

Charles Gide

Professeur d'Économie sociale à la Faculté de Droit de l'Université de Paris

(1919)

**Cours
d'Économie politique**

Tome II

4^e édition refondue et augmentée

(Livre II)

Un document produit en version numérique par Mme Marcelle Bergeron, bénévole
Professeure à la retraite de l'École Dominique-Racine de Chicoutimi, Québec
et collaboratrice bénévole

Courriel : <mailto:mabergeron@videotron.ca>

Dans le cadre de la collection : "Les classiques des sciences sociales"
dirigée et fondée par Jean-Marie Tremblay,
professeur de sociologie au Cégep de Chicoutimi
Site web : <http://classiques.uqac.ca/>

Une collection développée en collaboration avec la Bibliothèque
Paul-Émile-Boulet de l'Université du Québec à Chicoutimi
Site web : <http://bibliotheque.uqac.quebec.ca/index.htm>

Un document produit en version numérique par Mme Marcelle Bergeron, bénévole,
professeure à la retraite de l'École Dominique-Racine de Chicoutimi, Québec
courriel : <mailto:mabergeron@videotron.ca>

Charles Gide.

Une édition électronique réalisée à partir du texte de Charles Gide, **Cours d'Économie politique – tome II, 4^e édition, refondue et augmentée, Livre II**. Paris, Librairie de la Société du Recueil Sirey. 1919, 589 pp.

Tome II : Livre II

Polices de caractères utilisés :

Pour le texte : Times, 12 points.

Pour les citations : Times 10 points.

Pour les notes de bas de page : Times, 10 points.

Édition électronique réalisée avec le traitement de textes Microsoft Word 2003 pour Macintosh.

Mise en page sur papier format
LETTRE (US letter), 8.5'' x 11''

Édition complétée le 6 avril, 2006 à Chicoutimi, Ville de Saguenay, Province de Québec.



Charles Gide
Cours d'Économie politique – tome II.
4^e édition, refondue et augmentée

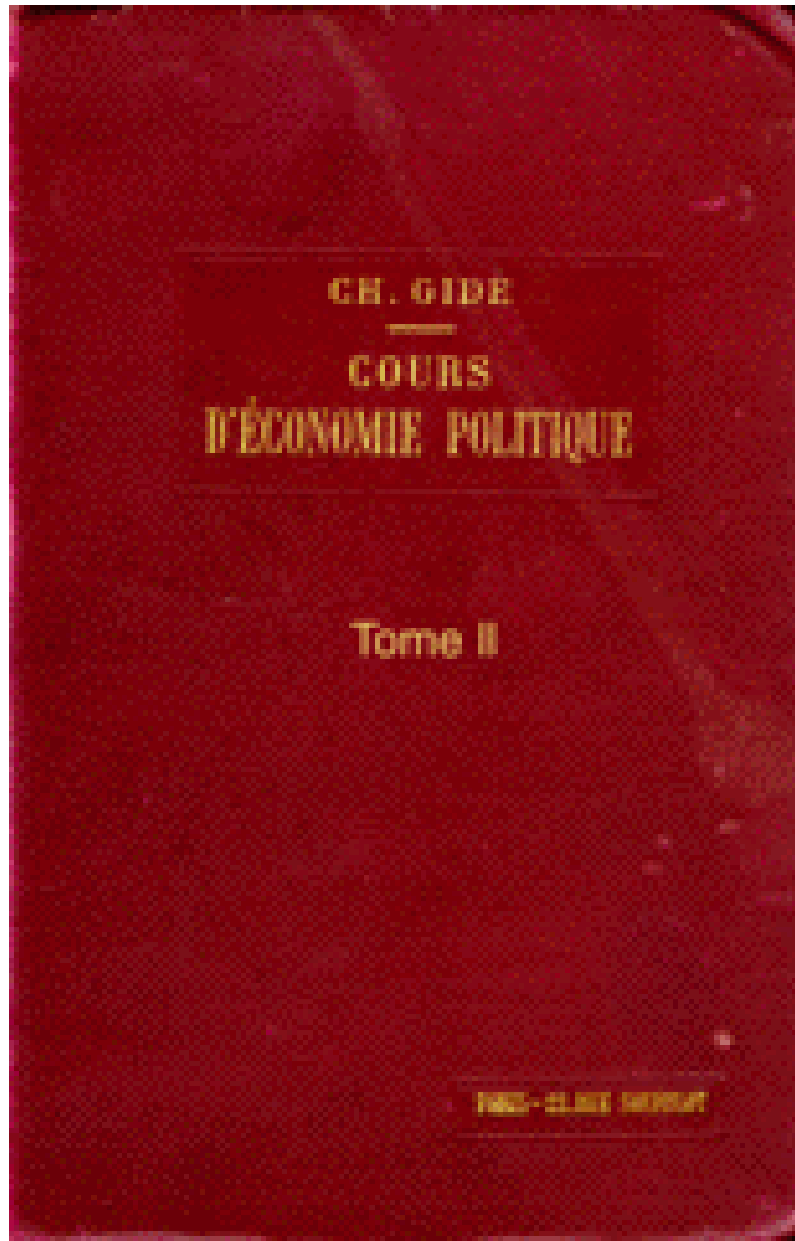


Table des matières

du 2^e volume

LIVRE DEUXIÈME : LA CIRCULATION

Chapitre I : L'échange international

- I. Les statistiques du commerce international
- II. Pourquoi le commerce international tend toujours à prendre la forme du troc
- III. Ce qu'il faut entendre par balancé du commerce
- IV. En quoi consistent les avantages de l'échange international
 - § 1. Avantages des exportations
 - § 2. Avantages des importations

Chapitre II : La politique commerciale

- I. Historique du commerce international
- II. Le libre-échange
- III. Le système protectionniste
 - § 1. Les dangers de la concurrence
 - § 2. L'indépendance économique
 - § 3. L'argument du travail national
 - § 4. L'argument de la balance du commerce
 - § 5. Le grief de cherté
 - § 6. Les droits compensateurs. - Le dumping
 - § 7. L'argument fiscal
- IV. Le régime des traités
- V. La législation douanière
- VI. Les primes à la production
- VII. De quelques atténuations du régime protectionniste (Admissions temporaires. – Ports francs)
- VIII. De la protection de la marine marchande
- IX. Le commerce colonial
- X. Le commerce international pendant la guerre
- XI. Les perturbations du change pendant la guerre
- XII. L'échange international en ce qui concerne les capitaux et les personnes
 - §1. Exportation et importation des capitaux
 - §2. Émigration et immigration des personnes

LIVRE TROISIÈME : LA RÉPARTITION**PREMIÈRE PARTIE : Les divers modes de répartition**Chapitre I : **Le mode existant**

- I. L'inégalité des richesses
- II. De la richesse des nations
- III. Comment s'opère la répartition des biens
- IV. Comment on acquiert la propriété
- V. Quels biens peuvent faire l'objet du droit de propriété
- VI. Quelles personnes peuvent être propriétaires
- VII. Les attributs du droit de propriété. – L'hérédité

Chapitre II : **Les modes socialistes**

- I. Les divers systèmes socialistes
- II. Le communisme
- III. Le collectivisme
- IV. Le syndicalisme
- V. Le coopératisme

DEUXIÈME PARTIE : Les diverses catégories de copartageants.

Les classes sociales

Chapitre I : **Les propriétaires fonciers**

- I. L'évolution de la propriété foncière
- II. Le revenu foncier. – La loi de la rente
- III. La hausse de la rente et la plus-value
- IV. Le fermage
- V. Le métayage
- VI. De la légitimité de la propriété foncière
- VII. Les systèmes de socialisation de la terre
 - § 1. Communisme agraire
 - § 2. Rachat de la terre par l'État
 - § 3. La confiscation de la rente par l'impôt
- VIII. Les systèmes de démocratisation de la propriété foncière
- IX. Les systèmes de conservation de la propriété foncière
- X. La propriété urbaine
- XI. La propriété des forêts

- XII. La propriété des mines
- XIII. La propriété de l'eau

Chapitre II. : Les capitalistes rentiers

- I. De la situation du rentier
- II. Historique du prêt à intérêt. – L'usure et la réglementation de l'intérêt
- III. Quelle est la cause de l'intérêt ?
 - § 1. De la cause juridique de l'intérêt
 - § 2. De la cause économique de l'intérêt
- IV. Qu'est-ce qui détermine le taux de l'intérêt ?
- V. Si le taux de l'intérêt tend à la baisse

Chapitre III. : Les salariés

- I. Qui sont les salariés ?
- II. Historique du salariat
- III. Le contrat de salariat
- IV. Les lois du salaire
 - § 1. Théorie du fonds des salaires
 - § 2. Théorie de la loi d'airain
 - § 3. Théorie de la productivité du travail
- V. Du juste salaire et des moyens de s'en rapprocher
- VI. De la hausse des salaires.
- VII. Les syndicats ouvriers
- VIII. Les grèves
- IX. La conciliation et l'arbitrage
- X. La réglementation du travail
- XI. Les garanties contre les risques
 - § 1. La maladie
 - § 2. Les accidents du travail
 - § 3. La vieillesse
 - § 4. L'invalidité
 - § 5. La mort prématurée
 - § 6. Le chômage
- XII. La participation aux bénéfices et l'actionnariat ouvrier
- XIII. De l'avenir du salariat

Chapitre IV. : Les entrepreneurs

- I. L'évolution historique du patronat
- II. Qu'est-ce que le profit ?
- III. De la légitimité du profit et de l'avenir du patronat
- IV. Du taux des profits

Chapitre V. : Les indigents

- I. Les différentes catégories d'indigents
- II. Les divers modes d'assistance
- III. L'organisation de l'Assistance publique

Chapitre VI. : L'État

- I. Du rôle de l'État dans la répartition
- II. La classification des revenus de l'État. – Les diverses catégories d'impôts
 - § 1. Revenus domaniaux et industriels
 - § 2. Droit sur les marchandises
 - § 3. Taxes sur les actes
 - § 4. Impôts sur les personnes

LIVRE QUATRIÈME : LA CONSOMMATION

Chapitre I. : La fonction du consommateur

- I. Que faut-il entendre par le mot consommation ?
- II. De la répartition des consommations
- III. Les droits et les devoirs du consommateur
- IV. La société coopérative de consommation

Chapitre II. : La dépense

- I. Les dépenses de ménage
- II. Le logement. – Les sociétés de construction
- III. Le crédit à la consommation. – Les Monts-de-piété
- IV. Les dépenses de luxe
- V. Les consommations nocives. – L'alcoolisme
- VI. L'absentéisme
- VII. Du contrôle de la consommation par l'État
- VIII. Les dépenses publiques

Chapitre III. : L'épargne

- I. Les deux aspects de l'épargne
 - § 1. L'épargne économie
 - § 2. L'épargne prévoyance
- II. Les conditions de l'épargne
- III. Les institutions destinées à faciliter l'épargne
- IV. L'assurance

V. Le placement

Chapitre IV. : **Si la production pourra suffire à la consommation**

I. De la surpopulation. – Les lois de Malthus

II. De la dépopulation. – Les mesures proposées pour le relèvement de la natalité

INDEX ALPHABÉTIQUE

PRINCIPAUX OUVRAGES DU MÊME AUTEUR

La Coopération (Conférences de propagande), 3^e édition, 1910.

Les Sociétés coopératives de consommation, 3^e édition, 1916.

Les Institutions de progrès social, 4^e édition, 1911.

Histoire des Doctrines économiques depuis les Physiocrates jusqu'à nos jours, par GIDE et RIST, 2^e édition, 1919.

Principes d'Économie politique, 20^e édition, 1919.

TRADUCTIONS. — *Tchèque*, par l'Association d'étudiants, le Vsehrd », Prague, 1894. — *Espagnole*, par le professeur de Oloscoaga, Madrid, 1896. — *Polonaise*, 3e édition, 1907, par le professeur Czerkowski. — *Anglaise*, 2e édition, 1901, par le professeur Veditz, Boston. — *Finnoise*, par le professeur Forsmann, Helsingfors, 1904. — *Allemande*, par le Dr Weiss von Wellenstein, Vienne, 1905. — *Italienne*, 2e édition, Milan, 1909, par M. Mortara. — *Turque*, par Hamid Bey et Tahin, Constantinople, 1909. — *Hollandaise*, 4e édition, 1913, par le professeur Herckenrath. — *Suédoise*, 4e édition, 1915, par MM. Schauman et Braun, Stockholm. — *Russe*, 2e édition, 1916, par le professeur Totomiantz. — *Japonaise*, par M. Manji-Jijima, 1918.

Cours. — TRADUCTIONS. — *Grecque*, Par M. Krokidas, Athènes, 1911. — *Espagnole*, par M. Docteur, Mexico, 1911. — *Anglaise*, par Mlle Archibald, Londres, 1914.

LIVRE II

LA CIRCULATION

CHAPITRE 1

L'ÉCHANGE INTERNATIONAL

[Retour à la table des matières](#)

Nous disons l'échange international et non le commerce international : c'est qu'en effet les échanges de pays à pays ne portent pas uniquement, comme le mot trop restreint de commerce, semble l'indiquer, sur les *marchandises* mais aussi sur les *capitaux* et sur les *personnes*. À côté des importations et exportations de marchandises et parallèlement on voit se former d'autres courants d'exportation et d'importation, capitaux en quête de placement, ouvriers qui apportent leur main-d'œuvre, comme aussi riches absentéistes qui viennent dépenser leur argent. L'importance de ces nouvelles relations internationales va s'accroissant chaque jour : nous leur réserverons une section spéciale à la fin de ce chapitre.

I

Les statistiques du commerce international.

Le mouvement des échanges entre tous les pays du monde était évalué, à la veille de la guerre, à 220 milliards de francs. Il n'était évalué qu'à moins de 40 milliards en 1860, à 110 milliards en 1900 ; donc en un demi-siècle environ, il avait plus que quintuplé et doublé en ces derniers treize ans. Rien mieux que ces

chiffres ne peut faire mesurer les progrès de la solidarité commerciale internationale — bien fragile pourtant, puisqu'un coup d'épée a suffi pour rompre presque totalement tous les fils de cette trame si bien tissée. Sur ces 220 milliards, les trois quarts sont au compte des États de l'Europe occidentale et centrale, de leurs colonies, et des États-Unis.

Il faut remarquer pourtant que ce gros chiffre doit être réduit de moitié si l'on veut simplement chiffrer la valeur des marchandises qui passent d'un pays à l'autre. En effet, ce chiffre global comprend les importations et les exportations totales, ce qui veut dire que chaque marchandise y figure deux fois, à l'entrée et à la sortie.

Quand on veut évaluer non le commerce mondial mais celui de chaque pays, alors il faut distinguer entre le *commerce général* et le *commerce spécial*. On entend par commerce général le mouvement de toutes les marchandises qui passent la frontière, à l'entrée ou à la sortie, alors même qu'elles ne sont pas destinées à rester dans le pays, qu'elles ne font que *transiter*, comme on dit. On entend par commerce spécial le mouvement des marchandises qui, à l'importation, sont destinées à la consommation du pays et qui, à l'exportation, sont de provenance nationale¹. Il en résulte donc que les chiffres du commerce général sont toujours supérieurs à ceux du commerce spécial, mais la différence entre les deux chiffres est plus ou moins grande selon qu'il s'agit d'un pays qui, par sa situation géographique ou par ses traditions commerciales, est plus ou moins qualifié pour jouer le rôle de courtier international. Ainsi pour l'Angleterre, et plus encore pour la Hollande, la Belgique, la Suisse, la marge entre le commerce général et le commerce spécial est énorme². Le commerce de transit a moins d'importance pour un pays que son commerce national³, mais pourtant il peut être une source de bénéfices considérables, et la preuve c'est qu'il est fort disputé. Quand on veut comparer le commerce de deux pays, il importe donc de ne pas mettre en balance les chiffres du commerce spécial de l'un avec les chiffres du commerce général de l'autre (et surtout ne pas additionner ceux du commerce spécial et ceux du commerce général !)

¹ Les marchandises qui entrent sous le régime de l'admission temporaire (voir ci-après) — de même que celles en transit — ne figurent qu'au commerce général, à moins qu'au lieu d'être réexportées elles ne soient retenues pour la vente à l'intérieur.

² Pour la France même la différence est assez importante, un quart environ ; c'est ainsi qu'en chiffres ronds (pour l'année 1913), nous avons 20 milliards de francs au commerce général et 15 milliards seulement au commerce spécial.

³ Généralement, mais pas toujours, les statistiques indiquent si les chiffres donnés sont ceux du commerce spécial ou du commerce général. C'est indiqué dans les tableaux de *l'Annuaire Statistique de la France*. Mais on ne trouve pas toujours pour chaque pays les deux à la fois. Ainsi, l'Angleterre ne donne que les chiffres du commerce général, ou, plus exactement, elle divise les chiffres de son commerce en trois catégories : importations, exportations, réexportations (des marchandises étrangères ou coloniales), ce qui veut dire que la distinction entre le commerce général et spécial est faite pour la sortie, mais non pour l'entrée.

Il faut remarquer aussi que tous les chiffres donnés pour le commerce international se réfèrent aux valeurs et non aux quantités (celles-ci sont données seulement dans certaines publications spéciales) : il en résulte donc que ce qui paraît être un accroissement ou une diminution du commerce international peut ne correspondre à aucune variation réelle dans le volume du commerce international. C'est ainsi que depuis la guerre nous voyons que le chiffre des importations en France a doublé, tandis qu'au contraire la quantité de marchandises importées a plutôt diminué. Il y a donc là une cause d'erreur possible quand on compare les mouvements du commerce à des dates différentes. Ces évaluations sont faites dans les bureaux des douanes, mais en France elles sont rectifiées par une Commission spéciale composée de négociants. Elle doit se réunir une fois par an, mais il y a parfois assez longs retards, en sorte que les chiffres de la dernière ou parfois même avant-dernière année ne sont donnés qu'à titre « provisoire » : tel a été le cas pour ceux des premières années de la guerre ¹.

Enfin, même pris à leur source, c'est-à-dire à l'administration des douanes, les chiffres sont loin d'offrir toutes garanties d'exactitude. Quand il s'agit d'importations et que les droits de douane sont perçus *ad valorem*, il y a chance que les évaluations de la douane soient exactes (si toutefois les déclarations des importateurs le sont), mais quand il s'agit d'exportations, lesquelles sont presque toujours exemptes de droits, ou même d'importations qui ne paient que des droits *spécifiques*, c'est-à-dire sans relations avec leur valeur (voir ci-après), il importe peu à la douane de faire des évaluations exactes ². Et il n'y a pas alors à s'étonner si les évaluations de la douane qui reçoit ne sont pas les mêmes que celle de la douane de sortie.

Telle est l'explication d'un fait au premier abord inexplicable, c'est que les statistiques du commerce international ne concordent jamais d'un pays à l'autre. Si elles étaient exactes, il est évident, par exemple, que le chiffre donné en France pour les exportations en Allemagne serait le même que celui donné en Allemagne pour les importations venant de France puisque ce sont les mêmes marchandises qui figurent sous ces deux rubriques. Or, tel n'est point le cas : nous trouvons, par exemple pour 1913, sur la statistique française 866 millions de francs d'exportations vers l'Allemagne, et sur la statistique allemande seulement 721 millions de francs (584 millions de marks) d'importations françaises en Allemagne !

Il n'y aurait pas lieu de s'en étonner si c'était l'inverse, c'est-à-dire si l'on voyait les mêmes marchandises évaluées plus haut quand elles entrent au pays de destination que quand elles sortent du pays de provenance, et cela par la raison

¹ Les évaluations de « la Commission des valeurs en douane » sont utilisées en France pour l'établissement des Index Numbers (vol. I, p. 86).

² Dans une thèse de doctorat de M. Schuller, *La Statistique douanière et ses méthodes* (1911), nous trouvons cette anecdote amusante. Dans une ville frontière, la Direction remarqua un jour que les chiffres des exportations avaient subi des écarts inexplicables : enquête faite sur ce phénomène, il se trouva tout simplement que l'employé avait été changé !

bien simple que leur valeur peut se trouver majorée des frais de transport, surtout quand il s'agit de marchandises transportées à travers les mers. C'es, précisément ce que l'on constate dans la statistique du commerce mondial dont nous venons de donner les chiffres. Le chiffre global des importations s'y trouve toujours supérieur de quelques milliards au chiffre global des exportations ¹. Cette différence qui, à première vue, semble une absurdité — d'autant plus que par suite des naufrages et déchets une certaine quantité de marchandises se perd en route — s'explique précisément par ce fait que la valeur de toutes ces marchandises s'est accrue en cours de route de tout le montant des frais de transport et d'assurance ². Mais quant à la supériorité du chiffre de sortie sur celui à l'entrée, comme dans le cas ci-dessus, elle ne peut s'expliquer que parce qu'une partie des marchandises déclarées pour l'Allemagne n'y allaient qu'en transit.

Quelle est l'importance du commerce extérieur par rapport au commerce intérieur ? C'est assez difficile à dire, le commerce intérieur ne donnant lieu à aucune statistique en ce qui concerne les valeurs : il y en a une seulement en ce qui concerne les quantités (nombre de tonnes) transportées par chemins de fer ou canaux. Tout ce qu'on peut dire c'est que cette proportion est considérable. En effet, le revenu total de la France, c'est-à-dire la valeur globale de toute sa production, était évalué avant la guerre à 30 milliards environ — or le chiffre de ses exportations et celui de ses importations étant de 7 ou 8 milliards chacun, il faut en conclure que la France demande à l'étranger une somme de produits au moins égale au quart de sa production nationale et lui cède en échange un quart de sa production. Mais si l'on voulait évaluer le mouvement d'affaires auxquels donne lieu le commerce extérieur et intérieur, la proportion serait beaucoup plus forte pour le second parce que la marchandise exportée ou importée n'est comptée qu'une fois, à l'entrée ou à la sortie, tandis que les produits nationaux, y compris les marchandises importées, donnent lieu à une série indéfinie de ventes et reventes, et devraient par conséquent être comptées peut-être dix fois.

¹ M. March, directeur de la statistique de la France, en évaluant à 220 milliards de francs l'ensemble du commerce du monde, évalue à 116 milliards celui des importations, donc il reste 104 milliards comme chiffre des exportations.

² C'est ce qu'on exprime par la formule *c a f*, ce qui veut dire que la valeur indiquée pour la marchandise est celle comprenant à la fois le coût d'achat (*c*), l'assurance (*a*) et le fret (*f*).

II

Pourquoi le commerce international tend toujours à prendre la forme du troc.

[Retour à la table des matières](#)

Dans les statistiques commerciales on voit tous les pays figurer à la fois comme importateurs et comme exportateurs ; et même il semble qu'il y ait toujours une certaine solidarité entre les importations et les exportations, non au sens d'une égalité, ce qui n'arrive presque jamais, mais en ce sens qu'elles se meuvent généralement sur des lignes parallèles : elles montent ou descendent simultanément.

Pourquoi ? Quel est donc le lien qui, dans tout pays, relie les importations et les exportations ? Pourquoi ne voit-on pas de pays qui vende au dehors sans acheter ou, inversement, qui achète sans vendre ? On le voit pourtant quand il s'agit d'individus : par exemple, le rentier achète toujours mais ne vend jamais, n'ayant rien à vendre, ni produits, ni services, tandis qu'inversement tel paysan qui vit sur sa terre et de sa terre s'enrichit en vendant l'excédent de ses récoltes sur sa consommation et n'achète presque jamais rien. — Oui, cela est possible pour un individu parce que la quantité d'argent qu'il retire du marché par ses ventes, on celle qu'il y apporte par ses achats, est insignifiante par rapport au stock monétaire existant, mais quand il s'agit des milliards achetés ou vendus par un pays, la quantité de monnaie existant ne peut suffire à de telles opérations. Si, par exemple, la France était uniquement importatrice et si elle devait payer en monnaie les 8 à 9 milliards auxquels s'élève la valeur de ses importations, il ne lui resterait plus un sou dès la première année, puisque tout son stock monétaire or (le seul qui serve aux paiements à l'étranger) n'est pas même égal à ce chiffre. Ce serait bien pis pour l'Angleterre, puisque le chiffre de ses importations s'élève à 20 milliards et son stock monétaire seulement à 3 ou 4 milliards ! En deux mois il serait ratissé !

Les achats faits à l'étranger sous forme d'importations ne se paient donc presque jamais en argent, mais par le moyen de lettres de change ou titres de créance similaires. Mais d'où viennent ces lettres de change, quelle est leur origine ? Chacune d'elles représente une vente faite à l'étranger, une exportation ¹.

¹ Nous disons : vente faite à l'étranger, c'est-à-dire à un pays quelconque. Il n'est pas nécessaire en effet que la lettre de change représente une vente faite précisément au pays auquel la France a acheté : c'est une coïncidence ; il est peu probable qu'achat et vente se balancent exactement s'il n'y avait que deux pays en jeu. Mais si la France a acheté pour 1 million de thé en Chine et que, ne lui ayant rien vendu, elle n'ait point de traite sur Shanghai ou Hong-Kong à lui envoyer, elle pourra aussi bien s'acquitter en lui envoyant 1 million en traites sur Londres qui

Et c'est bien mieux que la monnaie, car le stock monétaire s'épuise tandis que cette source se renouvelle sans cesse.

Il n'y a donc qu'un moyen pour un pays de payer ses importations — du moins s'il s'agit d'un courant régulier d'importation — c'est de le payer en marchandises, c'est-à-dire par des exportations. Que se passerait-il s'il n'était pas en mesure de le faire ? Eh bien ! la monnaie disparaissant, ou devenant rarissime, acquerrait une plus-value énorme, conformément à la loi de l'offre et de la demande, ce qui veut dire qu'il y aurait une baisse énorme du prix de toutes choses. Or il est clair que du jour où toute chose serait à plus bas prix dans le pays qu'à l'étranger, personne ne serait assez fou pour continuer à acheter au dehors ce qu'il pourrait se procurer à bien meilleur marché chez lui. On ne voit guère les marchandises aller des endroits où elles sont chères vers ceux où elles sont à bas prix ¹, pas plus qu'on ne voit les fleuves remonter leur pente. Donc les importations s'arrêteraient absolument. C'est pourquoi on formule cette loi : un pays ne peut importer qu'autant qu'il peut exporter et dans la mesure de ses exportations ².

Soit ! dira-t-on, on comprend qu'un pays ne puisse jouer toujours le rôle d'importateur, faute de numéraire en quantité suffisante, mais pourquoi ne pourrait-il exporter indéfiniment et sans contrepartie ? — Exactement par les mêmes raisons que tout à l'heure.

1° D'abord, parce que pour qu'un pays pût toujours jouer le rôle d'exportateur sans importer jamais, il faudrait que les autres pays acceptent le rôle inverse, c'est-à-dire celui d'importateurs sans exporter ; or nous venons d'expliquer pourquoi ils ne le pourraient pas, alors même qu'ils le voudraient ; — 2° de plus, en supposant même qu'un pays pût trouver, par force ou par ruse, le moyen d'exporter sans importer, que se passerait-il ? Il se trouverait accumuler une telle quantité de monnaie que celle-ci se trouverait énormément dépréciée et qu'il s'ensuivrait une hausse générale des prix, laquelle aurait nécessairement pour effet d'arrêter ses exportations. Comment, en effet, des marchandises qui seraient beaucoup plus chères à l'intérieur qu'à l'étranger pourraient-elles trouver acheteur à l'étranger ? Si la France, par exemple, devait toucher en monnaie le prix de ses 7 milliards d'exportation, son stock numéraire se trouverait plus que doublé en une seule année et augmenterait d'autant chaque année — et que pourrait-elle faire de cette

représenteront peut-être du vin français vendu en Angleterre. Et si on n'arrive point encore en se mettant à trois de jeu, on pourra arriver à quatre ou cinq (Vol. I, p. 96).

D'ailleurs, à défaut de traite provenant de la vente de marchandises, on peut employer comme instrument de paiement tout autre titre de créance sur l'étranger provenant d'une des nombreuses sources énumérées ci-après (pp. 12-15).

¹ Sauf dans un cas particulier que nous expliquerons ci-après (p. 23).

² Seulement il faut prendre garde qu'il n'y a pas seulement des exportations sous forme de marchandises, mais aussi des *exportations invisibles*, comme on dit, c'est-à-dire celles qui ne figurent pas dans les statistiques des douanes — tout ce qu'ont consommé sur place les voyageurs étrangers ou qu'ils emportent dans leurs malles, les approvisionnements en charbon des navires en partance, les navires eux-mêmes s'ils ont été construits dans le pays, etc.

masse de numéraire dépréciée, sinon l'employer précisément à faire des achats à l'étranger, c'est-à-dire l'utiliser là où elle ne serait pas dépréciée comme chez elle ?

L'engrenage des faits se présente donc ainsi :

Y a-t-il excès d'importations ? Alors il y a une sortie de numéraire, laquelle détermine une baisse des prix, laquelle baisse a pour effet tout à la fois d'enrayer l'importation et de stimuler les achats de l'étranger, c'est-à-dire les exportations ;

Y a-t-il excès d'exportations ? Alors il y a une inondation de numéraire, laquelle détermine une hausse des prix, laquelle hausse a pour effet tout à la fois d'arrêter les achats de l'étranger, c'est-à-dire les exportations, et de stimuler au contraire les achats des nationaux au dehors, c'est-à-dire les importations.

Il n'est même pas besoin d'attendre que la baisse ou la hausse des prix se soit réalisée pour que le courant des importations et des exportations se renverse : un mécanisme plus subtil suffit à déclencher ce mouvement. C'est le *cours du change*. Chaque exportation crée une créance qui est généralement représentée par une lettre de change ou, comme on dit, du papier sur l'étranger (Voir *Le change*, I, pp. 519 à 555¹). Ce papier est donc d'autant plus abondant que les exportations auront été plus nombreuses — et il est d'autant plus demandé que l'importation a été plus active, car ce sont les importateurs qui le recherchent comme moyen de paiement plus commode que l'envoi de numéraire. Le cours de ce papier subit donc l'action de l'offre et de la demande, comme n'importe quelle marchandise. Ceci compris, supposons un pays qui a beaucoup importé et très peu exporté. Il en résultera que le papier sur l'étranger sera rare et fera prime : une lettre de change de 1.000 francs sur Genève ou Bruxelles se négociera peut-être à 1.010 francs ; ce sera donc une véritable prime à l'exportation, qui ne peut que la stimuler, tandis qu'à l'inverse ce sera une perte égale infligée aux importateurs qui en auraient besoin pour leurs paiements et par conséquent une sorte de pénalisation infligée à l'importation qui ne peut que l'enrayer. Et par conséquent, la hausse du change tend à intervertir la situation qui l'a créée et que nous avons prise comme point de départ. C'est le même mécanisme automatique que celui de la hausse des prix, mis qui agit en sens inverse, la hausse des prix étant causée par l'excès d'exportation et provoquant l'accroissement des importations, tandis que la hausse du change est causée par l'excès des importations et tend à provoquer des exportations.

En résumé, il y a un jeu automatique dans la balance des comptes qui lui permet de reprendre d'elle-même la position d'équilibre quand elle s'en est écartée — la variation de valeur de la monnaie opérant à la façon de ces régulateurs des machines à vapeur qui tendent à ramener toujours la vitesse de la machine à sa

¹ [N.B. Les numéros de pages et de notes de bas de page font référence aux numéros de pages et de notes de bas de page de l'édition de papier et non de cette édition numérique. L'édition numérique du volume I est disponible sur ce site. MB]

position d'équilibre. Le courant ne peut jamais persister dans le même sens, pas plus qu'un courant de marée : tôt ou tard il se renverse et, après avoir emporté le numéraire, il le rapporte.

C'est Ricardo qui a donné à cette démonstration une formule très frappante en disant que *l'échange international tend toujours à prendre la forme du troc* — comme chez les sauvages, sauf, bien entendu, la supériorité des procédés employés, c'est-à-dire que l'échange ne se fait pas en nature, en troquant marchandises contre marchandises ¹, mais plus exactement en compensant les titres de créances qui représentent les marchandises échangées.

Ce raisonnement *a priori* se trouve d'ailleurs confirmé par les faits, car l'expérience a démontré que toutes les fois que, à la suite d'un traité de commerce ou par toute autre cause, un pays a vu ses importations augmenter dans une forte proportion, il n'a jamais manqué de voir ses exportations augmenter parallèlement. Et réciproquement si, par le moyen d'un tarif protectionniste, il réussit à diminuer ses importations, il doit s'attendre à voir diminuer proportionnellement ses exportations ².

D'ailleurs, comme nous l'avons vu, toutes les statistiques démontrent que le numéraire n'intervient que pour une très faible part dans le règlement du commerce international — 3 à 4 p. 100 environ ³. Il faut donc bien admettre que la balance des comptes se règle d'elle-même et que créances et dettes tendent à s'équilibrer. C'est ce que, dans l'école de Bastiat, on appelait « une harmonie économique ».

¹ M. Herckenrath, dans la traduction hollandaise, fait remarquer que pour les pays, comme pour les individus, l'échange ne se fait pas toujours *marchandise* contre *marchandise* mais peut se faire *marchandise* contre *service* ou *vice versa*. Cela est vrai : lorsque, par exemple, la Suisse donne, en échange de l'argent des touristes, la *vue* de ses cascades, ou l'Italie celle de ses tableaux, ces pays n'ont besoin de fournir aucune marchandise comme contre-partie. Il faut donc prendre le mot de troc dans le sens le plus large comme embrassant les services aussi bien que les marchandises.

² Toutes choses égales d'ailleurs, faut-il avoir soin d'ajouter, car il ne faudrait pas en conclure que dans l'histoire commerciale d'un pays les courbes des exportations et des importations restent nécessairement parallèles. Sous l'influence de causes propres à chacune d'elles, elles se rapprochent ou s'éloignent : la différence maximum a été de 1.565 millions en 1880 ; elle tend à diminuer depuis lors, et les protectionnistes l'attribuent avec orgueil au régime douanier de 1892 — et même une fois, en 1905, les exportations ont dépassé les importations.

³ Mettons en regard pour la France le mouvement des marchandises et celui des métaux précieux des cinq années avant la guerre, 1909-1913 (exportations et importations réunies), en additionnant les chiffres donnés à la page suivante :

Marchandises	69.758 millions de francs.
Monnaies	4.782 »

Ce mouvement de la monnaie ne représente donc que la quinzième partie (6,87 p. 100) du mouvement des marchandises. Et encore le chiffre est-il trompeur, car ces métaux précieux sont pour une grande partie des lingots destinés à des emplois industriels et constituent par conséquent une véritable marchandise. Il ne faut compter que les deux tiers de ces chiffres pour le mouvement de la monnaie proprement dite : donc 3 milliards de monnaie environ contre 70 milliards de marchandises, soit 4 p. 100 seulement.

III

Ce qu'il faut entendre par balance du commerce.

[Retour à la table des matières](#)

On appelle *balance du commerce* la différence entre la valeur des importations et celle des exportations. Si nous consultons les statistiques des exportations et des importations dans tous les pays, nous voyons cette balance du commerce pencher tantôt du côté des importations, tantôt du côté des exportations : toutefois, le premier cas est de beaucoup le plus fréquent.

Prenons pour exemple la France. Voici les chiffres du commerce de la France (commerce spécial) dans les cinq années qui ont précédé la guerre ¹.

	<u>Importations</u>	<u>Exportations</u>
1909	6.246 millions	5.718 millions
1910	7.173 »	6.234 »
1911	8.066 »	6.077 »
1912	8.231 »	6.172 »
1913	<u>8.421 »</u>	<u>6.880 »</u>
Total	38.137 »	31.621 »

¹ Les chiffres ci-dessus sont ceux de l'Annuaire *Statistique de la France* publié annuellement par le ministère du Travail.

Nous prenons les années antérieures à la guerre parce que, depuis la guerre, la balance du commerce ne joue plus : l'échange entre tous les pays a été complètement bouleversé et devra faire l'objet d'explications spéciales que l'on trouvera plus loin.

Pour le commerce général en 1913 les chiffres sont :

Importations	10.724 millions,
Exportations	9.260 »
Total	19.984 »

En comparant ces deux colonnes on voit donc que, dans une période de cinq ans seulement la France a acheté à l'étranger pour 6.516 millions de francs de marchandises de plus qu'elle ne lui en a vendu, ce qui représente un excédent annuel des importations sur les exportations de 1.300 millions ¹.

Faut-il conclure de ces chiffres que la France était obligée de payer tous les ans à l'étranger 1.300 millions de francs en monnaie ? Ce n'est pas probable, car il est facile de constater par l'observation la plus superficielle que la quantité de monnaie en circulation ne paraît pas avoir sensiblement diminué. Mieux que cela ! elle a augmenté. En effet, les mêmes douanes qui enregistrent les exportations et les importations de marchandises, enregistrent aussi les entrées et les sorties de métaux précieux. Or voici les chiffres relatifs à la même période pour l'or entré et sorti ² :

¹ Voici, comme terme de comparaison, les chiffres ci-dessous qui sont ceux donnés dans la 1^{re} édition de nos *Principes* :

	<u>Importations</u>	<u>Exportations</u>
1876	3.988 millions	3.576 millions
1877	3.670 »	3.436 »
1878	4.176 »	3.180 »
1879	4.595 »	3.231 »
1880	<u>5.033</u> »	<u>3.468</u> »
Total	21.462 »	16.891 »

En comparant ces deux périodes quinquennales, à trente-trois années de distance, en remarquera : – 1^o que l'ensemble du commerce (exportations ou importations) a presque doublé (de 7 ½ milliards en moyenne à près de 15 milliards) ; – 2^o que l'accroissement est un peu plus grand sur les exportations (87 p. 100) que sur les importations (78 p. 100) ; – 3^o que, par conséquent, la balance du commerce est devenue moins défavorable (dans le sens que nous allons définir) ; le rapport entre les exportations et les importations qui était comme 79 à 100 est aujourd'hui comme 83 à 100.

Toutefois, il ne faut pas oublier que les prix ont changé au cours de ces trente années (I p. 90) et que, par conséquent, les accroissements en valeurs chiffrés ci-dessus ne correspondent pas exactement aux accroissements en quantités.

² Ces chiffres sont ceux donnés par *L'Économiste Français* (7 février 1914).

Sans doute, les relevés de la douane ne sont pas exacts : la monnaie que les voyageurs portent sur eux, par exemple, n'y figurant pas. Mais les erreurs ou omissions devant être à peu près les mêmes pour les entrées et les sorties, le rapport entre les deux termes n'en doit pas être sensiblement modifié.

D'ailleurs, la même preuve est fournie aussi par les encaisses des banques, par exemple celle de la Banque de France qui n'a cessé de monter depuis trente ans et a passé de 1.824 millions de francs en 1881 à 4.500 millions à la veille de la guerre. L'augmentation est encore plus frappante si l'on ne regarde que l'encaisse or : elle a passé de 604 millions en 1881 à un peu plus de 4 milliards en juillet 1914, soit environ 3.500 millions d'accroissement dans ces trente-cinq années.

	<u>Importations</u>	<u>Exportations</u>
1909	540 millions	361 millions
1910	406 »	390 »
1911	455 »	285 »
1912	531 »	325 »
1913	<u>1.054</u> »	<u>435</u> »
Total	2.986 »	1.796 »

Le stock numéraire de la France s'est donc accru, durant cette Mme période de 1.190 millions, soit 240 millions par an ! C'est donc précisément l'inverse de ce que nous attendons !

Si nous prenions l'Angleterre, les chiffres seraient plus surprenants encore. L'excédent annuel des importations sur les exportations atteint régulièrement 3 à 4 milliards de francs ¹, c'est-à-dire que chaque année devrait suffire pour enlever tout le numéraire de l'Angleterre, car il ne dépasse guère 3 milliards de francs ! Il n'en est rien pourtant et nous voyons au contraire, là comme en France, les entrées de numéraire dépasser ordinairement les sorties.

Quel est donc le mot de l'énigme ? Celui-ci tout simplement : pour savoir si un pays exportera ou importera du numéraire, ce n'est point uniquement la balance de ses exportations et de ses importations qu'il faut considérer, comme on le fait généralement dans le public mais la *balance de ses créances et de ses dettes*. Or, la balance des comptes n'est pas la même que la balance du commerce : les exportations constituent bien une créance sur l'étranger et même la principale, mais il peut exister d'autres moyens de se procurer de l'or : les importations constituent bien aussi la principale dette vis-à-vis de l'étranger, mais elle n'est pas la seule.

Et quelles sont donc ces créances ou ces dettes internationales distinctes des exportations et des importations, que l'on a appelées très bien les exportations ou importations *invisibles* ?

¹ Voici les chiffres du commerce de l'Angleterre pour les trois dernières années avant la guerre – commerce général (la livre sterling comptée au pair de 25 fr. 22) :

1911	Importations	17.115	Exportations	14.024
1912	»	18.763	»	14.627
1913	»	<u>19.394</u>	»	<u>16.014</u>
		55.272		44.665

Ainsi dans cette période de trois années seulement, l'excédent des importations est de plus de 10 milliards de francs, ce qui représente trois fois la valeur des monnaies existant en Angleterre, laquelle n'est pas évaluée à plus de 3.500 millions.

De même pour l'Allemagne et la plupart des pays. Il n'y a guère que la Russie, les États-Unis, la République Argentine, dans lesquels les exportations dépassent notablement les importations.

Elles sont nombreuses, voici les principales ¹

1° Les *frais de transport* des marchandises exportées c'est-à-dire le fret et l'assurance. — Si le pays qui exporte fait lui-même le transport de ces marchandises, ce qui n'est pas toujours le cas, il acquiert une créance sur l'étranger qui assurément ne figurera pas dans les exportations, puisqu'elle ne prend naissance qu'après que la marchandise est sortie du port et en route pour sa destination. Un pays comme l'Angleterre a de ce chef une créance énorme sur l'étranger : elle a été évaluée par la *Board of Trade* à 2 1/2 milliards de francs par an. Non seulement en effet l'Angleterre transporte la totalité de ses propres marchandises, mais encore la plus grande partie des marchandises des autres pays, et naturellement elle ne le fait pas gratis.

La France au contraire a, de ce chef, une dette évaluée à 300 ou 400 millions de francs. En effet elle ne transporte sur ses propres navires que moins de moitié du tonnage de ses exportations et guère plus du quart de ses importations par voie de mer.

2° Les *intérêts des capitaux placés à l'étranger*. — Les pays riches placent à l'étranger une grande partie de leurs épargnes et, de ce chef, ont à toucher au dehors tous les ans des sommes très considérables en coupons de rentes, d'actions ou d'obligations, ou même sous forme de fermages ou de profits d'entreprises industrielles ou commerciales. On évaluait le montant des capitaux placés au dehors, avant la guerre, à près de 4 milliards de livres (100 milliards de francs), dont 60 milliards aux Indes et dans les autres colonies britanniques, 40 milliards à l'étranger — ce qui représentait un tribut annuel de 4 à 5 milliards de francs que l'Angleterre prélevait de ce chef sur l'étranger ou sur ses propres colonies. Non seulement c'est sur la place de Londres que les Indes et les colonies d'Australasie ont négocié la presque totalité de leurs emprunts, mais encore que d'entreprises que les Anglais dirigent ou commanditent dans le monde entier ! Ils se sont rendus acquéreurs aux États-Unis de terrains dont la superficie est évaluée à 8 millions d'hectares, la superficie de l'Irlande. — La France aussi a des créances considérables sur l'étranger. On les évaluait à 40 milliards de francs, représentant donc un revenu annuel de 2 milliards environ. Il est vrai que depuis la guerre les créances de ces deux pays sur l'étranger mais surtout celles de l'Angleterre, ont subi une forte diminution et même se trouvent compensées en partie par des dettes contractées vis-à-vis de l'étranger, presque exclusivement vis-à-vis des États-Unis (voir ci-après).

¹ Mais il faut se garder d'y faire figurer, comme le font parfois des traités d'Économie politique, les profits des exportateurs. Ces profits sont déjà comptés dans la valeur des exportations et cela ferait donc double emploi. Nous avons dit que ces valeurs sont fixées par une commission dite Commission des valeurs en douane, d'après le cours des marchandises ; or, ce cours correspond au prix de vente et comprend non seulement les profits des fabricants, mais les frais de transport et d'assurance, ce qu'on appelle *c a f* (voir ci-dessus, p. 4).

L'Allemagne aussi était créancière de ce chef, quoique pour une somme probablement inférieure, non qu'elle soit moins riche, non qu'elle épargne moins, mais parce qu'elle trouvait chez elle plus facilement l'emploi de ses épargnes. Néanmoins ses placements au dehors étaient en voie d'augmentation rapide.

Au contraire, la Russie¹, l'Espagne, la Turquie, l'Égypte, les Indes, les républiques de l'Amérique du Sud, figurent toujours comme débitrices.

Toutefois, remarquez que lorsque les pays obérés émettent un emprunt — et aussi longtemps que cet emprunt n'est pas entièrement souscrit — les rôles sont renversés : ce sont eux qui deviennent momentanément créanciers des pays qui ont à leur envoyer des fonds, et ce sont ceux-ci qui sont constitués leurs débiteurs. Tous les ans la France fait des placements nouveaux à l'étranger et doit, par conséquent, envoyer de l'or qui est à déduire de celui qu'elle fait venir pour les intérêts de ses placements anciens. Il peut y avoir telle année où elle ait plus de numéraire à envoyer qu'à recevoir.

3° *Les dépenses faites par les étrangers* résidant dans le pays. Lorsque l'argent qu'ils dépensent n'est pas le produit de leur travail, mais qu'ils le tirent de leurs terres ou des capitaux placés dans leur pays d'origine, il y a là, pour tout pays fréquenté par de riches étrangers, un courant de créances continu². Elles ont été évaluées à 450 millions de francs pour l'Italie, à 300 millions de francs pour la Suisse. Elles doivent s'élever à un chiffre au moins égal à celui de l'Italie pour la France, qui héberge à Paris, à Nice, à Pau, etc., un nombre considérable de rentiers étrangers³.

Et il y a lieu de croire que ce chiffre augmentera considérablement après la guerre, non seulement parce que les champs de bataille deviendront lieux de pèlerinage, mais parce qu'il est à prévoir que bon nombre d'Américains et d'Anglais se fixeront en France comme industriels et même comme propriétaires (voir ci-après).

¹ La Russie devait payer à l'étranger, surtout à la France, 700 millions d'intérêt pour ses emprunts, plus une centaine de millions de dividendes pour les entreprises industrielles commanditées par des capitalistes étrangers.

² Les achats de vêtements ou objets mobiliers faits par les voyageurs et emportés dans leurs malles ne figurent pas dans la statistique des exportations, quoiqu'ils en soient parfaitement.

³ On inscrivait à Paris, dans les hôtels et maisons meublées, de 500.000 à 600.000 étrangers chaque année. Admettons que chacun d'eux dépensât en moyenne 500 francs pour son séjour, hypothèse très inférieure à la réalité, car il en est qui dépensent cette somme chaque jour — cela ferait 250 à 300 millions de francs. Mais il n'y a pas en France que Paris comme rendez-vous pour les étrangers : on évaluait à 300 millions les dépenses faites par les étrangers sur la Côte d'Azur, et il y a d'autres centres de colonies étrangères, à Pau dans les Pyrénées, au Puy en Haute-Loire, en Bretagne, etc.

Divers pays commencent à se rendre compte que le tourisme peut donner une source considérable de revenus et cherchent à utiliser à cet effet leurs curiosités naturelles ou artistiques — Norvège, Portugal, Égypte, Japon, etc.

Au contraire, les États-Unis, l'Angleterre et la Russie sont débitrices de ce chef de centaines de millions. C'est comme un prix de pension que ces pays ont à payer pour leurs nationaux.

4° *Les envois d'argent des émigrants* pour les pays d'émigration. — Ainsi pour l'Italie ils sont évalués à 450 millions ¹, déduction faite des sommes relativement minimales que les émigrants emportent sur eux à leur départ, et pour la Hongrie à 200 millions de francs.

Inversement on évaluait à près de 1.300 millions de francs (270 millions de dollars) le montant des paiements faits annuellement par les États-Unis à l'Europe, sous forme de mandats-poste ou de chèques envoyés par les émigrants.

5° *Les commissions des banquiers* quand ils étendent leurs opérations à l'étranger. — Des places comme celles de Londres, de Paris ou de Berlin, reçoivent des ordres et font des opérations pour le monde entier, et, comme elles ne les font pas gratis, elles sont créancières de ce chef de sommes considérables.

6° *La vente des navires*. — Les navires achetés ne figurent pas sur les registres des douanes, pas plus à l'entrée qu'à la sortie. Or, l'Angleterre, qui construit des navires pour tous les pays, est créancière de ce chef d'une somme énorme, tandis que la France à cet égard est plutôt débitrice.

On voit que, dans les relations internationales, les créances résultant des exportations et les dettes résultant des importations ne sont que des chapitres faisant partie d'un vaste ensemble — et que, par conséquent, la balance du commerce proprement dite peut se trouver favorable ou défavorable sans que la balance générale des comptes le soit. Sans doute, de toutes les créances ou dettes, ce sont bien celles résultant des opérations commerciales qui sont les plus considérables — néanmoins, comme on vient de le voir, les autres aussi peuvent s'élever à des chiffres très importants. Le milliard, ou peu s'en faut, que l'Italie reçoit de ses visiteurs et de ses émigrants n'a pas peu contribué à améliorer sa situation financière.

Si l'on pouvait connaître assez exactement le montant des créances et des dettes de chaque pays — y compris, bien entendu, les exportations et les importations — on saurait quel est le solde qui reste au crédit ou au débit de chaque pays, et on constaterait que la quantité de numéraire qui entre ou qui sort est égale à ce solde.

¹ D'après un rapport du Directeur de la Banque d'Italie à l'Institut national de statistique, M. Stringher. Et cette évaluation remonte déjà à 1909-1910.

Ainsi, pour la France, on pourrait dresser la balance des comptes sous la forme du tableau que voici, simplement comme illustration et sans prétendre à l'exactitude des chiffres inscrits :

<u>Débit</u>			<u>Crédit</u>	
Importation	8.500		Exportation	7.000
Transports maritimes et achats navires	<u>500</u>		Revenu des capitaux placés à l'étranger	1.500
	9.500		Dépenses des étrangers	500
Solde créditeur reçu en numéraire	300		Commissions banques	<u>300</u>
				9.300

IV

En quoi consistent les avantages de l'échange international.

[Retour à la table des matières](#)

Ne sont-ils pas les mêmes que ceux de l'échange entre individus ? Or rappelons-nous ceux-ci. En ce qui concerne l'avantage individuel pour chacun des coéchangistes, c'est de recevoir *plus qu'il ne cède* : plus non en valeur puisque par définition, les valeurs échangées sont égales, mais plus en utilité finale (I, p. 368). En ce qui concerne la société, l'avantage est d'utiliser des richesses qui, sans l'échange, n'auraient servi à rien et aussi par l'extension de la division du travail, d'utiliser pour le mieux les aptitudes de chacun.

D'après les libre-échangistes, tels sont bien, en effet, les avantages de l'échange international : il n'y a pas à en chercher d'autres. C'est pour chaque pays d'obtenir le plus possible en échange de ce qu'il donne et, par conséquent, le bénéfice du commerce international se mesure par l'excédent de ses importations sur ses exportations. Si la France importe pour une valeur de 8 milliards de marchandises moyennant une exportation de 7 milliards, la différence de 1 milliard représente le gain réalisé. Nous avons expliqué tout à l'heure comment l'échange international prend toujours la forme d'un troc : l'exportation n'est donc pour un pays que le prix en nature qu'il doit payer pour acquérir les marchandises qu'il a besoin d'importer,

le seul moyen qui soit à sa disposition parce qu'il ne peut que momentanément et accidentellement payer en monnaie ¹.

Mais les protectionnistes se placent à un point de vue précisément inverse ! Pour eux c'est l'exportation qui est le but. L'importation peut être une nécessité pour fournir, soit à la consommation, soit à l'industrie, les produits ou les matières premières qui lui font défaut, et il faut bien qu'elle s'y résigne si elle ne peut faire autrement, mais c'est en ce cas une dépense qui doit être inscrite à son débit. Par conséquent, si la France, pour reprendre les chiffres précédents, n'exportait que 7 milliards et importait 8 milliards, elle serait en perte de 1 milliard par an. Mais heureusement elle a, comme nous l'avons vu, à côté de ses exportations en marchandises, des exportations invisibles qui rétablissent l'équilibre et même lui laissent un solde créditeur. Il n'en est pas moins vrai que c'est l'exportation qui constitue l'actif et l'importation le passif. N'est-ce pas ainsi que n'importe quel commerçant ou fabricant fait son compte ? S'il a acheté pour 100.000 francs de marchandises et de matières premières et qu'il en ait vendu pour 120.000 francs, il dira qu'il a gagné la différence — et s'il avait eu le malheur de ne vendre que pour 80.000 francs, il dirait qu'il a perdu la différence. Ne serait-il pas dans le vrai ?

Le raisonnement des libre-échangistes serait irréfutable si un pays n'exportait que pour importer, l'exportation n'étant que le moyen et l'importation la fin — de même qu'un sauvage qui cède (exporte) une dent d'éléphant pour obtenir un fusil et croit avoir fait une bonne affaire — ou, si l'on veut une autre comparaison, comme la Suisse qui, depuis la guerre, vend à l'Allemagne du bétail ou des montres pour avoir le charbon qui lui manque. Et de même serait irréfutable le raisonnement des protectionnistes si un pays n'importait que pour *exporter*, l'importation n'étant que le moyen et l'exportation étant le but, de même qu'un commerçant qui par définition même, achète pour revendre. Mais ce qui différencie l'échange international de l'échange individuel c'est que dans celui-ci l'échange forme un tout inséparable et qu'il serait absurde de rechercher ce qui vaut le mieux de l'achat ou de la vente, l'un et l'autre n'étant que les deux faces d'un même acte, tandis qu'au contraire dans l'échange international exportations et importations constituent des opérations tout à fait indépendantes, faites par des personnes différentes et qui s'ignorent, chacun des millions de vendeurs ou d'acheteurs opérant pour son propre compte.

¹ Cette démonstration revient sans cesse, sous des formes ingénieuses d'ailleurs, dans les *Sophismes* de Bastiat, mais on la trouvera aussi dans les publications les plus récentes, notamment dans celles du leader de l'école libre-échangiste, AI. Yves Guyot. Dans un petit livre de propagande, *L'A B C du Libre-Échange*, il écrit (p. 47) : « Un marchand ne fait de bénéfices que s'il reçoit plus qu'il ne donne, qu'il vende à ses compatriotes ou à des étrangers. Tous les commerçants qui vendent à l'étranger font la même constatation : et, par conséquent, leurs bénéfices se traduisent par un excédent d'importation pour chacun d'eux et pour la nation tout entière. Bien loin de désigner l'excédent des importations par le mot *déficit*, il faut le désigner par celui-ci : *profit* ».

L'assimilation faite ici entre un marchand et un pays semblerait pourtant plutôt favorable à la thèse protectionniste.

Le marchand de vin français qui vend du vin à un consommateur anglais ne le fait pas avec l'intention de faire revenir en échange du charbon — quoiqu'il puisse arriver en effet que la traite qu'il aura tirée sur son acheteur soit employée à payer un achat de charbon d'autre part, mais peu lui importe. Et inversement, le fabricant français qui achète du charbon en Angleterre ne le fait pas en vue de le revendre à l'étranger.

Sans doute, s'il n'y a pas de solidarité consciente et réfléchie entre ces deux catégories d'opérations, il y a néanmoins, au-dessus de la mêlée, des lois économiques qui, par un jeu admirable, tendent à les ramener sans cesse, importations et exportations, à un état d'équilibre : nous venons de l'expliquer. Néanmoins leurs avantages ou inconvénients doivent être examinés séparément. Ce qui prête à confusion c'est cette façon de parler que nous sommes bien obligés d'employer quand nous disons : la France, l'Angleterre, l'Allemagne. Mais il ne faut pas se laisser prendre à cet anthropomorphisme : en réalité, il n'y a que des Français, des Anglais, des Allemands, qui vendent ou achètent, mais jamais *un pays* qui vende ou achète à un *autre pays*. En tout cas, si on tient à les personnifier, il faudrait plutôt que ce fût sous la figure d'un propriétaire foncier, un paysan qui vit des produits de son domaine, mais va de temps en temps au marché échanger l'excédent de ses récoltes contre les objets dont il a besoin, soit pour son exploitation, soit pour sa maison ; et qui trouve non moins d'avantage sur ce qu'il rapporte du marché que de profit sur ce qu'il y apporte.

Analysons donc séparément les avantages de l'exportation et ceux de l'importation.

D'abord il y a, cela va sans dire, les avantages individuels sous forme de profits que peuvent retirer tous ceux qui, professionnellement, négociants, courtiers ou banquiers, sont engagés dans le commerce international, soit comme importateurs, soit comme exportateurs. Le commerce international a été de tout temps — qu'on se rappelle les marchands de Tyr et de Venise — une des sources des plus grandes fortunes. Mais nous ne parlerons ici que des avantages nationaux.

§ 1. Avantages des exportations.

[Retour à la table des matières](#)

Il faut reconnaître que l'opinion publique partage entièrement l'opinion des protectionnistes en ce sens que c'est uniquement du côté de l'exportation qu'elle regarde. Au cours de cette guerre, innombrables sont les articles et même les livres qui ont été publiés en vue d'étudier les moyens d'étendre nos exportations — banques d'exportation, sociétés d'exportation, agences à l'étranger, enseignement commercial, etc. — tandis que je ne sache pas qu'aucune étude ait été publiée en vue de développer nos importations, si ce n'est dans le cas particulier

d'importations de nos colonies. Même on ne craint pas de faire des sacrifices en vendant à perte, à seule fin de créer ou soutenir l'exportation, comme nous le verrons à propos du *dumping*. Et on déclare qu'après la guerre la restauration économique de la France dépendra du développement de ses exportations. Il faut donc bien que les avantages de l'exportation soient frappants. Pourquoi ?

1° Il y a d'abord dans l'exportation un prestige dû à cette idée toujours vivace, et maintenant plus que jamais, que le commerce international est une des formes de la guerre. Et alors comme l'art de la guerre consiste à envahir et à occuper le territoire ennemi, sans laisser l'ennemi envahir et occuper notre propre territoire, de même on croit que la tactique du commerce international doit être d'envahir et d'occuper les marchés étrangers sans permettre à l'étranger de mettre le pied sur nos propres marchés. L'exportation prend ainsi les caractères de l'offensive économique, tandis que les tranchées et les fils barbelés, qui sont les droits de douane, servent à la défensive.

Tout en repoussant ce militarisme économique, il faut reconnaître que l'exportation peut mieux que l'importation servir la politique d'expansion d'un pays : l'importation est la forme *passive* du commerce, tandis que l'exportation est la forme *active*. Pour s'ouvrir des débouchés, il faut plus d'initiative, un sens commercial plus développé, que pour faire venir des marchandises, de même d'ailleurs qu'entre individus il est assurément plus difficile de vendre que d'acheter. Toute industrie qui est en état d'exporter prouve, par cette faculté même, qu'elle n'a plus besoin de protection, qu'elle est émancipée, qu'elle peut sortir et aller seule dans le monde, qu'elle s'est élevée du rang d'industrie nationale à celui d'industrie internationale.

L'exportation des produits est une des formes de la propagande — tout comme celle de la langue, des idées et des modes, et comme celles-ci elle crée une clientèle non pas seulement au sens commercial, mais au sens antique et politique de ce mot — propagande qui peut d'ailleurs être acceptée même par les libre-échangistes, car on peut très bien la concevoir pacifique et réciproque.

On pourrait objecter, il est vrai, que les pays les plus avancés industriellement ne sont pas ceux où les exportations dépassent les importations : généralement c'est précisément l'inverse (ci-après, p. 53) Mais la contradiction n'est qu'apparente, car comme nous l'avons déjà expliqué, pour ces pays il faut compter, en outre de leur exportation en marchandises, ce qu'on appelle les exportations invisibles sous forme de capitaux prêtés, de services rendus, de consommation faite sur place par les étrangers.

2° L'exportation permet de développer l'industrie nationale non seulement en étendant le nombre de ses clients, mais surtout en permettant de pousser aux dernières limites les perfectionnements de la division du travail et de l'intégration, car nous savons que ces modes d'organisation sont toujours en raison de l'étendue

du marché (I, pp. 265-283) — et par là d'abaisser indéfiniment le coût de production. L'Angleterre, les États-Unis ou l'Allemagne n'auraient pu pousser aussi loin qu'ils l'ont fait leur outillage industriel, s'ils n'avaient exporté dans le monde entier. Pour prendre un seul exemple, c'est parce que les chantiers de construction navale de l'Angleterre fournissent des bateaux à tous les pays, qu'ils peuvent les construire par séries et à meilleur marché que partout ailleurs.

3° L'exportation permet d'utiliser certaines richesses naturelles qui, si elles ne trouvaient un emploi au dehors, resteraient sans valeur et inexploitées. Sans l'exportation, l'Angleterre ne saurait que faire de son charbon, l'Australie de sa laine, le Brésil de son caoutchouc, la Tunisie de ses phosphates et le Transvaal de son or !

4° Enfin l'exportation peut servir à faire rentrer l'or quand on en a besoin et quoique nous ayons expliqué que cette préoccupation a beaucoup moins d'importance que ne lui en attribuaient les mercantilistes, elle ne laisse pas cependant que d'en avoir une en certaines circonstances. Tel sera le cas précisément après la guerre quand les pays belligérants, couverts de dettes et saturés de papier-monnaie, s'efforceront de reconstituer leur stock métallique.

Heureux en cette occurrence ceux qui auront les moyens d'exporter au dehors !

Si le pays n'a pas besoin d'importer de l'or, tout au moins l'exportation lui permet-elle de garder celui qu'elle possède en lui fournissant les moyens de payer ses importations avec les traites tirées sur les acheteurs étrangers (ci-dessus, p. 6).

À côté des avantages de l'exportation on pourrait signaler certains effets fâcheux. Par exemple, les pays qui exportent régulièrement leur blé et leur fourrage et qui ne réparent pas par des engrais chimiques l'appauvrissement de leur sol, comme la Russie, finissent par appauvrir leurs terres de tous les éléments fertilisants que ces récoltes enlèvent au sol : c'est comme s'ils exportaient petit à petit la terre elle-même ! Le Pérou et le Chili, qui ont déjà exporté tout leur guano et sont en train d'exporter leurs nitrates, quelque argent qu'ils puissent y gagner provisoirement, dévorent les réserves fertilisantes de l'avenir.

C'est pourquoi certains pays mettent des droits sur *l'exportation*, mais ces droits, à vrai dire, ont moins pour but de retenir à l'intérieur des matériaux utiles que de procurer des ressources au Trésor en mettant à profit le quasi-monopole dont la nature les a dotés. C'est ainsi que le Canada et la Suède ont des droits d'exportation sur la pulpe de bois (pour papier), l'Espagne sur le minerai de fer, le Chili sur les nitrates et même l'Angleterre en avait établi un sur le charbon (en 1901) mais y a renoncé, et l'Allemagne y a songé aussi pour la potasse.

§ 2. Avantages des importations.

[Retour à la table des matières](#)

Si nous regardons maintenant du côté des importations, les avantages sont moins apparents, même discutés, mais plus intéressants aussi au point de vue théorique parce qu'ils ont donné matière à des controverses célèbres dans l'histoire des doctrines.

1° Il y a d'abord toute une catégorie de produits pour lesquels les bienfaits de l'importation ne peuvent être niés : ce sont tous ceux qu'un pays se trouve dans l'impossibilité de produire lui-même parce que les conditions de son climat ou la pauvreté de son sous-sol ne le lui permettent pas. Nos pays d'Europe ne peuvent évidemment se procurer que par l'importation tous les produits exotiques qui, pour ne parler que du café, du thé, du riz, du coton, tiennent une si grande place dans nos consommations, et l'Angleterre est bien obligée de demander aux pays qui sont plus près du soleil les raisins secs de son pudding national. On sait que la France ne possède point de mines de cuivre, la Suisse point de mines de houille, et l'Allemagne, quoique assez bien pourvue, a dû s'évertuer pour trouver des succédanés à des milliers d'articles qui lui faisaient cruellement défaut par suite du blocus.

2° Même pour les articles qu'un pays est en situation de produire, il peut arriver qu'ils se trouvent en quantité insuffisante pour ses besoins. C'est le cas pour la plupart des pays de l'Europe Occidentale et Centrale en ce qui concerne leurs aliments les plus essentiels, le pain et la viande. La densité de leur population a déjà dépassé les limites que comportent les ressources de leur territoire, du moins en l'état actuel de l'industrie agricole. L'importation est donc pour eux une question de vie ou de mort. Il est vrai que le blocus auquel tous les pays belligérants auront été soumis, à des degrés divers, au cours de la guerre actuelle, aura montré que l'élasticité des besoins, même de ceux considérés comme vitaux, était plus grande qu'on ne le croyait. Néanmoins il est certain que la question des importations de matières premières sera une des plus importantes qui se posera dans les négociations après la guerre, les uns voulant s'en faire un moyen de contrainte, les autres s'en assurer le libre usage.

3° Mais le cas le plus fréquent c'est quand il s'agit de richesses que le pays importateur pourrait produire, s'il le fallait, mais qu'il ne pourrait produire qu'avec plus de peine et plus de frais que le pays d'origine, parce que celui-ci se trouve dans des conditions de supériorité naturelle ou acquise. La France, par exemple, pourrait bien faire elle-même ses machines et elle en fait de très belles, ne fussent que les moteurs de ses automobiles et de ses avions, mais elle a souvent plus d'avantage à les faire venir d'Angleterre ou des États-Unis, ces pays étant par la nature mieux dotés de fer et de houille et possédant un outillage mécanique plus perfectionné.

En ce cas, l'avantage de l'importation consiste dans *l'économie de travail* réalisée par le pays importateur et se mesure par la différence entre le prix à payer pour la marchandise importée et le prix auquel elle reviendrait s'il fallait la

produire sur place. Si une auto américaine ne représente que 500 journées de travail américain, alors qu'en France elle exigerait 1.000 journées de travail, il est clair que si la France peut acheter à sa valeur, c'est-à-dire en donnant en échange une marchandise n'ayant coûté en France que 500, disons (pour tenir compte du bénéfice et du transport) 600 journées de travail ou avec une somme d'argent équivalente à ces 600 journées, elle aura économisé, c'est-à-dire gagné la différence, soit 400 journées de travail.

Cet avantage-là est celui que la théorie classique met au premier rang dans l'échange international. Bastiat le formulait en ces termes : « Obtenir une satisfaction égale avec moins d'efforts ». Et, en effet, tel est bien l'avantage de l'échange entre individus, tel que nous l'avons expliqué (I, p. 368 : c'est comme un élargissement de la division du travail.

4° Le cas que nous venons d'indiquer implique, par définition, une infériorité relative du pays importateur en ce qui concerne le produit importé. Mais il peut arriver, quoique assez rarement, qu'il en soit autrement. Un pays peut avoir avantage à se procurer par l'importation certaines richesses, *alors même qu'il serait en mesure de les produire dans des conditions plus favorables que le pays qui les lui vend*. Supposons qu'une province du Brésil pût produire du vin dans des conditions plus favorables que la France — par exemple avec 6 journées de travail par hectolitre au lieu de 10 en France — il n'en résulte pas nécessairement qu'il fût plus avantageux pour elle, en ce cas, de produire son vin plutôt que de le faire venir de France.

En effet, il est très possible qu'elle trouve le moyen de payer ce vin français avec une denrée qu'elle pourra produire dans des conditions encore plus favorables que le vin, par exemple avec du café, du maté ou des bananes qui ne lui coûteront qu'une journée de travail. Il est clair que cette opération lui serait très avantageuse puisqu'elle lui procurerait la même quantité de vin avec un travail six fois moindre que si elle le produisait elle-même ¹.

¹ Il résulte de cette explication que les coûts de production des produits échangés (évalués en travail ou argent, il n'importe) peuvent être très différents dans chacun des deux pays, autrement dit qu'il n'y a aucun lien nécessaire entre eux, puisque dans l'exemple ci-dessus nous supposons qu'un produit dont le coût de production est 1 jour de travail s'échange contre un produit coûtant 10 jours de travail.

Ceci est assez surprenant quand on y réfléchit, car la règle ordinaire dans les échanges entre individus, sous le régime de la libre concurrence, c'est que les coûts de production des objets échangés sont égaux. Pourquoi ? Parce que si l'objet A, coûtant seulement 1 journée de travail, pouvait s'échanger régulièrement contre B, coûtant 10 journées, tout le monde préférerait produire A plutôt que B, et alors l'abondance de A et la rareté de B feraient bientôt baisser la valeur de A et monter la valeur de B jusqu'à ce que l'échange se fit sur le pied de leurs coûts de production respectifs, 10 A contre 1 B. Mais d'un pays à un autre cette égalisation ne se fait pas, parce que le déplacement de travail et de capital qu'elle implique est difficile ou impossible. On ne voit guère les agriculteurs français, alors même que la production du café serait plus avantageuse que celle du vin, aller se faire planteurs au Brésil, ni inversement. Les

Un pays pourrait donc se trouver en situation de produire toutes choses à moins de frais que ses voisins et avoir néanmoins intérêt à importer leurs produits. Car, même en ce cas, il trouverait avantage à se consacrer à la production des articles pour lesquels sa supériorité est la plus grande et à les offrir à ses voisins moins privilégiés pour se procurer en échange les produits pour lesquels sa supériorité, quoique réelle encore, est pourtant moins accentuée. En ce cas, l'exportation n'est plus qu'un moyen d'obtenir une importation : c'est un *do ut des*.

pays ne sont pas des vases communicants où l'équilibre se rétablit incessamment ; ils sont séparés par des cloisons, sinon étanches, du moins peu perméables.

Alors, qu'est-ce qui détermine le rapport des quantités échangées ? Qui dira combien la France doit donner de vin, en échange de café ou bananes ? – Ce sera le jeu de l'offre et de la demande, ce sera le marchandage. Celui des deux pays dont le produit sera le plus recherché par l'autre réussira à en donner le moins possible en échange et par conséquent à obtenir plus d'avantages que l'autre. C'est là ce qu'on appelle *la loi des valeurs internationales*, qui tient une grande place dans l'histoire des doctrines.

C'est Ricardo d'abord et ensuite Stuart Mill qui ont attiré l'attention sur ce fait curieux qu'on pourrait appeler un paradoxe économique, car il n'est pas normal que si Jean peut faire une chose plus facilement que Pierre, il ait l'idée de l'acheter à Pierre. Cependant ce cas, quoique rare, n'est pas spécial à l'échange entre pays, car, comme l'avait fait remarquer déjà Ricardo, cela peut se présenter aussi pour des individus. Un professeur de botanique ou un docteur peuvent être de très habiles jardiniers et néanmoins, même en ce cas, trouver avantage à confier leur jardin à un jardinier, quoique moins habile qu'eux, pour consacrer tout leur temps, celui-ci à ses malades, celui-là à ses études.

Voir *Histoire des Doctrines*, par Gide et Rist ; Cournot, *Principes mathématiques de la théorie des richesses*, chap. 12, et Bastiat, *Théorie du commerce international*, traduction Sauvaire-Jourdan.

CHAPITRE II

LA POLITIQUE COMMERCIALE

I

Historique du commerce international.

[Retour à la table des matières](#)

Le commerce international, durant l'antiquité et le moyen âge, n'avait pas le caractère général qu'il a revêtu de nos jours. Il était aux mains de quelques petits peuples qui, à raison de leur situation maritime — Tyr et Carthage dans l'antiquité, les républiques d'Italie ou les villes de la Hanse au moyen âge, la Hollande au commencement de l'histoire moderne — avaient pris le monopole du commerce et des transports. Les autres peuples jouaient un rôle purement passif. Ils accueillaient les commerçants étrangers comme les peuplades nègres de l'Afrique reçoivent aujourd'hui les marchands musulmans ou européens — avec une certaine bienveillance, puisqu'ils se procuraient par là des marchandises qu'ils n'auraient pu produire eux-mêmes : ils cherchaient même à les attirer, ils leur concédaient au besoin des privilèges¹. Toutefois, ils leur faisaient payer, en échange de la protection qu'ils leur accordaient, certains droits qui étaient comme une sorte de participation sur leurs bénéfices ; ainsi font les petits rois africains sur les caravanes qui traversent leurs territoires. Les droits de douane, si on peut leur donner déjà ce nom, n'avaient donc au début qu'un caractère *fiscal* et nullement protecteur. Qu'auraient-ils protégé, en effet, puisqu'il n'y avait point d'industrie nationale ?

Mais au XVI^e siècle, la question changea de face, et cela pour deux raisons :

1° Parce que l'ouverture des grandes routes maritimes du monde donna au commerce international un développement inconnu jusqu'alors. La concurrence internationale — dont il ne pouvait être question quand le commerce ne

¹ Quand Louis XI, fort en avant des idées de son temps, voulut, en 1442, organiser un système protectionniste et écarter les marchands étrangers, il se heurta à l'opposition des députés marchands de toutes les villes de France convoqués à Tours, qui voulaient attirer « toutes nations estranges » (voir dans la *Revue des questions historiques*, juillet 1895, un article de M. de la Roncière).

transportait guère que des objets de luxe : pourpre de Tyr, brocarts de Venise, lames d'épées de Tolède, épices des îles — commença à se faire sentir du jour où ce commerce fut assez bien outillé pour transporter des articles de consommation courante, tels que les draps des Flandres ;

2° Parce qu'à cette date se constituaient les grands États modernes de notre Europe, et une de leurs préoccupations fut de se donner une politique nationale, c'est-à-dire de faire servir le commerce international à l'agrandissement de leur richesse et de leur puissance.

Cette politique s'appuya sur un ensemble de doctrines et aboutit à un ensemble de règlements que l'on a appelé le *système mercantile* ¹.

Voici comment, il n'y a pas longtemps encore, on exposait ce système. On disait que les mercantilistes croyaient que l'argent était la seule et véritable richesse, que par conséquent ce qui importait à un pays c'était de se la procurer ; que pour cela, un pays, lorsqu'il n'avait pas la chance d'avoir des mines d'or ou d'argent, n'avait d'autre moyen que de vendre le plus possible aux autres pays qui avaient de l'argent et par là de le leur soutirer peu à peu. Si au contraire il avait l'imprudence d'acheter au dehors, il se dépouillait par là de son numéraire. — Donc exporter le plus possible, importer le moins possible, en un mot chercher à obtenir toujours une balance du commerce favorable, telle était la conclusion du système mercantile.

Aujourd'hui on estime que cette façon de présenter le mercantilisme est un peu simpliste, sinon même caricaturale. Elle conviendrait mieux aux auteurs qui ont précédé les mercantilistes et qu'on appelle quelquefois les *bullionistes* (du mot anglais *bullion*, lingots) ². Ceux-ci attribuaient en effet une importance unique aux métaux précieux — opinion d'ailleurs qui n'était pas si puérile qu'on le croit, à une époque où l'or et l'argent étaient plus rares qu'ils ne l'ont été peut-être à toute époque de l'histoire, où les besoins du commerce grandissant et de l'industrie naissante, sans parler des budgets des États nouveau-nés, créaient une véritable famine de monnaie et où l'on commençait à peine à inventer les moyens de crédit qui allaient permettre de la mieux utiliser. Si la découverte des mines du Nouveau Monde fut pour les hommes de ce temps un éblouissement et provoqua de si grandes convoitises, ce n'était point sans sujet ; elle vint juste au moment psychologique, providentiel, aurait dit Bastiat.

Mais quant aux mercantilistes, tout en attribuant au numéraire une importance justifiée, ils ne le confondirent point avec la richesse ou le capital et n'assignèrent

¹ Le livre de Thomas de Mun, riche marchand de Londres, avec ce titre significatif *Le commerce étranger trésor de l'Angleterre* (1664), marque l'apogée du mercantilisme. Et pour la France celui de Montchrétien, *Traité d'Économie politique*, 1615.

² Qualificatif usité par M. Deschamps dans son cours sur l'Histoire des Doctrines, à la Faculté de Droit de Paris.

point pour unique but à la politique commerciale des peuples d'en acquérir le plus possible. Leur but c'était de créer l'industrie nationale. En cela, ils furent les collaborateurs des hommes d'État qui créèrent ces États modernes dont nous venons de parler et les précurseurs de ceux que l'on appelle aujourd'hui « économistes nationalistes »¹. D'ailleurs les droits de douane ou les prohibitions ne furent pas les seules mesures qu'ils préconisèrent. Ils fondèrent les premières manufactures nationales et cherchèrent surtout à attirer les bons ouvriers qui leur paraissaient une richesse non moins précieuse que l'or².

Mais ce qui est vrai c'est qu'ils conçurent l'idée de faire servir les droits de douane à écarter la concurrence étrangère et à développer l'industrie nationale : avec eux ces droits perdirent leur caractère *fiscal* pour devenir *protecteurs*. Ce fut avec Cromwell, en Angleterre, et Colbert, en France, que ce système, logiquement bien enchaîné, arriva à son plein épanouissement. On peut le résumer en trois points :

- 1° Repousser par des droits protecteurs l'importation des produits fabriqués ;
- 2° Au contraire favoriser, par une réduction des droits, l'importation des denrées alimentaires, des matières premières et de tout ce qui sert aux fabriques ;
- 3° Stimuler, par des encouragements aux manufactures ou par des primes, l'exportation des produits du pays.

Ce système, qu'on désigne généralement sous le nom de *Colbertisme*, a régné sans conteste jusqu'à l'apparition des économistes. On sait que les Physiocrates démolirent impitoyablement toutes les théories du mercantilisme, que, prenant le contre-pied, ils arborèrent la devise : laissez faire, laissez passer, et qu'ils ne combattirent pas moins énergiquement pour la liberté des échanges contre le système protectionniste que pour la liberté du travail contre le régime corporatif. Mais la Révolution française, qui fit triompher leur doctrine en ce qui concerne la liberté du travail, ne la réalisa nullement en ce qui concerne la liberté du commerce. Il est vrai que les vingt ans de guerre européenne qui suivirent n'étaient guère propres à préparer l'avènement du libre-échange.

¹ Cependant nous ne pouvons reconnaître aux mercantilistes le titre de précurseurs de la science économique parce que, s'ils ont été des politiciens économistes, ils n'ont pas introduit dans la science économique l'idée de lois naturelles qui constitue la gloire des Physiocrates I, p. 8).

² Pour marquer d'un seul trait la différence entre les bullionnistes et les mercantilistes, rappelons que tandis que les premiers voulaient prohiber la sortie du numéraire et qu'en effet des pénalités sévères furent plus d'une fois appliquées par les gouvernants, les seconds se préoccupaient plutôt d'empêcher la sortie des ouvriers habiles, et pareillement des pénalités sévères sanctionnèrent ce système. C'est ainsi qu'à Bordeaux, en 1726 et en 1752, des ouvriers drapiers et des ouvriers cordiers, qui voulaient se rendre en Espagne, furent rattrapés et emprisonnés.

En Angleterre, cependant, les idées d'Adam Smith avaient mûri. Au reste, l'Angleterre n'avait jamais été très protectionniste sinon pour s'assurer le commerce maritime et le monopole avec ses colonies. Les traités célèbres de Methuen avec le Portugal en 1703 et d'Eden avec la France en 1786 (ainsi appelés des ministres qui les négocièrent) seraient considérés aujourd'hui comme libre-échangistes. Et dès que les guerres avec Napoléon eurent cessé, on commença à abaisser les droits sur les produits industriels. Sur les céréales le Gouvernement anglais resta longtemps intraitable parce que l'aristocratie anglaise, où se recrute la Chambre des Lords, y était intéressée. Aussi fut-ce précisément contre ces droits protecteurs du blé (*Corn Laws*) que, en 1838, Cobden commença, à Manchester, la mémorable campagne qui devait renverser le système protecteur. C'était en effet un spectacle particulièrement odieux que de voir les lords d'Angleterre, propriétaires par droit de conquête de presque toutes les terres du royaume, repousser le blé étranger pour vendre plus cher le leur et profiter des besoins croissants de la population pour toucher des rentes de plus en plus élevées ! La Chambre des Lords se trouvait donc en mauvaise posture pour résister au mouvement d'indignation déchaîné par la Ligue et, en 1846, à la suite de la conversion éclatante du ministre sir Robert Peel, elle fut obligée de céder. Les droits sur les blés une fois abolis, tout le reste de l'édifice protectionniste (y compris le fameux « Act de Navigation » de Cromwell auquel on attribuait la grandeur maritime de l'Angleterre) croula.

La France, au contraire, n'avait pas dévié de la voie protectionniste, malgré ses nombreux changements de gouvernement, et ce n'est pas assez dire que de parler de protection : c'est le régime prohibitif absolu, c'est-à-dire l'exclusion, qui frappait un grand nombre de marchandises et des plus importantes, tels que tissus de laine ou de coton. En 1846, une Ligue fondée par Bastiat, à l'exemple de la ligue anglaise, échoua, malgré les discours éloquentes et les très spirituels pamphlets de cet ardent libre-échangiste, les conditions sociales étant bien différentes. Mais l'empereur Napoléon III, dont la politique fut fondée sur l'alliance avec l'Angleterre et dont les instincts étaient assez démocratiques profita du pouvoir qu'il s'était réservé par la Constitution pour signer avec le Gouvernement anglais, sans consulter la Chambre, un traité de commerce. Ce traité fameux de 1860, que la France subit d'assez mauvaise grâce et seulement faute de pouvoir l'empêcher, eut un retentissement prodigieux en Europe et fut immédiatement suivi de la négociation de traités analogues entre toutes les puissances européennes, en sorte qu'on crut partout qu'il marquait la fin du régime séculaire du protectionnisme et ouvrait l'ère du libre-échange définitif ¹.

¹ Libre-échange très relatif, car la libre importation n'était admise que pour les matières premières et produits agricoles. Pour les produits manufacturés, les droits étaient de 15 p. 100 environ *ad valorem*. Mais, du moins, le régime des prohibitions, qui portait sur de nombreux et très importants produits, notamment sur presque tous les tissus, était-il abrogé – et l'abrogation a été définitive.

Cependant le règne du libre-échange ne devait pas être de longue durée. D'abord les États-Unis étaient restés en dehors de ce mouvement libre-échangiste. Ils ont toujours été protectionnistes, non seulement dans les faits, mais aussi dans la doctrine, puisque c'est là que se sont formés les deux plus grands théoriciens du protectionnisme, Carey, et même List quoique celui-ci fût allemand. Les États-Unis furent protectionnistes dès leur naissance, parce qu'une des principales causes de leur révolte contre la mère-patrie ayant été que celle-ci ne leur permettait pas de faire « même un fer à cheval », il était naturel que leur première préoccupation fût de reconquérir leur autonomie industrielle¹. Mais les droits protecteurs, très modérés au début, allèrent s'aggravant de période en période et toujours par quelque motif nouveau. D'abord ce fut pour protéger leur industrie naissante : c'est de là que s'inspira le système de List ; — après 1866 ce fut pour payer les frais de la grande guerre civile (voir ci-après, p. 62), — plus tard cette raison disparut, car, la plus grande partie de leur dette étant remboursée, les États-Unis ne surent plus que faire de l'argent de leurs douanes, tellement que pour l'utiliser ils distribuèrent un milliard de pensions à de soi-disant invalides de la guerre, mais alors on trouva un nouveau motif pour les droits de douane, la nécessité de défendre les hauts prix et les hauts salaires d'Amérique contre les bas prix et les bas salaires d'Europe. Le tarif célèbre de Mac-Kinley en 1890 était sévère : celui dit de Dingley en 1897 l'avait aggravé². Puis, selon que le parti des républicains (ultra-protectionniste) ou le parti des démocrates (modérément protectionniste) arrivait au pouvoir, le régime des tarifs des droits de douane s'élevait ou s'abaissait. Cependant, dans ces derniers temps, le développement des Trusts a donné à craindre qu'ils ne monopolisent toute l'industrie si on leur livrait le marché en continuant à exclure toute concurrence des étrangers ; c'est pourquoi les tarifs sont devenus un peu moins exclusifs. Ce n'est pas seulement l'élévation des tarifs, mais, comme nous le verrons plus loin, la rigueur avec laquelle ils sont appliqués qui provoque des protestations de la part des pays d'Europe.

Au reste, quand on parle du régime protectionniste des États-Unis, il ne faut pas oublier que les États-Unis sont une Union de quarante-huit États dont quelques-uns sont aussi grands que la France et entre lesquels le libre-échange est absolu ; c'est donc à peu près la même chose que si tous les États d'Europe

¹ En 1879, le général Grant, ex-président des États-Unis, lors d'une réception à Manchester où on espérait le convertir au libre-échange, disait ironiquement :

« Messieurs, l'Angleterre s'est servie pendant deux cents ans du système protecteur, elle l'a poussé à outrance et s'en est bien trouvée, c'est à ce système qu'elle doit sa puissance industrielle, cela ne fait aucun doute. Après ces deux cents ans, l'Angleterre a jugé convenable d'adopter le libre-échange, parce qu'elle ne pouvait plus rien tirer de la protection.

» Eh bien ! Messieurs, je connais assez mes compatriotes pour croire que, dans deux cents ans, quand l'Amérique aura tiré du système protecteur tout ce qu'elle peut en tirer, elle marchera résolument vers le libre-échange ».

² Les droits, qui dans le tarif Mac-Kinley étaient de 50 p. 100 sur la valeur des marchandises, avaient été portés dans le tarif Dingley à 57 p. 100 en moyenne, mais pour certaines marchandises à beaucoup plus. Dans le tarif actuel ils ne descendent guère au-dessous de 40 p. 100 et s'élèvent jusqu'à 55 et 60 p. 100 pour les produits de luxe tels que porcelaines, dentelles.

s'unissaient en une Union douanière, un Zollverein, et opposaient une barrière de douane aux produits américains, ce qui serait considéré néanmoins comme un grand pas dans la voie du libre-échange.

La France, en 1872, à la suite de la guerre franco-allemande, voulut suivre l'exemple des États-Unis en rejetant sur les produits étrangers le poids des impôts nouveaux qu'elle était obligée de créer pour payer ses défaites. Le chef du gouvernement d'alors était M. Thiers qui avait toujours été protectionniste et avait prédit que le libre-échange ruinerait la France : il essaya d'établir des droits même sur les matières premières, mais cette tentative échoua par suite des traités alors encore en vigueur.

Ce fut en 1892 seulement que la France, libérée enfin des traités de commerce conclus sous l'Empire et qui avaient été renouvelés ensuite, put revenir à une politique résolument protectionniste et n'a fait, depuis lors, qu'accentuer sa marche en ce sens (voir ci-après le chapitre sur la *Législation douanière*).

L'Allemagne a suivi une politique opportuniste en matière commerciale et qui lui a très bien réussi. En 1833, par l'Union douanière entre les différents États allemands, elle prépara son unité politique. Quand vint la période libre-échangiste, elle s'y rallia pleinement. Mais quand son unité politique fut faite, elle eut l'ambition de devenir une grande puissance industrielle et fit volte-face vers un protectionnisme autonome. On peut même dire que ce fut elle, avec l'Autriche, qui, en 1879, ouvrit l'ère de la réaction protectionniste ¹ qui devait rapidement gagner l'Europe entière. Pourtant, plus récemment (1892-1894) lorsque, ayant atteint ce premier but, elle a dû chercher des débouchés au dehors, elle a adopté le système mixte des traités de commerce qui est déjà comme une ébauche d'un nouveau Zollverein embrassant toute l'Europe centrale. Comme nous le verrons plus loin, le traité de Francfort lui donnait dans ses rapports avec la France tous les avantages concédés aux autres nations et, quoique cette clause fût parfaitement réciproque, elle a su en jouer beaucoup mieux que nous. Et enfin quand le grand programme naval a commencé vers 1897, c'est aux droits de douane que l'Empire a dû demander les ressources nécessaires.

Enfin, il n'est pas jusqu'à l'Angleterre, la terre classique du libre-échange, où il ne commence à être ébranlé. C'est M. Chamberlain, premier ministre pendant la guerre du Transvaal, qui a inauguré cette campagne contre la vieille école de Manchester. Ce néo-protectionnisme s'est d'abord présenté sous la forme dite *impérialiste*, c'est-à-dire inspiré surtout par un motif politique, celui de réunir par des liens d'intérêt les peuples qui composent l'immense Empire britannique. Pour

¹ À vrai dire, la première en date est l'Autriche, tarif du 27 juin 1878, mais son initiative eut beaucoup moins de retentissement (voir pour les détails et l'historique, Lexis, *Revue d'Économie politique*, 1895). Et même, si l'on ne regarde qu'à l'intention, ce fut la France sous le gouvernement de M. Thiers qui donna le signal en 1873, seulement ses intentions ne purent se réaliser de sitôt.

cela, il faudrait que les colonies, pour la plupart déjà fortement protectionnistes, accordassent des réductions de droits aux produits de la métropole — et inversement que l'Angleterre réservât la libre entrée aux produits de ses colonies, ce qui implique l'établissement de droits sur les produits étrangers. La première partie de ce programme n'est pas d'une réalisation très difficile, car déjà les Fédérations du Canada, de l'Afrique australe, probablement bientôt de l'Australie, en tout cas déjà la Nouvelle-Zélande, accordent aux produits anglais un traitement de faveur, des réductions qui varient de 25 à 33 p. 100. Mais c'est la seconde partie du programme qui jusqu'à présent n'a pu aboutir, parce que l'Angleterre ne se souciait pas de compromettre son commerce avec les pays étrangers au profit de ses colonies, le commerce avec celles-ci ne représentant qu'un quart de ses échanges.

D'ailleurs, en dehors de la raison impérialiste, d'autres forces poussaient l'Angleterre, comme les autres pays, dans la voie protectionniste, entr'autres la nécessité de se procurer des ressources pour l'accroissement énorme des dépenses militaires et des dépenses de solidarité sociale, notamment pour les pensions de retraite aux ouvriers indigents, et aussi les préoccupations du chômage, fléau que certains attribuaient à l'entrée libre des produits étrangers, allemands surtout.

Il n'y a donc plus guère en Europe à cette heure, en dehors de l'Angleterre, que quelques petits pays, Hollande, Danemark, Belgique, restés fidèles au *free trade*, parce que leur étendue est trop limitée pour qu'ils puissent prétendre se suffire ; partout ailleurs, les barrières de douane ont été relevées et les guerres de tarifs ont remplacé les traités de commerce, et même des petits pays comme la Suisse, la Suède, la Norvège, le Portugal, ont été à leur tour gagnés par la contagion ¹.

Le développement rapide des moyens de transport a permis l'importation par grandes masses de marchandises qui, telles que le blé et les matières premières, ne pouvaient guère autrefois faire une concurrence bien efficace. Les agriculteurs en ont été inquiets et ont apporté au parti protectionniste, jusqu'alors recruté surtout parmi les industriels, un appui formidable par le nombre ².

On aurait pu croire que, par contre, le parti socialiste apporterait son appoint formidable du côté du libre-échange. Mais il n'en est rien. Les socialistes se sont désintéressés de cette grande question qu'ils considèrent comme une querelle entre bourgeois, et beaucoup, même parmi les chefs du parti ouvrier en Angleterre,

¹ De tous les petits pays c'est le Danemark qui est resté le plus fidèle au libre-échange, même après que ses deux sœurs scandinaves se furent ralliées au protectionnisme, la Suède en 1888, la Norvège en 1897 — et cela lui a fort bien réussi.

² En France, les vignobles à partir de 1875 ont été dévastés par le phylloxera : les vins étrangers sont venus remplacer les vins français, et les viticulteurs, qui jusqu'alors avaient été libre-échangistes, ont fait demi-tour et sont devenus ardents protectionnistes.

déclarent qu'ils n'ont pas plus à gagner sous un régime que sous l'autre ¹. Cependant il en est autrement des coopérateurs qui en Angleterre sont une puissance et qui, eux, émus par la hausse des prix, se sont mis résolument du côté du *free trade*.

La réaction violente qui s'est manifestée de nos jours contre l'école classique, bien qu'elle n'ait pas porté spécialement sur la question du protectionnisme, a cependant contribué à ébranler la foi dans des principes absolus, et ceux-là surtout qui se rallient à l'école historique ou réaliste admettent que le régime commercial de chaque pays doit être approprié à sa situation particulière. Néanmoins, on ne constate pas dans la doctrine une réaction protectionniste aussi marquée que dans la politique commerciale : on peut même dire que la majorité des économistes est restée fidèle aux doctrines libre-échangistes quoique dès 1841 List (Allemand) dans son *Système National d'Économie politique* (voir ci-après p. 44, et plus tard Carey (Américain), dans ses *Principes de Science Sociale* (1859) aient fait brèche à la doctrine de Manchester à l'époque même où celle-ci était à l'apogée.

Il faut bien qu'il y ait des causes générales pour expliquer cette épidémie soudaine, irrésistible et grandissante du protectionnisme, mais il n'est pas très aisé de les découvrir ou du moins de les préciser. Peut-être faut-il y voir un sentiment analogue à celui qui créa le mercantilisme au XVI^e siècle — une poussée de l'esprit nationaliste. Le principe de nationalité, dans la seconde moitié du XIX^e siècle, a créé deux grands États en Europe et a éveillé les ambitions de beaucoup d'autres. Tout pays, pourvu qu'il ait une certaine étendue territoriale, prétend se suffire à lui-même et voit dans cette indépendance économique une condition de son indépendance politique. D'autre part, rien n'est contagieux comme le protectionnisme, car, dès qu'un pays l'adopte, les autres suivent de crainte de jouer le rôle de dupe. Ajoutez enfin que la foi dans le libre-échange a été singulièrement ébranlée depuis que l'exemple des États-Unis et de l'Allemagne a montré que le protectionnisme pouvait tout aussi bien conduire un pays à la suprématie industrielle.

Quand fut promulgué le tarif Mac-Kinley, un économiste anglais prophétisait ceci : « Si ce tarif doit réussir, notre politique économique est fondée sur une erreur colossale qui amènera notre ruine comme nation ». Or, le tarif a parfaitement réussi en ce qui concerne les États-Unis. Comment alors ne pas se demander si la protection ou le libre-échange sont aussi puissants pour le bien ou pour le mal que le prétendent leurs partisans ou leurs adversaires ? Vraiment la prospérité industrielle d'un pays tient à d'autres causes que le système douanier dont on s'est singulièrement exagéré l'importance. Si l'on compare les progrès du commerce dans les pays libre-échangistes et dans les pays protectionnistes, on ne

¹ L'ex-ministre australien Hughes, un des chefs du parti ouvrier en Australie, a déclaré à maintes reprises au cours de la guerre : « Préparons-nous à renoncer au principe du libre-échange... Le parti ouvrier ne doit rien au laisser-faire et ne combattra pas pour un tel principe ».

voit aucun rapport de cause à effet entre leur développement commercial et leur régime douanier, ce qui est bien fait pour inspirer un certain scepticisme sur les bienfaits comme sur les méfaits du protectionnisme. On en vient presque à se demander si, au cas où l'option entre l'un ou l'autre régime eût été tirée au sort, l'évolution commerciale de ces divers pays n'aurait pas été la même que ce qu'elle est ! Et quand on pense pourtant à combien de règlements et de négociations, de froissements et de conflits l'élaboration de ce système a donné lieu et qu'ils ont été un des facteurs de la Grande Guerre actuelle, l'histoire économique apparaît sous un jour assez mélancolique.

Comme preuve, voici la progression du commerce international dans cinq pays à quarante ans de distance depuis 1880 date qui marque à peu près l'ère de la généralisation du régime protectionniste en Europe (en millions de francs) ¹.

	France	Angleterre	États-Unis	Belgique	Allemagne
1880	8.500	17.600	7.500	2.898	7.100
1913	<u>15.301</u>	<u>35.408</u>	<u>21.700</u>	<u>8.766</u>	<u>26.000</u>
Accroissement	80%	101 %	189 %	202 %	266 %

De ces cinq pays, deux sont libre-échangistes (Angleterre et Belgique), trois plus ou moins protectionnistes États-Unis, France, Allemagne). Si la différence de ces deux régimes devait donner la principale explication du plus ou moins de progrès commercial, on devrait voir une séparation nette en deux groupes, l'un en tête, l'autre en queue. Or il n'en est rien. Des trois pays protectionnistes, l'un figure au premier rang et de beaucoup, comme taux d'accroissement, plus du triple, mais l'autre au dernier. L'Angleterre devance la France, mais pas de beaucoup ; les États-Unis ultra-protectionnistes et la Belgique libre-échangiste sont presque au même rang intermédiaire. Ces inégalités dans le développement commercial doivent donc s'expliquer par d'autres causes que celles du régime douanier.

En ce qui concerne l'Angleterre, il est évident que lorsqu'un pays est parvenu à l'apogée de son évolution commerciale, il ne peut grandir aussi vite que des pays relativement nouveaux, comme les États-Unis ou l'Allemagne.

En ce qui concerne la Belgique (et nous aurions pu en dire autant pour la Hollande), le chiffre relativement énorme de son commerce tient, pour partie, à sa situation. Le commerce extérieur d'un pays est relativement d'autant plus important que le pays est plus restreint en superficie et cela s'explique de soi. Un État qui ne comprendrait qu'une ville, comme autrefois Venise ou Tyr, serait bien obligé de vivre presque uniquement du commerce extérieur.

En ce qui concerne la France, l'accroissement relativement plus faible de son commerce, qui l'a fait tomber du deuxième rang qu'elle occupait en 1880 au

¹ *Annuaire Statistique du Ministère du Travail*, 1917.

quatrième rang, s'explique surtout par l'état stationnaire de sa population. Il n'implique donc point une infériorité dans l'activité de ses habitants. En effet, si l'on divise le chiffre du commerce de chaque pays (en 1913) par le chiffre de la population, on obtient comme quotients les chiffres suivants qui expriment le quantum des échanges par tête d'habitant et montrent que la France resté presque au même rang que l'Allemagne ¹.

PAR TÊTE D'HABITANT

	Commerce total	Exportation
Belgique	1.153 fr.	490 fr.
Angleterre	787 »	353 »
Allemagne	392 »	190 »
France	386 »	174 »
États-Unis	220 »	123 »

¹ Pour l'Angleterre, le chiffre de 35.408 millions comprend les réexportations, c'est-à-dire le commerce général ; si on le *déduit*, ce qui est plus correct, le chiffre n'est plus que de 32.400 millions et le taux d'accroissement 85 p. 100.

Mais il faut remarquer, d'autre part, que l'Allemagne, et plus encore l'Angleterre et la Belgique, bénéficient d'une source d'exportations indépendante de l'activité commerciale des habitants parce qu'elle est due aux richesses naturelles du sous-sol : c'est l'exportation de la houille. Elle figure pour 600 millions de francs dans les exportations de l'Allemagne et pour 1.500 millions dans celles de l'Angleterre – tandis que la France est obligée, au contraire, d'en importer pour plus de 500 millions de francs ; cela fait une différence ! Il est vrai que, d'autre part, la France bénéficie d'un monopole dans ses colonies.

Quant à l'importation, si elle est moindre en France, c'est là, à certains égards, une marque de supériorité, en car la preuve qu'elle est en situation de se mieux suffire à elle-même (sauf pour la houille).

En ce qui concerne la Belgique, la statistique du commerce belge comprend le transit et les métaux précieux : elle ne comporte donc pas une comparaison exacte avec les autres pays.

Si, au lieu de comparer plusieurs pays, on préfère comparer le même pays dans les diverses phases de son régime commercial, on n'y trouve pas d'indications plus claires. Voici par exemple, pour la France qui a passé par des régimes assez différents, les chiffres du commerce extérieur à diverses dates de son histoire, par périodes d'égale durée à peu près et correspondant aux changements de régime.

	<u>Importations</u>	<u>Exportations</u>	<u>Totaux</u>
1830	489	453	942
1860	1.197	2.277	4.174
1892	4.188	3.461	7.649
1913	8.421	6.880	15.301

De 1830 à 1860, régime protectionniste ; dans ces trente années le commerce a augmenté de 375 p. 100, c'est-à-dire a plus que quadruplé. De 1860 à 1892, régime relativement libre-échangiste : dans ces trente-deux années le commerce a augmenté de 83 p. 100, c'est-à-dire n'a pas tout à fait doublé. De 1892 à 1913, régime protectionniste renforcé ; dans ces trente et un ans le commerce a augmenté de 100 p. 100, c'est-à-dire a exactement doublé. Et la balance du commerce n'est pas devenue plus favorable, ni la production du blé n'a progressé (voir ci-après, p. 76).

II

Le libre-échange.

[Retour à la table des matières](#)

Pourquoi le commerce international implique-t-il ce qu'on appelle une question ? Et pourquoi même n'est-il pas de question qui ait soulevé plus d'agitations, fait écrire plus de volumes et même fait tirer plus de coups de canon ?

Le commerce de pays à pays n'est-il pas de tous points semblable au commerce de particulier à particulier ? N'est-il pas, tout comme celui-ci, une forme ordinaire et normale de l'échange et dès lors à quoi bon une théorie spéciale pour le commerce international ? Si l'échange en lui-même est un bien, pourquoi deviendrait-il dangereux par cette circonstance purement accidentelle que les deux coéchangistes se trouvent séparés par un poteau frontière ?

Tel est en effet le point de vue de l'Économie politique classique. Elle n'admet pas que le commerce international puisse être réglé par d'autres principes qu'un commerce quelconque. Pour elle cette célèbre question n'en est pas une : elle doit être rayée de nos préoccupations. L'échange, qu'il soit national ou international, n'est qu'une forme de la coopération et de la division du travail dont nous avons expliqué les merveilleux effets ; ses avantages sont réciproques et égaux pour chacune des deux parties. Qu'importe donc que les échangistes appartiennent à un même pays ou à des pays différents ? Le libre-échange entre tous les peuples du monde sera la dernière étape de cette évolution qui a successivement remplacé le marché domestique par le marché urbain et celui-ci à son tour par le marché national : le voici devenu mondial. Et tous les avantages que nous avons signalés à propos de l'échange, à savoir une meilleure utilisation des choses et des hommes, ne font que grandir au fur et à mesure que s'agrandit le champ de l'échange.

Comment donc expliquer que depuis des siècles les gouvernements mettent en pratique deux politiques opposées, l'une pour le commerce intérieur qui tend à le faciliter par tous les moyens, l'autre pour le commerce extérieur qui tend à l'entraver par tout un réseau de règlements, lesquels sont considérés comme le chef-d'œuvre de la politique économique ?

C'est simplement, disent les économistes libre-échangistes, parce que l'évolution et l'éducation économique des peuples ne sont pas achevées. Les douanes extérieures sont une survivance des douanes intérieures qui existaient autrefois entre les provinces d'un même pays et qui, en France, furent abolies par la Révolution, et elles ont la même cause. Tout producteur désire écarter ses concurrents : il a bien été obligé d'y renoncer vis-à-vis de ses concitoyens à partir du jour où, l'unité nationale étant faite, la loi est devenue la même pour tous, mais

c'est encore possible vis-à-vis des concurrents étrangers et il en profite. Ces entraves mises aux échanges internationaux à seule fin de satisfaire les intérêts privés disparaîtront comme les autres, mais en attendant elles ont les effets les plus fâcheux dans toutes les sphères de la vie économique. Voici les principaux griefs :

1° Au point de vue de la *consommation*, les droits protecteurs tendent incontestablement à renchérir le coût de la vie ou tout au moins à l'empêcher de diminuer. La plupart des articles de grande consommation, ceux qui intéressent l'ouvrier, sont meilleur marché dans les pays libre-échangistes, comme l'Angleterre, qu'en France ou en Allemagne. D'une enquête officielle faite avec grand soin par le Département du Travail anglais par des enquêteurs envoyés sur les lieux, il résulte que le coût d'existence de l'ouvrier français ou allemand est de 18 p. 100 supérieur à celui de l'ouvrier anglais ou belge, ce qui ne peut guère être attribué à une autre cause qu'aux droits de douane sur les denrées alimentaires.

Comment pourrait-il en être autrement ? Il va de soi que le commerçant qui importe des marchandises devra ajouter à la valeur d'origine de cette marchandise le montant des droits payés par lui à la douane, exactement comme il doit y ajouter les frais de transport et d'assurance. Et encore, si la majoration de prix ne portait que sur les marchandises importées, ce ne serait que peu de chose, mais cette même majoration se répercute nécessairement sur toutes les marchandises similaires produites dans le pays parce que naturellement leurs producteurs ne veulent pas les vendre à un prix inférieur à celui des marchandises importées. Supposons qu'il entre en France 40 millions de quintaux de blé étranger valant 20 francs au débarquement. Par suite de la concurrence de ce blé étranger, nos 80 millions de quintaux de blé, qui constituent la production moyenne de la France, ne se vendront aussi que 20 francs, et c'est justement ce dont on se plaint. Mettons alors un droit de 7 francs à l'entrée du blé étranger, ce blé se vendra 27 francs. L'État touchera par la main de l'administration des douanes (en supposant que ce droit n'ait pas pour effet de réduire les quantités importées) $10 \times 7 = 70$ millions de francs. Mais regardons maintenant le consommateur : non seulement il paiera 7 francs de plus pour chaque quintal de blé étranger, soit 70 millions — c'est-à-dire qu'il paiera de sa poche tout ce que l'État aura perçu — mais de plus, les producteurs français s'efforçant naturellement de vendre leur blé au même prix que les producteurs étrangers, soit à 27 francs, il paiera 7 francs de plus pour chaque quintal de blé produit en France, disons 80 millions de quintaux, soit donc $80 \times 7 = 560$ millions de francs. C'est-à-dire en somme que ces droits protecteurs auront rapporté 70 millions à l'État, et 560 millions aux producteurs nationaux, mais ils auront coûté 630 millions aux consommateurs.

2° Au point de vue de la *production nationale* qu'ils ont pour but de soutenir, les droits lui portent un préjudice incontestable en renchérissant ses matières premières et son outillage. De là des conflits permanents et insolubles entre les diverses branches de la production. Quand on a voulu mettre des droits à l'entrée des soies pour protéger les producteurs de cocons des Cévennes et des bords du

Rhône, on a soulevé les protestations violentes des filateurs de soie de Lyon. Si l'on met des droits à l'entrée des fils de laine, de soie ou de coton, on ruine les industries du tissage qui les emploie comme matières premières, etc. — Il est vrai qu'on a inventé ; pour y remédier, les procédés compliqués de « l'admission temporaire », mais ce ne sont que des palliatifs insuffisants (voir ci-après).

Et ils lui portent préjudice aussi d'une autre façon en endormant les industries dans la sécurité que leur crée la suppression de la concurrence extérieure : c'est, comme on l'a dit, un oreiller de paresse. Dans un discours, le prince de Bismarck parlait de ces brochets qu'on place dans les étangs peuplés de carpes pour tenir celles-ci en haleine et les empêcher de prendre le goût de la vase. Cette comparaison serait tout à fait de mise ici. Si l'on veut — et tel est précisément le but des protectionnistes — qu'un pays garde son rang de grande puissance industrielle et commerciale, il faut l'obliger à renouveler constamment son outillage et ses procédés, à éliminer sans cesse les organes usés ou vieillis, comme le serpent qui se rajeunit en changeant de peau : or, une telle opération étant toujours fort désagréable, il est douteux que les producteurs s'y prêtent de bonne grâce s'ils n'y sont contraints par une pression extérieure.

3° Au point de vue du *commerce*, il ne faut pas oublier que les droits protecteurs, en réduisant les importations de marchandises, et, par là même, en même temps les exportations (voir p. 9), constituent la plus monstrueuse contradiction avec les efforts que font les peuples pour faciliter les communications, pour percer les montagnes, couper les isthmes, sillonner les mers de lignes de paquebots subventionnés et de câbles télégraphiques, ouvrir des Expositions internationales, établir des conventions monétaires, etc. Peut-on imaginer pire folie que de commencer par dépenser des centaines de millions pour percer des tunnels sous les Alpes — Cenis, Gothard, Simplon, demain la Faucille ou le Mont-Blanc, à des coûts toujours grandissants (une centaine de millions à prévoir pour ce dernier) — et, cela fait, mettre des douaniers à chaque bout pour arrêter autant de marchandises que possible¹ ! On a dépensé des centaines de millions de francs sur la Seine, sur le Rhône, sur la Gironde, et des milliards de francs en canaux, et on rêve de creuser, un chemin de fer sous le Pas-de-Calais, pourquoi?... pour abaisser de quelques centimes le coût de transport des

¹ « Un droit de 20 p. 100 équivaut à une mauvaise route, un droit de 50 p. 100 à un fleuve large et profond sans les moyens nécessaires de le traverser ; un droit de 70 p. 100, c'est un vaste marais qui s'étend des deux côtés du fleuve ; un droit de 100 p. 100, c'est une bande de voleurs qui dépouillent le marchand de presque tout ce qu'il a et l'obligent encore à se sentir heureux d'échapper avec la vie sauve ! » (David Wells, *A primer of tariff reform*, 1885). Voir les non moins spirituels pamphlets de Bastiat sur cet argument.

Si l'on croit à l'effet stimulant des droits protecteurs, alors il faut être logique et en dire autant des obstacles de toute nature mis aux échanges, y compris le blocus. Tel est, en effet, l'enseignement que certains ont tiré de la guerre actuelle.

Nous lisons récemment dans un journal de Paris cette déclaration amusante signée d'un sénateur : « Plus les échanges seront difficiles, plus l'ingéniosité humaine tirera parti des ressources de la planète ». C'est certain : voyez Robinson !

marchandises qui viennent par là de l'étranger — mais en même temps, de peur qu'il n'en vienne trop, on relève leur prix de 20 à 30 p. 100 par les droits de douane !

4° Au point de vue de la *répartition*, les droits protecteurs créent une injustice, car ils ont pour effet de garantir un revenu minimum aux propriétaires, revenu qui leur est payé par les consommateurs sous forme de majoration de prix, comme nous venons de le voir, et privilège d'autant plus choquant que la loi refuse de garantir aux salariés le salaire minimum qu'ils réclament aussi ¹.

Et l'avantage procuré est beaucoup plus grand pour les riches que pour les pauvres ! Les droits protecteurs aggravent les inégalités déjà existantes. Voici un droit de 7 francs par quintal de blé qui doit élever le prix du blé de 20 à 27 francs. Le propriétaire cultivant dans les terrains médiocres ou ne disposant que de ressources insuffisantes, qui ne produit que 10 quintaux par hectare, n'y trouvera qu'un supplément de revenu de 70 francs, ce qui ne sera peut-être pas suffisant pour couvrir ses frais ; mais le propriétaire déjà favorisé par la nature ou employant des procédés perfectionnés, qui récolte 30 quintaux par hectare — et qui, à raison même de sa situation privilégiée, pouvait très bien se passer de toute protection, y trouvera au contraire un supplément de revenu de 210 francs par hectare !

5° Enfin, si l'on sort du terrain économique pour se transporter sur celui de la politique internationale, on est en droit d'affirmer que le protectionnisme a été, dans le passé et plus encore de nos jours, une des causes les plus redoutables des guerres internationales. Le vocabulaire des protectionnistes est lui-même tout rempli de mots et limages empruntés à la guerre ; on n'y entend parler que de guerre de tarifs, d'invasion de produits étrangers, de conquête des marchés extérieurs. Quand un pays a été nourri de cette idée qu'il ne peut s'enrichir ou même faire vivre sa population qu'en s'ouvrant des débouchés au dehors, il est bien tenté, s'il ne peut y réussir de bonne grâce, de les ouvrir par la force. Et il doit arriver encore ceci que lorsqu'un pays se voit fermer les marchés des pays voisins, alors il va chercher outre-mer les débouchés qu'il estime indispensables à son industrie ou à sa population, en sorte que le protectionnisme apparaît comme un des facteurs de la politique coloniale, et celle-ci engendre à son tour de nouveaux conflits. Sans entrer dans des précisions qui seraient en dehors du cadre de ce livre,

¹ M. Méline, le principal auteur du tarif douanier actuel en France, l'a dit aussi clairement que possible : « La philosophie de notre tarif de douane consiste à soutenir les cours de façon à donner à ceux qui voient baisser leurs bénéfices le maintien de prix rémunérateurs ». Mais alors la justice commanderait de faire ce qu'on voulait faire en Australie où l'on a établi des droits de protection énormes, mais où l'on avait voté une loi qui déclarait que, si le fabricant ne payait pas à ses ouvriers le salaire syndical (ou s'il majore ses prix de vente), il serait soumis à une taxe calculée de façon à lui retirer tout ou partie du bénéfice du droit protecteur ! Il est vrai que la loi n'a pas été appliquée jusqu'à présent, ayant été déclarée inconstitutionnelle. Peu importe : elle n'en est pas moins significative.

on ne peut mettre en doute que les rivalités coloniales n'aient été pour beaucoup dans l'état de tension qui a précédé et préparé la guerre actuelle.

Inversement, on ne peut contester que le libre-échange, par les relations d'intérêt qu'il établit entre tous les pays, ne constitue un état très favorable au maintien de la paix. Déjà Montesquieu disait : « L'effet naturel du commerce est de porter à la paix »¹ ; ce n'est que par une perversion de son caractère, laquelle est précisément le protectionnisme, qu'il a pu devenir un facteur de guerre. La meilleure preuve, d'ailleurs, que tel est bien l'effet naturel du libre-échange, c'est que dans tous les plans proposés pour créer une Société des Nations, comme pour resserrer les liens de l'Empire britannique, comme pour constituer l'Union de l'Europe centrale (Mittel-Europa), on commence par établir sinon une union commerciale complète, tout au moins une réduction des droits de douane. Il ne pourrait en être autrement. Le protectionnisme, c'est la compétition ; le libre-échange, c'est la coopération.

III

Le système protectionniste.

[Retour à la table des matières](#)

Mais voici à leur tour les arguments du protectionnisme.

§ 1. Le danger de la concurrence.

Les protectionnistes ne se donnent nullement comme ennemis du commerce international et ils le prouvent d'ailleurs surabondamment par les efforts qu'ils font pour se le disputer, comme par les subventions qu'ils donnent à la marine marchande ou aux grands ports en vue de développer le commerce. Seulement, loin de voir dans le commerce, comme les libre-échangistes, une des formes de la division du travail, de la coopération, ils y voient un état de *concurrence*, disons même une des formes de la *lutte pour la vie*, entre les nations.

Or si le commerce international a pris de nos jours le caractère d'une lutte pour la vie, il doit produire les fâcheux effets qui sont inhérents à la concurrence, même entre individus, à savoir l'écrasement des faibles. Ainsi les États-Unis, à raison de l'étendue de leurs exploitations agricoles, de la fertilité de certaines régions qui les dispensent des engrais, du bas prix des terres, de la modicité des impôts, peuvent produire le blé dans des conditions beaucoup plus économiques que dans nos contrées d'Europe. Alors si l'importation du blé américain ne permet plus aux cultivateurs français de produire du blé, que feront-ils ? Qu'ils fassent du vin, dira-t-on ! Mais l'Espagne et l'Italie, à raison de leur climat, peuvent produire des vins

¹ *Esprit des lois*, liv. XX, chap. 11.

beaucoup plus alcooliques que les nôtres et, grâce au bas prix de leur main-d'œuvre, bien meilleur marché. Et, même infériorité pour la soie vis-à-vis de la Chine, pour la laine vis-à-vis de l'Australie, pour la viande vis-à-vis de la République Argentine... Alors quoi ? Faudra-t-il donc que nos cultivateurs, qui représentent la moitié de la population française, abandonnent la terre pour refluer dans les villes ? En ce cas, quels dangers pour le pays n'entraînera pas un semblable déplacement, non seulement du point de vue économique, mais au point de vue de la santé publique, de la moralité, de la stabilité politique, de notre force militaire, de l'avenir du pays ! Et qui nous assure d'ailleurs que ces populations chassées des campagnes trouveront dans les villes un travail plus rémunérateur ? N'est-il pas possible que l'industrie manufacturière succombe à son tour sous l'importation étrangère ¹ ? Si un pays a le malheur de se trouver inférieur à certains pays étrangers dans toutes les branches de la production, il sera successivement délogé de toutes ses positions, et il ne restera plus qu'une ressource : ce sera de transporter la population et les capitaux, qui peuvent lui rester encore, dans les pays mêmes qui lui font cette concurrence victorieuse, afin d'y bénéficier tout au moins des conditions qui leur assurent cette supériorité ² ! Si la France ne peut plus soutenir la concurrence de l'Amérique, qu'elle émigre en Amérique ! — Telle serait la conséquence logique d'un système qui ne voit dans le commerce international que le mode d'organisation le mieux fait pour tirer le meilleur parti possible de la terre et des hommes qui la peuplent, sans s'inquiéter de ce fait que ces hommes sont divisés par nations et que chacune de ces nations a la volonté, le droit et même le devoir de vivre.

Que répondre à cet argument ? Sans doute, si la libre concurrence entre nations devait avoir pour résultat de tuer économiquement la plus faible, la question serait tranchée. En effet, si on comprend à la rigueur, quand il ne s'agit que des individus, qu'un darwinien convaincu puisse les sacrifier en vue des intérêts généraux de l'espèce, on ne peut demander à un pays de se laisser immoler au nom des intérêts généraux de l'humanité. Ce serait d'autant plus absurde qu'il y a ici en jeu bien plus qu'une question de supériorité commerciale : un peuple a un autre rôle à jouer en ce monde que celui de simple producteur économique. Faut-il donc courir le risque que quelque Grèce nouvelle se trouve un jour éliminée d'entre les nations parce que son sol aride ne lui aura pas permis de produire à aussi bon marché que ses rivales ?

¹ Cet argument est souvent présenté au point de vue des ouvriers. Le protectionnisme, leur dit-on, est la meilleure assurance contre le chômage, et ce fléau est au contraire inévitable sous un régime de libre importation des produits étrangers. Cet argument a fait grand effet sur la classe ouvrière en Angleterre lors de la récente campagne électorale menée par les *tariff reformers*.

² Remarquez que c'est précisément le résultat que produit le commerce intérieur entre les différentes parties d'un même pays. N'est-ce pas la liberté et la facilité des communications entre le Cantal ou les Basses-Alpes et Paris qui entraînent la dépopulation et la mort industrielle de ces départements ? Ici, comme c'est une portion de la France qui gagne ce que l'autre perd, il n'y a pas lieu, au point de vue national, d'intervenir, mais si le Cantal était un pays indépendant et qui voulût le rester, il aurait de justes motifs de s'inquiéter et d'essayer de lutter contre l'attraction de Paris.

Mais cette sinistre vision est purement imaginaire : elle est évoquée par une assimilation purement verbale entre l'échange international et la guerre, entre l'importation et l'invasion. L'importation est nécessairement réciproque, ainsi que nous l'avons démontré ci-dessus (p. 8), tandis que l'invasion est toujours unilatérale. Si pauvre que soit un pays, sa pauvreté ne peut être aggravée par l'importation de produits étrangers et si, en tablant sur le pire, on prévoit qu'il n'aura pas de quoi les payer, eh bien ! en ce cas on peut tenir pour certain que l'importation cessera et avec elle l'invasion et la conquête dont on le croit menacé ¹.

D'ailleurs, quand on parle du devoir de protéger les faibles contre les forts, encore faudrait-il savoir qui sont les faibles et les forts ? L'idée qu'on s'en fait a grandement varié selon les temps et les lieux. Autrefois on entendait par faibles, les jeunes, les industries naissantes jusqu'à ce qu'elles fussent arrivées à l'âge adulte et en situation de se suffire à elles-mêmes, de s'émanciper. La protection ainsi comprise révélait un caractère presque autant moral qu'économique et s'honorait du beau titre de *protection-tutelle*. C'est ainsi qu'elle était exposée et justifiée dans un système célèbre, celui de l'allemand List, le précurseur sinon le fondateur de l'Économie politique dite nationale. List disait que chaque nation doit passer par une série de phases : agricole, industrielle, commerciale, et que la protection lui était indispensable à cet âge critique qui marque la transition de la première phase à la seconde. Dans son système donc il ne protégeait pas l'agriculture mais seulement l'industrie, et pour celle-ci seulement durant son enfance et jusqu'à sa maturité : aussi approuve-t-il l'Angleterre de s'en être émancipée. List serait aujourd'hui considéré plutôt comme un libre-échangiste.

Ainsi posée, la thèse paraissait assez solide. On comprend que toute industrie qui débute dans un pays aura bien de la peine à tenir tête à des industries déjà anciennes en possession de vastes marchés et qui, grâce à l'étendue de leur production, peuvent pousser au dernier degré les perfectionnements de la division du travail et de la production sur grande échelle. La lutte est d'autant plus difficile que dans ces pays neufs les salaires sont plus élevés et les ouvriers moins expérimentés. On sait bien qu'il n'est pas facile de faire pousser de jeunes arbres dans le voisinage des vieux, parce que ceux-ci, ayant déjà accaparé toute la lumière du ciel et toute la sève du sol, ne leur laissent guère la place d'étendre leurs racines ni leurs branches ².

L'argument semblait confirmé par l'expérience des pays neufs, par exemple par celle des jeunes colonies anglaises, telles que l'Australie et le Canada, qui ont sucé

¹ Pense-t-on, pour prendre comme argument le fait cité plus haut, que si les départements du Cantal ou des Basses-Alpes eussent été entourés d'une barrière de douanes, cela les eût rendus plus riches et eût même empêché leurs habitants d'émigrer à Lyon ou à Paris ?

² Beaucoup d'éminents économistes, qui ne font point profession de protectionnisme, ont adhéré à la doctrine de la protection-tutelle, à commencer par J.-B. Say et Stuart Mill. Voir aussi en ce sens, Taussig, *Some aspects of the tariff question*, p. 21-23.

le lait de la pure doctrine libre-échangiste de leur mère-patrie et pourtant n'ont pas hésité à élever, comme d'instinct, un rempart protectionniste contre la mère-patrie elle-même.

On invoquait notamment l'exemple des États-Unis. L'industrie américaine aurait-elle grandi si vite si elle avait eu à lutter dès ses débuts contre les manufactures anglaises et n'aurait-elle pas été écrasée dans l'œuf par sa puissante rivale ?

Très bien : mais aujourd'hui voici que les États-Unis ont brillamment fait leur évolution économique et sont devenus un des premiers pays manufacturiers du monde. Aujourd'hui que les voilà grands et forts, ont-ils renoncé à l'abri du rempart qui a protégé leur enfance ? Nullement. Ils continuent à être protectionnistes tout en repoussant du pied, comme outrageant, l'argument de la « protection-tutelle ». Ils déclarent maintenant, par un argument inverse, qu'un pays avancé, en civilisation, riche et payant à ses ouvriers de hauts salaires, doit se protéger contre les États à civilisation arriérée et à bas salaires : c'est de notre Europe qu'il s'agit. De même, disent les économistes américains, que l'Europe et l'Asie abaissent notre civilisation et notre *standard of life* par l'envoi de leurs émigrants pauvres et faméliques, blancs ou jaunes, de même font-ils en nous envoyant leurs produits à bas prix, et il faut défendre notre état de civilisation et nos hauts salaires à la fois contre l'invasion des *travailleurs pauvres* et contre l'invasion des marchandises qui sont le *produit d'un travail pauvre* ¹.

Alors que conclure et qui trompe-t-on ici ? À qui la protection est-elle nécessaire ? Est-ce aux jeunes contre les vieux ou aux vieux contre les jeunes ? Est-ce aux faibles contre les forts ou aux forts contre les faibles ? Et que penser d'un argument qui peut servir indifféremment à deux thèses contradictoires ?

§ 2. L'indépendance économique.

[Retour à la table des matières](#)

En admettant même qu'aucun pays ne succombât dans cette lutte internationale et que chacun réussît à trouver quelques branches de production où il conserverait sa supériorité et où il ferait refluer toutes ses forces productives, serait-ce là un résultat désirable ? — L'école libre-échangiste l'affirme parce qu'elle ne voit là qu'une vaste application de la loi de la division du travail ; elle se plaît à considérer le monde comme un immense bazar avisé en autant de rayons ou d'ateliers qu'il y a de pays, où chaque nation ne fera qu'une seule chose, celle qu'elle est prédéterminée à faire le mieux, et où par conséquent se trouvera réalisée la

¹ Cette thèse, d'un nationalisme vraiment féroce, est exposée d'une façon savante dans Patten (*Les fondements économiques de la protection*, traduction française) : il oppose les sociétés « à forme dynamique » (progressive) comme les États-Unis, à celles « à forme statique » (stationnaire) comme celles d'Europe.

meilleure utilisation possible des forces productives de notre planète et de l'humanité. La France ne fera que des vins fins, des chapeaux de dames et des soieries, l'Angleterre des machines et des cotonnades, la Chine du thé, l'Australie de la laine, la Russie du blé, la Suisse des fromages ou des horloges, et la Grèce des raisins secs !

Mais semblable idéal, en admettant qu'il pût être réalisé, entraînerait la dégradation de tous les pays et, par voie de conséquence, du genre humain lui-même qui n'a pas d'existence propre en dehors des nations qui le constituent. Si, en effet, il a été reconnu que, même pour les individus, la spécialisation dans un même travail est funeste à leur développement physique, intellectuel et moral, que dire quand il s'agit de tout un peuple ! Un pays où, en poussant le système à l'extrême, tous les hommes feraient le même métier, ne serait plus qu'une masse amorphe, sans organisation. La biologie nous enseigne que le développement d'un être organisé et son rang sur l'échelle de la vie sont en raison de la variété et de la multiplicité de ses fonctions et de la différenciation des organes qui y pourvoient. Il en est exactement de même d'un peuple ; s'il veut s'élever à une vie intense et riche, il doit s'efforcer de *multiplier chez lui toutes les formes d'activité sociale*, toutes ses énergies, et veiller par conséquent à ce que la concurrence étrangère ne vienne pas les détruire l'une après l'autre ¹.

D'autre part, la spécialisation à outrance serait une grosse imprudence au point de vue économique, parce qu'elle aggraverait trop les risques et serait trop en contradiction avec ce dicton de sagesse pratique — on ne doit pas mettre tous ses œufs dans le même panier.

C'est entendu : la diversité des tâches, de même que celle des conditions sociales, est nécessaire au progrès. Et même nous admettons volontiers qu'il ne faut pas se laisser aller, comme les libre-échangistes y sont peut-être trop enclins, à accepter l'idée fataliste d'une division naturelle du travail entre les peuples, déterminée par les conditions physiques du sol et du sous-sol ou par de prétendues aptitudes innées des habitants. Il faut reconnaître au contraire qu'en dehors de certains cas de localisation d'industries, imposés par la force des choses (Vol. I, p. 286) ce qu'on appelle les supériorités naturelles d'un pays ne sont généralement que des supériorités acquises qui ont eu pour point de départ des initiatives heureuses, souvent même des causes fortuites, mais qui se sont peu à peu

¹ C'est en ce sens que le ministre du Commerce, M. Dupuy, disait au Sénat (11 mars 1910) : « Le tarif douanier est une des conditions d'indépendance de la patrie ».

C'est ce que répète un catéchisme allemand contenant « les Dix Commandements » du consommateur, dont l'un dit : « N'oublie pas que lorsque tu achètes un produit étranger, tu diminues d'autant la force de ta patrie ».

Récemment (26 janvier 1918), dans la réunion mensuelle de la *Fédération des Industriels et Commerçants*, l'orateur désigné disait : « Nous devons proclamer que, sans l'indépendance économique, on ne peut pas concevoir l'indépendance politique » (*applaudissement*). Il est vrai qu'immédiatement après il protestait contre un « nationalisme étroit » et déclarait que « la politique économique du vase clos est néfaste pour la nation ».

enracinées par la pratique et propagées par l'exemple. On peut dire, si l'on veut, que la France a une supériorité naturelle pour la production des grands vins ou l'Allemagne pour la fabrication des teintures parce que dérivées de la houille, mais on ne voit guère quelle nécessité naturelle, quel décret providentiel, auraient conféré aux midinettes parisiennes la spécialité des chapeaux de dames ou aux brasseurs de Munich celle de la bière — et moins encore pour la fabrication des cotonnades ou des draps ici ou là. Il n'est jamais trop tard pour un pays, même quand il s'agit d'un pays aussi vieux que la France, pour tenter des voies nouvelles et essayer de faire aussi bien que les autres. Reste à savoir seulement si l'établissement des droits de douane est le meilleur moyen d'arriver à ce résultat. Ce n'est pas bien sûr (voir ci-dessus, p. 39).

En tout cas, il faut prendre garde que s'il est dangereux pour un pays de se spécialiser dans une seule tâche, comme un ouvrier d'atelier, ce ne serait pas une politique moins absurde que de prétendre tout faire et, pour mieux atteindre ce but, de prendre pour règle de se passer de l'étranger « à tout prix », ce qui veut dire même en s'infligeant des efforts inutiles et des sacrifices indéfinis. Or il est à craindre que la guerre actuelle n'ait pour effet de pousser dans cette voie tous les pays, belligérants ou même neutres, par la hantise du blocus et des privations qu'ils ont eu à subir. Déjà l'Angleterre se prépare à faire l'œuvre inverse de celle qu'elle avait faite il y a un demi-siècle, c'est-à-dire à remettre en culture les terres à blé qu'elle avait converties en pâturages. Et ce n'est pas seulement la production des aliments et des matières premières que chaque pays va s'efforcer de se réserver — mais aussi toutes les industries que les Anglais appellent industries-clefs (*key-industries*), c'est-à-dire celles indispensables au fonctionnement d'autres industries, comme, par exemple, celle des teintures dont l'Allemagne avait eu jusqu'à présent le quasi-monopole. En outre, étant donné le caractère d'intégration des guerres modernes qui mobilisent pour leurs besoins, non pas seulement tous les hommes mais tous les produits, il n'est plus guère d'industries dont on puisse dire qu'elle soit inutile à la défense nationale, et on se voit entraîné ainsi à tout protéger pour garantir l'indépendance nationale.

Il y aurait peut-être une leçon toute différente à tirer de la guerre actuelle : c'est, tout au contraire, l'aisance relative avec laquelle les pays considérés comme les plus dépendants de l'étranger ont réussi à se suffire à eux-mêmes et finalement l'impuissance du blocus, tant d'un côté que de l'autre, à obtenir la décision attendue ¹. Et, en tout cas, pour éviter le retour de telles privations, la liberté des

¹ Avant la guerre on exagérait beaucoup les chiffres relatifs à la dépendance de l'étranger, notamment en ce qui concernait l'Angleterre et l'Allemagne. Elle n'était pourtant pas si redoutable, car les statistiques commerciales (pour l'année 1913), en ce qui concerne l'importation des produits alimentaires donnent. 6.546 millions de francs pour l'Angleterre et un peu moins de 4 milliards de francs pour l'Allemagne, ce qui représente par habitant 146 francs pour le premier de ces deux pays (0,40 par jour) et 60 francs (0,17 par jour) pour le second. Si l'on eût mieux considéré ces chiffres, on aurait pensé que la suppression de ces importations ne serait pas telle qu'elle dût entraîner la famine ni même des privations intolérables et on se serait

mers serait un moyen plus sûr que de vains et onéreux efforts pour dresser entre les pays des cloisons étanches, ce qui serait une façon de prolonger indéfiniment après la guerre le régime du blocus ¹.

§ 3. L'argument du travail national.

[Retour à la table des matières](#)

C'est le nœud de la question. Pour les libre-échangistes, comme nous l'avons dit déjà (p. 22), l'échange international n'a pas d'autre but que l'échange individuel, à savoir économiser à chacun des contractants une part du travail qu'il devrait fournir pour se procurer l'objet acquis s'il devait le produire directement. Cet avantage est nécessairement et par définition même réciproque, car s'il faisait défaut du côté de l'une des parties, celle-ci se refuserait à l'échange n'y ayant plus d'intérêt. Cela ne veut pas dire que l'avantage soit le même des deux côtés ; il sera même généralement plus grand d'un côté que de l'autre, mais c'est précisément pour le co-échangiste le moins bien doué en capacité productive qu'il sera le plus grand puisque c'est précisément pour celui-là que la part de travail économisé sera la plus forte ².

Mais les protectionnistes se placent à un point de vue tout différent. Ce que les libre-échangistes appellent *travail économisé* ils l'appellent travail supprimé, et par là préjudice infligé à l'industrie nationale. Et ils nient que le pays qui se trouve dans une situation inférieure soit celui qui se trouve le plus avantage par l'échange international. Tout au contraire le pays pauvre se trouvera obligé, pour acquérir le produit du pays industriellement supérieur, de céder des produits qui représenteront un travail très supérieur au travail fourni par celui-ci. Il est donc absolument inexact que le commerce international ait pour effet d'enrichir les deux parties, mais il serait bien plus vrai d'appliquer ici le vieux dicton que le dommage de l'un fait le profit de l'autre. Peut-on soutenir que le commerce entre l'Angleterre et le Portugal, qui dure depuis un siècle et demi, ait enrichi également les deux pays et plus spécialement le Portugal ?

épargné, de part et d'autre, des illusions qui ont eu l'effet de prolonger indéfiniment la guerre. La disette, là où elle a sévi, a été la conséquence moins de la cessation des importations que du manque de main-d'œuvre et de moyens de transport.

¹ L'idéal du philosophe allemand Fichte, tel qu'il a été exposé dans son livre *L'État commercial isolé* (1800), était celui-ci : l'État produisant uniquement ce qu'il consomme et consommant uniquement ce qu'il produit et, pour mieux assurer son isolement, suppression de toute monnaie métallique remplacée par une monnaie de papier nationale, et même la porte fermée à tous les touristes « qui, en quête de distractions, vont promener d'un pays à l'autre leur oisiveté et leur ennui ». Cet État-Robinson, comme il faudrait l'appeler, est une caricature, mais instructive, de l'idéal autonomiste.

² C'est l'argument développé à satiété, mais sous des aspects divers et ingénieux, par Bastiat, dans ses *Sophismes économiques*.

Il faut reconnaître que l'argument des protectionnistes peut trouver un appui dans la doctrine des valeurs internationales que nous avons résumées ci-dessus (p. 24, note). L'argument des libre-échangistes avait pour fondement ce principe que la valeur échangée est toujours déterminée par le coût de production des deux objets échangés : or si cela est vrai de l'échange individuel, on ne croit plus que ce soit vrai pour l'échange entre deux pays : on enseigne que la valeur des objets échangés est déterminée par le besoin qu'en ressent celui des deux pays qui peut le moins s'en passer et qui par là se trouve à la discrétion de l'autre.

Mais même étant admise l'inégalité des avantages pour les pays coéchangistes, il n'en résulte pas que l'établissement d'un droit protecteur puisse avoir pour effet de rétablir l'égalité et de compenser l'infériorité du pays désavantagé ¹.

Quant à l'argument du travail supprimé, il est incontestable, mais nous avons déjà fait remarquer à propos des inventions mécaniques (I, p. 136) que c'est là un résultat inévitable du progrès économique sous n'importe quelle forme ; en effet, on ne saurait économiser une certaine quantité de travail *sans rendre inutile une certaine catégorie de travailleurs*. Le commerce des soies avec la Chine est un avantage pour les consommateurs français, puisqu'il leur permet de se procurer des soies avec moins de dépenses et moins de travail ; mais les agriculteurs et travailleurs des Cévennes qui vivaient de cette industrie se trouvent en quelque sorte expropriés.

Il est bien vrai, comme nous l'avons expliqué déjà (p. 8), que toute importation nouvelle tend à déterminer automatiquement une contre-exportation et que les soies de Chine seront payées, par exemple, avec des articles de Paris qu'il faudra produire à cet effet. Mais il ne faut pas oublier que les soies importées de Chine représentent évidemment une valeur *moindre* que les soies françaises qu'elles ont remplacées dans la consommation : sans cela elles n'auraient pu se substituer à elles sur le marché. Elles représentent par exemple une valeur de 100 millions seulement tandis que la production séricicole française représentait une valeur de 120 millions. Donc, pour faire face à cette importation par une contre-exportation équivalente, il suffira que l'industrie parisienne envoie à la Chine (ou ailleurs) pour 100 millions de francs d'articles de Paris. Le résultat final sera donc bien une diminution de 20 millions de francs pour la production indigène, représentant une diminution de travail correspondante.

N'y aurait-il d'ailleurs d'autre effet produit qu'un déplacement de travail — celui-ci saute aux yeux — il n'en constituerait pas moins un préjudice grave pour certaines classes de la population. Il est clair que les fabricants de soie des Cévennes, ne pouvant pas convertir leurs filatures en fabriques d'articles de Paris,

¹ C'est seulement si l'on croit que le droit protecteur est toujours supporté par le pays exportateur qu'alors on pourra voir là une surcharge imposée au pays économiquement supérieur et qui compensera l'inégalité.

devront perdre les capitaux engagés dans leurs usines sous la forme de capitaux fixes ; et comme les fileuses qu'ils employaient ne peuvent pas non plus aller faire de la bimbeloterie pour les Chinois, il n'est pas sûr qu'elles trouvent un autre métier. C'est donc la ruine pour les premiers, le chômage pour les seconds.

Tous ces inconvénients sont incontestables, mais, d'autre part, il ne faut pas oublier l'avantage pour les consommateurs résultant de la baisse des prix. Et d'autre part, même au point de vue des producteurs, on peut faire valoir certaines circonstances rassurantes. On peut dire que le commerce international, par ses conséquences indirectes, pourra augmenter la quantité de travail qu'il avait commencé par diminuer, et cela de deux façons différentes :

Parce que l'abaissement des prix, résultant du libre-échange lui-même, entraînera *un accroissement de consommation* et par conséquent un accroissement de production. Par exemple, la baisse des soies fera que nous en consommerons davantage. En admettant même que cette demande accrue ne porte que sur les soies de Chine et non sur les soies françaises, il faudra néanmoins, pour payer cette importation grossissante, une exportation grossissante aussi d'articles de Paris, représentant non plus seulement 100 millions de francs comme tout à l'heure, mais peut-être 120 millions de francs comme auparavant ;

Parce que l'abaissement des prix, en diminuant les dépenses des consommateurs sur un article déterminé, peut leur permettre de *reporter l'économie ainsi réalisée sur d'autres dépenses, ou de la placer*. Par exemple, tout ce qui sera enlevé à l'industrie des soieries pourra aller par une autre voie, sous forme d'épargnes au de dépenses nouvelles, alimenter d'autres industries, et il est probable qu'en définitive la quantité de travail national employé restera la même. C'est la même réponse que celle déjà discutée à propos des machines (I, pp. 132-137) : toute économie bénéficie au producteur aussi bien qu'au consommateur, quoiqu'elle puisse porter préjudice à des intérêts particuliers.

§ 4. L'argument de la balance du commerce.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons expliqué déjà (p. 12) pourquoi il faut abandonner la vieille idée — encore souvent ressassée dans des journaux importants ¹ — qu'un pays marche à sa ruine quand il importe plus qu'il n'exporte. Mais la question n'est que déplacée, car, remplaçant alors les mots « balance du commerce » par ceux de « balance des comptes », nous devons la formuler ainsi : un pays ne risque-t-il pas de se ruiner quand, tout compte fait, il a plus à payer à l'étranger qu'à en recevoir ?

¹ C'est ainsi que dans un des journaux à plus grand tirage, naguère un député faisait le compte que de 1880 à 1912 l'Allemagne avait importé pour 34 milliards de francs de plus que ce qu'elle avait exporté, et s'était par conséquent appauvrie d'une valeur égale !

À cette question les économistes de l'école classique répondaient hardiment : non ! Et ils donnaient, à l'appui de leur dire, une très élégante démonstration, en s'appuyant sur la loi que nous avons exposée ci-dessus, à savoir que la balance des comptes tend à se régler d'elle-même, que s'il y a excès d'importation et sortie du numéraire, la baisse du prix ou la hausse du change tend à enrayer les importations et à faire refluer le numéraire, et que, d'ailleurs, il importe peu à un pays d'avoir plus ou moins de numéraire (voir ci-dessus, p. 6).

Néanmoins aujourd'hui on n'est pas si affirmatif et on admet plutôt que c'est une situation fâcheuse pour un pays que d'avoir — nous ne disons plus une balance du commerce défavorable, ce qui, en effet, ne, signifie rien — mais une balance des comptes qui le constitue débiteur de l'étranger.

En effet, ce n'est pas une situation favorable ni normale pour un pays, pas plus que pour un individu, d'être toujours en posture de débiteur¹. C'est la marque d'un état d'infériorité et de dépendance ; c'est la preuve qu'on n'arrive pas à équilibrer son actif et son passif, et quand il s'agit d'un pays c'est la preuve — je ne dirai pas qu'il ne réussit pas à vivre de ses propres ressources, ce qui ne serait pas un mal — mais qu'il ne réussit pas à payer par son travail ce qu'il doit à l'étranger.

D'ailleurs, tôt ou tard, quand un pays est débiteur, il lui faut payer, ce qu'il ne pourra faire qu'en puisant dans les réserves monétaires et spécialement dans les encaisses des banques. Or, il n'est pas indifférent pour un pays, quoi qu'on en dise, d'avoir peu ou beaucoup de monnaie (I, p. 435), et s'il est vrai que la diminution en quantité de la monnaie porte son remède en elle-même, parce que cette diminution en quantité détermine une hausse de valeur de la monnaie qui se traduit par une baisse générale des prix — cette baisse générale des prix doit être considérée elle-même comme un mal parce qu'elle entraîne une baisse des profits et des salaires, et comme un refroidissement général du milieu économique : elle décourage la production (voir ce que nous avons dit des *Variations de prix*, I, p. 365).

Et si, pour remplacer le numéraire qui s'en va, le pays émet du papier-monnaie, le voilà sur la pente qui le conduit à la banqueroute. Et le pire sera si le pays, n'ayant pas d'argent pour payer le solde débiteur, *emprunte pour s'acquitter*, comme ces fils de famille qui font renouveler à chaque échéance les billets qu'ils ont souscrits ! Alors il marche à la banqueroute. Telle a été l'histoire de plus d'un État.

¹ C'est dans le même sens que le vieux Caton disait : *Patrem familias vendacem, non emacem, esse oportet* (*De Agricultura*). La loi de Moïse dit (Deutéronome, XV, 6) : « Mets soigneusement en pratique le commandement que je te prescris aujourd'hui. Tu prêteras à beaucoup de nations et tu n'emprunteras point : ainsi tu domineras sur beaucoup de nations et elles ne domineront point sur toi ». Il est vrai qu'il s'agit là du prêt et non de la vente, mais, disent les protectionnistes, cela revient au même, car le pays vendeur finit tôt ou tard par devenir le pays créancier.

En résumé, nous dirons qu'il n'y a aucun danger pour un pays à avoir une balance du commerce défavorable — c'est le cas des pays les plus avancés ¹ — mais il est fâcheux pour un pays d'avoir, de façon permanente, une balance des comptes défavorable.

Ce n'est donc pas sans raison que les banques et les gens d'affaires se préoccupent de la balance entre les exportations et les importations et consultent avec anxiété le signe qui la révèle, à savoir le cours du change. Sans doute, les exportations ne sont pas le seul article qui figure dans cette balance, côté crédit, mais c'est de beaucoup le plus important et c'est pourquoi leur augmentation ou diminution ne saurait être envisagée avec la dédaigneuse indifférence que montrent les libre-échangistes.

§ 5. Le grief de cherté.

[Retour à la table des matières](#)

Le protectionnisme n'accepte pas cette imputation qu'il est nécessairement la cherté et le libre-échange le bon marché. Il ne considère nullement comme démontré que le droit de douane entraîne nécessairement une hausse des prix que le consommateur aura à payer. Car d'abord il peut très bien se faire que tout ou partie du droit de douane soit supporté par le vendeur étranger : il sera bien forcé de s'y résigner s'il veut conserver sa clientèle, car il n'ignore pas qu'une hausse de prix aurait nécessairement pour effet de la réduire.

D'autre part, si le droit protecteur a pour résultat, comme on l'espère, de développer l'industrie protégée, en ce cas la concurrence à l'intérieur suffira pour ramener les prix à l'ancien niveau, par conséquent l'extension de l'industrie nationale n'aura infligé aucun préjudice au consommateur.

Il y a une part de vérité dans ces deux arguments.

En effet, il peut arriver que le producteur étranger supporte les droits dans certains cas qui ont été signalés par Stuart Mill. Toute élévation du prix entraîne

¹ Voici les chiffres pour 1913 :

	<u>Importations</u>	<u>Exportations</u>	<u>Écarts</u>	<u>p. cent</u>
Angleterre	19.394	16.014	- 3.380	- 21
Allemagne	13.400	12.600	- 800	- 6
France	8.421	6.880	- 1.541	- 22
Belgique	5.050	3.716	- 1.834	- 33
États-Unis	9.200	12.500	+ 3.300	+ 36

La quatrième colonne indique en tant p. 100 le déficit ou l'excédent de l'exportation sur l'importation, celle-ci étant représentée par 100.

On voit que de ces cinq grands pays commerçants les États-Unis sont les seuls où l'on trouve un excédent.

une réduction dans la consommation. Le producteur étranger aura donc à se demander s'il n'est pas de son intérêt de consentir un sacrifice en abaissant le prix de ses articles d'une somme égale au montant du droit afin de conserver sa clientèle en lui maintenant ses anciens prix. Le droit qui frappe ses produits le met dans cette fâcheuse alternative ou *de restreindre le chiffre de ses ventes* ou *de faire un sacrifice sur le prix*. Il n'est pas impossible que, tout compte fait, son intérêt l'engage à choisir le second parti, c'est-à-dire à prendre à sa charge tout ou partie du droit. C'est ainsi que beaucoup de fabricants français, pendant la guerre commerciale franco-suisse de 1893 à 1895, pour ne pas perdre leur clientèle suisse, avaient pris à leur charge tout ou partie des droits établis par le nouveau tarif. Seulement, pour que les producteurs étrangers se résignent à cette extrémité, il faut deux conditions préalables : — la première, que le prix de revient le leur permette ; la seconde, qu'ils ne trouvent pas le moyen d'écouler leurs produits sur un autre marché.

Il peut arriver aussi que la concurrence intérieure, en se développant, ait pour résultat d'enrayer la hausse. On peut même aller jusqu'à imaginer que, sous l'abri confortable de la barrière de douane, la production se développe au point de dégénérer en surproduction — c'est ce qui est arrivé pour la production des vins en France — et d'entraîner un avilissement du prix. Mais, dans ce cas, où est l'avantage des droits protecteurs ? Est-ce un bien que la France soit inondée de vin et de blé français ait lieu de l'être par le vin et le blé étrangers ? Je pense, au contraire, que la surproduction provoquée ainsi à l'intérieur est pire que celle qui vient de l'étranger, car contre celle-ci il est facile de se défendre, tout simplement en n'achetant plus dès qu'on a assez, tandis que, quand la surproduction est à l'intérieur, le refus d'acheter, à un moment donné, entraîne la ruine des producteurs nationaux. Un des grands avantages du libre-échange est la stabilité des prix ¹.

Mais ce sont là des cas exceptionnels et ce qu'il faut remarquer c'est que lorsqu'ils se réalisent *ils sont tout à fait contraires aux intentions des protectionnistes* : ceux-ci ne sont donc pas fondés à les invoquer en faveur de leur système. Il est bien évident que lorsque des industriels ou des agriculteurs réclament auprès des pouvoirs publics des droits protecteurs c'est parce qu'ils estiment que leurs prix de vente sont insuffisants ou parce qu'ils craignent de les voir baisser et, par conséquent, les droits réclamés n'ont d'autre but que de déterminer cette hausse ou, ce qui revient au même, d'empêcher la baisse prévue.

¹ Un des inconvénients, en effet, du régime commercial à cloisons, qui est le régime protectionniste, c'est que, enfermé dans chaque compartiment, le niveau des prix est soumis à de brusques oscillations tandis que par le libre-échange il s'établit un nivellement général. De même autrefois quand il y avait en France des douanes entre provinces, le prix du blé variait dans des proportions invraisemblables ; et même encore après l'abolition des douanes, la difficulté de transport suffisait pour déterminer des variations du simple au double et plus encore — 10 fr. 14 l'hectolitre dans la Meurthe et 28 fr. 57 dans le Gard, en 1805 (voir Schelle, *op. cit.*). Aujourd'hui, tout obstacle étant supprimé, les différences d'un département à l'autre ne dépassent pas 2 ou 3 francs.

Et si on venait leur dire : Nous vous accordons le droit demandé, mais nous vous avertissons qu'il ne fera pas monter les prix — nul doute que les intéressés ne répondissent : s'il doit en être ainsi, gardez vos droits protecteurs, nous n'en avons que faire !

La hausse du prix est donc, sinon toujours le résultat, du moins toujours le but du protectionnisme. Il faut reconnaître seulement que la hausse n'est pas toujours ni même généralement égale au montant du droit ; le droit ne joue pas en plein, comme on dit. Il est clair que si la récolte du blé a été abondante en France, le prix du blé baissera et le droit de douane de 7 francs le quintal n'aura pas pour effet de le faire monter, puisque le blé étranger ne sera pas nécessaire sur le marché ; et par conséquent, ou bien l'importation cessera, ou bien l'importateur se résignera à le vendre au cours du marché intérieur en prenant à sa charge le droit de douane.

Mais, malheureusement, c'est précisément dans les années de mauvaise récolte que le droit joue en plein parce qu'en ce cas on ne peut se passer du blé étranger et l'importateur en profite pour faire payer le maximum. Cela est si vrai que dans les temps de disette le législateur *suspend le droit*¹. Et c'est ce qui est arrivé dans de bien autres proportions dès le début de la guerre actuelle où tous les États se sont empressés de décréter la libre entrée des céréales et autres denrées, afin d'enrayer si possible la hausse des prix. Comment, en présence de tels faits, pourrait-on soutenir de bonne foi que les droits de douane n'ont pas d'effet sur les prix² ?

¹ C'est précisément ce qui est arrivé en 1898 où le prix du blé dépassa 32 francs le quintal et où le droit de douane dut être suspendu, M. Méline, par une ironie du sort, se trouvant en ce moment président du Conseil des ministres.

² S'il fallait une preuve de plus, on pourrait rappeler le système ancien de *l'échelle mobile* qui faisait varier le montant du droit en raison inverse du prix du blé, jusqu'à le réduire à zéro quand le prix atteignait un certain prix. Quelle signification aurait pu avoir un tel système, qui a été considéré en son temps comme un chef-d'œuvre, si le droit de douane n'avait aucune relation nécessaire avec les prix ?

D'ailleurs, si c'est l'étranger qui paie les droits de douane, pourquoi exonérer les matières premières importées, comme on ne manque pas de le faire pourtant, même sous les régimes les plus protectionnistes ?

Les tableaux des prix comparés dans les pays libre-échangistes et protectionnistes confirment absolument ces données du bon sens. Pour le produit-type, le blé, on trouvera dans le petit livre de M. Schelle, *Le Bilan du Protectionnisme en France*, la liste du prix annuel du blé (le quintal), de 1891 à 1911 à Paris, à Londres et à Bruxelles. Voici la moyenne des prix depuis 1894, date à laquelle le droit d'entrée a été porté pour la France à 7 francs (et déduction faite de l'année 1898 pendant laquelle il a été supprimé), jusqu'à 1911.

Paris	22,84 fr.
Londres	17,97 fr.
Bruxelles	17,67 fr.

La différence de prix est donc à peu près de 5 francs entre la capitale de la France et celle des deux pays libre-échangistes.

Mêmes constatations quand, au lieu du prix du blé, on prend l'ensemble du prix, c'est-à-dire le coût de la vie pour une famille ouvrière.

On peut admettre aussi que la répercussion du prix du blé étranger sur le blé indigène ne se réalise qu'incomplètement si la quantité importée ne représente qu'une faible fraction de la production nationale. En effet, quoique ce soit une loi économique, que pour tous les produits similaires sur un même marché il n'y ait qu'un prix unique (vol. I, p. 343) et que, par conséquent, en théorie, il suffirait qu'un seul hectolitre de blé étranger importé (étant supposé qu'on ne peut s'en passer) fût vendu 30 fr. pour que les 100 millions d'hectolitres de blé indigène fussent tous vendus au même prix, en fait cette égalisation ne se réalisera pas. Même en ce qui concerne le blé indigène il y a des différences de prix assez notables d'une région à l'autre parce que le nivellement des prix ne peut se faire dans les mêmes conditions que le nivellement d'un liquide ; à plus forte raison donc peut-il y avoir des différences de prix entre le blé indigène et le blé étranger si l'importation est faible : une loi économique n'est jamais qu'approximative — mais le protectionnisme n'est pas fondé à se prévaloir de ces anomalies.

Les sociétés de consommation, qui sont assez bien qualifiées pour représenter les intérêts des consommateurs et pour connaître leurs besoins, ne s'y sont pas trompées — et dans tous les pays, même en France, elles ont fait campagne pour l'abolition ou la réduction des droits protecteurs. Leur intervention active n'a certainement pas peu contribué, en Angleterre, à l'échec des *tariff reformers* (programme Chamberlain) en 1903.

Pour se défendre contre le grief de faire renchérir la vie et d'infliger par là à tous les habitants une surtaxe sous la forme d'impôt de consommation, les protectionnistes n'ont qu'un argument solide, c'est de dire : tant pis ! il le faut. C'est un sacrifice commandé par la sécurité du pays. Chaque peuple s'évertue à se créer, au prix des plus lourds sacrifices, des forteresses, des flottes de guerre, des fabriques d'armes. Eh bien ! les industries indispensables à la sécurité d'un pays ne sont pas seulement telle ou telle fabrique d'armes ou de biscuits, c'est la houille sans laquelle les trains ne pourraient marcher, ni par conséquent la mobilisation s'effectuer ; c'est le fer, ce sont les chevaux, c'est le blé, la viande, le drap, le cuir, tout ce qui est nécessaire pour entretenir et faire vivre des millions d'hommes. Je ne sais quel économiste américain faisait le compte qu'une certaine filature avait coûté plus cher à son pays qu'un croiseur cuirassé. Voilà qui était franc ! Oui, mieux vaut déclarer hardiment que les droits protecteurs et les guerres de tarifs valent ce que valent la paix armée et la guerre à coups de canon, qu'ils ne sont pas moins onéreux, mais non moins nécessaires à l'existence d'un peuple qui réclame sa place au soleil. Mais les protectionnistes n'aiment pas à faire cet aveu et préfèrent leurrer le pays par la perspective de gains imaginaires.

§ 6. Les droits compensateurs. — Le dumping.

[Retour à la table des matières](#)

Entre l'ancien protectionnisme, encore imprégné de mercantilisme et s'appuyant surtout sur l'argument de la balance du commerce, et le libre-échange absolu, à la Bastiat ou à la mode de Manchester, qui déclare qu'un pays doit laisser ses portes ouvertes toutes grandes alors même que tous les autres pays lui ferment les leurs, il s'est formé un néo-protectionnisme qui estime que la politique d'un pays, en ce qui concerne ses relations commerciales avec les autres pays, ne peut être unilatérale et doit nécessairement se régler sur la politique de ceux-ci.

Les économistes de l'école libérale ne se préoccupaient guère de la réciprocité. Sans doute, disent-ils, il est très désirable que la porte soit grande ouverte de la part de chacune des parties, mais si elle est fermée ou simplement entre-bâillée chez l'un des pays, ce n'est pas une raison pour que nous fermions la nôtre. Mieux vaut encore qu'il y en ait une d'ouverte que toutes les deux fermées ! Si, par exemple, l'Europe frappe de droits les produits américains, elle infligera un préjudice aux États-Unis, mais elle en infligera un aussi à elle-même, et le mal que nous pouvons faire à notre voisin ne saurait être considéré comme une compensation pour celui que nous nous faisons à nous-mêmes.

Les néo-protectionnistes disent : nous ne voulons pas exclure la concurrence étrangère, mais nous voulons que cette concurrence soit loyale. Le commerce n'est pas une guerre, soit ! mais c'est une affaire où chaque partie doit jouer franc jeu — *fair trade* comme disent les Anglais, en l'opposant au *free trade*. Si donc un pays étranger exclut nos produits, nous devons exclure les siens. Il faut que le traitement soit réciproque.

Et il ne suffit pas de regarder au régime douanier de l'étranger, il faut regarder aux conditions de sa production agricole ou industrielle. Si elles sont tellement plus favorables que, même sans recourir à des primes ou dumping, il se trouve en situation de vendre ses produits à des prix très inférieurs aux nôtres, en ce cas la concurrence n'est plus loyale et il faut rétablir l'égalité par des droits équivalents à la différence entre le prix de revient des produits étrangers et le prix des nôtres ; c'est ce qu'on appelle les *droits compensateurs*. Si tel pays étranger, disons par exemple, l'Amérique — à raison des ressources naturelles d'une terre encore vierge, ou parce qu'il n'a pas à supporter dans son budget les conséquences d'un lourd passé historique — peut produire du blé à 18 francs le quintal, tandis que l'agriculteur français ne peut le produire qu'à 25 francs en moyenne, il est juste qu'un droit compensateur de 7 francs à l'importation vienne rétablir l'égalité des charges, de même qu'on le fait dans les courses de chevaux quand les jockeys n'ont pas le même poids.

Ainsi présenté, le néo-protectionnisme semble parfaitement équitable. Et pourtant quand on demande de rétablir l'égalité dans la concurrence par des droits compensateurs, encore faudrait-il savoir de quel côté est l'infériorité, de quel côté penche la balance ? Nous disons en France que cette compensation doit être faite

contre les Américains, parce qu'ils ont plus de ressources naturelles, un sol non épuisé encore par vingt siècles de culture et un budget moins lourd. Mais les Américains disent que la compensation doit exister contre nous, parce que les salaires inférieurs payés à nos ouvriers, les journées plus longues qui leur sont imposées, la moindre valeur de l'argent en Europe, sont autant de conditions qui nous permettent de produire à des prix très inférieurs aux leurs.

Il est même à remarquer que sous son apparence modérée, le système compensateur devrait aboutir logiquement à l'établissement de droits prohibitifs. En effet, aussi longtemps qu'un produit étranger continue à entrer, c'est qu'il y trouve bénéfique ; c'est qu'il a été produit plus économiquement là-bas qu'ici ; c'est donc la preuve que le droit compensateur n'a pas suffi pour supprimer complètement l'inégalité : il faut donc la relever jusqu'à ce que la cessation de tout courant d'importation ait prouvé que l'équilibre est complètement rétabli. L'existence d'un courant suppose évidemment une différence de niveau : si l'on veut arrêter le courant dans une rivière, il faut donc remonter le barrage jusqu'à ce qu'il n'y ait plus découlement d'amont en aval. Pour voir jusqu'où mènerait l'application de ce système, il n'y a qu'à l'appliquer par hypothèse, au commerce intérieur. Tout commerçant qui verrait un concurrent lui enlever des clients se dirait : « Ce confrère doit avoir sur moi une supériorité quelconque dans la fabrication et dans la vente (et assurément il ne se tromperait pas) : peut-être est-il mieux placé, ou a-t-il quelque secret de fabrication, ou a-t-il moins d'impôts à payer ¹, ou paie-t-il moins ses ouvriers. Il est juste de frapper ses produits d'un droit différentiel tel qu'ils ne puissent pas les vendre à un prix inférieur au mien ² » !

En somme, supprimer les différences de situation entre échangistes, ce serait supprimer la raison d'être de tout échange.

On ne saurait donc voir dans les droits compensateurs une atténuation au système protectionniste si on veut en faire un instrument de nivellement entre les pays échangistes — mais on peut mieux les justifier lorsqu'on les propose comme une arme défensive contre une politique agressive de l'étranger, au cas où celui-ci

¹ Cette thèse que le libre-échange n'est juste qu'entre pays qui se trouvent dans des conditions égales comme charge d'impôts et comme taux des salaires a une apparence de logique frappante et a trouvé de l'écho dans les milieux ouvriers. Pourtant si l'on admet, comme nous croyons l'avoir démontré (p. 55), que les droits de douane retombent le plus souvent sur les nationaux sous la forme d'une élévation des prix, alors on pourra apprécier l'ironie de cette soi-disant compensation qui, sous prétexte d'égaliser la lutte, met double charge sur les épaules des contribuables qui sont déjà le plus lourdement chargés et de la classe ouvrière qui est la moins bien payée.

² Ce n'est pas une comparaison purement imaginaire, car telle est précisément la réclamation formulée sans cesse par les commerçants des villes contre les Grands Magasins et les sociétés coopératives de consommation, réclamations qui ont trouvé généralement bon accueil auprès des Chambres législatives : aussi les Grands Magasins, sinon les coopératives, ont-ils été frappés de surtaxes qu'on pourrait qualifier de même de droits compensateurs.

voudrait forcer notre porte en donnant des primes d'exportation à ses fabricants ou en pratiquant le système du *dumping*.

Il a été souvent question du *dumping*¹ avant la guerre et plus que jamais on s'en préoccupe pour après la guerre, parce qu'on voit là une arme de guerre économique spéciale à l'Allemagne et qui paraît aussi redoutable que les gaz asphyxiants. Le mot anglais qui sert à désigner ce procédé indique pourtant qu'il n'est pas d'invention allemande — mais il est vrai que les Allemands ont su en user mieux que tout autre pays grâce à l'organisation savante de leurs Cartels (Vol. I, p. 287). Ces associations de producteurs, quand elles ont acquis un quasi-monopole sur le marché, ont intérêt à ne pas déprécier les prix par une production surabondante et, pour l'éviter, elles trouvent avantage à déverser au dehors, fût-ce même à perte, le trop-plein de leur production. Elles indemnisent d'ailleurs, par une caisse d'assurances, ceux de leurs membres qui sont chargés de cette liquidation².

Mais le *dumping* est-il une arme si redoutable qu'on le croit ? Il semble que les nationaux devraient être les seuls à s'en plaindre et que les étrangers qui en bénéficient, en payant en produits au-dessous du cours, n'aient qu'à s'en féliciter — non seulement ceux qui les achètent pour leur consommation, mais plus encore ceux qui les achètent comme matières premières pour leur industrie. On dit que le *dumping* a pour but de tuer l'industrie nationale et que, dès que celle-ci est morte, les prix sont relevés. Mais je ne sais si on pourrait citer beaucoup d'exemples de cette tactique³, tandis qu'en sens inverse on peut citer des cas assez nombreux d'industriels achetant la marchandise allemande *dumped* et, avec cette matière première, fabriquant un produit qui, réimporté sur le marché allemand, venait faire une concurrence victorieuse au produit allemand ! Il faut bien croire d'ailleurs que l'opération n'est pas si avantageuse pour l'exportation qu'on le croit, car elle commençait à être assez discréditée en Allemagne.

Quant à ce qu'on dit de la déloyauté du procédé, il n'y a guère lieu de s'en émoouvoir, car il est d'une pratique courante dans le commerce intérieur. Ne voyons-nous pas tous les jours des magasins annoncer par d'énormes enseignes : Liquidation à perte ! Et il paraît que c'est par ce moyen que les marchands anglais se créent une clientèle aux Indes ; quand ils veulent faire pénétrer un nouveau produit, ils commencent par le vendre à perte et relèvent peu à peu les prix au fur et à mesure que le client y prend goût : c'est ce qu'on pourrait appeler la méthode

¹ Littéralement le mot veut dire *entasser, amonceler*, mais au sens commercial ce serait plutôt : se débarrasser, déblayer.

² On cite, entre beaucoup d'autres cas, celui des poutres en fer (fers à T) dont le prix courant en Allemagne était de 130 marks la tonne et qui étaient vendus seulement 100 à 110 marks en Angleterre ou dans l'Amérique du Sud et même 75 marks en Italie ! Voir, pour plus de détails, le livre de M. Hauser, *Les méthodes allemandes d'expansion économique*.

³ On cite cependant le cas d'industries métallurgiques en Écosse qui auraient été tuées par le *dumping* allemand.

d'entraînement appliquée à l'exportation. Et c'est dans le commerce intérieur surtout qu'on peut trouver maints exemples de ventes à bas prix faites en vue de tuer la concurrence ; l'histoire des Trusts et même celle des magasins à succursales en fournissent à profusion (I, p. 294).

On a réclamé maintes fois des droits *anti-dumping*, c'est-à-dire établis de façon à annuler la baisse des prix résultant du *dumping* (ce qui suppose donc que le droit aura pour effet de relever le prix et réfute une fois de plus les dénégations des protectionnistes sur ce point) et cette mesure a été appliquée notamment par le Canada ¹. Elle ne peut guère l'être que dans les pays où les droits sont établis *ad valorem* et même en ce cas il n'est pas facile de calculer quelle est la différence entre le prix du produit *dumped* au pays de provenance et le prix à l'importation. Et c'est tout de même une politique bizarre que de dire à l'Allemagne, par exemple : Vous nous vendez tel produit meilleur marché qu'à vos nationaux ; nous allons prendre des mesures pour empêcher cette inégalité et pour vous obliger à vendre chez nous aussi cher que chez vous !

Ce n'est pas seulement contre le *dumping* que l'on réclame des droits protecteurs ou, comme on dit, des pénalisations, mais aussi contre les primes accordées à la production ou à l'exportation et qui ne sont en effet que des espèces de dumping officiel (voir ci-après, p. 80).

À un degré au-dessus des droits compensateurs se placent les mesures dites de rétorsion quand un pays s'estime injustement traité, par exemple lorsque ses produits se trouvent soumis à des droits dans le pays X plus élevés que ceux qui sont accordés aux autres pays. On répond en frappant les produits du pays X de majorations égales : c'est le système des représailles ; coup pour coup. À s'en tenir au point de vue économique, cette guerre de tarifs et cette surenchère de mauvais traitements sont évidemment absurdes, puisque nous croyons démontré que toute mesure semblable porte non moins préjudice au pays qui l'édicte qu'à celui contre qui elle est dirigée. Néanmoins, elle peut se justifier au point de vue politique si elle a pour résultat de forcer l'adversaire à changer ses procédés ².

§ 7. L'argument fiscal.

[Retour à la table des matières](#)

Les protectionnistes ont enfin un argument qui, bien qu'emprunté à un ordre de faits tout à fait en dehors du protectionnisme, ne laisse pas que d'avoir une grande force : c'est l'argument fiscal. Le droit de douane est un impôt, mais qui, disent-ils, est payé par l'étranger et par conséquent a cette vertu miraculeuse de n'infliger

¹ La Conférence économique entre les gouvernements alliés de l'Entente, tenue à Paris en juin 1916, a pris la décision « de défendre leur commerce et leur industrie contre une agression économique résultant du dumping ou de tout autre procédé de concurrence déloyale ».

² De ces guerres de tarifs on pourrait citer bien des exemples, notamment entre la France et l'Italie en 1887-1897 et entre la France et la Suisse de 1892 à 1895.

aucune charge au contribuable ¹. La meilleure preuve de ses avantages au point de vue fiscal c'est que même les États libre-échangistes y ont recours sur la plus grande échelle : c'est plus de 900 millions de francs que l'Angleterre retire de ses douanes, notablement plus que la France pourtant protectionniste. Au lendemain de la guerre, quand les ex-belligérants devront s'évertuer à combler leurs énormes déficits, ils seront bien heureux d'utiliser cette ressource et on peut croire que loin de diminuer les droits de douane, même ceux portant sur les produits des pays amis et alliés, ils s'empresseront de les augmenter.

En effet, les douanes ont toujours été et resteront sans doute une riche source pour le Trésor, mais nous avons déjà fait remarquer qu'il ne faut pas se faire l'illusion de croire que ces droits diffèrent des autres impôts en ce qu'ils seraient payés par l'étranger, sinon dans des circonstances exceptionnelles que nous avons indiquées ci-dessus. Ce serait vraiment trop commode si un pays pouvait se procurer ainsi l'argent dont il a besoin en le prenant dans la poche de l'étranger. Et d'ailleurs, en admettant même que tel fût le cas, comme ce ne serait pas un secret magique, il est clair que chaque État s'empresserait d'en user et chacun faisant payer ses impôts par ses voisins, aucun ne s'en trouverait mieux !

Les libre-échangistes ne critiquent le droit de douane en tant que droit fiscal, mais ils disent que, si l'on se place à ce point de vue, le droit sera d'autant plus avantageux qu'il sera mieux dégorgé de tout venin protectionniste et que par conséquent les protectionnistes sont très mal venus à se prévaloir de l'argument fiscal en faveur de leur cause. En effet, si le droit de douane est établi avec une intention protectionniste, il doit avoir pour but de réduire l'importation, sinon de la supprimer totalement, et par là de réduire au minimum la matière imposable ². Au contraire, si le droit est établi avec la seule préoccupation de procurer au Trésor le rendement maximum, il devra rester assez modéré pour ne pas décourager l'importation et il sera avantageux de le réduire peu à peu, comme on fait par exemple pour les tarifs postaux où l'expérience montre qu'une réduction dans le port des lettres provoque ordinairement un accroissement de recettes.

¹ M. Méline, le *leader* protectionniste, disait à la tribune de la Chambre (séance du 28 février 1898) : « C'est l'étranger qui paie les droits de douane ».

À la suite de la guerre civile aux États-Unis, M. Lawrence, contrôleur du Trésor aux États-Unis, disait : « Par notre tarif douanier, nous informerons le manufacturier étranger qu'il peut écouler ses produits chez nous, mais qu'il lui faut payer ce privilège. Il est ainsi forcé de réduire ses prix et ses profits et de contribuer à la formation de ce revenu qui nous permet d'acquitter notre dette publique et de servir des pensions à nos soldats mutilés ou blessés pendant la guerre civile. Ceci est de la justice distributive, puisque de la sorte nous forçons l'Angleterre et la France de prendre leur part des dépenses d'une rébellion qu'elles avaient méchamment encouragée » (Cité par l'*Économiste français*, 1882, 1^{er} volume, p. 411).

² Le président des États-Unis, Mac-Kinley, en présentant son fameux tarif des douanes, le déclarait très franchement : « L'objet de ce tarif n'est pas d'augmenter notre revenu fiscal, mais au contraire de le réduire et finalement de le faire disparaître du jour où les droits auront atteint un niveau suffisant pour atteindre leur but ».

Tel est le cas, dit-on, pour l'Angleterre. Ses droits de douane n'ont aucun caractère protectionniste — la preuve c'est qu'ils ne frappent que des denrées exotiques (vins, thé, café, sucre, raisins de Corinthe, etc.) — et c'est pourquoi ils sont si fructueux¹. Après la guerre, s'ils veulent tirer beaucoup d'argent des douanes, tous les États devront suivre la même méthode.

On ne saurait contester l'exactitude théorique de cette distinction entre le droit protecteur et le droit fiscal ; mais il faut reconnaître que dans la pratique les deux caractères sont plus ou moins superposés. Même pour l'Angleterre, toujours citée comme exemple, on ne peut contester que les droits sur les vins ou les eaux-de-vie n'aient pour résultat de protéger les brasseurs comme les fabricants de gin ou de whisky. Étant donnée la loi de substitution (Vol. I, p. 22) et sa conséquence qui est la possibilité de remplacer presque tout produit par quelque succédané, il en résulte qu'un droit mis à l'importation d'un produit même exotique doit réagir sur quelque industrie indigène — par exemple en France les droits sur le manioc ou les noix d'arachide bénéficient aux cultivateurs de colza ou aux fabricants de pâtes alimentaires.

IV

Le régime des traités.

[Retour à la table des matières](#)

Nous devons prendre pour but d'établir entre les nations les mêmes rapports de justice qu'entre les individus. Nous devons donc haïr les systèmes protectionnistes en tant qu'ils ont pour but de réaliser pour chaque, peuple le « chacun pour soi, chacun chez soi », parce que les buts visés par chaque pays se trouvent antagonistes, chacun prenant pour but de pénétrer chez le voisin et d'empêcher le voisin d'entrer chez lui. Mais le libre-échange répond-il mieux à l'idée de coopération ? Il est permis d'en douter. Lorsque nous avons étudié le commerce intérieur, nous avons dû constater que, quoique né sous les auspices favorables de la liberté du travail et de la liberté des échanges, il a abouti trop souvent à la lutte pour la vie entre producteurs, au renchérissement des denrées ou à la détérioration de la qualité pour les consommateurs, à ce point qu'il a fallu remplacer peu à peu le régime de libre concurrence commerciale par le régime des ententes commerciales et des associations coopératives. Il y a donc tout lieu de craindre que ce même régime de libre concurrence étendu au commerce international n'aboutisse aux mêmes résultats. En somme, le libre-échangisme, tel qu'il s'exprime dans la formule « laisser-faire, laisser-passé », n'est aussi, tout comme le protectionnisme absolu, qu'une des faces de la lutte pour le profit. Entre les nations comme entre les

¹ Environ 900 millions de francs contre 742 millions en France (en 1913).

individus, nous devons chercher à établir des rapports qui ne soient pas compétitifs ni même purement échangistes, mais coopératifs.

Quel est donc le régime entre peuples qui se rapproche le plus de celui de l'association entre individus ? C'est celui des *traités de commerce*, soit qu'ils constituent simplement des contrats synallagmatiques entre deux pays, soit, bien mieux encore, quand ils constituent une *union commerciale* entre plusieurs pays. Là est l'avenir. Et en fait telle est bien la tendance actuelle. Par les freins qu'ils imposent aux prétentions excessives, par la réciprocité d'intérêts qu'ils établissent, par là solidarité qu'ils finissent par créer entre les nations contractantes, les traités de commerce paraissent la politique la plus sage qu'on puisse pratiquer. Cependant, nous allons voir qu'en France la politique douanière depuis 1892 a été inspirée par la haine des traités de commerce.

Pour les libre-échangistes, le régime des traités de commerce offre les avantages suivants :

1° D'assurer la fixité des tarifs pendant une longue période de temps (généralement dix ans), ce qui est très favorable aux opérations commerciales. Il est vrai que, par contre, ils lient les pays contractants et leur ôtent la possibilité de modifier leurs tarifs suivant les circonstances, mais ce lien doit être considéré comme un bien, non comme un mal, puisque, grâce à lui, les fabricants peuvent calculer et établir leurs prix pour une période assez longue. Le principal grief des fabricants étrangers, et surtout anglais, contre notre régime commercial, c'est précisément que par suite de la faculté que le gouvernement se réserve de modifier les droits à son gré, ils ne peuvent compter sur le lendemain (voir ci-après, p. 69).

Mais, en sens inverse, c'est précisément cette fixité qui constitue le grief que faisaient valoir nos producteurs en France contre le régime des traités. Ils ne veulent pas être liés afin de pouvoir élever les droits toutes les fois qu'ils croiront en avoir besoin. Aussi la France a-t-elle, pour leur donner satisfaction, remplacé le régime des traités de commerce à échéance fixe par celui d'*accords commerciaux* toujours résiliables au gré de chacune des parties, comme ces baux à loyer ou à ferme qui peuvent être résiliés à volonté, en prévenant seulement trois mois ou six mois à l'avance. Comme on peut le penser, l'incertitude créée par un tel régime n'est guère faite pour encourager à traiter. Cela est si vrai que, malgré les protestations de nos industriels, le gouvernement, pour pouvoir négocier avec les autres pays, a été obligé, dans bien des cas, de consolider les droits, c'est-à-dire de prendre l'engagement de ne pas les modifier — par exemple vis-à-vis de la Russie pour les droits sur les blés.

2° D'établir une solidarité entre tous les pays, en dehors même des deux parties contractantes, par la clause dite « de la nation la plus favorisée », qu'il est d'usage d'insérer dans tous les traités et en vertu de laquelle *toute concession faite par un pays à un autre se trouve de plein droit étendue à tous ceux avec lesquels il a déjà*

traité. Cette clause est fortement antipathique aux protectionnistes, précisément parce qu'en entr'ouvrant la porte pour l'un, elle se trouve entr'ouverte pour tous. Mais ce qui a le plus contribué à la rendre impopulaire c'est que l'Allemagne en bénéficiait de droit en vertu de l'article de Francfort, en sorte que nous ne pouvions accorder une concession à un pays ami sans que l'Allemagne en profitât. Il est vrai que la clause était réciproque, mais elle jouait plus rarement à notre profit par suite de circonstances que nous expliquerons plus loin. Aussi les protectionnistes demandent-ils que cette clause, qui était devenue de style, n'ait plus de place dans les traités futurs, même dans ceux conclus avec les pays amis. Pourtant, même parmi eux, on hésite, car cette clause est aussi une sauvegarde pour les anciens contractants contre les concessions faites aux nouveaux venus ¹.

3° De conduire graduellement vers un régime *de plus en plus libéral*, par les concessions réciproques que les parties contractantes s'arrachent réciproquement à chaque renouvellement, tandis que l'expérience prouve que le système protectionniste, une fois installé dans un pays, tend à s'aggraver et à se généraliser, chaque industrie venant réclamer, l'une après l'autre, sa part.

4° Et finalement de fortifier *les bons rapports* entre les peuples et de diminuer les risques de guerre. Un traité de commerce entre deux pays vaut presque une alliance.

D'autre part, les protectionnistes modérés acceptent les traités de commerce parce qu'ils permettent de donner satisfaction à certaines réclamations du protectionnisme :

1° Les traités de commerce ne sont pas inconciliables avec l'établissement d'un tarif général et de droits protecteurs ; au contraire, ils le supposent, à l'état virtuel tout au moins, car tout traité est un contrat synallagmatique, tout contrat implique l'échange de certains avantages. Or, quel avantage un pays qui n'aurait point de droits à l'importation pourrait-il offrir en échange de ceux qu'il réclamerait ? Menacerait-il de fermer sa porte ? Mais encore faut-il qu'il ait d'abord installé une porte et des verrous ! S'il y a « entrée libre », un traité n'a plus de raison d'être. C'est pour cette raison que l'Angleterre peut difficilement conclure des traités et c'est afin de se ménager cette faculté de négocier qu'elle inclinait naguère vers l'établissement de droits. Depuis la guerre elle a d'autres motifs que nous verrons plus loin.

2° Les traités donnent satisfaction au principe de la *réciprocité* (ci-dessus, p. 58) — ce que les Anglais appellent le *fair trade* par opposition au *free trade* — c'est-à-dire la porte ouverte aux pays qui ouvrent la leur et fermée à ceux qui la

¹ Au jour où nous écrivons (avril 1917), le gouvernement vient de décider de dénoncer tous les accords commerciaux (sans distinction de pays) contenant la clause de la nation la plus favorisée, afin d'avoir les mains libres dès la fin de la guerre.

ferment. Tout contrat implique en effet les mêmes droits pour les parties contractantes.

3° Les traités permettent de ménager les *situations acquises*, de sauvegarder les industries dont la ruine entraînerait une trop grande perturbation, soit au point de vue politique et social, soit au point de vue économique. Si la France juge, par exemple, que l'industrie de la marine marchande au point de vue de la défense nationale, ou celle de la viticulture à raison de l'énormité du capital engagé et de l'abondance des salaires qu'elle distribue, doivent être maintenues à tout prix, les traités de commerce permettront de le faire.

4° Les traités permettent certaines *différenciations* de droits pour tenir compte de la situation respective de chaque pays et des industries qui, pour chacun d'eux, paraissent plus ou moins menacées par leur concurrence, tandis que le tarif général des douanes est nécessairement uniforme et ne peut établir des droits différents selon le pays de provenance — ou du moins ce serait alors une mesure de guerre.

Il est vrai que cette différenciation des droits se trouve souvent annulée par la clause de la nation la plus favorisée dont nous venons de parler. Pas nécessairement pourtant, car la clause de la nation la plus favorisée ne s'étend qu'aux produits identiques : or dans la différenciation on peut préciser le produit favorisé par une indication nominative ou tout au moins par une définition assez étroitement ajustée pour que d'autres, même similaires, ne puissent bénéficier de cette faveur¹. C'est ce qu'on appelle la *spécialisation* et l'Allemagne y a eu souvent recours pour éluder la clause du traité de Francfort. En France on s'est plaint amèrement de ce procédé qu'on trouve déloyal, mais on ne voit pas bien, s'il est si habile et si efficace qu'on le dit, pourquoi la France n'en usait pas, vis-à-vis des produits allemands.

¹ Exemple : pour accorder au bétail de la Suisse une faveur que l'Allemagne ne voulait pas accorder au bétail français et pour tourner la clause du traité de Francfort, il a été dit dans le traité germano-suisse que pourraient bénéficier des tarifs réduits seulement « les taureaux élevés à une altitude de plus de 300 mètres et faisant un estivage à une altitude au-dessus de 800 mètres ». Ou bien une réduction est accordée aux chevaux de race flamande », ce qui naturellement ne s'applique pas aux chevaux de race française. Ou bien encore, pour favoriser l'Italie, le vin de Marsala forme un numéro spécial.

Dans je ne sais combien de publications françaises on a cité comme venant du premier ministre allemand, M. de Bulow, cette déclaration : « La force de notre nouveau tarif c'est qu'il comprend 946 articles et est par conséquent très spécialisé, ce qui veut dire que sur tel article nous pouvons faire des concessions à l'Autriche, à la Russie, à l'Italie, sans que ces concessions s'appliquent à la France. Entre l'article français et l'article analogue, russe, italien, autrichien, on trouvera aisément des différences, très petites en réalité, mais suffisantes pour qu'on puisse appliquer deux paragraphes différents ». Comme on peut bien le penser, une déclaration sous une forme aussi crue n'a jamais été faite officiellement ; la phrase est, paraît-il, de M. Luzzatti dans un commentaire d'un discours d'un ministre allemand (voir Schelle, *op. cit.*), mais elle n'en exprime pas moins bien le système.

Tels sont les avantages du régime des traités de commerce et qui doivent suffire pour réconcilier protectionnistes et libre-échangistes. Ils seraient plus grands encore s'ils s'étendaient sous forme d'Unions commerciales, c'est-à-dire s'ils s'élevaient de la forme du contrat bilatéral à celle du contrat d'association entre plusieurs États, de la forme simplement contractuelle à celle coopérative. Déjà avant la guerre de nombreux projets d'Unions douanières avaient éclos, soit Union latine entre la France, l'Italie et l'Espagne, soit entre les États des deux Amériques, soit même, avant la guerre, entre l'Europe Occidentale et Centrale, réunissant la France et l'Allemagne¹. Et il semble bien que la guerre actuelle aura pour résultat de réaliser quelques grandes Unions commerciales, soit celle entre les pays de l'Entente, c'est-à-dire anglo-latine, déjà amorcées par les ententes organisées au cours de la guerre en vue du ravitaillement, soit celle dans l'autre camp qui a déjà fait grand bruit sous le nom de Mittel-Europa.

Ces Unions comportent d'ailleurs tous les degrés, depuis la simple réciprocité de traitement sous la forme de droits préférentiels jusqu'à la suppression totale des liges de douanes entre les États associés, ce qui constitue le régime dit du Zollverein, en souvenir de celui qui prépara l'unification de l'Allemagne.

V

La législation douanière.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons dit que le régime commercial de la France, tel qu'il résulte de la loi organique du 11 janvier 1892, avait été créé surtout en haine des traités de commerce de 1860 (voir p. 30). Aussi voici ses traits caractéristiques² :

1° Il établit un tarif autonome, c'est-à-dire des droits qui sont fixés par *une* loi et ne peuvent être modifiés que par une loi nouvelle³. Le pays, au lieu d'avoir les mains liées par un traité, par un contrat synallagmatique, se réserve le droit de

¹ Voir les articles publiés à ce sujet par M. Peez dans la *Revue d'Économie politique* de 1891-1892.

² Voir Nogaro et Moye, *Les régimes douaniers*.

³ Cependant dans certains cas d'urgence le Gouvernement peut, par de simples décrets, établir certains droits. Notamment il peut édicter des *surtaxes* du double droit sur les marchandises – et des droits *compensateurs* contre les primes à l'exportation et le dumping.

Il peut notamment, quand il s'agit de denrées alimentaires, décréter l'application *anticipée* des droits dont il propose la création ou le relèvement, parce que, dès qu'on prévoit l'établissement du droit nouveau, le commerce se hâte d'acheter et d'échapper par là, au moins pour un certain temps, au paiement de ces droits. Aussi appelle-t-on cette mesure de sauvegarde *le cadenas*. L'utilité de cette mesure est d'ailleurs très contestable, car il est peu probable que les gros fabricants ne soient pas avertis ; et si même ils sont surpris, ce ne sera pas un bien car il s'ensuivra une brusque hausse du prix qui pourra être désastreuse.

modifier les tarifs quand il le jugera bon et seulement alors ¹. En conséquence, le tarif des douanes est promulgué en forme de loi, énumérant en détail chaque catégorie de marchandises avec le droit spécifique correspondant.

2° Cependant l'antipathie pour les traités de commerce n'est pas allée jusqu'à se refuser à négocier avec aucun pays, car cet isolement pourrait avoir de graves inconvénients. On admet donc, sinon des traités, du moins des *accords commerciaux* qui, au lieu d'être conclus pour une période de temps déterminée, seront toujours révocables au gré de l'une des deux parties, la France ne pouvant refuser à l'autre partie le droit qu'elle réclame pour elle-même. Ainsi l'autonomie du tarif reste sauvegardée.

3° Mais s'il n'y avait qu'un seul tarif pour chaque produit, ces accords commerciaux seraient impossibles, car à quoi bon négocier et marchander là où il n'y a qu'un prix fixe ? Aussi le système de la loi de 1892 comporte-t-il non un seul, mais deux tarifs pour chaque article ².

L'un, dit *tarif minimum*, qui est établi d'après la différence entre le prix de revient du produit indigène qu'il s'agit de protéger et le produit similaire étranger. Le droit est soi-disant calculé de façon à rétablir exactement l'équilibre entre les deux produits et permettre la concurrence à conditions égales. Notons en passant que cette évaluation est impossible. Car nous savons (I, p. 345) que si sur un marché quelconque il ne peut y avoir qu'un même prix pour tous les produits similaires, par contre il y a autant de prix de revient différents qu'il y a d'unités. C'est de là, comme nous le verrons plus loin, que naît « la rente ». Il n'y a pas deux fabriques, pas plus que deux terres à blé ou deux vignobles, pour lesquelles le coût de production soit le même. Il n'y a donc pas un coût de production français et un étranger : il y en a mille de l'un et mille de l'autre.

L'autre, dit *tarif maximum* ou *tarif général*, plus élevé (généralement de 50 p. 100), destiné seulement à servir d'arme entre les mains du négociateur pour obtenir des concessions de l'autre partie et la frapper si elle ne cède pas. Le négociateur pourra dire : Si vous ne diminuez pas les droits sur tel ou tel article, ou si vous ne m'accordez pas le traitement de la nation la plus favorisée, alors je vous appliquerai le tarif général.

Dans la plupart des pays, il y a aussi un tarif général et les négociateurs ont toujours pour but d'obtenir un tarif conventionnel plus doux. Seulement, dans les autres pays, les concessions possibles ne sont pas déterminées à l'avance, tandis que ce qui caractérise le système français, c'est que le tarif minimum y est

¹ En fait, il a usé et abusé de cette faculté puisque de 1892 à 1913 il y a eu plus de 40 lois modifiant le tarif des douanes, sans compter quelques centaines de modifications de détail faisant passer une marchandise d'une catégorie dans une autre.

² Cependant il y a certains articles pour lesquels il n'y a qu'un tarif, à vrai dire maximum plutôt que minimum, notamment pour le blé.

intangibles, il est *tabou* ; c'est la limite sacrée qu'on ne doit pas franchir puisque, par définition, c'est le minimum de protection que puisse supporter l'industrie spécifiée sans périr.

Or cette innovation de la loi française, quoique imitée par d'autres pays, ne nous paraît pas de nature à rendre les négociations plus avantageuses. Si dans une vente l'acheteur savait à l'avance quel est l'unique et dernier prix auquel le vendeur peut descendre, tandis que le vendeur ignorerait le prix auquel l'acheteur peut monter, la situation du vendeur ne serait-elle pas défavorable ? C'est comme si le négociateur français ne pouvait faire mouvoir ses pions que sur deux cases seulement de l'échiquier, tandis que son adversaire en aurait cent : il perdrait la partie assurément. Car remarquez que notre double tarif ne comporte pas de degré intermédiaire.

Aussi la France ne paraît pas avoir été très heureuse dans ses négociations. Elle a été obligée tantôt d'accorder tout ce que demandait l'étranger, tantôt de recourir à des guerres de tarifs, qui ont été fâcheuses au point de vue économique et même au point de vue politique, comme avec l'Italie et la Suisse. Et finalement elle a été obligée de faire d'assez sérieuses brèches dans son mur d'airain par les concessions suivantes :

a) En abaissant le tarif minimum soi-disant intangible, quand elle a reconnu qu'il n'y avait pas d'autre moyen d'obtenir des concessions de l'autre partie. C'est ainsi qu'elle a dû abaisser 9 articles du tarif minimum pour traiter avec la Russie et 54 avec la Suisse. Les protestations ont été vives : néanmoins la Chambre et le Sénat, mis au pied du mur, se sont résignés à voter ces réductions, puisqu'une loi était indispensable.

b) En s'engageant à ne pas modifier les droits sur certains articles spécifiés. On comprend, en effet, que les pays à qui nous avons accordé, au prix de nombreuses concessions de leur part, notre tarif minimum, disent : Mais à quoi nous servira cette concession si vous la retirez demain en modifiant la loi ? Nous jouerons alors le rôle de dupe¹. — Et pour leur donner cette satisfaction très légitime, le Gouvernement a pris sur lui, dans divers cas, de *consolider* les droits, comme on dit, c'est-à-dire de s'engager à ne pas les modifier tant que l'accord durera. Notamment la Russie, dans la convention de 1905, a exigé et obtenu la consolidation des droits sur les grains et les pétroles. Elle y avait un grand intérêt. La consolidation ne supprime pas la faculté de dénoncer l'accord : seulement, il faudra dénoncer l'accord tout entier — et on comprend que ce soit une garantie. Néanmoins les autonomistes français ont protesté âprement contre cette nouvelle

¹ Et cette appréhension est parfaitement fondée, car avant même la refonte générale du tarif en 1910, plusieurs fois déjà le Parlement avait voté des relèvements au tarif minimum (de 1892 à 1907, il y a eu 40 articles relevés, notamment sur le blé, le vin, la viande, etc., et 5 seulement abaissés).

concession ¹ et le Gouvernement se félicitait dernièrement d'avoir pu l'éviter dans l'accord avec le Canada.

Voici quelle était, à la veille de la guerre, la situation en ce qui concerne les relations commerciales de la France avec l'étranger. Il faut distinguer quatre cas :

1° Il n'y avait qu'un seul pays, l'Allemagne, avec lequel la France était liée par un véritable traité et même par un traité qui, à la différence des traités de commerce ordinaires, ne comportait aucune limitation de durée et ne pouvait être dissous que d'un commun accord — ou par une nouvelle guerre. C'est parce que ce traité faisait partie intégrante du traité politique de Francfort qui a clôturé la guerre de 1870-1871. C'était seulement un des articles, le fameux article 11, qui stipulait que les relations commerciales entre les deux pays auraient dorénavant « pour base le régime du traitement réciproque sur le pied de la nation la plus favorisée ». Cette clause d'ailleurs ne fut point imposée par le vainqueur, comme on n'a cessé de le répéter à tort dans presque tous les livres français, mais au contraire elle fut demandée par le négociateur français, M. Pouyer-Quertier ².

2° Vis-à-vis de tous les pays d'Europe ³ et d'un certain nombre de pays hors d'Europe, il y a des conventions par lesquelles la France accorde son tarif minimum en bloc et bénéficie du traitement de la nation la plus favorisée — ou, s'il s'agit de pays libre-échangistes, alors la même faveur existe sans convention formelle. C'est le cas de l'Angleterre, de la Belgique et de la Hollande.

3° Vis-à-vis d'un assez grand nombre de pays hors d'Europe, le tarif minimum n'est accordé que pour certains articles, moyennant des concessions spécifiées aussi. C'est le cas, notamment, pour les États-Unis ⁴, la Chine, le Brésil.

4° Enfin, il y a un petit nombre de pays auxquels le tarif maximum est appliqué — Pérou, Chili, Bolivie, colonies anglaises, etc.

Le régime de la loi de 1892 a été modifié en 1910, dans le sens d'un protectionnisme renforcé. On a, sur un grand nombre d'articles, surélevé le tarif minimum de façon à pouvoir tenir la dragée haute aux autres pays quand il s'agira

¹ La Société des Agriculteurs de France dit : « Considérant que cette convention nous enlève la liberté de nos tarifs... qu'elle remet en question tout le régime économique inauguré en 1892, qu'elle porte une atteinte des plus graves aux intérêts de l'agriculture française... proteste énergiquement contre cette convention, demande que la ratification en soit refusée ».

² Cette clause ne s'appliquait pas à toutes les conventions que pourrait conclure la France ou l'Allemagne avec n'importe quel pays, mais était limitée aux conventions conclues avec l'un des six pays plus proches voisins, Belgique, Hollande, Russie, Autriche, Suisse et Angleterre. Ultérieurement, l'Italie s'y est trouvée aussi comprise, car par suite de la triple alliance elle avait droit vis-à-vis de l'Allemagne au même traitement que l'Autriche.

³ Le Portugal, qui seul était resté en dehors, a été admis au bénéfice du tarif minimum en 1911. C'est un des pays où les droits sont le plus élevés.

⁴ Lors de l'accord de 1910, les États-Unis réclamaient le bénéfice de notre tarif minimum sous peine de nous appliquer leur tarif maximum qui est prohibitif. On a fini par transiger.

de traiter. On a donné comme raison que d'autres pays avaient procédé déjà de la sorte : notamment l'Espagne et même la Suisse.

Voyons sommairement comment sont établis les droits de douane. Il y a deux modes différents :

1° Le droit peut être établi proportionnellement à la valeur des marchandises, en tant pour cent : c'est le droit dit *ad valorem*, c'est le mode généralement adopté dans les pays libre-échangistes. Il a pour grand avantage la simplicité. Tout le tarif des douanes peut tenir en une page. Mais si ce régime offre la même simplicité que l'impôt sur le revenu, il en a aussi le même inconvénient qui est la presque impossibilité d'éviter la fraude, à moins de recourir à des mesures très vexatoires. En effet, il ne laisse à l'administration des douanes que le choix entre deux abus : ou accepter les yeux fermés les déclarations de valeurs des importateurs ; ou exercer un contrôle qui dégénère fatalement en une véritable inquisition. Aux États-Unis où, malgré le régime ultra-protectionniste, les droits sont établis *ad valorem*, l'administration des douanes s'est rendue célèbre par ses vexations¹. Il faut, dit la loi américaine, que la valeur déclarée corresponde exactement aux prix du gros, tels qu'ils sont cotés dans le pays exportateur, et que les factures soient contrôlées par le consul dans le pays d'exportation. Toute différence en moins comporte le paiement d'un quadruple droit, et en outre parfois la confiscation de la marchandise. L'administration des douanes entretient à l'étranger des agents d'information qui pratiquent une sorte d'espionnage sur les maisons d'exportation. Et comme ce contrôle des déclarations est insuffisant malgré sa rigueur, on en arrive à la taxation d'office faite par des commissions d'experts, en sorte que l'on ne peut jamais savoir ce qu'on sera exposé à payer.

Il y a, il est vrai, comme correctif au droit *ad valorem*, un moyen de contrôle ingénieux et point inquisitorial, c'est le *droit de préemption*, la faculté pour l'administration des douanes de se rendre acquéreur de l'objet au prix déclaré. Mais ce droit ne peut guère agir qu'à l'état de menace, car il serait impossible de l'appliquer couramment : l'administration des douanes ne peut se transformer en hôtel des ventes.

2° Le droit peut être fixé d'avance d'après la nature de la marchandise — un droit pour chaque article, comme les prix de vente dans un magasin : c'est ce qu'on appelle les *droits spécifiques*. C'est un système très compliqué puisqu'il faut, pour

¹ Les querelles entre la douane américaine et les fabricants de porcelaine de Limoges durent depuis des années. L'administration des douanes américaines a un office à Paris qui est chargé de vérifier l'exactitude des déclarations en faisant une enquête chez l'expéditeur et en lui demandant communication de ses livres ou factures. S'il s'y refuse, il s'expose à voir à l'avenir ses expéditions retenues en douane. C'est pour les articles de luxe, diamants, toilettes de dame, dentelles, que naturellement la rigueur est la plus grande.

serrer d'un peu près la valeur de l'objet, multiplier les catégories ¹ : il faut cataloguer et détailler des milliers d'articles, en sorte qu'il faut de gros volumes pour contenir le tarif et ce n'est pas une petite affaire de s'y reconnaître — d'autant plus que, malgré ces énumérations, le législateur ne peut tout prévoir. On cite bien des cas amusants, comme celui des momies d'Égypte, qui ont mis parfois dans l'embarras les employés des douanes !

Néanmoins ce système a le grand avantage de supprimer à peu près la fraude ². Et d'autre part, à raison même de sa complication, il se prête mieux aux marchandages dans les négociations pour les traités de commerce et à des différenciations de droit selon la nature de l'industrie. Aussi est-il adopté en France depuis 1881 (sous le régime libre-échangiste depuis 1860 les droits étaient *ad valorem*) et dans la plupart des pays.

Les droits protecteurs ne frappent jamais tous les produits importés : il y a des distinctions à faire. Si l'on veut se conformer à l'esprit du système protectionniste, il y a certaines catégories qui sembleraient devoir être exemptées ³ :

a) Les produits qui *n'ont point de similaires* dans le pays et pour lesquels, par conséquent, il n'y a point d'industrie nationale à protéger : tels, toutes les denrées exotiques.

Cependant il est à remarquer que ces produits sont précisément ceux qui sont le plus lourdement taxés ⁴, mais ils sont frappés au point de vue fiscal, en tant qu'articles de luxe, quoique cette présomption soit souvent bien mal fondée : par exemple pour le café, dont la valeur réelle était tombée avant la guerre à 80

¹ C'est ainsi que pour les tissus, il faut spécifier combien de fils ils comptent au centimètre carré, car le droit varie selon la finesse des tissus ; — comment ils sont teints, si c'est à une couleur, ou deux ou trois, etc. ; s'ils sont piqués, gaufrés, brillants, etc.

² Nous disons « à peu près parce qu'on peut tout de même trouver moyen parfois de faire passer un objet de catégorie dans une autre moins taxée.

³ On distingue, c'est d'ailleurs la classification officielle de l'administration des douanes : — 1° les produits alimentaires ; — 2° les matières premières ; — 3° les produits fabriqués. Et on considère comme la norme d'un état progressif quand les importations de la 1^{re} et de la 3^e catégories diminuent tandis que celles de la 2^e catégorie augmentent. C'est le point de vue colbertiste. Voici, par exemple, la répartition des importations entre ces trois catégories pour quelques pays (en 1913 pour la France, en 1912 pour les autres pays) :

	<u>France</u>		<u>Angleterre</u>		<u>Allemagne</u>	
Produits alimentaires	1.817	21 %	6.546	41 %	3.958	30 %
Matières premières	4.946	59 %	6.277	39 %	7.266	55 %
Produits fabriqués	<u>1.658</u>	<u>20 %</u>	<u>3.143</u>	<u>20 %</u>	<u>1.986</u>	<u>15 %</u>
	8.421	100 %	15.966	100 %	13.200	100 %

⁴ Ces produits exotiques ne sont guère qu'au nombre de cinq : café, thé, cacao, poivre et pétrole — mais ils paient environ 250 millions de droits pour une valeur totale de 250 à 300 millions, soit environ 100 p. 100.

centimes le kilo et qui pourtant paie 2 fr. 20 de droits ! C'est précisément de ces produits exotiques que l'Angleterre tire la plus grosse part de ses 900 millions de droits de douane. Mais de plus, ils sont souvent frappés même au point de vue protecteur, sous prétexte qu'ils font, en tant que succédanés, une concurrence indirecte à des produits indigènes. Ainsi en France on frappe le pétrole ou les noix d'arachides parce qu'ils font concurrence aux huiles de colza ou d'olives, ou le manioc parce qu'il fait concurrence à la féculé de pommes de terre ! De même, en Angleterre, les brasseurs réclament une majoration des droits sur les vins.

b) Les produits qui servent de *matières premières* à d'autres industries et pour lesquels, par conséquent, tout droit se répercuterait en une aggravation du coût de production. Ces industries se trouveraient donc placées en situation d'infériorité vis-à-vis des industries étrangères et on irait ainsi à l'encontre du but visé par le protectionnisme ¹.

c) Enfin il semble qu'on devrait exempter aussi les *denrées alimentaires* afin de ne pas augmenter le coût de la vie pour le peuple. Mais nous savons (p. 53) que les protectionnistes nient que les droits de douane aient cette conséquence et, en sens contraire, ils affirment la nécessité de protéger avant tout l'industrie nourricière de la population. Aussi les denrées alimentaires sont-elles rarement exemptes de droit, mais généralement elles bénéficient de droits plus modérés que les produits industriels ².

Il n'est pas facile de se prononcer sur les résultats de ce régime, malgré plus de vingt années d'expérience. Les protectionnistes déclarent que l'expérience est décisive en leur faveur puisque la balance du commerce est devenue moins défavorable et que la production agricole de la France a beaucoup augmenté. Mais les libre-échangistes répondent que la balance du commerce importe peu, que les progrès de l'industrie et de l'agriculture sont inférieurs en France, à ceux de beaucoup d'autres pays, et que d'ailleurs le peu qu'on peut inscrire au compte de l'agriculture tient à de tout autres causes que les droits de douane, notamment au

¹ Pourtant la houille qui est, sinon matière première, du moins matière instrumentale et si nécessaire à l'industrie, est frappée d'un droit modique en apparence 1 fr. 20 le quintal, mais qui n'en représente pas moins environ 8 p. 100 du prix de la houille (prix avant la guerre, bien entendu) et grève l'industrie française d'une assez lourde charge, quelque 25 millions de francs. Il y a aussi des droits sur les bois et sur le plomb, mais au total les droits sur les matières premières importées ne sont que de 45 millions, soit moins de 1 p. 100 de la valeur totale.

² Sur les produits industriels, le total des droits est de 335 millions, ce qui représente 20 p. 100. En France, nous rappelons que le blé est taxé à 7 francs le quintal ; le prix du blé avant la guerre étant de 17 à 18 francs sur le marché libre (ci-dessus, p. 57), ce droit représente une taxe énorme de 40 p. 100. L'Italie et l'Espagne sont les deux seuls pays qui frappent le blé de droits aussi élevés (7,50 et 8 francs). En Allemagne, il est de 6,87.

Il y a aussi des droits protecteurs sur la viande, poisson, légumes secs, fromages, œufs, fruits, vins et bière – mais ils sont plus modérés.

Au total, les droits sur les denrées alimentaires s'élèvent à 407 millions, ce qui, sur une valeur totale de 1.817 millions (en 1913), représenterait plus de 22 p. 100. Mais si l'on décompte les droits frappant les produits exotiques comme droits fiscaux, la proportion s'abaisse à 10 p. 100.

développement des syndicats agricoles et à la propagation des engrais chimiques, et enfin que le prix du blé, le coût de la vie et celui des matières premières sont plus élevés en France que dans les pays libre-échangistes (voir p. 56) ¹.

VI

Les primes à la production.

[Retour à la table des matières](#)

Puisque les droits protecteurs ont tant d'inconvénients, n'y aurait-il pas quelque autre système possible pour remplacer les droits de douane, ce qu'on pourrait appeler *la protection sans droits protecteurs* ? — Oui. Il y en a même beaucoup plus qu'on ne croit et nous ne pouvons que les énumérer sommairement ².

D'abord il ne faut pas oublier une forme de protectionnisme très intéressante, s'exerçant non plus sous forme de lois ou règlements, mais par l'initiative privée, celle exercée par les consommateurs eux-mêmes, soit sous forme de boycottage des produits étrangers, soit sous forme de propagande en faveur des produits nationaux ou de ceux d'un pays ami. Déjà, avant la guerre, il y avait eu des manifestations assez dramatiques de cette intervention du consommateur dans les relations internationales ; il est à prévoir qu'après la guerre elle va prendre une extension formidable. Mais nous aurons à y revenir au livre de la Consommation ³.

En outre, il faut indiquer :

1° *Les tarifs différentiels des chemins de fer* pour décourager l'importation ou favoriser l'exportation de certains produits ; l'Allemagne et l'Autriche ont annoncé leur résolution de s'opposer à toute mesure semblable et de faire de cette exclusion une des conditions du traité de paix ;

¹ En défendant le régime des droits protecteurs, M. Méline disait : « Il a provoqué dans toute la France l'augmentation des ensemencements de blé et l'élévation des rendements » (cité par Schelle, *Le bilan du protectionnisme*). Or la statistique ne justifie nullement cette affirmation, tout au moins en ce qui concerne l'étendue des terres cultivées. En 1894, date à laquelle le droit sur les blés fut porté à 7 francs (il était auparavant de 5 francs), la superficie cultivée en froment était de 7 millions d'hectares ; en 1913, elle était tombée à 6.542.000, soit une diminution de 450.000 hectares.

Comme rendement par hectare, il a passé dans le même intervalle de 17,5 hectolitres à 18,7, faible accroissement, très inférieur à celui des autres pays.

² Le seul traité, à notre connaissance, où les modes de protection autres que les droits de douane se trouvent méthodiquement classés et analysés est celui de M. Grunzel, *Economic Protectionism*, de la Bibliothèque Carnegie, 1916.

³ Il faudrait citer encore, parmi les mesures de protection, les *marques de fabrique* à l'effet d'exclure les marchandises usurpant ou portant de fausses marques, et les mesures de *police sanitaire contre* le bétail, dont on a joué maintes fois dans le sens protectionniste.

2° *Les garanties d'intérêt* pour les capitaux qui consentent à s'engager dans quelque nouvelle entreprise industrielle, mesures souvent employées au Mexique et dans divers États de l'Amérique du Sud ;

3° Certaines *exemptions ou réductions d'impôts* accordées aux industries nouvelles qu'on veut acclimater : il y en a de fréquents exemples en Hongrie, Roumanie, etc. ¹ ;

4° Mais le système le plus connu est celui des primes à *la production*, c'est-à-dire d'une somme d'argent allouée par l'État au producteur sous certaines conditions.

Ce mode de protection paraît très supérieur, au point de vue théorique du moins, à celui sous forme de droits de douane. En effet, il ne donne lieu à presque aucun des griefs que l'on fait valoir contre les droits de douane.

a) Les primes n'apportent aucune entrave au commerce extérieur et permettent le plein développement des importations puisqu'elles laissent libre entrée aux produits étrangers ;

b) Il est facile de les payer à qui de droit, tandis que les droits de douane exigent une administration coûteuse et créent toute une puissante et démoralisante industrie qui s'appelle la contrebande ;

c) Elles ne portent aucun préjudice aux consommateurs, puisqu'elles ne relèvent pas le prix des produits ;

d) Elles ne gênent en rien la production, puisqu'elles ne renchérissent pas le prix des matières premières et ne relèvent pas le coût de production. Au contraire ! elles peuvent être graduées de façon à stimuler les progrès de l'industrie protégée.

C'est ainsi que les primes accordées à la marine marchande sont plus ou moins importantes suivant que le navire est à voiles ou à vapeur, en bois ou en fer, et suivant la vitesse. C'est ainsi que les primes accordées par la loi de 1891 aux filatures de soie sont en raison du degré de perfectionnement de leur outillage. De même celles pour le sucre qui ont contribué à perfectionner non seulement la production du sucre, mais la culture des betteraves.

¹ En Roumanie, la loi accorde aux industries nouvelles des concessions gratuites de terrain, des exemptions de droits de douane ou remboursements pour leurs matières premières ou outillages, des dégrèvements d'impôts, etc. Mais en échange elles doivent employer (après un délai de 5 ans) trois quarts d'ouvriers du pays, recevoir des apprentis en tel nombre que l'administration le jugera utile, etc.

Malheureusement tous ces avantages ont pour contre-partie un vice rédhibitoire, c'est que les primes constituent une *dépense* pour le budget de l'État, tandis qu'au contraire les droits de douane constituent une *recette*. Or, les États, étant généralement obérés, sont naturellement plus disposés à toucher de l'argent qu'à en donner !

Et pourtant au point de vue théorique et même, pourrait-on dire, moral, c'est précisément dans cet inconvénient apparent que nous verrions la vraie supériorité du système des primes, celle de la franchise : ce mode de protection n'est pas hypocrite. Il ne se donne pas pour autre chose que ce qu'il est, à savoir un sacrifice imposé au pays par une raison d'utilité publique. Le public sait qu'il paie cette protection et il sait exactement le prix dont il la paie, tandis que les droits de douane entretiennent dans le pays une illusion fâcheuse *en lui faisant prendre pour un gain ce qui en réalité est une charge*.

Mais il y a d'autres griefs contre les primes, c'est la difficulté de les attribuer à telle industrie plutôt qu'à telle autre sans faire du favoritisme. La prime sera souvent presque nominative, faite pour le producteur plus que pour le produit. L'avantage résultant du droit de douane est, au contraire, presque anonyme : on ne sait pas exactement qui en profite, tandis qu'on voit l'industriel qui va toucher sa prime et on sait combien il touche. Et c'est ce qui fait qu'un semblable système ne sera jamais populaire. Il étale sous un jour trop cru les sacrifices qu'il demande à tous et les privilèges qu'il accorde à quelques-uns, et choque par là le sentiment d'égalité. Ajoutons qu'il exige, dans le discernement des mérites, une impartialité qu'on ne peut guère attendre d'un gouvernement quelconque.

Enfin l'attribution de primes, surtout s'il s'agit de prime à l'exportation, risque de provoquer de la part des pays étrangers l'établissement de droits compensateurs qui annuleront l'effet des primes. En effet, la prime accordée à l'exportation permet au producteur de vendre meilleur marché aux étrangers qu'à ses concitoyens et constitue ainsi une sorte de *dumping* officiel.

Ainsi un gouvernement ne se décide à recourir aux primes que lorsqu'il ne peut faire autrement, lorsqu'il doit renoncer aux droits protecteurs pour quelque raison péremptoire : — soit parce qu'il porterait préjudice par là à une autre industrie nationale : c'est ainsi qu'il n'a alloué des primes aux producteurs de soie que parce que les fabricants de soieries de Lyon ont énergiquement protesté contre l'établissement de droits sur leur matière première ; — soit parce qu'il s'exposerait à des représailles de la part des pays étrangers : c'est pour cela qu'il a dû recourir aux primes pour protéger la marine marchande.

Ces primes en France constituent une assez lourde charge pour le budget : — environ 13 millions de francs pour les producteurs de cocons, de lin et de chanvre, d'huile, et pour la filature de soie, auxquels il faut ajouter 70 millions pour la marine marchande (voir ci-après, p. 93). On ne cesse de les remanier et de les

augmenter, et pourtant elles ne donnent aucun résultat encourageant. Deux des principales industries primées, la sériciculture et la filature de soie, sont en pleine décadence : il est vrai qu'on en conclut non que les primes devraient être supprimées, mais qu'elles doivent être augmentées ! Quant à la marine marchande qui absorbe le plus gros des primes, les résultats ne sont guère plus satisfaisants, mais ceci mérite un chapitre spécial.

Nous n'avons parlé jusqu'à présent que des primes à la production, c'est-à-dire sans considérer si l'industrie protégée travaille pour l'intérieur ou pour l'extérieur. Mais il peut y avoir aussi des primes spéciales pour l'exportation. Elles étaient même assez usitées autrefois, mais de nos jours il n'y en a plus guère car ces primes à l'exportation ont le double inconvénient :

1° De permettre de vendre les produits primés à plus bas prix aux étrangers qu'aux nationaux, et elles risquent même, au cas où elles stimuleraient trop l'exportation, de raréfier le produit sur le marché national et par là d'en augmenter le prix ;

2° De provoquer de la part des pays importateurs des majorations de droits qui annuleraient l'effet des primes, en sorte que l'État aurait dépensé son argent en pure perte.

En somme, la prime à l'exportation agit à la façon du dumping si discrédité ; car elle a pour résultat de faire vendre le produit sur le marché international au-dessous du cours ¹.

¹ Il y a un cas célèbre de prime à l'exportation, mais qui, quoique tout récent, n'a plus qu'un intérêt historique : c'est le sucre. L'Allemagne, l'Autriche et même la France, ayant forcé leur production bien au delà de leurs besoins, afin d'écouler l'excédent au dehors, se sont mises à donner des primes d'exportation sur le sucre. L'Angleterre, qui était la principale importatrice, a pu profiter de la baisse des prix causée à la fois par la prime et par la concurrence que les trois pays producteurs se faisaient entre eux, et recevoir ainsi du sucre à des prix si dérisoires qu'on a pu l'employer comme aliment pour les chevaux à la place d'avoine et comme matériaux pour construction à la place de plâtre ! Et les industries de confitures, chocolaterie et bonbons, ont pu travailler dans des conditions si avantageuses qu'elles ont pu réexporter en Allemagne avec de gros bénéfices leurs produits faits avec le sucre allemand !

L'Angleterre s'accommodait fort de ce régime, mais non ses colonies qui ne pouvaient plus vendre leur sucre de canne. Celles-ci demandèrent et finirent par obtenir que ce régime prît fin. Pour leur complaire, l'Angleterre convoqua la Conférence dite de Bruxelles en 1907 et, par la menace de frapper les sucres importés de droits égaux au montant du prix, elle obtint des trois pays ci-dessus nommés l'abolition du système des primes. Ce qui est assez amusant c'est que peu d'années après (en 1912) elle s'en repentit et déclara qu'elle renonçait à pénaliser le sucre, ne voulant plus se pénaliser elle-même. Mais il était trop tard. Les autres pays ne voulurent plus revenir aux primes : c'est que la législation sur les sucres est des plus compliquées qui soient et elle ne se prête pas au rôle de girouette. Au reste, la guerre est survenue avant que la question du sucre eût reçu une solution définitive.

Il n'y a donc plus en France que quelques rares primes à l'exportation (notamment sur les morues et autres poissons secs) ; mais il faut remarquer que les admissions temporaires peuvent dans certains cas jouer comme primes à l'exportation (ci-après, p. 82).

VII

De quelques atténuations au régime protectionniste.

[Retour à la table des matières](#)

On peut en indiquer quatre qui, d'ailleurs, ont un but commun éviter que les droits de douane ne portent préjudice au commerce d'exportation et de réexportation.

1° Le moyen le plus simple est, au cas où une marchandise importée vient à être réexportée, de rembourser à la sortie les droits payés à l'entrée ; procédé généralement désigné sous le nom anglais de *drawback*. C'est un système de moins en moins employé¹ — le fisc n'aime jamais à rembourser — et ou lui préfère le système suivant.

2° Le système dit de *l'admission temporaire* consiste à exempter de droits les matières premières destinées à la réexportation, lorsque, sous forme de Produits manufacturés, elles auront à disputer aux marchandises étrangères le marché international. C'est ce qu'on appelle *l'admission temporaire*. Afin d'éviter des fraudes trop faciles, on fait souscrire à l'importateur un engagement de payer les droits sous peine d'amendes sévères — avec caution, d'où le nom *d'acquit-à-caution* — si, dans un certain délai, il n'a pas justifié de la réexportation de ces matières premières transformées.²

Ce système n'est pas d'une application commode si l'on exige que les matières réexportées soient les mêmes que celles importées ; la vérification de leur *identité* implique des mesures vexatoires pour l'industriel. Et d'autre part si l'on se contente, comme on le fait généralement, de *l'équivalence*, c'est-à-dire que la quantité réexportée soit égale à la quantité importée, alors on ouvre la porte à des

¹ Cependant il y a encore en France quelques cas de drawback, notamment pour le coton employé à la fabrication de tissus exportés, et pour le sel employé pour les morues et poissons secs ; mais dans ce dernier cas, il ne s'agit pas de rembourser un droit payé à l'importation (le sel ayant été généralement produit en France), mais de rembourser l'impôt intérieur perçu sur le sel.

² Le régime des acquits-à-caution s'applique à un assez grand nombre de matières premières : blés destinés à la mouture, fers et autres métaux, fils de soie, huiles, cacao, au total, représentant une valeur d'un peu plus de 200 millions de francs.

Il ne faut pas confondre *l'admission temporaire* avec *l'entrepôt*, lorsqu'on autorise certaines marchandises à stationner provisoirement en magasin (voir ci-après). Moins encore faut-il la confondre avec le *transit*, lorsque des marchandises étrangères ne font que traverser la France en wagons fermés et scellés. Les marchandises qui passent par l'entrepôt ou en transit représentent des valeurs énormes, plusieurs milliards. Ce sont ces marchandises qui sont représentées par la différence entre les chiffres du commerce général et du commerce spécial (ci-dessus, p. 2).

spéculations qui ont pour résultat d'éluder la loi. Voici un minotier de Marseille qui importe des blés russes, mais comme il ne travaille que pour l'intérieur et non pour l'exportation, il n'a aucun titre à réclamer l'admission temporaire ; il paie donc le droit à l'importation qui n'est pas mince, 7 francs les 100 kilos. Mais il s'avise qu'il y a à Lille un minotier qui se trouve dans la situation inverse de la sienne, c'est-à-dire qui veut exporter de la farine en Belgique parce qu'il en a trop. Le Marseillais dit au Lillois : « Je vais me faire exempter du droit en disant que je travaille pour l'exportation. Pour cela j'aurai à signer un acquit-à-caution : mais, quand vous exporterez votre farine, je vous enverrai l'engagement, et c'est vous qui le ferez acquitter ». Il va sans dire que le minotier de Lille ne lui rendra pas ce service gratis. Ils partageront, selon l'offre et la demande, le bénéfice de 7 francs par 100 kilos ¹.

Nous ne voyons pas grand mal à ce trafic, mais au point de vue fiscal, comme au point de vue protectionniste, il a quelques inconvénients.

Au point de vue fiscal, l'État ne perd ni plus ni moins que si l'opération était sincère, mais la faveur accordée se trouve faussée, car elle n'avait d'autre but que de favoriser l'exportation : or dans l'espèce l'exportation aurait eu lieu quand même : l'exemption est donc un sacrifice inutile imposé au Trésor, c'est-à-dire au contribuable.

Au point de vue protectionniste, on peut voir là un danger à la fois pour les producteurs de blé et les consommateurs de pains. Pourquoi ? Parce que à Marseille l'importation des blés étrangers se trouve artificiellement encouragée par une forte réduction du droit (il est clair que si l'importateur peut vendre son acquit, disons 5 francs, le droit d'entrée sera réduit pour lui à 2 francs), d'où baisse possible du blé français au détriment des agriculteurs méridionaux ; — et parce que dans le Nord, au contraire, c'est l'exportation du blé français qui se trouve encouragée par une prime de 2 francs (7 francs moins les 5 francs payés pour l'acquit), d'où hausse possible du blé au détriment des consommateurs des villes ouvrières de la région.

On a essayé, tant bien que mal, de remédier à ces abus, soit en exigeant que la matière transformée ressorte par la porte par laquelle elle est entrée (c'est ce qu'on appelle le régime des *zones*), soit en faisant escorter la matière à l'usine où elle doit se transformer. Mais alors il faut un contrôle vexatoire et coûteux.

En Allemagne le régime des acquits-à-caution est remplacé par celui des *bons à l'importation* : mais, malgré leur nom, ce sont plutôt des primes à l'exportation. En effet, c'est aux exportateurs de céréales que le bon est délivré sous forme d'un

¹ Dans la pratique, ce marché se fait sous la forme de *vente* d'acquits-à-caution. Selon la loi de l'offre et de la demande leur cours varie, c'est-à-dire que, selon que les exportateurs qui veulent les acheter ou les importateurs qui veulent les vendre sont plus ou moins nombreux, ils retiennent une plus ou moins grosse part de la valeur du titre.

certificat qui sera accepté par la Douane pour l'acquittement des droits d'importation (soit celle des céréales, soit celle d'autres marchandises nominativement désignées). C'est donc bien une prime à l'exportation ; seulement, au lieu d'être payée en argent, elle l'est en une sorte de papier-monnaie qui subit un agio variable selon l'offre et la demande.

3° *L'entrepôt* est, comme son nom l'indique, simplement un magasin où les marchandises importées restent en dépôt jusqu'à ce que leur sort ait été décidé : si elles sont réexpédiées à l'étranger, elles ne paieront aucun droit ; si, au contraire, elles finissent par rester dans le pays, alors elles paieront les droits. Cette période d'attente suspensive peut se prolonger assez longtemps, jusqu'à cinq ans. Les marchandises ne peuvent y faire l'objet de transformation industrielle, mais seulement de toutes manipulations commerciales ayant pour but la conservation ou l'amélioration des produits, telles que mélanges, coupages, etc.

L'entrepôt, à la différence du port franc que nous allons voir, peut être établi à l'intérieur du pays.

Exceptionnellement, pour certaines marchandises, on n'exige pas l'emmagasinage dans les locaux spéciaux de l'administration des douanes, mais on admet qu'elles soient laissées à la garde du commerçant importateur dans ses propres magasins, avec engagement sous caution : c'est ce qu'on appelle *l'entrepôt fictif* par opposition à *l'entrepôt réel* ¹.

4° On appelle *ports francs* ceux où les marchandises débarquées peuvent être manipulées et même transformées librement, sans avoir à payer aucun droit de douane ². Autrefois c'était toute la ville qui était ainsi mise hors l'enceinte des douanes : Hambourg de tout temps, Marseille à diverses périodes de son histoire. Aujourd'hui c'est le port seulement ou même une portion du Port qui constitue *la zone franche*. Elle est séparée matériellement du reste de la ville par des murs ou des grilles pour empêcher la contrebande. Elle jouit d'une véritable exterritorialité douanière ³. Dans l'intérieur de cette enceinte il n'est permis à personne d'habiter ni

¹ Ces manipulations commerciales ne sont possibles que depuis une loi nouvelle (1917) : jusqu'alors il ne pouvait être touché aux marchandises dans l'entrepôt. Cette loi a été inspirée surtout par le désir de prévenir la mesure plus radicale des ports francs.

² Les trois grands ports de l'Allemagne, Hambourg, Brème et Stettin, sont des ports francs. Copenhague a été fait port franc en 1894. En France, Bordeaux, La Rochelle, Marseille (avec certaines réserves) et Alger surtout, demandent la franchise : il est à craindre même que tous les ports ne la demandent ! – En tout cas, après la guerre, il est probable que plusieurs grands ports en Europe deviendront ports francs : Salonique, Constantza, Trieste, etc.

³ Ces ports francs sont dans la même situation que les zones franches de Savoie et du pays de Gex qui, quoique appartenant à la France, se trouvent en dehors de la ligne des douanes, ainsi que savent les nombreux voyageurs pour Évian ou Thonon. Cette zone franche a naturellement Genève comme centre d'attraction et excite par là une vive jalousie de la part des villes françaises de Savoie : elle aura bien du mal à se défendre après la guerre.

de consommer, mais les commerçants peuvent y faire ce qu'ils veulent et même les industriels y installer des fabriques ¹.

Non seulement la franchise du port donne à la ville à laquelle elle est conférée un grand développement — nul doute que la ville de Hambourg ne lui doive pour une grande part sa merveilleuse fortune ² — mais de plus elle sert de correctif utile au régime protectionniste. Les marchandises qui courent à travers les mers, se heurtant partout aux barrières des douanes, trouvent là des îlots de liberté où elles se posent, et elles y affluent de tous les points du monde. Sans doute, elles ne peuvent pénétrer dans l'intérieur, mais c'est déjà beaucoup qu'elles puissent attendre là le moment propice, chercher leur voie, s'échanger les unes contre les autres, ou se transformer pour repartir dans une direction nouvelle. Colbert, que les protectionnistes ne récuseront pas, avait créé, comme complément à son célèbre système, cinq ports francs : Marseille, Saint-Jean-de-Luz, Bayonne, Lorient, Dunkerque. Or, jamais la marine française ne fut plus prospère. Et il est vraiment inouï que, dans l'état de détresse de notre marine marchande, on n'ait pas cherché là un moyen de salut. D'autant plus que les chantiers de construction des navires pourraient être installés dans la zone franche et ne seraient plus paralysés, comme ils prétendent l'être, par les droits de douanes sur les fers et autres matériaux de construction. Les primes à la construction navale deviendraient superflues. On y a bien pensé : il y a même plusieurs projets de loi, mais ils dorment depuis des années dans les cartons du Parlement.

Il est vrai que, comme toute réforme, celle-ci a suscité des objections :

1° Elle serait inutile, dit-on, puisque les marchandises destinées à être réexportées trouvent déjà dans le régime des entrepôts ou des admissions temporaires les facilités nécessaires : elles n'ont pas à payer de droits (voir ci-après *Politique commerciale*).

Il est vrai : mais quant à l'entrepôt, les marchandises qui y entrent ont néanmoins à subir autant et plus de formalités que si elles payaient ; elles sont toujours sous l'œil du douanier, tandis que dans le port franc ce fâcheux personnage ne pénètre pas. De plus, le port franc est un marché : l'entrepôt n'est qu'un *dépôt*, c'est tout différent. Quant à l'admission temporaire c'est simplement une faveur accordée à une industrie déterminée et qui n'a pas d'influence sur le mouvement du commerce international.

¹ C'est ainsi que dans l'enceinte de la zone franche de Hambourg il y a une centaine d'industries diverses employant plus de 100.000 ouvriers.

Voir *La question des zones et ports francs*, par Daniel Bellet, *Revue d'Économie politique*, mai-juin 1917.

² On dira peut-être que l'Angleterre n'a pas de ports francs ? Eh ! sans doute, l'Angleterre entière étant « île franche ». Et on peut en dire autant des ports belges, comme Anvers, les droits de douane en Belgique étant insignifiants.

2° Elle serait dangereuse, parce que ces ports francs serviraient de lieux d'asile à des industriels étrangers qui en useraient pour concurrencer les industries nationales, sinon sur le marché intérieur, du moins sur les marchés étrangers, et qui s'adonneraient à de louches opérations en vue de fabriquer des produits frelatés et de les exporter comme produits français d'origine.

Mais il faut répondre que la création d'établissements dans ces zones peut être soumise à une autorisation administrative, et que si les Français abandonnent ces zones à des concurrents étrangers ils n'auront qu'à s'en prendre à eux-mêmes. Et quant aux falsifications et contrefaçons, se feraient-elles moins hors de France que dans les ports français ? Ce que l'industrie française doit craindre n'est-ce pas de voir ses bons produits se vendre sous des marques étrangères plutôt que de voir des produits étrangers se vendre sous des marques françaises ? Ceci au contraire serait pour elle une excellente réclame.

3° Elle serait impossible, parce que lorsque les marchandises étrangères, après avoir été débarquées dans le port franc, voudraient entrer à l'intérieur, on ne pourrait plus reconnaître leur origine et par conséquent on ne saurait plus si on doit leur appliquer le tarif maximum ou minimum. Si c'est le tarif minimum, en ce cas toutes les marchandises frappées du tarif maximum s'empresseront de passer par cette porte dérobée, en sorte que le tarif maximum sera aboli en fait. Si c'est le tarif maximum, alors toutes les marchandises jouissant du tarif minimum se garderont comme d'un piège de s'arrêter dans la zone franche d'où elles ne pourraient plus sortir qu'en payant ce tarif maximum.

Mais ce dilemme n'a de prise que pour les marchandises destinées à l'intérieur du pays : or ce n'est pas pour celles-là qu'est fait le port franc, c'est surtout pour les marchandises destinées à être réexportées. Dès lors, peu leur importe le tarif maximum ou minimum. Si pourtant on croit désirable que le marché intérieur ne soit pas fermé aux marchandises manipulées dans la zone franche, eh bien ! en ce cas, on trouvera bien le moyen de vérifier leur provenance et de leur appliquer les droits correspondants.

En somme, l'hostilité contre les ports francs tient surtout à ce qu'ils fourniraient, par leur seule existence et surtout par leur succès, un trop dangereux exemple contre le protectionnisme. Du jour, en effet, où il serait constaté que la suppression des douanes fait la fortune d'un port, on ne peut manquer de se demander pourquoi elle ne ferait pas celle du pays tout entier.

VIII

De la protection de la marine marchande.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons parlé déjà de la marine comme moyen de transport (I, p. 411-417) et, tout en constatant son importance, nous avons montré par des chiffres que le développement commercial des divers pays n'était nullement en fonction de l'importance de leur marine marchande. Un pays peut avoir tout intérêt, au point de vue économique, à recourir pour ses transports maritimes à d'autres pays qui se trouvent maritiment mieux situés ¹.

Nous avons constaté aussi que dans la statistique de la marine marchande la France n'a pu maintenir sa flotte au deuxième rang qu'elle occupait autrefois et s'est vu dépasser successivement par quatre autres pays, en sorte qu'elle n'était plus, avant la guerre, qu'au cinquième rang, serrée de près par le Japon. Et pourtant, comme nous allons le voir, elle a essayé de tous les systèmes protectionnistes et même de la liberté ! Et pourtant l'État n'a pas ménagé ses faveurs, ni ses sacrifices. Et pourtant la nature elle-même semblait encourager cette ambition de la France, car où trouver un autre pays en Europe, peut-être même dans le monde, qui se trouve plus heureusement situé, à l'extrémité occidentale de l'Europe et de l'ancien monde, face au Nouveau Monde, avec 3.000 kilomètres de côtes, découpés de golfes et de rades, sur les mers les plus fréquentées du globe, depuis la mer du Nord jusqu'à la Méditerranée, et, en outre, un empire colonial réparti entre tous les Océans ? Ce ne sera certainement pas la Russie, ni l'Autriche, qui n'ont d'ouvertures que sur des mers fermées, qui n'ont de fenêtres que sur la cour, ni l'Allemagne embouteillée dans la mer du Nord et qui en gémit, ni la Norvège qui est tout en côtes et en golfes, il est vrai, mais dont la façade regarde la mer polaire. L'Italie, si heureusement située dans la mer latine, est loin de l'Océan — et l'Angleterre elle-même serait dans une situation excentrique si elle n'avait pris soin de se réserver quelques pied-à-terre sur toutes les routes maritimes.

Il semble donc que je ne sais quel mauvais sort jeté sur la marine française ait rendu inutiles ces beaux dons et on pourrait se demander s'il ne serait pas d'une politique sage pour la France de ne pas s'obstiner dans une voie où elle n'a trouvé que des déceptions et de ne pas rouler indéfiniment ce rocher de Sisyphe.

¹ « Une nation sans marine est comme un oiseau sans ailes ». Le mot est joli et a été souvent répété en France (quoiqu'il ait, croit-on, pour premier auteur un député allemand), mais il ne signifie rien, car s'il est vrai qu'un oiseau sans ailes ne serait pas, « un oiseau », puisque le mot d'oiseau par sa définition même implique un animal ailé, il n'en résulte nullement qu'une nation sans marine ne fût pas « une nation » et ne pût être même une nation libre comme la Suisse.

Mais si ce doute pouvait se poser avant la guerre, il ne sera plus guère possible de s'y arrêter après. En effet le courant qui déjà poussait chaque pays vers la mer va prendre une force irrésistible — la Suisse elle-même veut avoir sa marine — et cela pour des raisons évidentes.

D'abord parce que l'argument que nous avons vu déjà en ce qui concerne les industries vitales, la nécessité d'assurer l'indépendance économique du pays, semble se poser ici plus frappant que partout ailleurs — quoique pourtant si cette indépendance devait aller jusqu'à dispenser le pays de rien demander au dehors, il est clair qu'une marine marchande deviendrait inutile. Puis, parce que le taux énorme du fret, qui va durer longtemps après la guerre, imposera à la France un tribut énorme à payer aux marines étrangères (il se chiffrait par centaines de millions avant la guerre et se chiffrera par milliards après ¹) si elle ne réussit à s'en libérer en faisant elle-même ses transports par ses propres moyens. Enfin il y a l'argument militaire. Avant la guerre, la marine marchande et la marine de guerre évoluaient dans des voies de plus en plus divergentes, en sorte qu'il semblait que celle-ci n'eût aucun besoin de celle-là. Mais une des surprises de cette guerre c'est que tandis que les puissants cuirassés restaient majestueusement condamnés au repos, ce sont les navires marchands et de plus humbles encore, chalutiers et bateaux de pêche, qui ont mené la guerre sur mer. On n'oubliera plus les services rendus par ces loups de mer et on n'osera plus risquer d'en laisser perdre la race.

Malheureusement, après la guerre la marine marchande française se trouvera dans un état d'infériorité bien pire qu'avant. Sans doute, presque tous les États, non seulement belligérants mais même neutres, auront perdu une portion notable de leur flotte ² — sauf les États Unis — mais du moins ces pertes auront-elles été en partie compensées par une grande activité des chantiers de construction, surtout en Angleterre et en Allemagne, tandis qu'en France les constructions navales ont dû être presque totalement arrêtées faute de main-d'œuvre et de matériaux et, en outre,

¹ Le fret payé pour le transport par voie de mer de 40 millions de tonnes (30 millions à l'importation, 10 millions à l'exportation) qui entrent ou sortent de France, était évalué à 600 millions, dont 183 millions seulement touchés par les armateurs français et 417 millions par les armateurs étrangers. Or le fret depuis la guerre a augmenté dans la proportion de 800 à 1.000 p. 100 ! ce qui veut dire que pour un même chiffre du tonnage, importé et exporté, et en supposant que le fret ne baissât pas après la guerre (et il ne baissera pas de longtemps, étant données les destructions et l'usure de la flotte existante), ce serait 4 milliards par an que la France aurait à payer ! — Toutefois il faut penser que si la France veut construire les navires nécessaires ils lui coûteront aussi dix fois plus qu'avant.

² La diminution du tonnage à la fin de cette quatrième année de guerre peut être évaluée à un cinquième pour la flotte totale du monde (10 millions de tonnes sur 50), toute compensation faite du tonnage détruit (plus de 15 millions de tonnes) et du tonnage construit. Les États-Unis vont prendre après la guerre le second rang, après l'Angleterre, dépassant de beaucoup tous les pays avec un tonnage (de haute mer) probablement de 5 à 6 millions de tonnes.

la flotte restante aura été usée à fond ¹. Et la difficulté sera grande après la cessation des hostilités, soit pour construire, soit pour acheter de nouveaux bateaux, car le taux invraisemblable auquel est monté le prix des navires, soit comme construction, soit comme location, ne cessera pas de sitôt ².

Que faudra-t-il donc faire pour recommencer l'effort séculaire ? Mais auparavant voyons ce qui avait été fait avant la guerre.

On a commencé par les droits protecteurs et même on peut dire que c'est la protection de la marine marchande qui a été le point de départ de tout le système protectionniste. Le fameux *Act de navigation* de Cromwell (1651) était fait pour protéger la marine anglaise et pour enlever à la Hollande l'empire des mers. À cet effet il réservait à la marine anglaise le monopole exclusif de toute importation de marchandises venant des pays d'outre-mer (Amérique, Afrique, Asie, Russie et Turquie) et quant à celles de provenance d'Europe, elles n'étaient admises que sous le pavillon de leur propre nation, non sous le pavillon d'un intermédiaire. On admet généralement, quoiqu'il se soit trouvé quelques contradicteurs, que ce régime si brutal n'a pas été sans efficacité pour le développement de la puissance maritime anglaise. Le système non moins célèbre de Colbert, la grande Ordonnance de 1681, qui protégeait aussi la marine marchande, était plus modéré. Sans analyser ici ce régime qui n'a plus qu'un intérêt historique, rappelons seulement que la protection de la marine marchande s'exerçait sous forme : — *a*) de majorations des droits sur les marchandises importées (*surtaxes du pavillon*) ; — *b*) de droits frappant les navires eux-mêmes quand ces navires étaient étrangers (*droits de navigation*) ; — *c*) d'un monopole réservé au pavillon français pour le commerce avec les colonies.

¹ Le gouvernement allemand a déjà décidé de rembourser aux constructeurs ou armateurs toute la majoration des dépenses nécessaires pour remplacer les navires perdus, du moins pour ceux qui seront construits à bref délai.

Les dépenses prévues pour la reconstitution de la flotte allemande sont évaluées à 1.500 millions de marks (près de 2 milliards de francs) : pour la France on a parlé de crédits de 6 à 700 millions.

La diminution du tonnage mondial paraît devoir être moindre que celle indiquée, à raison de l'activité prodigieuse des chantiers américains. D'après le *Shipping Board* de New-York, le total du tonnage coulé jusqu'au 1^{er} septembre 1918 a été de 21.405.000 tonnes et celui du tonnage construit de 14.247.000 tonnes, laissant donc un déficit de 7.158.000 tonnes à ce jour.

² En ce moment (mars 1918), le gouvernement français vient de louer au Brésil 30 navires jaugeant en tout 150.000 à 200.000 tonnes, au prix de 110 millions (pour 15 mois), ce qui représente environ 3.700.000 francs par navire (7 à 8.000 francs par jour) et 600 francs par tonne.

Le fret a, suivant les cas, quintuplé, décuplé, vingtplé, par exemple :

	Charbon (la tonne)	1914	1917
De Cardif :	à Rouen	11 fr. »	51 fr. »
»	à Gênes	10 fr. »	212 fr. »
»	à Alger	11 fr. 50	185 fr. »
»	à Rio-Janeiro	21 fr. »	156 fr. »

La curieuse inégalité de ces prix, ne correspondant aucunement aux inégalités de distance, s'explique par la différence des risques sur les voies de parcours.

Mais toutes ces mesures ont été abrogées en 1866, à la suite des fameux traités libre-échangistes avec l'Angleterre ¹. Durant les années suivantes la marine vécut donc sous le régime de la liberté : elle s'accrut certainement — on était à l'époque critique de la transformation des navires à voiles en bateaux à vapeur — mais non dans des proportions très encourageantes.

Aussi en 1881, date du retour au protectionnisme, on ne pouvait manquer de revenir aussi au régime protecteur pour la marine. Seulement on n'osa pas revenir à l'ancien système des droits protecteurs proprement dits (surtaxes de pavillon ou de navigation) parce qu'on craignit de provoquer des représailles de la part des autres pays et on eut l'idée de recourir au système que l'on emploie toutes les fois qu'on ne peut ou qu'on ne veut établir de droits protecteurs et qu'on veut tout de même soutenir une industrie, au système des *primes* (ci-dessus, p. 77). C'est ce qu'on fait depuis 1881.

Ce n'est pas seulement une industrie qu'il s'agissait de protéger, mais deux : celle de la *construction* des navires et celle du transport, de *l'armement*, comme on dit, ce qui complique beaucoup le problème, car les intérêts de l'une et de l'autre sont opposés en ce sens que les armateurs ont intérêt à ce que les navires leur coûtent le moins possible. Aussi, depuis vingt-sept ans, quatre régimes ont-ils été successivement essayés : loi du 29 janvier 1881, loi du 30 janvier 1893, loi du 7 avril 1902, loi du 19 avril 1906 !

En ce qui concerne la construction, on accorde des primes calculées de façon à compenser la différence entre le coût de production en France et à l'étranger, prenant l'Angleterre surtout pour terme de comparaison. Mais un tel calcul est nécessairement très arbitraire. La loi la plus récente, celle de 1906, accordait une

¹ Cependant il y a encore aujourd'hui :

1° le monopole du *cabotage* entre les ports de France et d'Algérie ;

2° celui de la pêche côtière ;

3° les surtaxes d'entrepôt, majoration des droits de douanes, très modique, sur les marchandises d'outre-mer quand elles ont fait escale dans des ports étrangers — par exemple quand, au lieu d'apporter directement le café ou le caoutchouc du Brésil au Havre, les navires ont passé par Anvers — et alors même qu'elles sont importées sous pavillon français.

Le monopole du cabotage, qui ne devrait exister tout au plus qu'entre ports du territoire français, a été étendu abusivement au transport entre la France et l'Algérie et a mis par là l'Algérie dans une véritable servitude économique. Les trois Compagnies qui ont accaparé ce transport et qui, en outre, touchent des subventions de l'État pour le service postal, font payer des tarifs exorbitants et n'ont, sauf quelques échantillons récents, qu'une flotte misérable. Et le pire c'est que sitôt qu'il y a grève des matelots ou des déchargeurs de Marseille, ce qui est arrivé souvent déjà, l'Algérie se trouve absolument privée de toute communication avec la France, puisqu'elle ne peut recourir aux navires étrangers. Une loi récente a permis, il est vrai, au gouvernement de suspendre en ce cas le monopole du pavillon français, mais il n'en avait jamais fait usage jusqu'à la guerre actuelle où l'abrogation du monopole s'est imposée par suite de la pénurie des moyens de transports.

prime de 145 francs par tonne pour les navires à vapeur ¹, ce qui paraîtrait alors exagéré, puisque cette prime représente plus de la moitié du coût de la tonne en Angleterre : or les intéressés eux-mêmes admettaient que la différence de coût entre les deux pays ne dépassait pas 20 p. 100.

Qu'on accorde aux constructeurs une prime à titre de compensation, soit, mais pourquoi celle aux armateurs ? Est-ce parce qu'ils doivent payer leurs navires plus cher que les armateurs étrangers ? Mais ils devraient, au contraire, les payer moins, car, puisque les constructeurs français touchent une prime considérable, il semble que le moins qu'ils pussent faire ce serait de construire et livrer des bateaux dans des conditions au moins égales à celles des constructeurs anglais ou américains ? Hélas ! il n'en est rien : ils les font payer 50 p. 100 plus cher et avec un délai deux ou trois fois plus long ² ! Leur excuse c'est que, étant trop nombreux, ils n'ont que peu de commandes et sont écrasés par les frais généraux. — Mais s'ils ont peu de commandes c'est parce qu'ils vendent trop cher, et ainsi ils tourneront éternellement dans un cercle vicieux ³ !

Toutefois ce n'est pas sur le prix de revient des navires qu'est fondée la prime de navigation, mais sur la nécessité de compenser le désavantage qui résulterait pour les armateurs des charges sociales et des privilèges des inscrits maritimes : aussi leur donne-t-on le nom justificatif de *compensations d'armement*. Elles sont établies d'après le nombre de jours durant lesquels le navire a été équipé et sous la condition qu'il aura effectué réellement un parcours minimum et aura transporté réellement un minimum de marchandises. Ceci a été introduit par la loi de 1906 pour empêcher les incroyables abus du régime précédent qui accordait la prime uniquement en raison du chemin parcouru, ce qui fait qu'on voyait de ces navires se promener à travers les mers sans rien transporter, simplement pour toucher la prime — aussi les appelait-on « les cueilleurs de primes » ⁴. Ces primes sont encore énormes. Un navire de 6.000 tonnes pouvait toucher plus de 60.000 francs

¹ Il y a en outre une prime pour la machine (par 100 kil.) Un navire à vapeur de 3.000 tonnes reçoit ainsi 435.000 francs pour la coque et plus de 100.000 francs environ pour la machine, soit un joli cadeau de 50.000 francs ! Il est vrai que tous ces chiffres sont peu de chose maintenant à côté du prix du fret ou de celui de la location des navires (ci-dessus, p. 88).

La prime n'est que de 95 francs par tonne pour les navires à voile *en fer*. Pour les voiliers *en bois*, la prime est seulement de 40 francs.

Il est vrai que cette prime n'est pas promise à perpétuité : elle devait décroître d'année en année afin de stimuler les constructeurs français et ne pas les laisser s'endormir sur l'oreiller.

² Déclaration des administrateurs des chantiers de la Loire, reproduite dans un rapport de M. Charles Roux sur le budget de commerce de 1898.

³ Il y a en France une centaine de cales de constructions qui coûtent fort cher et dont plus de la moitié sont toujours vides. De plus, les chantiers français ne travaillant que sur commande, ont chaque fois à exécuter des modèles différents, tandis que les chantiers anglais fabriquent des navires « à la confection », comme la *Belle Jardinière* fait des costumes.

⁴ Il y a des Compagnies maritimes qui ont pu distribuer des dividendes rien qu'avec les primes. Il y en eut d'autres qui refusaient du fret parce que le temps employé au chargement et déchargement eût été du temps perdu pour le compte de la prime.

par an pendant douze ans ¹ ! Du moins ces primes ayant pour but de compenser l'infériorité des armateurs français vis-à-vis des étrangers, on pourrait croire qu'elles ont pour résultat de permettre à nos armateurs d'offrir à nos commerçants des prix de transport aussi bon marché que les étrangers ? Point du tout ! le même phénomène que nous avons constaté pour les constructeurs se reproduit ici. Le fret, comme on l'appelle, était beaucoup plus cher en France qu'à l'étranger, à telles enseignes que des centaines de millions de francs de marchandises françaises allaient s'embarquer à Anvers, Rotterdam ou à Londres, pour trouver de meilleures conditions ². Et les armateurs français se plaignaient de manquer de fret ! c'est le même cercle vicieux que nous avons signalé pour les constructeurs.

Afin de stimuler les armateurs à marcher avec le progrès, la prime est majorée jusqu'à 30 p. 100 pour les navires dépassant 46 nœuds : inversement elle est réduite de 17 p. 100 pour ceux ne dépassant pas 10 nœuds et supprimée complètement pour ceux ne dépassant pas 9 nœuds ³.

Et afin que les armateurs ne soient pas livrés absolument à la discrétion des constructeurs français, la loi leur permet non seulement d'acheter des navires à l'étranger, mais de bénéficier sur ces navires de toute la prime de navigation, pourvu qu'ils les fassent franciser (et que ces navires ne soient pas vieux de plus de deux ans, ce qui est un peu rigoureux) ⁴.

Il n'y a pas seulement les primes de construction et de navigation : il y a aussi les *subventions* allouées à de grandes lignes maritimes à la condition qu'elles feront un service régulier entre certains points déterminés et se chargeront du transport des postes et de quelques autres transports d'État. Ici la subvention peut être considérée comme le prix d'un service rendu, car il est en effet très utile pour un pays, au point de vue politique comme au point de vue commercial, d'avoir des moyens de transport réguliers sur les grandes routes du monde, ne fût-ce qu'avec

¹ La prime (ou compensation) par tonne par jour d'armement (ce n'est plus tout à fait la même chose que par jour de *navigation*) est de 4 centimes pour les vapeurs jusqu'à 3.000 tonnes, de 3 centimes entre 3 et 6.000 tonnes, de 2 centimes pour les navires d'un tonnage supérieur. La prime ne peut être touchée pour un même navire que pendant douze ans.

² Anvers expédiait, année moyenne, pour 400 millions de francs de marchandises françaises.

³ Le nœud représente un mille marin (1.852 mètres), ce qui veut dire qu'autant de nœuds par minute auront été comptés sur la corde qui, en se déroulant, sert de mesure à la vitesse du navire, autant de milles seront parcourus dans une heure. D'ailleurs, aujourd'hui, on ne mesure plus la vitesse du navire à la corde, mais le nom est resté. Ainsi, quand on dit d'un navire qu'il fait 10 ou 16 nœuds, cela veut dire qu'il fait 18 1/2 ou 30 kilomètres à l'heure.

⁴ Sous le régime de la loi de 1881 les armateurs ne touchaient qu'une demi-prime pour les navires achetés à l'étranger, et, sous le régime de la loi de 1893, ils n'en touchaient aucune, ce qui fait que les armateurs étaient obligés de faire construire leur navires en France et de subir toutes les conditions des constructeurs français.

Il y a pourtant un droit pour la francisation des navires étrangers, mais il est peu de chose, 2 francs par tonne.

ses colonies ¹. C'est à peu près comme les subventions aux chemins de fer. Aussi ces subventions sont pratiquées dans la plupart des pays ². Toutefois, les lignes subventionnées de la France lui coûtent relativement plus cher qu'aux autres pays parce que, ayant peu de trafic, elles ne peuvent fonctionner que moyennant de gros dédommagements et si elles coûtent cher à l'État, les Compagnies maritimes assurent que les charges qui leur sont imposées en retour sont écrasantes ³. On ne voit pas cependant pourquoi, s'il en est ainsi, elles ne les déclinent pas et ne préfèrent pas la liberté sans subventions.

Tout cela était donc ingénieusement combiné. Le législateur de 1906 avait fait tous ses efforts pour éviter les erreurs des lois précédentes ; aussi faut-il reconnaître qu'il y avait eu un progrès assez notable dans les années qui ont précédé la guerre. La flotte de commerce française, qui durant toute la seconde moitié du XIX^e siècle était restée à peu près stationnaire au chiffre de 1 million de tonneaux et plutôt au-dessous, a commencé à augmenter depuis 1900 et a atteint, à la veille de la guerre, 2.300.000 tonnes *brut*, 1.629.000 tonnes *net* ⁴. Mais il est douteux que cet accroissement soit dû au régime législatif, car la date de 1900, qui marque le commencement du relèvement, ne coïncide avec la mise en vigueur d'aucune des lois qui se sont succédé pour la protection de la marine, et, d'autre part, l'accroissement a été bien plus grand dans les pays qui n'ont, pas usé de primes ⁵. En tout cas, le résultat obtenu n'a guère été en raison des sacrifices énormes effectués, car depuis 1881 plus de 600 millions de francs ont été jetés à la

¹ Les trois grandes Compagnies de navigation subventionnées (Messageries Maritimes, Compagnie Transatlantique, Chargeurs Réunis), représentent près de 800.000 tonnes, soit plus du tiers du total de notre flotte marchande. Sans elles, nombre de pays ne verraient jamais notre pavillon.

² L'Angleterre elle-même donne 21 millions de francs, l'Italie plus de 17, la République Argentine plus de 15 millions, et une douzaine d'autres pays de 1 à 10 millions. L'Allemagne n'alloue qu'une dizaine de millions de francs de primes directes, mais beaucoup plus sous forme de réduction de tarifs sur les matériaux pour les chantiers navals.

³ Les Compagnies chargées du service avec l'Algérie se plaignent notamment, non sans raison, semble-t-il, du nombre abusif de fonctionnaires ou soi-disant tels qu'on les oblige à transporter à prix réduit : en 1913, sur 220.000 voyageurs, il y en a eu 141.672 voyageant par « réquisition », à prix réduit, donc les 2/3 !

Au total donc, voici quelles étaient les charges que s'impose l'État en France pour sa marine (en 1913) :

Primes à la construction	18 millions.
Primes à la navigation	19 »
Primes à la pêche	3 »
Subventions postales	<u>30</u> »
	70 »

⁴ Le tonnage net est, comme on le voit par la comparaison de ces deux chiffres, inférieur de 30 p. 100 environ au tonnage brut ; la réduction est moindre pour les voiliers, mais plus forte pour les vapeurs, parce que les machines et soutes à charbon prennent beaucoup de place.

⁵ Dira-t-on que s'ils ont été perdus pour le Trésor, ils ne l'ont pas été pour ceux qui les ont touchés ? – Mais si, puisque les Compagnies maritimes et armateurs ont fait généralement moins de profits que toute autre entreprise.

mer, sans réussir à empêcher notre marine de descendre du deuxième au cinquième rang ¹.

C'est pourquoi le système des primes paraît assez discrédité. Mais alors par quoi le remplacer ? Au cours de la guerre l'État a réquisitionné la totalité de la flotte de commerce. Il est possible que cette mesure extrême, quoique dictée seulement par les circonstances, tende à se transformer après la guerre en nationalisation de la marine -marchande et qu'on cherche dans cette voie la solution. Toutefois, même en supposant que l'État prenne le monopole de la construction des navires et en retienne la propriété, on ne le voit guère assumant le monopole de la navigation : le commerce maritime est autrement compliqué que l'exploitation d'un réseau de chemins de fer ².

Comme solutions plus modérées on a proposé soit le rétablissement des *surtaxes de pavillon* abolies en 1866 (ci-dessus, p. 89) ; — soit le rétablissement des *droits de port* qui ont été appliqués de 1866 à 1872, mais très majorés et emportant des taux différentiels selon que les navires viendraient de pays amis ou des autres : ils auraient d'ailleurs l'avantage de fournir les ressources nécessaires pour mettre nos ports à la hauteur de ceux de l'étranger (ci-dessus) ³ ; — soit enfin, quoique cette solution se présente comme précisément l'inverse de la précédente,

¹ Prenons les chiffres des principales marines marchandes à partir de 1881, puisque c'est à cette date que le régime protecteur de la marine marchande en France a commencé (*Annuaire Statistique de la France*, 1917, p. 202). Ces chiffres sont ceux du tonnage *net* : en millions de tonnes.

	<u>Allemagne</u>	<u>États-Unis</u>	<u>Angleterre</u>	<u>France</u>	<u>Italie</u>	<u>Norvège</u>
1881	1.194	3.615	5.912	914	989	1.520
1914	3.320	7.929	12.106	1.629	1.282	1.784
Accroissement	179 %	119 %	105 %	78 %	30 %	17 %

On voit que, comme progrès réalisé, la France n'est pas au dernier rang, mais a été néanmoins de beaucoup devancée. Ces chiffres ne donnent d'ailleurs qu'une mesure incomplète des progrès réalisés, car y sont compris à la fois les voiliers et les vapeurs. Or, c'est l'accroissement de ces derniers qui est le plus important, puisqu'une tonne de bateau à vapeur est estimée valoir 3 tonnes de voilier comme moyen de transport. Si donc on ne comptait que les vapeurs, on verrait que l'accroissement du tonnage pour l'Angleterre, les États-Unis et surtout l'Allemagne, par rapport à celui de la France, est encore bien supérieur aux chiffres ci-dessus indiqués : pour l'Allemagne, le tonnage à vapeur a presque décuplé au cours de ces 33 ans.

À noter que, pour les États-Unis, les chiffres sont exagérés parce qu'ils comprennent la navigation intérieure : voir la correction, Vol. I, p. 413, ainsi que les chiffres pour tous les autres pays mais en tonnage brut.

² Le Contrôleur de la marine marchande a avisé les armateurs (mars 1918) que dorénavant ils exploiteraient pour le compte de l'État, celui-ci leur garantissant seulement l'intérêt du capital, une rémunération et le remplacement des navires perdus.

³ La surtaxe du pavillon est simplement une majoration de droits de douane pour les marchandises effectivement débarquées. Les *droits de quai* frappent le navire proportionnellement à son tonnage : ils sont donc énormes pour les grands navires et par là écartent les navires qui n'auraient à charger ou à débarquer qu'une petite partie de leur cargaison — ce qui était le cas des grands navires allemands faisant escale dans nos ports de la Manche.

l'ouverture de *ports francs* (voir ci-dessus, p. 83). Mais cette dernière solution, qui nous paraîtrait la meilleure, est celle qui a le moins de chance de se réaliser.

Pour trouver le remède approprié, il importerait préalablement de découvrir la cause du mal, c'est-à-dire quelles sont les raisons de l'infériorité chronique de la marine marchande française. Or on ne peut pas dire qu'on y ait tout à fait réussi. Le diagnostic reste encore très incertain.

Voici cependant les principales explications qu'on a données :

1° Insuffisance du fret, c'est-à-dire des catégories de marchandises qui sont propres à alimenter un transport maritime régulier, telles par exemple que le charbon pour l'Angleterre, le coton ou le blé pour les États-Unis. Il est certain que ce ne sont pas des articles de Paris ou des chapeaux de dames qui peuvent nourrir une flotte de transport. Mais si la France n'exporte pas beaucoup de matières lourdes (il y en a pourtant quelques-unes : notamment les vins en fûts), du moins elle en importe et, somme toute, son mouvement maritime, entrées et sorties, se chiffre par 40 millions de tonnes¹. Ce serait suffisant assurément pour remplir beaucoup plus que les 2.400.000 tonnes de notre flotte. Or on reste loin de compte, car elle ne transporte qu'un peu plus de moitié (56 p. 100) à l'exportation et un peu plus du quart (28 p. 100) à l'importation² ;

2° Situation géographiquement désavantageuse de la France, malgré les apparences contraires. En effet, la France se trouvant à l'extrême occident de l'Europe, du jour où le méridien économique s'est déplacé vers l'Europe centrale, les ports français ont cessé d'être des *terminus*, comme Hambourg, Anvers ou Rotterdam, mais sont devenus des *stations* de passage où les navires font seulement escale³. Il est commode pour les navires étrangers d'y toucher en passant pour compléter leur chargement ou en débarquer une partie — mais pour le gros de leur chargement ils préfèrent aller à Anvers, Rotterdam ou Hambourg. Ces ports ont pour *hinterland* des régions où la richesse du sous-sol, la densité de la population et l'activité industrielle sont tout autres que celles des régions avoisinant Le Havre, Cherbourg, Brest ou Nantes. Peut-être pourra-t-on remédier dans une certaine mesure à cet inconvénient en créant des routes plus directes des ports français de l'Atlantique et de la Manche vers l'Europe centrale, mais la guerre actuelle n'est pas faite pour faciliter leur réalisation.

¹ Oui, mais il faut considérer que tout navire fait nécessairement le va-et-vient et, pour qu'il puisse le faire avec profit, il faut qu'il puisse trouver des marchandises à transporter au retour comme à l'aller, ou *vice versa*. S'il doit faire l'un des deux voyages à vide, sur lest, comme on dit, cela devient très onéreux. Si donc les navires français devaient aller vides en Amérique, aux Indes ou en Australie, pour en rapporter le blé ou la laine que nous importons, ils feraient une mauvaise affaire.

² Ces chiffres doivent être considérés comme rectifiant ceux donnés Vol, I, p. 415.

³ Nos ports sont bien placés pour les voyageurs qui préfèrent toujours réduire au minimum le trajet par mer : mais encore faudrait-il leur offrir des bateaux plus confortables — et puis ce n'est pas un fret très rémunérateur.

3° Une autre cause d'infériorité, au dire des armateurs, serait la législation française qui leur imposerait des charges onéreuses que les autres pays n'ont pas à supporter, notamment : — *a*) celle résultant du régime dit de l'inscription maritime qui fait de la profession de marin un monopole pour les habitants des rivages de la mer, se traduisant par plus d'exigences, des salaires plus élevés, plus de dépenses de nourriture, et moins de travail, d'où nécessité d'avoir plus d'hommes à bord ; — *b*) obligation de composer l'équipage avec trois quarts au moins de marins français ; — *c*) charges sociales, telles que l'obligation du rapatriement des marins lorsque, pour cause de maladie ou toute autre (sauf désertion), ils se trouvent débarqués à l'étranger, et l'obligation récente du repos hebdomadaire qui vient de provoquer des grèves violentes.

Il est certain que l'inscription maritime est une institution tout à fait surannée et de nature à préjudicier au progrès de notre marine, mais en ce qui concerne les charges sociales imposées aux armateurs en faveur des équipages, il ne semble pas qu'elles soient exagérées et il n'est pas démontré qu'elles soient moindres dans les autres pays ¹.

¹ *L'inscription maritime* date de Colbert et a été complétée par des lois postérieures. Tous les jeunes gens des régions du littoral doivent un certain temps de service à bord des navires de la flotte de guerre – et, comme compensation, ils jouissent de divers privilèges dont les plus importants sont :

a) le privilège de recrutement à bord des navires de commerce – sauf un quart au plus restant disponible pour les étrangers ;

b) le droit à une pension de retraite dont le montant varie selon le nombre d'années de navigation et de grade.

Ce monopole des inscrits maritimes a provoqué en ces derniers temps de vives protestations parce que les marins syndiqués de Marseille en ont profité pour arrêter plusieurs fois la navigation entre la France et l'Algérie et forcer ainsi les armateurs à satisfaire à leurs réclamations.

En outre, il devient de plus en plus ridicule au fur et à mesure que les travaux à faire – soit à bord des navires de guerre (mécaniciens et chauffeurs), soit à bord des steamers pour voyageurs (garçons de service et de table, télégraphistes sans fil, etc.) – perdent tout contact avec la profession de marin-pêcheur. Aussi a-t-il été question de l'abolir et il semble en effet que cette survivance n'ait plus de raison d'être, mais les privilèges sont difficiles à déraciner.

En ce qui concerne l'obligation de composer l'équipage avec majorité de nationaux, cette règle se retrouve en Espagne (4/5), en Italie (2/3), en Grèce et Russie (3/4), etc. En Allemagne, elle ne s'applique qu'aux navires des Compagnies subventionnées mais n'y laisse point de place aux étrangers. En Angleterre, il est vrai, elle n'existe pas en droit (sinon pour les officiers), mais en fait la proportion des étrangers est bien inférieure à celle autorisée par la loi française.

D'ailleurs, les armateurs anglais et allemands se plaignent de leur côté de subir d'autres charges qui leur seraient spéciales.

IX

Le commerce colonial ¹.

[Retour à la table des matières](#)

La question des relations commerciales entre les métropoles et leurs colonies a constitué pendant des siècles un des chapitres les plus importants de l'histoire économique et même de l'histoire générale, puisque, la guerre de l'indépendance américaine, par exemple, n'a été qu'un des épisodes de cette histoire. On pensait alors que les colonies n'avaient pas d'autre raison d'être que de procurer des bénéfices à la métropole en lui achetant, le plus cher possible, ses produits manufacturés et en lui vendant, au plus bas prix, les denrées coloniales ². À cette fin avait été élaboré tout un système compliqué, dit *pacte colonial*, qui peut se résumer en ces cinq articles :

1° les colonies ne devaient acheter qu'à la métropole ;

2° les colonies ne devaient vendre qu'à la métropole ;

3° les colonies ne devaient pas avoir de manufactures — pour ne pas être tentées de consommer leurs propres produits ;

4° les colonies ne pouvaient recevoir et expédier de marchandises que sous le pavillon de la métropole ;

5° et, comme contre-partie aux clauses léonines de ce soi-disant pacte, la métropole s'engageait à recevoir en franchise, ou avec des réductions de droits, les produits coloniaux.

Ce qui est surprenant, c'est que toutes les colonies n'aient pas été tuées par ce régime. Au reste, beaucoup le furent. Et si les autres, comme celles des deux Amériques, ne le furent pas c'est parce qu'elles surent se révolter à temps !

¹ Voir ci-dessus, I, p. 141-146, *L'émigration et la colonisation*.

² Montesquieu lui-même déclarait que : « l'objet de ces colonies est de faire le commerce à de » meilleures conditions qu'on ne le fait avec les peuples voisins avec lesquels tous les avantages » sont réciproques. On a établi que la métropole pourrait seule négocier avec les colonies, et » cela avec *grande raison* parce que le but de l'établissement a été l'extension du commerce, » non la fondation d'une ville ou d'un nouvel empire » (*Esprit des Lois*, liv. XXI, ch. 21). Ainsi ce grand esprit ne voyait la colonisation que par ce petit côté.

Aujourd'hui cette célèbre question n'a pas encore perdu toute importance. Les rapports entre les métropoles et les colonies peuvent se classer sous trois catégories :

1° Système de *l'autonomie*. — La colonie établit son régime de douanes à son gré : c'est le système anglais. Elle peut frapper les produits de la métropole comme ceux des pays étrangers, ou au contraire leur accorder un traitement de faveur. Les principales colonies anglaises, celles de l'Australasie et le Canada, ont donné une preuve de cette indépendance en adoptant, contre toutes les traditions maternelles, un système ultra-projectionniste. Cependant depuis quelque temps, sous l'influence de l'idée impérialiste, plusieurs d'entre elles ont consenti des réductions de droits d'un quart ou même d'un tiers pour les produits métropolitains — quoique sans espoir de réciprocité, puisque l'Angleterre n'ayant pas de droits protecteurs ne peut faire de différenciations entre les importations qu'elle reçoit.

Mais dès avant la guerre (1903-1906), une campagne avait été engagée pour resserrer les liens entre les diverses parties de l'Empire en accordant aux produits coloniaux la préférence sur les produits étrangers, et, à cet effet, en frappant ces derniers de droits différentiels. Cette campagne, inspirée par M. Chamberlain, échoua : les *tariff reformers* ne purent ébranler la fidélité des Anglais pour le *free trade*. Mais le loyalisme des colonies anglaises pendant la guerre et les sacrifices immenses d'hommes et d'argent qu'elles se sont imposées pour la défense de l'Empire ont déjà redonné à ce mouvement une impulsion irrésistible et il est à prévoir qu'après la guerre il entraînera une modification radicale dans le régime commercial de l'Angleterre : il est à prévoir que l'île-franche va être obligée d'établir une barrière des droits comportant une échelle à trois ou quatre degrés selon la provenance des produits — coloniaux, alliés, neutres, ou ex-ennemis.

Pour la France, quelques colonies seulement — toutes celles de l'Afrique Occidentale et Centrale (sauf le Gabon), celles de Taïti dans le Pacifique, en Asie les cinq villes de l'Inde — jouissent de l'autonomie commerciale.

Il va sans dire que dans ce système la métropole conserve vis-à-vis de ses colonies la même indépendance que celle qu'elle leur reconnaît. Elle peut donc taxer leurs produits au même titre que les produits étrangers, mais plus généralement elle leur accorde un traitement de faveur ¹.

¹ En principe, les produits des colonies autonomes jouissent en France du tarif minimum et même d'un certain nombre d'exemptions totales. C'est le cas pour la plupart des produits qui viennent de la Tunisie. Cependant, comme ces produits, étant à peu près les mêmes que ceux de France (vins, blés, huiles d'olive, etc.), font une dangereuse concurrence aux produits similaires de la métropole, on a essayé de concilier les intérêts des colons tunisiens et ceux des agriculteurs français en fixant chaque année une limite à la quantité de chaque catégorie qui pourrait être importée. Et les viticulteurs français voudraient imposer cette même limitation aux vins d'Algérie.

Ce régime de l'autonomie commerciale est certainement l'idéal désirable, pour tous ceux du moins qui pensent que les colonies sont faites pour leurs habitants et non pour les commerçants de la métropole. Mais cette opinion est généralement considérée comme une duperie sentimentale¹, et en fait l'autonomie n'est guère tolérée que là où l'on ne peut faire autrement — notamment parce que, comme en Afrique, les colonies françaises et anglaises étant enclavées les unes dans les autres, l'établissement d'un cordon douanier serait impossible.

2° Système de *l'assimilation*. — La colonie est considérée comme faisant partie de la métropole et par conséquent comme enfermée dans la même ligne des douanes. En conséquence, les produits de la métropole y entrent en franchise, tandis que ceux de l'étranger y sont soumis aux mêmes droits qu'à l'entrée dans la métropole. C'est le système appliqué à la plupart des colonies françaises. Il est déplorable. En admettant, en effet, qu'il puisse se justifier pour des colonies voisines comme l'Algérie, il est vraiment insensé de forcer des colonies qui sont à l'autre bout du monde — l'Indo-Chine, la Réunion, les Antilles, la Guyane, Madagascar, le Gabon, et jusqu'à la Nouvelle-Calédonie et à nos antipodes — à s'approvisionner de marchandises françaises et à repousser par des droits exorbitants les produits étrangers qui sont à leur porte : ceux d'Amérique, d'Australie ou de Chine. Cette servitude ne peut avoir d'autre effet que de renchérir la vie dans ces colonies, de les isoler artificiellement du milieu où elles pourraient puiser la sève et, en fin de compte, de diminuer leur capacité d'achat².

Il faut noter aussi qu'en excluant les produits étrangers, ce régime a rendu les gouvernements étrangers très hostiles à l'extension de l'empire colonial français. Les graves conflits à propos du Maroc n'ont pas eu d'autre cause. La dénonciation successive des traités de commerce que la Tunisie avait conclus avec les pays étrangers et la fermeture graduelle de cette colonie avaient donné à craindre que ce système de « tunisification », comme on l'a appelé, ne fût appliqué par la France

¹ « Faut-il laisser les colonies exercer librement leur activité dans toutes les voies où il leur plaira de la diriger et leur donner la facilité de nous infliger une concurrence désastreuse ? La réponse ne saurait être douteuse ». Cette phrase d'un rapport à la Chambre, que nous empruntons à M. Schelle (livre déjà cité), est exactement pareille à celles qui furent prononcées par le ministre anglais il y a cent cinquante ans et qui déterminèrent la guerre et la séparation des États-Unis.

² Et ce régime a aussi ce résultat fâcheux, en supprimant par des tarifs quasi prohibitifs l'importation des marchandises étrangères, de supprimer avec elles les droits de douane qui forment le plus clair de leur budget, résultat paradoxal mais certain.

Au reste, l'absurdité de ce système est si évidente que la loi du 11 janvier 1892, qui l'a institué, a permis aux colonies de demander des dérogations sous forme de réductions de droits sur les produits étrangers qui leur sont le plus utiles. Mais ces dérogations doivent être autorisées par le Conseil d'État et ne sont que rarement accordées. — Pourtant un décret de 1911 a autorisé l'entrée en franchise des produits alimentaires.

Un projet de loi déposé, avant la guerre attribuait aux colonies assimilées la faculté de modifier leur tarif douanier selon leurs besoins. Et même deux de ces colonies, la Nouvelle-Calédonie et le Gabon devaient passer dans la catégorie autonome. Espérons que la guerre aura pour effet de fortifier cette résolution quoiqu'elle eût provoqué déjà des protestations chez certains industriels français.

dans toutes ses possessions nouvelles. Au contraire, les colonies anglaises restant ouvertes à tous, l'œuvre colonisatrice de ce pays provoque beaucoup moins de défiances. Ce système de l'assimilation, sous couleur de solidarité entre tous les membres d'un même corps, est une survivance pure et simple de l'égoïste système colonial. Au reste, les industriels français ne se gênent, pas pour dire, sans avoir lu Montesquieu, que « le but de la colonisation est de procurer des débouchés et non la fondation d'un nouvel empire ».

Ce système de l'assimilation est même pire que l'ancien pacte colonial en ce qu'il n'offre pas, comme celui-ci, à la colonie la compensation de la réciprocité par la libre entrée de tous les produits coloniaux dans la métropole. Il est vrai qu'en principe ceux-ci ne sont pas frappés de droits protecteurs, mais en fait tout ce qu'on appelle denrées coloniales, sucre, café, cacao, épices, etc., est frappé de droits sinon protecteurs, du moins fiscaux très élevés, sans doute parce que denrées plus ou moins de luxe ! C'est à grand' peine que nos colonies ont pu obtenir quelques réductions, généralement de moitié (mais insignifiantes pour le sucre) ¹.

Et un autre abus c'est que lorsque les colonies veulent mettre des droits sur l'importation, lesquels constituent une importante ressource pour leur budget, la métropole les oblige à les supprimer en ce qui concerne les produits métropolitains importés, afin de ne pas les faire renchérir.

3° Système de la *porte ouverte*. — La colonie doit rester ouverte aux importations de tous les pays en vertu de conventions internationales. Ce n'est point à dire que la colonie ne puisse établir des droits de douane, mais ces droits doivent avoir un caractère purement fiscal, ne comporter aucune différence de traitement entre la métropole et les autres pays, et généralement ne pas dépasser 10 p. 100 de la valeur. — Ce régime, inconnu autrefois, tend à se propager parce qu'il est imposé parfois au pays colonisateur par les autres pays comme le prix qu'ils mettent à la reconnaissance de sa conquête. Tel a été le cas pour les vastes colonies belges et françaises du Congo, en vertu de la convention de Berlin en 1885, et pour le protectorat français au Maroc par l'acte d'Algésiras et le traité franco-allemand de 1912.

Quoique ce système paraisse très dur au pays colonisateur, qui doit supporter tous les frais de la colonisation et ne peut s'en réserver le profit, il faut souhaiter qu'il devienne la règle générale, car d'abord, par la concurrence qu'il ouvre entre les nations, il est une garantie pour les indigènes de la colonie nouvelle, et de plus, en se généralisant, il adoucirait beaucoup les conflits internationaux. On peut

¹ On voulait établir un droit sur le manioc. On a fait grâce provisoirement à celui des colonies, mais le président de la Commission des douanes à la Chambre les a averties : « Ce qu'il faut, c'est que vous nous apportiez ce qui nous manque ; ce qu'il ne faut pas c'est que, comme le fait actuellement le manioc étranger, vous fassiez concurrence à notre pomme de terre, à notre maïs, à notre orge, à notre betterave ». C'est le pur système colonial du XVIII^e siècle.

penser qu'après la guerre il pourrait apporter une solution au terrible problème de l'attribution des possessions coloniales entre belligérants.

Si le système de l'assimilation, appliqué à la plus grande partie de notre empire colonial, a réussi à réduire beaucoup le commerce des colonies avec l'étranger, il n'a pu pourtant l'éliminer parce que la force des choses s'y oppose. Le commerce des colonies françaises avait fait de grands progrès avant la guerre. Après avoir lentement atteint le chiffre de 1 milliard de francs en 1907, il s'était rapidement élevé à 3.300 milliards en 1913, faisant plus que tripler en six ans, chiffre d'autant plus honorable que sur les 40 ou 50 millions d'habitants de ce vaste empire, il n'y a que très peu de colons français ou même européens et qu'on ne saurait donc établir une comparaison avec les colonies anglaises.

La part de la France dans ce commerce total était d'un peu plus de moitié, avec des différences considérables selon les colonies, tenant non seulement aux diversités des régimes douaniers indiquées ci-dessus, mais aussi nécessairement au plus ou moins d'éloignement de la métropole ¹.

Après la guerre, il faut s'attendre à un grand accroissement du commerce colonial, en France, parce qu'on y verra un moyen de s'affranchir de l'étranger pour un grand nombre de matières premières et produits exotiques. En Angleterre, une autre raison s'ajoutera à celle-là : c'est le désir de resserrer les liens que la guerre entre les diverses parties de l'Empire a si fortement noués — et on sera sans doute amené à accorder un régime de faveur aux produits coloniaux, ce qui impliquera nécessairement l'établissement de droits sur les importations étrangères non coloniales.

¹ Voici les chiffres du commerce des colonies françaises réparties par catégories géographiques :

	Commerce total des colonies (en 1913)	Commerce avec la métropole	Part du commerce métropolitain.
Algérie	1.292	884	67 p. 100
Tunisie	323	181	56 »
Maroc	237	99	42 »
Afrique (y compris Madagascar et île de la Réunion)	569	254	45 »
Indo-Chine (y compris Inde)	705	224	32 »
Amérique	125	90	72 »
Océanie	54	25	47 »
	3.305	1.757	53 »

Voir *Annuaire Statistique de la France*, 1917, pp. 249-251, 153*-155*.

X

Le commerce international pendant la guerre.

[Retour à la table des matières](#)

Les perturbations causées par la guerre dans le commerce international ont été énormes, mais elles n'ont été autres que celles qui pouvaient être prévues, si ce n'est que les proportions ont dépassé toute attente et n'ont fait que confirmer les lois économiques que nous avons exposées dans les chapitres précédents. Voyons d'abord les pays belligérants.

En ce qui concerne les exportations, celles-ci ont été les premières à subir le contre-coup : elles n'ont pu que diminuer notablement dans tous les pays belligérants. Car d'abord les gouvernements ont pris des mesures restrictives en ce qui concerne tout au moins les aliments et les matières premières, afin de les réserver pour les besoins nationaux et aussi d'empêcher qu'elles n'aillent alimenter les pays ennemis par l'intermédiaire des pays neutres ¹. Ces prohibitions n'ont guère touché, il est vrai, les produits manufacturés, mais ceux-ci étaient frappés par ailleurs, d'abord par le manque de main-d'œuvre, la plupart de leurs ouvriers et de leurs ingénieurs se trouvant enlevés par la mobilisation, soit pour le front, soit pour les manufactures de guerre — et plus tard par manque de matière première et de charbon. Enfin, quand, par suite de la prolongation de la guerre, les transports sur terre et sur mer sont devenus difficiles et qu'il a fallu les réserver pour les produits nécessaires à la défense nationale ou à l'alimentation, le gouvernement a dû limiter strictement les expéditions des industries travaillant pour l'exportation ².

On verra cette décroissance des exportations apparaître de façon bien frappante dans le tableau ci-après : encore a-t-elle été bien plus forte que les chiffres ne le montrent, car ces chiffres expriment non des quantités mais des valeurs. Or les prix ayant généralement doublé, cette hausse des prix a dans une grande mesure compensé et masqué la diminution réelle.

¹ Le commerce direct avec les pays ennemis a été tout de suite prohibé sous les peines les plus sévères – et qui ont été plus d'une fois appliquées – même avec les maisons des pays neutres suspectes de représenter des intérêts allemands. Des « listes noires » de ces maisons à qui il était défendu de vendre ont été dressées officiellement.

Or de ce chef c'était déjà une grosse part de l'exportation supprimée, la France, par exemple, exportait 1.100 millions dans les pays de la quadruple alliance, dont 869 millions en Allemagne, soit presque un sixième de son exportation totale. D'ailleurs même les exportations dans les pays neutres ont été très sévèrement contrôlées de crainte que ces neutres ne jouent le rôle de simples intermédiaires.

² À Saint-Étienne, par exemple, les fabricants de rubans et velours n'ont pu disposer que d'un certain nombre de wagons par semaine, parcimonieusement mesuré.

En ce qui concerne les importations, tout au contraire, elles ont été dès le début fortement stimulées par les besoins de la Défense nationale et aussi pour suppléer à l'arrêt d'un grand nombre d'industries dans les pays belligérants. Et l'action de l'une et l'autre de ces causes n'a fait que grandir au cours de la guerre. Cependant après la deuxième ou troisième année de guerre les gouvernements des pays belligérants (ceux de l'Entente) en sont venus à prohiber ou à limiter strictement les importations, comme ils avaient fait pour les exportations, et cela pour deux motifs 1° afin de réserver aux besoins nécessaires les moyens de transport de plus en plus raréfiés par la guerre sous-marine et de ne pas faire monter encore le fret déjà exorbitant ; 2° afin de ne pas augmenter indéfiniment le montant des achats à l'étranger et les nécessités fâcheuses qui en sont la conséquence, soit d'envoyer de l'or en paiement, soit de contracter des dettes et d'aggraver le cours du change, comme nous allons le voir. Il va sans dire que c'est surtout sur les articles de luxe et produits fabriqués que la prohibition des importations a porté : cependant même là où les prohibitions législatives n'ont pas agi, celles résultant de la rareté et de la cherté des transports ont eu à peu près le même effet.

Et pourtant, à regarder les chiffres des importations et leur ascension vertigineuse au cours des quatre années de guerre-déjà révolues — en France ils ont plus que doublé — on pourrait croire que les causes stimulantes ont seules agi et que celles restrictives n'ont eu qu'un effet insignifiant ? Mais il faut faire ici la même remarque que tout à l'heure à propos des exportations : il faut prendre garde que cette énorme augmentation est presque uniquement due à la hausse des prix — qui ont doublé aussi au cours de ces même quatre années — et non à un accroissement en quantités.

Néanmoins, comme c'est par les différences en valeurs et non par les différences en quantité que se mesure la balance du commerce, il en est résulté que dans tous les pays belligérants cette balance est devenue de plus en plus défavorable jusqu'à atteindre des chiffres énormes, quelque 15 milliards de francs pour la France en 1917 et à peu près autant pour l'Angleterre. Ajoutez que les autres facteurs qui peuvent rétablir la balance des comptes et que nous avons énumérés ci-dessus (p. 12-15), coupons de valeurs à toucher sur l'étranger, dépenses des voyageurs, commissions des banquiers, etc., se sont évanouis, en tout ou en partie, par suite de la guerre, surtout en ce qui concerne la France et l'Italie ¹. Quant à l'Angleterre, elle a pu du moins bénéficier d'une grosse source de revenus, celle du fret perçu pour les transports maritimes, et qui aurait pu être bien plus grande encore si une grande partie de la flotte de commerce n'avait dû être

¹ La France n'a guère pu tirer parti de son riche portefeuille de valeurs étrangères parce que la plus grosse part venait soit des pays alliés qu'il fallait plutôt aider (comme les valeurs russes ou belges), soit au contraire des pays ennemis (comme les valeurs autrichiennes ou turques) et par conséquent irrécouvrables. Mais, par contre, la France a bénéficié des énormes dépenses faites chez elle par les armées anglaises, belges, américaines, portugaises, et qui ont représenté cent fois plus que toutes les dépenses faites naguère par les touristes en villégiature.

réquisitionnée pour les besoins de la guerre ou pour les approvisionnements des alliés ¹.

Quant aux Empires de l'Europe centrale, leur commerce a subi les mêmes épreuves mais aggravées par un blocus plus efficace. Cependant ce blocus ne portait au début, conformément aux Déclarations de la Conférence de Londres, que sur les marchandises classées comme contrebande de guerre et ne s'est que peu à peu étendu à toutes les marchandises, non seulement celles à destination ou de provenance d'Allemagne, mais même celles à destination de pays neutres lorsqu'il y avait lieu de croire qu'elles étaient destinées en réalité à l'Allemagne. Néanmoins le blocus n'a jamais été hermétique parce que l'Allemagne est entourée d'une ceinture de petits pays neutres qui, sans contrevenir au droit international, pouvaient lui vendre non seulement leurs produits nationaux, mais aussi les produits d'outre-mer importés par leur intermédiaire. Et les bénéfices de ces opérations étaient assez grands pour les stimuler. Pour y mettre un terme, les États de l'Entente ont « contingenté » les pays neutres, c'est-à-dire n'ont permis l'importation chez eux que dans les limites des importations antérieures à la guerre ². Et, d'autre part, la plupart des États neutres limitrophes de l'Allemagne, inquiets de voir drainer de chez eux les produits nécessaires à leur subsistance, ont prohibé les exportations, du moins pour les produits alimentaires — mais ils n'ont pu empêcher la contrebande, surexcitée par l'énorme différence des prix. Les

¹ Voici les chiffres du commerce international de quelques pays belligérants durant les quatre années 1914-1917, avec l'année 1913 comme terme de comparaison. Ces chiffres sont pris dans le *Bulletin de Statistique générale de la France*, sauf ceux de 1917 pour la France : car, à partir de cette date, on a arrêté leur publication ; ceux que nous avons inscrits sont donc purement conjecturaux, mais nous les croyons plutôt au-dessous de la réalité. Même ceux officiels de 1916 sont au-dessous des chiffres réels parce qu'ils ont été établis sur les prix de 1915. Pour ne pas surcharger le tableau, nous ne marquons que les milliards et les centaines de millions :

	1913	1914	1915	1916	1917
			FRANCE		
Importation	8,4	6,4	11,0	15,1	20
Exportation	<u>6,9</u>	<u>4,9</u>	<u>3,9</u>	<u>5,1</u>	<u>6</u>
	- 1,5	- 1,5	- 7,1	- 10,0	- 14
			ANGLETERRE		
Importation	19,2	15,1	19	23,9	26,8
Exportation	<u>16,0</u>	<u>10,8</u>	<u>9,7</u>	<u>15,2</u>	<u>15,0</u>
	- 3,2	- 4,3	- 9,3	- 8,7	- 11,8
			ITALIE		
Importation	3,6	2,9	4,7	8,4	7,7
Exportation	<u>2,5</u>	<u>2,2</u>	<u>2,5</u>	<u>3,1</u>	<u>2,2</u>
	- 1,1	- 0,7	- 2,2	- 5,3	- 5,5

Nous n'avons pas les chiffres de la Russie, mais on sait que l'exportation avait presque disparu ou du moins était tombée à un septième : l'importation ordinaire aussi, mais celle-ci avait été compensée en partie par des importations de guerre.

² C'est ainsi qu'il a fallu créer en Suisse une société pour la surveillance des importations (la S. S.) ayant charge de vérifier si les importations sont bien réellement destinées à la Suisse — mais les formalités qui résultent de ce contrôle n'étaient pas faites évidemment pour stimuler nos exportations.

chiffres du commerce international des Empires du Centre n'ont pas été publiés, mais à en juger par le cours du change dont nous allons parler, il semble que le blocus ait frappé surtout leurs exportations et que leur importation ait été relativement moins atteinte — quoique le régime de disette dont on a fait grand bruit invitât à croire le contraire.

Voilà pour les pays belligérants. Si nous regardons maintenant aux pays neutres, il est évident que la situation doit être intervertie. Elle doit être caractérisée par un énorme accroissement des exportations, une diminution des importations et, comme résultante, une balance du commerce présentant un gros excédent créditeur, un change des plus favorables et une véritable inondation d'or. Tels sont, en effet, les phénomènes qui ont caractérisé la situation des pays neutres et surtout des États-Unis, aussi longtemps qu'ils sont restés pays neutres et même après qu'ils ont pris place dans les rangs des belligérants parce que, même alors, grâce à leurs énormes ressources, ils n'ont pas cessé d'être les pourvoyeurs en subsistances, en munitions, en argent et en hommes, des pays de l'Entente. Les exportations des États-Unis ont presque triplé de 1913 à 1918, s'élevant au chiffre prodigieux de plus de 30 milliards de francs ¹ — toutefois, rappelons, une fois de plus, qu'une grosse part de cette augmentation est due à la hausse des prix : mais ce fait ne diminue pas l'importance de leur créance sur l'Europe — et dans leurs caisses sont venus s'amonceler plus de 15 milliards d'or, plus du quart de tout le stock d'or du monde ! Mais il en a été plus ou moins de même de tous les autres pays neutres, des pays Scandinaves qui, pour ne pas en être encombrés, ont dû suspendre la frappe de l'or (voir Vol. I, p. 436), de l'Espagne, qui a connu, pour la première fois, ce que le roi Alphonse a qualifié « d'indigestion de richesses » ; de la Hollande, et aussi, quoique dans une moindre mesure, de la Suisse ² et des Républiques de l'Amérique du Sud.

Il est assez difficile de trouver dans les perturbations créées par l'état de guerre des arguments pour ou contre le protectionnisme ou le libre-échange. Elles se prêtent, en effet, à des interprétations en sens opposé. On peut dire que puisque dès le début de la guerre les États belligérants se sont empressés d'abolir les droits sur les denrées alimentaires (pour la France, les droits sur le blé ont été abrogés dès le

¹ Voici les chiffres de commerce des États-Unis dans ces cinq dernières années (en milliards de francs), d'après le *World Almanach* (l'année commerciale finissant au 30 juin) :

	<u>1913-14</u>	<u>1914-15</u>	<u>1915-16</u>	<u>1916-17</u>
Exportation	12.2	14.2	22,4	32,6
Importation	<u>9.8</u>	<u>8.6</u>	<u>11,3</u>	<u>13,7</u>
	+ 2.4	+ 5.6	+ 11,1	+ 18,9

² Il est facile de comprendre que la Suisse ait été le moins favorisé des pays neutres. Se trouvant encerclée entre quatre grands États belligérants, sans issue sur la mer, sans communication avec les autres pays neutres, ne pouvant suffire à sa propre consommation, surtout en pain et en charbon, elle n'a pu vendre aux belligérants que ses produits nationaux en échange de son pain quotidien. C'est seulement dans le commerce de banque, ses banques ayant servi de lieu d'asile aux capitaux affolés, qu'elle a pu réaliser des bénéfices.

31 juillet 1914, la veille de la mobilisation ¹ ; en Allemagne, en septembre) — c'est bien la preuve que l'on attendait de cette abrogation une baisse du prix, donc une réfutation sans réplique de la thèse que les droits de douane sont payés par l'étranger. Mais, en sens inverse, les protectionnistes n'ont pas manqué de faire valoir le fait que tous ces États avaient failli être réduits à merci, faute de moyens de subsistances, pour en conclure à la nécessité pour tout pays de se rendre indépendant de l'étranger (ci-dessus, p. 45).

Comme suite à ce chapitre sur la politique commerciale pendant la guerre, un autre sur la politique commerciale *après* la guerre semblerait indiqué — mais il serait prématuré en ce moment et d'ailleurs hors de propos dans un livre comme celui-ci ². Tout ce qu'on peut dire c'est qu'elle se trouvera cruellement tiraillée entre des buts contradictoires : — d'une part, besoin de pousser à l'exportation et de s'ouvrir les marchés des pays amis ou même neutres ³ ; — d'autre part, nécessité de procurer des ressources à l'État par les douanes et préoccupation d'assurer pour l'avenir l'indépendance économique ⁴.

¹ Les droits sur les blés ont été ultérieurement rétablis lorsque les moyens de transport sont devenus difficiles et que l'État a dû prendre le monopole de l'importation du blé : à vrai dire, les droits de douane n'avaient plus aucun intérêt ni protectionniste ni même fiscal, puisque c'est l'État importateur qui les paye à l'État douanier.

² Nous avons traité cette question dans un article de la *Revue d'Économie Politique* (mai-juin 1911), *La politique commerciale après la guerre*.

³ Une grande *Association Nationale d'expansion économique* a été créée pour développer l'exportation.

Pour développer l'exportation c'est surtout une organisation nouvelle bancaire qui paraît nécessaire. En effet, le commerçant français ne consent pas généralement à faire des crédits à long terme parce que les lettres de change qui sont à plus de trois mois de date ne sont pas « bancables », comme on dit, c'est-à-dire ne peuvent être escomptées ou réescomptées par la Banque de France (I, p. 546). Or, pour trouver des acheteurs dans les pays d'outre-mer (Extrême-Orient, Amérique du Sud) il faut non seulement accorder les délais nécessaires pour l'envoi de la marchandise et le retour de l'argent, mais même le plus souvent laisser à l'acheteur, qui n'a pas beaucoup d'argent, le temps de s'en procurer en revendant la marchandise. C'est donc un an, peut-être deux, qu'il faut compter. Le vendeur ne peut attendre aussi longtemps pour rentrer dans ses fonds ; il faut donc que des banques spéciales à long crédit soient organisées en vue de l'exportation — avec des agences à l'étranger.

⁴ La France, et après elle l'Angleterre, viennent de dénoncer tous les traités commerciaux (1918) pour avoir les mains libres.

XI

Les perturbations du change pendant la guerre.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons expliqué (I, p. 549) ce qu'est le change. Nous avons vu que les variations du cours du change expriment la balance des comptes entre pays. Quand un pays, toute balance faite des créances et dettes, reste débiteur de l'étranger, alors pour ne pas être obligé d'envoyer son or en paiement, il recherche tout titre de créance sur l'étranger (généralement des lettres de change) qui lui permettra de payer par compensation ; et le papier sur l'étranger se trouvant ainsi recherché fait prime, c'est-à-dire qu'il se négocie au-dessus de la valeur qu'il donne droit de toucher, au-dessus du pair, comme on dit. Si, au contraire, toute balance faite, le solde est créditeur, en ce cas le pays, au lieu d'avoir à envoyer de l'or, est appelé à en recevoir : il n'a donc plus besoin de faire des paiements ni de rechercher pour cela le papier sur l'étranger, et la valeur de ce papier tombe au-dessous du pair ¹.

En temps normal, ces variations sont renfermées dans d'étroites limites, quelques centièmes, parce que lorsqu'elles les dépassent, le pays débiteur, plutôt que de subir cette prime, préfère recourir au mode de paiement direct, c'est-à-dire envoyer du numéraire. Mais, depuis la guerre, ce mode de paiement direct est devenu très difficile pour les États belligérants parce qu'ils ont eu besoin de retenir tout leur or pour servir de garantie aux énormes émissions de billets de banque. Et même toute exportation d'or et d'espèces métalliques a été interdite pour les particuliers. Elle n'a été autorisée que pour les Banques d'État ; il fallait bien en effet réserver pour celles-ci la possibilité d'effectuer les paiements à l'étranger, mais elles se sont efforcées de les réduire au minimum. Dans ces conditions il était inévitable que le change ne devînt très défavorable dans tous les pays belligérants, c'est-à-dire que le prix du papier sur l'étranger ne montât très au-dessus du pair, non plus seulement de quelques centièmes, mais de 15, 20, 50 p. 100 et au delà,

¹ Les États-Unis, jusqu'à la guerre, malgré un excédent d'exportations sur les importations variant entre 2 et 3 milliards de francs, restaient débiteurs vis-à-vis de l'Europe d'un solde annuel à peu près égal, car les intérêts de leurs emprunts et les dépenses de leurs nationaux en voyage, sans oublier les dots de leurs héritières prenant pour maris des fils de l'aristocratie du vieux continent, faisaient beaucoup plus que compenser l'excédent de la balance du commerce. Mais depuis la guerre la situation s'est complètement intervertie : en même temps que le solde créditeur de leur exportation s'accroissait énormément (environ 35 milliards de francs pour les trois premières années de la guerre), leur dette vis-à-vis de l'Europe se convertissait en créance, d'abord par le rachat de leurs valeurs que vendent les capitalistes anglais, puis par leurs prêts à l'Entente.

selon la situation économique des divers pays belligérants¹. Et inversement, puisqu'il s'agit d'un mouvement de bascule, le papier des pays belligérants (traites, billets de banque, valeurs quelconques) s'est trouvé déprécié dans une proportion égale sur toutes les places des pays neutres.

Cette hausse du change a des résultats très fâcheux pour les pays belligérants. Elle augmente, dans la même proportion que cette hausse, le prix de toutes les marchandises achetées à l'étranger, prix déjà énormément enflés par la loi de l'offre et de la demande et encore majorés par le coût inouï du transport par mer². Il faut penser que, sur 15 à 20 milliards d'importation, un change de 15 p. 100 représente pour la France, par exemple, une majoration de prix de 2 à 3 milliards pour chaque année de guerre !

N'y avait-il pas quelques moyens d'enrayer cette hausse du change ?

Si : il y en a même quatre : malheureusement aucun des quatre n'était d'un emploi aisé dans les circonstances créées par la guerre.

Le premier, c'est de se procurer « du change », comme on dit, c'est-à-dire des lettres de change ou valeurs mobilières payables sur l'étranger et de s'en servir comme paiement par compensation. Mais en ce qui concerne les lettres de change, elles ne peuvent être fournies que par des ventes à l'étranger ; or, nous venons de voir que précisément un des effets de la guerre avait été de tarir en partie cette source, l'exportation³. En ce qui concerne les valeurs sur l'étranger, la France en avait un beau portefeuille, une quarantaine de milliards ; (voir ci-après) : malheureusement, la plus grande partie se trouvait composée, soit de valeurs sur les pays alliés (Russes surtout, quelque peu Belges), soit au contraire sur les pays ennemis (Autriche-Hongrie, Turquie) ; or, ni les unes ni les autres n'étaient utilisables, quoique pour des raisons inverses, ni les premières, à cause de la solidarité financière qui unissait les pays de l'Entente — il a fallu prêter à la Russie et à la Belgique, loin de tirer sur eux — ni les secondes, parce qu'elles étaient irrécouvrables. Ce qu'il aurait fallu c'était « des valeurs » sur les pays neutres, et celles-là précisément se trouvaient rares dans les portefeuilles français, si ce n'est celles espagnoles⁴.

¹ À ce jour (mai 1918), en France, le cours du change est de 10 p. 100 environ au-dessus du pair pour le papier sur l'Angleterre ou les États-Unis, de 40 p. 100 pour le papier sur la Suisse, de 60 p. 100 pour celui sur l'Espagne.

² C'est bien pis pour l'Italie qui, par suite de la perte de moitié sur son papier, devait payer tout ce qu'elle achète à l'étranger le double du prix réel, et en plus le fret, ce qui triplait le prix !

³ En temps normal, la hausse du change sur l'étranger a précisément cet effet d'augmenter l'offre du papier sur l'étranger parce que le supplément de profit qu'y trouvent les exportateurs les stimule à augmenter leurs exportations (p. 8). Mais en temps de guerre, ce mécanisme automatique ne peut plus guère jouer, les exportations étant réglementées et même interdites pour les pays ennemis ou suspects.

⁴ Le gouvernement français a adressé de pressants appels aux capitalistes pour leur demander de lui prêter les titres sur les pays neutres qu'ils pouvaient posséder et leur a offert même une petite

Le second, c'est de se résigner à envoyer de l'or en paiement, mais on comprend qu'avec une émission de billets qui progressivement s'est élevée, à l'heure où nous écrivons, à 27 milliards de francs, la Banque de France ne se soit résignée qu'à regret à se dessaisir du précieux métal (c'est le cas de le dire) qui constitue la garantie de ses billets ¹. Heureusement qu'elle a réussi, en faisant appel à la bonne volonté du public, à collecter dans le pays, au cours des trois années 1915-1918, près de 2 1/2 milliards d'or et elle a pu, en conséquence, envoyer au dehors, aux États-Unis surtout, un peu plus de 1 milliard et, en outre, déposer en garantie à la Banque d'Angleterre près de 2 milliards d'or sans réduire son encaisse ².

Le troisième moyen c'est tout simplement de ne pas payer ! c'est-à-dire d'emprunter au créancier lui-même la somme qu'on lui doit, en lui remettant en paiement des bons payables après la guerre. C'est à ce moyen qu'a eu recours la France, surtout avec les États-Unis, mais aussi plus tard avec la Suisse et l'Espagne. L'Italie aussi en a usé sur une grande échelle ³.

Ce procédé, qui, entre créanciers et débiteurs individuels, fournirait une scène de théâtre assez comique, a donné de bons résultats, notamment entre la France et les États-Unis : le change s'est stabilisé. Mais il n'a pas eu le même heureux effet en ce qui concerne le change avec la Suisse ; et pour l'Italie aussi, quoique ses emprunts au dehors aient égalé et même un peu dépassé le déficit de sa balance commerciale, ils n'ont pu relever le change. Au reste, même au cas où le moyen réussit, il est clair que la difficulté se trouve par là ajournée plutôt que résolue.

Et le dernier moyen, c'est de réduire au minimum les importations, puisque c'est là, sinon la seule, du moins la cause principale des paiements à faire à l'étranger et, par conséquent, de la hausse du change. C'est pourquoi les

prime. L'Angleterre a pris même certaines mesures coercitives à cette même fin. Mais il ne semble pas que ni dans l'un ni dans l'autre pays les résultats de ces appels aient été bien importants.

¹ « Notre constante préoccupation a été de réduire autant que possible les sorties d'or du pays » (Rapport à l'assemblée générale de la Banque de France de 1917).

² Et même en l'augmentant considérablement, si l'on compte dans l'encaisse, comme le fait le bilan de la Banque, l'or déposé en Angleterre. À ce jour, (mai 1918), l'encaisse est de 5.634 millions se décomposant ainsi :

Or à la Banque	3.342
Argent à la Banque	256
Or à l'étranger	<u>2.037</u>
	5.635

À la veille de la guerre, l'encaisse était seulement de 3.900 millions.

³ À cet effet le pays acheteur ouvre un crédit mensuel au pays vendeur, crédit garanti par un dépôt de valeurs, autant que possible en titres de rente ou obligations sur le pays vendeur. Tel est le cas pour l'Espagne, par exemple.

gouvernements, dans la plupart des pays belligérants, ont prohibé les importations de tous les articles non indispensables à la défense nationale ou à l'alimentation. Et les Ligues privées se sont efforcées de faire la leçon au public en lui enseignant que la restriction de nos consommations était commandée comme moyen d'enrayer non seulement la hausse des prix mais aussi celle du change.

La baisse du change a été très inégale selon les pays belligérants, mais il n'est pas possible d'expliquer ces inégalités simplement par la balance du commerce ¹.

Pour l'Angleterre, l'énorme accroissement des importations peut suffire à expliquer la perte sur le change. Pour la France, en outre de l'accroissement des importations, on ne peut contester que l'augmentation de l'émission des billets de banque ait agi aussi. Pour la Russie, les deux causes et, en outre, l'insécurité politique ont accumulé leurs effets. Pour l'Italie, l'augmentation des importations a eu peut-être moins d'influence que la disparition des recettes provenant des villégiatures des étrangers en même temps que celles provenant des envois de ses émigrants.

¹ Voici le cours du change pour les principaux pays belligérants pris sur les places de Suisse (Bâle et Genève), en tant pour cent. Nous mettons en regard de chaque pays la baisse *minima* avec l'indication de la date à laquelle elle a été atteinte jusqu'au jour où nous écrivons) :

BELLIGÉRANTS	
France	– 28 p. 100 (mai 1918).
Angleterre	– 27 p. 100 (–1918).
Italie	– 54 p. 100 (– 1918)
États-Unis	– 26 p. 100 (– 1918).
Russie	– 80 p. 100 (fin 1917).
Allemagne	– 51 p. 100 (octobre 1917).
Autriche-Hongrie	– 61 p. 100 (– 1917)
NEUTRES	
Hollande	+ 8 p. 100 (novembre 1916).
Suède	+ 31 p. 160 (octobre, 1917).
Espagne	+19 p. 100 (mai 1908).

Depuis les dates des minima portées à ce tableau, les cours du change se sont notablement relevés pour les Empires du Centre et un peu pour la Russie. Au jour où nous écrivons (mai 1918), la perte n'est plus que de 31 p. 100 pour l'Allemagne et de 55 p. 100 pour l'Autriche.

Ce qui est curieux c'est que le cours du change sur les pays neutres : Hollande, Suède, Danemark, qui avaient monté très au-dessus du pair (au delà de 30 p. 100 pour la Suède sont redescendus au pair et même un peu au-dessous en 1918 (sauf l'Espagne) : cela ne peut s'expliquer que par des causes spéciales à la Suisse.

Il va sans dire que ces cours pris sur un marché neutre ne sont pas les mêmes que ceux cotés dans les pays belligérants. Ainsi, en France, le papier sur l'Espagne est coté à ce jour non à 19 p. 100, mais à 60 p. 100 au-dessus du pair !

À la date d'octobre 1918, les cours du change indiqués se sont considérablement relevés pour les pays de l'Entente et ont baissé pour les deux Empires. En Suisse, le papier sur la France ne perd que 11 p. 100, sur l'Angleterre 8 p. 100, Italie 23 p.100, États-Unis 5 p. 100 mais l'Allemagne perd 37 p. 100, l'Autriche 54 p. 100. Le papier sur les pays neutres, Hollande, Norvège, Suède, Espagne est à peu près au pair.

Mais en ce qui concerne les Empires du Centre, l'explication est plus difficile. En effet, on ne saurait dire de l'Allemagne ce que nous venons de dire de la France, à savoir que ses importations aient beaucoup augmenté au cours de la guerre ; au contraire, en ce qui concerne les importations d'outre-mer, elles ont presque totalement été supprimées par suite du blocus maritime, tout au moins dès la seconde année de la guerre ; et en ce qui concerne même les importations des pays limitrophes de l'Allemagne, elles ont été très réduites, du moins à partir de la troisième année de la guerre, parce que ces pays neutres ont été eux-mêmes sévèrement rationnés par les puissances de l'Entente afin d'empêcher qu'ils ne puissent ravitailler l'Allemagne. Il semble donc que l'Allemagne étant devenue, par le fait du blocus, une sorte d'État, isolé obligé de vivre sur lui-même, le papier sur l'Allemagne aurait dû être rare sur les places étrangères et par conséquent, loin de baisser, aurait dû monter au-dessus du pair.

Quelle explication en donner alors ? On a cherché la raison dans une dépréciation de la monnaie de papier. Sans nul doute la dépréciation de la monnaie de papier détermine une baisse égale dans le change, comme on le voit pour les pays de l'Amérique du Sud (I, p. 554). Mais si cette explication peut être fondée en ce qui concerne le papier autrichien parce qu'il paraît avoir été émis en quantité disproportionnée avec les capacités économiques du pays, il n'en a pas été de même en Allemagne où l'émission a été maintenue longtemps dans des proportions modérées et où même en ce moment elle est encore notablement inférieure à celle de la France.

Reste encore une explication possible, c'est que la baisse du change sur un pays, au cours d'une guerre, ait pour principale cause la prévision de sa défaite, et que le cours des changes devienne ainsi ce que Paul Leroy-Beaulieu a qualifié d'un mot spirituel : la cote des paris. Il est assez vraisemblable en effet que des causes psychologiques et politiques agissent comme facteurs dans le cours des changes, ne fût-ce par exemple qu'en déterminant ceux qui croient à la défaite d'un pays à se défaire à tout prix de toutes les valeurs qu'ils possèdent sur ce pays, ou, mieux encore, parce que les opérations de change sont matières de spéculation tout comme les opérations de Bourse et que par conséquent il suffit de croire que le change baissera pour que cette prévision le fasse baisser réellement.

Ce qui semblerait justifier cette explication, c'est que les variations du change paraissent avoir parfois coïncidé avec les événements politiques ou militaires : notamment à la suite de la Révolution russe, le change de l'Allemagne et de l'Autriche s'est fortement relevé sans qu'on puisse pourtant l'attribuer à une modification quelconque dans la balance de leur importation et exportation.

En somme, les causes qui déterminent le cours du change sont à la fois : commerciales (balance du commerce) ; financières (dépréciation de la monnaie) ; politiques (confiance dans l'avenir du pays), et de là leur inextricable complexité.

XII

L'échange international en ce qui concerne les capitaux et les personnes.

[Retour à la table des matières](#)

L'échange des *marchandises* n'est pas la seule forme du commerce international ; il y en a deux autres : l'échange des capitaux et l'échange des *personnes*. Sans doute, les mots d'échange et de commerce ne doivent pas être pris ici à la lettre, car quand il s'agit des personnes elles sont hors commerce, comme disent les juristes. Et quant aux capitaux, de deux choses l'une : ou il s'agit de capitaux concrets, en nature (machines, matières premières, etc.), et en ce cas ils rentrent dans la catégorie des marchandises ; ou il s'agit du capital abstrait, en monnaie ou valeurs, et en ce cas, étant partout identique à lui-même, il ne peut faire l'objet d'un échange. Mais il n'en est pas moins vrai qu'il y a une exportation et une importation des capitaux, une émigration et une immigration des personnes ; cette circulation internationale tend à prendre des proportions aussi considérables que celle des marchandises et a donné lieu à des controverses non moins passionnées et qui vont s'intensifier particulièrement après la guerre. Néanmoins, ces deux autres aspects des relations internationales sont généralement laissés dans l'ombre dans les Traités d'économie politique¹ ; nous ne pourrions donner ici qu'un aperçu simplement indicatif des grosses questions qui s'y réfèrent.

Il y a d'ailleurs une solidarité entre ces trois modes de circulation. Les relations commerciales tendent à déterminer à la longue des exportations ou importations de capitaux, et inversement quand un pays devient emprunteur il tend à devenir exportateur en vertu d'une loi économique déjà expliquée (ci-dessus, p. 8). Et même nous allons voir que précisément les tarifs protecteurs ont pour résultat de stimuler la création d'entreprises étrangères dans le pays protégé. De même, toute immigration prolongée tend à créer un courant commercial du pays d'origine des immigrants au pays adoptif, car ces immigrants constituent tout naturellement une clientèle et des centres de propagande. D'ailleurs, nous savons que toute relation de créancier à débiteur entre pays tend à se régler en envois de marchandises (ci-dessus, p. 7).

Ces deux nouvelles formes de relations internationales donnent lieu aux mêmes querelles que celle que nous avons exposée à propos du protectionnisme : ce sont les mêmes arguments de part et d'autre et qui procèdent de deux mêmes principes

¹ Nous ne connaissons qu'un livre où ces trois aspects de l'échange international se trouvent mis sur le même plan et traités parallèlement : *Economic Protectionism*, par Grunzel (Bibliothèque Carnegie)

antagonistes, *sinon inconciliables* : — d'une part, ceux qui pensent que la politique économique d'un pays doit viser à l'autonomie, à l'indépendance, et que, par conséquent, toute pénétration de marchandises, de capitaux ou de personnes venant de l'étranger risque de constituer une emprise et un danger contre lequel il faut se garder ; — d'autre part, ceux qui pensent que cette pénétration dans tous les domaines, et l'interdépendance qu'elle crée entre les nations est une condition indispensable du progrès pour chacune et pour toutes.

§ 1. Exportation et importation de capitaux.

[Retour à la table des matières](#)

Ce mouvement prend une importance grandissante au fur et à mesure que le développement des moyens de crédit, la multiplication des banques, la facilité des relations entre ces banques et leur clientèle, confère aux capitaux une sorte d'ubiquité. On évalue à 900 milliards de francs la somme de capitaux investis sous forme de valeurs mobilières (titres de rente, actions, obligations, etc.) : sur cet énorme total, environ 700 milliards peuvent être considérés comme des valeurs nationalisées, sédentaires, et 200 milliards au moins comme valeurs internationales, véritable monnaie internationale. Mais ce chiffre est encore loin de représenter la circulation totale des capitaux, car ce n'est pas seulement sous la forme de valeurs mobilières que les capitaux se déplacent : ils vont s'investir aussi bien sous la forme de terres, de maisons, d'installation d'usines, de navires.

À l'inverse des marchandises, pour lesquelles c'est l'importation seulement qui a suscité les attaques des protectionnistes, tandis que l'exportation est considérée comme éminemment favorable — pour les capitaux c'est leur exportation qui est condamnée et flétrie, tandis que leur importation est généralement assez bien accueillie. Mais il n'y a là qu'une contradiction apparente et si on se place au point de vue mercantiliste le raisonnement est très logique : en effet, si on applaudit à l'importation des marchandises c'est parce qu'elle fait entrer l'or dans le pays, mais l'exportation des capitaux le fait sortir, et *vice versa*.

Il faut donc, pour plus de clarté, considérer séparément l'exportation et l'importation.

1° L'exportation des capitaux ou, comme on dit plus simplement, les placements à l'étranger, a fait l'objet de dénonciations violentes, surtout en France, parce que c'est de tous les pays celui qui les pratique sur la plus large échelle, et a suscité une campagne contre les grands établissements de crédit dont nous avons

déjà parlé (I, p. 534) ; on les accusait surtout de s'être faits les instruments de ces placements à l'étranger ¹.

Voici les principaux arguments allégués :

a) *Argument économique.* L'exportation des capitaux prive le pays d'une partie des ressources nécessaires pour alimenter son industrie, pour exploiter ses ressources naturelles, pour faire vivre sa population ouvrière — et tout cela au profit du pays étranger auquel on apporte ce capital. Par suite de la désertion de ce capital, le taux de l'intérêt tendra à s'élever, le taux des salaires à baisser, la production nationale à fléchir ;

b) *Argument fiscal.* L'exportation des capitaux a pour but, ou du moins pour résultat, d'éviter le paiement des impôts, acte de désertion d'autant plus antipatriotique que ces impôts vont devenir plus écrasants et que la charge en retombera sur ceux restés fidèles au poste ;

c) *Argument politique.* L'exportation des capitaux, particulièrement sous forme de souscription aux emprunts d'États étrangers, mais aussi de commandite de certaines entreprises industrielles, telles que fabriques d'armes, constructions navales, chemins de fer à caractère stratégique ou politique (chemin de fer de Bagdad, par exemple), peut avoir pour résultat de fournir des armes à l'ennemi de demain et constituer par là un acte de trahison.

Ces arguments avaient ému le gouvernement et, déjà, avant la guerre, certaines mesures répressives avaient été prises et d'autres plus sévères avaient été

¹ La somme des valeurs étrangères appartenant à des Français était évaluée avant la guerre à plus de 40 milliards de francs, non compris les capitaux placés en achat de maisons (très nombreuses en Suisse) ni les entreprises individuelles. Pour l'Angleterre, le chiffre de ses placements au dehors est près du double, 90 à 100 milliards de francs. Seulement il faut remarquer que la moitié de ce gros total représente des placements dans les colonies anglaises (Indes, etc.), en sorte qu'il n'y a que 40 à 50 milliards de placements à l'étranger proprement dits. Or la France n'a qu'une infime portion de son portefeuille (2 à 3 milliards) placée dans ses colonies ; le montant des capitaux français placés à l'étranger est donc presque égal à celui des capitaux anglais comme chiffre absolu et représente près du double comme chiffre proportionnel à sa fortune. Voici, d'après M. Neymark, comment était composé, avant la guerre, le portefeuille de la France :

Russie	12
Amérique du Sud	12
Espagne	4
Italie, Belgique, Roumanie	4
Égypte	3
Turquie	3
Autriche	2,5
Suisse, Hollande et pays Scandinaves	1
Allemagne	0,5
Colonies françaises	4
	46

annoncées ¹. Notamment il était devenu de règle que le gouvernement intervenait dans les émissions d'emprunts étrangers en France et n'accordait l'autorisation, tout au moins quand il s'agissait d'emprunts d'États, que moyennant certains avantages à consentir par l'État emprunteur, tels de réserver une part de l'emprunt pour des commandes à l'industrie française ou de faire certaines concessions sur son tarif de douanes. Quant à l'évasion fiscale, l'État s'était efforcé de l'entraver par des conventions avec les pays étrangers, notamment avec l'Angleterre et la Belgique, règlementant les ouvertures des successions.

Comment le gouvernement peut-il empêcher le prêt des capitaux à l'étranger ? En refusant d'autoriser l'inscription de l'emprunt à la Bourse de Paris. Sans doute, cette exclusion n'empêche nullement les capitalistes français avertis, surtout ceux qui ont leurs banquiers à l'étranger, de souscrire à ces emprunts. Mais elle rend la souscription impossible ou du moins très difficile pour la masse des petits capitalistes, surtout si les grands établissements de crédit, dont en tant que clients ils suivent aveuglément les indications, s'associent au boycottage gouvernemental.

On songeait même à des mesures plus radicales telles que la prohibition des titres au porteur, le titre nominatif devant devenir la seule forme légale. Nul doute qu'après la guerre cette campagne ne soit reprise avec plus d'ardeur, car on trouvera un argument de plus dans la nécessité de réserver pour la reconstitution du pays le capital qui pourra rester encore en France ².

Quoique cette politique ait été généralement approuvée par l'opinion publique, nous la croyons plutôt fâcheuse. Elle froisse la fierté des pays à qui on veut imposer ces conditions ³. Elle les oblige à chercher d'autres prêteurs et leur apprend ainsi que la France n'a point, comme on le croyait volontiers, le monopole

¹ Dans un rapport à la Chambre sur le budget de 1910, un député, qui a été depuis ministre des Finances, avait parlé de « l'hervéisme des capitaux ». Et un autre ministre des Finances du parti radical avait aussi parlé en termes sévères de ceux qui plaçaient leurs fonds dans les coffres-forts de l'étranger et leur avait prêté « certaines surprises » sous la forme de conventions fiscales internationales.

Les socialistes ne sont pas plus favorables :

« L'exportation de notre épargne, écrivait l'un d'eux dans *l'Humanité*, a aussi cette conséquence réactionnaire qu'elle rend les capitalistes français de plus en plus indépendants vis-à-vis de la classe ouvrière et par suite de plus en plus indifférentes à ses revendications ».

Mais en Allemagne c'est le parti conservateur et agrarien qui proteste contre l'émigration des capitaux.

² Au cours de la guerre l'exportation des capitaux a été complètement arrêtée, non seulement par la prohibition de sortie du numéraire et des titres, mais par l'interdiction de toute émission de valeurs, sauf avec autorisation du gouvernement ; et tout récemment (avril 1918) une loi a interdit même l'ouverture de comptes dans des banques à l'étranger.

³ Peu de temps avant la guerre, à propos d'un emprunt que le ministre des Finances du gouvernement des Jeunes Turcs était venu chercher en France, le journal *Le Tanine* se plaignait en termes amers des conditions qu'on avait voulu imposer et concluait : « Il vaut mieux rester affamé que de recourir à l'argent de ceux qui, en nous le prêtant, se croient nos bienfaiteurs ».

du prêt des capitaux ¹. Elle porte préjudice aux capitalistes français eux-mêmes, car, naturellement, en détournant les emprunteurs, elle réduit la demande et, par suite, le taux de l'intérêt.

Toute cette argumentation s'inspire d'une idée tout à fait erronée, à notre avis, à savoir que le pays qui prête fait un acte de libéralité, voire une sorte de sacrifice, au profit du pays emprunteur ² ; on se représente cette opération comme celle de la transfusion du sang entre individus et on en conclut soit qu'une telle générosité doit être déconseillée au nom de l'intérêt national, qu'on a qualifié d'égoïsme sacré, soit tout au moins qu'elle doit être payée de retour par des concessions réciproques. Pourtant quand il s'agit de prêts entre particuliers, on n'est point disposé à croire, à moins qu'il ne s'agisse d'un prêt d'ami, que le prêteur se sacrifie pour l'emprunteur, ni que celui-ci lui doive aucune gratitude ni autre rémunération que l'intérêt stipulé. Bien moins encore un tel point de vue est-il admissible pour les prêts à l'étranger quand on sait à quelles conditions, souvent léonines, pour ne pas dire usuraires, ils sont consentis ³. On comprend donc que le pays emprunteur soit assez mécontent quand, en outre de telles conditions, on lui demande des concessions, des garanties et, par-dessus le marché, une éternelle gratitude.

En admettant même que le prêt à l'étranger ait été fait dans des conditions normales, il est bien évident qu'il n'aurait pu se faire si le prêteur n'avait cru y trouver profit. Il est arrivé plus d'une fois, il est vrai, que cet espoir ne s'est pas réalisé ; en ce cas, c'est un accident qui n'était pas assurément dans les intentions du prêteur. Mais généralement le placement à l'étranger a été très profitable aux capitalistes et, ce qui est plus important encore, il est avantageux pour le pays, car il est très utile pour un pays d'avoir des créances sur l'étranger. C'est, comme nous l'avons vu, le moyen de s'assurer une balance des comptes favorable et un change favorable. Au cours de la guerre actuelle, on a eu à regretter que le portefeuille de la France ne fût pas encore mieux garni qu'il ne l'était en valeurs étrangères (ci-dessus, p. 110). Ce n'est pas seulement au point de vue de la balance du commerce mais aussi de la sécurité qu'il est utile pour un pays de ne pas avoir « tous ses œufs

¹ Le prêt à la Turquie, dont nous venons de parler, fut accordé. Mais à la même époque (1912) le prêt à la Bulgarie fut refusé et elle dut s'adresser à l'Allemagne.

Au reste le gouvernement allemand suit la même politique : il l'a même inaugurée.

² C'est ainsi qu'avant la guerre un homme qui occupait une haute situation dans les transports maritimes, M. Charles Roux, parlant au gouvernement, disait : « Nous souhaitons que M. le Ministre des Affaires étrangères ne perde pas de vue que si nous n'hésitons pas à payer un large tribut aux emprunts étrangers, nous sommes en droit d'exiger que les bénéficiaires de ces emprunts s'adressent aux chantiers français » ... Ainsi c'est le prêteur qui « paie tribut » à l'emprunteur !

³ Les exemples à citer seraient innombrables. Sans donner de noms, des emprunts dans les conditions suivantes ne sont pas rares : l'État emprunteur (disons la Chine, par exemple) reconnaîtra avoir reçu 100 francs à 6 p. 100 sur lesquels il ne lui sera versé que 80 francs, et sur ces 80 elle devra en laisser 40 en achats dans le pays prêteur : elle ne recevra donc, en réalité, que 40 (plus les livraisons en nature) sur lesquels elle devra payer 6 francs, ce qui représente donc 15 p. 100 d'intérêt réel.

dans le même panier » : en cas de guerre ou de révolution, les valeurs étrangères ne seront pas dépréciées et pourront faire l'objet d'arbitrages avantageux ¹.

Quant au risque de fraude pour le fisc, on confond généralement deux faits d'ordre différent : le fait de placer son argent en valeurs étrangères et le fait de déposer ses valeurs (françaises ou étrangères) dans des banques à l'étranger. Cette seconde opération seule, et non la première ², peut avoir pour but une évasion fiscale et encore cette présomption est-elle loin d'être toujours justifiée. Un capitaliste peut avoir intérêt à avoir un banquier dans une ville étrangère, soit parce qu'il a des intérêts dans cette ville, soit simplement parce qu'il se trouve mieux renseigné et mieux servi. Il a été de mode à un certain moment de faire blanchir son linge à Londres : pourquoi serait-il plus criminel d'y avoir un compte courant ? Il faut penser aussi qu'interdire les dépôts dans les banques étrangères ce serait conférer un monopole aux grandes banques françaises ; or, à en juger par les vives critiques auxquelles elles ont donné lieu (I, p. 533), il est permis de penser que les abus dénoncés ne feraient qu'augmenter. D'ailleurs, si serrées que puissent être les mailles du filet tendu par le fisc, il n'y aura jamais que les petits capitalistes, ignorant les combinaisons financières, qui s'y laisseront prendre. Le capital ne peut être saisi qu'autant qu'il est sous forme concrète, mais quand il s'est volatilisé sous forme de crédit, il devient insaisissable et c'est perdre son temps que de s'obstiner à le poursuivre.

Quant au risque de voir le capital prêté servir à concurrencer nos industries, voire même à préparer des armements contre nous, il suffit de faire remarquer que le même risque serait à prévoir pour l'exportation de matières premières (comme naguère le fer de nos mines de Briey) et à plus forte raison pour la vente à l'étranger de canons ou de navires de guerre. Pourtant, non seulement on ne s'y refuse pas, mais même dans chaque pays les gouvernements font tout leur possible, en France, en Allemagne, en Angleterre, pour aider leurs grandes maisons métallurgiques à vendre à l'étranger leurs canons ou leurs cuirassés, et enregistrent chaque commande comme une victoire pour l'industrie nationale ! Dira-t-on qu'on a le soin de ne les vendre qu'aux amis ? Nul ne peut dire quel sera l'allié ou

¹ Au cours de la guerre, les Français n'ont pu réaliser que pour 500 millions de valeurs américaines, tandis que les Anglais en auraient vendu, dit-on, pour 2.800 millions et les Allemands eux-mêmes pour 1.250 millions.

M. Ribot, alors ministre des Finances, disait à la Chambre qu'il s'était toujours opposé aux mesures tendant à enlever aux titres leur caractère international : « c'est là une vue de politique fiscale mais non de financier ni d'économiste ».

C'est aussi ce que dit l'économiste italien Ferraris : « L'Italie a suivi une fausse politique à propos de placements à l'étranger... Nous avons même mis des taxes sur les placements étrangers. Si nous avions eu des sommes relativement larges employées à l'étranger, nous en aurions eu de grands avantages en temps de paix et en temps de guerre » (*La ricostruzione economica*, dans la *Nuova Antologia*, 1^{er} mars 1917).

² En effet, les valeurs étrangères sont frappées d'un impôt comme les valeurs françaises (et même de 6 p. 100 au lieu de 5 p. 100), qu'elles soient déposées en France ou à l'étranger ; seulement il est vrai que pour celles déposées à l'étranger il n'y a pas de contrôle possible.

l'ennemi du lendemain et il faut penser aussi que si le prêt accordé risque de servir à un ennemi, le refus de prêt risquera de nous créer un ennemi.

Reste l'argument économique que tout capital exporté est enlevé à l'industrie nationale. Assurément, l'industrie nationale a droit à être la première servie — et non moins l'industrie coloniale qui a été jusqu'à présent beaucoup trop négligée par les capitalistes français. Tel sera le cas après la guerre, mais en temps normal un pays vieux et riche doit avoir un trop plein d'épargne suffisant pour se déverser au dehors ; surtout lorsque, comme c'est malheureusement le cas de la France, l'accroissement de son capital dépasse l'accroissement de sa population. Quand une jeune fille ne trouve plus à se marier dans sa ville natale, elle est bien obligée de s'expatrier : il en est de même du capital.

D'ailleurs, c'est une grande erreur de croire que le capital placé au dehors est perdu pour l'industrie nationale et le travail national ; il y revient successivement et très accru sous la forme des bénéfices réalisés. Tout placement de capital à l'étranger est une semence qui doit donner sa moisson. Il ne faut pourtant pas oublier que ce sont les capitaux du Vieux Monde qui ont créé le Nouveau Monde et que toutes les richesses qu'il nous renvoie aujourd'hui sous forme d'aliments pour nos populations et de matières premières pour nos industries, et grâce auxquelles l'Europe Occidentale a pu devenir une incomparable ruche d'hommes et de richesses, n'auraient jamais vu le jour si le capital était resté à domicile.

Il est vrai que cette justification du placement à l'étranger ne vaut que pour les placements en entreprises industrielles et non pour ceux en emprunts d'État ; ceux-ci, en effet, n'ont reçu que bien rarement un emploi reproductif et ne servent généralement qu'à des armements. Aussi, en ce qui les concerne, ne verrions-nous pas d'inconvénient à un contrôle de l'État ni même à ce qu'on s'efforçât de les restreindre, et nous avons déjà fait remarquer (I, p. 536) que ce que l'on peut à juste titre reprocher à nos grands établissements de crédit ce n'est pas tant d'avoir facilité les placements à l'étranger que de les avoir engagés surtout dans les emprunts d'État ¹. Mais en ce qui concerne les emprunts faits par des entreprises privées, ce n'est pas le rôle de l'État d'encourager ou d'empêcher tel ou tel placement : même en s'inspirant du souci de protéger l'épargne nationale, il risque de donner de fort mauvais conseils financiers et d'assumer par là une responsabilité fâcheuse ².

¹ Les capitaux prêtés par la France à la Russie ont été évalués à 18 milliards, dont 13 milliards d'emprunts d'État et 5 milliards seulement en chemins de fer et valeurs industrielles : la proportion n'est donc pas même d'un tiers. Mais une partie des prêts en fonds d'État était sortie des portefeuilles français avant la guerre et, d'autre part, la valeur indiquée pour les rentes doit être celle au pair qui déjà avant la guerre était notablement supérieure au cours réel. La somme totale des emprunts russes en France a été évaluée récemment par le ministre des Finances à 7 milliards francs seulement.

² C'est ainsi qu'en ce moment nous voyons le gouvernement français se croire obligé de payer les coupons des emprunts russes. Cette politique de contrôle financier risque aussi d'entraîner des complications diplomatiques et même des exécutions militaires, car l'État étant intervenu dans la négociation de l'emprunt, s'il

2° L'importation des capitaux étrangers semble, à première vue, ne pouvoir trouver qu'un accueil favorable — et cela précisément par les mêmes motifs qui font redouter leur exportation — n'est-ce pas un enrichissement pour le pays ? Mais si le capital est toujours le bienvenu, il s'en faut que le capitaliste étranger le soit également. Or l'un ne va pas sans l'autre. Sans doute, si le capitaliste étranger se borne à souscrire aux emprunts de la défense nationale, ou même à acheter hôtels à Paris ou châteaux en Touraine, on lui fera fête : mais s'il se rend propriétaire de domaines, de mines, s'il installe des entreprises industrielles ou des banques, s'il achète des actions de société industrielle ou financière dans des proportions suffisantes pour y exercer une action prépondérante, on considérera comme un très grand danger cette mainmise du capital étranger sur l'industrie, les finances et les ressources naturelles du pays. On y verra comme une sorte d'annexion, occulte et pacifique mais non moins dangereuse, de notre territoire ¹.

Il est à remarquer que l'intensification du régime protectionniste a eu précisément ce résultat inattendu de stimuler l'immigration des capitaux étrangers sous la forme d'entreprises industrielles. En effet, les industriels dont les produits se trouvaient frappés de droits quasi prohibitifs ont eu l'idée ingénieuse, ne pouvant faire entrer leurs produits, d'entrer eux-mêmes et de venir installer leurs fabriques ou leurs succursales en arrière de la ligne des douanes : leurs produits se trouvant ainsi nationalisés n'auraient plus de droits à payer. Cette tactique tendait à se généraliser avant la guerre — entreprises allemandes et anglaises en France et en Italie, entreprises françaises en Espagne et en Russie, etc. — à ce point que l'on pouvait voir venir le jour où le système douanier fonctionnerait à vide, les concurrents étant installés dans la place.

Dès lors, le protectionnisme a dû déplacer ses batteries et, ne se bornant plus à viser les produits étrangers, a cherché des moyens de défense contre les entreprises étrangères ou à participations étrangères ; et de là tout un ensemble de mesures

arrive que l'emprunteur étranger devienne insolvable, l'État se croit moralement engagé à réclamer l'exécution des engagements dont il s'est fait comme caution et à les exiger *manu militari*. On pourrait citer bien des exemples plutôt scandaleux de forces navales mises au service de créances douteuses. Dans les congrès internationaux, un projet avait été discuté pour les interdire dorénavant : c'est celui de M. Drago, ministre de l'Argentine. Les États-Unis ne tolèrent plus ces mesures de contrainte vis-à-vis des Républiques de l'Amérique.

Depuis mars 1918 le paiement des coupons de la rente russe que le gouvernement français avait pris à sa charge a été suspendu — mais ces coupons seront acceptés pour moitié en souscription de l'emprunt national.

¹ La participation des capitaux allemands dans les mines de la Lorraine française (Briey), dans les mines et installations métallurgiques près de Caen, dans les maisons de gros de vins de Champagne, dans d'innombrables banques et hôtels-palaces, a fait assez de bruit. Pourtant la Chambre de Commerce de Caen par une délibération en 1910, déclara que « si nous trouvons naturel que l'étranger vienne acheter nos pommes, nos beurres et aussi nos chevaux pour remonter sa cavalerie militaire, nous ne voyons aucun inconvénient à ce qu'il vienne acheter notre minerai. Ne mettons aucune barrière pour empêcher l'arrivée de capitaux qui apporteront dans notre région une augmentation de main-d'œuvre et de travail ».

législatives déjà proposées et qui feront peut être après la guerre l'objet d'ententes internationales. Mentionnons seulement un droit de contrôle de l'État sur toutes les entreprises sous forme de sociétés par actions et l'exigence que la majorité, au moins du capital-actions appartienne à des Français. Et comme un tel contrôle est presque impossible avec des titres au porteur, on a songé à interdire l'émission de titres au porteur pour ne reconnaître d'autre forme que celle du titre nominatif.

Ces deux questions, celle de la nationalité des sociétés et celle des titres au porteur, ont fait l'objet de nombreuses études ¹ : nous ne pouvons les discuter ici, d'autant moins qu'elles ont plutôt un caractère juridique qu'économique, mais en restant sur le terrain économique nous croyons que l'une et l'autre de ces restrictions ne pourraient que porter un grave préjudice aux intérêts du pays, tout particulièrement à un moment où il aura le plus pressant besoin de recourir au capital étranger pour remplacer la somme énorme de ses capitaux détruits et où il ne pourra de longtemps compter sur l'épargne pour combler ces vides. Sans doute, on répondra que ces mesures ne seront prises que contre certains capitaux étrangers. Mais de telles différenciations ne se laissent pas facilement mettre en forme de lois et d'ailleurs les capitaux étrangers que l'on vise auront un assez vaste champ d'emploi et chez eux et dans l'Europe orientale pour n'avoir pas souci de venir s'insinuer chez nous. Quant à l'abolition du titre au porteur, elle ne paraît pas réalisable en fait ², mais si même on réussissait à l'imposer, on aurait supprimé précisément ce qui a fait la puissance du capital, la facilité de déplacement — le capital étant des trois facteurs de la production le seul qui en soit doué parfaitement. Et, à moins de supposer que tous les pays du monde n'acceptent cette loi, les pays qui auraient supprimé les titres au porteur se trouveraient très désavantagés dans la concurrence mondiale vis-à-vis de ceux qui les auraient maintenus. Il ne faut pas oublier que la création des titres au porteur a été considérée à juste titre comme une des inventions les plus fécondes dans l'histoire économique (I, p. 492).

§ 2. Émigration et immigration des personnes.

[Retour à la table des matières](#)

Le déplacement des personnes d'un pays à l'autre ³ se présente de nos jours sous deux formes principales : celle de la *main-d'œuvre*, c'est-à-dire de la population ouvrière, et celle du tourisme, c'est-à-dire des voyageurs riches.

¹ Voir notamment dans la *Revue politique et parlementaire* 1916-1917 une série d'études sur la *légalisation des étrangers* par notre regretté collègue Thaller et sur la *nationalité des sociétés* par M. Landry, député.

² La loi exige la forme nominative déjà dans plusieurs pays, en Angleterre, États Unis, Canada, mais à quoi sert-elle ? À rien, car ce sont les banques qui inscrivent les titres à leur nom et délivrent aux déposants des certificats au porteur qui remplacent les vrais titres et rendent les mêmes services.

³ Pour l'émigration en général, voir vol. I, p. 139.

Il ne faut pas croire que cette dernière soit d'importance négligeable. Nous avons vu déjà (p. 14) que les dépenses faites par les étrangers étaient, pour les pays qui avaient la chance de les attirer et de les retenir, un des moyens les plus efficaces de rendre créditrice la balance des comptes, ou tout au moins de compenser l'infériorité de leur exportation par ce qu'on a appelé d'un mot juste « les exportations sur place », c'est-à-dire les achats faits par les étrangers. Et nul doute qu'après la guerre, les pays belligérants, qui auront un si urgent besoin de faire rentrer l'or et de payer leurs dettes, ne cherchent dans « l'industrie du tourisme un moyen de suppléer à l'insuffisance de leur exportation »¹.

Si l'immigration riche sous la forme de tourisme ne peut guère trouver d'adversaires, il n'en est pas de même quand il s'agit d'étrangers venant s'installer à demeure². Quoique la ligne de démarcation entre la villégiature et la résidence habituelle ne soit pas facile à tracer, cependant l'instinct xénophobe sait bien la reconnaître : il se montre très défiant et même agressif contre ceux qu'il qualifie de métèques et s'efforce de défendre contre cette infiltration la pureté de la race et la tradition nationale. À cette fin, il réclame l'application d'un contrôle plus sévère quand il s'agit de résidents et des restrictions en ce qui concerne la naturalisation, c'est-à-dire une politique inverse de celle qu'on pratiquait naguère et qui tendait à faciliter, même à imposer, la naturalisation afin de suppléer à notre faible natalité.

Quant aux immigrants proprement dits, certains pays, surtout les États-Unis, les soumettent à un contrôle impitoyable afin d'écartier les « indésirables ». Avant la guerre, on se préoccupait de la concurrence que la main-d'œuvre étrangère risquait de faire à la population ouvrière ; après la guerre, ce sera la préoccupation inverse qui dominera : celle de trouver, dans une Europe où la population aura été décimée, la main-d'œuvre nécessaire pour remplacer les vides. Cette nécessité sera urgente surtout pour la France : elle devra l'accepter de bon cœur ; les étrangers l'ont bien servie dans la légion étrangère ; leurs services ne seront pas moins précieux dans l'armée industrielle. Mais ce ne sera pas facile, car chaque pays aura assez à faire chez soi pour employer toute sa main-d'œuvre disponible. On ne voit guère que l'Italie et, dans une moindre proportion l'Espagne, qui pourront encore exporter « des bras » et ils mettront certainement à profit la surenchère qui en sera faite. Les pays qui en auront besoin devront plutôt offrir des faveurs que recourir à

¹ En France on a déjà créé des Écoles professionnelles « d'hôteliers en vue de remplacer les maîtres d'hôtels étrangers. Et dans un article de la *Revue du Touring Club* on évaluait à 3 milliards ce que pourraient apporter annuellement les voyageurs étrangers (3 millions de voyageurs à 1.000 francs chacun !). On se propose de tirer meilleur parti de nos nombreuses villes d'eaux dont les recettes ne sont évaluées qu'à 120 ou 130 millions, tandis que celles des villes d'eaux d'Allemagne sont évaluées à 8 ou 900 millions.

² La France est de tous les pays vieux un de ceux où les étrangers sont les plus nombreux et c'est la marque d'un attrait dont elle doit être fière : cependant la proportion n'atteint pas 3 p. 100 (1.160.000 sur 39.200.000 en 1911). En Suisse, elle s'élève à près de 20 p. 100 (600.000 sur 3.900.000) : il est vrai que depuis la guerre on commence à s'en préoccuper, mais c'est plutôt par crainte que sa neutralité n'en soit compromise.

des mesures tracassières. Il faudra sans doute recourir, comme on l'a fait déjà pour les travaux de la guerre, à la population indigène de l'Afrique et de l'Asie — mais alors se posera pour nos pays d'Europe, comme elle s'est déjà posée pour l'Amérique du Nord et l'Australie, la très grave question de la concurrence entre deux catégories de travailleurs — les blancs d'un côté, les jaunes et noirs de l'autre — dont les exigences et les besoins sont à des niveaux tout à fait différents (nous retrouverons cette question dans le chapitre du *Salaire*).

Quant au pays d'origine des émigrants pauvres, il n'aurait à s'en plaindre que s'il manquait de main-d'œuvre, mais précisément dans ce cas une telle émigration serait tout à fait invraisemblable : quand elle a lieu c'est au contraire qu'elle le débarrasse d'un trop plein de population qui pèserait sur le taux des salaires. Il est vrai qu'il faut inscrire au débit du compte de cette émigration tous les frais qui ont été faits pour amener ces émigrants à l'âge adulte et aussi les petits péculs qu'ils emportent avec eux, mais il faut inscrire d'autre part au crédit du compte tout l'argent que les émigrants renverront à leur famille ou qu'ils rapporteront dans leur pays quand ils y reviendront (plus de 400 millions pour l'Italie) — et s'ils s'y fixent comme colons, il faut inscrire les bénéfices qu'ils procureront au commerce national en restant ses clients et ses propagandistes.

Cependant quand il s'agit d'émigrants riches, le pays d'origine ne voit pas toujours d'un œil très favorable ses nationaux porter leur argent à l'étranger et parfois prend certaines mesures pour les enrayer (voir ci-après, dans la Consommation, *l'absentéisme*)¹.

Il est probable que ces difficiles questions seront résolues par des dispositions législatives très restrictives en principe, mais largement corrigées par des conventions de réciprocité qui permettront d'établir des différenciations selon les pays.

¹ Aux États-Unis on a proposé des impôts spéciaux sur les voyageurs américains qui, à ce qu'on croit, dépenseraient près de 3 milliards de francs à l'étranger — et aussi sur les dots que les filles des milliardaires américains vont apporter à des maris d'Europe. En France, au cours de la guerre, le préfet d'une grande ville a refusé les passeports à ceux qui désiraient aller passer l'été en Suisse, par ce motif qu'ils feraient acte plus patriotique en passant leur villégiature en France.

Charles Gide

Professeur d'Économie sociale à la Faculté de Droit de l'Université de Paris

(1919)

Cours d'Économie politique

Tome II

4^e édition refondue et augmentée

(Livre III)

Un document produit en version numérique par Mme Marcelle Bergeron, bénévole
Professeure à la retraite de l'École Dominique-Racine de Chicoutimi, Québec
et collaboratrice bénévole

Courriel : <mailto:mabergeron@videotron.ca>

Dans le cadre de la collection : "Les classiques des sciences sociales"
dirigée et fondée par Jean-Marie Tremblay,
professeur de sociologie au Cégep de Chicoutimi
Site web : <http://classiques.uqac.ca/>

Une collection développée en collaboration avec la Bibliothèque
Paul-Émile-Boulet de l'Université du Québec à Chicoutimi
Site web : <http://bibliotheque.uqac.quebec.ca/index.htm>

Un document produit en version numérique par Mme Marcelle Bergeron, bénévole,
professeure à la retraite de l'École Dominique-Racine de Chicoutimi, Québec
courriel : <mailto:mabergeron@videotron.ca>

Charles Gide.

Une édition électronique réalisée à partir du texte de Charles Gide, *Cours d'Économie politique – tome II, 4^e édition, refondue et augmentée, Livre III*. Paris, Librairie de la Société du Recueil Sirey. 1919, 589 pp.

Tome II : Livre III

Polices de caractères utilisés :

Pour le texte : Times, 12 points.

Pour les citations : Times 10 points.

Pour les notes de bas de page : Times, 10 points.

Édition électronique réalisée avec le traitement de textes Microsoft Word 2003 pour Macintosh.

Mise en page sur papier format
LETTRE (US letter), 8.5'' x 11''

Édition complétée le 6 avril, 2006 à Chicoutimi, Ville de Saguenay, Province de Québec.



Charles Gide
Cours d'Économie politique – tome II.
4^e édition, refondue et augmentée

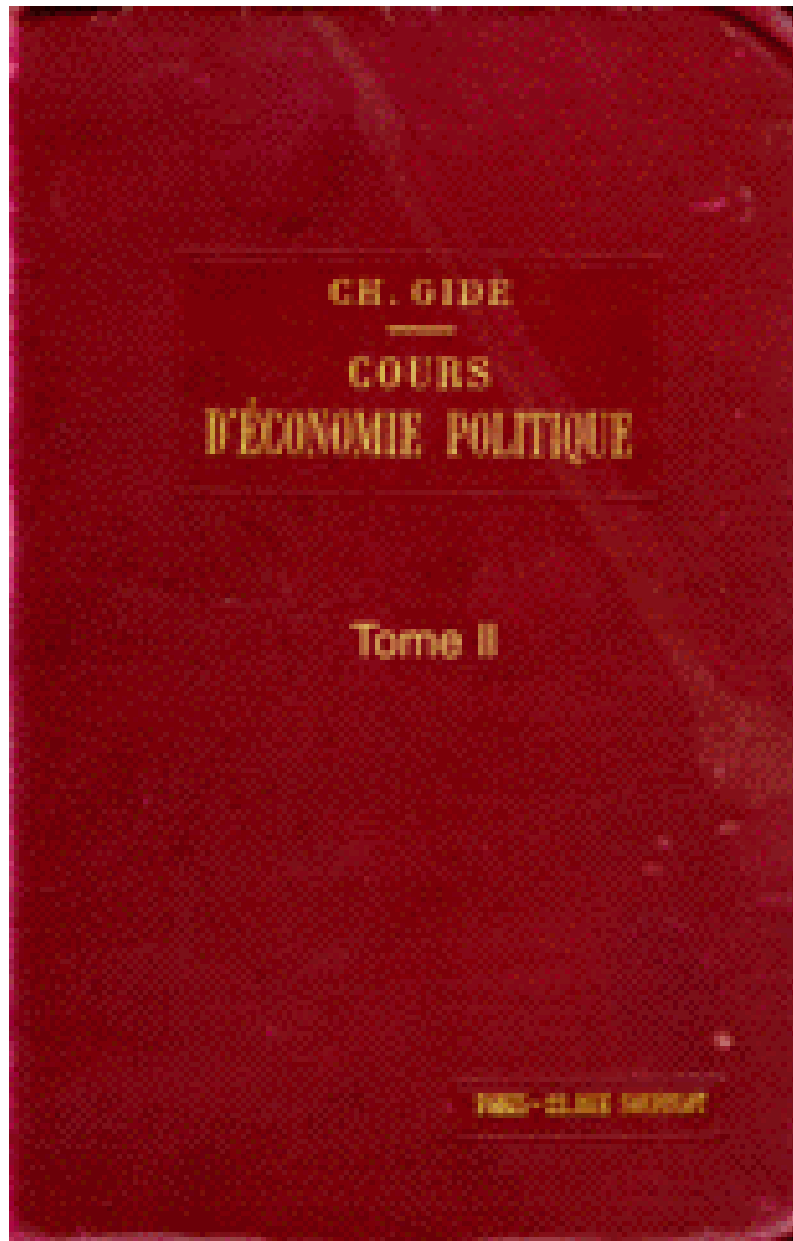


Table des matières

du 2^e volume

LIVRE DEUXIÈME : LA CIRCULATION

Chapitre I : L'échange international

- I. Les statistiques du commerce international
- II. Pourquoi le commerce international tend toujours à prendre la forme du troc
- III. Ce qu'il faut entendre par balancé du commerce
- IV. En quoi consistent les avantages de l'échange international
 - § 1. Avantages des exportations
 - § 2. Avantages des importations

Chapitre II : La politique commerciale

- I. Historique du commerce international
- II. Le libre-échange
- III. Le système protectionniste
 - § 1. Les dangers de la concurrence
 - § 2. L'indépendance économique
 - § 3. L'argument du travail national
 - § 4. L'argument de la balance du commerce
 - § 5. Le grief de cherté
 - § 6. Les droits compensateurs. - Le dumping
 - § 7. L'argument fiscal
- IV. Le régime des traités
- V. La législation douanière
- VI. Les primes à la production
- VII. De quelques atténuations du régime protectionniste (Admission temporaires. – Ports francs)
- VIII. De la protection de la marine marchande
- IX. Le commerce colonial
- X. Le commerce international pendant la guerre
- XI. Les perturbations du change pendant la guerre
- XII. L'échange international en ce qui concerne les capitaux et les personnes
 - §1. Exportation et importation des capitaux
 - §2. Émigration et immigration des personnes

LIVRE TROISIÈME : LA RÉPARTITION

PREMIÈRE PARTIE : Les divers modes de répartition

Chapitre I : Le mode existant

- I. L'inégalité des richesses
- II. De la richesse des nations
- III. Comment s'opère la répartition des biens
- IV. Comment on acquiert la propriété
- V. Quels biens peuvent faire l'objet du droit de propriété
- VI. Quelles personnes peuvent être propriétaires
- VII. Les attributs du droit de propriété. – L'hérédité

Chapitre II : Les modes socialistes

- I. Les divers systèmes socialistes
- II. Le communisme
- III. Le collectivisme
- IV. Le syndicalisme
- V. Le coopératisme

DEUXIÈME PARTIE : Les diverses catégories de copartageants.

Les classes sociales

Chapitre I : Les propriétaires fonciers

- I. L'évolution de la propriété foncière
- II. Le revenu foncier. – La loi de la rente
- III. La hausse de la rente et la plus-value
- IV. Le fermage
- V. Le métayage
- VI. De la légitimité de la propriété foncière
- VII. Les systèmes de socialisation de la terre
 - § 1. Communisme agraire
 - § 2. Rachat de la terre par l'État
 - § 3. La confiscation de la rente par l'impôt
- VIII. Les systèmes de démocratisation de la propriété foncière
- IX. Les systèmes de conservation de la propriété foncière
- X. La propriété urbaine
- XI. La propriété des forêts

XII. [La propriété des mines](#)

XIII. [La propriété de l'eau](#)

Chapitre II : Les capitalistes rentiers

I. [De la situation du rentier](#)

II. [Historique du prêt à intérêt. – L'usure et la réglementation de l'intérêt](#)

III. [Quelle est la cause de l'intérêt ?](#)

§ 1. [De la cause juridique de l'intérêt](#)

§ 2. [De la cause économique de l'intérêt](#)

IV. [Qu'est-ce qui détermine le taux de l'intérêt ?](#)

V. [Si le taux de l'intérêt tend à la baisse](#)

Chapitre III : Les salariés

I. [Qui sont les salariés ?](#)

II. [Historique du salariat](#)

III. [Le contrat de salariat](#)

IV. [Les lois du salaire](#)

§ 1. [Théorie du fonds des salaires](#)

§ 2. [Théorie de la loi d'airain](#)

§ 3. [Théorie de la productivité du travail](#)

V. [Du juste salaire et des moyens de s'en rapprocher](#)

VI. [De la hausse des salaires.](#)

VII. [Les syndicats ouvriers](#)

VIII. [Les grèves](#)

IX. [La conciliation et l'arbitrage](#)

X. [La réglementation du travail](#)

XI. [Les garanties contre les risques](#)

§ 1. [La maladie](#)

§ 2. [Les accidents du travail](#)

§ 3. [La vieillesse](#)

§ 4. [L'invalidité](#)

§ 5. [La mort prématurée](#)

§ 6. [Le chômage](#)

XII. [La participation aux bénéfices et l'actionnariat ouvrier](#)

XIII. [De l'avenir du salariat](#)

Chapitre IV : Les entrepreneurs

I. [L'évolution historique du patronat](#)

II. [Qu'est-ce que le profit ?](#)

III. [De la légitimité du profit et de l'avenir du patronat](#)

IV. [Du taux des profits](#)

Chapitre V : Les indigents

- I. Les différentes catégories d'indigents
- II. Les divers modes d'assistance
- III. L'organisation de l'Assistance publique

Chapitre VI : L'État

- I. Du rôle de l'État dans la répartition
- II. La classification des revenus de l'État. – Les diverses catégories d'impôts
 - § 1. Revenus domaniaux et industriels
 - § 2. Droit sur les marchandises
 - § 3. Taxes sur les actes
 - § 4. Impôts sur les personnes

LIVRE QUATRIÈME : LA CONSOMMATION

Chapitre I. : **La fonction du consommateur**

- I. Que faut-il entendre par le mot consommation ?
- II. De la répartition des consommations
- III. Les droits et les devoirs du consommateur
- IV. La société coopérative de consommation

Chapitre II. : **La dépense**

- I. Les dépenses de ménage
- II. Le logement. – Les sociétés de construction
- III. Le crédit à la consommation. – Les Monts-de-piété
- IV. Les dépenses de luxe
- V. Les consommations nocives. – L'alcoolisme
- VI. L'absentéisme
- VII. Du contrôle de la consommation par l'État
- VIII. Les dépenses publiques

Chapitre III. : **L'épargne**

- I. Les deux aspects de l'épargne
 - § 1. L'épargne économie
 - § 2. L'épargne prévoyance
- II. Les conditions de l'épargne
- III. Les institutions destinées à faciliter l'épargne

- IV. L'assurance
- V. Le placement

Chapitre IV. : **Si la production pourra suffire à la consommation**

- I. De la surpopulation. – Les lois de Malthus
- II. De la dépopulation. – Les mesures proposées pour le relèvement de la natalité

INDEX ALPHABÉTIQUE

PRINCIPAUX OUVRAGES DU MÊME AUTEUR

La Coopération (Conférences de propagande), 3^e édition, 1910.

Les Sociétés coopératives de consommation, 3^e édition, 1916.

Les Institutions de progrès social, 4^e édition, 1911.

Histoire des Doctrines économiques depuis les Physiocrates jusqu'à nos jours, par GIDE et RIST, 2^e édition, 1919.

Principes d'Économie politique, 20^e édition, 1919.

TRADUCTIONS. — *Tchèque*, par l'Association d'étudiants, le Vsehrd », Prague, 1894. — *Espagnole*, par le professeur de Oloscoaga, Madrid, 1896. — *Polonaise*, 3e édition, 1907, par le professeur Czerkowski. — *Anglaise*, 2e édition, 1901, par le professeur Veditz, Boston. — *Finnoise*, par le professeur Forsmann, Helsingfors, 1904. — *Allemande*, par le Dr Weiss von Wellenstein, Vienne, 1905. — *Italienne*, 2e édition, Milan, 1909, par M. Mortara. — *Turque*, par Hamid Bey et Tahin, Constantinople, 1909. — *Hollandaise*, 4e édition, 1913, par le professeur Herckenrath. — *Suédoise*, 4e édition, 1915, par MM. Schauman et Braun, Stockholm. — *Russe*, 2e édition, 1916, par le professeur Totomiantz. — *Japonaise*, par M. Manji-Jijima, 1918.

Cours. — TRADUCTIONS. — *Grecque*, Par M. Krokidas, Athènes, 1911. — *Espagnole*, par M. Docteur, Mexico, 1911. — *Anglaise*, par Mlle Archibald, Londres, 1914.

LIVRE III

LA RÉPARTITION

PREMIÈRE PARTIE

LES DIVERS MODES DE RÉPARTITION

CHAPITRE I

LE MODE EXISTANT

I

L'inégalité des richesses.

[Retour à la table des matières](#)

De tout temps les pauvres ont été en grand nombre et les riches en petit nombre, *paucis humanum genus vivit* — et cela non pas seulement dans les sociétés pauvres, ce qui serait naturel, mais dans les sociétés les plus riches. C'est donc que la richesse est très inégalement répartie — ne disons pas encore très injustement, puisque c'est là précisément ce que nous avons à examiner.

Cependant nous pouvons tout au moins constater que l'inégalité des richesses a de tout temps suscité des plaintes amères. La querelle des riches et des pauvres est vieille comme le monde.

Mais on aurait pu espérer qu'elle s'atténuerait au fur et à mesure que la richesse des nations augmenterait. Il n'en est rien, car s'il est vrai que le niveau général s'élève, il n'en résulte pas que les distances entre les riches et les pauvres diminuent : au contraire ! Le nombre des indigents diminue, oui : un beaucoup plus grand nombre d'hommes qu'autrefois arrivent à l'aisance, mais les sommets de la fortune se trouvent sans cesse dépassés par d'autres plus vertigineux. Entre le salaire du travailleur de terre et les dividendes du milliardaire roi des trusts il y a bien plus d'intervalle qu'entre les revenus du serf et ceux du baron féodal.

Si l'on représente les diverses catégories de revenus — telles, par exemple, qu'elles figurent dans les statistiques de l'impôt général sur le revenu ou dans celles des successions — par des assises horizontales d'une longueur proportionnelle au nombre des personnes comprises dans chacune de ces catégories, et qu'on les superpose, on aura une figure semblable à une pyramide dont la base représentera les classes pauvres et la pointe la classe riche. Si la pyramide a une large base pour une faible hauteur, ce sera le signe que l'inégalité des revenus n'est pas très grande : c'est le cas pour la France — et plus grande sera l'inégalité des revenus, plus grande sera la distance de la base au sommet : si l'inégalité est extrême, la figure prend la forme d'un pic se terminant en aiguille ¹.

L'image serait plus instructive encore en dressant deux pyramides — celle dont nous venons de parler où chaque assise serait proportionnelle au *nombre* des copartageants de cette catégorie — et, en regard, une autre où chaque assise serait proportionnelle à la *somme des revenus* de cette catégorie. Celle-ci serait toujours beaucoup plus massive que l'autre, par la raison que la somme des revenus des classes riches ou aisées est beaucoup plus forte que celle des classes pauvres proportionnellement à leur nombre, et compense par conséquent, dans une certaine mesure, l'exiguïté de ce nombre. Au reste, à défaut de figures, cette forme pyramidale apparaît assez clairement dans les chiffres superposés des tableaux ci-dessous.

¹ M. Vilfredo Pareto (*Cours d'Économie politique*, t. II, p. 312-318) a montré que l'image de la pyramide ne donnait qu'une approximation grossière de la répartition des revenus et qu'en réalité la figure était beaucoup plus compliquée. D'une part, les côtés de la pyramide ne sont pas des lignes droites mais des courbes concaves — ce qui fait que la pointe est plus effilée que dans la figure usuelle de la pyramide — et d'autre part, la base n'est pas une ligne horizontale, mais, elle aussi, une courbe — « très écrasée », en sorte que l'image ressemble plutôt à « la pointe d'une flèche ou une toupie », posée sur sa tête bien entendu.

Mais ce qui importe plus que le tracé de la figure c'est que M. V. Pareto a cru avoir trouvé l'expression mathématique, l'équation de cette figure : c'est ce qu'il appelle la *courbe des revenus*. Et de la comparaison entre les statistiques des différents pays dans le présent et dans le passé, il croit pouvoir conclure que la forme de cette courbe est à peu près immuable, la même en tous lieux et en tout temps, même « pour des pays dont les conditions économiques sont aussi différentes que celles de l'Angleterre, de l'Irlande, de l'Allemagne, des villes italiennes [du moyen âge] et même du [Pérou au XVIII^e siècle] ». Il en résulterait donc que non seulement l'inégalité des richesses serait une loi universelle, mais encore que les proportions de ces inégalités ne seraient pas susceptibles de changer sensiblement.

En France, jusqu'à la guerre, il n'y avait pas d'impôt global sur les revenus, ce qui ne permet pas d'avoir une statistique exacte des revenus ¹, mais en ce qui concerne la répartition des capitaux, nous avons les statistiques annuelles des successions.

Voici celle de l'année 1913, la dernière avant la guerre. Dans la statistique officielle, elles sont groupées en treize catégories, mais pour simplifier, nous les réduisons à trois et nous ajoutons dans la troisième colonne le quotient du deuxième nombre divisé par le premier, c'est-à-dire la part moyenne de chacun.

	Nombre de succession	Sommes milliers fr.	Moyenne par tête
Plus de 1 million	548	1.436.821	2.620.000 fr.
De 10.000 à 1 million	62.970	3.424.815	54.300 fr.
Moins de 10.000 francs	297.021	669.886	2.255 fr.
	360.539	5.531.522	15.400 fr.

¹ L'impôt général sur le revenu a fonctionné, il est vrai, depuis la guerre et il en résulterait que 367.000 personnes seulement sont atteintes par le nouvel impôt comme ayant plus de 3.000 francs de revenus ! Mais ce chiffre, ridiculement bas, ne signifie rien, parce que l'impôt n'a frappé ni les mobilisés, ni les habitants des départements envahis.

Voici les chiffres d'une autre statistique des revenus en France faite en 1906 dans une enquête à propos d'un projet d'établissement de l'impôt sur le revenu sous le ministère Caillaux (nous avons ajouté ceux de la troisième colonne) :

	Nombre de contribuables	Somme des revenus en millions	Moyenne par contribuable
Revenus supérieurs à 50.000 fr.	13.200	1.246	94.400
» de 20.000 à 50.000 fr.	51.000	1.673	32.800
» de 3.000 à 20.000 fr.	863.000	5.642	6.538
» inférieurs à 3.000 fr.	<u>10.063.000</u>	<u>13.939</u>	<u>1.380</u>
	10.990.200	22.500	2.045

Les mêmes inégalités se retrouvent, et plus accusées encore, par tout pays.

Pour l'Angleterre, voici, d'après une statistique des professeurs Edgeworth et Cannan (1909), comment se répartissent les revenus. Nous avons distingué trois classes : 1° ceux exemptés de l'*income tax*, parce que n'ayant pas 160 liv. st. (400 francs) de revenus ; - 2° ceux soumis à l'*income tax*, parce que ayant plus de 160 liv. (400 francs) de revenus ; - 3° ceux soumis à la *super tax*, parce qu'ayant plus de 3.000 liv. st. (75.000 francs) de revenus :

	Nombres de personnes	Somme en millions	Moyenne par tête
Plus de 75.000 francs	11.500	3.650	3.174.000
Entre 75.000 et 4.000 francs	800.000	18.500	23.120
Moins de 4.000 francs	<u>19.400.000</u>	<u>26.860</u>	<u>1.384</u>
Totaux	20.211.000	49.010	2.425

Pour l'Allemagne, voici, d'après le docteur Helfferich (1912), comment se répartissent les revenus ; les ligues de séparation horizontales ne coïncident pas avec celles des tableaux ci-dessus, mais peu importe :

Plus de 125.000 francs de revenus	4.500	1.350	300.000
Entre 125.000 et 3.750 francs	6.907.000	6.850	9.900
Entre 3.750 et 1.100 francs	<u>6.128.000</u>	<u>10.600</u>	<u>1.730</u>
	6.907.000	18.800	2.780

On voit du premier coup d'œil quelle est l'inégalité des parts. Encore faut-il remarquer :

1° que la dernière catégorie ne comprend pas les plus pauvres, puisqu'elle ne comprend précisément que ceux qui ne sont pas « déshérités » ; il y en a beaucoup d'autres qui ne recueillent rien du tout.

2° que la première catégorie s'est trouvée un peu maltraitée par le hasard cette année-là : il n'y a eu en effet que peu de très grosses successions ; seulement 18 de plus de 10 millions et point de plus de 50 millions.

Mais, dira-t-on, même s'il est établi que des fortunes augmentent, qu'importe — s'il y a accroissement de bien-être pour tous ? Qu'importe qu'il y ait plus de riches ou que les riches soient de plus en plus riches, pourvu qu'il y ait moins de pauvres ? L'envie seule peut y trouver un motif de plainte. Ce qui importe c'est que tous avancent, mais non que tous avancent du même pas.

Et on ne manque pas d'ajouter que ces inégalités sociales sont non seulement inévitables, mais à certains égards bienfaisantes. Inévitables, en tant que conséquences de tant d'autres inégalités — physiques, mentales, morales — que la nature a créées entre les individus et dont les inégalités de richesse ne sont en quelque sorte que les appendices. Bienfaisantes, parce que, aussi longtemps du moins que les sociétés humaines seront dans un état de pauvreté relative, l'inégalité des richesses agit, plus encore que le besoin, comme stimulant de la production. Elle tient tous les hommes en haleine, du bas en haut de l'échelle sociale, par la perspective d'un avancement toujours espéré. Elle donne à l'initiative individuelle toute sa portée en concentrant de puissants capitaux entre les mains des plus audacieux. Elle crée dans les travaux des hommes une variété féconde grâce à la gamme infinie de besoins et de ressources qu'elle établit entre eux.

Pourtant, depuis si longtemps qu'ils sont répétés, ces vieux arguments ne semblent pas avoir réussi à réconcilier les masses avec l'inégalité des richesses et même celle-ci est assurément beaucoup moins acceptée aujourd'hui qu'au temps jadis. Il est facile de l'expliquer.

C'est d'abord que l'inégalité des richesses est presque la seule qui subsiste alors *que toutes les autres inégalités qui distinguaient les hommes sont tombées l'une après l'autre*. Les lois ont réalisé l'égalité civile ; le suffrage universel a conféré l'égalité politique ; la diffusion croissante de l'instruction tend même à faire régner une sorte d'égalité intellectuelle. Seule l'inégalité des richesses demeure et grandit et tandis qu'elle était autrefois dissimulée derrière des inégalités plus hautes, la voici qui apparaît au premier plan et concentre sur elle toutes les colères ¹.

¹ M. Paul Leroy-Beaulieu, il est vrai, après Bastiat, a essayé de démontrer dans tous ses livres (et notamment dans celui qui porte ce titre suffisamment indicatif *Essai sur la répartition des*

En second lieu, les inégalités économiques sont beaucoup plus envahissantes que les inégalités anciennes : leurs conséquences sociales sont plus étendues, soit pour le bien, soit aussi pour le mal. On peut même dire qu'elles dominent et ont comme absorbé en elles toutes les autres inégalités — celles de la noblesse, du pouvoir, de l'intelligence, de l'éloquence en ce sens que ces forces-là elles-mêmes ne peuvent plus guère se passer aujourd'hui de l'appoint ou de l'appui de la richesse.

Les richesses ne donnent pas seulement à ceux qu'elles favorisent les jouissances du luxe, ce qui serait relativement peu de chose, pas seulement une prolongation de vie, la santé, l'indépendance, les loisirs et la haute culture, ce qui serait déjà beaucoup — elles donnent surtout la puissance dans tous les domaines. Et c'est bien pour cela que la richesse est si ardemment désirée : d'ailleurs il ne faut pas trop s'en plaindre, car comme nous l'avons déjà fait remarquer (vol. I, p. 65), mieux vaut pour l'honneur de la nature humaine que la richesse soit recherchée en tant que *puissance* que en tant que *jouissance*.

La possession de la richesse modifie beaucoup plus les conditions de vie, pour ceux à qui elle dispense ses faveurs ou ses rigueurs, qu'elle ne le faisait autrefois. Du temps de Charlemagne, sans doute, de même qu'aujourd'hui chez les Arabes du Sud algérien, l'inégalité entre le riche et le pauvre ne creusait pas entre concitoyens un abîme de haine. C'est que les richesses, ainsi que les jouissances qu'elles pouvaient procurer, étaient rares et peu variées. De nos jours, au contraire, les richesses et les jouissances qui y sont attachées se sont prodigieusement multipliées, en sorte que les riches peuvent puiser à pleines mains dans les bazars de cette foire aux vanités tandis que les pauvres en sont réduits à regarder avidement à travers les vitrines.

Et encore si l'inégalité des fortunes n'impliquait que des inégalités de jouissance ou de puissance ! Mais la statistique montre que la vie moyenne est trois fois plus longue dans les classes riches que chez les pauvres ¹, en sorte que,

richesses ou tendances à une moindre inégalité sociale) que les sociétés se rapprochent d'un état d'égalité : mais sa démonstration, même fondée sur des faits exacts — d'une part, hausse du salaire, d'autre part, diminution du taux de l'intérêt et de la rente foncière — ne prouve rien, à notre avis, car à regarder la hausse des salaires par exemple, si elle est cent fois plus forte pour tel genre de travail que pour tel autre — pour celui d'un ténor que pour celui d'un laboureur — elle ne rapprochera en rien de l'égalité : et quant à la baisse du taux de l'intérêt, cela importe encore moins, car la fortune d'un capitaliste est déterminée par le nombre de titres qu'il possède et non par le fait qu'ils rapportent 3 ou 5 p. 100.

Inversement la thèse socialiste et spécialement celle de Karl Marx, formulée par la loi dite de concentration (I, p. 280), c'est que les riches deviennent toujours plus riches et moins nombreux, les pauvres toujours plus pauvres et plus nombreux, en sorte que l'inégalité va croissant jusqu'au moment où cette disproportion amènera la culbute finale. Mais cette thèse pessimiste se trouve démentie par les faits, tout au moins en ce qui concerne la seconde partie de la formule.

¹ M. Leroy-Beaulieu, dans son livre sur la *Répartition des richesses* (chapitre du *Sisyphisme et du Paupérisme*), cherche à établir une sorte de compensation entre les maux résultant de l'indigence et ceux résultant de la maladie ou des douleurs morales : « Qu'est ce que le nombre

par une cruelle ironie du sort, d'autant plus petite est la part de richesses qui revient à un homme et d'autant plus grand est le tribut qu'il doit payer à la maladie et à la mort. Et pis encore ! plus l'homme est pauvre, plus grand est le tribut qu'il doit payer au vice et au crime, car les statistiques montrent aussi, ce que le raisonnement *a priori* suffisait à faire prévoir, que la criminalité des classes pauvres est supérieure à celle de la classe aisée. En sorte que la science moderne a fait crever comme une bulle de savon cet axiome de la morale banale que la pauvreté marche de pair avec la santé et la vertu. Les pauvres n'ont plus même cette consolation.

Enfin, l'inégalité des richesses n'apparaît nullement comme naturelle, mais bien plutôt comme artificielle. Elle ne paraît point être simplement la résultante de chances bonnes ou mauvaises, mais plutôt le résultat intentionnel d'une certaine organisation sociale, de certaines institutions économiques, telles que la propriété ou l'hérédité, créées et maintenues par ceux à qui elles profitent.

Si l'on pouvait mesurer avec quelque dynamomètre immatériel les inégalités d'ordre intellectuel ou moral qui existent entre les hommes, probablement on constaterait qu'elles coïncident bien rarement avec les inégalités des richesses. Ce n'est point à dire que la richesse ne soit due souvent à certaines qualités d'initiative, d'audace, de persévérance, à celles qui font les conquérants et soumettent la chance, mais le plus souvent les bonnes chances ne sont accessibles qu'à ceux qui sont déjà nantis. En tout cas c'est une constatation banale que la fortune ne paraît

des indigents en comparaison de celui des êtres humains qui sont atteints d'infirmités, de maladies incurables ou organiques, comme la scrofule et la phtisie ? Qu'est-ce surtout en comparaison du nombre plus grand encore d'hommes qui sont tourmentés de cuisantes douleurs morales ? Certes, l'indigence est un mal, mais, pour un esprit réfléchi, c'est encore un des plus bénins, un des moins étendus qui frappent les sociétés civilisées ». L'éminent économiste oublie que la pauvreté est par elle-même une cause de « très cuisantes douleurs morales », une cause très active aussi de scrofule et de phtisie », et que, par conséquent, ce n'est pas dans *les deux plateaux opposés* de la balance que la Fortune a placé les maux qui affligent les hommes, mais qu'elle semble, au contraire, les avoir réunis dans le *même plateau*. Les faubourgs ouvriers de Paris comptent dix fois plus de tuberculeux que le quartier des Champs-Élysées.

D'après les statistiques de la ville de Paris (*Annuaire Statistique* du D^f Bertillon, 1912), voici le **taux de la mortalité** dans quelques quartiers de Paris :

Porte Dauphine	79 p. 10.000	Père-Lachaise	237 p. 10.000
Europe	86 »	Belleville	245 »
Champs-Élysées	90 »	Charonne	251 »
Monceau	93 »	Salpêtrière	335 »

Pour qui connaît les quartiers de Paris, la comparaison entre les deux colonnes est suffisamment claire et telle qu'elle donne le frisson. Entre les Champs-Élysées et le Père-Lachaise (c'est le quartier du cimetière bien connu des Parisiens) quelle opposition symbolique ! Près de quatre morts en bas pour une en haut !

Et ce n'est pas spécial à Paris. À Londres de même, d'après le Bureau de santé, la mortalité varie de 11,3 p. 1000 dans les maisons riches à 50 p. 1000 dans les maisons très pauvres. Là aussi, un homme riche a quatre à cinq fois plus de chances de vivre qu'un homme pauvre.

Dans les statistiques du suicide, quoique les causes soient nombreuses et diverses, la misère figure toujours au premier rang et hors de pair.

nullement proportionnelle aux mérites ou aux vertus des hommes. Encore moins paraît-elle proportionnelle « à la peine prise », puisqu'il semble au contraire, selon la remarque amère de Stuart Mill, que l'échelle de la rémunération va en descendant au fur et à mesure que le travail devient plus pénible, jusqu'à ce degré où le travail le plus dur suffit à peine aux nécessités de l'existence. La Grande guerre, entre tant d'effets funestes, aura celui d'aggraver encore les inégalités : on a parlé souvent déjà des « nouveaux riches », mais il ne manquera pas non plus de « nouveaux pauvres », non seulement tous ceux que la guerre aura ruinés mais tous ceux aussi qui, ayant conservé le même revenu, se trouveront écrasés entre la hausse des prix d'une part et l'accroissement énorme des impôts d'autre part.

Que faudrait-il donc faire ? Sera-ce de chercher à supprimer ou à réduire l'inégalité des fortunes, soit par des expropriations socialistes, soit par la suppression de l'héritage, soit par le moyen de l'impôt progressif ? Il est certain que, dans toutes les sociétés contemporaines, on s'engage plus ou moins dans ces voies et surtout par le dernier moyen.

Et pourtant toutes ces conséquences de l'inégalité ne suffisent point à la faire condamner, car la vraie question n'est point de savoir si les uns ont plus que les autres mais si ce qu'ils ont *a été pris aux autres*, et c'est la réponse à cette question que la théorie de la répartition va essayer de nous donner. Suspendons donc notre jugement.

En tout cas, ce n'est pas tant l'excès de l'inégalité qu'il faut redouter que son caractère de permanence, c'est-à-dire la formation de couches sociales superposées et aussi immuables que des stratifications géologiques. Car alors l'inégalité des richesses ne donne aucun des effets stimulants, au point de vue économique, indiqués tout à l'heure et qu'on pourrait en effet en attendre. Quand elle devient inégalité « de classes », elle décourage ceux qui sont au bas de l'échelle en leur enlevant toute chance d'y monter ; elle endort ceux qui sont en haut dans la sécurité d'une situation définitive. Elle rompt le lien de la Solidarité sociale en creusant entre Lazare et le Riche un abîme sur lequel on ne peut jeter aucun pont. Elle rend paresseuses aussi bien les mains de ceux qui sont trop pauvres — parce qu'ils n'ont plus la possibilité de produire — que de ceux qui sont trop riches — parce qu'ils n'en sentent plus le besoin. Elle engendre ces deux maux qui s'appellent l'un l'oisiveté, l'autre le paupérisme, et entretient ainsi, en haut et en bas de l'échelle sociale, deux classes de parasites.

Ce à quoi il faudrait viser c'est moins à l'égalité des fortunes *qu'à l'égalité des chances*, c'est-à-dire procurer à chacun les mêmes possibilités de faire fortune. Il est à remarquer que dans les loteries les gagnants des gros lots ne sont généralement pas jaloués et que leur bonne fortune est accueillie plutôt avec bonne humeur. Pourquoi ? Parce que l'on sait que dans la loterie les chances sont égales pour tous et que le sentiment de justice simpliste des masses se trouve satisfait : il accepte que la Fortune ait un bandeau pourvu qu'elle ait aussi sa roue.

Mais quand le peuple regarde à la répartition des richesses, la roue d'où sortent les numéros gagnants lui paraît avoir été truquée.

Sans doute, nous ne songeons pas à proposer la loterie comme mode idéal de répartition des richesses : ce n'est pas au hasard mais à la justice qu'il faudra demander la justification des inégalités¹ : ce sera en assurant à chacun une part proportionnelle, soit à son travail et à la peine prise, soit à ses mérites et aux services rendus, selon que l'on adoptera l'un ou l'autre de ces critères de la justice sociale. Dans une société où la répartition serait ainsi réglée, les inégalités n'auraient qu'un caractère personnel et temporaire : elles ne se cristalliseraient pas, mais laisseraient à chacun l'espoir et les possibilités d'arriver à la fortune, tout comme dans les fonctions publiques où chaque citoyen a le droit de devenir président de la République.

II

De la richesse des nations.

[Retour à la table des matières](#)

L'inégalité extrême des richesses apparaît donc comme un mal social dont il faut rechercher les causes afin, si possible, d'y porter remède, mais il ne faut pas se faire d'illusion sur la portée d'une meilleure répartition des richesses en admettant qu'elle soit réalisable. En effet, là où la masse à partager est petite, les plus ingénieuses combinaisons ne pourront faire que les parts soient grosses. Or pour les sociétés modernes, même celles qui figurent au premier rang, c'est pauvreté des nations plutôt que richesse des nations qu'il faudrait dire.

Voici l'évaluation en capital et en revenu (en milliards de francs) d'un certain nombre de pays et, en regard, le quotient par tête d'habitant².

¹ Et cependant, il ne faut pas se faire d'illusion, l'opinion publique acceptera plus facilement des inégalités de fortunes dues uniquement à la chance que celles qui seraient la récompense des talents ou même du travail ; et cela par la raison que ces mérites et ces vertus sont eux-mêmes des inégalités enviées ou contestées sur lesquelles viendrait se greffer une inégalité nouvelle, celle des richesses. Si les dons du hasard sont ceux qui font le moins de jaloux c'est parce que ce sont les seuls auxquels tout le monde puisse également prétendre.

² La fortune de l'Allemagne a été évaluée par M Helfferich, en 1913, à 382 milliards de marks (410 milliards de francs) et par M. Steimann Bucher à 376-397 milliards de marks (464 à 481 milliards) de francs. Nous avons pris la moyenne entre ces deux évaluations. Le chiffre donné pour l'Angleterre est celui de la Grande-Bretagne, il ne comprend pas, bien entendu, celui des colonies. La fortune totale de l'Empire britannique est évaluée à plus de 600 milliards. Comme revenu il avait été évalué à 1.200 millions de liv. st. (30 milliards de francs) par M. Giffen en 1875, et à 1.750 millions de liv. st. (44 milliards) en 1903. Pour 1913 M. Paish, directeur du *Statist*, l'a évalué à 2.200 millions de liv. st. (55 milliards de francs).

	<u>Richesse totale</u>	<u>Part par tête</u>	<u>Revenu total</u>	<u>Part par tête</u>
États-Unis	972	9.500	180	1.800
Allemagne	440	6.600	50	800
Angleterre	400	9.000	55	1.250
France	280	7.000	33	900
Italie	100	2.900	12	350
Belgique	45	6.400	5	700

On peut évaluer la somme des fortunes privées dans un pays de deux façons :

a) Soit en faisant l'évaluation de chacune des catégories de biens et en les additionnant, ainsi que le montre, pour la France, ce tableau sommaire ¹ :

Pour la fortune des États-Unis en capital, nous donnons l'évaluation du Département du Commerce (the *World Almanach*) pour 1913 (187.739 millions de dollars). Quant à son revenu, certaines publications américaines le portent jusqu'au chiffre de 200 milliards, mais il paraît exagéré. Malgré cette immense fortune, il n'y a que 357.000 personnes payant l'*income tax* comme possédant plus de 3.000 dollars (15.000 francs) de revenus – sur une population de plus de 100 millions de personnes, soit 20 à 25 millions de contribuables.

Il ne faudrait pas croire que ces chiffres permettent de mesurer et comparer exactement la richesse en entendant par là la somme de jouissance des différents pays. Car d'abord ils sont exprimés en monnaie (ramenés à l'unité française) et ne peuvent l'être autrement. Or le pouvoir d'acquisition de la monnaie varie considérablement d'un pays à l'autre : c'est ainsi que quoique le schelling ou le mark soient évalués ici à 1 fr. 25 ou 1 fr. 21, ce qui est en effet leur valeur au poids du métal, en fait ils ne valent pas plus que 1 franc. Et le dollar, quoique compté pour 5 francs, est loin de représenter aux États-Unis un pouvoir d'acquisition quintuple de celui du franc en France — ce qui veut dire que 1.800 francs de revenus aux États-Unis sont loin de représenter deux fois un revenu de 900 francs en France.

D'autre part, la valeur de la terre (et même celle des maisons) varie en raison de la densité de la population, ce qui veut dire que si l'on supposait la propriété foncière de la France, qui est évaluée 80 milliards, transportée en Angleterre ou en Allemagne, elle figurerait pour un chiffre beaucoup plus élevé, et au contraire, transportée en Amérique, elle figurerait pour un chiffre moindre.

Enfin il faut prendre garde que toutes ces évaluations datant d'avant la guerre se trouveront très changées après. – En moins sans doute, dira-t-on en pensant aux incommensurables pertes de la guerre ? – Au contraire il est à prévoir que les chiffres seront *nominalement* plus élevés à raison de la dépréciation de la monnaie.

¹ La propriété foncière (les terres) était évaluée à 61.757 seulement dans l'enquête 1908-1912, mais non compris l'outillage agricole, et de plus la valeur avait augmenté dans les dernières années : c'est pourquoi nous avons porté le chiffre de 80 milliards.

Pour la propriété bâtie (maisons) l'évaluation était de 65 millions (enquête 1909-1910), mais il faut la relever un peu, car la valeur locative (en 1913) est de 3.400 millions.

Pour les meubles, vêtements, etc., toute évaluation est incertaine, mais nous avons pris le décuple du prix de location des appartements, la valeur locative des maisons étant évaluée par le fisc à 3.400 millions, comme, nous venons de le dire : c'est la proportion usitée dans les polices d'assurance contre l'incendie.

Pour les valeurs mobilières, voir ci-après, p. 152.

Pour la monnaie et lingots à la Banque, voir vol. I, p. 479.

Pour le domaine de l'État, départements et communes : c'est l'évaluation proposée par M. Colson.

Terre (avec l'outillage agricole)	80 milliards.
Fabriques, magasins (avec l'outillage)	30 »
Maisons d'habitation	68 »
Meubles, vêtements, objets de consommation	35 »
Valeurs mobilières sous forme de titres	115 »
Monnaie	10 »
Domaine de l'État	12 »
TOTAL	350 milliards.

Mais il faut remarquer que, sur les 115 milliards valeurs mobilières, il y avait 38 milliards fr. de rentes sur l'État, départements ou villes, et sur les terres et maisons 120 milliards de créances hypothécaires toutes valeurs qui font double emploi, puisqu'elles représentent des créances de Français sur d'autres Français ou sur l'ensemble de la nation. D'autre part, une partie de la valeur des fabriques et magasins, de ceux qui sont sous la forme de sociétés par actions, se trouve aussi comprise dans les valeurs mobilières : peut-être une dizaine de milliards à déduire. Resteraient donc environ 280 milliards ¹.

b) Soit en prenant le chiffre des biens transmis par succession ou donation, ce qu'on appelle *l'annuité successorale*, et en le multipliant par le nombre d'années qui s'écoule en moyenne entre le passage des mêmes biens d'une génération à la suivante, nombre évalué (évaluation d'ailleurs très arbitraire) à 36 ². L'annuité successorale (moyenne des trois dernières années 1911-1913 et donations comprises) est de 7.083 millions qui, multipliés par 36, donnent 255 milliards, chiffre inférieur de 1/10 environ à celui obtenu ci-dessus par voie directe et qui porterait à croire que cette évaluation était plutôt exagérée. Cependant il faut tenir compte que le chiffre obtenu par cette seconde méthode doit être inférieur à la réalité : 1° parce que les biens de mainmorte (État et personnes morales) ne figurent pas dans les successions ; 2° parce que les valeurs déclarées sont toujours notablement au-dessous de la valeur réelle.

On voit combien minime serait la part de chacun en supposant une répartition égalitaire. Il est vrai qu'il serait mieux de compter par ménage au lieu de compter par tête, les enfants ne jouissant pas d'un revenu indépendant. Il suffit alors de multiplier par 4 ou 5 les chiffres ci-dessus, ce qui ferait 4 à 5.000 francs pour le

¹ M. E. Théry donnait le chiffre de 287 milliards, qui nous paraît un peu élevé, surtout pour la date : c'était en 1908.

² La durée qu'il s'agit de calculer n'est point celle qu'on appelle d'ordinaire une génération, c'est-à-dire celle qui s'écoule entre la date moyenne de la naissance des parents et la date moyenne de la naissance des enfants, mais celle qui s'écoule entre la date où une personne recueille une succession et celle où par sa mort elle la transmettra à son tour. Or les éléments pour calculer cette durée sont très incertains. Ce problème a fait l'objet de nombreuses études dans les Revues italiennes. Voir une note de M. Châtelain dans la Revue *Économique Internationale*, septembre 1907.

revenu moyen d'une famille française ou allemande, en cas de répartition égale — 6 à 8.000 francs pour une famille anglaise ou américaine — 15 à 1.800 francs pour une famille italienne.

On dira, sans doute, que 4 à 3.000 francs de rente c'est déjà un revenu qui suffirait à contenter la majorité des habitants de nos pays. Assurément qui dit moyenne dit par définition, plus pour tous ceux au-dessous de la moyenne arithmétiquement, c'est incontestable et c'est bien à tort que, dans les traités d'apologétique du régime économique actuel, on cherche à en contester la réalité. Mais une société où tous seraient réduits à ce revenu moyen devrait renoncer à toute dépense de luxe et sans doute à tous les progrès dont le luxe est l'amorce (ci-après, *Du Luxe*) ; et il est permis d'espérer qu'on pourra réaliser cette modeste aisance — qui ne dépasserait guère « la poule au pot » d'Henri IV — par des moyens plus économiques qu'une révolution sociale. La part serait bien moindre encore si, au lieu de verser dans la masse à partager toutes les fortunes sans exception, comme nous l'avons supposé dans les calculs ci-dessus, *on n'y versait que les fortunes des riches*, ce qui est bien la pensée du socialisme populaire : alors on arrive à des parts dérisoires. Si l'on pouvait araser le Mont Blanc et répartir sa masse sur la superficie totale de la France, on n'exhausserait le niveau du sol que de quelque 15 centimètres. Ainsi, en France, si chaque année toutes les successions supérieures à un million de francs étaient partagées entre tous les Français, cela ne ferait pas même 40 francs par tête¹. En Angleterre, si l'on partageait toutes les successions supérieures à 50.000 liv. st. (1.250.000 francs), cela ferait 81 francs. Ce résultat, si déconcertant à première vue, s'explique par *la proportion relativement infinie des riches*.

Faut-il conclure de cette médiocrité de la richesse nationale, et de l'impossibilité de faire une grosse part à chacun, que la question de la répartition a peu d'importance ? Tout au contraire, puisque c'est précisément lorsqu'il y a insuffisance que la justice distributive s'impose impérieusement — nous en savons quelque chose dans cette période de rationnement mondial ! — et c'est au contraire dans l'abondance que la question de la répartition pourrait devenir négligeable. Mais ce qu'il faut conclure des chiffres qui précèdent c'est que si l'on veut élever notablement la condition de tous, non seulement celle des salariés, mais aussi des classes moyennes, c'est du côté de la production que doivent tendre les efforts.

¹ En effet, en 1913, par exemple, dernière année avant la guerre, les successions supérieures à un million ne sont qu'au nombre de 548 et donnent un total de 1.437 millions de francs (voir p. 130) qui, divisés par 39,6 millions d'habitants, donnent un quotient de 36 fr. 30. Si l'on multiplie ce nombre de 548 par le coefficient de 36 exprimant l'intervalle présumé entre deux transmissions (voir page précédente), on a le nombre 19.728, d'où il faudrait conclure qu'il n'y a en France que 20.000 millionnaires environ — chiffre qui paraît invraisemblablement au-dessous de ce qu'on croit généralement, mais qui se trouve pourtant confirmé par ceux cités ci-dessus p. 129. D'ailleurs, cette énigme peut s'expliquer si l'on remarque qu'il s'agit dans les statistiques de fortunes individuelles, mais lorsqu'on parle de millionnaires dans le public, on veut parler généralement de la fortune du ménage. Or les fortunes de 1/2, ou 1/4, ou 3/4 millions qui, par le mariage, peuvent former un million, sont au nombre de 100.000 environ.

C'est bien par cette tendance que le socialisme moderne se distingue, comme nous le verrons, du socialisme ancien. La répartition est un problème plutôt juridique, mais le problème économique, surtout celui de demain, c'est d'élever la production au maximum. Et pourtant il ne faut pas oublier que la production elle-même est dans une large mesure dépendante de la répartition en ce sens que, si celle-ci est injuste, celle-là ne saurait être abondante. Le travail ne peut être fécond que là où le travailleur sait qu'il en recueillera les fruits. Et voilà peut-être bien pourquoi nos sociétés modernes ne sont pas plus riches.

III

De quelle façon s'opère la répartition des biens.

[Retour à la table des matières](#)

Si chacun produisait isolément, Comme Robinson dans son île, chacun garderait pour soi la chose qu'il aurait faite et la question de la répartition ne se poserait même pas. La règle : à chacun le sien, *cuique suum*, s'appliquerait par la force des choses.

Mais un semblable régime, qui exclurait par hypothèse tout échange et toute division du travail, est incompatible avec toute vie sociale. Même chez les sauvages, qui vivent de chasse ou de pêche, il n'est jamais absolument réalisé. Et dans nos sociétés combien chacun de nous serait désagréablement surpris si on voulait l'appliquer, si, par exemple, l'on disait au boulanger ou au cordonnier : vous avez produit tant de pains ou de paires de chaussures, c'est bien : gardez-les. Ce sera votre part ! Il est évident que ce que chacun de nous réclame ce n'est pas le produit de son travail en nature, mais le juste équivalent du produit de son travail. Or ce desideratum est-il réalisé dans nos sociétés ?

Dans toute société civilisée nous voyons chaque individu jeter sans cesse dans le torrent de la circulation, par la vente de ses marchandises ou le louage de ses services, des *valeurs*, et sans cesse aussi en retirer, sous forme de revenus divers, *d'autres valeurs*. Chacun de nous offre sur le marché ce qu'il possède : — le propriétaire foncier les récoltes de sa terre, le propriétaire de maisons des logements, le capitaliste des capitaux en monnaie, le fabricant les produits de son usine, — et celui qui ne possède ni terre ni capital offre ses bras ou son intelligence. Naturellement, chacun d'eux cherche à vendre ses produits ou à louer ses services au meilleur prix possible, mais cela ne dépend pas de lui, car ces produits ou ces services se vendent sur le marché au prix fixé par la loi de l'offre et de la demande, ce qui revient à dire, si nous nous reportons aux explications données sur la valeur (I, p. 66-80), qu'ils se vendent à un prix plus ou moins élevé suivant qu'ils répondent à des désirs plus ou moins intenses du public. Par conséquent, c'est le public, le consommateur, qui, par le prix qu'il attribue à nos

produits ou à nos services et qu'il consent à nous payer, fixe lui-même la part qui nous revient : et ce sont ces parts qui sous les noms divers de *salaires*, *honoraires*, loyers, fermages, intérêts, ou profits sur la vente des produits — constituent nos revenus.

C'est donc, en somme, la loi de l'offre et de la demande qui est la dispensatrice des richesses.

Est-ce juste ? Mais que faut-il entendre par le mot *juste* ? Pour les économistes, la question ne doit pas être posée : cette préoccupation doit être bannie de la science, car elle procède d'une confusion fâcheuse entre le point de vue éthique et le point de vue économique. Il n'y a pas plus lieu pour l'économie pure de se demander si cette répartition est juste qu'il n'y a lieu de se demander si la répartition de la lumière et de la chaleur du soleil à la surface du globe, si l'inégalité entre la zone torride et les zones polaires, est juste. Le mot de juste quand on l'emploie en économie est pris au sens d'exact, comme on dit : le compte est juste ou la balance est juste. C'est l'échange ici qui est la balance.

Soit ! Mais si cette justice purement commutative suffit aux économistes, les hommes ne sont point disposés à s'en contenter — ce qu'ils réclament, c'est une justice distributive, c'est-à-dire qui *juge* et décide ce qui doit revenir à chacun, *cuique suum*. Cette justice-là, dans ses représentations allégoriques, porte bien aussi une balance ; mais dans les plateaux de cette balance, elle ne jette point seulement des valeurs, elle y jette soit la peine prise, soit les besoins, tantôt la bonne volonté et tantôt le résultat. On peut résoudre sans elle le problème purement économique, mais non le problème social, et dans ce cours nous ne pouvons les séparer ¹.

Cependant, les économistes de l'école optimiste acceptent la discussion même sur le terrain de la justice. À la question ainsi posée : *chacun retire-t-il de la masse une valeur équivalente à celle qu'il y a versée* ? — ils répondent affirmativement.

La loi de l'offre et de la demande qui maintient l'équivalence des valeurs échangées, disent-ils, n'est-elle pas précisément le mécanisme qui permet à chacun de retirer de la masse une somme de valeurs équivalant à celle qu'il y a versée ? Et cette équivalence n'est-elle pas mesurée ainsi de la façon la plus impartiale et la moins arbitraire, puisque l'échange sur le marché c'est le libre contrat ? Les valeurs reçues par chacun sont très inégales sans doute : mais n'est-il pas conforme à la justice, aussi bien qu'à l'utilité sociale, que les biens les plus désirés et les plus

¹ On trouvera ailleurs, par exemple dans le livre du professeur J.-B Clark, de l'Université de New-York (*The Distribution of Wealth*) la question de la répartition traitée à ce point de vue rigoureusement scientifique. Le problème, dit-il, « c'est de décomposer le produit de l'industrie sociale entre ses éléments constitutifs afin de voir si l'effet de la concurrence est, oui ou non, de donner à chaque producteur le montant de richesses [lisez : la valeur], qu'il a spécifiquement créé ».

rare — c'est-à-dire ceux qui répondent aux plus pressants besoins de la société et qui sont encore en quantité insuffisante pour y satisfaire — soient payés au plus haut prix ? Et la justice commutative n'est-elle pas en même temps la justice distributive ? Nous ne pouvons apprécier la valeur des services rendus que par le prix que la société leur attribue. Le public, en attribuant à mes produits un prix élevé, ou aux vôtres, au contraire, un prix vil, ne mesure-t-il pas exactement par là le degré d'importance, le degré d'utilité sociale qu'il attribue à nos produits ou à nos travaux respectifs ? — Il n'est pas bon juge, dira-t-on. — Qui donc le sera mieux que le consommateur ?

D'ailleurs ces inégalités trouvent une limite dans la concurrence. Celle-ci tend toujours à corriger les injustices qu'un pareil régime pourrait entraîner, car s'il arrive que tel produit ou tel service se trouve coté à un prix exagéré, immédiatement une foule de rivaux, désireux de profiter de cette bonne aubaine, se précipiteront dans la même industrie ou la même carrière et ne tarderont pas, par la multiplication de l'offre de ces mêmes produits ou de ces mêmes services, à en ramener la valeur au niveau du coût de production, c'est-à-dire que finalement la valeur de toute chose *tend à se régler sur la peine prise et les dépenses effectuées*. Que pourrait-on imaginer de mieux en fait de règle de répartition ?

Et au point de vue pratique, ajoute-t-on, le régime actuel de distribution possède une incomparable supériorité sur tous les autres systèmes imaginables, c'est qu'il *va de lui-même* : il fonctionne automatiquement. La loi de l'offre et de la demande dispense de l'intervention de toute autorité : le législateur n'a pas à faire à chacun sa part — comme une mère de famille partageant un gâteau à ses enfants — puisque chacun se fait lui-même sa part. Il n'a à intervenir que pour empêcher de prendre la part d'autrui.

Voilà la thèse ! Mais comment le mode de répartition pourrait-il être juste si c'est la loi de l'offre et de la demande qui est la souveraine dispensatrice de la fortune ? C'est une loi naturelle, nous le voulons bien, mais précisément parce qu'elle est une loi *naturelle*, elle est *amoral* — aussi étrangère à toute préoccupation de moralité ou de justice que n'importe quelle autre loi naturelle, celle de la circulation du sang qui fait battre également les cœurs pour le bien ou pour le mal, ou celle de la rotation de la terre qui, comme dit l'Évangile, « fait lever le soleil, sur les méchants comme sur les bons ».

Voici d'un côté un laboureur qui gagne à peine 800 francs par an pour produire le pain ou un balayeur de rues qui est payé 2 francs par jour pour assurer la salubrité publique et nous préserver des épidémies, et, d'autre part, un chanteur qui est payé 35.000 francs pour se faire entendre dans un concert, un « chasseur » d'un grand restaurant parisien qui, à faire des commissions, gagne plus qu'un professeur de la Sorbonne, un croupier de maison de jeu qui fait une fortune en quelques années. Il n'est aucun travail (si j'ose l'appeler ainsi) qui ait jamais été plus rémunéré que celui de la boxe : il peut rapporter (du moins avant la guerre, j'ignore

si après il y aura une baisse de cette valeur) 30.000 francs par minute ¹. Si l'on demande pourquoi ceux-ci sont payés cent mille fois plus que celui-là, l'école de Bastiat répond hardiment : Parce que ceux-ci rendent à la société un service cent mille fois plus grand que celui-là... et *la preuve* c'est que la société consent à le payer cent mille fois davantage.

Bien ! mais alors ne parlons plus de justice sociale puisque les services dont les hommes ne peuvent se passer pour vivre, depuis les travaux manuels jusqu'à ceux des inventeurs morts de misère, peuvent n'avoir presque aucune valeur d'échange, tandis, au contraire, que tels actes qui n'impliquent que certains dons naturels ou certaines circonstances propices, qui ne procurent qu'à un petit nombre de riches la plus fugitive, peut-être même la plus immorale jouissance, peuvent être recherchés à prix d'or et assurer la fortune à ceux qui savent les offrir à point ².

Et quant à la concurrence, on ne peut guère compter sur elle pour corriger ces inégalités et ramener la rémunération de chacun à un taux mieux en rapport avec la peine ou le mérite, car la concurrence s'exerce précisément sur les travaux et les services les plus communs, les plus utiles aussi, pour les déprécier encore davantage, tandis que les satisfactions de luxe, les gestes rares, les services soi-disant nobles, sont toujours plus ou moins, et par définition même, des monopoles. Dans les exemples précités, c'est le laboureur et le balayeur, mais non le virtuose ni le boxeur, qui se trouvent le plus durement soumis à la loi de la concurrence. Nous verrons plus loin que les cas dans lesquels la concurrence ne joue pas ou ne joue qu'incomplètement, les cas de revenus indépendants de tout travail (*unearned*) qu'on croyait autrefois limités à la propriété foncière, se retrouvent aujourd'hui dans toutes les situations sociales.

Si, du moins, cette concurrence jouait sous la condition du *fair play*, si chacun n'apportait sur le marché que son travail ou ses services personnels, on pourrait, tout en plaignant ceux qui apportent peu et retirent peu, ne voir dans ces inégalités que les caprices de l'aveugle fortune et les accepter de même que les chances bonnes ou mauvaises d'une loterie comme celle dont je parlais tout à l'heure.

Mais il faut remarquer que ces personnes, qui viennent sur le marché échanger leurs produits ou services, s'y présentent dans des conditions non point égales, mais extraordinairement inégales. Les chances de fortune, les billets gagnants, ne

¹ Voici quelques extraits de journaux : « Le célèbre ténor italien a signé hier un engagement pour la République Argentine du 1^{er} au 25 septembre au prix de 480.000 francs, soit 35.000 francs par soirée ». – Dans un combat aux États-Unis, en 1910, un noir, Johnson, a gagné 500.000 fr. en 15 minutes ; le vaincu, Jeffries, a du se contenter de 300.000. – Un jockey, Winnie O'Connor, âgé de 21 ans, touche 125.000 francs de fixe sans compter les gratifications et paris.

² M. Herckenrath, dans sa traduction hollandaise, fait remarquer que ces injustices de la loi des valeurs tiennent surtout à ce fait que nos appréciations sont injustes, mais qu'un progrès dans l'éducation morale du genre humain pourrait changer ces appréciations. – C'est possible. Si tous les hommes devenaient justes, la loi des valeurs le serait peut-être aussi. Il faudrait alors, comme dit M. Fournière, « réviser l'échelle des valeurs ».

sont accessibles qu'à ceux qui peuvent faire la mise, c'est-à-dire qui ont déjà quelque propriété acquise, et les chances de gain sont proportionnelles à l'importance de la mise. Entre le manœuvre qui ne peut offrir que ses bras, c'est-à-dire une force surabondante sur le marché et par conséquent de peu de valeur, et le fabricant qui apporte ses sacs d'or ou le propriétaire, foncier ou urbain, qui apporte un terrain indispensable à la vie, quelle différence dans les possibilités de faire fortune ! Combien d'occasions favorables pour faire des placements avantageux, combien de renseignements auprès des financiers et des gouvernants, qui sont offerts au riche capitaliste et interdits au petit rentier, à plus forte raison au salarié.

Il est évident que l'inégalité de rémunération obtenue résulte surtout de l'inégalité des apports. La répartition des revenus est nécessairement prédéterminée par l'appropriation des terres et des capitaux. Il ne suffit pas de constater que « chacun retire l'équivalent de ce qu'il a versé »¹. Encore faudrait-il savoir d'où chacun a tiré ce qu'il verse. Pourquoi les uns arrivent-ils sur le marché, ou même arrivent-ils en ce monde déjà nantis en naissant, et presque sûrs d'avance de se faire la part du lion ?

Et par qui donc ont-ils été nantis ? — Est-ce par leur propre travail ? — Est-ce par la loi ? — Est-ce par la force ? — Voilà ce qu'il faut maintenant examiner.

Car il faut bien noter que si ce régime a cette supériorité d'aller « tout seul », il ne s'est pas fait tout seul ! S'il va de lui-même c'est parce que maintenant le mécanisme est tout monté. Mais quand il s'est agi de le mettre en branle, c'est-à-dire de créer la propriété individuelle avec tous ses attributs, fermage, rente, intérêt, il a fallu des siècles de conquêtes, cent révolutions, mille lois, toute la puissance des rois ou des nobles ou des Parlements. Et à vrai dire ce travail de transformation se poursuit sans cesse, en sorte qu'il serait bien difficile de découvrir ce qui peut rester de l'ordre soi-disant naturel sous l'ordre économique existant.

¹ Il faut bien avouer d'ailleurs que, même en y mettant la meilleure volonté, ce n'est pas chose facile que de reconnaître et de déterminer « le juste équivalent » du concours apporté par chacun à l'œuvre sociale. Il faudrait pour cela pouvoir mesurer le degré de productivité de chaque individu et réussir à séparer la part due à l'action individuelle de celle due à des facteurs collectifs. Pour l'analyse de ce difficile problème, voir Aftalion, *Les Trois notions de la productivité*.

IV

Comment on acquiert la propriété.

[Retour à la table des matières](#)

La question de la propriété ne tient pas grande place dans les traités d'Économie politique : il y en a même beaucoup et des plus importants, surtout à l'étranger, où on ne la trouvera pas même mentionnée dans la table des matières. C'est parce qu'on pense que le droit de propriété ressort de la science juridique plutôt que de l'économique. Il est vrai, mais d'autre part, dans les traités de droit civil on ne parle presque jamais de la propriété sous ses aspects économiques. Et pourtant si le droit de propriété est le fondement de tous les autres droits, du moins des droits réels, il tient aussi une place énorme dans l'économie politique puisqu'il est la condition préalable de l'échange et par là le pivot de tout le mécanisme de la distribution, ainsi que nous venons de le voir.

Qu'est-ce donc que la propriété ?

L'utilisation des choses implique presque toujours une possession. Pour utiliser le pain, il faut le manger ; — le vêtement ? il faut le porter ; — la maison ? il faut l'habiter ; — la terre ? il faut la cultiver. Mais la possession ne suppose pas nécessairement la propriété : on peut jouir d'une chose à titre d'usufruitier, de locataire, d'emprunteur, etc., sans en être propriétaire. La propriété n'apparaît que lorsque l'appropriation se dégage de la simple utilisation personnelle des richesses. On n'est propriétaire que lorsqu'on a le droit précisément de garder la chose sans l'utiliser soi-même, mais en empêchant tout autre d'y toucher¹, c'est le droit d'en faire ce qu'on veut, y compris le droit de n'en rien faire ; c'est le droit sans limites ni sans conditions, c'est le *jus abutendi*. Telle est du moins la conception juridique du droit de propriété individuelle, celle que le droit romain a coulée en bronze.

Comment s'acquiert la propriété ? Sans doute, dira-t-on, par *le travail*, car on ne voit guère qu'un acte de création, sous forme de production *ex nihilo*, qui puisse conférer à un homme un droit aussi formidable. C'est bien ainsi, en effet, que les économistes comprennent et justifient le droit de propriété². Mais tant s'en faut que les jurisconsultes fassent de même !

¹ C'est pourquoi un chrétien socialisant (M. le pasteur Wilfred Monod) a donné de la propriété cette définition qui, sous l'apparence humoristique d'un jeu de mots, exprime assez bien la vérité : la propriété est dite privée parce qu'elle prive autrui.

² Ainsi dans le livre classique des Principes d'Économie Politique, de Stuart Mill, il est dit (liv. II, chap. 1, § 3) : « La propriété privée est toujours présentée, toutes les fois qu'on veut la justifier, comme le moyen de garantir aux individus le fruit de leur travail et de leur épargne ». Et le pape Léon XIII, dans son Encyclique fameuse *De Conditione opificum*, a consacré, c'est le

C'est un fait bien digne de remarque — quoique pourtant rarement signalé — que ni les textes du droit romain, ni même les articles du Code civil français, issu pourtant de la Révolution, n'ont fait figurer le travail au nombre des divers modes d'acquisition de la propriété qu'ils énumèrent. On le comprend à la rigueur pour le passé, parce que dans l'antiquité le travail ne pouvait servir à acquérir la propriété puisqu'il était presque toujours servile, c'est-à-dire que le travailleur était lui-même la propriété du maître. Mais aujourd'hui ? Eh bien ! Aujourd'hui encore le travail à lui seul ne constitue jamais un titre juridique d'acquisition de la propriété : la caractéristique du « contrat de travail », comme on l'appelle, c'est que le travailleur salarié n'a aucun droit à exercer sur le produit de son travail. C'est celui qui le fait travailler, le patron, qui acquiert et garde la propriété du produit (voir ci-après, *Le salaire*). Et même dans les cas où l'ouvrier producteur autonome, par exemple le paysan ou l'artisan, a le droit à la propriété des produits, ce n'est nullement parce qu'ils sont les fruits de son travail, mais parce que, étant propriétaire de la terre ou de la matière première, son droit de propriété s'étend à tout ce qui vient de celle-là ou à tout ce qui s'ajoute à celle-ci en vertu du droit d'accession.

Quels sont donc les modes d'acquisition de la propriété qui sont formulés dans les lois ? Les seuls presque dont elles s'occupent ou du moins ceux qui y tiennent presque toute la place, ce sont l'achat, la donation, la succession, soit testamentaire, soit *ab intestat*. Mais, dans tous ces modes d'acquisition, il s'agit de transmission de propriété, c'est-à-dire d'une propriété qui passe d'une tête sur une autre. Aucun d'eux donc ne nous révèle le fondement de la propriété, puisque tous le présupposent déjà constitué : ce que nous voudrions voir c'est la propriété à l'état naissant et savoir comment elle s'est constituée originairement.

Or, les jurisconsultes, à côté du mode d'acquisition *dérivé*, nous indiquent en effet des modes d'acquisition originaires — mais autant le Code est prolixe sur les premiers, autant il est laconique sur ceux-ci. Pourtant, même dans nos vieilles sociétés, la propriété à l'état naissant ne doit pas être une rareté puisqu'il s'y crée sans cesse des richesses nouvelles.

Comme modes d'occupation originaires, les jurisconsultes en indiquent trois — qui, d'ailleurs, peuvent se ramener à un seul : une possession de fait se transformant en droit.

cas de le dire, cette définition de la propriété : « le droit de l'homme sur le produit de son travail personnel.

Peut-être pensera-t-on qu'à côté du travail il faudrait mentionner *l'épargne* ? Mais si l'épargne ne peut être un mode de création du capital, elle peut l'être de la propriété, puisque l'on ne peut épargner que ce que l'on possède déjà.

Nous n'avons pas à parler ici des modes d'acquérir la propriété qui sont le vol sous ses formes diverses, ou *le hasard*, sous forme de jeu, de paris, de loterie. Quoiqu'ils mettent en mouvement par tout pays des sommes considérables, leur action est cependant négligeable dans l'ensemble des transferts.

C'est d'abord l'*occupation* qui figure comme le fait initial d'où découle tout droit de propriété. « Historiquement et logiquement l'appropriation précède toute production... Les races primitives regardent la possession comme le meilleur titre de propriété. La priorité d'occupation est le seul titre qui puisse être préféré au droit du plus fort »¹. En effet, en tant qu'elle suppose la prise de possession d'un bien qui n'appartient à personne, l'occupation constitue un titre moralement supérieur au droit de conquête, laquelle suppose l'expulsion du faible par le fort². Néanmoins, comme l'occupation n'implique pas nécessairement le fait du travail (découverte d'un trésor, occupation d'une terre vierge), elle n'a pas une valeur économique et morale suffisante pour qu'on puisse y asseoir un droit perpétuel et exclusif³.

L'*accession* ou *incorporation* est un mode d'acquisition fondé sur le principe que l'accessoire suit le principal. C'est à ce titre qu'est attribué au propriétaire du sol non seulement tout ce qui est détaché du sol sous forme de fruits et récoltes (exception faite cependant dans certaines législations pour ce qui sort du sous-sol), mais aussi la propriété des constructions ou des plantations élevées sur son terrain par le travail d'autrui. Et c'est à ce même titre qu'est attribuée au capitaliste qui a fourni la matière première la propriété de l'objet fabriqué par l'ouvrier. L'accession n'est donc qu'une sorte d'extension du droit d'occupation et ne saurait avoir plus de vertus que celui-ci.

¹ Graham Summer, *Des devoirs respectifs des classes de la société*.

² Le droit d'occupation dans ses origines n'est d'ailleurs que le droit de conquête. Dans les sociétés antiques, on ne craignait pas de l'appeler par son vrai nom. Le type de la propriété quiritaire à Rome, c'est celle qui a été acquise *sub hasta*, sous la lance. Et une vieille chanson grecque dit : « Ma richesse est ma lance, mon glaive et mon bouclier rempart de mon corps c'est avec cela que je laboure, que je moissonne, que je vendange le vin de ma vigne » (Cité par Guiraud, *La propriété en Grèce*, p. 127).

Dans son traité d'Économie politique (traduit en français) Oppenheimer développe abondamment cette thèse que l'occupation au sens propre du mot, c'est-à-dire la prise de possession de terres libres, n'aurait jamais créé la propriété sans la conquête et l'appropriation de la terre par la force, c'est-à-dire sans l'emploi de moyens politiques (*L'Économie pure et l'Économie politique*, I, chap. III et *passim*)

À vrai dire, l'occupation n'est pas nommée dans le Code Napoléon, mais elle est visée implicitement à propos de la chasse, de la pêche, du trésor et des épaves.

³ « La propriété d'une chose, soit mobilière, soit immobilière, donne droit sur tout ce qu'elle produit et sur ce qui s'y unit accessoirement, soit naturellement, soit artificiellement. – Ce droit s'appelle droit d'accession » (Art. 516, Code civil).

On sait que c'était une question fameuse entre les jurisconsultes romains que celle de savoir si le produit devait appartenir au propriétaire de la matière première ou à l'ouvrier et on concluait généralement pour le propriétaire de la matière, à moins que celle-ci n'eût subi une transformation telle qu'elle ne pût revenir à son premier état.

L'article 570 du Code civil déclare que le produit appartient non à l'ouvrier qui a fourni la main-d'œuvre, mais au propriétaire de la matière première, sauf à celui-ci à indemniser le premier. Il est vrai que l'article suivant intervertit les rôles dans le cas où « la valeur de la main-d'œuvre surpasse de beaucoup » celle de la matière. C'est le seul cas où le travail apparaisse comme un titre d'acquisition, mais il est ici sans importance, et le texte ne s'applique plus lorsqu'il s'agit d'un travail loué, c'est-à-dire de celui du salarié.

Mais ces deux modes d'acquisition n'occupent que quelques articles du Code civil : une plus large place est faite au troisième, la *prescription* (ou *usucapion*, comme disait le vieux droit romain), qui attribue la propriété de toute chose à celui qui l'a possédée pendant un certain temps — et même, s'il s'agit d'un objet mobilier, sans qu'aucun laps de temps soit nécessaire. La prescription, quand il s'agit d'immeubles, dispense de remonter au fait originaire de l'occupation dont la vérification serait impossible ; et quand il s'agit de produits, elle dispense de vérifier s'il y a eu, ou non, accession. En fait, donc, voilà aujourd'hui le seul fondement juridique de la propriété en tant qu'on veut remonter à ses origines. Or, il n'y a là rien de plus, par définition même, qu'un fait brutal destitué de toute valeur morale. La prescription dispense précisément de rechercher si la propriété a bien pour origine le travail et l'épargne : au point de vue juridique elle couvre tous les vices originaires.

Si donc les juristes se tiennent pour satisfaits, on comprend que les économistes et les moralistes ne le soient pas et qu'ils se soient évertués à rechercher pour le droit de propriété un fondement plus solide que le simple fait de la possession, — fondement qui serait le travail du producteur¹. Malheureusement, il n'est pas facile de démontrer que tel il est en réalité.

Celui qui voudrait se servir de ce critérium dans la pratique s'exposerait à d'étranges déceptions. Faisons l'inventaire de votre patrimoine : Cette maison est-elle le produit de votre travail ? Non : elle vient de ma famille. — Cette forêt, ces prairies, sont-elles le produit de votre travail ? — Non : elles ne sont le produit du travail de personne. — Ces marchandises qui remplissent vos magasins ou ces récoltes qui remplissent vos greniers, sont-elles le produit de votre travail ? — Non : elles sont le produit du travail de mes ouvriers. — Mais alors... ?

On a donc cherché un autre fondement : *l'utilité sociale*. C'est dans ce fort qu'ont dû se réfugier les défenseurs de la propriété individuelle, et jusqu'à présent il a pu résister aux assauts. Il est vrai qu'on peut citer nombre de cas dans lesquels l'intérêt du propriétaire va à l'encontre de l'intérêt général — l'exemple est classique de la forêt que le propriétaire a intérêt à couper, tandis que la nation a intérêt à la conserver : il y en a bien d'autres². Mais n'importe, car inversement bien plus graves et plus nombreux sont les cas de dilapidation et de stérilisation imputables à l'absence de propriété individuelle ! Somme toute, l'histoire et les faits nous montrent que la propriété individuelle a été, jusqu'à présent, le meilleur

¹ On a cherché aussi un fondement dans *le droit naturel*, mais que veut dire ceci sinon que la propriété est une condition indispensable de l'indépendance personnelle, puisque celui qui ne possède rien se trouve dans la nécessité de se mettre au service d'autrui pour gagner sa vie ? — et dès lors aucune théorie n'est plus révolutionnaire, car si la propriété est de droit naturel, que dire à tant d'hommes qui en sont privés et qui la réclament ?

² Voir l'étude détaillée de ces antagonismes dans le livre de M. Landry, *L'utilité sociale de la propriété individuelle*.

moyen et même la condition *sine qua non* de l'utilisation des richesses, le plus énergique stimulant de la production.

Seulement, si telle est la raison d'être du droit de propriété, il en résulte que l'individu n'est plus propriétaire dans son intérêt, mais dans l'intérêt de tous. La propriété n'est plus « propriété privée », mais devient, dans le sens le plus auguste et le plus littéral à la fois de ce mot, une *fonction publique*. Elle ne sera, donc plus absolue, dans le vieux sens romain du mot, mais seulement dans la mesure où la souveraineté sur les choses et le droit de libre disposition seront indispensables pour tirer le meilleur parti de ces choses. Elle pourra varier selon les circonstances et le milieu. On pourra admettre qu'un droit de propriété absolue puisse être utile dans certains cas, par exemple pour le pionnier dans un pays neuf — comme le *dominium ex jure Quirilium* l'était pour le paysan romain — mais on pourra aussi admettre que ce caractère absolu doit fléchir quand il s'agit du droit de propriété sur une fabrique, une mine, un chemin de fer, une forêt, une chute d'eau. On pourra imposer au propriétaire certaines conditions, ne fût-ce que celle de cultiver sa terre ¹. On admettra plus facilement l'expropriation pour cause d'utilité publique ², etc.

Voyons maintenant sur quels *objets* peut porter le droit de propriété, quelles *personnes* peuvent l'exercer, et quels *pouvoirs* il confère.

V

Quels biens peuvent faire l'objet du droit de propriété.

[Retour à la table des matières](#)

Aujourd'hui toute richesse — à la seule exception de celles qui, par leur nature même, sont rebelles à toute appropriation, telles que la mer, les grands cours d'eau — peut faire l'objet d'un droit de propriété individuelle et, en fait, dans tous les pays d'Europe, la presque totalité des richesses sont appropriées. Mais il n'en a pas toujours été ainsi. Il fut un temps au contraire où la sphère de la propriété individuelle était infiniment petite.

¹ Au cours de la guerre actuelle, une loi a imposé expressément au propriétaire l'obligation de cultiver spécialement du blé. Nous verrons que pour la propriété des mines, la loi prévoit la déchéance en cas de non-exploitation.

² Sous le régime actuel, les expropriations se font dans des conditions si onéreuses pour l'État ou les villes que bien souvent il faut renoncer à des entreprises de salubrité publique. C'est parce que la loi française remet aux propriétaires eux-mêmes constitués en jurys le soin de fixer le montant de l'indemnité.

Elle n'a porté au début que sur certaines richesses — et d'abord celles qui précisément ont cessé depuis longtemps d'être l'objet du droit de propriété dans tous les pays civilisés, je veux dire les esclaves et les femmes. Elle comprenait aussi les objets servant directement à la personne, les bijoux, les armes, le cheval, et dont l'appropriation individuelle se reconnaissait à ce signe qu'on les enfermait avec le propriétaire dans son tombeau (et on y enfermait assez souvent aussi, ses esclaves et ses femmes !)

Puis elle s'étendit aussi, sinon encore à titre de propriété individuelle, du moins comme propriété familiale, à la maison, parce que la maison c'était le foyer, c'étaient les dieux pénates, et que les dieux appartenaient à la famille ¹.

Puis elle s'étendit à quelque portion de terre, d'abord celle où étaient les tombeaux des ancêtres, car les ancêtres aussi étaient une sorte de propriété de famille. Mais, malgré ce premier pas, la propriété individuelle sur le bien par excellence, presque l'unique richesse des anciens, la terre, fut très lente à s'établir ². En étudiant le revenu foncier, nous verrons comment la terre a été occupée peu à peu, soit autrefois par la conquête, soit aujourd'hui par les progrès de la colonisation et des défrichements, en sorte que le temps n'est pas loin où la propriété individuelle aura recouvert la terre entière et tout ce qu'elle porte à sa surface. À peine si aujourd'hui les hautes montagnes et une partie des forêts gardent encore leur indépendance ³.

Tour à tour et suivant l'époque, telle ou telle propriété prend une importance particulière : — le bétail chez les peuples pasteurs ; — la terre sous le régime féodal ; — les mines de charbon dès que vient l'ère de la machine à vapeur. La propriété individuelle s'est même créé de nos jours des objets nouveaux, inconnus des anciens dont voici les principaux types :

1° Les *valeurs mobilières*, c'est-à-dire des parts de propriété ou simplement des créances, mises sous la forme de titres de crédit au porteur, des feuilles de

¹ Voir *La Cité antique* de Fustel de Coulanges.

² « D'après Meyer, la langue hébraïque n'a pas de mot pour exprimer la propriété foncière. D'après Mommsen, l'idée de propriété chez les Romains n'était pas primitivement associée aux possessions immobilières, mais seulement aux possessions en esclaves et en bétail, *familla pecuniaque*. Voyez aussi l'étymologie du mot *mancipatio*, l'acte solennel d'acquisition de la propriété qui suppose évidemment un objet mobilier » (*manu capere*, prendre avec la main) (Herbert Spencer, *Sociologie*, t. II).

³ Dans un message au Congrès (janvier 1910), le président des États-Unis, M. Taft, exprimait ses craintes au sujet de cette appropriation de toutes les richesses naturelles. Il voulait que non seulement les forêts, mais les terres contenant des mines ou des chutes d'eau, fussent déclarées inaliénables.

En France, ce sont même les rivages de la mer, même les côtes magnifiques de la Bretagne ou de la Côte d'Azur, dont l'accès se trouve peu à peu fermé aux passants, même les rochers légendaires de Ploumanach, qui se trouvent confisqués et défigurés par de hideuses villas ! En Suisse du moins on a demandé des mesures législatives pour protéger les rives des lacs.

papier qu'on glisse dans un portefeuille et qui constituent aujourd'hui la forme la plus commode et la plus enviée de la richesse. Grâce à elles, la propriété s'est déracinée du sol et a pris des ailes : ce n'est point assez dire, elle s'est comme dématérialisée. Le propriétaire ne la voit ni ne la touche plus ¹, mais aussi elle se rit des gouvernements qui veulent la saisir. Sur la fortune totale de la France, on peut évaluer à plus de 40 p. 100 la part qui est placée sous cette forme (115 à 120 milliards sur 280) ².

Il est possible que dans l'avenir la propriété individuelle revête d'autres formes dont nous ne pouvons présentement nous faire aucune idée.

2° Les biens incorporels dont la propriété, encore mal assise et mal définie, comporterait pour chacun d'eux tout un chapitre ; nous nous bornons à les énumérer :

a) La propriété industrielle, sous forme, de *brevets d'invention*. Tout inventeur, en déposant un modèle ou explication de son invention, peut obtenir un certificat officiel : c'est le brevet qui constitue une sorte de propriété puisqu'il lui permettra de poursuivre, comme contrefacteurs, tous concurrents qui exploiteraient cette invention sans son autorisation. Mais le droit ainsi conféré n'est pas perpétuel, et au bout de vingt ans l'invention tombe dans le domaine public. D'ailleurs, ce droit

¹ Nous avons parlé de cette transformation dans une conférence sur *Le Matérialisme et l'Économie Politique* publiée, avec des conférences d'autres auteurs, dans un livre : *Le Matérialisme actuel*.

Comme le disait avec esprit Jaurès, dans ses *Études Socialistes* : « C'est en lisant son journal que le possédant aujourd'hui a des nouvelles de sa propriété. Il est certain que c'est là une forme de la propriété individuelle qui n'a plus qu'une faible ressemblance avec celles du temps passé et que les hommes d'autrefois n'auraient guère appréciée.

² Voici, d'après M. Neymark (*Journal de la Société de Statistique*, 1915), le chiffre et la répartition des valeurs mobilières dans le monde à la veille de la guerre (1912) :

Angleterre	150
États-Unis	140
France	115
Allemagne	110
Russie	35
Autriche	26
Italie	18
Japon	16
Autres pays	<u>65</u>

675

Le total des valeurs cotées dans les Bourses s'élèverait à un chiffre supérieur à 850 milliards de francs, mais c'est parce qu'il y en a beaucoup qui se trouvent cotées dans plusieurs Bourses à la fois.

En 1900, M. Neymark n'en comptait que 562 milliards : ainsi, en dix-sept années seulement, il y aurait eu une énorme augmentation de 288 milliards, soit plus de 50 p. 100.

Ces valeurs se décomposeraient à peu près ainsi : moitié emprunts d'État ou villes, moitié Banques et valeurs industrielles.

est soumis, sous peine de déchéance, à des conditions rigoureuses¹, notamment l'exploitation dans un délai de deux ans : la loi n'a pas été si sévère pour la propriété foncière !

b) La propriété des *marques de fabrique*, soit individuelles, soit collectives, quand elles sont apposées par un syndicat d'industriels, telle que la marque U. N. I. S. (*Union Nationale Inter Syndicale*) créée en 1916, pour protéger contre la concurrence étrangère les produits français en certifiant leur origine auprès des acheteurs — leur origine, disons-nous, et non pas nécessairement leur qualité : ceci est une autre question. C'était déjà, avant la guerre, et ce sera bien plus encore après la guerre, une grosse préoccupation que celle de déjouer la concurrence des produits étrangers quand ils se présentent sous l'apparence de produits français, peut-être même de fournir aux consommateurs, le moyen de les boycotter. Dans des congrès internationaux, on s'était déjà préoccupé d'édicter une législation internationale pour éviter cette concurrence déloyale ; mais le problème est ardu et il ne sera pas simplifié après la guerre, tant s'en faut !

c) La propriété de la *clientèle commerciale* ou *achalandage*. Elle peut avoir une énorme valeur et peut faire l'objet d'une vente comme toute autre propriété. Mais elle a donné lieu à de vives controverses dans les rapports entre propriétaires et locataires lorsque le propriétaire de la maison où est installé l'établissement commercial veut profiter de l'achalandage du magasin pour imposer au commerçant une augmentation proportionnelle du loyer, ou, sur son refus, pour y installer un concurrent.

d) La propriété *littéraire*. S'il est admis que la propriété est le droit de l'homme sur le produit de son travail, il semble que nulle propriété ne soit plus solide et plus complète que celle de l'auteur sur le livre qu'il a écrit. Cependant, beaucoup se refusent à reconnaître ici une véritable propriété, et la loi française, tout en reconnaissant la légitimité sinon d'un droit de propriété, du moins d'un droit sur la valeur commerciale que peut avoir son œuvre, en limite la durée à cinquante ans après la mort de l'auteur. Pourquoi ? Parce que l'on pense qu'une production littéraire ne réalise pas les conditions d'une production au sens économique de ce mot : ni par les matériaux qu'elle met en œuvre et qui sont des idées, ni par sa nature même qui est évidemment d'être communicable à tous. Sans doute le manuscrit est une propriété individuelle tant qu'il est dans le tiroir de l'auteur, mais une fois publié, il devient, le mot même le dit, bien public et ne comporte plus de bornes limitatives. Sans nier la force de ces arguments, il faut cependant remarquer qu'ils pourraient être employés dans une large mesure contre tout droit de propriété, foncière ou capitaliste. L'entrepreneur qui crée un domaine ou une

¹ Tel qu'il est délivré en France, avec la marque S. G. G., c'est-à-dire sans examen technique et sans garantie du gouvernement, le brevet ne confère aucune garantie sérieuse, puisqu'il est très possible que cette invention n'en soit pas une, se trouvant primée par d'autres que le soi-disant inventeur ignore. En Allemagne, les brevets ne sont délivrés qu'après un examen approfondi de la réalité de l'invention : aussi ont-ils beaucoup plus de valeur.

fabrique met aussi en œuvre des idées, et ses produits n'ont d'autre valeur que celle que leur confèrent les besoins du public.

La notion de propriété nous apparaît donc comme évoluant sous l'action de deux forces contraires, quoique logiquement interdépendantes : extension quant à son objet, limitation quant à sa durée et à ses attributs.

VI

Quelles personnes peuvent être propriétaires?

[Retour à la table des matières](#)

Nous venons de voir que *l'objet* du droit de propriété va sans cesse s'étendant et se diversifiant. En est-il de même du *sujet* du droit de propriété, c'est-à-dire des catégories de personnes qui peuvent être propriétaires ? Oui.

À l'origine, leur nombre était très restreint : il n'y avait de vrai propriétaire que le souverain, plus tard que le chef de famille : en tout cas étaient exclus les esclaves et les étrangers, parfois les femmes. Aujourd'hui non seulement le droit de propriété est reconnu à tout être humain, mais même on l'a étendu à des personnes fictives qui s'appellent *personnes morales*.

La personnalité juridique, c'est-à-dire la capacité de recevoir et de posséder des biens, fut d'abord attribuée aux dieux, en la personne des collèges de prêtres attachés à leur temple, et plus tard aux églises chrétiennes et aux congrégations religieuses. Et on sait quelle extension a prise dans l'histoire cette dernière forme de propriété et quels orages elle a soulevés.

Les États, les villes, les communes et de grands services publics, tels que l'Assistance publique, les Académies, les Chambres de commerce, etc., ont été investis du droit de propriété.

Les associations, même privées, ont pu aussi devenir propriétaires. Ce n'est pas pourtant sans résistance de la part de l'État que ce droit leur a été reconnu. C'est aux associations à caractère économique, aux sociétés, comme on dit plutôt, à celles qui poursuivent un profit industriel ou commercial, que le droit de posséder a été accordé le plus facilement. Mais c'est aux associations « sans but lucratif », comme dit la loi, c'est-à-dire à celles qui poursuivent des fins supérieures et désintéressées, que, contrairement à ce qu'on aurait pu croire, ce droit a été très longtemps refusé, surtout en France ! Et à cette heure encore, il ne leur est accordé que d'une main avare. Dans cette vieille antipathie pour ce qu'on appelle *la mainmorte* il y a à la fois une cause économique, l'idée que les biens appartenant à des collectivités seront mal administrés et en tout cas retirés de la circulation et du

commerce pour une durée indéfinie, et plus encore une cause politique, la crainte de voir ces associations devenues puissantes se dresser contre l'État et se substituer à lui pour les grands services sociaux. Dans le droit français — en dehors de certaines associations privilégiées comme les syndicats professionnels et les sociétés de secours mutuels qui peuvent acquérir même par legs — aucune association en principe ne peut acquérir par donation ou legs, à moins d'une double autorisation du Conseil d'État, d'abord une générale pour conférer la capacité, ensuite une spéciale pour chaque nouvelle acquisition. Remarquez cependant que l'acquisition à titre gratuit est la seule façon dont ces associations puissent se constituer un patrimoine, puisque, par définition, étant sans but lucratif, elles ne peuvent se livrer ni à l'industrie ni au commerce.

Cette terreur de la mainmorte, qui remonte aux vieux légistes français, nous paraît bien surannée. Si la propriété a vraiment pour fondement l'utilité publique, comme nous l'avons montré tout à l'heure, alors où pourrait-elle apparaître plus légitime qu'entre les mains de ces personnes morales qui, comme le dit si bien leur nom, représentent ce qu'il y a en ce monde de plus désintéressé, l'Enseignement, la Santé Publique, l'Assistance, la Solidarité, les Droits de l'Homme ou ceux des Peuples, la Science, la Religion, la Paix, les Croix Rouges, Blanches ou Bleues, ou même la Récréation et la Joie sous les innombrables formes des arts et des sports ? On ne saurait donc leur faire une trop large part. Elles sont comme la rédemption des abus de la propriété individuelle ¹. Il est très à souhaiter qu'il y ait une part des richesses qui soit soustraite aux intérêts individuels et consacrée à des fins altruistes. L'objection économique de la mise hors commerce peut avoir quelque valeur s'il s'agit de la terre, mais aucune quand il s'agit de la propriété sous forme de titres ou de celle sous forme de maisons. Qu'on se contente donc de limiter le droit de propriété des personnes morales en ce qui concerne la terre — on peut admettre que celle-ci, étant en quantité limitée, doit être réservée aux personnes vivantes — mais quand il s'agit de toutes autres valeurs données à des personnes morales, il n'y a pas de raison économique pour fixer d'autres limites que celles qui peuvent résulter du but visé par l'association ou la fondation.

Enfin, on a attribué le droit de propriété non pas même à des associations, mais à des œuvres — ou pourrait dire à des idées. C'est ce qu'on appelle les *fondations* ². Il suffit qu'un homme ait voulu se rendre utile après sa mort et qu'il ait assuré à cette œuvre un patrimoine suffisant à la faire vivre, pour qu'elle puisse vivre à perpétuité, posséder, et même s'enrichir d'acquisitions nouvelles. C'est la volonté du mort qui vit d'une seconde vie, incarnée dans la fondation. Toutefois ici la loi française est plus rigoureuse encore que quand il s'agit de la personnalité des

¹ Voilà pourquoi nous considérons comme déplorable la jurisprudence du Conseil d'État qui, dans le cas de legs à des fondations ou à des associations, réserve toujours une large part à la « famille » — soin bien superflu en France où les legs à des fondations sont déjà très maigres.

² Par exemple, la fondation Nobel pour répartir tous les ans environ un million de francs entre cinq personnalités éminentes à un titre quelconque — et tant d'autres.

associations. L'État seul peut consacrer l'existence des fondations et il pourra la leur retirer le jour où elle n'aura plus de raison d'être.

Cependant d'autres législations, notamment la législation anglaise, sont plus larges. Les fondations privées, administrées par des *trustees* qui se remplacent indéfiniment, sont légales — à la seule condition qu'elles aient un objet d'utilité générale et non pas purement individuelle. Elles sont surveillées par un conseil supérieur (*Charity Commission*) composé de juristes chargés de veiller à ce qu'elles restent fidèles à leur destination, et au besoin à modifier celle-ci quand le cours des choses l'exige ¹.

Pourtant entre la personnalité morale attribuée à une fondation et celle attribuée à une association, il y a une différence essentielle. Car une association est encore une sorte d'être vivant qui sans cesse se renouvelle, et meurt dès qu'il ne sert plus à rien. Mais la fondation est plutôt un mort qui se survit, embaumé, immuable, incapable de changer et de s'adapter aux inévitables changements des choses, et dès lors il arrive nécessairement un temps où il tombe en poussière. Une fondation pour le culte de Jupiter ne peut durer quand Jupiter n'a plus d'autel, et des fondations pour messes tomberaient nécessairement dans un pays qui passerait du catholicisme au protestantisme ².

C'est une question longuement débattue entre juristes que celle de la nature de ces personnes morales.

Faut-il y voir des personnes fictives, c'est-à-dire dont l'existence n'est due qu'à un acte créateur de l'État et qui ne subsiste qu'autant que dure cette fiction ?

Faut-il même rayer l'idée, sinon le mot, de personne morale et ne voir qu'une sorte de copropriété indivise entre les membres qui composent l'association ? — Cette opinion se comprendrait pour les sociétés commerciales mais non pour les associations sans but lucratif et moins encore pour les « fondations ». On ne voit pas, si on nie la personnalité, quels pourraient être les propriétaires collectifs de ces biens ? — Les bénéficiaires, a-t-on dit. Alors les malades des hôpitaux, s'il s'agit d'une fondation sous forme d'hôpital ? Les grands hommes désignés par un comité, s'il s'agit du prix Nobel ? Donc des personnes à venir et indéterminées ?

Faut-il au contraire voir dans les personnes morales des personnes aussi réelles que les personnes vivantes, supérieures même à celles-ci à bien des égards, tant par

¹ La loi anglaise n'admet la fondation qu'autant qu'elle est une *charity*, mais la jurisprudence interprète ce mot dans le sens le plus large, tout ce qui peut servir au bien de tous. Le fameux *British Museum* est une « charité ». On n'admettrait pas cependant une fondation perpétuelle pour l'entretien d'un tombeau, par exemple, parce qu'il n'y a ici qu'un intérêt privé.

² On a cité le fait de la Faculté de droit canonique à Paris, au XVII^e siècle, où il n'y avait plus qu'un seul professeur, lequel, pour garder tous les revenus, se refusait obstinément à se donner des collègues (Liard, *L'Enseignement supérieur en France*, t. I, p. 71). Voir aussi une étude de M. Charmon sur la propriété corporative (*Le Droit et l'esprit démocratique*).

leur but que par leur perpétuité, et qui doivent l'existence aux nécessités de l'évolution sociale ?

C'est à cette dernière opinion que nous nous rallions et cela par les raisons indiquées ci-dessus. Mais nous ne pouvons entrer dans cette ardue discussion juridique ¹.

C'est surtout quand l'association est dissoute que la différence entre les deux opinions apparaît. Si c'est la personne morale qui est le vrai propriétaire, alors elle se trouve défunte sans laisser d'héritiers, et ses biens étant vacants l'État les prendra. Cette solution est déplaisante, c'est vrai. Mais si ce sont les associés qui sont collectivement propriétaires, ils se partageront les biens, et ce dénouement nous paraît encore plus contraire à l'essence et au but de l'association que le précédent ! — Il y a une solution intermédiaire bien préférable : c'est de décider dans les statuts que, en pareil cas, les biens seront dévolus à quelque œuvre similaire, que l'association désignera elle-même. C'est comme une institution d'héritier, faite par la personne morale décédée à celle qu'elle considère comme sa plus proche parente ou la mieux apte à continuer son œuvre.

VII

Les attributs du droit de propriété. — L'hérédité.

[Retour à la table des matières](#)

« Le droit de propriété, dit l'article 314 du Code Napoléon, est le droit de jouir et de disposer des choses *de la façon la plus absolue* ». Quoique cette disposition ait cessé d'être tout à fait vraie parce que le droit de propriété est soumis aujourd'hui à des restrictions qui vont se multipliant, elle met vigoureusement en relief ce qu'est la propriété — un droit absolu : — 1° absolu en ce qu'il embrasse la totalité des satisfactions qu'on peut tirer d'une chose, y compris même celle stupide de la détruire ² ; 2° absolu en ce qu'il n'est pas limité dans le temps ou ne l'est du moins que par la durée de son objet. — Donc *perpétuité* et *libre disposition*, voilà la double caractéristique du droit de propriété.

§ 1. Quand le droit de propriété n'a pour objet que les biens qui périssent par la consommation ou dont la durée est éphémère, sa perpétuité n'a pas un grand intérêt économique puisqu'elle ne se réalise pas en fait. Mais quand le bien approprié est de sa nature perpétuel ou tout au moins de très longue durée, alors le

¹ Voir, entr'autres, Saleille, *De la personnalité juridique* ; Michoud, *La théorie de la personnalité morale*, et d'innombrables articles de Revue.

² Cependant, le propriétaire ne peut pas mettre le feu à sa maison — nous trouvons ici une première restriction au droit de propriété. C'est à raison des dangers que l'incendie ferait courir aux voisins.

droit de propriété, se dilatant à la mesure de son objet, apparaît dans toute sa grandeur et avec toutes ses conséquences.

Sont-ils nombreux ces objets de perpétuelle durée ? Il y a d'abord la terre dont la durée n'a d'autre terme que celle de la planète qui nous porte ou du moins des cycles géologiques qui modèlent sa surface. Et c'est bien pourquoi la propriété foncière a toujours eu un caractère exceptionnel, et nous aurons à lui consacrer un chapitre spécial. Les maisons n'ont pas, en tant qu'édifices, le même caractère de perpétuité, mais elles y participent tout au moins en ce qui concerne le terrain sur lequel elles sont bâties. Les objets d'art, surtout ceux taillés dans le marbre ou coulés dans le bronze, peuvent aussi aspirer à l'immortalité ; et il en est de même de la monnaie métallique¹. Toutefois, pour ces richesses, et surtout pour la dernière, la fréquence des échanges, qui les fait rentrer à chaque instant dans le tourbillon de la circulation, enlève en fait presque toute importance à la perpétuité du droit de propriété, sauf le cas de thésaurisation.

Mais si l'objet du droit de propriété est parfois perpétuel, le sujet, lui, ne l'est pas (à moins qu'il ne soit une personne morale). Il meurt. C'est un moment critique pour le droit de propriété. Que va-t-il devenir ? Puisque le droit ne meurt pas, il faut qu'il passe sur la tête de quelque autre titulaire. De qui ? — Sera-ce celui que le défunt aura désigné ? Soit ! Quoique, comme nous allons le voir tout à l'heure, ce soit là un droit qui n'a pas été reconnu sans hésitation. Mais si le défunt n'a désigné personne, qui alors ? La loi dit : les plus proches parents. Mais quelle est la raison de cette dévolution *ab intestat*, comme on la nomme ?

On cherche à la justifier pour les motifs que voici :

¹ Et, même en ce cas, la monnaie subissant une moins-value, au lieu d'une plus-value comme la terre, ne confère pas au propriétaire un pouvoir grandissant. Il en est autrement des objets d'art — quand ils restent dans la même maison, ce qui est rare. L'énorme plus-value des objets d'art depuis un quart de siècle a été un phénomène vraiment remarquable.

On peut penser au premier abord que toute fortune, même mobilière, est de sa nature perpétuelle, à moins d'accident. Car tout capital ne se renouvelle-t-il pas indéfiniment (I, p. 191) ? — Non : il y a ici une confusion. D'abord les capitaux en nature sont périssables en tant qu'instruments et même très rapidement. Quant aux capitaux sous forme de valeurs mobilières, de titres, d'actions ou d'obligations ou de créances hypothécaires, ils sont de plus longue durée parce qu'en réalité ils ne portent pas sur des choses à proprement parler, mais sur les produits sans cesse renouvelés d'une entreprise. Pourtant eux-mêmes ont toujours une durée limitée à celle de l'entreprise qui les alimente et qui, pour les plus grandes Compagnies, celles des chemins de fer ou du canal de Suez, ne dépasse pas 99 ans. Il n'y a que les titres de rentes sur l'État qui ont une durée théoriquement illimitée ; aussi les appelle-t-on *rentes perpétuelles* : nous avons expliqué déjà leur origine (I, p. 318), — Il est vrai que l'on s'arrange pour que les obligations et même les actions soient remboursées avant l'expiration de l'entreprise, en sorte que leur possesseur peut les placer à nouveau et ainsi de suite indéfiniment. Mais ce n'est qu'une perpétuité apparente, résultant d'un renouvellement perpétuel ; telle une maison qu'on réparerait au fur et à mesure qu'elle se dégrade jusqu'à ce qu'il ne reste plus rien de la maison primitive, ou le couteau de Jeannot dont on a changé la lame, puis le manche, mais qui est toujours le même couteau.

a) Comme *interprétation raisonnable de la volonté du testateur quand il n'a rien dit*. Il est naturel de penser, quand il s'agit de proches parents, enfants, époux, père, mère, ou même frère ou sœur, que si le décédé avait voulu les déshériter il l'aurait dit expressément : s'il n'a rien dit, on peut présumer qu'il a voulu leur laisser ses biens. — Soit ! Mais quand il s'agit d'un parent éloigné, le silence du défunt ne saurait être interprété comme une présomption de volonté, comme une désignation nominative.

b) Comme application de *l'obligation alimentaire* consacrée par la nature et par toutes législations vis-à-vis de certains parents, les enfants, les pères et mères et les conjoints — c'est-à-dire vis-à-vis de ceux à qui nous avons donné la vie, de ceux de qui nous l'avons reçue, de celui ou celle avec qui nous l'avons partagée. — Sans doute, il y a là des obligations que la mort ne peut supprimer : néanmoins, la raison est insuffisante, car si la réserve légale n'avait d'autre fondement que l'obligation alimentaire, elle ne devrait pas dépasser les limites d'une pension alimentaire.

Il n'y a donc point d'argument solide pour la succession *ab intestat*, du moins en ligne collatérale. C'est une survivance du temps où la propriété n'existait encore que sous la forme familiale et où, par conséquent, — le titulaire étant une personne morale qui ne meurt point, la Famille — il n'y avait jamais d'interruption ni de transfert de la propriété. Si elle passait en apparence du père aux enfants, c'était par *continuation* et non par succession proprement dite. Aussi bien le père n'avait-il point le droit de déshériter les siens, ni même les fils le droit de refuser l'hérédité ¹.

Et même au point de vue de la famille, on ne peut dire que l'hérédité *ab intestat* soit utile pour la fortifier, surtout quand elle va contre la volonté expresse du chef de famille. Cela est si vrai que l'École de Le Play, qui veut faire de la famille la base de l'ordre social, demande précisément que la liberté de tester soit rendue au chef de famille ou tout au moins que la part réservée aux héritiers du sang soit très restreinte. On ne peut point dire non plus que ce mode de succession ait un effet économique bienfaisant, mais bien plutôt malfaisant — soit qu'en assurant aux enfants l'héritage paternel sans qu'ils aient rien fait pour le mériter, il les dispense de tout effort ; soit qu'en faisant échoir à quelque arrière-petit-cousin l'héritage d'un oncle d'Amérique, il introduise dans la dévolution légale des fortunes les chances de la loterie.

Aussi beaucoup d'économistes, même non socialistes, sont-ils disposés aujourd'hui à abandonner la, succession *ab intestat*, tout au moins en ligne collatérale ². Et une loi de 1917, due à la guerre et aux nécessités du budget, a

¹ C'est ainsi qu'à Rome, même quand le droit de succession *ab intestat* proprement dit fut organisé, les membres de la famille appelés à hériter étaient désignés sous le nom de *heredes necessarii* — les héritiers forcés.

² D'après le Code civil, le droit successoral allait jusqu'au douzième degré. Du reste, il ne faut pas se faire illusion sur les recettes que l'État pourra attendre de cette limitation du droit successoral. Pour l'année 1913, par exemple, nous voyons que les successions au delà du

décidé qu'elle serait supprimée en effet après la guerre, à partir du sixième degré, c'est-à-dire au delà des plus proches cousins (issus de germains, comme on dit).

Ce qui maintient encore la succession *ab intestat* c'est qu'on ne sait à qui attribuer la fortune vacante. À l'État ? Mais on craint, non sans quelque raison, que si elle s'engloutit dans le gouffre immense du budget de l'État, ce soit le pire sort qui puisse lui être réservé. Tout au moins faudrait-il que les successions acquises à l'État reçussent une affectation spéciale : par exemple, une caisse de retraite pour les vieillards ou quelque chose de semblable.

§ 2. L'autre attribut essentiel du droit de propriété c'est, nous l'avons dit, le droit de *libre disposition*. Nous venons de rappeler la définition du Code civil français : le droit de jouir et de disposer des choses de la manière la plus absolue. Dans cette définition, comme le savent tous les étudiants en droit, c'est le droit de disposer — le *jus abutendi*, comme dit avec plus de force le droit romain — qui est le seul attribut caractéristique du droit de propriété : là où il fait défaut nous ne le reconnaissons plus. Mais ce droit « de disposer à son gré de sa chose » n'a pas toujours existé. Ce n'est que peu à peu que la propriété s'est ainsi élargie à ce point de vue, elle a accompli la même évolution progressive que quant à son objet. Et le titre de gloire des Romains, au point de vue juridique, c'est justement de lui avoir conféré ce caractère souverain qu'elle n'avait point eu jusqu'alors — et que d'ailleurs elle commence à perdre en partie sous l'influence des idées nouvelles ¹.

Voici, autant qu'on peut le conjecturer, dans quel ordre la propriété s'est enrichie successivement de ses attributs essentiels :

a) Le premier, vraisemblablement, a été le droit de *faire valoir* son bien, c'est-à-dire de l'exploiter par le travail d'autrui — autrefois par le travail d'esclaves, actuellement par le travail d'hommes libres salariés. C'est l'attribut dont les conséquences sociales ont été les plus graves, parce que c'est grâce à lui qu'a pu se constituer la classe « noble », c'est-à-dire celle qui, se trouvant libérée du travail pour le pain quotidien, a pu partager sa vie entre les loisirs et les occupations qui confèrent à ceux qui en sont investis le pouvoir et l'influence — *otium cum dignitate* — tels que la politique, les lettres, les beaux-arts.

b) Le droit de *donner* paraît avoir été un des modes les plus anciens de disposer de la richesse — du moins pour les objets mobiliers — et antérieur même au droit de vendre (voir vol. I p. 339). Et en effet, si le propriétaire a le droit de consommer une chose pour sa propre satisfaction, pourquoi n'aurait-il pas le droit de la faire consommer à un autre ? S'il peut la détruire, pourquoi ne pourrait-il pas

quatrième degré ne figurent que pour 96 millions (sur un total de 5.531 millions, soit 1,7 p. 100). Et encore remarquez que ce chiffre sera fort réduit du jour où l'on saura que l'État est héritier, car cette perspective déterminera beaucoup de ceux qui n'avaient pas fait de testament à en faire un.

¹ Voir Charmont, *La Transformation du droit*.

la donner ? Le plus noble et le plus enviable privilège du droit de propriété n'est-il pas de pouvoir en communiquer aux autres le bienfait ?

c) Les droits de *vendre* et de *louer* paraissent n'avoir apparu que beaucoup plus tard — du moins pour la propriété immobilière. Aristote, au IV^e siècle avant J.-C., déclare que c'est là un attribut nécessaire du droit de propriété, mais n'a pas l'air de dire que de son temps déjà cet attribut fût généralement reconnu. En effet, il y avait beaucoup de raisons pour qu'il ne le fût pas. D'abord, tant que la propriété est sous la forme familiale et sous le sceau d'une consécration religieuse — ce qui était le caractère de la propriété antique — l'aliénation n'est pas possible parce qu'elle constitue un acte impie de la part d'un membre quelconque de cette famille. De plus, la division du travail et l'échange n'existaient pas encore, chaque famille se suffisait à elle-même ; et les richesses mobilières étant rares, chacun les gardait, parfois même jusque dans son tombeau où on les enfermait avec lui — en sorte que, dans ces conditions, la vente ne pouvait être qu'un acte exceptionnel, anormal. Aussi, quand elle commence à apparaître, nous la voyons entourée de solennités extraordinaires : c'est une sorte d'événement public. C'est ainsi que la *mancipatio* doit être faite en présence de cinq témoins qui représentent les cinq classes du peuple romain ¹.

d) Le droit de *léguer*, c'est-à-dire de disposer de ses biens pour après sa mort par un acte de dernière volonté, est le couronnement du droit de propriété puisqu'il prolonge ce droit au delà de la Mort ². Ce n'est nullement, comme on pourrait le croire, une application ou un élargissement du droit d'hérédité. Tout au contraire : le droit de tester s'est trouvé de tout temps en conflit avec la succession *ab intestat* et encore de nos jours se trouve-t-il limité dans la plupart des législations, notamment en France. C'est qu'en effet le droit de disposer de ses biens à sa mort, loin d'être lié à l'hérédité *ab intestat*, s'est trouvé de tout temps en conflit avec elle. Il y a eu lutte entre deux idées — celle de la propriété individuelle souveraine et progressivement élargie jusqu'à la liberté de tester, et celle de l'antique propriété familiale avec conservation des biens dans les familles, chaque chef de famille la recevant comme un dépôt avec obligation de la transmettre à la génération suivante. On croit que même à Rome, où la propriété individuelle a évolué avec tant de vigueur, le père de famille n'avait pas le droit de tester jusqu'à la loi des XII Tables (450 av. J.-C.) ³. La solennité dont fut entouré le testament, qui devait se faire en prenant à témoin (*testamentum*) le peuple rassemblé dans ses comices et qui revêtait ainsi les formes sacrées de la promulgation des lois) — *uti pater legassit ita jus esto*, dit la loi des XII Tables *legassit*, a fait la loi ! — c'est dire assez clairement qu'il ne s'agissait pas d'un acte banal. Aujourd'hui, en permettant

¹ Et il en est de même dans le droit germanique. La loi des Ripuaires au VI^e siècle dit que la vente ne peut être faite que *in mallo*, c'est-à-dire dans l'assemblée du peuple.

² « La liberté de tester implique la plus grande latitude qui, dans l'histoire de la civilisation, ait jamais été accordée à l'individu » (Summer-Maine, *Études sur l'histoire du droit*).

³ En Grèce, d'après Fustel de Coulanges, le droit de tester date, pour Athènes, de Solon (VI^e siècle), et pour Sparte seulement du commencement du VI^e siècle avant l'ère chrétienne.

de faire un testament sous la forme dite *olographe*, c'est-à-dire simple écrit dépourvu de toute forme autre que la date et la signature, la loi a singulièrement rabaisé la majesté de ce droit.

Ce conflit s'est terminé dans divers pays, comme aux États-Unis, par la victoire complète du droit de tester de la propriété individuelle sous la forme de liberté de tester. Mais on sait qu'il n'en a pas été de même partout et que sous le régime du Code Napoléon, la liberté de tester se trouve limitée au profit de certains héritiers, dits *réservataires* parce que la loi leur assure une part minima que le testateur ne peut leur enlever. Généralement, il est vrai, ils en usent assez modestement et ne trompent guère « les espérances » des héritiers naturels, c'est-à-dire que l'hérédité testamentaire ne fait que confirmer l'hérédité *ab intestat*. En France même, il est très rare que le père de famille use de la faculté que la loi lui a laissée de disposer de sa fortune dans les limites de la quotité disponible ¹. C'est seulement lorsqu'il n'y a point d'enfants, d'époux ou de proches parents, que le droit de tester se donne libre carrière et il faut reconnaître qu'il ne se montre pas toujours très éclairé. Pour quelques fondations utiles, il en est un beaucoup plus grand nombre qui ne servent qu'à perpétuer le nom du fondateur, et même pour celles utiles il arrive souvent que leurs bienfaits se trouvent diminués par des servitudes imposées par une vanité qui veut se survivre ². La loi devrait limiter à une certaine durée, à cent ans par exemple, la validité de telles clauses. C'est une grande présomption de la part de ceux qui meurent que de vouloir se survivre et de lier l'avenir à leur volonté. Ils devraient se dire que les hommes qui leur succéderont connaîtront mieux qu'eux leurs propres besoins et que même, tôt ou tard, si leurs besoins ne s'accordent plus avec les volontés du mort, celles-ci seront mises de côté. Aucune fondation ne peut être vraiment perpétuelle parce que les vivants ne peuvent obéir éternellement aux morts (ci-dessus p. 157).

Ce droit de léguer est donc formidable en tant qu'il permet de statuer pour l'éternité et sans que la volonté éteinte puisse jamais revenir sur ce qu'elle a décidé. Peu nombreux les hommes qui ont les capacités nécessaires pour exercer une si haute magistrature. C'est pourquoi Saint-Simon avait voulu l'abolir (voir ci-après, p. 169).

¹ En France, sur un chiffre total de successions et donations un peu supérieur à 7 milliards de francs, nous ne trouvons que 30 à 40 millions de dons ou legs à des établissements d'utilité publique (36 millions moyenne des 4 années 1910-1913), donc seulement 1/2 p. 100. En France, on ne lègue guère qu'à l'Institut pour fonder des prix de littérature ou de vertu. C'est à grand'peine que nos Universités ont pu recruter quelques donateurs généreux. Il en est autrement aux États-Unis, probablement parce que la liberté de tester y a fait l'éducation de l'opinion publique. Les donations ou legs pour des œuvres de bien public dépassent annuellement 1 milliard de francs et ce sont elles qui alimentent notamment les Universités.

² C'est ainsi que toutes les fois que le propriétaire d'une galerie de tableaux, d'une bibliothèque ou d'une collection quelconque, la lègue à l'État, il ne manque pas d'imposer la condition que sa collection devra former une salle à part sous son nom, ce qui oblige à une dispersion et séparation des tableaux ou objets d'art, désastreuse pour l'organisation méthodique des musées et pour l'enseignement qui doit être leur but.

On ne peut contester cependant que pour l'homme la faculté de disposer de son bien, non seulement de son vivant mais même pour après sa mort, ne soit un puissant stimulant de la production. Des biens qu'il nous serait interdit de donner ou de léguer à qui bon nous semble perdraient par là même une grande partie de leur utilité : ils *seront moins désirés* et on fera moins d'efforts pour les produire. Nombreux en ce monde, disons-le à l'honneur de la nature humaine, sont les hommes qui travaillent et qui épargnent moins pour eux-mêmes que pour d'autres. Si vous les forcez à ne songer qu'à eux-mêmes, ils travailleront moins et dépenseront davantage. Que de richesses en ce cas jetées à la consommation improductive par une dissipation égoïste ! Que d'années soustraites au travail productif par une retraite prématurée !

Mais si la propriété, par chacun des attributs que nous venons d'énumérer, a donné à la production des richesses et par là à la civilisation elle-même une impulsion que rien sans doute n'attrait pu remplacer, il s'en faut qu'on puisse lui attribuer les mêmes bienfaits en ce qui concerne la répartition des richesses. Ce fondement de l'ordre social, comme on le nomme, va être la cause de profondes mais inévitables perturbations.

D'abord, ne fût-ce que par le droit d'échange, la propriété sur le produit va se transformer en propriété sur la *valeur* de ce produit : du même coup, elle va subir toutes les oscillations de l'offre et de la demande, toutes les chances heureuses ou malheureuses, tous les jeux de la fortune et du hasard, et revêtir cette forme instable, aléatoire, qui caractérise la richesse dans les sociétés modernes. Et en admettant même qu'elle eût pour point de départ le travail individuel ou l'épargne de son premier auteur, il sera souvent difficile de retrouver le titre originaire à travers les métamorphoses de l'échange.

Par le prêt, le fermage, le loyer, voici que le droit de propriété va créer la classe des rentiers, c'est-à-dire de ceux qui peuvent vivre sur le revenu d'un capital ou d'une terre mis en valeur par le travail d'autrui, sans avoir besoin de travailler eux-mêmes. En outre, il ne peut manquer de créer maints conflits, ceux entre créanciers et débiteurs, propriétaires et fermiers ou locataires, — conflits dont les deux premiers ont tenu tant de place dans l'histoire économique (et même dans l'histoire politique) et dont le dernier, de date plus récente, ne s'annonce pas comme moins violent.

Par le faire-valoir, il va encore créer une nouvelle division de la société en deux classes, celle des salariés et des patrons — les premiers qui travailleront pour le compte d'autrui, les seconds qui prélèveront, en apparence tout au moins, les fruits du travail de ces salariés — et il va ainsi préparer la lutte entre le travail et le capital.

Enfin, par la perpétuité, le droit de propriété va nécessairement survivre à la personne de celui sur la tête duquel il s'était constitué et devra nécessairement

passer à des héritiers qui ne pourront se prévaloir des mêmes titres personnels. Beaucoup d'hommes se trouveront propriétaires de richesses qu'ils n'auront pas produites, mais que l'on peut simplement présumer à tort ou à raison avoir été le produit du travail de leurs ancêtres dans un passé plus ou moins obscur, présomption que « les déshérités » n'admettront pas facilement.

CHAPITRE II

LES MODES SOCIALISTES

I

Les divers systèmes socialistes.

[Retour à la table des matières](#)

Puisque le mode de répartition existant paraît, à divers égards, si injuste et même anti-économique, il est naturel que de tout temps on ait cherché mieux. C'est de là que sont nés tous les systèmes socialistes.

Nous avons déjà parlé du socialisme en exposant les programmes des diverses écoles (I, pp. 31-35). On a donné d'innombrables définitions du socialisme : la plupart sont tendancieuses, par exemple, celle-ci de P. Leroy-Beaulieu : « Un système qui recourt à la contrainte de l'État pour amener entre les hommes une moindre inégalité des conditions que celle qui se produit spontanément sous le régime de la liberté des contrats »¹. On simplifie souvent, cette définition en disant que le socialisme consiste à tout faire faire par l'État². Mais c'est en donner une idée fautive, puisque au contraire le socialisme vise à abolir l'État (voir ci-après).

C'est pourquoi nous croyons suffisant de définir le socialisme comme tendant à remplacer le droit de propriété individuelle par un mode d'appropriation plus ou moins collectif.

Mais quelle que soit celle de ces définitions que l'on adopte, il en résulte que c'est bien dans le livre de la répartition que se trouve sa véritable place. Néanmoins, ce n'est pas seulement la répartition, mais aussi la production et l'échange qui se trouvent visés par le socialisme parce que l'abolition de la propriété privée entraînerait nécessairement une révolution dans toutes les institutions économiques. Et même ce n'est qu'à cette condition qu'un mode

¹ *Traité d'Économie Politique*, t. IV, p, 790.

² M. Vandervelde vient de publier un livre tout exprès pour réfuter cette thèse : le Socialisme contre l'État, reprenant ainsi le titre du pamphlet fameux d'Herbert Spencer, *L'individu contre l'État*.

nouveau d'appropriation pourrait élever notablement les conditions d'existence de la masse, car si l'on se bornait à partager de façon différente le même gâteau, comme nous l'avons montré ci-dessus par des chiffres, les résultats seraient des plus médiocres. C'est pourquoi le socialisme dit « scientifique », celui des marxistes par exemple, à la différence du socialisme dit « utopique », s'attache presque exclusivement à la critique du capitalisme comme mode de production et d'organisation.

Ce qui, de tout temps, a frappé le plus les esprits simples c'est l'inégalité des richesses, dont nous avons montré tout à l'heure, en effet, les apparences monstrueuses — et c'est pourquoi dans ses formes primitives le socialisme n'a visé qu'à rétablir l'égalité des parts : c'est un socialisme de partageux.

Ce mode de répartition enfantin paraît avoir existé dans un passé très lointain, puisque tous les antiques législateurs dont l'histoire ou la légende nous ont transmis les noms, Minos, Lycurgue, Romulus, paraissent avoir procédé à un partage égal de la terre, sinon par tête, du moins par famille. Et comme, au bout de quelques générations, l'égalité primitive se trouvait nécessairement rompue, on la rétablissait par de nouveaux partages. Un tel système était possible dans les sociétés primitives qui ne comptaient qu'un petit nombre de citoyens et une seule catégorie de richesses, la terre ¹. Cependant nous venons de le voir ressusciter dans les décrets des maximalistes russes. D'ailleurs il reste quelque chose de cette idée simpliste au fond de tous les systèmes socialistes. Tous supposent que les richesses dans toutes les sociétés civilisées sont en quantité plus que suffisante pour les besoins de tous et que, s'il y a des misérables, c'est simplement parce que les gros ont pris la part des petits. Il suffirait donc de reprendre — soit par l'expropriation pour les socialistes révolutionnaires, soit par l'impôt progressif pour les modérés — ce que les riches ont indûment accaparé. En tout cas, tel est certainement le sentiment populaire.

¹ M. Herckenrath a rajeuni ce vieux système partageux en proposant (dans un article de la Revue d'Économie politique de 1904 sur *La question sociale et l'héritage*) le partage égal entre tous les Français de toutes les successions. Il compte que 6 milliards de francs de succession feraient pour chacun une part d'héritage de 150 francs à recevoir chaque année ; et que ces petites annuités capitalisées constitueraient, pour chaque Français, entre 20 et 25 ans, une petite dot d'environ 6.000 francs. Pour éviter d'avoir à procéder à un partage par fractions infinitésimales à chaque succession, elles seraient versées en bloc à une caisse centrale, ou à des caisses régionales, après que les immeubles auraient été vendus et la part de chacun ne lui serait réglée qu'une fois l'an.

Ce système a ceci d'ingénieux en théorie qu'au lieu de supprimer l'hérité, il rend tout le monde héritier. Mais cette confiscation de tous les biens au décès, tant pour les petites fortunes que pour les grandes, susciterait évidemment chez les propriétaires les plus énergiques efforts pour ne laisser aucune succession visible après eux et il serait à craindre que, si même ils ne pouvaient la faire évader, ils ne préférassent la manger.

Néanmoins on n'a pas tardé à voir que l'inégalité des richesses n'était qu'un effet et que pour y remédier c'est à la cause qu'il fallait remonter, c'est-à-dire à la propriété¹.

Mais si toutes les écoles socialistes modernes ont ceci de commun qu'elles veulent modifier le régime de la propriété individuelle, elles se distinguent les unes des autres par le caractère plus ou moins absolu de ces modifications.

La seule école socialiste qui vise à l'abolition totale de la propriété, individuelle c'est le *communisme*, plus connu généralement aujourd'hui sous le nom d'anarchisme, quoique cette dénomination ait plutôt une signification politique qu'économique.

Mais la plupart des socialistes se contentent de réclamer des limitations au droit de propriété privée, soit quant à son objet, soit quant à ses attributs.

Limitée quant à son objet. On sait que les *collectivistes* abandonnent à la propriété privée toutes les richesses qui ne servent qu'à la consommation, c'est-à-dire à la satisfaction de besoins personnels, et ne veulent l'abolir ou, pour employer l'expression propre, la « socialiser » que pour les biens qui servent à la production, les capitaux et la terre. Encore verrons-nous que même pour ceux-ci une partie pourrait rester sous le régime de la propriété privée. C'est ainsi que les socialistes agraires, moins exigeants encore, ne réclament l'abolition de la propriété privée que pour la terre — parfois aussi pour les maisons — mais, comme nous le verrons, c'est à peine si on peut leur donner le nom de socialistes, car c'est plutôt d'un principe individualiste que leur programme s'inspire.

Limitée quant à ses attributs — soit l'hérédité, soit le prêt à intérêt, soit l'entreprise lucrative.

C'est l'hérédité qui a été uniquement visée par une école socialiste qui a eu une grande influence en France, dans le premier quart du dernier siècle, l'École de Saint-Simon². Elle se défendait d'ailleurs expressément de vouloir abolir la propriété individuelle : elle ne voulait que la rendre plus individuelle encore en l'adaptant exactement à la mesure des œuvres de chacun, mais pour cela il fallait

¹ « Il n'y a qu'un programme, qu'une doctrine qui puisse vraiment affranchir le prolétaire... c'est celui qui reconnaît et proclame que c'est le privilège de la propriété qui est le principe, le contrefort de toutes les servitudes, la source et l'origine de toutes les misères » (Jaurès, Discours à Saint-Mandé, 3 juin 1906).

² Saint-Simon, mort en 1835, n'a laissé qu'un système politico-religieux assez incohérent, quoique illuminé de traits de génie. Mais il laissa une grande école qui exerça une véritable fascination sur les esprits les plus distingués de ce temps, et deux de ses disciples, Bazard et Enfantin, développèrent singulièrement sa doctrine et lui donnèrent plus de précision au point de vue économique.

précisément abolir l'hérédité puisque celle-ci avait pour effet de détacher la propriété de la personne de son auteur et de la répartir au hasard de la naissance.

C'est le prêt à intérêt sous ses divers modes, y compris le fermage et le loyer, qui a été plus spécialement visé par un autre grand socialiste français, Proudhon. Lui non plus ne voulait pas abolir la propriété individuelle, malgré le titre retentissant donné à l'un de ses livres : « La propriété c'est le vol ». Il voulait seulement, en conservant ses vertus en tant qu'instrument et rémunération du travail, lui arracher bec et ongles en tant que moyen de prélèvement sur le travail d'autrui. Pour cela Proudhon voulait la dépouiller des droits parasites, intérêts, fermages, loyers, pour les remplacer par des droits réciproques, par le *mutuellisme*.

C'est le faire valoir qui apparaît à d'autres comme le plus redoutable attribut de la propriété et la cause essentielle des injustices sociales, parce que c'est lui qui engendre le salariat et son corollaire le profit. Tel est le point de vue des écoles que nous appelons *associationnistes*, celles issues du socialisme de 1848 avec Fourier, Leroux, Louis Blanc, et dont les principaux représentants aujourd'hui sont les *coopératistes* et les *syndicalistes*, les uns comme les autres visant à l'abolition du profit, mais ceux-ci, pour le restituer aux travailleurs et ceux-là plutôt pour le restituer aux consommateurs.

Enfin certaines écoles qu'on pourrait appeler *réformistes*, tout en maintenant la propriété privée avec tous ses attributs, cherchent seulement à en prévenir les abus par des restrictions appropriées à chaque cas particulier — par exemple, en limitant le taux de l'intérêt, des fermages ou peut-être même des loyers, en fixant un minimum des salaires auquel il ne pourra être dérogé par des conventions particulières, en attribuant à titre gratuit aux ouvriers dans les sociétés par actions une part du capital social, en imposant certaines conditions pour la direction des usines ou l'exploitation des terres, mines, forces hydrauliques, etc. Mais ici nous ne sommes plus qu'en marge du socialisme proprement dit : tout au plus peut-on y voir un socialisme d'État.

Entre les écoles socialistes il faudrait aussi établir des distinctions selon le critérium de justice distributive qu'elles prennent pour idéal dans leur œuvre de reconstruction économique.

Pour les communistes ou anarchistes, c'est le principe à *chacun selon ses besoins* ; nous y reviendrons tout à l'heure ¹.

¹ Les besoins peuvent créer certains droits dans la mesure où ils sont indispensables à l'existence ; mais s'il suffisait d'avoir plus de besoins pour avoir plus de droits, les sobres seraient toujours dupes à ce jeu-là. Le professeur Schmoller dit très bien : « C'est une complète erreur de faire de nos besoins une règle de justice distributive, car nos besoins ont nécessairement un caractère égoïste : c'est le travail, le mérite, les actes, qui peuvent seuls servir au genre humain et par là fournir une règle de justice distributive » (*L'Idée de Justice*, dans *Questions fondamentales d'Économie politique*, traduction française).

Pour l'école de Saint-Simon, c'était à *chacun selon sa capacité*. Socialiste, si l'on veut, mais d'un socialisme aristocratique et capitaliste, bien loin de proscrire les industriels, les grands patrons, les banquiers même, cette école leur conférait — sous le contrôle d'une Chambre de savants — le gouvernement de la société. Elle ne s'offusquait point de l'inégalité : seulement elle voulait remplacer l'inégalité artificielle par celle qui tient aux mérites individuels. Et c'est ce qu'elle exprimait par sa formule célèbre : « À chacun selon sa capacité, à chaque capacité selon ses œuvres ». La Révolution n'a pu aboutir, disait-elle, parce qu'en supprimant tous les privilèges politiques, fiscaux, civils, que conférait la naissance, elle en a oublié un, le plus exorbitant et le plus absurde de tous, celui de la fortune : logiquement, elle aurait dû abolir l'hérédité partout et, avant tout, dans la plus haute et la plus importante des fonctions qui est le gouvernement économique de la société, l'administration de ses richesses, la gestion de ses entreprises.

L'abolition de l'hérédité était l'article essentiel de l'école de Saint-Simon. Cela paraît logique, car puisqu'elle avait pris pour devise : à chacun selon ses capacités, à chaque capacité selon ses œuvres — elle ne pouvait admettre, en tant qu'agent de répartition, l'hérédité qui ne tient aucun compte des capacités, du moins l'hérédité naturelle. Mais il semble que, pour rester dans la logique de ce système, il eût fallu distinguer entre l'hérédité *ab intestat* et celle par testament. En ce qui concerne la première, on peut admettre cette thèse (voir p. 161), quoique pourtant l'hérédité de famille ait été la règle autrefois pour beaucoup de fonctions publiques, à commencer par la première de toutes, la royauté ; et en effet on peut soutenir que l'hérédité du sang correspond à la transmission de certaines qualités naturelles, et que d'ailleurs, à l'hérédité physique s'ajoutent celle de l'exemple et de l'éducation. Mais c'est surtout en ce qui concerne l'hérédité testamentaire que la doctrine Saint-Simonienne paraît critiquable et même illogique, car ici ce n'est plus le hasard de la naissance, mais la désignation du père de famille qui institue l'héritier ¹. Il faut remarquer que l'école de Saint-Simon ne voulait pas, comme les communistes, faire tomber les successions dans la masse commune : elle prétendait maintenir la propriété individuelle, sauf à la faire passer à chaque décès sur la tête du plus digne. Mais alors pourquoi ne pas laisser ce choix au père de famille ? Si toute propriété doit être considérée — c'est la thèse Saint-Simonienne comme une fonction publique, ne faut-il pas en conclure que l'homme qui exerce cette fonction est le mieux qualifié pour désigner celui qui pourra l'exercer après lui ? — de

¹ Il est très possible que le père, là où la liberté de tester existe, réalise précisément l'idéal de Saint-Simon en léguant sa fortune au plus digne. Pullman, le grand fabricant des wagons de luxe qui en Amérique portent son nom *Pullman-Cars*, mort en 1897 et laissant une fortune de 30 millions, ne laissa à ses deux fils que 15.000 francs de rente à chacun avec cette clause de son testament : « Vu que ni l'un ni l'autre de mes fils n'a montré cette conscience de la responsabilité qu'à mon avis il est nécessaire de posséder pour faire un usage raisonnable de vastes propriétés et de sommes d'argent considérables, je suis contraint à mon grand regret, comme je le leur ai déclaré explicitement, de limiter mes dispositions testamentaires à leur égard à des dépôts ne produisant que juste le revenu que je considère comme raisonnable pour assurer leur subsistance ».

même que chaque empereur de Rome désignait lui-même le futur César ? Il est vrai que ce précédent historique serait plutôt décourageant.

Et quoique nous ayons admis que le testateur est rarement capable de remplir un rôle aussi important, cependant on est bien embarrassé pour trouver à le remplacer. La preuve c'est que l'école de Saint-Simon a fini par remettre ce choix au « prêtre », c'est-à-dire au gouvernement mystique que ce mot désignait. Mais si c'était le gouvernement qui distribuât les héritages comme il distribue aujourd'hui les places et les décorations, nul doute que l'opinion publique ne trouvât ce mode de répartition pire encore que le choix d'un testateur ou le hasard de la naissance.

En effet, la difficulté, c'est de trouver le moyen de mesurer les capacités ou même d'apprécier les œuvres de chacun. Nomination du gouvernement, examens ou concours, élection, cooptation, tous ces moyens se sont montrés à l'expérimentation si défectueux qu'on en vient, de découragement, à se demander si le tirage au sort, comme pour les membres des jurys criminels, ne vaudrait pas autant ! Et du reste, même en supposant qu'on pût trouver un critérium infaillible des talents, est-on bien sûr qu'un tel système, qui répartirait les fortunes selon les capacités, fût le plus conforme à la justice ? On peut très bien soutenir, au contraire, que la supériorité intellectuelle, pas plus que la supériorité physique, ne doit être un titre à la richesse. Elle constitue déjà par elle-même un privilège assez enviable et n'a pas besoin d'être aggravée encore par un nouveau privilège, à savoir le droit de revendiquer une plus forte part des biens matériels ¹.

Pour la plupart des écoles socialistes, le principe de répartition c'est à *chacun selon son travail* : mais ce principe comporte deux interprétations très différentes selon que par le mot travail on entend, *la peine prise*, l'effort exercé, ou bien le *résultat obtenu*, l'œuvre accomplie.

C'est dans le premier sens que le principe « à chacun selon son travail » est entendu par les collectivistes et par le socialisme ouvrier. Dans le marxisme ce principe de répartition est parfaitement logique, car il est lié à la théorie marxiste qui fait du travail l'unique fondement de la valeur ². Mais si, comme nous l'avons expliqué et comme le croient aujourd'hui presque tous les économistes, le travail n'est qu'un des éléments de la valeur, et si c'est l'utilité finale ou la désirabilité qui en est le fondement (pp. 76-80), alors le système de répartition marxiste ne cadre plus avec la réalité. La valeur ne se laisserait pas lier sur le lit de Procuste où on veut l'entraîner. On pourra bien me donner, en échange de mon travail, un nombre de bons égal au nombre d'heures que j'ai fournies — mais on ne pourra pas me

¹ Voir ce que dit M. Renouvier « À consulter l'opinion publique, il semblerait que le plus intelligent et le plus habile est une sorte de créancier naturel des esprits ordinaires. Mais ce sont là de graves erreurs contre la loi morale — (Morale, t. II).

² « La quantité du travail a pour mesure sa durée dans le temps ». Le travail qui forme la substance et la valeur des marchandises est du travail égal ou indistinct, *une dépense de la même force* » (Édition française du Capital de Karl Marx, 1^{er} vol., p. 15). Voir vol. I, p. 74.

garantir qu'en échange de ces bons je pourrai me procurer des produits représentant le même nombre d'heures de travail : car on ne pourra jamais empêcher qu'un objet rare ne vaille plus qu'un objet abondant, eût-il coûté le même nombre d'heures de travail.

D'ailleurs, est-il conforme à la justice sociale que chacun soit rétribué en raison de la peine prise, du nombre d'heures et de minutes mesuré à l'horloge, et n'est-ce pas le cas de répéter avec le Misanthrope :

Voyons, Monsieur ! Le temps ne fait rien à l'affaire.

Mais si, au contraire, le principe à chacun selon son travail signifie — à chacun selon les résultats de son travail — tant mieux pour celui qui réussit, tant pis pour celui qui échoue — en ce cas, c'est tout autre chose. Si un tel principe peut être accepté comme le meilleur « au point de vue de l'utilité sociale, il ne peut guère l'être au point de vue de la justice. Une justice qui ne regarde qu'aux résultats, indépendamment des efforts et des intentions, n'est plus la justice au sens supérieur du mot. Et même on peut dire que le principe ainsi compris ne diffère guère de celui qui régit déjà la répartition des richesses dans l'ordre économique actuel, puisqu'en somme chacun y reçoit pour sa part la valeur des produits ou des services qu'il peut apporter sur le marché tels qu'ils sont déterminés par l'échange. Cependant, nombre de socialistes s'en contenteraient, car ce serait tout de même un progrès si l'on pouvait éliminer ou au moins atténuer ce qui le vicie dans le régime actuel, à savoir la part exagérée des chances — bonnes ou mauvaises — dans lesquelles il faut faire rentrer les conjonctures sociales indépendantes de l'effort individuel. C'est bien à cela qu'on vise d'ailleurs, soit par les assurances dites sociales qui ont pour but de réduire les mauvaises chances, soit par certains impôts sur les successions ou comme celui perçu actuellement sur les bénéfices de guerre, qui pourraient avoir pour résultat de réduire les faveurs du hasard.

Enfin, les écoles socialistes se distinguent non plus seulement par leur but, mais par les moyens qu'elles veulent employer pour réaliser leur programme et qui comportent toute la gamme depuis les plus violents jusqu'aux plus modérés.

1° Expropriation pure et simple, — soit par décret, à la suite d'une révolution victorieuse comme -viennent de le faire les maximalistes russes ; — soit même par une loi votée en bonne forme à la suite d'élections qui auront donné la majorité au parti socialiste c'est ce qu'on appelle la conquête des pouvoirs publics ¹.

Cette expropriation comporte elle-même diverses modalités selon qu'elle se ferait sans indemnité, ou avec indemnité comme se font actuellement les

¹ C'est la méthode du parti social-démocrate en Allemagne, mais c'est en France aussi celle des socialistes marxistes dont le leader est M. Guesde. Pourtant celui-ci a déclaré que l'action électorale n'était qu'un moyen préparatoire, « les grandes manœuvres du prolétariat », mais qu'elle ne pourrait dispenser du coup d'épée final ».

expropriations « dites pour cause d'utilité publique ». Les révolutionnaires estiment que les propriétaires et capitalistes seraient mal venus « à réclamer une indemnité parce qu'on leur retire le privilège dont ils ont joui, des siècles durant, d'exploiter les travailleurs et les consommateurs. Mais les modérés répondent que la propriété s'étant constituée sous la garantie des lois, c'est-à-dire de la volonté nationale, il est du devoir d'une société de respecter les engagements du passé. Toutefois, il ne saurait entrer dans les vues des collectivistes, même modérés, de payer ces indemnités, comme elles le sont actuellement en cas d'expropriation, sous forme d'un *capital* qui remplace pour l'exproprié sa propriété et qu'il peut *placer* pour en tirer un revenu égal ou supérieur — car, de cette façon, la situation économique ne serait modifiée en rien : on aurait simplement remplacé les capitalistes producteurs par autant de capitalistes rentiers — mais l'indemnité serait payée sous forme de *bons de consommation*, destinés à disparaître par l'usage, comme l'argent qu'un prodigue garde dans sa caisse sans le placer et dans laquelle il puise au fur et à mesure de ses besoins jusqu'à ce qu'elle soit vide. Et, par conséquent, ces bons, quand ils auraient été dépensés, laisseraient leur possesseur retomber dans les rangs de simples citoyens ne pouvant vivre que de leur travail.

2° Socialisation graduelle de la propriété par *l'abolition du droit de succession* (*ab intestat* et testamentaire), abolition qui pourrait même, pour ménager la transition, être ajournée à la seconde ou troisième transmission, ou même qui ne frapperait d'exhérédation que ceux qui ne seraient pas encore nés au jour de la promulgation de la loi d'expropriation. Ainsi, aucune personne vivante ne serait dépouillée et quant à celles qui n'existent pas encore, quel droit auraient-elles à se plaindre ? On ne peut avoir de droit acquis avant d'exister.

3° Impôt progressif, soit sur le revenu, soit sur le capital, soit sur les successions, qui pourrait lui-même suffire pour réaliser une véritable expropriation, surtout si l'on pense qu'à la suite de la guerre actuelle la charge des emprunts représentera pour les États belligérants une part énorme de la somme totale des revenus privés ¹.

4° On peut même ne viser aucune expropriation des capitaux existants, directe ou indirecte, révolutionnaire ou légale, mais se proposer seulement de créer, en face des propriétés et entreprises existantes, des organisations nouvelles qui les élimineront progressivement parce qu'elles aspireront toute la sève du sol et laisseront les vieux troncs se dessécher. Ce serait bien une expropriation en un

¹ Nous avons vu p. 129 que pour la France la somme des revenus supérieurs à 3.000 francs ne représentait que le tiers de la somme totale des revenus, soit 10 à 11 milliards, et la somme des revenus supérieurs à 50.000 francs, 2 à 3 milliards. Or, comme après la guerre, le budget dépassera certainement 12 milliards, peut-être 15, on voit que, si on veut les demander uniquement à un impôt direct progressif, il ne faudrait rien moins que confisquer la totalité des gros et même des petits revenus. Au reste, ce mode d'expropriation ne donnerait guère satisfaction aux socialistes, puisque l'État ne prélèverait ces milliards que pour les restituer aussitôt aux rentiers.

sens, et même sans indemnité, mais non autre que celle qui agit sans cesse sous forme de concurrence et de lutte pour la vie, celle qui élimine par exemple les petits établissements au profit des grands. Tel est le programme de l'école coopératiste : elle ne veut exproprier personne ; elle dit aux capitalistes : Gardez vos capitaux, nous en ferons d'autres ! Nous ne voulons pas vous tuer, mais vous mourrez tout de même, parce que du jour où les consommateurs seront devenus leurs propres marchands et leurs propres fabricants, vous n'aurez plus de clients.

Nous ne pouvons étudier ici tous les systèmes socialistes dont nous venons de présenter un tableau d'ensemble. Mais nous devons cependant définir les caractères et exposer les programmes des principaux d'entre eux.

II

Le communisme.

[Retour à la table des matières](#)

C'est, avec le partage égal, le plus ancien des systèmes socialistes : tous procèdent plus ou moins de lui ¹. Mais dans sa simplicité patriarcale il commençait à être un peu démodé quand, vers la fin du siècle dernier, une école nouvelle, *l'anarchisme*, est venue lui rendre un certain éclat.

¹ Les auteurs qui ont exposé des théories communistes sont très nombreux, depuis Platon dans sa *République* jusqu'à Fénelon dans *Télémaque* ; — mais les plus récents et les plus connus sont : Gracchus Babœuf, Robert Owen et Cabet.

Babœuf, qui se fit appeler Gracchus (parce qu'il croyait que le tribun de Rome qui fit voter les lois agraires était un socialiste partageux), fut le chef de la conspiration « des Égaux » sous le Directoire et fut condamné à mort et exécuté en 1797. Il avait exposé tout un plan d'organisation sociale dans un programme qui commençait par ces mots : « La nature a donné à chaque homme un droit égal à la jouissance de tous les biens ».

Owen, né en Écosse en 1771 et mort en 1857, fut un communiste nullement révolutionnaire ni démocrate, mais *paternaliste* : il voulait que la réforme vînt d'en haut. Riche industriel, dans son usine de New-Lanark, il inaugura, dès le commencement de ce siècle, toutes les grandes institutions philanthropiques de notre temps : limitation des heures de travail, interdiction du travail pour les enfants, sociétés ouvrières coopératives, caisses d'épargne, magasins d'approvisionnements, et jusqu'à des écoles laïques. Mais il ne s'en tint pas là, rêva l'organisation de sociétés communistes et essaya d'en fonder une aux États-Unis, en 1826, sous le nom de New-Harmony. La tentative échoua misérablement. Toutefois le mouvement coopératif lui doit indirectement la naissance (voir *Histoire des Doctrines*, Gide et Rist).

Cabet, auteur d'un de ces nombreux romans imités de *l'Utopie* de Thomas Morus, *l'Icarie*, alla fonder en 1848 la société des Icaris, qui subsiste encore aujourd'hui dans l'État d'Iowa. L'existence de cette société, agitée par des querelles intestines, a toujours été peu brillante. Voir la très complète et intéressante étude de M. Prud'hommeaux, *Histoire de la communauté Icarienne*.

Ce n'est pas que l'école anarchiste ait pour principale préoccupation la communauté des biens. Son véritable but c'est le développement intégral et sans aucun frein de l'individualité humaine ¹ ; mais le *communisme* lui apparaît comme le seul moyen possible pour atteindre cette fin. Elle pense que la propriété individuelle, si restreinte qu'on la suppose, implique toujours une borne et une autorité chargée de faire respecter cette borne ; que le fait de posséder privativement n'importe quoi sera toujours un obstacle dressé devant ceux qui ne possèdent rien et un moyen de les exploiter.

Ne faudra-t-il pas pourtant une autorité pour régler la répartition, fût-ce sous le régime communiste, et même une autorité plus sévère que celle de nos sociétés, laquelle dans l'ordre économique actuel n'a qu'à laisser faire ? — Non, disent les néo-communistes : chacun se servira selon ses besoins, comme à une table d'hôte, selon une comparaison souvent reproduite. Mais cela suppose que les richesses seront à discrétion, comme les plats dans une table d'hôte ; encore faut-il qu'il n'y ait pas de convives trop indiscrets — or, malheureusement, tel n'est pas le cas dans nos sociétés, même dans les plus riches (voir ci-dessus, p. 138). Sans nier le fait, les socialistes communistes répliquent que si présentement les richesses sont insuffisantes la faute en est précisément au régime de propriété et que sous un régime Communiste les richesses se multiplieraient en telle abondance que, comme pour l'eau des sources, on n'aurait qu'à y puiser librement, à « prendre au tas » ².

Rien ne justifie ces imaginations : tout porte à croire, au contraire, que la quantité de richesses sera toujours en quantité insuffisante pour nos besoins ou nos désirs, d'autant plus que, en vertu d'une loi psychologique partout vérifiée (vol. I, p. 48), ceux-ci grandissent en raison des facilités que nous trouvons à les satisfaire. Donc, la prise au tas est impossible et, tout au contraire, c'est le rationnement qui s'imposera. La guerre actuelle nous a appris à pratiquer ce régime, mais ne nous l'a pas fait goûter. Le rationnement s'efforce d'appliquer le principe : à chacun selon ses besoins — mais, comme on ne peut laisser chacun juge de la question de savoir si ses besoins sont supérieurs à ceux d'autrui et comme il n'y a pas de commune mesure pour les évaluer, le rationnement doit se contenter d'évaluer les besoins d'après l'âge ou les exigences de certaines professions et, en dehors de ces quelques approximations grossières, en revenir au vieux système du partage égal. Et nous avons appris aussi combien, pour faire fonctionner ce système égalitaire, il fallait de règlements, de contrôle, de sanctions, et combien il comportait de fraudes.

¹ Comme l'école individualiste *libérale* alors ? — En un certain sens, oui — mais l'école libérale soumet la liberté à la loi, ce que ne fait pas l'école anarchiste, et c'est pour éviter cette fâcheuse confusion qu'elle prend plutôt le nom d'école *libertaire*.

² Voir notamment le livre de Kropotkine, *La Conquête du pain*. À remarquer pourtant que présentement, et pour ne prendre que le blé et le coton comme exemple, il faudrait tripler la production de l'un et de l'autre pour que chacun des 1.600 millions d'hommes qui peuplent la terre en eût le minimum nécessaire.

Néanmoins, le système communiste a été réalisé, et même assez fréquemment, et il serait inexact de dire qu'il ait toujours échoué. Mais les expérimentations confirment ce que nous venons de dire : c'est que si le communisme paraît réalisable c'est sous des conditions qui sont précisément l'inverse de l'idéal libertaire.

D'abord il ne s'agit que de *très petites sociétés* ne dépassant pas quelques centaines ou un millier de membres.

Ceci est généralement admis par les communistes eux-mêmes, car Fourier fixait le chiffre maximum de 1.500 personnes pour son phalanstère ; Owen l'établissait entre 500 et 2.000 ; et pour les anarchistes la base de l'organisation communiste est *la Commune* autonome avec suppression de l'État¹. La raison en est fort simple : c'est que, à mesure que le nombre des associés grandit, l'intérêt que chaque associé porte au succès de l'association diminue. Quand elle est très petite, chacun peut espérer bénéficier dans une mesure appréciable de ses efforts personnels, mais dans une société communiste qui comprendrait tous les Français, chacun ne serait intéressé que pour 1/39.000.000^e ; ce serait là une fraction trop infinitésimale pour stimuler le zèle de personne.

Or, l'évolution politique de nos sociétés modernes ne semble guère nous mener vers l'autonomie des communes et la suppression des États, mais bien, au contraire, vers la centralisation, l'extension des pouvoirs de l'État, l'exaltation des grandes nationalités, l'impérialisme ! Et d'autre part si l'on voulait réduire la société communiste aux dimensions de la commune, en ce cas il y aurait des communes riches et des communes pauvres et l'inégalité des personnes serait remplacée par l'inégalité des groupes.

En outre, ces sociétés sont *soumises à une discipline très sévère*². Il est facile, en effet, de prévoir *a priori* que la communauté de vie et l'égalité de traitement doit être incompatible avec tout empiétement des individus pour consommer plus que leur part, avec toute velléité d'émancipation pour se soustraire à leur tâche. Et l'expérience le confirme, car tous les établissements où règne la vie commune, couvents, casernes ou lycées, sont aussi ceux où l'obéissance est de rigueur. Il est même à remarquer que, dans presque tous les cas de succès relatif, c'est le

¹ Toutes celles qui existent aux États-Unis n'ont qu'un très petit nombre de membres.

Voir Nordhoff, *Communitistic societies*, et Richard Ely, *The Labor movement in America*.

² L'histoire de la République d'Icarie est riche en enseignements à ce point de vue : on voit les néophytes s'efforçant sans cesse de se soustraire à une règle qu'ils trouvaient insupportable et Cabet luttant vainement pour obtenir, dans l'intérêt de la communauté, des pouvoirs dictatoriaux. – Voir *Règlements de la Colonie Icarienne* de l'année 1856 : « ... Art. 4. Agir par dévouement à la communauté... Art. 16. S'engager à exécuter le travail qui sera attribué par l'administration ... Art. 26. N'avoir ni prédilection, ni répugnance pour certains aliments... Art. 27. Être résigné aux gênes et aux inconvénients de la vie commune... Art. 37. Se soumettre à la discipline, etc., etc. ».

sentiment religieux poussé jusqu'au fanatisme qui seul a été assez puissant pour maintenir dans ces communautés la discipline indispensable à leur existence. Toutes les sociétés communistes des États-Unis, hormis celle des Icariens qui n'a fait que végéter, sont des sectes religieuses, et les républiques des Jésuites du Paraguay — le seul grand exemple en somme, par son étendue et sa durée, qu'on puisse citer — constituaient une véritable théocratie.

Et finalement ces sociétés restent pauvres en ce sens que les conditions de vie de leurs membres ne dépassent pas sensiblement celles de la moyenne des habitants du pays où ils vivent, en sorte que la « prise au tas » y paraît une ironie et que c'est au contraire une économie sévère qui s'impose.

Ce n'est point à dire qu'il ne puisse s'y trouver des gens parfaitement heureux — et une certaine multiplication de ces couvents laïques n'est point invraisemblable.

C'est bien à tort qu'on range généralement Fourier, célèbre par son *phalanstère*, parmi les communistes. En réalité, Fourier n'était communiste qu'en ce qui concerne la consommation et la production, nullement en ce qui concerne la répartition des biens. La vie commune dans le phalanstère n'était pour lui qu'un moyen d'organiser la production et la consommation dans des conditions plus économiques, mais n'avait nullement pour but d'établir l'égalité entre les hommes : elle devait laisser subsister au contraire, Fourier le déclare expressément, non seulement les inégalités qui résultent du travail et du talent, mais encore celles qui résultent de l'inégalité des *apports en capitaux*. La répartition devait se faire ainsi : 5/12 pour le travail, 4/12 pour le capital, 3/12 pour le talent, ce qui n'a rien d'égalitaire et même ne diffère pas sensiblement de ce qui est, en fait, la répartition actuelle. Il promet même aux sociétaires des dividendes fantastiques et d'opulents héritages. Il cherche la solution de la question sociale surtout dans le travail attrayant et prétend rendre le travail attrayant par une organisation compliquée de *groupes* et de *séries*. Dans ses énormes volumes le nombre d'idées géniales n'a d'égal que celui de ses extravagances ¹.

Ce serait plus encore plus à tort que, en se rappelant son mot fameux « la Propriété c'est le vol », on classerait Proudhon parmi les communistes : — il suffit de remarquer que le vol implique nécessairement la légitimité de la propriété ! Et en effet, ce que Proudhon voulait abolir c'est seulement la propriété prélevant tribut sur le travail. Ce qu'il voulait garder c'est une propriété qui aidât le travail mais qui ne lui prît rien, et voila pourquoi le crédit gratuit lui apparut comme la vraie solution de la question sociale ².

¹ Voir le petit volume que nous avons publié dans la Petite Bibliothèque des Économistes, *Œuvres choisies de Fourier*, avec Introduction.

² Voir ci-après *De l'intérêt*.

III

Le collectivisme.

[Retour à la table des matières](#)

Le collectivisme diffère du communisme en ce qu'il ne réclame pas l'abolition générale de la propriété individuelle et prétend, même la rendre plus solide en lui donnant pour fondement le travail personnel ¹. Mais pour cela il faut la restreindre aux *produits* et l'abolir en ce qui concerne les *instruments de production*. Et même en ce qui concerne les biens qui servent à la production, le collectivisme ne réclame pas présentement la mise en commun de tous ceux qui sont employés productivement, mais *seulement de ceux qui sont exploités collectivement, c'est-à-dire par le moyen d'ouvriers salariés*. Ainsi la terre cultivée par le paysan, la barque du pêcheur, l'échoppe de l'artisan, quoique instruments de production, ne seront pas socialisés et resteront propriété individuelle parce qu'ils sont encore, et pour aussi longtemps qu'ils y resteront, sous le régime de la production individuelle ².

¹ Le collectivisme est de date assez récente. C'est Colins, en Belgique, qui paraît avoir employé le premier ce mot (1850), mais son collectivisme était surtout agraire. (C'est Pecqueur (1838) et Vidal (1846), en France, qui ont posé les premiers la distinction entre les instruments de production et les objets de consommation, laquelle constitue le trait caractéristique du système. C'est le *Manifeste du parti communiste*, par Marx et Engels, en 1844, qui en a fait pour la première fois une doctrine de combat. C'est Karl Marx, dans son livre fameux *Le Capital* (dont le premier volume a été publié en 1867 et deux autres après sa mort par son compagnon d'armes, Engels), qui lui a donné sa forme critique en fournissant à ce système toutes les armes dont il se sert pour battre en brèche l'organisation actuelle de nos sociétés. C'est enfin César de Paepe, en Belgique, qui a tracé le premier un plan général d'organisation collectiviste.

Bien que le collectivisme, soit souvent désigné sous le nom de Marxisme – du nom de son plus illustre théoricien, – tous les collectivistes ne sont pas marxistes et même on voit de plus en plus de collectivistes dissidents.

Voir à la table alphabétique les nombreux passages où nous parlons des théories collectivistes ; et comme exposition générale et très documentée, parmi les innombrables publications sur ce sujet, le livre de M. Bourguin, *Les Systèmes socialistes et l'évolution économique*.

² Nous savons déjà (I p. 198) que les collectivistes ne considèrent pas comme capitaux les instruments de production tant qu'ils sont dans la main du travailleur. Ils sont donc logiques dans leur programme.

C'est grâce à ce *distinguo* que le parti collectiviste dans ses programmes cherche à rassurer les petits producteurs et les paysans que la perspective d'une expropriation générale aurait épouvantés. En limitant pour le moment l'expropriation aux propriétaires qui emploient un travail salarié, c'est-à-dire aux riches, on rassure les autres – et on néglige d'ajouter que leur tour viendra plus tard.

C'est bien cette distinction qui vient d'être appliquée dans les décrets d'expropriation de la Révolution russe.

Ce sont donc seulement les capitaux et terres exploités avec main-d'œuvre, soit par les entrepreneurs individuels, soit par les sociétés par actions, qui seront retirés à la propriété privée, *socialisés*. Mais que faut-il entendre par ce mot ? Qu'en fera-t-on ?

On dit généralement, et même parfois dans les livres, que « socialiser » c'est tout remettre entre les mains de l'État et que, par conséquent, sous le régime collectiviste l'État gérerait toutes les industries et commerces comme il fait actuellement des manufactures et bureaux de tabacs, et exploiterait toutes les terres comme il fait actuellement des forêts.

Mais les collectivistes protestent contre cette façon de présenter leur programme : ils déclarent que leur but n'est point d'étendre indéfiniment les fonctions de l'État, mais de les supprimer successivement — encore plus que ne le veut l'école ultra-libérale, car celle-ci s'arrête du moins à la limite de l'État-gendarme, tandis que cette dernière fonction est précisément une de celles que le socialisme goûte le moins. Socialisation ne veut donc pas dire étatisation ¹. L'État, tel qu'il existe aujourd'hui, le gouvernement, comme on l'appelle, représentant de la classe possédante ou bourgeoise, sera remplacé par un gouvernement purement économique, semblable au conseil d'administration des Fédérations coopératives de consommation et qui ne sera que l'organe central des travailleurs organisés. C'est pourquoi les socialistes purs, bien loin de se montrer favorables à la mainmise de l'État sur les industries privées, comme on le croit généralement, s'y opposent ² ; les socialistes plus opportunistes acceptent les régies comme mode transitoire et parce que offrant tout de même aux ouvriers des conditions de travail généralement meilleures que les entreprises capitalistes.

À vrai dire, cette distinction n'est pas très claire, car, conseil d'administration ou non, la Commune ou le Soviet ont tout de même joué le rôle d'État — et combien autoritaire !

Mais sans nous arrêter à définir ce que sera l'État collectiviste, demandons seulement ce qu'il fera des moyens de production désormais libérés de l'appropriation individuelle ? Comment exploitera-t-il les terres et les capitaux ? Les indications sur ce point, pourtant capital, semble-t-il, ne sont pas très précises ni même très concordantes. Et même généralement les socialistes « scientifiques »

¹ Dans la première partie de ce cours (vol. I, p.34), et dans toutes les éditions, nous avons mis en garde contre cette confusion qui est très courante (voir aussi ci-dessus, p. 166).

² C'est ainsi que Jules Guesde et ceux qui avec lui représentent le marxisme pur ont voté contre le rachat par l'État du réseau des chemins de fer de l'Ouest. Ils croient que aussi longtemps que l'État sera aux mains des capitalistes, l'extension des fonctions économiques de l'État ne pourra que profiter à la classe bourgeoise et que, au point de vue ouvrier, l'État-patron est même pire que le patron privé parce qu'il est plus fort et que la grève, par exemple, sera plus difficile. Les socialistes-démocrates allemands cependant inclinent de plus en plus, surtout depuis la guerre, vers le socialisme d'État gouvernemental, mais en cela ils se montrent infidèles à la doctrine marxiste (voir les articles de M. Andler dans *l'Action Nationale* de 1918).

s'y refusent parce qu'ils estiment que toutes prévisions et anticipations quant à ce qui arrivera après la Révolution doivent être laissées aux faiseurs de romans sociaux. Toutefois on peut conclure de leurs critiques contre les modes d'entreprise actuels, soit capitalistes, soit même étatistes, que c'est aux travailleurs eux-mêmes, organisés en Fédérations, que sera confiée l'exploitation de la terre et des capitaux.

Le collectivisme, pour se distinguer de tous les autres systèmes socialistes qui l'ont précédé, s'intitule *socialisme scientifique* : il veut dire par là qu'il ne se donne pas comme un système mais comme une démonstration. Il ne propose pas un idéal désirable de justice ou de fraternité, il ne proclame pas ce qui *devrait être*, il dit ce qui est : le programme que nous venons d'exposer — socialisation des instruments de production — n'est pas une solution trouvée par un effort d'imagination, comme les visions de Fourier : elle n'est autre que celle que l'évolution économique elle-même est en train de réaliser et qui s'imposera demain ou après-demain aux sociétés modernes ¹ — pacifiquement si elles s'y prêtent, par la force si elles résistent : *volentem ducunt, nolentem, trahunt*. Et voici comment il le démontre.

Autrefois, si la propriété était individuelle, c'est parce que la production l'était aussi : il y avait harmonie entre le mode de production et le mode de répartition. Tel le petit atelier du moyen âge. Mais aujourd'hui, par suite du développement de la grande industrie, du grand commerce, de la grande propriété, c'est-à-dire par la loi de concentration des entreprises, la production individuelle disparaît chaque jour pour faire place à la production collective. Telle la grande fabrique, la mine, la Compagnie de chemins de fer.

Cependant la répartition, elle, continue à être fondée sur la propriété individuelle. Il y a donc entre le régime de la production et celui de la répartition une antinomie, une sorte de fissure qui va s'élargissant et qui doit à un moment quelconque provoquer une rupture d'équilibre et la ruine du régime capitaliste actuel.

On reproche aux collectivistes de vouloir exproprier les riches. Mais, répondent-ils, où nous mène le laisser-faire ? À un état social et où *tous les petits producteurs auront été expropriés par les gros*. Alors s'éveillera « la conscience de classe », c'est-à-dire le sentiment chez les prolétaires de leurs droits et de leur puissance, et qu'en résultera-t-il ? C'est que les expropriés étant devenus la presque totalité de la nation et les expropriateurs n'étant plus, par le succès même de leur œuvre de concentration, qu'une poignée — il arrivera nécessairement un jour où, soit par un coup de force, soit simplement par la conquête légale des pouvoirs publics, les expropriateurs à leur tour seront expropriés au profit de tous, au profit de la société, de la nation ! Alors sera rétablie l'harmonie entre la production et la répartition, et satisfaction sera donnée à la logique de l'évolution qui veut que à *un*

¹ Cette conception d'une évolution toute déterminée par les nécessités économiques est désignée sous le nom de *matérialisme historique*.

mode de production collective correspond désormais un mode d'appropriation collective.

Le collectivisme peut donc se résumer en ceci : — comme but, la *socialisation progressive des instruments de production* — comme moyen, la *lutte de classes*, travailleurs contre capitalistes, ouvriers contre bourgeois ¹.

Il faut reconnaître que le collectivisme ne donne pas prise à la plupart des objections classiques adressées au communisme. Il évite la principale, à savoir que l'intérêt personnel ne peut être sacrifié sans que toute activité et toute productivité disparaissent avec lui. On ne saurait dire, en effet, qu'un système qui vise à assurer à chacun le juste équivalent du produit de son travail par l'élimination de tout parasitisme, sacrifie l'intérêt personnel pour ne faire appel qu'au sentimentalisme et à l'altruisme.

Mais tout d'abord cette orgueilleuse prétention de s'affirmer comme une anticipation de l'évolution économique, et de s'imposer comme le destin, ne saurait être acceptée.

La loi prétendue historique sur laquelle tout le collectivisme se fonde, à savoir la transformation graduelle de toute production individuelle en production collective, n'est qu'une généralisation qui est loin d'embrasser tous les faits et se trouve même contredite par beaucoup. Nous avons vu déjà (Vol. I, p. 312) qu'en ce qui concerne la production agricole, malgré les affirmations des collectivistes, on ne trouvait aucune preuve décisive de cette évolution. Au contraire, nous voyons la terre de plus en plus divisée et les exploitations agricoles de plus en plus réduites au fur et à mesure de la densité croissante de la population et des progrès de la culture intensive. Le régime de l'actionariat n'a été appliqué à la propriété foncière que dans quelques cas tout à fait exceptionnels. Et même dans l'industrie on ne peut affirmer que la petite industrie disparaisse devant la grande, car elle se développe au moins autant que l'autre ². Rien ne prouve donc que cette expropriation générale des producteurs individuels, au profit d'un petit nombre d'entreprises collectives qui se trouveront mûres à point pour la mainmise de la nation, se réalise jamais. Et « la logique de l'évolution » se trouve ainsi en défaut — ce qui ébranle du même coup la logique du collectivisme.

¹ Cette formule de « lutte des classes » n'implique pas nécessairement la lutte à main armée et la guerre civile — pas plus que la lutte des partis politiques, des églises ou des langues — mais elle implique l'élimination finale de la classe capitaliste. Voir le chapitre ci-après, *Les classes sociales*.

² Voir vol. I, p. 278-308.

À remarquer que cette thèse de la concentration totale de la production a donné lieu à de vives polémiques même dans le sein de l'école collectiviste. Voir la réfutation de cette thèse dans le livre qui a fait grand bruit de Bernstein, *Socialisme théorique et Social-Démocratie pratique* (traduction française, 1900). Il montre, par exemple, qu'en Angleterre le nombre des familles aisées jouissant de 150 à 1.000 liv. (3.750 à 25.000 francs) a plus que triplé en 30 ans ; que le nombre des ateliers de petite industrie (de 1 à 10 ouvriers) a presque doublé, etc.

D'autre part, l'opposition entre le mode de production qui deviendrait collectif et le mode de répartition qui resterait individuel, est une antithèse plus apparente que réelle. En réalité, les deux se transforment parallèlement. Dans l'entreprise sous forme de société par actions, qui se généralise de plus en plus, ce n'est pas seulement la production qui devient collective, mais aussi la propriété puisque celle-ci se répartit entre une foule d'actionnaires dont le nombre est généralement supérieur à celui même des ouvriers qui y travaillent ¹.

Cette séparation, ce clivage de la société en deux couches superposées, l'une devenant de plus en plus nombreuse et plus pauvre, l'autre de plus en plus riche et réduite en nombre, et l'opposition d'intérêts de plus en plus violente entre les deux, tout cela n'est qu'une représentation schématique d'un régime social beaucoup plus complexe. Il y a non pas deux classes dans la société, mais un grand nombre et dont les intérêts sont très enchevêtrés, en sorte que ce duel gigantesque qu'expriment les mots, « la lutte des classes » se présente en réalité sous la forme d'un grand nombre de conflits indépendants.

Il en résulte que la force de résistance des possédants à l'expropriation finale, c'est-à-dire à la socialisation de leurs biens, ne va pas en s'affaiblissant comme l'affirment les collectivistes : elle va, plutôt, semble-t-il, en se multipliant. Les millions de petites gens, employés, domestiques, ruraux et ouvriers aussi, qui ont acheté des rentes sur l'État, des obligations de la ville de Paris ou du Crédit Foncier, voire des actions des chemins de fer, et dont le nombre s'accroît chaque jour ², tiennent aussi fermement à leurs titres que le paysan à son champ. Naturellement ils ne demanderaient pas mieux que d'ajouter à leurs petites coupures une part du portefeuille des riches s'il s'agissait du partage égal, mais ils ne seraient pas disposés à les sacrifier, si modiques soient-elles, en échange d'un vain droit collectif et indéterminé sur le capital national.

Mais laissant de côté la question de savoir si le collectivisme ne serait que la réalisation d'une loi naturelle de l'évolution économique, reste à voir ce qu'il apporterait en tant que solution pratique du problème de la répartition. Or, il donne prise, à cet égard, à de nombreuses critiques.

1° La destitution de tous les chefs d'industrie, patrons, propriétaires, capitalistes, et leur remplacement par des comités d'administration qui seront les

¹ Les collectivistes disent (voir Vandervelde, *Le Collectivisme et l'évolution industrielle* ; Jaurès, *Études socialistes*) que le développement des sociétés anonymes par actions tend à volatiliser la propriété. Mais remarquez qu'elle tend par là même : 1° à la démocratiser en la rendant accessible à tous ; 2° à la rendre, sous sa forme anonyme de titres au porteur, internationale et insaisissable pour quiconque voudra s'en emparer, que ce soit le fisc ou l'État collectiviste.

² Et la guerre actuelle va grossir l'armée des rentiers – surtout des petits rentiers, car ce ne sont pas parmi les gros capitalistes que se trouvent les plus nombreux souscripteurs aux emprunts – dans des proportions invraisemblables ! Il n'y aura plus personne qui ne possède quelque coupure des 100 ou 150 milliards de titres de rente qui auront été émis rien qu'en France.

organes des syndicats ouvriers, est bien de nature à éveiller de vives appréhensions chez ceux qui ont quelque expérience du faible degré d'éducation économique des classes ouvrières. Il est à croire que les griefs si nombreux qu'on fait valoir contre les entreprises industrielles d'État se représenteront avec plus de force encore ici. Il est vrai que cette même objection est faite au régime coopératif auquel pourtant nous nous rallions. Mais dans le régime coopératif, l'élimination des capitalistes ne peut se faire que par voie de libre concurrence et non par un coup d'État, c'est-à-dire qu'elle ne s'effectuera que dans la mesure où elle sera possible et socialement utile.

2° Étant donnée la catégorie de biens qui seront abandonnés à la propriété privée, à savoir les biens de consommation personnelle, il en résulte que le droit de propriété sera réduit à celui de ses attributs qui est le plus individualiste, le plus égoïste, à savoir le droit de jouissance. En aucun cas, le soi-disant propriétaire ne pourra vendre ou prêter sa part, ni l'employer à faire travailler autrui, mais il pourra seulement la manger, la garder ou la donner, en d'autres termes il lui sera interdit d'en faire tout autre emploi *qu'un emploi improductif*¹. Sans doute, ces attributs, dorénavant amputés, étaient ceux qui avaient permis, dans bien des cas, à la propriété de devenir un instrument d'exploitation, mais c'étaient ceux aussi qui en avaient fait un instrument incomparable de production.

3° Ce n'est pas seulement tout emploi productif de la richesse sous forme d'entreprise qui se trouvera condamné, mais aussi toute formation de capitaux nouveaux par l'épargne. Car, en admettant même que quelques-uns continuent à épargner une partie de leur revenu sous forme de bons de travail, en ce cas ils garderont cette épargne pour leurs besoins et ne pourront songer à la placer, puisque cet emploi leur sera sévèrement interdit. Ils n'auront le droit de faire qu'une thésaurisation stérile et sans utilité sociale. Pourront-ils même la prêter à la Nation ? À titre gratuit peut-être, mais ils y seront peu tentés. Et comme il faut bien pourtant entretenir et accroître le capital national, par quelle source remplacera-t-on l'épargne privée ? — Par l'épargne, publique, nous dit-on. La Nation fera comme font aujourd'hui toutes les sociétés financières : elle prélèvera sur ses revenus une part de 10 ou de 20 p. 100 qui sera affectée au fonds de

¹ Pourra-t-il même l'employer pour travailler lui-même d'une façon indépendante ? — Provisoirement et autant qu'il y aura des producteurs autonomes, oui peut-être, mais logiquement non, toute production individuelle devant être finalement remplacée par la production sociale.

Il semble cependant que le collectivisme consente à laisser au propriétaire le droit de disposer par donation ou par legs. Il ne fait pas d'objections à ce que celui qui aura gagné quelque chose par son travail puisse le laisser à qui bon lui semblera — ni sans doute à ce que le bénéficiaire puisse vivre sans travailler jusqu'à ce qu'il ait mangé tout ce qui lui aura été légué.

Cette concession pourrait étonner à première vue, mais il suffit de remarquer que la terre et les capitaux étant les seules richesses qui soient productives et perpétuelles, les seules pour lesquelles par conséquent l'hérédité puisse avoir de graves conséquences, et celles-ci se trouvant exclues de la propriété privée et par conséquent de l'hérédité — l'hérédité restreinte aux objets de consommation n'aura plus grande importance.

réserve. — Oui ! Seulement il faudra supposer que ce gouvernement ne ressemblera à aucun de ceux qui l'ont précédé, qu'il sera économe, prévoyant, en un mot qu'une fois devenu collectiviste il acquerra toutes les vertus « des bourgeois ».

4° La suppression de la propriété individuelle — ou, là même où elle subsistera nominale, la suppression de la libre disposition — ne pourra manquer d'entraîner d'innombrables restrictions à la liberté individuelle, ne fût-ce que pour empêcher les individus d'essayer de tirer parti de leur propriété mutilée.

Sous le régime actuel il y a du moins un certain nombre d'individus, non seulement parmi les riches mais même parmi les pauvres, qui sont producteurs indépendants, qui cherchent librement leur voie. Il n'y en aura plus ; il n'y aura plus d'autres producteurs que ceux qui produiront pour le compte et sous les ordres de la société. On ne pourra plus les appeler salariés, ni même fonctionnaires, parce que dans le prolétariat libéré chacun sera censé être son propre maître et travailler pour son propre compte — mais ce n'est qu'une question de mots ¹. Dans la société coopérative de consommation, que l'on nous présente souvent comme une anticipation sur petite échelle de la future grande société collectiviste, les ouvriers et employés se considèrent parfaitement comme des salariés et même font grève à l'occasion.

IV

Le syndicalisme.

[Retour à la table des matières](#)

Le syndicalisme est moins une doctrine qu'un « mouvement », comme disent les Anglais ; ou, si on veut y voir une doctrine, alors elle doit être classée dans le pragmatisme, si à la mode aujourd'hui, philosophie qui cherche la vérité dans l'action pratique. On a voulu présenter le syndicalisme comme une déduction et une réalisation de la doctrine marxiste, un néo-marxisme — mais, en ce cas, elle est inconsciente de la part des syndicalistes dont bien peu sans doute ont lu Karl Marx, et ce sont des intellectuels qui leur ont révélé cette filiation ². À bien des

¹ La question de la rémunération du travail (pour ne pas dire du salaire) sous le régime collectiviste n'apparaît pas comme facile à résoudre.

On a cherché souvent (Thompson, Owen, Rodbertus, etc., voir surtout Georges Renard, *Le Régime socialiste*) un mécanisme destiné à assurer d'une façon automatique la répartition proportionnelle du travail.

Mais, en fait de mécanisme automatique, on ne peut guère en imaginer d'autre que la loi de l'offre et de la demande. Et le néo-marxisme le reconnaît lui-même aujourd'hui.

² Notamment Georges Sorel dans son livre *Réflexions sur la Violence*, 1908, et antérieurement par une petite brochure qui a fait époque : *De l'avenir socialiste des syndicats*, 1898.

égards c'est plutôt de l'anarchisme que se sont inspirés les militants du syndicalisme. Voici, d'ailleurs, les caractères essentiels qui l'apparentent ou le différencient de ces deux écoles.

1° Le syndicalisme est un socialisme exclusivement ouvrier. C'est en ceci qu'il peut être considéré comme dérivé du marxisme, car nous avons fait remarquer que ce qui avait fait la force du socialisme-marxiste (ou social-démocrate, comme disent les Allemands) c'est de s'être fait l'organe des revendications ouvrières. En ceci, au contraire, le syndicalisme diffère de l'anarchisme qui a été plutôt une doctrine idéologique, politique, et s'est recruté dans les milieux intellectuels. Il exclut de ses rangs ces intellectuels et se refuse à voir dans ces faux frères des travailleurs de la plume, comme on disait autrefois ¹.

2° Le syndicalisme fait du syndicat, comme son nom le dit assez, la base de tout son système ². Et pourquoi ? Précisément parce que le syndicat étant par définition même et d'ailleurs aussi par sa constitution légale, une association professionnelle qui ne peut admettre que des travailleurs de même profession — tous les éléments bourgeois se trouvent forcément exclus.

Néanmoins, le syndicat isolé est trop pénétré d'intérêts égoïstement corporatifs pour représenter les intérêts généraux de la classe ouvrière. Ce sont donc les Fédérations de syndicats (qu'on appelle Bourses du Travail) et, mieux encore, la Confédération générale de tous les syndicats ou Bourses (la célèbre C. G. T.) qui doit donner la direction du mouvement.

Le syndicalisme révolutionnaire ne recherche nullement, comme le fait le socialisme réformiste, comme le font les syndicats d'Angleterre ou d'Allemagne, la force que peut donner le nombre des adhérents, la masse des cotisations — tout au contraire ! Il ne redoute rien tant que de voir la minorité des militants paralysée par une foule inerte qu'elle serait obligée de traîner péniblement, que de voir les grèves entravées par la préoccupation d'une caisse à sauvegarder. Il se sent d'autant plus fort qu'il est plus resserré et plus pauvre. Il prend à son compte le mot d'Ibsen : les

¹ Lagardelle, dans sa revue *Le Mouvement Socialiste* : « La classe ouvrière est la seule qui puisse renouveler le monde, mais à la condition qu'elle reste étrangère à la classe bourgeoise ». Ce qui est divertissant c'est que ce sont précisément ces intellectuels exclus par le syndicalisme, et qui déclarent eux-mêmes qu'il doit rester exclusivement ouvrier, qui se sont le plus épris du syndicalisme et lui ont fait la plus enthousiaste propagande. Voici un spécimen entre mille de l'encens que les intellectuels ont brûlé en l'honneur de ce nouveau César : « Le mouvement ouvrier porte la destinée, la vie. C'est en lui que revivent les éléments éternels de la culture, le sens, la dignité, le goût de la liberté, l'esprit d'indépendance, de sacrifice et de lutte. Par delà la décadence bourgeoise, il demeure le dépositaire des sentiments sublimes qui soutiennent le monde et il reste le gardien héroïque de la civilisation » (Lagardelle, dans la revue déjà citée. Voir aussi dans Sorel, Hertz, des certificats sur le même ton).

² « Pour résumer ma pensée en une formule, je dirai que tout l'avenir du socialisme réside dans le développement autonome des syndicats ouvriers » (George Sorel, *L'avenir socialiste des syndicats*).

majorités n'ont jamais raison ¹. Et il en donne comme preuve que le rôle national et international du syndicalisme français n'a certainement pas été moindre que celui des syndicats anglais ou allemands qui se glorifient des millions — millions de membres et millions de monnaie — qu'ils inscrivent dans leurs statistiques.

Par le moyen de la propagande, de la grève — au besoin même du sabotage, quoique sur l'emploi de ce moyen de guerre l'opinion soit très divisée — le syndicalisme veut arriver à rendre au patronat la situation intenable jusqu'à ce qu'il soit abattu ² ou s'élimine de lui-même, ce qu'il fera du jour où il constatera que l'entreprise ne lui rapporte plus rien que des soucis et des pertes. Ce jour-là la partie sera gagnée : « le syndicat, aujourd'hui groupement de résistance, sera à l'avenir le groupe de production et de répartition, base de la réorganisation sociale » ³. Et tous les profits, bénéfices, etc., appartiendront au travail, sauf le prélèvement nécessaire aux besoins communs.

3° Le syndicalisme ne veut connaître d'autres moyens d'atteindre ses fins que *l'action directe*, en entendant par là que les ouvriers doivent réaliser par leurs propres moyens leurs revendications et non point les attendre de la loi, de l'action parlementaire, et moins encore, bien entendu, de réformes consenties par les classes possédantes. S'agit-il de réduction de la journée de travail, ou d'augmentation de salaire ? Il ne faut pas demander : il faut prendre. Et en cas de résistance il faut user de l'arme qui est la grève, en user non pas, comme le syndicalisme réformiste, avec prudence et seulement quand on croit être sûr du succès, mais s'en servir sans considération des résultats immédiats, comme un mode d'entraînement de la classe ouvrière et d'usure de la classe capitaliste. Et lorsque l'heure de la Révolution sera venue c'est par *la grève générale* qu'elle se fera. C'est, en effet, par la cessation du travail que sera démontré à la société capitaliste qu'elle n'a qu'à mourir dès qu'il se refuse, c'est par elle que sera manifestée, comme disait Mirabeau, la toute-puissance « de ce peuple qui, pour devenir formidable, n'a qu'à rester immobile ».

Cette méthode de l'action directe et cette haine de l'État rapprochent le syndicalisme de l'anarchisme. Elles le distinguent, au contraire, du collectivisme, car quoique celui-ci vise aussi à l'élimination de l'État, comme nous l'avons vu, cependant il a pour tactique d'abord de le conquérir en participant à la vie politique et parlementaire et en s'efforçant d'y devenir majorité.

¹ On reconnaîtra la mise en pratique de cette méthode dans la révolution russe où les Soviets, qui se sont nommés eux-mêmes, ne représentaient qu'une infime minorité de la nation.

² Il y a pourtant des syndicalistes qui ne croient pas que la classe ouvrière soit capable de longtemps de se passer des patrons et se contenteraient de réduire ceux-ci à la portion congrue, c'est-à-dire de leur laisser une part du profit comme salaire de direction. Telle est même, semble-t-il, l'opinion des maximalistes russes. Ils ont décrété l'expropriation des terres mais, en ce qui concerne les usines, ils se contenteraient (d'après une interview de Trotsky) : « d'exercer un contrôle sur la direction et de réduire les bénéfices du patron à une part équivalente à l'intérêt de son capital ».

³ Vandervelde, *Le Socialisme contre l'État*.

Mais ce programme se fonde sur ce postulat, que la classe ouvrière est tout parce que c'est elle qui, par son travail, produit toute la richesse. Or, ce fondement n'est solide que si la théorie de la valeur-travail est reconnue exacte, mais si l'on croit au contraire — et telle est l'opinion aujourd'hui de la plupart des économistes (vol. I, pp. 75-79) — qu'elle est inexacte ou, en tout cas, incomplète et ne contenant qu'une part de vérité — alors le syndicalisme se fait illusion sur sa toute-puissance et ne peut prétendre résoudre à lui seul la question sociale. En fait, tous les progrès industriels, tout le prodigieux accroissement de richesses du dernier siècle, ont été dus aux initiatives et inventions de ces chefs d'entreprise et de ces intellectuels qu'on prétend éliminer comme parasites : en sera-t-il autrement à l'avenir ? Ce n'est pas impossible ; toutefois, si cette élimination doit se faire, il est à prévoir que la guerre aura pour résultat de l'ajourner à longtemps, car la nécessité de relever les ruines et de remplacer les immenses richesses détruites sera trop pressante pour qu'il soit possible d'éliminer préalablement ceux qui les avaient créées.

V

Le coopératisme.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons vu qu'au commencement du XIX^e siècle, divers socialistes, notamment Owen en Angleterre et Fourier en France, avaient pensé que l'on pourrait transformer l'homme et le monde par le moyen de l'association libre, et ils avaient imaginé à cet effet des mécanismes plus ou moins ingénieux qui n'ont pas réussi. C'est de ce socialisme, que nous avons appelé l'associationnisme et que plus souvent on qualifie d'utopisme, que procède le coopératisme par une filiation directe, ainsi qu'on le verra tout à l'heure. Mais, ici, nous ne sommes plus dans le royaume de l'utopie, mais au contraire sur le terrain des réalisations pratiques. On peut même dire que de tous les systèmes socialistes c'est le seul qui ait subi l'épreuve de l'expérimentation : Claudio Jannet, qui n'était rien moins que coopératiste, disait — il y a déjà trente ans, combien plus aujourd'hui ! — que c'était la seule expérimentation sociale du XIX^e siècle qui eût réussi. Les nécessités de la vie pratique, plus puissantes que les systèmes, ont fait surgir spontanément dans différents pays toute une flore d'associations infiniment variées, chaque espèce étant adaptée à un but spécial, mais toutes apparentées par certains caractères généraux que nous allons indiquer : en Angleterre, coopératives de consommation ; en France, coopératives de production ; en Allemagne, coopératives de crédit ; en Danemark, coopératives rurales ; aux États-Unis, coopératives de construction, etc. — toutes qui, quoique dans des proportions encore modestes, ont déjà commencé à réaliser d'ores et déjà plusieurs des desiderata les plus importants du socialisme et en attendant, ce qui n'est pas à dédaigner, ont procuré immédiatement à ceux qui en ont essayé une amélioration très réelle dans les conditions d'existence.

La guerre actuelle, qui semblait devoir les ruiner, leur a donné au contraire, surtout aux sociétés de consommation, une impulsion prodigieuse. Elle s'explique en partie par la hausse des prix et la pénurie des denrées qui ont fait de ces sociétés des espèces de lieux d'asile pour les consommateurs. Mais il y a plus que cela : les gouvernements et les municipalités ont dû dans bien des cas recourir à elles parce qu'elles se sont révélées comme un mode supérieur de distribution, le seul qui assurât ce que la taxation avait été impuissante à réaliser, le juste prix.

Mais peut-on vraiment classer la coopération, même en lui donnant une désinence en *isme*, parmi les systèmes socialistes ? Il ne le semble pas, à première vue, puisqu'aucune des diverses formes d'association que nous venons d'énumérer ne vise à abolir la propriété ni même à réaliser un principe nouveau de répartition des richesses. Ce sont des associations bien sages, constituées sous la forme légale de sociétés par actions, et qui par conséquent semblent avoir pour but non d'abolir la propriété individuelle, mais de *la généraliser*, en la rendant accessible à tous sous la forme de petites coupures.

Elles ne font nullement la guerre au capital, mais, au contraire, apprécient fort ses services, le recherchent et, presque toujours, rémunèrent ses services sous forme, d'intérêt. C'est à telles enseignes que les socialistes, comme nous le verrons tout à l'heure, se sont longtemps refusés à reconnaître la coopération comme étant de la famille et n'y ont vu qu'une institution bourgeoise camouflée pour induire en erreur les vrais socialistes. Mais, comme nous allons le voir, les socialistes sont aujourd'hui revenus de ce faux jugement.

En effet, s'il est vrai que les sociétés coopératives ne se proposent nullement de supprimer la propriété ni le capital ¹, néanmoins toutes ont pour but de le destituer de *son rôle dirigeant* dans la production et, en même temps, de lui retirer la part qu'il prélève, précisément à titre de pouvoir dirigeant, sous forme de *profit*. La suppression du profit sous toutes ses formes était déjà le point, essentiel du système d'Owen ² et c'est pourquoi c'est à bon droit qu'Owen doit figurer parmi les pères de la coopération, quoiqu'il n'y ait pas pris une part effective. Beaucoup de sociétés s'interdisent par leurs statuts de faire aucun profit, ou le versent au fonds de réserve : et celles mêmes qui en font les restituent à leurs membres au prorata de leurs achats (ou de leur travail, s'il s'agit d'une coopérative de production), mais

¹ Il ne faut pas oublier que ces sociétés sont en train de créer, au-dessus de la propriété individuelle, une *propriété collective* sous forme de fonds impersonnel employé au développement de la société et à des œuvres d'utilité sociale.

Cette propriété collective, cette mainmorte laïque, a déjà, dans les coopératives anglaises, une valeur très supérieure au fameux « milliard », que l'on attribuait en France aux congrégations religieuses, lors de leur dissolution.

² Owen avait bien créé des magasins d'échange, mais qui n'avaient que peu de rapport avec les magasins coopératifs : c'est du travail qu'il se préoccupait, non de la consommation. Mais parmi les 28 Pionniers de Rochdale plusieurs, et les plus influents, étaient owenistes.

jamais au prorata de leurs actions, c'est-à-dire du capital apporté par eux. Le service du capital-actions, comme celui du capital emprunté, est généralement payé, il est vrai, mais seulement par un intérêt modique, jamais par un dividende : et même certaines sociétés n'allouent aucun intérêt au capital. Si l'on songe que dans la société anonyme, qui tend à prendre une si grande extension de nos jours, c'est le capital qui prend tout le profit de l'entreprise en même temps que la direction, réduisant le travail au rôle de salarié, on comprendra que le système coopératif constitue une véritable révolution sociale puisqu'il renverse la situation actuelle, et c'est le capital qu'il ramène à son tour au rôle de salarié !

Sans doute aussi longtemps que les sociétés coopératives n'engloberont qu'une minime partie du commerce et de la production, ce régime nouveau n'aura qu'une valeur indicative, mais si l'on suppose la société coopérative étendue jusqu'à absorber toute la nation, alors l'abolition du profit entraînerait une modification radicale dans la distribution des richesses, car le profit est, sous le régime actuel, le seul moyen de s'enrichir et, s'il disparaissait, c'est avec lui la source des grosses fortunes qui tarirait ¹.

2° Toutes les sociétés coopératives ont un caractère socialiste en ce sens qu'elles ont pour but *l'émancipation économique* de certaines catégories de personnes et leur libération d'une exploitation. La société de consommation permet aux consommateurs de se passer du boulanger, de l'épicier, du marchand quelconque, en faisant directement leurs achats aux producteurs ou, mieux encore, en fabriquant eux-mêmes tout ce qui leur est nécessaire. La société de crédit permet aux emprunteurs d'échapper aux griffes des usuriers en leur procurant directement les capitaux nécessaires ou même en leur permettant de créer eux-mêmes ces capitaux par d'ingénieuses combinaisons d'épargne et de mutualité. La société de production permet aux ouvriers de se passer des patrons en produisant par leurs propres moyens et pour leur propre compte, en vendant directement au public et en gardant pour eux l'intégralité du produit de leur travail. On exprime le plus souvent cette politique de la coopération en disant qu'elle a pour but de supprimer les intermédiaires, il faut entendre par là les parasites. Sans doute, tout intermédiaire n'est pas nécessairement un parasite, tant s'en faut ! mais il le devient du jour où la coopération a démontré que l'on peut se passer de ses services.

Évidemment, cette élimination des intermédiaires interposés entre la production primaire et la consommation, au fur et à mesure que la coopération arrive à les rendre inutiles, équivaut à une expropriation et même à une

¹ À part quelques cas de gains extraordinaires réalisés par des médecins, avocats, peintres, acteurs ou chanteurs, on sait bien qu'on ne fait fortune que dans les affaires, ce qui veut dire par le profit. On peut se demander toutefois si une nation, où par hypothèse le stimulant du profit aurait disparu, ne verrait pas se ralentir son activité productrice et ne risquerait pas de s'enliser dans l'état stationnaire. C'est en effet une objection grave, mais nous nous en occuperons ailleurs ci-après, au chapitre du *Profit*. Voir aussi dans notre livre *Coopération* une des conférences sous ce titre).

expropriation sans indemnité ! Seulement cette expropriation se fait non par voie coercitive mais par les voies normales de la libre concurrence, conformément aux règles du *fair play*, et en s'abstenant de recourir à toutes les pratiques trop souvent en usage dans le commerce — falsification des denrées, réclames, annonces, étalages, timbres-rabais, primes, *sweating system* vis-à-vis des employés, etc.¹. Si donc les coopératives réussissent à l'emporter, on pourra dire que leur succès sera dû non à la concurrence du monde actuel qui est la lutte pour la vie, mais à celle qui agit, par la sélection « des plus aptes ». Et s'il y a expropriation, ce ne sera point sous forme de confiscation ; les coopérateurs ne disent pas aux capitalistes : Nous allons vous prendre vos capitaux — ils disent : Gardez-les, nous en ferons d'autres qui nous dispenseront de recourir aux vôtres !

Mais si la coopération s'apparente au socialisme par les caractères que nous venons d'indiquer, elle s'en distingue par d'autres, qui lui donnent une physionomie à part.

3° D'abord ce n'est point du côté des « travailleurs » qu'elle regarde, comme le font généralement les socialistes et surtout les socialistes marxistes et syndicalistes, mais du côté des consommateurs. Le profit dont elle vise la suppression ce n'est point celui prélevé par les patrons sur l'ouvrier, mais celui prélevé par le marchand ou fabricant sur l'acheteur. Sans doute, en fait, ce sont bien les travailleurs qui constituent la masse des consommateurs et par conséquent leur intérêt est le même, mais il est envisagé sous une face différente, comme force de consommation et non plus comme force de travail.

De plus, et à raison même du caractère que nous venons d'indiquer, la coopération ne se préoccupe point de la lutte des classes ; elle l'ignore même puisque le consommateur ne représente point une classe spéciale, mais tout le monde, sans distinction de profession, ni même d'âge ou de sexe : son intérêt se confond donc absolument avec l'intérêt public. Il est vrai que toutes les sociétés coopératives n'ont pas pour but la vente, mais aussi la production, le crédit, la construction, etc. Néanmoins, c'est la société de consommation qui prend de plus en plus le rôle prédominant, qui tend à absorber les autres ou du moins qui trace les directives du mouvement.

Non seulement la coopération ne pousse point à la lutte, mais on peut même dire que toute grande forme d'association coopérative a pour caractéristique l'abolition d'un conflit quelconque, d'un duel d'intérêts antagonistes : — l'association de consommation supprime le conflit entre vendeur et acheteur ; — celle de construction, le conflit entre propriétaire et locataire ; — celle de crédit, le

¹ C'est ainsi que, au cours de la guerre, les coopératives ont toujours respecté la loi en vendant au prix taxé.

conflit entre créancier et débiteur ; — celle de production, le conflit entre patron et salarié ¹.

4° Enfin la coopération sous ses diverses formes — consommation, crédit ou production — prétend exercer une action non pas seulement économique mais morale. Elle ne fait point appel, en effet, pour son œuvre d'émancipation, à la révolution ni même à l'action coercitive des lois, mais à des forces morales : l'énergie individuelle et l'esprit de solidarité, forces qui sont généralement en opposition mais qu'elle réconcilie — et c'est ce qui fait sa vertu éducative. Elle prend pour devise à la fois le *self-help* ², c'est-à-dire la fierté de pourvoir à ses besoins par ses propres moyens, être soi-même son marchand, soi-même son banquier, soi-même son prêteur, soi-même son patron — et aussi le *chacun pour tous*, c'est-à-dire le désir de chercher la libération non pas seulement pour soi, mais pour autrui et par autrui, ne pas vouloir faire son salut seul.

C'est à cette inspiration morale, autant et peut-être plus qu'à ses avantages pratiques, que la coopération doit son extension. C'est elle qui avait séduit les « socialistes-chrétiens » d'Angleterre au milieu du siècle dernier ; c'est elle qui a inspiré, avec Raiffeisen et ses imitateurs, les sociétés de crédit rural ; c'est cet élément mystique qui à ce jour propage le mouvement coopératif, comme une religion nouvelle, parmi les populations de l'immense Russie.

L'attitude du socialisme vis-à-vis de la coopération a singulièrement varié. Au début, c'est-à-dire pendant la première moitié du XIX^e siècle et même jusque vers 1870, socialisme et coopération ne faisaient qu'un. Mais à l'apparition du marxisme, le divorce s'est fait et le socialisme s'est déclaré résolument hostile à la coopération. Il n'y voyait qu'une institution bourgeoise destinée à capter la classe ouvrière par l'appât d'avantages matériels, et à lui inculquer le goût de l'épargne et de la propriété — et il faut avouer que c'est bien sous ce jour que les économistes de ce temps présentaient la coopération. Mais l'exemple des sociétés de consommation de Belgique, auxquelles est due la création du mouvement socialiste dans ce pays, a peu à peu réconcilié le socialisme avec la coopération, et aujourd'hui dans les congrès socialistes internationaux ou nationaux on ne manque pas de faire place à la coopération à côté du syndicalisme, comme un mode efficace d'émancipation ouvrière ³ — non pourtant qu'on la croie capable

¹ Voir pour l'association coopérative en tant que mode nouveau d'entreprise, ci-dessus, I, p. 256 ; — et en ce qui concerne ses objets spéciaux : pour celles de consommation et de construction, liv. IV, la *Consommation* ; pour celles de production, vol. I, p. 237 ; pour celles de crédit, vol. I, p. 506.

² Voir dans le vol. I, p. 508, *Crédit agricole*, comment, en Allemagne d'abord puis dans toute l'Europe orientale, les paysans ont pu se libérer de l'usure et trouver des capitaux à discrétion simplement en s'engageant solidairement les uns pour les autres.

³ C'est au Congrès du socialisme international de Copenhague, en 1910, que la question de l'attitude à prendre vis-à-vis des coopératives de consommation a été discutée et finalement il a été voté à l'unanimité une motion par laquelle « le Congrès, tout en mettant les travailleurs en garde contre ceux qui soutiennent que la coopération se suffit à elle-même, engage tous les socialistes à participer activement au mouvement coopératif ».

d'atteindre par elle-même le but visé par le socialisme qui est l'appropriation collective des moyens de production, mais seulement comme moyen de préparer cette socialisation en améliorant les conditions de vie du travailleur, en l'entraînant au gouvernement économique de la nation et, en cas de grève, en lui servant de magasin d'approvisionnements. Cette approbation ne vise d'ailleurs que les sociétés de consommation, car, en ce qui concerne les sociétés de production et de crédit, le socialisme persiste à les considérer comme des institutions qui ne peuvent servir qu'à embourgeoiser la classe ouvrière.

Quant aux économistes de toutes écoles ils ont montré vis-à-vis de la coopération une bienveillance un peu dédaigneuse, la considérant comme une bonne institution pourvu qu'elle borne son ambition à améliorer les conditions de vie de la classe ouvrière et s'abstienne de toute visée de rénovation sociale ¹.

En France, c'est en 1913, au Congrès de Tours, que les deux Fédérations coopératives qui pendant près de vingt ans s'étaient querellées — celle socialiste et celle neutre — se sont réconciliées dans un programme commun et une organisation unique.

Pourtant, les socialistes marxistes purs et les syndicalistes sont restés irréconciliables. En effet, ne voyant d'autre moyen de libération que la lutte des classes, d'autre exploitation que celle de l'ouvrier par le patron, d'autres droits que ceux du travailleur et généralement même exclusivement du travailleur manuel, ils ne sauraient s'accommoder d'un système qui donne le gouvernement économique au consommateur et efface en sa personne les distinctions de classes.

M. George Sorel, le théoricien du syndicalisme, parle de la morale évangélique du consommateur avec le dédain d'un Nietzsche et lui oppose la virile morale du producteur. Il s'exprime d'ailleurs avec sévérité sur le compte des coopératives. Dans son livre *Introduction à l'Économie* il dit : « Les grandes coopératives ont tous les vices des démocraties : improbité et incapacité fréquente des administrateurs, insouciance de la très grande masse des adhérents, formation des partis qui poursuivent avec imprudence leurs fins personnelles... ». Cela prouve seulement que ces sociétés ne peuvent pas aisément se soustraire à l'action du milieu qu'elles ont pour ambition de transformer. Au reste, si ce portrait peu flatteur se trouve malheureusement confirmé par quelques fâcheuses histoires, surtout en France, pourtant il n'est plus ressemblant aujourd'hui : de grands progrès ont été réalisés.

¹ On trouvera dans le grand *Traité d'Économie politique* (t. II, p. 608, 649) de M. R Leroy-Beaulieu toutes les critiques qu'on peut faire valoir contre le coopératisme envisagé comme « palingénésie sociale ». — Pour plus de détails sur le coopératisme voir notre livre *La Coopération*, conférences de propagande, et celui *Les Sociétés coopératives de consommation*.

DEUXIÈME PARTIE

LES DIVERSES CATÉGORIES DE COPARTAGEANTS

LES CLASSES SOCIALES

[Retour à la table des matières](#)

Nous venons de voir quels sont les principes qui règlent la répartition des richesses, tant ceux qui sont appliqués présentement que ceux qu'on propose pour les remplacer. Voyons maintenant quelles sont les personnes qui se présentent comme copartageants et quelle est la part que chacune réclame. Il va sans dire que nous n'avons pas à examiner les réclamations individuelles, mais celles formulées par des groupes de population importants, par des « classes », comme on dit, c'est-à-dire par tous ceux qui, réunis par une communauté d'intérêts, invoquent les mêmes titres au partage. Ces prétentions étant antagonistes, il faut s'attendre à ce qu'elles créent un état de lutte permanent entre ces groupes. Même entre individus, quoique ici les droits de chacun soient minutieusement réglés par la loi, on sait que les partages sont des nids à querelles et à procès : à plus forte raison quand nous entrons dans un domaine où le conflit s'engage entre des forces formidables et où il n'y a point de lois écrites ni de tribunaux pour les résoudre.

On dit souvent qu'il n'y a plus de classes et qu'il faut même éviter de prononcer ce mot. Le mot de classe n'implique pourtant en soi qu'une idée de classification. Nous ne le prenons point ici dans un sens agressif, mais seulement comme synonyme, moins scolastique, du mot catégorie sociale que d'ailleurs nous avons inscrit en tête de ce chapitre, comme exprimant, ainsi que nous nous venons de le dire, une certaine communauté de conditions sociales et par suite une communauté d'intérêts ¹.

¹ Telle est la définition qui nous paraît la plus simple de la classe. On en a donné beaucoup d'autres. Le fait de posséder ou de ne pas posséder – la solidarité professionnelle – la différence de mœurs et d'éducation – voire même les différences originaires de race – ont été proposés comme critères (voir Cyr von Overbegh, *La Classe sociale*, et aussi Bouglé, *Les Classes sociales*).

Au reste, le mot de *classe* ne doit pas être confondu avec la *caste*. Le régime des castes implique des cloisons étanches entre les groupes : il a des origines politiques et religieuses et est sanctionné par les lois. La classe ne crée que des cloisons perméables qui n'empêchent pas les individus de passer de l'une dans l'autre ; elle n'a que des causes économiques et elle n'a de sanction que dans les mœurs. Les lois civiles et politiques ne reconnaissent plus d'inégalités entre les hommes, non seulement dans les sociétés dites démocratiques mais même dans les autres, et il n'y a plus guère de signes extérieurs pour les distinguer. En ce qui concerne les individus du sexe masculin surtout, il est difficile, dans une foule d'Américains, d'Anglais ou de Parisiens, de reconnaître les ouvriers d'avec les bourgeois. Néanmoins, cette égalité de surface n'empêche pas que les différences permanentes ne demeurent et le langage courant le constate lui-même quand il dit d'un homme, lorsqu'il est sorti de gré ou de force de son milieu social, qu'il est « un déclassé ». C'est pourquoi cette pudeur qui consiste à rayer le mot de classe du dictionnaire est assez hypocrite. On peut reconnaître qu'il existe encore des classes dans nos sociétés modernes à la survivance d'un *jus connubii*, comme disaient les Romains : le mariage n'existe pas de l'une à l'autre, pas plus de nos jours qu'au temps de l'antiquité ou du moyen âge. Non seulement une jeune fille de la bourgeoisie n'épousera pas un ouvrier — sinon dans les romans de George Sand — mais même une fille d'employé ne le fera pas volontiers.

Le socialisme d'aujourd'hui ne voit que deux classes en lutte ceux qui possèdent et ceux qui ne possèdent pas, c'est-à-dire le Capital et le Travail, et, d'après eux, cette lutte séculaire ne tardera pas à se dénouer par la victoire du Travail. Les capitalistes expropriés rentreront dans le rang des travailleurs et, comme il n'y aura plus de classes, évidemment il n'y aura plus de lutte de classe ¹.

Néanmoins, dans une société quelconque il n'y a pas rien que des patrons et ouvriers, rien que des capitalistes ou prolétaires ; cette définition est un peu simpliste. Les économistes classiques distinguaient non pas deux, mais trois classes : travailleurs, capitalistes et propriétaires, correspondant aux trois facteurs de la production et réclamant chacune sa part — qui pour la première s'appelle *le salaire*, pour la seconde *le profit*, pour la troisième *la rente*. Et Karl Marx lui-même a reconnu l'exactitude de cette division tripartite. Or ce n'est pas une petite différence, quand il s'agit de lutte, d'être deux ou d'être trois ! Car la présence du tiers la rend moins cruelle, le tiers ayant intérêt à ce que l'un des deux adversaires ne soit pas complètement écrasé et se portant tantôt d'un côté tantôt de l'autre pour rétablir l'équilibre. C'est précisément ce qui est arrivé ici. L'histoire économique de tous les pays montre que le propriétaire foncier et le capitaliste ont généralement des intérêts très différents et cette divergence d'intérêts est celle qui se manifeste dans la vie politique par la lutte classique des libéraux et conservateurs, des whigs

¹ Il ne faut pas confondre *la lutte de classes* avec la *concurrence*, quoique l'une et l'autre soient des manifestations de la lutte pour la vie — car celle-ci n'existe qu'entre *semblables* et celle-là qu'entre *différents*. Il y a concurrence, mais non lutte de classes, entre l'épicier et l'épicier — il y a lutte de classes, mais non concurrence, entre le maître de forges et le forgeron.

et tories. S'il peut arriver que la force menaçante du socialisme ouvrier les réunisse dans une « entente cordiale », il n'en a pas toujours été ainsi. En Angleterre, lors de la grande bataille pour le libre-échange, les industriels se mirent du côté des ouvriers, et contre les propriétaires pour faire abroger les droits sur les blés — et plus tard ce sont les propriétaires qui, prenant leur revanche, se sont mis avec les ouvriers contre les industriels pour faire passer la législation des fabriques.

Mais n'y a-t-il que trois copartageants, que trois catégories d'intérêts ? Il y en a bien davantage ! D'abord, si nous regardons du côté des capitalistes, nous voyons deux catégories distinctes : le capitaliste actif qui est l'entrepreneur, le patron, le tout premier rôle sur la scène économique, c'est lui qui mène tout ; le capitaliste passif, le rentier, qui se borne à prêter ses capitaux au premier pour les faire valoir et qui n'est jamais en rapport direct avec les salariés. Or l'industriel et le rentier n'ont pas les mêmes intérêts, car le premier figure généralement parmi les emprunteurs et le second parmi les prêteurs. — Si nous regardons du côté des travailleurs, les différences apparaissent bien plus nombreuses et suffisantes pour créer non seulement des sous-classes, mais vraiment des classes différentes tant par leurs conditions sociales que par le caractère de leurs revendications. À côté de la grande masse des ouvriers proprement dits qui sont les travailleurs manuels (et parmi lesquels il faudrait séparer les ouvriers d'industrie des ouvriers agricoles), il y a les employés, il y a les fonctionnaires, il y a même les domestiques. Sans doute tous ont ceci de commun qu'ils sont des salariés, et nous voyons en ce moment un certain nombre d'entre eux réclamer à ce titre le droit de se grouper sous la bannière de la Confédération Générale du Travail. Mais leurs intérêts n'en sont pas moins très distincts.

Enfin, entre la classe patronale et la classe ouvrière, il y a une classe intermédiaire, ceux qui ne sont ni salariants, ni salariés, mais qui travaillent pour leur propre compte et sont leurs propres maîtres : ce sont les travailleurs indépendants, artisans, paysans, boutiquiers, professions libérales, et dont la condition sociale comporte tous les degrés de l'échelle depuis le camelot qui crie sa marchandise dans la rue jusqu'au ténor qui gagne un million par an. Ils se comptent par millions par tout pays, en France surtout, et constituent ce qu'on appelle la *classe moyenne*. Cette classe moyenne, à raison précisément de son caractère mixte, paraît appelée à jouer un rôle très important dans la lutte des classes, le rôle de classe-tampon¹. La principale cause du conflit entre les autres classes c'est la séparation du travailleur et de l'instrument de son travail — or ici cette séparation n'existe pas. Chacun produit par ses propres moyens et garde pour lui-même tout le produit de son travail. S'il n'y avait dans une nation que des producteurs autonomes, la question du partage, la question sociale, ne se poserait pas : et même l'inégalité serait renfermée dans des limites étroites, car ce n'est guère qu'en faisant

¹ C'est ainsi par exemple que la Fédération des employés et celle des commerçants détaillants, qui groupent, entre elles deux, 600.000 membres, a désavoué dans un Congrès (juillet 1908) « l'idée stupide de la lutte de classe ». Et aussitôt elle a été dénoncée par l'organe de la Confédération Générale du Travail comme l'organisation « la plus dangereuse pour l'avenir du Syndicalisme ».

travailler un grand nombre d'hommes pour soi, faculté interdite, par définition même, au producteur autonome — qu'on peut gagner une grosse fortune.

Il est vrai que cette classe pacifique est précisément celle qui est menacée de disparaître par la loi de concentration : socialistes et économistes s'accordent à déclarer qu'elle n'a que peu de jours à vivre. Mais nous avons dit déjà (voir *Loi de concentration*) que cette prophétie ne paraissait nullement justifiée par les faits. Si la classe moyenne est éliminée en effet dans certains domaines, elle repousse dru dans d'autres et, somme toute, elle ne perd pas beaucoup de terrain. D'ailleurs tous ceux qui ont à cœur la paix sociale s'efforcent de la défendre. La question des classes moyennes, comme on l'appelle, est à l'ordre du jour en Allemagne, en Autriche et surtout en Belgique.

Il serait intéressant de savoir quelle est, dans notre pays, l'importance numérique de ces différentes classes. Les statistiques nous fournissent de nombreux chiffres, mais qui ne sont pas toujours faciles à interpréter.

Voici pour la France ceux que nous donne le recensement. Il divise la population active, comme on dit, c'est-à-dire celle qui exerce une profession quelconque, en trois catégories : patrons, employés, ouvriers. Pour simplifier, nous réunissons les deux dernières sous le titre commun de salariés et nous additionnons aussi les deux sexes qui sont séparés sur le tableau officiel ¹. Nous avons alors la classification bi-partite que voici :

¹ Ce tableau est dressé d'après les *Résultats statistiques du Recensement de la population en 1911* (Tome I, 3^e partie, p. 19), Voici quelques explications complémentaires.

Dans la classe des patrons, le nombre de 5.220.000 pour les agriculteurs paraîtra bien élevé. C'est qu'il comprend, en plus des propriétaires, tous les fermiers et métayers : donc un très grand nombre de paysans qui seraient mieux à leur place dans la seconde colonne avec les 3.298.000 travailleurs agricoles et relèveraient ce nombre qui paraît au contraire trop faible. D'autre part, il faut remarquer que comme chefs d'exploitation on a inscrit souvent à la fois le mari et la femme, ce qui double les chiffres. Le nombre réel des exploitations agricoles est bien inférieur (voir ci-après). Enfin la ligne de démarcation entre le patron et l'ouvrier dans l'agriculture est très flottante, beaucoup appartenant aux deux catégories à la fois.

Le nombre des employés dans les services publics a été souvent exagéré et porté à plus de 1 million, parce qu'on y a inscrit jusqu'aux débitants de tabac. Tel quel (800.000), il est déjà raisonnable. Voir un article de M. Fernand Faure dans la *Revue Politique et Parlementaire* de mai 1910 ; il trouve un chiffre à peu près le même, 758.000 pour 1909.

Tous les groupes de la population active comprennent un plus ou moins grand nombre de femmes (3.927.000 dans la classe des patrons, 3.789.000 dans celle des salariés) ; la proportion varie depuis un minimum de 8 p. 100 dans les transports, 23 p. 100 dans le commerce, 27 p. 100 industrie, 40 p. 100 dans les fonctions publiques, jusqu'à un maximum de 86 p. 100 dans le service domestique (*Statistique*, p. 136).

On s'étonnera peut-être qu'il n'y ait pas de patrons en regard des domestiques puisque ceux-ci appellent familièrement le maître chez qui ils servent « le patron » ? Mais c'est parce que ceux qui ont des domestiques se trouvent déjà inscrits dans quelque autre catégorie, celles des industriels, professions libérales ou rentiers.

	<u>Patrons</u>	<u>Salariés</u>
Agriculture et pêche	5.220	3.298
Industrie et transports	2.090	5.375
Commerce	1.117	699
Professions libérales	155	347
Service public (fonctionnaires)	—	802
Service privé (domestiques)	—	<u>1.107</u>
	8.582	11.628

Les deux catégories réunies donnent, en chiffre rond, 20 millions qui constituent la population active : restent 19 millions de personnes qui n'ont pas de profession — femmes, enfants, étudiants, rentiers, armée, hospitalisés, prisonniers, etc.

On voit que le rapport entre le nombre des patrons et celui des salariés varie beaucoup selon la profession. Dans l'agriculture et le commerce ce sont les patrons qui sont les plus nombreux (100 contre 63 et 100 contre 67). Dans l'industrie et les transports ce sont, comme on pouvait s'y attendre, les ouvriers qui sont les plus nombreux (100 patrons pour 257 ouvriers). Si on totalise ces quatre grandes branches professionnelles, les nombres s'égalisent presque (100 patrons contre 111 salariés).

Mais où sont ceux que nous avons appelés les travailleurs autonomes, ces millions qui constituent le gros de la classe moyenne ? Ils n'ont pas de colonne à part dans cette répartition bipartite parce que leur situation intermédiaire ne comporte pas de ligne de démarcation bien définie qui puisse servir à une statistique officielle. La plupart sont classés comme patrons, tous ceux qui sont vraiment leurs maîtres, c'est-à-dire qui vendent au public le produit de leur travail ou leurs services. Quant à ceux qui ne sont que semi-indépendants, en ce sens que quoique travaillant à domicile, ils travaillent pour le compte d'un patron, les façonniers, comme on dit, ceux-là sont inscrits avec raison dans la colonne des salariés.

Le nombre de ces travailleurs autonomes, quoique non inscrit officiellement, a été évalué par le directeur de la Statistique, M. March, à un peu plus de 2 millions. Si on les décompte et qu'on décompte d'autre part les fonctionnaires et domestiques, il ne resterait donc finalement que 6 1/2 millions de patrons pour 9 1/2 millions d'ouvriers ou employés, soit environ 12 patrons pour 3 ouvriers. La différence n'est pas si grande qu'on aurait pu le croire.

Il est vrai que la France est un pays de petite culture et de petite industrie. Dans la plupart des autres pays le rapport est moins favorable ; c'est ainsi qu'en Allemagne on ne compte guère que 6 millions de patrons (y compris même ceux que nous avons appelés travailleurs autonomes) contre 20 millions d'ouvriers —

soit 2 patrons pour 6 ou 7 ouvriers : c'est que la concentration industrielle y est beaucoup plus avancée.

Les sociétés modernes sont donc beaucoup plus complexes et plus diversifiées, les intérêts y sont beaucoup plus enchevêtrés que ne pourrait le faire croire la représentation grossière de deux couches superposées. Et il en résulte que la lutte des classes pourra passer par bien des péripéties et qu'il est bien difficile d'en pronostiquer l'issue. Le mot d'ordre orgueilleux que le socialisme marxiste a donné à la classe ouvrière depuis le Manifeste Communiste de 1847, à savoir « qu'elle ne doit attendre son émancipation que d'elle-même », recevra très probablement un démenti, car l'histoire nous montre tout au contraire que les classes qui ont été émancipées ne l'ont été que par le concours d'autres classes de la nation, à preuve les esclaves, les serfs, et même le Tiers État de 89.

An reste, dans la revue que nous allons faire des diverses catégories de copartageants, nous ne nous attacherons pas à la classification de ce tableau, car cette classification est faite uniquement au point de vue professionnel, au point de vue de la production : or l'objet de notre étude maintenant c'est la répartition et les conflits de revendications en sens opposé. Ce qui nous intéresse ce ne sont pas les catégories de *personnes*, mais les catégories de *revenus*. Quels sont les titres qui légitiment chacune d'elles ? Nous prendrons donc seulement les quatre classes-types : — le propriétaire foncier qui touche la *rente* ; — le capitaliste rentier qui touche *l'intérêt* ; — l'ouvrier qui touche le *salaire* ; — *l'entrepreneur* qui touche le *profit*.

Et nous aurons, en outre, à considérer deux autres copartageants, les indigents et l'État, car l'un et l'autre prélèvent une part qui n'est pas négligeable sur le revenu général, les premiers par *l'aumône*, le second par l'impôt ; seulement ce sont des revenus de seconde main. L'État est représenté, dans le tableau statistique ci-dessus, par les services publics, mais les indigents n'y figurent pas, par la raison bien simple que l'indigence n'est pas une profession ou du moins pas reconnue comme telle ¹.

Quant à la « classe moyenne » il n'y a pas lieu de lui ouvrir un chapitre spécial au livre de la *répartition* puisque pour elle, comme nous venons de le dire, il n'y a pas lieu à partage : elle garde ce qu'elle produit. Nous avons eu l'occasion d'ailleurs de parler d'elle dans le premier volume, à propos de la concentration de la production (pp. 281, 314), et à propos du Crédit agricole et urbain (p. 513) ; nous la retrouverons à propos de la démocratisation de la propriété.

¹ De même en ce qui concerne le rentier. Être rentier n'est pas une profession. Il y a pourtant dans la même statistique de la population (p. 53) une rubrique pour les personnes « vivant exclusivement de leurs revenus ou sans profession », parmi lesquelles on voit inscrits 560.000 rentiers-propriétaires et rentiers-retraités, etc., mais ce chiffre ne comprend que la moindre partie des capitalistes-rentiers lesquels pour la plupart se trouvent disséminés entre les autres catégories sociales, patrons, professions libérales, fonctions publiques, etc.

CHAPITRE I

LES PROPRIÉTAIRES FONCIERS ¹

I

L'évolution de la propriété foncière.

[Retour à la table des matières](#)

Non seulement l'appropriation de la terre est consacrée aujourd'hui par toutes les législations, mais encore elle est considérée comme la propriété-type : quand on parle de « la propriété », sans autre qualificatif, chacun sait que c'est de la propriété foncière qu'il s'agit.

Cependant, on peut considérer comme démontré, malgré de nombreuses controverses engagées surtout dans ces derniers temps, que la propriété foncière est de date relativement récente et qu'elle a eu même beaucoup de peine à se constituer ².

On peut distinguer dans l'évolution de la propriété foncière six étapes successives que nous allons brièvement indiquer ³.

¹ La classe des propriétaires fonciers comprend trois catégories, à savoir : – a) les propriétaires « faisant valoir » par des salariés ; – b) les propriétaires affermant leurs terres ; – c) les propriétaires cultivant de leurs mains – lesquelles correspondent à ce que nous avons appelé les capitalistes actifs (entrepreneurs), les capitalistes passifs (rentiers), les travailleurs autonomes. Néanmoins, la séparation n'est pas très rigide, car il arrive souvent que le même propriétaire exploite directement certaines terres et donne à ferme les autres, ou que, tout en étant fermier, il possède aussi des terres en propriété.

² La constitution d'une propriété foncière absolue est peut-être le trait le plus caractéristique du droit romain, et pourtant, même à Rome, dans les premiers temps, il semble démontré que la propriété individuelle ne s'étendait qu'à la maison et à un enclos d'une superficie très limitée, un demi-hectare.

Voir sur les origines de la propriété et son caractère communautaire : – De Laveleye, *La Propriété et ses formes primitives* ; Viollet, *Du caractère collectif des premières propriétés* ; Guiraud, *La Propriété foncière en Grèce*.

³ Il s'agit ici d'un ordre de succession au point de vue logique et méthodique plutôt qu'historique. Nous ne voudrions nullement donner à croire que par tout pays la propriété ait revêtu chacune de ces formes successivement. Ainsi le *dominium ex jure Quiritium*, forme de propriété libre et absolue, a précédé historiquement la propriété féodale, quoiqu'il représente économiquement et

1° Il est facile de comprendre que la propriété foncière n'a pas de raison d'être chez les tribus qui vivent de la chasse ou même chez les peuples pasteurs qui vivent à l'état nomade. Elle ne peut naître qu'avec l'agriculture. Et même, dans les premières phases de la vie agricole, elle ne se constitue pas encore : — d'abord, parce que la terre, durant cette période, étant en quantité surabondante, personne n'éprouve le besoin de déterminer sa part ; — ensuite, parce que les procédés agricoles étant encore à l'état embryonnaire, le cultivateur abandonne son champ, sitôt qu'il est épuisé, pour en prendre un autre ¹. La terre, au début, est cultivée, sinon en commun, du moins indistinctement : elle appartient à la société tout entière ou plutôt à la tribu. Les fruits seuls appartiennent au producteur ².

2° Cependant la population devient peu à peu plus sédentaire et se fixe davantage sur le sol : elle devient plus dense aussi et éprouve le besoin de recourir à une culture plus productrice. Alors à la première phase en succède une seconde, celle de la possession temporaire avec *partage périodique*. La terre, quoique considérée toujours comme appartenant à la société, est partagée également entre tous les chefs de famille, non pas encore d'une façon définitive, mais seulement pour un certain temps : d'abord pour une année seulement puisque tel est le cycle ordinaire des opérations agricoles, puis petit à petit — au fur et à mesure que les procédés agricoles se perfectionnent et que les cultivateurs ont besoin de disposer d'un plus long espace de temps pour leurs travaux — pour des périodes de temps de plus en plus prolongées. Ce régime du partage périodique se trouve aujourd'hui encore dans un grand pays d'Europe, en Russie, sous la forme célèbre du mir (voir ci-après, *De la socialisation de la terre*).

3° Un jour vient où ces partages périodiques tombent en désuétude — ceux qui ont bonifié leurs terres ne se prêtant pas volontiers à une opération qui les dépouille périodiquement, au profit de la communauté, de la plus-value due à leur travail — et on arrive à la constitution de la *propriété familiale*, chaque famille restant alors définitivement propriétaire de son lot. Toutefois, ce n'est pas encore la propriété individuelle, car le droit de disposer n'existe pas : le chef de la famille ne peut ni vendre la terre, ni la donner, ni en disposer après sa mort, précisément parce qu'elle est considérée comme un patrimoine collectif et non comme une

logiquement une forme supérieure, et inversement le mir russe, quoique représentant une forme primitive, ne remonte pas à une date très ancienne et existe encore aujourd'hui.

¹ « *Arva per annos mutant* », dit un texte fameux de Tacite en parlant des anciens Germains. Ce texte peut être interprété dans le sens de la phrase que nous venons d'écrire : « ils changent de terres tous les ans », ce qui suppose que la terre est à qui veut la prendre. Mais on a donné une autre traduction : « Ils changent de cultures tous les ans » ; elle paraît peu vraisemblable, car elle signifierait qu'ils pratiquaient la rotation des cultures et ce serait, au contraire, la marque d'une agriculture très avancée. En tout cas, ce régime de la propriété collective de la tribu se retrouve aujourd'hui en divers lieux et notamment dans la terre dite *arch* des tribus indigènes en Algérie.

² Mais il est peu probable que jamais ait été réalisée la maxime de Rousseau « les fruits à tous, la terre à personne » (Discours sur *l'Origine des inégalités des hommes*), sinon avant la culture de la terre à l'âge de la cueillette (vol. I, p. 105).

propriété individuelle. Ce régime se trouve encore aujourd'hui dans les communautés, de famille de l'Europe orientale, notamment dans les *Zadrugas* de la Bulgarie et de la Croatie qui comptent jusqu'à 50 et 60 personnes, mais elles tendent à disparaître assez rapidement par suite de l'esprit d'indépendance des jeunes membres de la famille ¹.

4° L'évolution de la propriété foncière passe par une phase qui, bien qu'accidentelle de sa nature, n'a malheureusement jamais manqué dans l'histoire des sociétés humaines, je veux parler de la conquête ². Il n'est pas un seul territoire, à la surface de la terre, qui n'ait été, à une époque quelconque, enlevé par la force à la population qui l'occupait pour être attribué à la race conquérante. Toutefois les vainqueurs, précisément parce qu'ils étaient les vainqueurs et les maîtres, ne se sont point souciés de cultiver la terre et s'attribuant simplement la propriété légale, le « domaine éminent », comme on disait autrefois, ils ont laissé à la population soumise la possession du sol sous forme de tenure (*censive*). Cette tenure, d'abord viagère et inaliénable, a fini par devenir une véritable propriété, mais limitée néanmoins par les conditions mêmes de la concession qui avait été faite au cultivateur, par les servitudes qui pesaient sur lui, par les redevances qu'il était tenu de payer au propriétaire supérieur, par l'impossibilité d'aliéner sans l'autorisation de celui-ci. Ce système, qui, pendant plusieurs siècles, a servi de fondement à la constitution sociale et politique de l'Europe, sous le nom de régime féodal, a laissé encore des traces en maints pays. En Angleterre surtout, presque toute la propriété foncière a conservé, en droit, la forme d'une tenure et est encore entravée par une multitude de liens dont on s'efforce à grand'peine de la dégager ³.

5° Le développement de l'individualisme et de l'égalité civile, la suppression du système féodal, notamment dans les pays qui ont subi l'influence de la

¹ Voir *Les communautés de famille et de village*, par Laveleye, dans la *Revue d'Économie politique*, août 1888.

² Un pasteur irlandais dans son sermon racontait cette parabole à un auditoire de fermiers qui en trépassaient d'aise :

« Me promenant en terrain réservé, je fus arrêté par un landlord qui me dit : Hors d'ici !

Pourquoi ? De qui tenez-vous cette terre ?

De mon père.

Et votre père ?

De son ancêtre.

Et cet ancêtre ?

Il s'est battu pour l'avoir.

All right ! Nous allons aussi nous battre ! »

Et le pasteur fait le geste de dépouiller à demi son paletot noir.

Comme preuve de l'influence que la conquête a exercée sur l'évolution de la propriété foncière, Herbert Spencer fait cette curieuse remarque que les contrées dans lesquelles les forces anciennes de la propriété collective ont pu mieux se maintenir sont précisément les contrées montagneuses et pauvres qui, par leur situation même, ont échappé à la conquête.

³ « C'est ainsi que s'établit, dans notre droit anglais, la maxime fondamentale en fait de possession du sol, à savoir que le roi est le seul maître et le propriétaire originaire de toutes les terres du royaume » (Commentaires de Blackstone).

Révolution française de 1789, ont amené une cinquième phase, celle-là même qui s'est réalisée de notre temps : la constitution définitive de la *propriété foncière libre* avec tous les attributs que comporte le droit de propriété¹. Cependant même alors cette propriété foncière, telle qu'elle est constituée par exemple dans le Code Napoléon, n'est pas encore de tous points identique à la propriété mobilière : elle en diffère par de nombreux caractères qui sont familiers aux jurisconsultes, mais le trait distinctif ce sont toujours les difficultés plus ou moins grandes imposées au droit d'aliénation et d'acquisition. Il suffit de rappeler l'inaliénabilité des immeubles pour les femmes mariées sous le régime dotal ou pour les enfants en tutelle, les formalités exigées pour le transfert des immeubles, les droits énormes qui frappent ces mutations, etc.

6° Il restait, pour assimiler complètement la propriété foncière à la propriété mobilière, et marquer ainsi le dernier terme de cette évolution, une étape à franchir : c'était la mobilisation de la propriété foncière, c'est-à-dire la possibilité pour tout individu, non seulement de posséder la terre, mais encore d'en disposer avec la même facilité que d'un objet mobilier quelconque. Ce dernier pas a été fait dans un pays nouveau, en Australie, par le système célèbre connu sous le nom de système Torrens, qui transforme le droit de propriété sur la terre en simples inscriptions sur un registre, et permet ainsi au propriétaire de mettre en quelque sorte sa terre en portefeuille, sous la forme d'une feuille de papier, et de la transférer d'une personne à une autre presque avec la même facilité qu'une lettre de change. On fait campagne depuis quelque temps déjà pour introduire ce système dans nos vieux pays d'Europe : il est probable que la logique des faits et la suite naturelle de l'évolution que nous venons d'esquisser finiront par le faire triompher partout².

7° Il semble qu'on doive attendre encore une autre étape, celle où la propriété foncière sera représentée par une action, c'est-à-dire par un titre nominatif ou même au porteur ? — Mais il faudrait pour cela que l'entreprise agricole eût pris, comme l'entreprise industrielle, la forme d'une *société anonyme* : or ce terme logique de l'évolution ne semble pas devoir se réaliser pour la propriété foncière : du moins les expériences faites jusqu'à ce jour n'ont guère réussi.

La conclusion qui se dégage de cette rapide revue, c'est donc que la propriété foncière a évolué progressivement et constamment de la forme collective vers la

¹ Il reste encore certaines servitudes qui sont comme un souvenir de la communauté primitive, par exemple l'obligation de tolérer le glanage après la moisson ou le grappillage après la vendange. Et même, ce qui est tout à fait curieux, il est interdit au propriétaire de grappiller dans sa propre vigne ! Des procès-verbaux ont été plusieurs fois dressés pour cette contravention.

² Voir pour plus de détails sur ce système, ci-après *Systèmes de démocratisation de la propriété*. Le but du système Torrens, comme le déclarait l'auteur lui-même, est de débarrasser la propriété foncière de toutes les entraves qui en empêchaient le libre accès : « semblables à ces herses, ponts-levis et fossés qui défendaient l'accès des châteaux de nos ancêtres ».

forme individuelle, et tend à se rapprocher de plus en plus de la propriété des choses mobilières et des capitaux jusqu'à se confondre avec celle-ci.

En même temps, le droit de propriété foncière devenait de plus en plus libre, c'est-à-dire dégagé de toutes les entraves et servitudes, celles, par exemple, au profit de communes.

II

Le revenu foncier. — La loi de la rente.

[Retour à la table des matières](#)

Les premiers économistes — les Physiocrates, Adam Smith, J.-B. Say — enseignaient que la terre *produisait une rente* par une vertu naturelle, de la même façon qu'elle produit des fruits ¹. Mais une telle doctrine était bien dangereuse pour la défense de la propriété foncière, car elle invitait à se poser cette question : pourquoi, si la rente est une libéralité de la nature, n'est-elle pas commune à tous les hommes ? De quel droit les propriétaires l'interceptent-ils, et l'ayant reçue gratuitement de la nature, la font-ils payer chèrement à leurs semblables ? À cette question, ces pères de l'Économie Politique donnaient des réponses divergentes. Les uns, les Physiocrates, disaient que le propriétaire du sol est investi de la fonction de distributeur de la richesse, et la rente qu'il touche n'est qu'une sorte d'honoraire de cette haute fonction. Mais déjà Turgot, et après lui surtout J.-B. Say, voient simplement dans la propriété de la terre *un monopole* résultant de la prise de possession. Il n'y aurait pas de rente en effet si la terre était en quantité illimitée comme l'eau, l'air et la lumière — et tel est le cas dans les pays neufs où il y a de la terre libre à discrétion. Mais dans tous les pays la terre ayant été accaparée par la propriété privée, il en résulte, disaient-ils, que les détenteurs de cette terre peuvent en tirer un revenu, soit, en vendant chèrement ces dons de la nature, soit en louant à prix d'argent la terre elle-même. La rente foncière leur apparaissait donc comme le bénéfice *d'un monopole* — ce qui n'était pas fait pour la réhabiliter ². D'ailleurs, il faut dire que ces économistes ne se préoccupaient pas de *justifier* la rente, mais

¹ C'est évidemment ce que signifie la phrase de Malthus : « La rente est l'effet naturel d'une qualité attachée par Dieu à la terre, le pouvoir de faire subsister plus d'hommes qu'il n'en faut pour la cultiver ».

Ou celle-ci d'Adam Smith : « Dans l'agriculture, la nature travaille conjointement avec l'homme et sa part représente souvent le tiers et jamais moins du quart du produit total... On peut considérer la rente comme le produit de cette puissance de la nature ».

² J.-B. Say fait remarquer que la chaleur du soleil ou l'influence de l'air pourraient, aussi bien que la terre, donner une rente s'ils pouvaient être appropriés comme la terre, mais « heureusement », ajoute J.-B. Say, personne n'a pu dire : « Le vent et le soleil m'appartiennent et le service qu'ils rendent doit m'être payé ».

seulement d'en *expliquer* l'existence, et cette attitude était d'ailleurs la plus conforme à la méthode scientifique.

Une telle explication ne pouvait satisfaire l'esprit subtil de Ricardo, car nous savons que ce grand économiste est le principal auteur de la doctrine qui fonde la valeur sur le travail et le coût de production. Donc, d'une part, il ne pouvait admettre, sans ruiner sa doctrine, que la valeur de la terre ou de ses produits fût créée directement ni même en collaboration par la nature. D'autre part, il fallait pourtant bien admettre que le revenu de la terre représente quelque chose de plus que le travail de culture, puisqu'il voyait en Angleterre toute terre trouver un fermier : or on ne peut être fermier que si, après avoir vécu et payé tous ses frais de culture, on trouve encore sur le produit de la terre un excédent suffisant pour payer son fermage ? C'est pour expliquer ce cas embarrassant qu'il imagina sa théorie de la rente foncière, la plus fameuse de l'Économie politique et qui a servi de thème, pendant tout un siècle, aux discussions des économistes.

Cette loi est présentée sous deux aspects qu'il importe de développer : — sous la forme qu'on peut appeler *statique* elle explique la rente foncière par la façon dont se fixe le prix des produits agricoles sur le marché ; — sous la forme qu'on peut appeler *dynamique* elle montre l'élévation graduelle de la rente foncière dans l'histoire économique. C'est sous cette dernière forme que la loi de la rente a le plus frappé les esprits, mais c'est sous la première forme qu'elle a fourni la contribution la plus précieuse à la science économique. Commençons donc par celle-ci.

Considérons quelques centaines de sacs de blé vendus sur un marché. Il est évident qu'ils n'ont pas tous été produits dans des conditions identiques : les uns ont été obtenus à force d'engrais et de travail, les autres ont poussé comme d'eux-mêmes sur un terrain fertile : ceux-ci arrivent de San Francisco après avoir doublé le cap Horn, ceux-là viennent de la ferme voisine. Si donc chaque sac portait, inscrit sur une étiquette, son coût de production, on n'en trouverait pas deux peut-être sur lesquels on pût lire le même chiffre. Supposons, par exemple, dix sacs : le sac A aura coûté 10 francs de frais de production, B coûte 11 francs, C coûte 12 francs, etc., jusqu'à Z qui a coûté 20 francs.

Mais nous savons, d'autre part, qu'il ne saurait jamais y avoir qu'un seul et même prix sur un marché pour des produits similaires (vol. I, 345). Le prix de vente sur tous ces sacs de blé sera donc le même. Alors, comment — les prix de revient étant, tous différents et les prix de vente étant tous identiques — la coïncidence entre le prix de vente et le prix de revient pourra-t-elle s'établir ?

Voici la réponse : la coïncidence aura lieu seulement entre le prix de vente et le prix de revient du sac qui a coûté le plus à produire — soit le sac Z qui a coûté 20 francs, dans l'exemple que nous avons pris. La raison en est bien simple : il faut que le prix de vente soit au moins suffisant pour rembourser les frais du vendeur

malheureux qui a produit le blé dans les conditions les plus défavorables, car, s'il en était autrement, celui-ci n'en apporterait plus sur le marché ; or, nous supposons que la quantité de blé n'est pas supérieure aux besoins et qu'on ne saurait se passer du dernier sac Z, ni par conséquent du concours de ce dernier producteur.

Nous arrivons donc à cette conclusion que toutes les fois que des produits identiques se vendent sur un même marché, la valeur de tous tend à coïncider avec le coût de production maximum.

Or, il est clair que ce prix de 20 francs va laisser un bénéfice différentiel à tous les producteurs de sacs de blé plus favorisés dont le coût de production est moindre : — bénéfice de 10 pour celui dont le sac de blé revient à 10, de 8 pour celui dont le sac revient à 12, de 5,7, pour celui dont le sac revient à 15, etc. C'est le revenu provenant de ces bénéfices réguliers qui s'appelle, à proprement parler, *la rente*.

La démonstration est des plus élégantes car elle résout la contradiction qui semblait insoluble. Tout en donnant satisfaction à la loi de la valeur-coût, telle que la concevait Ricardo, néanmoins elle montre qu'il y a dans le prix quelque chose de plus que le coût de production — pour tous les sacs, hormis un. La solution de l'énigme c'est que le prix du blé de tous les sacs est déterminé par le coût de production d'un seul d'entre eux, de celui *qui a été produit dans les conditions les plus défavorables*. C'est cette unité disgraciée qui fixe le prix sur le marché — sous la condition, bien entendu, qu'elle soit indispensable — et tous les autres sacs bénéficient ainsi d'une marge plus ou moins élevée entre ce prix identique pour tous et leurs coûts de production respectifs tous différents.

Cette thèse implique qu'il y a toujours au moins une terre, celle qui produit les sacs de la catégorie Z, qui ne donne point de rente foncière, rien d'autre que le revenu du capital et du travail dépensé, et c'est celle-là qui joue le rôle décisif puisqu'elle sert de limite à toutes les autres. Quant au revenu de toutes les autres terres, il ne faut pas dire qu'il est dû à leur fertilité (car si elles étaient toutes également fertiles, le prix du blé se réglerait pour toutes sur un même coût de production et il n'y aurait donc point de rente), mais à l'infertilité des terres concurrentes, non à la générosité de la nature, mais à sa parcimonie. La situation du propriétaire d'une terre fertile constitue bien un privilège, un monopole, si l'on veut, mais un monopole d'une nature très particulière, car il consiste non dans la faculté de pouvoir vendre plus cher, mais dans la faculté de pouvoir produire à meilleur marché. Question de mots ! dira-t-on. Non, car tandis que le monopoleur porte préjudice au public en surélevant le prix, le propriétaire rentier ne fait que subir le prix fixé sur le marché par la loi du prix, autrement dit par la nécessité. Et quand bien même, dans un esprit de générosité, tous les propriétaires de terres à blé voudraient faire l'abandon de leurs rentes, le prix courant du blé n'en

diminuerait pas d'un centime : ce serait simplement un don fait à leurs fermiers ou à leurs acheteurs immédiats ¹.

On voit que dans cette théorie il n'y a que des rentes *différentielles*, ce qui veut dire qu'il n'y aurait point de rentes si tous les terrains étaient de même qualité. Or, c'est ici que la théorie de Ricardo paraît sinon inexacte, du moins incomplète comme explication de la rente. En effet, peut-on croire que si toutes les terres de France devenaient identiques, cette égalisation aurait pour résultat de faire évanouir la rente et avec elle la valeur vénale de toutes les terres ? La rente subsisterait tout de même assurément quoique, dans l'hypothèse, égale pour toutes les terres ². Il faut donc qu'elle ait quelque autre fondement, non plus seulement relatif mais absolu, et nous voilà ramenés par là à l'explication du monopole.

Mais la théorie de Ricardo n'en a pas moins une valeur doctrinale incomparable et telle qu'elle s'est élargie sans cesse et a étendu son empire bien au delà de la propriété foncière. C'est dans toutes les branches de la science économique, c'est partout où il y a inégalité de situation dans la production que la loi de la rente se manifeste. D'ailleurs, Ricardo lui-même l'avait très clairement dit. Partout où des produits similaires sont vendus à un même prix quoique obtenus dans des conditions très inégales, le phénomène de la rente qui résulte de l'excès du prix de vente sur le coût de production se manifeste au profit des producteurs les mieux servis par les circonstances. Et nous verrons que « le profit » lui-même n'est qu'une sorte de rente.

Néanmoins, il ne faut pas dire que la doctrine de Ricardo s'est comme suicidée par son extension et s'en faire un argument pour la nier, car c'est bien à peu près exclusivement comme attribut de la propriété foncière que la loi de la rente apparaît avec la force « d'une loi », c'est-à-dire comme un phénomène permanent et qui s'impose, aussi longtemps du moins que les conditions économiques générales (progrès des cultures, densité de la population, etc.), dont nous parlerons tout à l'heure, ne sont pas modifiées. En effet, partout ailleurs, ce phénomène ne se manifeste que d'une façon temporaire, parce que là généralement les producteurs les plus favorisés suffisent à eux seuls pour approvisionner le marché en

¹ Ricardo disait : « Ce n'est pas la rente qui détermine le prix du blé : c'est le prix du blé qui détermine la rente ».

Cette formule célèbre peut aussi se traduire ainsi : la *rente ne rentre pas dans les frais de production*. C'est le salaire et l'intérêt qui constituent seuls les frais de production – et par là, sous l'action de la concurrence, la valeur du produit. Cependant cette question est une des plus ardues et des plus controversées de l'économie politique théorique. Nous aurons à y revenir à propos du profit. Au point de vue pratique, on en tire cette conclusion intéressante et qui a été mise à profit par Stuart Mill et Henri George (voir ci-après, *La nationalisation du sol*), que l'on pourrait confisquer par l'impôt la totalité de la rente foncière sans que le prix du blé s'en ressentît.

² À moins de supposer que l'égalisation se réglerait sur le niveau des terres les plus fertiles, auquel cas la surabondance des produits pourrait avoir en effet pour résultat de faire évanouir la rente.

augmentant indéfiniment la production. Il est de leur intérêt, au lieu de profiter de leur situation privilégiée en continuant à vendre aux prix anciens, de les abaisser de façon à sous-vendre leurs concurrents et à les expulser peu à peu du marché. Ils gagnent moins sur chaque article, mais ils se rattrapent sur la quantité.

Voilà pourquoi dans l'industrie, quoiqu'il soit vrai là aussi que le prix général du marché, à un moment donné et pour chaque jour, y soit déterminé par le coût de production maximum, à la *longue* il se trouve déterminé au contraire par le coût *de production minimum* — ce qui constitue d'ailleurs un grand avantage pour la société et ce qui se traduit en fait par la baisse graduelle du taux des profits. Il en est tout autrement dans la production agricole, où il est à craindre que les prix ne soient déterminés par un coût de production sans cesse croissant, ce qui se traduira par une élévation progressive de la rente foncière.

Mais nous voici devant le second aspect de la loi de Ricardo.

III

La hausse de la rente et la plus-value.

[Retour à la table des matières](#)

À l'origine, dit Ricardo, les hommes n'ayant besoin de mettre en culture qu'une petite quantité de terre choisissent les meilleures. Cependant, malgré la fertilité de ces terres, ces premiers occupants ne retirent pas de leur exploitation un revenu supérieur à celui qu'ils pourraient retirer d'un emploi quelconque de leur travail et de leurs capitaux. En effet, comme il y a des terres de reste, ils sont soumis à la loi de la concurrence qui rabaisse la valeur de leurs produits au niveau du prix de revient. Ils ne touchent donc point de rentes, dans le sens propre de ce mot.

Mais un jour vient où l'accroissement de la population exige un accroissement de production, et, dès lors, les terrains de première catégorie se trouvant en totalité appropriés, il *faut mettre en culture des terres moins fertiles*, ce qui veut dire des terres sur lesquelles le coût de production sera plus élevé. En supposant que les terrains de première catégorie donnent 30 hectolitres de blé à l'hectare avec une dépense de 300 francs, ce qui fait revenir l'hectolitre à 10 francs, il n'en sera pas de même des terrains de deuxième catégorie, car ceux-ci ne produiront, avec la même dépense, que 20 hectolitres, ce qui fera revenir le coût de production de chaque hectolitre à 15 francs. Il est évident que les propriétaires de deuxième catégorie ne pourront céder le blé au-dessous de ce prix, car au-dessous, ils seraient en perte et n'en produiraient plus : or, nous avons supposé justement qu'on ne pouvait se passer d'eux. Il n'est pas moins évident que les propriétaires des terres occupées en premier lieu ne s'amuseront pas à vendre leur blé à un prix inférieur à celui de leurs voisins ; ils le vendront donc aussi à 15 francs, mais, puisque ce blé ne leur

revient toujours qu'à 10 francs, ils réaliseront dorénavant un bénéfice de 5 francs par hectolitre ou de 150 francs par hectare. Nous retrouvons ici cette marge entre des coûts de production *différents* et un prix de vente *uniforme* que nous avons trouvés par une autre voie dans le chapitre précédent et qui est précisément ce que, dans le vocabulaire de l'Économie politique où ce mot célèbre a pris droit de cité, on appelle *la rente* ¹.

Plus tard l'accroissement de la population qui ne s'arrête pas, exigeant encore un supplément de subsistances, contraint les hommes à mettre en culture des terrains de qualité encore plus médiocre qui ne produiront, par exemple, que 15 hectolitres de blé par hectare : dès lors le prix de revient de l'hectolitre s'élèvera à 20 francs et, par les mêmes raisons développées tout à l'heure, exhaussera dans la même proportion le prix de tous les hectolitres sur le marché. Dès ce moment, les propriétaires des terrains occupés en premier lieu verront leur rente s'élever à 10 francs, et les propriétaires des terrains de deuxième catégorie verront à leur tour naître à leur profit une rente de 5 francs.

Mais, dira-t-on, pourquoi supposer que les hommes seront obligés, pour accroître la production, d'étendre la culture à de nouvelles terres ? Ne peuvent-ils pas accroître la production en cultivant mieux les bonnes terres ? — Ils le peuvent sans doute, mais il faut se rappeler qu'en vertu de la loi du rendement non proportionnel tout accroissement de rendement exige un accroissement de dépenses plus que proportionnel et, par conséquent, entraînera une élévation dans les frais de production. Si, à ces terres qui donnaient 30 hectolitres à l'hectare avec une dépense de 300 francs, on demande 60 hectolitres, on pourra peut-être les obtenir, mais il faudra dépenser pour cela 900 francs, et le prix de revient de chaque hectolitre s'élèvera ainsi à 15 francs. Le résultat final sera donc exactement le même que dans le cas précédent, celui où l'on avait défriché les terres de deuxième catégorie. Il faut relire ici le chapitre sur la *Loi du rendement non proportionnel* (I, p. 120) à laquelle la loi de Ricardo est intimement liée.

Cet « ordre des cultures », comme l'appelle Ricardo, peut se poursuivre indéfiniment, ayant toujours pour effet *d'élever le prix des subsistances au détriment des consommateurs et d'accroître la rente au profit des propriétaires*, lesquels voient leurs revenus grossir sans y prendre peine — *unearned increment*, accroissement gagné, disait Stuart Mill.

L'accroissement de la rente ne correspond donc à aucun accroissement réel de richesses pour la société, mais plutôt à un appauvrissement, puisque c'est être plus pauvre que de se trouver dans la fâcheuse nécessité de recourir pour vivre à des

¹ Ce nom n'est autre que le mot anglais francisé *rent* qui veut dire simplement fermage ; mais il est regrettable qu'on n'ait pas créé un mot spécial pour désigner cette catégorie de revenus, car elle ne doit nullement être assimilée au fermage, ainsi que nous le verrons.

terres plus pauvres. C'est cette idée élargie qui a donné naissance à la distinction célèbre entre la *rentabilité* et la *productivité* (I, p. 190 note)

L'opposition entre l'intérêt individuel du propriétaire et l'intérêt de la société apparaît plus clairement encore en ceci que tout progrès agricole doit causer une diminution de la rente : cette conséquence, si paradoxale qu'elle semble, est caractéristique de la théorie de Ricardo. Mais pourquoi donc ? À première vue, on serait tenté de croire au contraire (et telle serait sûrement l'opinion du propriétaire lui-même) que tout progrès agricole doit se traduire par un accroissement de rente et, par suite, par une augmentation de la rente ? — Nullement, dit Ricardo, car ces progrès, en permettant d'augmenter en effet le rendement des bonnes terres, auront nécessairement pour effet de *rendre inutile la mise en culture des mauvaises terres*. Celles-ci seront donc délaissées, ou converties en pâture, bois, etc., et comme ce sont elles précisément qui maintenaient le prix du blé à son plus haut niveau, leur pression cessant de s'exercer, le niveau du prix s'abaissera jusqu'au degré marqué par le coût de production sur les bonnes terres, cultivées par les procédés nouveaux, et la rente, qui n'est que la résultante du prix, s'abaissera avec lui. Le propriétaire a donc bien intérêt individuellement à appliquer tel ou tel perfectionnement agricole, mais il est contraire à ses intérêts que ce progrès devienne *général*.

Telle est la théorie de Ricardo. On a dit qu'elle ne correspondait nullement à la réalité historique et n'était qu'une conception *a priori* imaginée pour appuyer sa thèse de la valeur-travail. Un économiste américain, Carey, a même prétendu démontrer, non sans bonnes raisons, que l'ordre des cultures, en réalité, avait été précisément inverse, c'est-à-dire que la culture avait débuté par les terres les moins fertiles, les plus légères, parce que ce sont les plus faciles à cultiver, ou par celles situées sur les hauteurs, parce que ce sont les plus faciles à défendre — et ce n'est que lentement et progressivement que l'agriculture, mieux outillée et mieux instruite, avait pu défricher les terres riches et lourdes, défendues par l'excès même de leur végétation ¹.

Mais il n'y a pas contradiction entre les deux thèses.

Car d'abord on peut dire que l'un et l'autre ont vu juste d'après le milieu où ils vivaient. Ricardo vivait en Angleterre, dans une terre insulaire, depuis des siècles appropriée et où la valeur du sol grandissait avec la population. Carey avait le spectacle d'un Nouveau Monde où les terres étaient surabondantes et où on n'utilisait que celles qui étaient les plus faciles d'accès et de culture.

D'autre part, tout dépend de ce qu'on appelle les *meilleures terres*. Si on entend par là celles qui, à l'analyse chimique, se trouvent les plus riches en azote, phosphates, potasse, alors la théorie de Ricardo pourrait se trouver en défaut ; mais

¹ Carey, *Science Sociale* (traduit en français).

Ricardo entendait par meilleures terres simplement celles qui donnent le maximum de produit pour le minimum de travail ; il raisonnait non comme chimiste, ni comme agronome, mais comme économiste au point de vue hédonistique.

Cependant, l'intérêt de la querelle est celui-ci : s'il était vrai, comme le croit Carey, que dans chaque pays — et dans le monde en général — ce sont les terres les plus riches, au sens physique de ce mot, qui restent encore en réserve, la culture n'ayant encore utilisé que les plus pauvres, en ce cas, il y aurait lieu de prévoir pour l'avenir un rendement croissant de la terre, l'abondance et le bon marché des produits alimentaires et, comme conséquence, une baisse graduelle de la rente pour le plus grand avantage des consommateurs et de la société tout entière. La rente se dépouillerait ainsi de ce caractère odieux qu'elle présente dans la théorie ricardienne.

Mais voici alors la thèse reprise sous une autre forme, celle de la loi de la plus-value croissante de la terre, qui confirmerait la doctrine de Ricardo, quoique s'appuyant sur une argumentation différente et plutôt inverse. Elle a trouvé dans Henri George son plus éloquent interprète ¹. Elle ne présente pas la rente comme due à une sorte de parcimonie de la Nature, à la difficulté croissante de la culture, à la hausse du prix du blé, mais au contraire comme la résultante de toutes les causes de progrès social — accroissement de la population d'abord, mais aussi accroissement de la richesse, de l'ordre, de la sécurité, progrès de la science, développement des moyens de transport, etc., qui tous poussent à la hausse de la valeur de la terre — et cela indépendamment de tout travail du propriétaire qui n'a, selon l'expression pittoresque de Henri George, qu'à s'asseoir et à fumer sa pipe en attendant l'infaillible plus-value.

Dans cette doctrine, à la différence de celle de Ricardo, on n'a plus même l'espoir que les progrès de la science agricole fassent baisser la rente ; sans doute, ils auront pour effet d'augmenter la quantité des produits et par là d'en abaisser le prix : mais ce sera pour peu de temps parce que cette multiplication des produits agricoles déterminera une augmentation de population et de richesses qui relèvera la valeur des terres. Il n'en est pas ici comme dans l'industrie où l'accroissement de l'offre entraîne une dépréciation, parce que, quand il s'agit de la terre qui nourrit les hommes, celle-ci crée elle-même la demande.

Et maintenant que disent les faits ? Confirment-ils ces théories de la hausse progressive de la valeur de la terre et de la rente, ou les démentent-ils ?

Ils les confirment avec éclat pour deux catégories de propriétés foncières : d'abord pour toutes les terres dans les pays neufs et aussi pour les terrains situés

¹ Voir son livre célèbre *Progrès et Pauvreté* traduit en français. En ce qui concerne la solution préconisée par Henri George, voir ci-après.

dans les villes, du moins dans celles en voie de croissance, ce qui est le cas général. Mais pour ce qui est de la propriété urbaine nous y reviendrons plus loin.

En ce qui concerne les pays neufs, si l'on prend comme exemple les États-Unis, le pays qui a inspiré à Henri George sa théorie, les statistiques sont impressionnantes. Entre 1850 et 1900, la valeur de la propriété agricole (farms) s'est élevée de 20 milliards de francs à 85 milliards, et à 173 milliards en 1916 (205 avec les bâtiments). Sans doute on peut dire que cette énorme plus-value tient en grande partie à une extension de la superficie cultivée, mais celle-ci ne suffirait pas à l'expliquer, surtout pour le doublement de valeur de la dernière période de seize années seulement ¹.

Mais dans les pays vieux d'Europe, les statistiques sont moins affirmatives et même semblent donner raison à la thèse opposée, celle des économistes de l'école optimiste qui répugnent à reconnaître comme une loi un accroissement d'une rente indépendante de tout travail individuel. C'est ainsi que, pour la France, les statistiques, après avoir marqué, il est vrai, une hausse continue de la valeur de la terre jusqu'en 1800, ont enregistré depuis lors une baisse considérable, d'un tiers environ. Et il en est de même en Angleterre.

Voici, pour la France, les évaluations officielles de la valeur de la terre à trois époques, en capital et en revenu (valeur locative), globalement et par hectare (*Annuaire Statistique*, 1917, p. 97)

Dates	Valeur totale (millions de fr.)	Valeur par hectare	Revenu total (millions de fr.)	Revenu par hectare
1851-53	61.189	1.276	1.824	38
1879-81	91.184	1.830	2.646	53
1908-12	61.737	1.244	2.057	41

On voit que la valeur de la terre, après avoir monté de près de 50 p. 100 de 1851 à 1881, est redescendue exactement au même chiffre qu'en 1851 dans la

¹ Comme le dit M. d'Avenel : « à chaque coucher de soleil, la propriété rurale enregistre une hausse de 17 millions de francs » (15 exactement).

Henri George avait déjà fait ce compte que chaque émigrant augmentait de 400 dollars environ (2.000 francs) la valeur du territoire des États-Unis. Comme depuis le commencement du siècle dernier il est débarqué environ 20 millions d'émigrants, ce serait donc, rien que par le fait de leur présence, une plus-value de 40 milliards de francs dont ils auraient doté le sol américain. Il y a donc beaucoup d'ingratitude de la part des Américains à dresser aujourd'hui tant d'obstacles contre l'immigration et à qualifier tant d'immigrants de « indésirables ».

De même dans tous les pays neufs. Quand la population afflue subitement sur une terre plus ou moins vacante, on voit des hausses fantastiques. Au Canada, la Compagnie des chemins de fer du Pacifique qui dispose de vastes terrains, le vendait, en 1900, au prix de 3 dollars l'acre et, en 1910, de 15 dollars : le prix avait donc quintuplé en dix ans.

En Égypte aux environs du Caire, au Maroc aux alentours de Casablanca et de Rabat, on a vu des terrains achetés 100 ou 150 francs *l'hectare* et revendus, après peu d'années, le même prix au mètre *carré*, c'est-à-dire 10.000 fois plus.

première année de ce siècle. Cependant si au lieu de la valeur en capital, on prend le revenu, il restait une petite augmentation de 7 à 8 p. 100 en 60 ans : c'est peu. Il est vrai que si l'on remonte à 1815 la valeur de l'hectare n'était estimée qu'à 600 francs ¹.

Mais cette rétrogradation ou cet arrêt dans la marche ascendante de la valeur terre est due à la concurrence de terres nouvelles ² s'exerçant à la suite des grandes entreprises de colonisation et de grands perfectionnements dans les moyens de transport, comme celle qui s'est manifestée depuis une quarantaine d'années avec une intensité surprenante et qui a ouvert la porte toute grande aux blés d'Amérique, des Indes ou d'Australie et même à la viande sur pied ou frigorifiée. Ce fait ne contredit donc nullement la thèse de Ricardo, quoique beaucoup d'écono-

mistes s'en servent comme d'un argument pour démontrer l'absurdité de cette prétendue loi pas plus que l'état stationnaire actuel de la population ne démontre l'absurdité des lois de Malthus — et il est très possible que ce ne soit qu'un simple accident, si j'ose dire, dans l'histoire économique ³. Il y a eu, dans la seconde moitié de ce siècle, un tel essor de défrichement sur des terres inoccupées que l'offre des produits agricoles a dépassé les capacités d'absorption actuelles, mais ce phénomène n'aura qu'un temps et quand ces pays neufs seront peuplés la rente foncière reprendra sa marche un moment interrompue. Déjà dans les dernières années avant la guerre la valeur de la terre, avec la hausse énorme des produits agricoles, avait commencé à se relever assez notablement. Et que sera-ce après la guerre ? Étant données, d'une part, la hausse des prix qui va se maintenir longtemps encore, et la résolution de chaque pays de s'assurer dorénavant ses moyens de subsistance en les demandant à son propre fonds, il est à prévoir que la valeur de la terre et la rente vont reprendre leur marche ascendante.

En somme, si l'on pense que la terre réunit, sinon exclusivement, du moins à un plus haut degré que toute autre richesse ces trois caractères :

¹ En Angleterre le fermage moyen était évalué, au début du XIX^e siècle, à 11 sh. l'acre (34 francs l'hectare) et, en 1877, à 29 sh. (90 francs l'hectare). Il avait donc presque triplé et précisément, dans le même laps de temps, la population de l'Angleterre (l'Écosse et l'Irlande non comprises) avait triplé également : 8.990.000 en 1801, 24.850.000 en 1879. C'est vers 1880 que la plus-value de la rente (et celle de la terre qui en est la conséquence) a atteint son maximum. Mais, depuis lors, la rente foncière en Angleterre a fortement baissé, le fermage moyen par acre est de 20 sh. (62 francs l'hectare) (voir le *Journal of the Royal Statistical Society*, décembre 1907).

² Principalement en ce qui concerne l'Angleterre, mais en ce qui concerne la France, elle peut être due en partie au fait que la population n'augmente pas et même, en ce qui concerne les campagnes, est en diminution notable. En Allemagne, la baisse de la rente et de la valeur des terres ne s'est nullement manifestée ; au contraire, la valeur de la terre a triplé de 1850 à 1900, et en 1900 elle a encore augmenté de 25 p. 100. C'est qu'en Allemagne la propriété foncière est plus protégée contre la concurrence d'outre-mer qu'en Angleterre, et que l'Allemagne bénéficie d'une augmentation de la population qui n'existe pas en France.

³ D'ailleurs, comme le fait remarquer M. Herckenrath dans la traduction hollandaise de ce Cours, si la colonisation et les moyens de transport font baisser la rente foncière dans les pays vieux, ils la font au contraire énormément monter dans les pays neufs. En sorte que d'un bout du monde à l'autre les valeurs des terres tendent à s'équilibrer par un mouvement, de bascule.

- de répondre au besoin le plus essentiel du genre humain, celui de l'alimentation ;
- d'avoir une durée perpétuelle ou, en tout cas, plus longue que celle de l'humanité ;
- d'être en quantité limitée : limitée pour chaque catégorie de culture, limitée pour chaque nation, limitée pour la population du globe ;
- alors la hausse progressive et indéfinie de la valeur de la terre apparaîtra comme une fatalité inéluctable.

IV

Le fermage.

[Retour à la table des matières](#)

Quand le propriétaire d'une terre ne peut pas ou ne veut pas la cultiver lui-même ni par des salariés, il la cède en location à un entrepreneur de culture qui s'appelle le fermier ou le métayer. Le bail à ferme est un contrat qui rentre dans la catégorie des contrats à forfait (tout comme le contrat de salaire et le contrat de prêt) par lequel le propriétaire de la terre cède tout droit sur le produit de la terre moyennant le paiement annuel d'une somme d'argent qui s'appelle le fermage, somme fixée pour toute la durée du contrat, et le fermier est laissé absolument libre dans son exploitation.

Le prix de fermage ne coïncide pas nécessairement, comme on pourrait le croire, avec la rente foncière proprement dite, c'est-à-dire avec cette part du revenu foncier qui est distincte du revenu du travail ou du capital et due uniquement à des causes indépendantes du fait du cultivateur. Le fermage représente normalement une valeur supérieure à celle de la rente foncière, parce qu'il comprend, en outre de la rente :

- a) un intérêt pour les capitaux engagés dans la terre et loués en même temps qu'elle ;
- b) un prix de location pour l'habitation des fermiers ;
- c) une indemnité pour certaines dépenses d'entretien ou impôts laissés à la charge du propriétaire ;

d) peut-être une certaine rémunération du travail au cas où le propriétaire a gardé une certaine part dans la direction ¹.

Il peut même arriver que, sous la pression de la nécessité, le fermier se trouve obligé de payer au propriétaire non seulement la part due aux causes extérieures qui est la rente proprement dite, avec toutes les majorations que nous venons d'énumérer, mais encore de lui abandonner une part du produit de son propre travail. Mais il peut arriver en sens inverse quand par aventure les fermiers sont rares et recherchés, ce qui est souvent le cas en France — que le prix de fermage tombe au-dessous de la rente foncière : en ce cas, le fermier garde pour lui une part des avantages naturels de la terre ;

Le taux du fermage est réglé par les mêmes lois que le taux du salaire ou de l'intérêt, par la loi de l'offre et de la demande. Dans des pays neufs comme les colonies, où les terres sont surabondantes et où chacun peut en trouver de vacantes pour s'établir comme propriétaire, on ne trouvera aucun fermier qui consente à donner plus que l'intérêt du capital engagé dans la terre. Là au contraire où la population est très dense, la terre toute occupée et la richesse uniquement agricole, comme en Kabylie ou en Irlande, le taux du fermage s'élèvera au point de ne plus laisser au fermier que le strict nécessaire pour vivre misérablement ².

Le bail à ferme est une des institutions les plus vénérables par l'antiquité de ses origines et la plus importante par son rôle économique, car dans beaucoup de pays il couvre presque toute la terre. Son rôle historique même a été considérable. Et pourtant le fermage est un mode de revenu qui donne prise aux plus graves critiques : car la situation du propriétaire foncier qui, juridiquement, paraît semblable à celle du propriétaire de maison ou du prêteur d'argent, se trouve, au point de vue économique, très différente.

Le plus sérieux grief contre le fermage c'est qu'il compromet la propriété foncière en lui enlevant le principal argument qu'on peut faire valoir en sa faveur. Nous avons vu, en effet, que si la propriété foncière existe, ce n'est pas en vertu de

¹ Pour le calcul de l'impôt sur le revenu foncier, la loi distingue entre ce qu'elle appelle la *valeur locative*, qui est le prix auquel la terre est affermée ou pourrait l'être, et la *bénéfice agricole*, qui représente le produit du travail et appartient au fermier dans le cas où la terre est affermée. Celui-ci est évalué d'office à la moitié de la valeur locative.

On pourrait donc dire, par une approximation grossière, que le revenu foncier se décompose en trois parts : — un tiers représentant la rémunération du travail ; — un tiers représentant l'intérêt du capital ; — un tiers restant représentant la rente, mais cette dernière part est la plus variable des trois.

² En Kabylie, le fermier, qui s'appelle Khammès, ne garde pour lui que le cinquième de la récolte ! — En Irlande, on sait que l'élévation du taux des fermages a été tel qu'une partie de la population a péri de misère, qu'une autre a dû émigrer, que ce qui reste est à l'état d'insurrection permanente. Et depuis 1881 toute une législation agraire a dû être promulguée, d'abord pour ramener le fermage à un maximum légal et « récemment pour permettre aux fermiers de racheter les terres avec de l'argent avancé par l'État.

je ne sais quel droit divin, mais parce qu'elle a été reconnue être le mode d'exploitation du sol le plus productif, le plus conforme à l'intérêt général, et parce qu'on a présumé que nul ne saurait mieux tirer parti de la terre que le propriétaire individuel. Soit ! mais si, à ce point de vue, la propriété, sous forme de faire valoir direct, peut se justifier, que devient cette présomption quand on voit, comme dans le cas de bail à ferme, le propriétaire se décharger sur un délégué du soin de cultiver la terre pour aller, dans la grande ville ou même à l'étranger, manger ses rentes ? Si, comme nous l'avons dit, la propriété est une fonction sociale, elle doit être exercée par celui qui en est investi. Affermer une fonction c'est s'en rendre indigne. Le propriétaire semble donc s'acquitter bien mal de cette mission sociale qui lui a été confiée quand, au lieu d'exploiter le sol, il s'en fait un instrument de lucre et un moyen de vivre sans rien faire. Il paraît difficile d'admettre que la terre ait été distribuée à certains hommes à seule fin de leur procurer un revenu, *fruges consumere nati*, comme ces bénéfices ou ces prébendes que le roi autrefois distribuait aux fils de famille. Les mêmes raisons qui ont paru justifier le droit de propriété semblent donc se retourner contre le fermage.

Un second grief, c'est que cette séparation entre les rôles de propriétaire et de cultivateur, qui résulte du contrat du bail, est funeste aux intérêts de la culture. Pour tirer tout le parti possible de la terre, il faut l'aimer et s'y attacher. Or, quand la terre est jouée, cet amour de la terre ne peut être que très affaibli, tant chez le propriétaire qui n'y réside pas et quelquefois même ne la connaît pas, que chez le fermier qui n'est qu'un hôte de passage et s'y sent étranger et sans racines ¹.

Et quant aux arguments qu'on a fait valoir en faveur du fermage, leur valeur est bien discutable.

On a dit, par exemple, que le fermage n'était qu'un mode de division du travail tout à fait conforme à une bonne organisation de la production : « Le propriétaire, dit Paul Leroy-Beaulieu, représente les intérêts futurs et perpétuels du domaine, tandis que le fermier n'en représente que les intérêts actuels et passagers » ². — Il se peut, en effet, que le propriétaire qui a donné sa terre à ferme garde une certaine part à la direction générale, mais il se peut aussi qu'il s'en désintéresse absolument — sauf pour toucher les fermages — et même, ce qui est le pire, qu'il s'en remette à des intermédiaires du soin de chercher des fermiers et de percevoir les fermages. *L'absentéisme* est une des conséquences les plus fréquentes et les plus néfastes du régime du fermage.

¹ Voir la page célèbre de Michelet sur le paysan propriétaire : « À trente pas il s'arrête, se retourne et jette sur sa terre un dernier regard profond et sombre, mais pour qui sait bien voir, il est tout passionné ce regard, tout de cœur, plein de dévotion ».

Et comparez cette autre citation : « Dans la Haute-Savoie, il n'est pas rare, lorsqu'on remarque l'infériorité d'une récolte, d'entendre dire : Oh ! il ne faut pas y faire attention ! Ce n'est qu'un *champ de ferme* » (Rapport de M. E. Chevallier sur la classe 104 pour l'Exposition Universelle de 1900).

² *Essai sur la répartition des richesses*, chap. I.

On a dit aussi que si l'on interdisait le bail à ferme, ce serait interdire la propriété foncière et condamner à une aliénation forcée beaucoup de propriétaires qui, à raison de leur âge, ou de leur sexe, ou de leur profession, ou de leur éloignement forcé, ou de l'étendue et de la multiplicité de leurs domaines, ne peuvent les faire valoir eux-mêmes. — C'est possible, mais ne serait-ce pas un bien et non un mal ? Puisque ces personnes ne peuvent exercer effectivement leur fonction de propriétaire foncier, mieux vaudrait qu'elles vendent la terre et transmettent ainsi leur charge à d'autres plus aptes à la remplir.

À tout le moins faudrait-il alors garantir au fermier ou un très long bail ou le remboursement de ses avances et plus-values conférées au terrain. Or, c'est ce que ne lui accordent ni la loi ni la jurisprudence, en France du moins ¹.

Une raison plus solide à l'appui du fermage c'est qu'il facilite l'entreprise agricole à ceux qui, faute de capitaux suffisants pour acheter des terres, ne pourraient l'exercer, sinon comme valets de ferme ou travailleurs de terre. Un paysan qui a économisé un petit capital de 10.000 francs, par exemple, se dit : « Si je l'emploie à acheter une terre, je n'en aurai qu'une petite de 2 ou 3 hectares, et, comme j'aurai dépensé tout mon argent pour l'acheter, il ne m'en restera plus pour la mettre en valeur. Et alors elle ne me rapportera pas plus ou pas même autant que le capital que je possède actuellement sous forme de rentes sur l'État ou d'obligations. Mais si j'affirme un domaine de 10 hectares qui me coûtera seulement 6 à 700 francs de fermage, mon capital me restera ; si je le laisse placé, l'intérêt me suffira presque pour payer mon fermage, et si je l'emploie en tout ou en partie sur le domaine, il me rapportera bien 1.500 ou 2.000 francs. De plus, pour moi, et pour mes enfants après moi, notre liberté dans l'avenir restera sauve ».

Comme conclusion, il ne saurait être question de prohiber le fermage, mais ceux qui croient à l'utilité sociale de la propriété foncière et souhaitent son maintien doivent souhaiter que le fermage se réduise le plus possible, car là où il se généralise il discrédite la propriété et prépare l'expropriation. Si on veut sauvegarder la propriété foncière, il faut qu'elle devienne un métier, une profession, une fonction, et il faut tendre, par tous les moyens économiques et même légaux, à réaliser un état social dans lequel la fonction de propriétaire ne sera dévolue qu'à ceux qui voudront réellement l'exercer, c'est-à-dire qui exploiteront eux-mêmes. Toutefois ce programme ne doit point être entendu au sens étroit de « la terre aux paysans » : il n'est pas nécessaire que toutes les terres d'un pays se trouvent uniquement entre les mains de ceux qui poussent la charrue ou manient la pioche. Des propriétaires ayant des capitaux, de l'instruction et des loisirs, peuvent être très utiles aux progrès agricoles, du moins quand ils résident

¹ Il en est différemment en Angleterre où une loi importante de 1875 a reconnu au fermier sortant un droit à l'indemnité à raison des améliorations apportées par lui, ou tout au moins de celles spécifiées par la loi. La situation du fermier est meilleure encore quand son bail est quasi-perpétuel, ce qui est généralement le cas quand il s'agit de terres concédées par l'État. Voir ci-après p. 241.

sur leurs terres. S'il n'y avait eu d'autres viticulteurs dans le midi de la France que les paysans, il est probable qu'ils, n'auraient pas réussi à vaincre le phylloxéra. Ils n'ont fait que suivre — et après combien de résistances ! — l'initiative des grands propriétaires. Seulement, ces propriétaires étaient de véritables chefs de culture et non des absentéistes.

Les lois civiles tendent à réduire le fermage lorsque, comme en France, elles facilitent la reconstitution de la petite propriété ¹.

Ces lois vont, au contraire, à l'encontre de ce but quand, comme en France aussi, elles multiplient les conditions d'inaliénabilité pour les immeubles appartenant aux mineurs, aux femmes dotales, aux personnes morales. Elles rendent, en ce cas, le bail à ferme obligatoire en quelque sorte, puisqu'elles maintiennent bon gré mal gré la charge de la propriété foncière sur la tête de personnes qui sont dans l'impossibilité de faire valoir directement. Sous prétexte de sauvegarder quelques intérêts privés, elles compromettent l'intérêt de la propriété elle-même.

V Le métayage.

[Retour à la table des matières](#)

¹ L'évolution économique semble aussi pousser en ce sens. Le fermage, qui pendant des siècles a été le régime général des terres par tout pays, perd graduellement du terrain. Les États-Unis semblent faire exception. En effet, de 1880 à 1900, le nombre des exploitations agricoles sous le régime du fermage et du métayage s'est accru de 98 p. 100, donc a presque doublé, tandis que le nombre de domaines exploités directement n'a augmenté que d'un quart (24 p. 100). Cependant le *Census* explique que cet accroissement du fermage tient seulement à la mise en culture de terres nouvelles et n'existe nullement sur les terres anciennes (voir Seligmann, *Principles of Economics*).

En France, cette évolution est déjà très avancée et à cet égard notre pays se trouve dans une situation plus favorable que la plupart des autres pays.

Voici la part du fermage (et celle du métayage que nous étudions dans la section suivante) dans l'agriculture en France, d'abord comme nombre d'exploitations puis comme étendue, d'après la statistique agricole de 1892 :

	<u>Nombre</u>	<u>Superficie</u>	<u>Proportion</u>
Culture par le propriétaire	4.191.000	18.324.000 hect.	53 p. 100
– par le fermier	1.078.000	12.629.000 »	36 »
– par le métayer	349.000	3.767.000 »	11 »
	5.618.000	34.720.000 »	100 »

La superficie de la France est de 52 millions d'hectares, mais il n'y a au tableau que la superficie cultivée. On voit que le fermage ne représente comme nombre que le cinquième, et comme étendue qu'un peu plus du tiers, des exploitations agricoles ; et même, si l'on y ajoute le métayage, ces proportions ne s'élèvent qu'au quart comme nombre et à moins de moitié comme superficie. Mais il y a beaucoup d'autres pays où le fermage, soit seul, soit avec le métayage, occupe la presque totalité de la terre.

Le métayage (qu'on désigne aussi dans la langue juridique sous le nom emprunté au droit romain de *colonat partiaire*) diffère du fermage en ce que la rente, au lieu d'être payable en argent et invariable pour toute la durée du bail, est payable en nature par une part sur la récolte (ordinairement la moitié) et par conséquent varie avec la récolte elle-même. Mais cette différence, quoique, semble-t-il, purement de forme, confère au contrat de métayage des caractères originaux qui, à divers égards, peuvent le faire préférer au bail à ferme. Et ils ont suffi pour maintenir cette institution dans beaucoup de pays et pour lui rallier aujourd'hui plus de partisans peut-être qu'autrefois.

Le métayage ne donne pas prise en effet à la plupart des critiques que nous venons de formuler contre le fermage.

1° Le métayage ne réduit pas le propriétaire au rôle de parasite. Il établit entre le propriétaire et le métayer une solidarité d'intérêts, tandis que le fermage établit entre eux un antagonisme. Tous les deux en effet se trouvent participer également à la bonne et la mauvaise fortune. Il y a une véritable association entre eux. Le métayage est au fermage ce que la commandite est au prêt à intérêt — c'est-à-dire que, dans ces deux cas, le contrat d'association s'oppose au contrat à forfait¹. Dans le métayage, le propriétaire ne peut se désintéresser de la direction des cultures et de la réussite des récoltes, puisque sa part en dépend — tandis que sous le régime du fermage il le peut, puisque dans ce cas il touche sa rente en argent et à forfait. De là des relations plus fréquentes, parfois cordiales, entre le propriétaire et le métayer. Donc ceux qui voient dans la coopération la solution de la question sociale doivent regarder le métayage d'un œil non moins favorable².

2° Le métayer se trouve garanti contre l'exploitation abusive à laquelle les fermiers se trouvent si souvent exposés par suite de la concurrence qu'ils se font entre eux et qui fait monter quelquefois le fermage à des taux exorbitants — parce que le métayage, en fixant par la coutume le partage du produit par moitié, écarte

¹ On peut même dire que le métayage constitue une forme d'association plus avancée que la participation aux bénéfices (voir ci-après, *Salariat*) — laquelle, d'ailleurs, est très rarement appliquée en agriculture — parce que, dans le métayage, c'est le travailleur qui devient le chef de l'entreprise, le propriétaire passant au second plan, tandis que dans la participation aux bénéfices, le propriétaire reste patron et exploite lui-même la terre, le participant n'étant qu'un salarié.

² Malheureusement cette solidarité disparaît lorsque, entre le propriétaire et le métayer, se glisse un intermédiaire qui souvent n'est pas même un agriculteur professionnel, mais un agent d'affaires, un marchandeur, comme on dit dans l'industrie. Telle est la situation dans le Bourbonnais et autres régions du centre de la France. Ces intermédiaires, qu'on appelle *fermiers généraux*, ont suscité presque autant d'animosités que ceux qui, autrefois, dans un autre ordre de faits, portaient ce même nom. On leur reproche, comme à tous les intermédiaires, de n'apporter dans leur métier d'autre préoccupation que celle de tirer des métayers le maximum de bénéfices.

tonte surenchère quant au prix de ferme, supprime tout débat sur le taux de la rente et ne permet jamais au propriétaire de l'accaparer tout entier ¹.

3° Le métayage assure mieux que le fermage la longue durée des baux. En effet, dans le fermage, le propriétaire est toujours tenté de chercher un nouveau fermier qui lui donnera un prix de ferme plus élevé que l'ancien. Mais dans le métayage à quoi bon changer de métayer puisque la redevance restera la même quel que soit le preneur ? Le propriétaire n'a aucune raison pour congédier son métayer, à moins que ce ne soit pour des raisons personnelles. Aussi voit-on des métairies qui restent de père en fils dans la même famille de cultivateurs : on en cite dans le Limousin qui remontent à 300 ans.

4° Le métayage permet aux ouvriers trop pauvres pour devenir fermiers (et à plus forte raison pour devenir propriétaires !) de cultiver la terre pour leur compte. Le fermier est toujours un petit capitaliste (et même en Angleterre un assez gros capitaliste), tandis que le métayer, le plus souvent, n'a aucun capital et n'apporte que ses bras, quelques instruments aratoires de peu de valeur et parfois la moitié du bétail. Le métayer n'est jamais gêné pour payer précisément parce qu'il ne paie qu'en nature et jamais de sa poche. Il ne donne au propriétaire que ce que lui donne la terre : rien, si elle n'a rien donné ; beaucoup, si elle s'est montrée généreuse. Au contraire, le fermier, toujours obligé de se procurer de l'argent, même quand la terre ne lui donne rien, est souvent gêné et s'habitue à voir dans le propriétaire un exploitateur, une sorte de collecteur d'impôts.

Le métayer travaille lui-même la terre comme un ouvrier et fait travailler tous les siens. Il ne cherche que les cultures peu coûteuses. Et, d'autre part, le propriétaire lui-même ne se soucie guère d'investir un capital considérable dans l'exploitation, car le partage par moitié du supplément de produit brut dû à l'emploi de ce capital lui deviendrait alors généralement trop désavantageux.

Mais, ce dernier caractère est aussi ce qui fait l'infériorité économique du métayage. C'est un régime qui est fait surtout pour les populations pauvres et qui comporte une agriculture pauvre, peu progressive. C'est pourquoi ce contrat est très usité en Italie ², Portugal, Russie et dans les pays du Danube. En Italie, sur moins de 11 millions d'hectares cultivés, on en compte 5 millions 1/2 soit la moitié, sous le régime du métayage.

La part du métayage paraît avoir été bien plus grande encore autrefois, puisque pour la France, Arthur Young l'évaluait, la veille de la Révolution, aux sept huitièmes des terres. Cette décroissance semble bien indiquer que le métayage est

¹ Cependant le métayer est assez souvent forcé à donner au maître, en plus de la moitié, certaines redevances assez onéreuses et quasi féodales qu'on appelle l'impôt colonique.

² En Italie, le fermage et métayage se présente souvent sous la forme intéressante d'associations coopératives de main-d'œuvre. On en a essayé en France, seulement depuis la guerre, pour les réfugiés.

une institution arriérée et qu'au fur et à mesure qu'un pays devient plus riche et la culture plus intensive, il tend à être remplacé par le fermage à prix d'argent ou par la culture directe par le propriétaire.

Pourtant, il n'est pas dit qu'on ne puisse encore revivifier le métayage en l'adaptant mieux aux exigences de la culture moderne. — On peut, par exemple, concevoir un système de métayage dans lequel le métayer apporterait un capital plus ou moins considérable. C'est ce qui s'est fait dans la viticulture, et notamment dans le midi de la France, pour la plantation de grands vignobles de plusieurs centaines d'hectares. Le propriétaire fournit simplement le terrain : le métayer, « le vigneron », comme on dit, fait la plantation à ses frais, en y engageant des capitaux considérables, et la récolte est partagée entre eux à partir de la cinquième ou de la septième année. On peut concevoir aussi un système de métayage dans lequel le propriétaire ferait l'avance des capitaux, en stipulant un intérêt modique : et ceci pourrait fournir une solution partielle au problème du crédit agricole. En un mot, le vieux contrat de métayage peut être rajeuni de diverses façons et adapté aux besoins nouveaux, tout en conservant son caractère essentiel, celui d'être « une société de pertes et de gains », comme on disait dans l'ancien droit français.

VI

De la légitimité de la propriété foncière.

[Retour à la table des matières](#)

Il faut avouer que les explications qui viennent d'être données sur la propriété de la terre et sur la rente semblent très compromettantes pour la légitimité de cette institution et pour l'opinion généralement professée qu'elle est la base de l'ordre social.

En effet, si la propriété foncière est, comme l'enseignaient les Physiocrates, Adam Smith, J.-B. Say, etc., un monopole tenant à l'appropriation des facultés naturelles de la terre — il paraît difficile de parer l'apostrophe de Proudhon : « Qui a fait la terre ? Dieu ? ... En ce cas, propriétaire, retire-toi ».

Si l'on préfère croire, avec Henri George, que la valeur de la terre et l'ascension fatale de la rente sont dues à l'action de causes sociales — accroissement de la population, progrès de la civilisation, etc. — en ce cas, il semble que cette valeur devrait appartenir à qui l'a créée, c'est-à-dire à la société, et non au propriétaire qui n'en est pas l'auteur.

Si l'on préfère la théorie de Ricardo, d'après laquelle la rente serait due à la loi générale qui régit les prix, la situation du propriétaire serait un peu meilleure, car il pourrait dire : Je n'ai rien pris à personne et si même j'abandonnais ma rente au

fermier ou au consommateur, elle n'en subsisterait pas moins. Néanmoins, ce revenu, dû aux circonstances, n'en n'est pas moins un revenu indépendant de tout travail, *unearned increment*, disent les Anglais.

Les économistes classiques se préoccupaient peu de chercher à établir la légitimité de la propriété foncière ; ils cherchaient seulement à établir ses origines et ses caractères — et en cela d'ailleurs leur attitude était parfaitement conforme à la méthode scientifique qui doit se proposer d'expliquer les faits et non de faire leur apologie. C'est donc au juriste ou au moraliste plutôt qu'à l'économiste qu'il appartient de répondre à la question qui sert de titre à ce chapitre. Néanmoins l'Économie politique est enseignée dans les Facultés de droit, en France du moins, et nous ne pouvons traiter cette question par préterition.

Nous avons déjà discuté la légitimité de la propriété privée en général (pp. 146-149), en cherchant quel était le fondement de ce droit de propriété — travail ? utilité sociale ? — et on pourrait penser qu'il suffit de nous y référer, la propriété foncière n'étant qu'un cas particulier de la propriété en général. Il est vrai, mais pourtant elle a certains caractères uniques et tels que bon nombre d'économistes qui acceptent la propriété privée en général, qui se défendent d'être socialistes et même se donnent comme individualistes, n'ont pu consentir à admettre que la terre pût rester l'objet de l'appropriation individuelle ¹. Pourquoi donc ?

C'est que l'un et l'autre des deux titres qui ont servi à la justification de la propriété ordinaire paraissent ici tout particulièrement fragiles.

¹ Voici les principaux auteurs (économistes et philosophes) qui, tout en professant les doctrines individualistes et libérales, ont admis plus ou moins une sorte de socialisme agraire. En Belgique, Émile de Laveleye, dans son livre sur *La Propriété*, regrette les formes collectives de la propriété primitive et cherche les moyens d'y revenir. — À Lausanne le professeur Walras a proposé un système savant de rachat du sol par l'État dont nous dirons un mot ci-après. — En France, les philosophes Renouvier et Fouillée déclarent que la propriété foncière a besoin, pour se faire pardonner son usurpation et comme compensation pour les non-propriétaires, que la loi consacre le droit à l'assistance. — En Allemagne, le professeur Oppenheimer déclare que la grande propriété foncière est la source de tous les maux sociaux. — En Italie, le professeur Loria ne nie pas la légitimité de la propriété foncière, mais il montre éloquemment dans la propriété du sol le grand monopole qui a vicié toute l'évolution sociale, politique, morale, religieuse, esthétique, des sociétés humaines, et il voit la solution de toutes les questions dans « le retour à la terre libre », en attendant par là que tant qu'il y a de la terre libre, c'est-à-dire accessible au travailleur, celui-ci peut obtenir l'équivalent du produit intégral de son travail, mais que du jour où il est forclos de cette possibilité, il tombe dans un état de semi-esclavage, se trouvant obligé de se contenter de ce que le possesseur des terres veut bien lui donner. — En Angleterre, le naturaliste Wallace et une école de socialistes chrétiens enseignent que toute propriété privée sur la terre est illégitime : ceux-ci se réclament de la Bible : « La terre est à moi », dit l'Éternel. Et Herbert Spencer lui-même, qui a professé l'individualisme le plus intransigeant, notamment dans son petit livre *L'individu contre l'État*, avait d'abord nié la légitimité de la propriété foncière ; il est vrai qu'il s'est plus tard ravisé. — Aux États-Unis, le professeur Clark, qui n'est nullement socialiste, dit : « De la valeur qui réside dans la terre c'est l'État qui est certainement le créateur et, par conséquent, le légitime propriétaire ».

Si l'on admet, comme le font généralement non seulement les socialistes mais les économistes, que le fondement de la propriété ce doit être le travail, alors comme la terre n'est point évidemment créée par l'homme¹, il faudrait logiquement en conclure que la terre ne doit pas être individuellement appropriée.

Il est vrai que l'école optimiste nie absolument cette distinction entre la terre et les richesses mobilières. Elle déclare que la terre est un produit du travail du cultivateur tout aussi bien que le vase d'argile façonné par la main du potier. Sans doute, l'homme n'a pas créé la terre, mais il n'a pas non plus créé l'argile : le travail ne crée jamais rien ; il se borne à modifier les matériaux que la nature lui fournit ; or cette action du travail n'est pas moins réelle ni moins efficace quand elle s'exerce sur le sol lui-même que sur les matériaux tirés de son sein. Et elle nous cite en exemple des terres telles que celles que les paysans du Valais ou des Pyrénées ont rapportées de toutes pièces sur les pentes de leurs montagnes, en les portant dans des hottes sur leur dos. Un auteur ancien nous raconte qu'un paysan accusé de sorcellerie à raison des récoltes abondantes qu'il obtenait sur sa terre, alors que les champs voisins n'étaient que des landes, fut cité à comparaître devant le préteur de Rome, et là, pour toute défense, montrant ses deux bras, il s'écria : *veneficia mea hæc sunt !* « voilà tous mes sortilèges ». La propriété foncière, pour se justifier des attaques qu'on dirige contre elle, n'a qu'à répéter aujourd'hui la même fière réponse².

Et si même la terre n'était pas un produit direct du travail, elle serait du moins, dit-on, le produit du capital. La valeur de la terre et sa plus-value séculaire s'expliqueraient suffisamment par les améliorations et les dépenses faites par les propriétaires, et on affirme même que si l'on faisait le compte de toutes les dépenses accumulées par les propriétaires successifs, on arriverait à cette conclusion qu'il n'y a pas de terre *qui vaille ce qu'elle a coûté*.

Malgré la part de vérité que contient incontestablement cette argumentation, elle ne nous paraît point suffisante. Sans doute, l'homme et la terre ont été unis de tous temps par le lien du travail quotidien et même du travail le plus dur, celui pour lequel on a inventé l'expression de travailler à la sueur de son front : le mot *labor* est le même que labourer. Mais si la terre est *l'instrument* du travail, elle n'en est pas le *produit*. Elle préexiste à tout travail de l'homme. Sans doute, l'homme perfectionne et modifie tous les jours par son travail et ses dépenses ce merveilleux instrument de production que la nature lui a fourni, pour le mieux adapter à ses fins, et en ce cas il lui confère évidemment une utilité et une valeur nouvelles. Nous reconnaissons même que, au fur et à mesure que l'art agricole fait des progrès, la terre tend à devenir de plus en plus un produit du travail, puisque, dans

¹ Un diamant non plus, dira-t-on ? – Si, car le diamant n'a une valeur qu'après qu'il a été *trouvé* et *dégagé* de la terre.

² L'historien Michelet a dit : « L'homme a sur la terre le premier des droits : celui de l'avoir faite ». Les Physiocrates aussi faisaient reposer le droit de propriété sur les dépenses faites pour créer le domaine, ce qu'ils appelaient « les avances foncières »

la culture maraîchère, par exemple, le terreau est un composé artificiel préparé de toutes pièces par le jardinier. Néanmoins, il est toujours possible, en théorie sinon en fait, de retrouver sous les couches accumulées du capital ou du travail humain la valeur primitive du sol ¹.

Elle apparaît d'abord comme à l'œil nu dans la forêt ou la prairie naturelle qui n'ont jamais été défrichées ni cultivées et qui peuvent pourtant se vendre et se jouer à un haut prix ; dans ces plages de sables des départements du Gard et de l'Hérault qui n'ont jamais été labourées que par le vent du large et qui ont fait néanmoins la fortune de leurs heureux possesseurs du jour où l'on a découvert par hasard qu'on pourrait y planter des vignes indemnes de phylloxéra ; dans les terrains à bâtir des grandes villes où jamais la charrue n'a passé et qui ont pourtant une valeur infiniment supérieure à celle de la terre la mieux cultivée.

Même pour les terres cultivées, cette valeur naturelle du sol apparaît encore d'une façon bien sensible dans *l'inégale fertilité* des terrains, puisque, de deux terres qui ont été l'objet des mêmes dépenses, l'une peut rapporter chaque année une fortune, tandis que l'autre paiera à peine ses frais ².

Quant à l'argument qu'aucune terre ne vaut ce qu'elle a coûté de frais de culture, il repose sur une erreur de comptabilité ³. Certes ! nous ne contestons pas que si l'on additionnait toutes les dépenses faites sur une terre française depuis le

¹ L'école de Bastiat, pour démontrer que la valeur de la terre procède uniquement du travail, s'appuie sur ce fait que là où la terre est vierge, par exemple en Amérique, elle est sans valeur. Le fait est exact, mais l'argument qu'on en tire ne prouve rien : si les terres situées sur les bords de l'Amazone sont sans valeur, ce n'est point du tout parce qu'elles sont vierges, mais simplement parce qu'elles sont situées dans un *désert*, et que là où il n'y a point d'hommes pour utiliser les choses, la notion même de la richesse s'évanouit (voir vol. I) Il est clair que la terre n'avait point de valeur avant le jour où le premier homme a apparu à sa surface et qu'elle n'en aura pas davantage le jour où le dernier représentant de notre race aura disparu, mais leur virginité n'a rien à faire ici. – Et la preuve, c'est que si on pouvait, par un coup de baguette magique, les transporter sur les bords de la Seine telles quelles à l'état de nature, elles vaudraient autant et plus que les plus vieilles terres du pays, quoique celles-ci aient été fatiguées et remuées par le travail de cent générations. Ou si l'on trouve l'hypothèse trop fantastique, qu'on suppose une terre quelconque en France entourée d'un mur et abandonnée pendant cent ans, comme le château de la Belle au Bois dormant, jusqu'à ce que toute trace du travail de l'homme se soit effacée et que la nature lui ait refait une virginité, et qu'on nous dise si, en cet état, cette terre aura perdu toute valeur, si elle ne trouvera ni fermier, ni acquéreur ! Il y a tout à parier, au contraire, que, même laissée en cet état, elle vaudra beaucoup plus dans cent ans qu'aujourd'hui.

² Le Languedoc produit des vins de commerce d'un type assez uniforme et qui se vendent à peu près au même prix. Or, sur certaines de ces terres, dites terrains de « grès », les frais de production par hectolitre, sans même tenir compte de l'intérêt et de l'amortissement du capital engagé, sont évalués à 15 ou 16 francs, tandis que dans les terres submersibles des plaines les frais de production peuvent descendre jusqu'à 6 francs par hectolitre ! C'est une confirmation remarquable de la théorie de Ricardo.

³ D'ailleurs cet argument n'a pas de sens pour les terrains à bâtir puisqu'ils sont toujours des terrains incultes.

jour où le premier Celte est venu la défricher au temps des druides, le total ne se trouvât infiniment supérieur à la valeur actuelle de la terre ; mais pour que le calcul fût juste, il faudrait additionner d'autre part toutes les recettes à partir de la même date ! et alors certainement le compte ainsi rectifié montrerait que la terre a fort bien donné une rente permanente et grossissant régulièrement avec le temps ¹.

Pour établir la légitimité de la propriété foncière, veut-on se rabattre sur l'autre fondement, celui de l'utilité sociale ? Celui-ci paraît, en effet, plus solide.

Étant donné l'accroissement plus ou moins rapide mais général de la population sur la terre, il faut choisir le mode d'exploitation du sol qui permettra de nourrir le plus grand nombre d'hommes sur une superficie donnée.

Dès lors on a senti toujours la nécessité, pour stimuler le travail, d'assurer au cultivateur un droit non seulement sur les produits de sa terre, mais sur la terre elle-même comme instrument de son travail — droit d'abord temporaire, mais de plus en plus prolongé, à mesure que les progrès de la culture ont exigé des travaux de plus longue haleine, et qui a fini par devenir perpétuel.

Le droit aux fruits emporte le droit au fonds, pendant un certain temps du moins. Il faut bien laisser à celui qui a fait les semences le temps de faire la moisson. Il faut bien compter cinq ou six ans avant que celui qui a planté la vigne fasse sa première vendange, et il faut un demi-siècle avant que celui qui a semé le gland puisse couper le chêne. Remarquez d'ailleurs que, même dans les cultures annuelles, pour peu qu'elles soient perfectionnées, il y a des travaux (engrais, amendements, drainages, irrigation, construction et installation) qui ne pourront être récupérés que par les récoltes successives de dix, vingt, peut-être de cinquante années. Il est pourtant indispensable de laisser à celui qui les a faites la possibilité de se rembourser : sinon on peut tenir pour certain qu'il ne les fera pas.

Voilà pourquoi la société, même si elle revendique en droit un domaine éminent sur la terre, ne saurait mieux faire dans l'intérêt de tous que de déléguer

¹ À plus forte raison ne peut-on justifier la propriété foncière et son revenu par l'argument que toute terre a été *achetée à prix d'argent* et que par conséquent le revenu de la terre n'est que l'intérêt de l'argent ainsi placé. Cette réponse, qui, à première vue, paraît convaincante, n'est qu'un cercle vicieux.

En effet, ce n'est pas parce qu'une terre s'est vendue 100.000 francs qu'elle rapporte 3.000 francs de rente – mais c'est au contraire parce qu'elle rapportait naturellement 3.000 francs de rente, indépendamment de tout travail du titulaire, qu'elle a pu se vendre 100.000 francs – or, il s'agit précisément de savoir pourquoi elle les rapportait. C'est comme si à ceux qui critiquent le monopole des notaires ou agents de change et réclament son abolition, on croyait fermer la bouche en disant que la propriété de ces offices est légitime et indiscutable puisque les titulaires actuels les ont achetés et payés.

Tout ce qu'un peut conclure de cet argument, c'est que le propriétaire de la terre (comme le titulaire d'un office quelconque acheté à prix d'argent) a droit au remboursement du prix s'il est exproprié – mais c'est là une toute autre question.

son droit à ceux qui pourront tirer de cette terre le meilleur parti. Or, jusqu'à ce jour, ce sont les individus qui y ont le mieux réussi et, jusqu'à preuve contraire, il y a lieu de penser que ce sont les plus aptes à remplir cette fonction sociale ¹. Voilà pourquoi c'est sous le régime de la propriété individuelle que s'est faite la colonisation dans tous les pays neufs, Amérique, Australie, Algérie, etc.

Mais, tout en rendant hommage aux services rendus à la civilisation par l'institution et l'intensification de la propriété foncière (ci-dessus, p. 205-209), il ne faut pas fermer les yeux sur les antagonismes entre l'intérêt social et l'intérêt privé qu'elle crée bien souvent et qui se résument en cette formule : le propriétaire, dans l'exploitation de sa terre, ne cherche pas nécessairement à lui faire produire le plus possible en quantité ou qualité, mais à obtenir le bénéfice maximum, ou, comme disent les économistes, il vise moins à la productivité qu'à la *rentabilité*. Par exemple, il n'hésitera pas à transformer des terres arables en pâturages, voire même, s'il est aussi riche qu'un lord anglais, en terrain de chasse ou de sport, sans s'inquiéter de savoir s'il ne vaudrait pas mieux que la terre nourrît des hommes plutôt que des bœufs ou des faisans. Ou inversement il fera couper une forêt pour en réaliser la valeur, parce qu'il fera le calcul que le prix capitalisé lui rapportera plus que les revenus de la forêt.

En tout cas, si le fondement de la propriété c'est l'utilité publique, alors il semble qu'elle ne devrait pas avoir le caractère absolu que le droit lui confère.

1° Premièrement il semble qu'il était inutile et même contraire au but visé d'étendre le droit de propriété aux terres qui n'ont été *l'objet d'aucun travail effectif*. C'est ainsi que la législation musulmane, se montrant plus fidèle aux principes de l'économie politique que la nôtre (qui l'aurait cru !), n'admet la propriété individuelle que sur les terres qui ont été l'objet d'un travail effectif et qu'on appelle les terres « vivantes », par opposition à, la terre en friche qu'on appelle la terre « morte » et qui doit rester propriété collective. « Quand quelqu'un aura vivifié la terre morte, dit le prophète, elle ne sera à aucun autre, et il aura des droits exclusifs sur elle ». Et voici les travaux qui feront ainsi passer la terre sous le régime de l'appropriation : « Faire sourdre l'eau pour l'alimentation ou l'arrosage, détourner les eaux des terrains submergés, bâtir sur une terre morte, y faire une plantation, la défoncer par un labour, en détruire les broussailles qui la rendent impropre à la culture, niveler le sol et en enlever les pierres ». C'est par application de ces principes qu'en certains pays musulmans, en Algérie et à Java, par exemple, la propriété collective occupe encore une très grande place.

¹ Les collectivistes nous assurent, il est vrai, que l'exploitation collective du sol donnera des résultats bien supérieurs, même au point de vue technique, à ceux que peut donner la propriété individuelle, parce qu'elle seule pourra permettre d'employer les procédés de la grande production et d'en réaliser les avantages. Mais c'est là une pure conjecture que l'on ne peut vérifier, tandis que l'institution de la propriété foncière, même de la petite propriété, peut faire valoir de belles réalisations (voir ce que nous avons dit de la petite culture, I, p. 314).

En France, dans ce pays cultivé depuis des milliers d'années, il reste encore 20 millions d'hectares de terre à l'état de nature (bois, pâturages, friches), soit les deux cinquièmes de la superficie de la France. Cette énorme étendue non cultivée est-elle restée du moins bien commun ? Nullement : il ne reste plus que 6 millions appartenant à l'État ou aux communes ; tout le reste a été envahi par la propriété privée. À quel titre, puisque celui de la culture fait défaut ? Ce ne peut donc être que le résultat d'une antique usurpation, couverte par la prescription. Et le résultat c'est que l'État se voit souvent obligé de racheter à grands frais ces forêts pour cause d'utilité publique, ou du moins d'y soumettre la propriété privée à un contrôle rigoureux ¹.

2° En admettant même qu'on ne remonte pas dans le passé pour rechercher si la propriété foncière a pour origine la culture, et en ne regardant qu'au présent, il semble qu'elle devrait comporter comme condition la mise en valeur de la terre : si la propriété est une fonction sociale, la reconnaissance du droit de propriété aurait dû être soumise à la condition de l'exercice effectif de cette fonction ². C'est précisément la règle généralement suivie aujourd'hui pour toutes les concessions ou ventes de terres dans les colonies : on exige la résidence et la mise en culture effective. On ne voit pas pourquoi ce qui est jugé nécessaire pour asseoir le droit de propriété dans les pays neufs serait jugé superflu pour la propriété dans les pays vieux ; et on éviterait le scandale de voir dans maints pays, comme en Italie, de vastes étendues de terres possédées par des propriétaires qui n'en font rien pendant que des travailleurs agricoles émigrent ou meurent de misère faute de terres.

Pour la propriété des mines, la loi prévoit la déchéance au cas de non-exploitation.

Au cours de la guerre, une loi spéciale a mis en demeure les propriétaires de cultiver leurs terres, faute de quoi la culture serait faite par d'autres propriétaires ou par la commune. Et quoique cette loi n'ait été appliquée que rarement, elle a cependant une valeur indicative pour ce que devra être le régime de la propriété après la guerre.

¹ Un projet de loi avait été déposé avant la guerre (mars 1913) pour racheter au prix d'une dizaine de millions de francs la forêt d'Eu, près de Rouen.

Dans un message de janvier 1910, le président des États-Unis, alors M. Taft, déplorait que l'État eût aliéné les terres nationales contenant des forêts, mines ou chutes d'eau, et demandait qu'il n'en fût plus de même à l'avenir.

En ce qui concerne les emprises de la propriété privée sur nos plages maritimes, voir ci-dessus, p. 151, note.

² C'est la conclusion à laquelle, après avoir quelque peu varié, aboutit Herbert Spencer dans son dernier livre *La Justice* (1891) (Appendice B) : « Je maintiens ma conclusion que l'agrégat collectif est bien le propriétaire suprême du sol, conclusion qui est du reste en harmonie avec notre doctrine juridique (anglaise) : toutefois, un examen plus approfondi m'a conduit à la conclusion qu'il faut également maintenir le droit individuel de la propriété de la terre, mais en l'assujettissant à la suzeraineté de l'État ».

VII

Les systèmes de socialisation de la terre.

[Retour à la table des matières](#)

Les critiques et les griefs que nous venons de résumer, en ce qui concerne l'institution de la propriété foncière, devaient nécessairement susciter des programmes de réforme agraire ; ils comportent tous les degrés, depuis le retour au communisme agraire jusqu'à une simple extension de l'impôt foncier.

§ 1. Communauté agraire.

Ce système peut se présenter sous la forme de communauté complète, c'est-à-dire avec la culture en commun. Mais nous ne l'indiquons que pour mémoire ; il ne peut être mis en pratique que dans de petites associations communistes ;

La communauté se présente plus souvent sous forme d'exploitation individuelle mais avec partage périodique, afin d'éviter précisément que la possession individuelle ne se transforme à la longue en droit de propriété. Ce système est bien connu, parce qu'il a trouvé un champ d'application immense en Russie : c'est le *mir*. On appelle ainsi la communauté des habitants de chaque village qui possède la terre et répartit la jouissance entre ses membres par tirages au sort. C'est l'assemblée des chefs de famille, le Mir, qui règle souverainement la répartition des lots et l'ordre des cultures. Le territoire de la commune est partagé généralement en trois zones concentriques : — le terrain bâti avec les jardins, qui constitue la propriété privée non soumise au partage ; — la terre arable qui est partagée périodiquement en autant de parts qu'il y a de ménages, chaque part comprenant généralement plusieurs petites parcelles disséminées afin que chacun ait sa part des bonnes et des mauvaises terres : la périodicité, du partage varie selon les communes, mais est le plus souvent de neuf ans ; — et enfin la prairie ou la forêt qui reste généralement indivise, tant pour la jouissance que pour la propriété ¹.

¹ Voir pour plus de détails *Le régime économique de la Russie*, par Kovalewsky. — Contrairement à ce qu'on croit généralement, le régime du *mir* n'est pas la survivance d'une forme antique de propriété communale ; il ne paraît pas remonter au delà du XVI^e siècle et s'est surtout généralisé au XVIII^e siècle. La loi d'abolition du servage en 1861, au lieu d'émanciper la propriété, ne fit que consolider le mir, parce qu'une annuité fut fixée comme prix de rachat et tous les paysans de la commune en furent rendus solidairement responsables, d'où communauté forcée. Il ne faudrait pas croire, d'ailleurs, que toute la terre russe fût sous le régime du mir. Les mirs n'étaient guère que des îlots enclavés dans les grandes propriétés des nobles, de l'Église ou de l'État (c'est-à-dire du tzar).

Une loi de 1906 avait préparé l'abolition du régime du mir en conférant à tout membre du mir le droit de se faire attribuer, à titre de propriété définitive, la part qu'il cultivait. Quoique cette attribution n'entraînât pas en droit la dissolution du mir individuelle, très souvent elle l'entraînait en fait, les autres membres du mir ne voulant pas se trouver dans une situation inférieure. Le régime du mir était donc en voie de dissolution, mais ce n'est pas sans regrets ni résistances que les paysans y renonçaient, et la preuve c'est que dans bien des cas, après que la communauté avait cessé en droit, elle était maintenue en fait ¹.

La révolution russe vient de bouleverser à nouveau le régime de la propriété en décrétant la confiscation de la grande propriété, mais sans toucher à la propriété paysanne. Il semble que pour celle-ci ce sera le régime communiste du mir qui serait maintenu — et généralisé, au lieu d'être localisé comme auparavant. Le décret du 18 novembre 1917 dit, en effet, que les terres appartiendront à la commune. La commune allouera à chacun (à quiconque le demandera : la terre russe est assez vaste pour permettre cette libéralité) une étendue de terrain qui ne devra pas dépasser celle qui peut être cultivée par une famille. Pour l'excédent, comme aussi pour les cultures industrielles, c'est la commune qui exploitera elle-même.

Il serait prématuré de chercher à prévoir les conséquences de cette révolution agraire, la plus vaste certainement de toutes celles qui ont pu être réalisées dans le passé. Il est probable cependant que, quel que soit l'avenir de la Russie, les résultats en seront définitifs. Le peuple ne se laissera pas facilement ravir cette terre pour laquelle il a soupiré si longtemps et qui a pour lui un tel prix qu'il estime ne pas l'avoir payée trop cher par l'effondrement de l'Empire.

On enseigne généralement que le régime du mir a été funeste au progrès de l'agriculture en Russie. Cependant ce n'est pas démontré. Sans doute la culture y était rudimentaire, mais le rendement n'était guère inférieur à celui des grands domaines qui l'entouraient, quoique l'inégalité fût grande en ce qui concerne les capitaux et l'instruction. Peut-être l'association coopérative, qui a pris un essor prodigieux en Russie depuis la guerre, aura-t-elle pour effet de transformer l'ancien mir en association agricole intégrale (production, crédit et consommation) qui pourrait mieux s'adapter aux exigences d'une culture scientifique.

¹ Les marxistes, dont l'influence a été si grande en Russie, ne poussaient pas à la conservation du mir, mais plutôt au partage. Cette politique, en apparence contradictoire, s'explique par ce motif que les marxistes voyaient dans le partage un instrument destiné à ruiner tous les paysans, en les transformant en prolétaires, et à mieux préparer par là l'expropriation finale. Et il semble bien que cet espoir féroce était en voie de se réaliser quand la Révolution a éclaté.

§ 2. Rachat de la terre par l'État.

[Retour à la table des matières](#)

Dans d'autres systèmes, la propriété foncière individuelle serait maintenue, mais avec certaines restrictions : elle serait soumise à un contrôle de l'État et perdrait son caractère de perpétuité pour devenir une sorte de concession — régime semblable à celui de la propriété des mines et forces hydrauliques (voir ci-après).

L'État, propriétaire du sol, le concéderait aux individus pour l'exploiter pour des périodes de longue durée, 50 ou même 99 ans, comme il fait pour des concessions de chemins de fer. Le terme arrivé, l'État rentrerait en possession de la terre (comme en France il doit rentrer vers 1950 en possession des chemins de fer) et il la concéderait alors pour une nouvelle période, en faisant payer aux nouveaux concessionnaires — soit par une somme une fois versée, soit par une rente annuelle — l'équivalent de la plus-value dont ils bénéficieraient. De cette façon, l'État, représentant la collectivité, bénéficierait, de toute la plus-value, laquelle finirait par lui constituer un revenu énorme.

Un semblable système ne paraît pas aussi inconciliable avec une bonne exploitation du sol que l'affirmait Paul Leroy-Beaulieu, puisque les plus grands travaux modernes (chemins de fer, canal de Suez, etc.) ont été faits sous cette forme, surtout si on avait la précaution de renouveler les concessions un certain temps avant l'arrivée du terme. Il semble même incontestable qu'un tel état de choses serait plus favorable à une bonne culture que la situation présente de beaucoup de pays, dans lesquels la presque totalité de la terre est cultivée par des fermiers qu'on peut congédier à volonté. L'homme, être de peu de durée, n'a pas besoin d'avoir l'éternité devant lui pour entreprendre les plus grands travaux : la preuve, c'est que les entreprises des chemins de fer et les canaux de Suez et de Panama ne reposent que sur des concessions de quatre-vingt-dix-neuf ans.

Et il ne faut pas dire que la logique imposait la perpétuité parce que le droit de propriété doit durer autant que son objet et que l'objet, ici, a une durée perpétuelle. Il est vrai que la terre est la seule richesse qui dure ; le temps, qui détruit toutes choses, ne touche à elle que pour lui rendre à chaque printemps une jeunesse nouvelle. Mais pourtant la logique se trouve ici en défaut, car ce qui dure éternellement c'est seulement le fonds et ses forces naturelles : quant aux transformations résultant du travail, même incorporées à la terre, elles ne durent qu'un temps.

Ici encore la constitution de la propriété aux colonies peut nous instruire. Dans les colonies hollandaises, et de même en Australie, la terre n'est concédée que pour

un temps limité : il est vrai qu'ici la durée de la concession va jusqu'à 99 et même 999 ans ! Mais quoiqu'une telle durée soit l'équivalent de la propriété, cependant cette clause suffit pour sauvegarder le domaine éminent de l'État, et lui permettre d'exercer un contrôle sur le propriétaire : en effet, le propriétaire n'étant plus qu'un concessionnaire, qu'une sorte de fermier à bail quasi perpétuel, n'a plus le droit caractéristique de la propriété, le *jus abutendi*, le droit de faire ce que bon lui semble.

L'avantage signalé ci-dessus (p. 225) pour le fermage pourrait être réalisé plus facilement au cas où la terre deviendrait la propriété de l'État ou de la commune et serait affermée par ceux-ci aux cultivateurs. Les fermiers se trouvant en ce cas garantis contre l'expulsion ou la majoration indéfinie de leur prix de ferme, auraient tous les avantages de la propriété sans avoir besoin de déboursier le prix d'achat. C'est le système des *allotments* en Angleterre (voir ci-après, p. 247). Ce bail peut même être héréditaire ¹.

Mais la mise à exécution d'un semblable projet comporterait l'opération préalable du rachat, si on voulait la faire avec équité comme il se doit. Or, celle-ci serait absolument ruineuse, puisque la valeur de la terre en France est évaluée à 70 ou 80 milliards, et que l'État par conséquent aurait à emprunter pareille somme pour indemniser les propriétaires ².

Cependant, ou pourrait trouver certaines combinaisons financières qui la rendraient moins onéreuse. Nous avons suggéré nous-même, il y a longtemps ³, un système de rachat qui serait beaucoup moins onéreux. L'État pourrait acheter les terres *payables comptant et livrables dans 99 ans*. Il est certain que, dans de telles conditions, il pourrait les obtenir à un prix minime, car le propriétaire — mettant en balance, d'une part une dépossesion à un terme si éloigné que ni lui ni même ses petits-enfants n'auraient à en souffrir, et d'autre part une somme à toucher immédiatement — n'hésiterait guère à accepter le prix, si faible qu'il fût. Nous avons même calculé mathématiquement ce prix par les tables d'annuités : 1.000 francs à toucher dans 100 ans, au taux de 5 p. 100, valent aujourd'hui 7 fr. 98. Donc, 80 milliards, en admettant que telle soit la valeur de la propriété foncière en France, livrables dans 100 ans, ne valent présentement que 638 millions comptant. Ce ne serait pas très cher ⁴.

¹ Et c'est le régime foncier que les Sionistes se proposent d'établir en Terre Sainte quand ils y auront reconstitué le Royaume d'Israël (voir *Land Tenure in Palestine*, publié par le *Jewish National Fund*).

² Et si l'État doit emprunter ces 80 milliards à 6 p. 100, ce qui est le taux actuel, il aura à payer 4.800 millions de francs d'intérêts, c'est-à-dire plus du double du revenu net des terres qui n'est évalué qu'à 2 milliards (ci-dessus, p. 220).

³ *De quelques doctrines nouvelles sur la propriété foncière*, *Journal des Économistes*, mai 1883.

⁴ M. Paul Leroy-Beaulieu, tout en nous faisant l'honneur de déclarer que ce plan de rachat « est le plus ingénieux peut-être de tous ceux qui ont été proposés » (*Collectivisme*, 1^{re} édit., p. 176), le rejette néanmoins comme impraticable. Nous l'avons nous-même présenté plutôt comme une solution curieuse au point de vue théorique que comme un mode de réalisation, car s'il est vrai

§ 3. La confiscation de la rente par l'impôt.

[Retour à la table des matières](#)

C'est le système auquel Henri George a fait une célébrité ¹, mais qui avait déjà été suggéré par Mill père et fils, sinon même par les Physiocrates. Il consiste à frapper la propriété foncière d'un impôt croissant, dont la progression serait calculée de façon à absorber tout le revenu dû à des causes extérieures et indépendantes de l'activité du propriétaire (*unearned increment*), au fur et à mesure que ce revenu prendrait naissance ² !

H. George pensait que, par suite de l'accroissement continu de la rente, cet impôt suffirait pour couvrir toutes les dépenses de l'État et qu'ainsi tous les autres impôts pourraient être supprimés au grand avantage des producteurs et des consommateurs. C'est pourquoi le système est généralement désigné sous le nom de *Single tax system* (système de l'impôt unique) ³.

Ce système, pour lequel diverses ligues, en Amérique, en Australie et même en Angleterre, ont fait campagne, donne lieu à de graves objections.

En droit, la confiscation de la rente par l'impôt devant avoir pour effet, tout aussi bien que la confiscation du fonds en nature, de réduire considérablement la valeur de la terre, de ne laisser au propriétaire que la coque de la noix, dit H. George lui-même, la nécessité d'une indemnité s'imposerait en équité — quoique George s'y refuse absolument — et alors les difficultés fiscales seraient à peu près les mêmes que celles que nous venons d'exposer. Sans doute H. George répond

qu'un achat dont la réalisation est ajournée à cent ans ne représenteraient pas une grande dépense pour l'État, nous accorderons volontiers aussi qu'une réforme sociale ajournée à cent ans n'aurait pas grande valeur pratique.

On pourrait pourtant raccourcir le délai — et sans avoir à payer plus cher, à ce qu'on peut supposer — en fixant la prise de possession par l'État à la mort du dernier enfant conçu au jour de la promulgation de la loi, c'est-à-dire en limitant la durée de la propriété à deux ou trois générations. Le propriétaire actuel serait sans doute assez conciliant en ce qui concerne un avenir qui n'impliquerait aucune dépossession réelle ni pour lui ni même pour aucun de ses enfants ou de ceux de ses petits-enfants qu'il pourra connaître avant sa mort.

¹ Auteur d'un livre *Progress and Poverty*, qui a eu un prodigieux succès (traduit en français). Henri George est mort en 1897.

² « Nous voulons simplement prendre pour la communauté ce qui lui appartient : la valeur qui s'attache à la terre par suite de l'accroissement de la communauté — et laisser à l'individu scrupuleusement ce qui appartient à l'individu ».

³ Tel était aussi le système fiscal des Physiocrates et Henri George a reconnu leur priorité — mais néanmoins les deux systèmes s'inspirent de principes tout opposés (voir notre *Histoire des Doctrines*).

que c'est plutôt la société qui aurait à réclamer une indemnité au propriétaire pour l'avoir laissé jusqu'à ce jour en jouissance d'un revenu auquel il n'avait aucun droit, mais il faut considérer que ce propriétaire a acheté et payé cette terre, avec la rente qui en découle, sur la foi des lois et que les lois engagent la responsabilité de la société qui les a votées.

De plus, il y a cette objection pratique que dans la plus-value du sol il faut distinguer deux éléments : l'un tient bien à diverses causes sociales et impersonnelles, mais l'autre provient du travail du propriétaire ou du moins de ses avances. Or H. George lui-même (nous venons de citer ses paroles) reconnaît qu'il faudrait se garder de toucher à cette seconde part, non seulement sous peine de violer l'équité, mais encore sous peine de décourager toute initiative et tout progrès dans les entreprises agricoles qui ne sont déjà que trop routinières. Mais une telle séparation est bien difficile en pratique. Le propriétaire lui-même ne réussirait pas à l'établir exactement : à plus forte raison un agent du fisc quelconque ¹.

Enfin, quant à l'idée que l'impôt sur la rente pourrait permettre de supprimer tous les autres impôts, elle était déjà d'un optimisme très exagéré à la date à laquelle elle a été émise et combien plus le sera-t-elle après la guerre ² !

Nous considérons donc tout système de nationalisation du sol comme impraticable en tant qu'il s'appliquerait à la propriété déjà constituée et qu'il voudrait respecter les droits acquis, mais il n'en serait pas de même en ce qui concerne la propriété future, je veux dire les concessions de terres nouvelles.

Dans tous les pays neufs et dans les colonies il restait encore, il y a un demi-siècle, un immense domaine public qui, malheureusement, a presque disparu par les concessions démesurées et à vil prix consenties à des individus ou à des Compagnies. Si ces concessions n'avaient été faites qu'à titre temporaire les États se seraient ménagé de précieuses ressources pour l'avenir et auraient facilité peut-être aux générations futures la solution de la question sociale. Seulement il se

¹ Une autre objection à faire à ce système et que nous avons déjà présentée dans l'article sus-indiqué, c'est que si la société confisque à son profit toutes les bonnes chances, sous prétexte qu'elles ne sont pas le fait du propriétaire, il serait juste qu'elle prît à sa charge toutes les mauvaises chances, exactement par la même raison – non seulement les pertes dues aux intempéries des saisons, mais les dépréciations de valeurs qui peuvent résulter de transformations industrielles, des importations, de l'émigration des campagnes, de la dépopulation et toutes autres causes qui peuvent entraîner une *moins-value* de la terre. En un mot, ce système devrait avoir pour conséquence logique, en supprimant tout profit pour le propriétaire, de lui garantir un revenu fixe.

² Nous avons vu que la valeur locative de toute la terre de France n'est évaluée qu'à un peu plus de 2 milliards ; il est vrai que cette évaluation ne comprend pas les bénéfices agricoles, en supposant que l'État exploitât lui-même. On peut escompter aussi la plus-value future. Néanmoins tout cela ne fera qu'une faible partie du budget futur évalué à 12 ou 15 milliards. Dans les pays vieux, le système de la nationalisation pourrait être appliqué tout au moins en ce qui concerne les mines (voir ci-après, *Propriété des mines*).

trouve que c'est justement là où il serait le plus facile de prévenir les abus de la propriété foncière qu'on en sent le moins le besoin ! En effet, la propriété foncière, quand on la considère dans un pays neuf et à l'état naissant, telle par exemple qu'on peut la voir encore dans les pampas de la République Argentine ou dans l'Australie, n'a que des avantages et point d'inconvénients. Comme, d'une part, elle ne porte que sur des terres défrichées par les pionniers et ne s'étend que dans la mesure même où s'étend la culture, elle apparaît comme consacrée par le travail. Comme, d'autre part, elle n'occupe encore qu'une petite partie du sol et que la terre est en quantité surabondante, elle ne constitue en aucune façon un monopole et reste modestement soumise, comme toute autre entreprise, à la loi de la concurrence.

C'est seulement au fur et à mesure que la société se développe et que la population devient plus dense qu'on voit le caractère de la propriété foncière commencer à changer et prendre peu à peu les allures d'un monopole qui peut aller grandissant indéfiniment — et alors il est déjà bien tard pour la racheter !

VIII

Les systèmes de démocratisation de la propriété foncière.

[Retour à la table des matières](#)

La démocratisation de la propriété ce n'est pas sa socialisation ; il ne s'agit pas de supprimer ni même de limiter la propriété individuelle, mais au contraire de la rendre accessible à tous. Néanmoins, elle a ceci de commun qu'elle vise à supprimer ou atténuer les abus de la propriété foncière, à atténuer les griefs que nous ayons indiqués, en mariant la propriété de la terre au travail.

La préoccupation de conserver la petite propriété rurale là où elle existe déjà, et de la créer là où elle n'existe pas encore, se manifeste sous forme de lois et de projets de lois en tous pays Angleterre, Allemagne, Russie, Roumanie, Mexique (en 1917) — et même en France quoique ici ce soit moins nécessaire qu'ailleurs. Mais ce n'est pas chose facile que de créer la petite propriété. Là où elle existe, comme en France, en Belgique, en Allemagne, elle est le résultat d'un ensemble de causes politiques et économiques qui ont agi au cours des siècles et qui, pour la France par exemple, sont bien antérieures à la Révolution de 1889, quoique ce soit à celle-ci généralement qu'on en attribue le mérite. La propriété seigneuriale de l'âge féodal s'était peu à peu transformée en un domaine éminent qui laissait en fait au paysan la propriété. La propriété féodale ne subsistait plus guère que sous la forme de charges diverses, pas très onéreuses mais presque toujours vexatoires — dont la Révolution, ce fut son œuvre propre, libéra définitivement la terre (ci-dessus, p. 208).

En Angleterre, le mouvement s'est fait précisément en sens inverse. Les petits propriétaires libres, les *yeomen*, comme on les appelait du temps de Shakespeare, paraissent y avoir été plus nombreux que dans tout autre pays. Mais peu à peu, par une série séculaire d'usurpations légales — qui ne semblent pas avoir été très différentes de celles par lesquelles, au temps des Gracchus, les patriciens de Rome avaient converti *l'ager publicus* en domaines privés — les seigneurs transformèrent leurs droits politiques en droits de propriété et englobèrent, par des lois de clôture (*Enclosure Acts*), les propriétés libres d'autrefois. Et on en est arrivé à ce point que presque tout le sol des Îles Britanniques appartient à 4.000 ou 5.000 landlords et que 45 millions d'hommes n'y peuvent trouver place qu'avec leur autorisation — qu'il faut payer chèrement. Aussi la question de la terre est-elle devenue la grande question en Angleterre et le gouvernement s'efforce de remonter la pente descendue au cours des siècles ¹.

Cependant s'il n'y avait eu à l'œuvre que d'antiques usurpations elles n'auraient pas suffi pour constituer une concentration de la propriété foncière telle que celle qui existe en Angleterre, car ces usurpations de biens communaux ont eu lieu aussi dans d'autres pays et même en France — mais c'est le régime successoral qui l'a maintenue et amplifiée. Non seulement le *droit d'aînesse* a empêché la propriété de se diviser entre les enfants ² mais surtout les *substitutions* faites par le père au profit des héritiers futurs ont frappé les domaines d'une véritable inaliénabilité qui se renouvelle sans cesse — en sorte que l'on arrive à ce double résultat, que, d'une part, la plupart des citoyens sont exclus de la propriété foncière et que, d'autre part, les quelques privilégiés qui en sont titulaires ne peuvent en réalité en disposer librement et se trouvent presque dans la situation d'usufruitiers ³ !

Comment faire donc pour créer la petite propriété ? Il y a trois moyens :

¹ On compte, dans les Îles Britanniques, 1.200.000 propriétaires, mais l'immense majorité, les trois quarts au moins, ne sont propriétaires que d'une superficie insignifiante (moins d'un acre, c'est-à-dire au-dessous de 40 ares — un petit cottage avec jardin). Si l'on veut se faire une idée plus exacte de la répartition de la propriété dans les Îles Britanniques, il faut se dire que la moitié de l'Angleterre et du pays de Galles est possédée par 4.500 personnes, la moitié de l'Irlande par 744 personnes et la moitié de l'Écosse par 70 personnes seulement. L'une de celles-ci possède, à elle seule, le vingtième de toute la superficie de l'Écosse et par conséquent, puisque l'Écosse compte 5 millions d'habitants, occupe autant de terre qu'en occuperaient 250.000 sous un régime de partage égal.

² Le droit d'aînesse, introduit par la conquête normande, n'existe qu'en cas de succession *ab intestat* et pour les terres : il ne lie pas le père, car la liberté de tester est absolue, mais les mœurs empêchent le père d'y déroger.

³ Une loi récente a amélioré un peu cette situation en accordant au propriétaire grevé de substitution le droit d'aliéner — à l'exception du château et du parc — et à charge de remploi en valeurs au nom du substitué.

En Prusse, au cours de la guerre, un projet de loi a été déposé par le gouvernement, à la grande indignation des libéraux, pour permettre de grever de substitution tout domaine d'une étendue supérieure à 300 hectares et possédé depuis 30 ans au moins. On n'a pas caché que le but de cette loi était d'étendre et de consolider la noblesse rurale (*junkers*).

§ 1. Le plus direct c'est que *l'État prête au travailleur agricole l'argent nécessaire pour acquérir la terre* — d'une superficie modeste, bien entendu. C'est le système adopté dans un grand nombre de pays. Il répond au désir du paysan qui voudrait devenir enfin propriétaire de la terre qu'il a si longtemps cultivée comme journalier, fermier ou métayer, mais qui ne le peut faute d'argent. Il y a déjà, comme nous l'avons vu (I, 504), des établissements de crédit foncier qui répondent à ce besoin, mais ils sont trop chers et trop dangereux pour qu'on puisse conseiller au paysan d'en user. L'État peut offrir des conditions plus douces ¹.

C'est en Angleterre surtout que le besoin d'une telle mesure paraît désirable puisqu'on n'y compte que 60.000 petits propriétaires-paysans, c'est-à-dire cultivant eux-mêmes leur terre (contre trois ou quatre millions en France). Et en effet, de nombreuses lois ont été votées récemment à cet effet, mais elles procèdent de deux inspirations très différentes :

L'une *conservatrice* qui est de créer une petite propriété en faisant des avances au prolétaire agricole pour lui permettre d'acheter de la terre et, s'il ne s'en trouve pas sur le marché, en recourant à l'expropriation pour cause d'utilité publique ;

L'autre *socialiste* qui ne veut nullement accroître le nombre des petits propriétaires mais seulement celui des tenanciers de l'État.

Nulle part, cette démocratisation de la propriété n'a été poursuivie avec plus de vigueur et, on peut dire, avec plus de générosité de la part de l'État, qu'en Irlande. Il est vrai qu'il y avait de grands péchés historiques à réparer : mais ils l'ont été. Déjà les deux tiers des terres d'Irlande sont devenus la propriété des anciens fermiers, grâce à des avances qui atteindront bientôt 3 milliards de francs et qui seront remboursées par petites annuités, dans soixante ans environ. Grâce à cette pacifique révolution agraire et aussi au développement des associations coopératives agricoles, les conditions sociales de la population ont été transformées.

En Angleterre, les résultats, jusqu'à présent, ont été moins brillants. L'Act du 1^{er} août 1908 (*small holdings and allotments*) autorise les conseils de comtés à acheter de la terre, au besoin par voie d'expropriation, et à la louer à de petits cultivateurs. Mais ces conseils de comtés ont beaucoup de peine à se procurer les terres et hésitent à recourir à l'expropriation, soit à cause des frais qu'elle entraînerait, soit

¹ En Roumanie, les concessions sont gratuites sous certaines conditions.
En Allemagne, l'avance faite par l'État est des 3/4, du prix et le remboursement se fait en 60 ans à 4 p. 100. Ces petits domaines sont appelés les *Rentengüter*.
En Danemark, l'État exige que celui qui veut devenir propriétaire paie un dixième du prix, mais il lui avance les neuf dixièmes à 3 p. 100 – sans amortissement pendant les cinq premières années et un très faible après – en sorte que le paysan devient propriétaire tout en payant certainement bien moins que s'il était simple fermier. La terre ainsi acquise ne doit pas dépasser 5 hectares en superficie et 4.000 couronnes (5.600 fr.) en valeur.

pour ne pas mécontenter les landlords dont l'influence est grande ¹. Cependant, des sociétés coopératives (plus de 100) se sont constituées pour faciliter l'achat et la revente et obtiennent de bons résultats.

En France, une loi du 19 mars 1910 met à la disposition de ceux qui voudront acquérir des terres (ou qui, en ayant déjà, auraient, besoin de capitaux pour les mettre en valeur) la caisse inépuisable où puisent déjà les associations de crédit agricole ². Nous avons vu en effet (I, 509) que ces caisses avaient à leur disposition 40 millions avancés par la Banque de France, plus une centaine de millions versés par l'État qui sont sa part de bénéfices sur les opérations de la Banque et qui grossit de 12 à 15 millions par an. Mais jusqu'à la loi de 1910, ces fonds ne pouvaient être prêtés que pour des opérations agricoles à court terme, pour les dépenses de culture. Dorénavant, ils pourront être prêtés aussi à long terme « pour faciliter l'acquisition, l'aménagement, la transformation et la reconstitution de petites exploitations rurales ». Le prêt est fait pour une durée maximum de quinze années et une valeur maximum de 8.000 francs. Il doit être garanti par une hypothèque ou par une assurance sur la vie de l'emprunteur. L'intérêt maximum est de 3 p. 100. Mais cette loi est viciée par une lacune énorme : elle n'impose pas à l'acquéreur l'obligation de cultiver lui-même ³.

Il est encore trop tôt pour savoir si cette loi développera beau coup la petite propriété, mais, jusqu'à présent, le public se montre assez indifférent ⁴. Nous ne pensons pas que le besoin de cette loi fût très urgent. La terre ne manque pas en France et ce sont plutôt ses amateurs qui se font rares. Cependant il est possible

¹ On a créé d'abord les *allotments* qui ne pouvaient dépasser un acre (40 ares), juste de quoi nourrir une vache, mais qui étaient concédés à bail perpétuel et non en propriété, afin d'éviter que le tenancier pût les aliéner ; – puis, comme on a trouvé que c'était insuffisant, on a créé les *small holdings*, pouvant atteindre 50 acres (20 hectares) et qui peuvent être acquis en propriétés (annuités payables en 50 ans), mais ce n'est qu'après avoir tout payé que le tenancier peut aliéner.

Presque tous les concessionnaires se contentent de la location, afin de garder leur argent pour mieux exploiter.

La guerre a donné une forte impulsion au mouvement ; on compte aujourd'hui (1918) 1.400.000 allotments comprenant 65.000 hectares.

² C'est la troisième fois que nous voyons l'État faisant des avances de fonds à l'agriculture : la première fois (I, 255), aux associations coopératives agricoles de production. La seconde (I, 509), aux sociétés coopératives de crédit. Et cette fois, c'est pour développer la petite propriété par des prêts individuels, mais le concessionnaire devra s'engager à exploiter lui-même.

³ Lacune d'autant plus inexplicable que dans une loi presque semblable, la loi du 10 avril 1908 (donc antérieure de deux ans seulement, dite loi Ribot), l'engagement à cultiver soi-même est une des conditions du prêt. Cette loi de 1908 ouvre un crédit de 100 millions de francs (à prendre sur la Caisse Nationale de retraites) à la disposition de ceux qui voudront acquérir des terres ou des maisons, mais elle vise plutôt la solution du problème de la maison de campagne, du cottage, que celui de la propriété rurale. Les propriétés à acquérir sont, en effet, limitées à un hectare au maximum en superficie et à 1.200 francs en valeur. Les prêts doivent être faits par l'intermédiaire de sociétés dites immobilières.

⁴ La loi de 1908 a eu un peu plus de succès : à la veille de la guerre il y avait déjà 12 sociétés constituées à cet effet avec un capital de 34 millions.

que la guerre ait pour résultat de créer pour l'acquisition des terres une clientèle nouvelle parmi « les mutilés » qui seront devenus impropres à l'exercice d'un travail industriel, mais seront encore aptes aux travaux agricoles. Une loi spéciale (9 avril 1918) a été promulguée à l'effet de faciliter leur établissement ¹.

Pour que ces systèmes puissent fonctionner, il faut évidemment que l'État ou les sociétés intermédiaires trouvent des terres à acquérir. Ce n'est pas toujours facile, là surtout où, comme en Angleterre, les grands domaines sont frappés d'inaliénabilité. Et, d'autre part, c'est chose grave que de recourir ici à l'expropriation pour cause d'utilité publique, puisque cela aboutit à exproprier les propriétaires existants au profit de propriétaires nouveaux.

§ 2. Le second système c'est d'imposer par la loi le partage égal de la terre à chaque succession. C'est ce qu'a fait le Code Napoléon, accentuant ainsi l'évolution de la propriété dans le sens individualiste et égalitaire. On sait que le fameux article 826 ne se borne pas à imposer le partage égal entre tous les enfants, en se contentant de l'égalité par équivalence, mais qu'il confère à chacun d'eux le droit de réclamer sa part en *nature*, c'est-à-dire que, pour le plus petit champ, chacun des héritiers pourra réclamer son tiers ou son quart ou son dixième ; et, si le partage est impossible, alors ce sera la vente en justice avec des frais énormes. Le père de famille ne peut guère éviter ce résultat puisqu'il ne peut tester que pour une quotité disponible qui est très limitée.

Nul doute qu'un tel système, quoique brutal, ne soit efficace et que si l'Angleterre, par exemple, l'adoptait, beaucoup d'immenses domaines de ses landlords ne fussent, après peu de générations, réduits en petits morceaux.

Il est cependant beaucoup plus difficile qu'on ne croit de savoir quels résultats il a eus en France. C'est parce que, si humiliant que puisse être cet aveu pour les statisticiens, le nombre des propriétaires n'est connu que d'une façon très vaguement approximative et en tout cas pas de façon assez précise pour que l'on puisse mesurer l'accroissement ou le recul.

¹ D'après cette loi, pour les victimes de la guerre, militaires ou même civiles, le prêt pourrait s'élever jusqu'à, 10.000 francs, l'intérêt serait abaissé à 1 p. 100 et la période de remboursement étendue jusqu'à 25 ans.

Des lois semblables sont en projet dans tous les pays belligérants.

Les statistiques fiscales, qui sont généralement assez exactes, nous permettent de comparer le nombre et la répartition des cotes foncières à un siècle de distance.

Le nombre des cotes foncières qui avait été augmentant depuis le commencement du XIX^e siècle jusqu'en 1882 (de 10.296.000 en 1826 à 14.336.000 en 1882) a rétrogradé depuis et est descendu à 13.392.000 en 1913. C'est une réduction assez sensible, plus de 6 p. 100 en 30 ans. Mais il se peut qu'elle ne soit qu'apparente et tienne surtout à ce que l'administration fiscale tâche de grouper les cotes incombant à un même propriétaire – et aussi à ce que le nombre des ruraux diminue, tant par l'émigration vers les villes que par la diminution de la natalité.

Le nombre des cotes inférieures à 10 hectares représente 92 p. 100 du nombre total, mais comme contenances elles ne représentent que 35 p. 100 (Statistique agricole de 1882).

Si l'on prend le nombre des *parcelles*, comme on les appelle, on constate qu'il est énorme (plus de 150 millions), mais cela ne signifie absolument rien, car la parcelle, en style cadastral, c'est ce que le propriétaire appelle un « champ », c'est-à-dire une unité culturale, une terre à blé, un clos de vigne, etc. ; et un même domaine peut en contenir des centaines. Si on prend le nombre des *cotes foncières*, c'est-à-dire des propriétés soumises à l'impôt, on est mieux renseigné en ce qui concerne le nombre des propriétés, mais guère mieux en ce qui concerne le nombre des propriétaires, car les propriétaires qui ont des propriétés éparpillées peuvent avoir à payer chez cinq ou six percepteurs et sont ainsi inscrits autant de fois ; d'ailleurs ces cotes ne distinguent pas les terrains ruraux des terrains urbains. Enfin si l'on prend le nombre d'exploitations agricoles il semble que nous voilà au but, et pourtant nous en sommes encore loin, car un grand domaine divisé en cinq ou six fermes forme cinq ou six exploitations, et inversement plusieurs petites propriétés réunies dans la main d'un seul fermier (ce qui est moins fréquent que le premier cas mais pourtant très usité dans certaines régions), ne forment qu'une seule exploitation.

Sous ces réserves, voici le nombre des exploitations rurales et leurs changements à 16 ans d'intervalle :

	<u>1892</u>	<u>1909</u>	
Petite propriété (moins de 10 hect.)	4.853.000	4.611.000	– 5 p. 100
Moyenne propriété (entre 10 et 40 hect.)	711.000	746.000	+ 5 »
Grande propriété (plus de 40 hect.)	<u>139.000</u>	<u>148.000</u>	+ 6,50 »
	5.703.000	5.505.000	– 3,50 p. 100

Ces statistiques, dont les chiffres ne concordent pas toujours, peuvent être interprétées de façons assez différentes ¹. Cependant il semble qu'on puisse en tirer les conclusions suivantes :

a) Que le nombre des propriétaires ruraux en France est très grand, de 4 à 5 millions — ce qui, en comptant les membres de la famille, doit représenter près de la moitié de la population française, mais qu'il tend à diminuer tant à raison de l'émigration dans les villes que de l'état stationnaire de la population française ;

b) Que, parmi eux, les petits propriétaires l'emportent énormément comme nombre, puisque ceux qui ont moins de 10 hectares représentent 84 p. 100 — mais non comme étendue, car les propriétés de moins de 10 hectares n'occupent même pas le tiers ;

¹ D'après une enquête faite par M. Ruau, ministre de l'Agriculture, mise en regard du chiffre donné par la statistique agricole de 1892 (publiée sous le titre *La petite propriété rurale en France*, 1909). On s'étonnera peut-être de la discordance énorme entre le nombre des exploitations rurales portées sur ce tableau et celui donné ci-dessus (1.324.000) (vol. I, p. 312). Mais on remarquera que dans le tableau du volume I ne figuraient que des patrons, c'est-à-dire des entrepreneurs de culture employant au moins un salarié : or la plupart des 4.600.000 propriétés portées sur le tableau ci-dessus n'ont aucun salarié.

Voici maintenant comment se répartissent les trois catégories en superficie :

Petite propriété (jusqu'à 10 hectares)	12.278.000 hectares	29 p. 100
Moyenne propriété (de 10 à 40 hectares)	14.825.000 »	34 »
Grande propriété (plus de 40 hectares)	16.270.000 »	37 »
	43.883.000 »	100 »

On voit donc que les grands propriétaires (ceux de plus de 40 hectares), quoiqu'ils ne représentent que 2,7 p. 100 du nombre des propriétaires, possèdent 37 p. 100 de la superficie. Et pourtant la France est un des pays où la grande propriété tient la place la plus modeste.

Ce qui serait plus intéressant serait de savoir quel est le nombre et la proportion de propriétaires cultivant leurs propres terres, de *paysans*, au sens de producteurs autonomes. Voici quels sont les chiffres que nous avons cru pouvoir dégager des statistiques agricoles comparées de 1862 à 1892 en ce qui concerne la situation des propriétaires ruraux :

	<u>1862</u>	<u>1892</u>
Cultivant exclusivement leurs terres	1.812	2.199
Cultivant leurs terres mais aussi celles d'autrui comme journaliers ou fermiers	1.987	1.188
Faisant cultiver leurs terres par des régisseurs ou fermiers	1.441	1.310
	5.240	4.697

On voit que la première catégorie qui constitue le type normal du *paysan* a fortement augmenté, de plus de 21 p. 100, tandis que les deux autres ont diminué de 30 p. 100 (à noter que le chiffre de la troisième catégorie n'étant pas donné dans la Statistique de 1892, nous avons dû l'emprunter à celle de 1882 : il est donc vraisemblable qu'il faudrait le réduire encore).

En Angleterre, il n'y a qu'un peu plus de 500.000 domaines, presque tous affermés. Il est vrai que la superficie de l'Angleterre (proprement dite) n'est guère plus du quart de celle de la France ; néanmoins quelle différence !

Ces arides statistiques font l'objet de discussions passionnées parce que la grande théorie fondamentale du collectivisme, à savoir la loi de concentration, s'y trouve engagée (vol. I, pp. 276-280).

c) Que le nombre des cultivateurs propriétaires, c'est-à-dire indépendants, va augmentant, tandis que celui des cultivateurs dépendants d'une part, et celui des propriétaires non cultivateurs d'autre part, va diminuant.

§ 3. Enfin un dernier moyen, plus indirect, c'est de *mettre la terre dans le commerce*, comme on dit ¹, c'est-à-dire de la rendre aussi facilement aliénable qu'une marchandise. C'est le plus sûr moyen de faire tomber les griefs imputables à la propriété foncière, car qu'importe que par sa nature la propriété foncière constitue un monopole si chacun peut l'acquérir ? Et qu'importe qu'elle soit perpétuelle si elle ne reste que peu de temps sur la tête de chaque titulaire ? De cette façon, la loi fatale de la plus-value ne servira plus à enrichir une seule personne ou une seule famille, mais la propriété étant à la fois dispersée et mobile, chacun en aura sa part. C'est le meilleur moyen aussi d'attirer vers la terre les capitaux dont elle a besoin, car ceux-ci n'y viendront pas volontiers s'ils doivent s'y enterrer à perpétuité.

Et quelles sont les mesures à prendre pour faire rentrer la terre dans le torrent de la circulation ?

D'abord, cela va de soi, il faut supprimer les causes d'inaliénabilité qui peuvent la lier : — telles que celles édictées par la loi, en France, pour protéger la femme dotale ou le mineur ou les personnes morales ² ; — ou, en Angleterre, pour conserver le domaine en cas de substitution.

Ensuite, il faudrait réduire au minimum les formalités et les frais de l'aliénation, qui sont d'autant plus lourds relativement que la valeur de la terre est plus petite et entravent ainsi la petite propriété plus que la grande. En France, les droits variaient de 7 p. 100, pour les grosses ventes, à 18 p. 100 pour les petites, sans compter les honoraires du notaire, soit au moins 10 p. 100 en moyenne et ils seront probablement augmentés après la guerre.

On a imaginé en Australie un système, dit système Torrens, du nom de l'homme d'État qui l'inventa (en 1838 dans l'État, de l'Australie du Sud), et qui depuis lors s'est propagé dans d'autres pays, spécialement dans les pays neufs (en Tunisie, par exemple). On pourrait dire brièvement que c'est l'application à la terre du système de l'état civil qui régit les personnes et dans lequel, comme on sait, on inscrit sur un registre la naissance, le mariage, la mort, etc., et on délivre aux

¹ On dit aussi la *mobilisation* de la terre, mais ce mot prête à confusion parce qu'il sert aussi à désigner tout autre chose, à savoir la mise en gage de la terre par des moyens rapides (voir ci-dessus, *Crédit foncier*, I, p. 505.)

² Nombreux sont les articles du Code qui établissent l'inaliénabilité des biens immobiliers ou du moins qui soumettent leur aliénation à des formalités rigoureuses parce que le Code Napoléon s'inspire de cette idée que la propriété immobilière est la plus sûre de toutes, le fondement des familles, et qu'elle doit être *tabou*. Mais c'était bien autre chose encore en Angleterre jusqu'à ces dernières années !

intéressés, pour faire foi, des « extraits de l'état civil ». De même chaque immeuble a son histoire et son signalement inscrits sur la page d'un registre, et on en délivre une copie à l'intéressé. Le certificat que reçoit celui-ci est comme s'il portait sa terre dans sa poche. Quand il veut la vendre, il rapporte le titre au *Registrar* qui inscrit le transfert sur le registre et délivre un titre neuf à l'acquéreur, sans que l'intervention d'un notaire ni d'aucun homme de loi soit nécessaire.

Enfin, il faut donner à l'acquéreur une complète sécurité, de façon qu'il n'ait à craindre ni éviction, ni ennuis. La façon dont est constatée la propriété foncière dans la plupart des pays, et même en France, est bien loin de satisfaire à ce desideratum, car l'acquéreur n'est jamais parfaitement sûr que le vendeur fût le vrai propriétaire et pourtant il ne peut avoir plus de droits que celui-ci ne lui en a transmis !

Ici nous retrouvons le système Torrens, non moins supérieur par la sécurité que par l'économie. En effet, celui qui est inscrit sur le registre est présumé toujours le vrai propriétaire, et quand bien même, par suite d'une erreur, il ne le serait pas, le vrai propriétaire n'en serait pas moins exproprié par le fait de cette inscription fautive et n'aurait d'autre ressource que de réclamer à l'État une indemnité. Il peut paraître dur de sacrifier le droit de propriété à une erreur d'écriture, mais ce sacrifice a paru indispensable pour donner au titre qui représente la propriété, comme un billet de banque représente l'or, une valeur absolue ¹.

Néanmoins, malgré les imperfections de la législation française en ce qui concerne le libre transfert des terres, la propriété foncière est assez mobile. La preuve c'est que les ventes de terres portent annuellement sur un chiffre de 2 millions d'hectares : or, comme il y a environ 35 millions d'hectares sous le régime de la propriété privée, cela implique que le roulement de la propriété se fait en dix-sept ou dix-huit ans ou, autrement dit, que, en moyenne, la terre change de mains presque deux fois au cours d'une seule génération. Il en est tout autrement dans d'autres pays, notamment en Angleterre.

¹ Cela a paru si dur en effet aux jurisconsultes que, dans les vieux pays où a été introduit le système Torrens, ce principe a été modifié. Le vrai propriétaire reprend son bien – et c'est à celui inscrit à tort sur les registres que l'État paie une indemnité. Tel est le cas en Angleterre où un système à peu près semblable au système Torrens a été introduit, timidement d'abord et à titre purement facultatif pour les propriétaires et, depuis 1897, à titre facultatif pour les comtés qui voudront l'établir dans leurs circonscriptions.

En Allemagne il existait, même antérieurement à la naissance du système Torrens, des registres obligatoires pour l'inscription de la propriété. Mais ici nous entrerions dans le domaine réservé aux jurisconsultes.

IX

Les systèmes de conservation de la propriété foncière.

[Retour à la table des matières](#)

La politique agraire, exposée dans le chapitre précédent, qui tend à rendre la propriété foncière accessible à tous, tant par sa division que par la facilité d'aliénation — n'agrée pas à tous les économistes. Certains, ceux qui appartiennent à l'école sociale catholique ou à l'école dite de Le Play, estiment que ce système qui consiste à monnayer la terre et en faire une marchandise est contraire à la fois aux intérêts de la culture et à ceux de la famille. Il ampute la terre du double caractère d'immobilité et de perpétuité que la nature y avait imprimé et grâce auquel la propriété foncière pouvait le mieux soutenir la perpétuité de la famille, la stabilité des entreprises et les longs espoirs.

Les conséquences funestes de cette mobilisation de la terre seraient notamment les trois suivantes :

1° *Le morcellement* de la propriété. La division de la propriété par le partage égal leur paraît s'inspirer moins de l'amour de la petite propriété que de la haine de la grande, et dans son mécanisme brutal elle irait souvent à l'encontre des fins qu'elle se propose. Elle n'atteint guère les grands domaines parce que leurs propriétaires ont généralement assez de valeurs en portefeuille pour pouvoir maintenir le domaine sur la tête de l'un des enfants, tout en assurant aux autres une part égale en argent, et ceux-ci, pour l'honneur du nom, se prêtent volontiers à cet arrangement. Tandis au contraire que le petit propriétaire, qui n'a pour toute fortune que son « bien », ne peut le soustraire au couperet du partage égal. Ainsi à chaque décès le petit domaine va se subdivisant suivant une progression géométrique jusqu'à ce qu'il ne reste plus que des lambeaux de terre dont on ne sait plus que faire — sinon, pour s'en débarrasser, les vendre à quelque gros voisin qui les emploiera à arrondir son domaine ! En sorte que ce régime compromet les intérêts de l'agriculture sans pouvoir même alléguer aucune compensation démocratique.

Il est vrai que quelques économistes assurent que le renouvellement des terres s'arrêtera de lui-même à la limite où il deviendrait nuisible. Mais ce facile optimisme ne paraît pas justifié par les faits. On cite en maints endroits des exemples incroyables de pulvérisation, des bandes de terre qui n'ont que la largeur de la faux et même de la faucille ! Si le partage égal n'a pas eu en France une action aussi destructrice de la propriété qu'on aurait pu le craindre c'est parce qu'il a été en partie neutralisé par deux causes qui sont d'ailleurs plus funestes encore : — le malthusianisme, qui évite la division de la terre entre les enfants en

supprimant les enfants ; — l'émigration des campagnes qui, là même où il y a plusieurs enfants, n'en laisse qu'un sur la terre, si même il en reste un.

Mais alors que faire ? Le remède qui consisterait à rétablir la liberté de tester ne serait pas toléré par l'esprit égalitaire de notre pays, car on y verrait la résurrection du droit d'aînesse. Et si, pour écarter cette suspicion d'aristocratie, on restreignait la liberté de tester aux petits domaines, on ferait difficilement admettre qu'il pût y avoir deux droits successoraux, l'un pour les riches, l'autre pour les pauvres. L'école de Le Play, sans aller jusqu'à réclamer pour le père le droit de disposer de ses biens à son gré, demande que la quotité disponible soit toujours égale au moins à la moitié des biens, de façon à faciliter la transmission du domaine à un seul des enfants et à maintenir ce qu'elle appelle la *famille souche*, institution qui lui apparaît comme aussi essentielle pour les familles riches que pour les familles pauvres. Et s'il n'y a pas assez d'argent dans la succession pour faire la part des autres enfants, même ainsi réduite, en ce cas, ceux-ci devront se contenter d'une créance hypothécaire sur le domaine. Seulement rien ne prouve qu'on ne rendît pas par là un très mauvais service à l'héritier, qui pourrait bien rester écrasé sous ces charges, et qu'on n'introduisît pas entre les enfants des germes de querelles perpétuelles ¹.

Mais on pourrait du moins fixer une limite minima au-dessous de laquelle tout partage serait prohibé, de façon que les héritiers n'auraient que le choix entre laisser mettre ce morceau de terre dans le lot de l'un d'entre eux ou le vendre. Ce serait comme l'atome de propriété — semblable à l'atome des physiciens qui, disent-ils, est insécable ².

2° Le morcellement de la propriété est fréquemment accompagné d'un autre mal qui est le *parcellement*. Ce n'est pas la même chose. Il y a morcellement quand

¹ Dans plusieurs États allemands un régime existe, presque tout à fait semblable à celui désiré par l'école de Le Play, sous le nom de « droit de l'héritier » (*Anerbenrecht*). Le père peut, par une inscription sur un registre public, constituer un bien de famille qui ne sera pas divisé à sa mort. Il passera soit à celui de ses enfants qu'il désignera, soit à l'aîné s'il meurt *intestat*. Celui qui garde la terre bénéficie d'un préciput hors part d'un tiers de l'héritage et il peut même, s'il n'y a pas assez d'argent pour faire la part de ses cohéritiers, leur servir leur part sous forme de rentes — mais ces privilèges n'existent qu'aussi longtemps qu'il garde le domaine ; s'il le vend, tout se partage sur pied d'égalité.

En France même on a fait un petit pas dans cette voie par la loi du 10 avril 1908 (celle dont nous avons parlé p. 248) qui, sans toucher au principe du partage égal en valeurs, y apporte certaines atténuations, pourvu que le domaine ne dépasse pas un hectare comme surface et 1.200 francs comme valeur. Il sera possible d'éviter la vente en justice si l'un des cohéritiers peut se rendre acquéreur des biens ; et l'indivision, qui, selon le droit commun, doit cesser sur la demande d'un quelconque des cohéritiers, peut ici être prolongée pendant dix ans s'il y a un enfant mineur. Cette loi n'est que l'extension d'une loi du 12 avril 1906 accordant ces mêmes faveurs aux maisons à bon marché.

² La difficulté pratique serait de fixer ce minimum. Il est clair qu'il ne pourrait être le même pour un pâturage, une vigne ou un jardin maraîcher. Le Congrès des syndicats agricoles, réuni à Orléans en 1897, a demandé que la limite minima fût fixée à 50 ares (demi-hectare), limite évidemment arbitraire.

la terre est divisée entre un grand nombre de propriétaires : il y a parcellement, quand le même propriétaire possède un grand nombre de morceaux de terre. Le parcellement n'est pas nécessairement lié à la petite propriété. Il peut y avoir, et il y a dans certains pays, des domaines considérables qui sont formés de morceaux disséminés parfois à d'assez grandes distances. En ce cas se trouvent cumulés tous les inconvénients de la petite propriété et de la grande. Mais dans ce cas il y a du moins un remède indiqué : c'est que chaque propriétaire échange les parcelles éloignées contre celles limitrophes, de façon à reconstituer des propriétés d'un seul tenant. Cette opération s'appelle le *remembrement*. Elle est pratiquée depuis longtemps dans les pays germaniques et même sur certains points de la France.

En Allemagne, et notamment en Alsace, on procède de façon autoritaire en se servant d'une institution qui existe d'ailleurs en France mais seulement quand il s'agit de travaux d'utilité publique, tels que dessèchement de marais, irrigations ou établissement de routes (I, p. 256) — celle des syndicats obligatoires. Dans les communes où la majorité des propriétaires vote le remembrement, la minorité récalcitrante est obligée de s'y soumettre, c'est-à-dire de se laisser exproprier, car le remembrement a pour caractéristique de supprimer tous les droits de propriété existants, servitudes ou autres, et de les remplacer par des droits nouveaux : la propriété fait ainsi peau neuve ¹. C'est donc une mesure grave. On peut même aller plus loin encore, car dans certains cantons de la Suisse le gouvernement cantonal peut imposer le remembrement alors même que la majorité ne serait pas obtenue. Il est superflu d'indiquer quels peuvent être les bienfaits, au point de vue de la culture, de cette énergique opération. Mais en France, pour qui connaît l'esprit individualiste et méfiant du paysan français, il semble peu vraisemblable qu'elle puisse se généraliser ².

3° Enfin, si l'extrême division de la terre a ses dangers, l'extrême facilité d'aliénation en aurait un plus grand encore qui n'est rien moins que la ruine et la prolétarianisation de la petite propriété rurale. À quoi servirait-il de constituer à grands frais, avec les avances de l'État, une classe de petits propriétaires si on livre ensuite ceux-ci à l'imprévoyance et à l'usure qui l'auront bientôt fait retomber dans les rangs du prolétariat ? Il faut donc prendre le contre-pied de la mobilisation, c'est-à-dire rendre inaliénable ou tout au moins insaisissable, sinon toute terre, du moins celle nécessaire à l'existence et au maintien de la famille.

¹ Quand il n'y a que des échanges amiables, qui ne touchent pas aux droits existants, au lieu de *remembrement* on emploie plutôt l'expression de *abornement*.

² Cependant, la guerre et ses ravages fourniront peut-être l'occasion d'imposer le remembrement. En effet, dans les régions de la France qui ont été dans la ligne de feu et même dans une partie de celles envahies, toutes les limites des propriétés et la figure même de la terre ont disparu. Il faudra donc reconstituer à nouveau toutes les propriétés et il serait indiqué de faire ce lotissement sur un plan méthodique. Un projet de loi a été déposé pour assimiler les opérations de remembrement aux travaux d'utilité publique, c'est-à-dire pour les rendre obligatoires lorsque la majorité des propriétaires (à la fois comme nombre et comme superficie) le décide ainsi.

C'est ce qu'on appelle le *homestead*, du nom que porte cette institution aux États-Unis où elle a été établie dès 1839 (dans le Texas), mais qui tend aujourd'hui à s'acclimater dans divers pays. En France, après une quinzaine d'années d'hésitations et plusieurs projets de loi, finalement la loi du 19 juillet 1909 est venue consacrer le *homestead*, ou, pour parler français, le, *bien de famille*. Mais cette expérience législative, très préconisée non seulement par les économistes de l'école conservatrice mais aussi par des libéraux, a complètement échoué. À la fin de 1913, donc après plus de quatre ans d'application, on ne comptait que 213 biens de famille, dont 158 ruraux, les seuls intéressants. Les petits propriétaires français répugnent à se frapper eux-mêmes d'incapacité.

Pour que cette mesure eût réellement pour effet de maintenir intacte la petite propriété, il faudrait qu'elle fût obligatoire et qu'elle comportât non seulement l'insaisissabilité, mais l'inaliénabilité. Néanmoins, dans aucun pays, on n'a osé aller jusque-là, car on risquerait, en frappant ainsi tous les petits propriétaires d'une incapacité civile, de dégoûter les agriculteurs de la petite propriété et d'aller précisément à l'encontre du but que l'on vise. Le *homestead* américain est facultatif de la part du propriétaire et il comporte le droit d'aliéner¹, droit subordonné pourtant au consentement de la femme, car c'est dans l'intérêt de la famille, et non pas seulement dans l'intérêt de l'individu, qu'il s'agit de conserver ce bien. Aussi le bien de famille doit-il toujours comprendre une maison, un foyer, comme le nom le dit assez. La loi française va plus loin, car si la femme est décédée et s'il y a des enfants mineurs elle exige l'autorisation du tribunal. L'étendue du bien ainsi protégé varie aux États-Unis selon les États ; dans le projet français, la limite a été fixée non en étendue, mais en valeur, à 8.000 francs, y compris l'outillage et le mobilier². La loi exige que la terre soit cultivée par le propriétaire personnellement.

Il est certain que cette institution est peu conforme au principe individualiste puisqu'elle invite le petit propriétaire à se lier lui-même les mains pour se mieux défendre. Mais autant peut-on en dire des lois qui exemptent de la saisie mobilière les instruments de travail et les meubles indispensables, de celles qui établissent l'insaisissabilité du salaire de l'ouvrier jusqu'aux huit dixièmes. Et quant à l'objection de l'atteinte portée au crédit du petit propriétaire, il faut remarquer que c'est seulement l'emprunt sur hypothèque qui est prohibé — or nous avons déjà dit (I, 502) que le crédit hypothécaire nous paraissait plus nuisible qu'utile — mais reste disponible le crédit personnel auquel le *homestead* ne porte pas atteinte.

¹ Il comporte même dans la plupart des États (non dans tous pourtant) le droit d'hypothéquer, ce qui paraît absurde, car alors l'*homestead* ne protège plus que contre les créanciers ordinaires (chirographaires). Le projet de loi français refuse avec raison cette faculté.

Il est à remarquer, du reste, que le *homestead* américain n'a nullement été institué en vue de stabiliser la famille et le foyer, mais plutôt de faciliter la colonisation à l'intérieur.

² C'est le même chiffre que nous avons retrouvé dans la loi de 1910 destiné à faciliter la petite propriété (voir p. 248). C'est afin que celui qui utilisera l'une des deux lois puisse utiliser en même temps l'autre, s'il le désire.

X

La propriété urbaine.

[Retour à la table des matières](#)

Par propriété urbaine nous entendons la propriété des maisons. Au point de vue juridique, elle est qualifiée de « propriété immobilière » et assimilée à la propriété des terres. Mais au point de vue économique la propriété urbaine se décompose en deux éléments :

a) La propriété de la maison en tant que construction. La maison est un produit de l'industrie humaine, comme tout autre et qui peut se multiplier à volonté. À ce point de vue la légitimité de sa propriété ne peut pas plus donner lieu à contestation que celle de tout autre produit. Il est vrai qu'elle est de plus longue durée mais pas plus longue pourtant et même moindre que celle des métaux précieux, bronzes, objets d'art, livres même ; d'ailleurs, il faut remarquer qu'en tant que valeur les vieilles maisons se déprécient rapidement par la concurrence que leur font les maisons neuves « pourvues de tout le confort moderne ».

b) La propriété du terrain sur lequel est bâtie la maison. Cette propriété participe à tous les caractères de la propriété rurale — limitation en quantité, durée illimitée — et elle donne prise aux mêmes griefs — valeur indépendante de tout travail du possesseur et due exclusivement à des causes sociales, plus-value résultant du fait que l'emplacement pour vivre ou produire se trouve être une condition absolue de la vie. Et on peut dire même que ces caractères et ces griefs se trouvent portés au maximum pour la propriété des terrains urbains. Les arguments ou circonstances atténuantes qu'on pouvait faire valoir pour la propriété rurale font ici tous défaut.

En effet, on ne saurait alléguer un travail de défrichement ou de culture quelconque : c'est l'occupation pure et simple.

On ne saurait parler de plus-value due aux dépenses faites. C'est uniquement par suite de la poussée de la population dans les grands centres que ces terrains ont acquis des plus-values fantastiques et permettent à leurs propriétaires d'élever leurs loyers à des prix qui n'ont d'autre limite que l'impuissance des locataires à payer plus¹. Il n'est aucune autre valeur au monde pour laquelle le travail de

¹ Les journaux rapportaient qu'en 1908, au centre de New-York, à l'angle de Broadway et de Wall Street, un terrain a été vendu 750 dollars le pied carré (ce qui fait près de 40.000 francs le mètre

l'homme fasse plus complètement défaut en tant que facteur originaire, ni pour laquelle, au contraire, l'action des causes sociales apparaisse avec plus d'évidence, aucune autre qui permette à son possesseur de prélever sur autrui un plus lourd tribut, aucune qui suscite plus d'irritations et soit grosse de plus de conflits sociaux. Aussi les plans d'abolition de la propriété privée, soit par le rachat, soit par l'impôt, semblent-ils s'imposer ici avec plus de force encore que pour la propriété rurale.

Malheureusement si les griefs contre la propriété urbaine apparaissent comme plus graves encore que contre la propriété rurale, les remèdes à y apporter apparaissent aussi comme encore plus impuissants, parce que le mal tient à une disproportion énorme et croissante entre l'offre et la demande. Supposons même le plus radical, à savoir l'abolition de la propriété individuelle et la socialisation (ou municipalisation) de toutes les maisons, à quoi cela servirait-il ? Si, dans cette hypothèse, les maisons, devenues propriété communale, étaient offertes à qui voudrait s'y loger, gratuitement ou même à un prix calculé seulement d'après le coût de construction, la disproportion entre l'offre et la demande ne ferait que s'accroître prodigieusement. Il n'y aurait d'autre ressource que de les faire tirer au sort ! De même, en effet, qu'on dit de la rente foncière que ce n'est pas elle qui fait le prix du blé mais qu'elle ne fait que le suivre, de même peut-on dire que ce n'est pas la rente urbaine qui détermine le prix des loyers, mais le prix des loyers qui détermine la rente urbaine.

Le seul remède donc est d'essayer de rétablir l'équilibre entre l'offre et la demande, soit en multipliant le nombre des logements, soit en défournant vers les campagnes la demande de logement. Mais l'exposé de ces moyens trouvera mieux

carré). Or, en 1808, juste un siècle avant, il s'était vendu 1 1/2 dollar le pied carré : la valeur a donc passé de 1 à 500 en cent ans. Que serait-ce si on remontait à la date de 1624 à laquelle un Hollandais, Peter Minuit, acheta aux Peaux-Rouges l'île de Manhattan (sur laquelle a été bâtie la plus grande partie de New-York pour 120 francs payés sous forme de marchandises de pacotille !

À Paris, un magasin situé aux Champs-Élysées, qui avait été loué au prix de 9.000 francs en 1892, a vu son loyer porté à 75.000 francs en 1912.

À Londres, on peut trouver mieux encore. M. Lloyd George citait le fait suivant : un magasin situé au centre de Londres, sur des terrains appartenant au duc de Westminster, qui payait 8.750 francs de loyer, arrivant à la fin de bail, en 1910, avait dû, pour obtenir le renouvellement, d'abord consentir à une élévation du loyer à 130.000 francs, en plus payer une indemnité de 1.250.000 francs et enfin s'engager à faire pour une somme égale de réparations.

Bastiat, pour faire rentrer de tels cas dans ses *Harmonies économiques*, les expliquait par « le service » rendu aux locataires. Eh ! sans doute, on peut dire que ces propriétaires rendent d'immenses services ! car c'est un service inappréciable que de fournir aux autres hommes les locaux indispensables pour qu'ils puissent trouver des clients ou le logement nécessaire pour qu'ils puissent y naître, y vivre et y mourir. Mais ce qu'il faudrait expliquer c'est en vertu de quel principe de justice ou d'utilité sociale certains hommes sont investis de l'agréable privilège de pouvoir rendre à leurs semblables des services si précieux et si chèrement payés.

Il faut remarquer cependant comme circonstance atténuante que s'il s'agit d'un terrain nu, qui ne rapporte rien et même est grevé d'impôts, la plus-value, si forte soit-elle, a peine à égaler ce qui donnerait un capital égal placé à intérêt composé pendant le même laps de temps, car il doublerait tous les 14 ans et ferait plus que centupler en un siècle !

sa place dans le livre de la consommation : le loyer, en effet, est un article, et un gros article, du budget des dépenses.

XI

La propriété des forêts.

[Retour à la table des matières](#)

La forêt est la dernière catégorie de biens qui ait été englobée par la propriété privée et encore aujourd'hui ne l'est-elle nulle part complètement. C'est sous la forme de forêt que survit, presque partout, l'antique propriété commune et là où la forêt est appropriée elle ne l'a été généralement qu'à la suite d'usurpations que la prescription seule a légitimées.

Mais, tandis que pour la terre cultivable cet envahissement progressif de la propriété n'a eu que des résultats bienfaisants, généralement conformes à l'utilité sociale, pour la forêt, au contraire, cette appropriation a eu des conséquences néfastes dont on commence aujourd'hui à se préoccuper partout et contre lesquelles on s'efforce de réagir.

C'est qu'en effet si l'appropriation individuelle peut assez facilement se défendre en ce qui concerne la terre cultivable, il n'en est pas de même de la forêt. L'un et l'autre des deux titres qui sont invoqués en faveur de la propriété des terres cultivables — le travail ou l'utilité publique font défaut ici.

Non seulement en effet la forêt naturelle, la sylve, n'est pas le produit du travail (à moins qu'elle n'ait été plantée, et ce cas, qui devient heureusement plus fréquent aujourd'hui, était bien rare autrefois), mais encore elle n'implique, à la différence de la mine par exemple, aucun travail préalable de découverte et de recherche et presque aucun travail subséquent d'aménagement.

Quant à l'argument de l'utilité publique, il est encore moins de mise ici. Ce n'est point à dire que la conservation des forêts, ou du moins de ce qui reste des forêts, n'ait une grande importance. Quoique le bois soit éliminé de plus en plus par le fer dans la construction et par la houille dans le chauffage, cependant la forêt n'a rien perdu de sa valeur sociale : au contraire, son utilité en tant que mère des sources, peut-être même, quoique ceci soit moins certain, en tant que dispensatrice des pluies, en tout cas, pour protéger les vallées contre les torrents de montagnes, pour modérer les inondations et dans une certaine mesure pour purifier l'atmosphère — est aujourd'hui de plus en plus démontrée. Sans aller jusqu'à croire que la mort des peuples ne fait que suivre la mort de leurs forêts, on peut dire cependant que leur conservation et même, s'il est possible, leur restauration, sont d'intérêt social. Mais la propriété individuelle paraît mal qualifiée pour exercer cette fonction quasi

sacrée de gardien de l'arbre. Le plus souvent même, elle tue la forêt¹. Non seulement les intérêts généraux et à longue échéance que représente la forêt sont totalement indifférents à l'individu, mais encore ils se trouvent généralement dominés et de beaucoup par l'intérêt personnel qui presse le propriétaire de tirer un profit immédiat de sa propriété — soit en réalisant, par un défrichement ou une coupe blanche, le capital considérable qu'elle représente, soit du moins en demandant à des coupes exagérées un revenu qui dépasse ce qu'on appelle, dans le langage des forestiers, « les possibilités » de la forêt. Dans tous les traités d'Économie politique, la forêt sert d'exemple classique quand on veut montrer l'antagonisme entre la propriété individuelle et l'intérêt général.

Certes ! ce n'est point à dire que l'État et les communes se soient montrés beaucoup plus fidèles gardiens de la forêt. Ils ont aussi, au cours des siècles, dilapidé ce patrimoine national avec une imprévoyance qui ne le cède guère à celle des particuliers. Mais aujourd'hui les États, mieux avisés, ne veulent plus retomber dans les errements du passé.

La reconstitution des forêts sera un des gros problèmes d'après la guerre. En effet, de toutes les richesses nationales ce sont celles qui ont le plus souffert — soit par la destruction systématique de l'ennemi et par le feu de l'artillerie, soit par la consommation énorme de bois d'œuvre nécessitée par les besoins quotidiens de la guerre. En France, des forêts magnifiques ont dû être systématiquement sacrifiées². Et de toutes les victimes de la guerre ce sont celles dont le remplacement sera le plus lent — deux ou trois fois plus lent que celui des hommes !

La solution de la question forestière comporte donc le programme suivant :

1° *Préservation du domaine forestier* subsistant encore :

a) par l'inaliénabilité des forêts de l'État et des communes ;

b) par le contrôle de l'État exercé non seulement sur les forêts des communes et des établissements publics, mais sur celles appartenant aux individus et aux associations privées. Ce contrôle peut être plus ou moins rigoureux selon que les

¹ La preuve, c'est que les forêts commencent à disparaître dans tous les pays, ainsi que nous l'avons vu déjà (I, 118). Et même dans les pays encore presque vierges et où le domaine forestier paraissait illimité, comme le Canada, les dévastations de l'appropriation privée sont telles qu'on commence à s'effrayer.

Cependant il serait injuste de voir dans l'appropriation privée la cause unique de la destruction des forêts : le consommateur a aussi sa grande part de responsabilité.

Le plus grand ennemi des forêts en ce moment, c'est le journal. Le papier étant généralement fait avec de la pâte de bois, chaque grand journal quotidien, en Europe ou aux États-Unis, absorbe chaque année plusieurs hectares de forêts.

² Elles ont été livrées notamment à des corps spéciaux de Canadiens qui les ont abattues de main de maître et par les procédés les plus rapides.

circonstances paraissent l'exiger plus ou moins impérieusement : — soit que l'État se borne à offrir le concours de ses agents pour le meilleur aménagement des bois ; — soit qu'il limite le nombre et l'étendue des coupes, comme le décide un projet de loi qui vient d'être déposé devant la Chambre des députés ; — soit même, comme on l'a fait dans quelques pays, aux Indes, au Japon, dans le Wurtemberg, qu'il exerce une mainmise sur la forêt en ne laissant guère au propriétaire qu'un usufruit réglementé ;

c) par le rachat des forêts privées, à l'amiable ou par voie d'expropriation. Mais ce dernier moyen exige des dépenses que les Parlements ne sont guère disposés à accorder.

2° *Extension du domaine forestier* par le reboisement. Ce reboisement peut être effectué :

a) soit par l'État. Des crédits sont affectés à cet emploi par tous pays et en France aussi : mais combien médiocres (en France, 3 à 4 millions !)

b) soit par les communes. Les lois de 1860 et de 1906 en France leur facilitent cette œuvre en leur permettant de donner à ferme le sol par baux de 99 ans ou d'emprunter aux caisses régionales de crédit (lesquelles disposent des millions de la Banque de France, comme nous le savons, vol. I, p, 509). Malheureusement on ne peut guère compter sur les communes rurales pour le reboisement parce qu'elles préfèrent garder les pâtures pour le bétail. Et le contrôle de l'État y est trop souvent empêché par des intérêts électoraux ¹.

La plantation de forêts s'offre comme une des meilleures formes de capitalisation pour la constitution des pensions de retraites parce que celles-ci précisément impliquent un long délai. On a calculé qu'une commune qui planterait tous les ans un demi-hectare de pins par 100 habitants assurerait une pension de retraite de 360 francs à l'âge de soixante ans pour tous les enfants à naître à partir de la date à laquelle la plantation aurait commencé ². Le Conseil général de la Corse a émis le vœu. (13 septembre 1901) que les propriétaires des forêts de châtaigniers fussent contraints de replanter autant d'arbres qu'ils en feraient ou laisseraient abattre. Cette mesure draconienne se justifierait par la dévastation des

¹ Les grandes villes offriraient plus de garanties que les communes rurales pour la conservation des forêts, mais jusqu'à présent ce genre de propriété leur était inconnu. Quelques-unes cependant commencent à en acquérir. La ville d'Orléans a songé à acheter la forêt d'Amboise menacée d'être coupée.

² Orsa est une petite ville suédoise, de la province de Dalécarlie. Cette localité possède d'immenses forêts. Quoique les coupes de bois n'aient lieu que tous les trente ans, cette opération laisse un bénéfice communal d'environ 14 millions. C'est ainsi que l'on a pu installer le téléphone gratuit entre tous les groupes de maisons, réserver un revenu de 300.000 francs destiné à faire face à la valeur des loyers et supprimer tous les impôts !

forêts de châtaigniers de Corse qui sont vendues par leurs propriétaires à des usines pour la fabrication de l'acide gallique.

c) soit par les associations et personnes morales qui représentent quelque grand intérêt général et qui, à raison de leur perpétuité, trouveraient dans la propriété forestière précisément le genre de placement adapté à leurs fins. Telles, les hôpitaux, bureaux de bienfaisance et institutions d'assistance ; telles encore les caisses de retraites, d'assurance et même d'épargne¹, les sociétés de secours mutuels et généralement toutes associations et fondations capables de posséder des immeubles. Il faudrait seulement que la législation qui soumet leurs placements à des restrictions rigoureuses, et le plus souvent leur impose le placement stupide en rentes sur l'État, leur ouvrît cette possibilité. Si, en effet, la forêt est d'un faible rendement ou d'un rendement à trop longue échéance entre les mains d'un individu, il n'en est pas de même entre les mains d'une personne juridique qui n'a pas à compter avec le temps. Pour elle, au contraire, le placement peut devenir excellent et rapporter, au bout de 50 ans et même de 21 ans, cinq ou dix fois plus que la rente sur l'État, sans compter que celle-ci est sujette à la conversion quant au revenu et à beaucoup d'aléa quant au capital, tandis que la plus-value de la forêt est presque certaine².

d) soit enfin par les individus. En ce qui concerne les individus ils paraissent mal qualifiés pour cette fonction — nous venons de dire pourquoi — mais, en tout cas, si on veut la leur confier, il faut les aider et les contrôler.

Des subventions seraient peut-être mieux placées ici que pour la marine marchande, le lin ou les cocons. Une loi de frimaire an VII accorde une réduction d'impôts des trois quarts pendant trente ans sur les terres plantées en bois, et l'article 226 du Code forestier une exemption totale de même durée pour les terrains plantés sur les versants des montagnes. Mais c'est insuffisant pour engager un propriétaire à se priver de revenu pendant trente ans !

Ce qui serait peut-être encore plus efficace ce serait de restaurer le respect de l'arbre, et à cet égard les associations postcolaires en France et la grande Société du Touring-Club par leur enseignement, leurs encouragements aux plantations, leurs « fêtes de l'arbre », font une œuvre admirable et qui peut-être dans une génération donnera des résultats visibles.

¹ L'État s'y est refusé en ce qui concerne les fonds des caisses d'épargne. Pour les milliards déposés par le public, lesquels doivent être remboursables à toute demande, le placement en forêts serait absurde en effet, mais, pour la fortune personnelle des caisses d'épargne, ce serait très admissible.

² La plantation d'un hectare de forêt coûte de 400 à 500 francs et le rendement à l'hectare, quand elle est en production, varie de 70 à 190 francs. On a fait le compte (et on a vérifié par l'expérience, notamment pour les forêts appartenant au département du Rhône) qu'une plantation de chênes donne au bout de 21 ans un rendement de 4 3/4 p. 100, de pins sylvestres plus de 15 p. 100 après 50 ans, de sapinières 25 p. 100 après 70 ans.

XII

La propriété des mines.

[Retour à la table des matières](#)

De toutes les richesses il n'en est aucune, après la forêt, pour laquelle la propriété individuelle soit plus difficile à défendre que celle des mines. Et cela par trois raisons :

1° Parce que le minerai, or, fer ou charbon, est évidemment un produit de la nature et non du travail. La terre aussi, il est vrai. Mais la terre en général n'a pas de valeur quand elle est découverte ou occupée pour la première fois, en sorte qu'on peut croire (quoique ce soit d'ailleurs inexact, ainsi que nous l'avons montré,) que la valeur qu'elle acquiert plus tard lui vient uniquement du travail de défrichement et de culture. La mine, au contraire, a une valeur sitôt qu'elle est découverte, et la preuve c'est qu'en général on la met tout de suite en sociétés par actions ¹. Sans doute, il faudra de grands travaux et de grandes dépenses pour l'aménager, mais ce n'est pas parce que l'on aura fait de grands travaux que la mine a une grande valeur : c'est, à l'inverse, parce qu'on estime que la mine a une grande valeur que l'on consent à entreprendre de grands travaux.

La mine est un trésor trouvé — trésor lentement formé par les forces souterraines, enfoui depuis des myriades de siècles, souvent aussi bien caché et défendu par la nature que par les dragons des légendes et dont la découverte tient encore, malgré l'emploi des méthodes scientifiques, pour une bonne part au hasard.

Il est vrai que précisément parce que la chance tient une grande place dans la découverte et la plus-value des mines, on en tire argument pour justifier les énormes bénéfices de certaines mines ². On met en regard de celles-ci toutes celles qui ont mangé de l'argent. Mais l'argument ne nous paraît pas avoir une grande force — ni moralement : c'est comme si on voulait justifier les gains des joueurs heureux par les pertes des joueurs malheureux ; — ni même au point de vue économique, car si l'on fait masse de toutes les entreprises de mines d'un pays, on

¹ On estimait à 200 millions de francs la valeur marchande des mines de Lorraine dont la concession était demandée et dont par conséquent l'exploitation *n'avait pas commencé*.

² Que de fois on a cité l'exemple du « denier d'Anzin » qui valait à l'origine 1.000 francs et en valait naguère, après avoir été *subdivisé en cent*, 9.000 — mais que d'autres, aussi lucratives quoique moins célèbres, on pourrait citer !

voit que les profits dépassent de beaucoup les pertes, même en laissant toute la marge normale pour la rémunération des capitaux ¹.

2° Parce que les mines sont des richesses vraiment rares entre toutes, bien plus que la terre cultivable, et les mines riches surtout sont infiniment plus rares que les terres fertiles. Et leur contenu répond à des besoins presque aussi urgents que les produits agricoles et qui vont même plus rapidement croissants avec les progrès de la civilisation : le fer et l'or ont autant servi l'espèce humaine que le blé et depuis les temps anciens leur utilité s'est infiniment plus accrue que celle du blé. C'est la richesse du sous-sol, bien plus que celle du sol, qui crée aujourd'hui les grandes agglomérations humaines et les cités industrielles. Il en résulte qu'elles peuvent donner des rentes énormes, soit différentielles, soit même de monopole. Le phénomène de la plus-value est encore plus sensible ici que pour les terrains à bâtir. Ce n'est pas seulement un trésor une fois trouvé, c'est un trésor dont la valeur va généralement grandissant. Il est vrai que, tandis que le terrain dure éternellement, la mine se consomme par l'extraction, le trésor se vide, mais néanmoins, comme il peut durer des siècles, l'argument n'en est guère affaibli.

3° Parce que les mines peuvent contenir sur un très petit espace mille fois plus de richesses que la terre cultivée.

Ce sont des milliards qui sont sortis des mines du Potosi ou de Comstock sous forme d'argent, ou des mines d'Anzin sous forme de charbon. Ainsi toutes les injustices de l'*unearned increment*, de la richesse non gagnée, se trouvent démesurément amplifiées.

Voilà pour quelles raisons la nationalisation des mines, c'est-à-dire l'attribution des mines à l'État, — en tant que représentant la propriété collective de la nation — figure aujourd'hui dans tous les programmes, non pas seulement celui des socialistes, mais celui des partis dits radicaux. Pourtant le régime d'appropriation individuelle a aussi ses champions, en sorte qu'il faut distinguer jusqu'à trois systèmes de propriété des mines : — *a*) la mine au propriétaire du terrain ; — *b*) la mine à l'inventeur ; — *c*) la mine à l'État ². Et tous ont été plus ou moins réalisés, selon les législations de divers pays, parfois même cumulativement.

¹ Dans ses études sur *Le prix du charbon*, M. Simiand a fait ce compte pour les mines du Pas-de-Calais, bonnes et mauvaises, et il trouve que le capital total dépensé, y compris les capitaux qu'il a fallu reformer deux et trois fois, s'élève à 70 ou 75 millions de francs et que le total des dividendes actuels est de 40 millions de francs ; or ce calcul s'applique à l'année 1910. Mais à la veille de la guerre, en 1914, le chiffre des dividendes était beaucoup plus élevé.

² Il y aurait une quatrième solution qui est la *mine aux mineurs* et on peut même citer quelques réalisations. Mais elles ont été peu heureuses parce que, de toutes les industries, la mine est celle qui exige peut-être le plus de capitaux et en effet on ne voit pas où une association ouvrière pourrait les trouver. Cette solution ne serait réalisable que pour les petites concessions, telles que celles où déjà se sont constituées quelques associations coopératives de mineurs produisant pour leur compte. Pourtant ce système pourrait devenir plus facilement réalisable si

a) Pour ceux qui restent fidèles au principe de la propriété absolue du sol, la mine doit appartenir *au propriétaire du sol*, parce que le droit absolu de propriété comporte aussi bien celle du dessous que celle du dessus. Cette prétention est vraiment absurde, puisqu'elle donne pour objet à la propriété foncière, non pas seulement une portion de la surface terrestre, mais un segment du globe terrestre lui-même, une pyramide ayant pour sommet le centre du globe, pour base la superficie du domaine et prolongeant ses côtés dans l'infini du ciel — et, au point de vue pratique, elle semble devoir rendre impossible toute exploitation rationnelle, puisque les galeries des mines devront s'arrêter aux limites conventionnelles des domaines qui recouvrent la superficie. Et pourtant ce régime est admis dans un des plus grands pays miniers, l'Angleterre, et n'y a pas compromis cette industrie. C'est que les théories les plus absurdes savent s'accommoder aux faits. En Angleterre, les domaines sont très peu morcelés, ce qui est déjà un correctif ; et, de plus, les propriétaires préfèrent généralement traiter avec des Compagnies minières en mettant à haut prix cette espèce de fermage. Ainsi ce droit de propriété qu'ils ont revendiqué, ils ne l'exercent même pas mais s'empressent de le monnayer ¹.

b) Pour ceux, au contraire, qui voient dans la mine une richesse latente qui n'a d'existence que du jour où elle a été découverte, révélée, la mine doit appartenir à *l'inventeur*. Il faut avouer que celui-ci a des titres plus sérieux ². D'abord, si l'on admet, comme nous l'avons fait, que produire n'est rien de plus que découvrir une utilité nouvelle, on peut dire de l'inventeur qu'il a, au sens immatériel, mais qui est le vrai sens économique de ce mot (vol. I, p. 110), *produit* la mine. Cependant, comme cette découverte est souvent le résultat d'un hasard heureux, elle serait un fondement bien étroit pour une propriété de si grande importance. Aussi n'est-ce point cet argument théorique qui a déterminé certains pays — ce sont généralement les pays neufs et les colonies — à attribuer à l'inventeur la propriété de la mine, mais plutôt cette raison d'utilité pratique que le meilleur moyen de faire découvrir des mines c'est de déclarer qu'elles appartiendront à celui qui saura les trouver. Il est peu probable, en effet, si toute mine à découvrir devait être dévolue à

l'État, tout en retenant la propriété effective de la mine et en fournissant l'outillage, en concédait l'exploitation aux ouvriers eux-mêmes groupés en sociétés.

¹ À propos de projets d'impôts sur les mines présentés par le gouvernement anglais, on avait fait le calcul suivant. Le *Lusitania* (de tragique mémoire) brûlait chaque jour de marche 1.680 tonnes de charbon qui rapportaient au propriétaire de la mine 84 liv. st. (2.100 fr.). Or, on employait pour le service des machines 333 chauffeurs qui touchaient comme salaires par jour 79 liv. 14 schellings (1.832 fr.), donc moins à eux tous que ce que touchait le propriétaire — et pour quel travail !

² Nous avons comparé la mine à un trésor. Or, quand il s'agit d'un vrai trésor, la loi française l'attribue moitié à celui qui l'a trouvé, moitié au propriétaire du terrain. Mais d'autres législations l'attribuent, au moins en partie, à l'État.

l'État, que ses ingénieurs fussent aussi ardents à les découvrir que le sont les meutes de prospecteurs stimulés par la perspective d'une fortune à gagner ¹.

c) Enfin, pour ceux qui voient dans la mine surtout une richesse naturelle non créée par l'homme et qui doit comme telle rester richesse commune à tous, c'est à l'État, comme représentant de la nation, qu'elle doit appartenir. Tel est le cas dans plusieurs pays et colonies.

La législation française ne consacre aucun de ces trois systèmes types mais hésite entre tous les trois. Théoriquement, elle semble admettre que la mine appartient à l'État. À la vérité, elle ne le dit point expressément : elle dit seulement que toute mine devra être concédée par l'État. Mais comment pourrait-il les concéder, et les concéder à qui bon lui semble, si d'abord il ne les considérait comme lui appartenant ? Seulement, après avoir rendu cet hommage au principe du domaine éminent de l'État, la loi se donne un démenti en attribuant au concessionnaire un droit de propriété perpétuel et absolu, ou peu s'en faut ². Les seules restrictions à ce droit sont :

a) un droit de contrôle sur l'exploitation de la mine et même le droit de contraindre à certaines mesures de préservation, notamment contre l'envahissement des eaux ;

b) le paiement d'un double impôt, — l'un établi sur la superficie du terrain concédé — 50 centimes par hectare, l'autre établi sur les bénéfices nets de l'exploitation, 6 p. 100 (dont 1 p. 100 pour la commune).

c) un droit de révocation de la concession au cas où les travaux seraient abandonnés ou suspendus assez longtemps pour laisser en souffrance l'industrie nationale ³. En fait, cette sanction n'a jamais été exercée, sinon quelquefois au début du XIX^e siècle.

¹ Aussi, dans les colonies françaises, on tend généralement à abandonner la loi de la métropole pour adopter celle des pays neufs, c'est-à-dire pour attribuer la propriété de la mine au prospecteur, à celui qui le premier a planté les piquets autour du terrain où il croit avoir découvert la mine, ou l'a loué ou acheté aux indigènes. Seulement la loi limite l'étendue des terrains qui peuvent être occupés et subordonne la concession définitive à l'accomplissement de certains travaux et à une enquête. D'ailleurs, il est rare que celui qui a découvert la mine en demande la concession pour son propre compte. Généralement, il n'a pas assez de capitaux et il préfère revendre son droit avec bénéfice.

² La loi du 21 avril 1810 dit (art. 7) : « Les concessionnaires possèdent un droit perpétuel, lequel est disponible et transmissible comme tous autres biens et dont on ne peut être exproprié que selon les formes prescrites pour les propriétaires ». Napoléon en personne avait insisté beaucoup pour l'affirmation de ce droit.

Mais sous le régime antérieur, celui de la loi de 1791, les mines étaient considérées comme appartenant au domaine public et ne pouvaient être concédées à perpétuité.

³ « Si l'exploitation est restreinte ou suspendue de manière à inquiéter la sûreté publique ou les besoins des consommateurs », dit l'art. 49 de la loi du 21 avril 1810. Et pourtant sur 1.488 concessions de mines, il n'y en avait que 599 exploitées (en 1906, soit 40 p. 100).

Donc ce concessionnaire ne se distingue guère d'un plein propriétaire. Mais qui sera ce concessionnaire ? L'État, nous le répétons, choisit qui bon lui semble, mais de préférence celui qui, après toute une procédure d'enquêtes et de rapports, lui paraîtra en situation, par son expérience comme par ses capitaux, de tirer le meilleur parti de la mine¹. Nos deux prétendants de tout à l'heure, le propriétaire du sol et l'inventeur, ne sont pas exclus, mais ils ne sont pas non plus préférés. En ce qui concerne le propriétaire, il est bien rare qu'il obtienne la concession et même qu'il la demande : la loi lui alloue simplement une petite redevance dite droit de superficie. Quant à l'inventeur, si ce n'est pas le propriétaire, c'est le plus souvent un ingénieur au service de quelque Compagnie et alors c'est celle-ci qui, tout naturellement, devient concessionnaire. Sinon, il peut réclamer une indemnité au concessionnaire pour ses débours.

Cette législation est aujourd'hui considérée comme surannée. Aussi, depuis une quinzaine d'années avant la guerre, le gouvernement ne voulait plus faire de concessions sous le régime de l'ancienne loi et, comme il n'avait pu réussir à mettre sur pied une législation nouvelle, plus de 150 demandes restaient en souffrance².

On a essayé d'abord de l'adapter aux idées nouvelles en imposant aux concessionnaires certaines charges soit au profit de l'État, soit au profit des ouvriers³. Mais on s'est heurté à la jurisprudence du Conseil d'État qui n'admet pas que l'État puisse par l'acte de concession imposer aucune condition de nature à porter atteinte au droit de propriété absolu et perpétuel institué par la loi de 1810. Mais, en fait, l'État étant libre de refuser comme d'accorder les concessions, on ne voit guère comment on pourra l'empêcher de dire qu'il ne la concède qu'à telle ou telle condition — et si le concessionnaire les accepte et les laisse insérer dans l'acte de concession, il semble difficile qu'il puisse ensuite les attaquer pour cause de nullité.

¹ Les Compagnies de mines déjà existantes sont celles qui généralement remplissent le mieux les conditions voulues pour s'en faire concéder de nouvelles. Et, en fait, elles sont souvent préférées. Cependant, il y a aujourd'hui dans l'administration une tendance à ne pas permettre aux Compagnies minières de trop s'agrandir.

² Surtout dans la Lorraine française où des gisements de houille importants avaient été reconnus, mais aussi en Normandie, Anjou et Bretagne, pour des mines de fer. La guerre actuelle et les énormes besoins de fer et de charbon qu'elle a suscités ont rendu cette incurie d'autant plus regrettable.

³ C'est ce qu'a fait le gouvernement à plusieurs reprises dans les années qui ont précédé la guerre. Il se refusait, en principe, à toute concession sous le régime de la loi de 1910, mais il cédait quand le solliciteur s'engageait à verser une part des bénéfices et celui-ci, plutôt que de manquer l'affaire, se résignait à promettre, de plus ou moins bonne grâce, cette participation qui ressemblait un peu trop à « un pot de vin ».

On a essayé ensuite d'un autre moyen. Puisque c'est l'État qui concède la mine, pourquoi ne se la concéderait-il pas à lui-même¹ ? On ne voit pas d'objection décisive à cette solution au point de vue légal quoiqu'elle ne fût certainement pas dans les intentions du législateur de 1810. Reste seulement la question de fait de savoir si l'exploitation de l'État sera le meilleur mode d'utilisation de nos richesses minières. Nous ne pouvons que nous référer aux chapitres où nous avons déjà discuté la question de l'État producteur, commerçant, transporteur (I, pp. 327-331).

Finalement, las de ces détours et pressé par la guerre, le gouvernement s'est décidé à déposer un projet de loi qui, sans abolir le droit de propriété privé sur les mines, le dépouille de ses deux attributs de perpétuité et de gratuité en le limitant quant à sa durée et en le grevant d'une participation aux bénéfices ; et le soumet au contrôle de l'État. La propriété de la mine deviendrait ainsi une sorte de bail emphytéotique, l'État conservant le domaine éminent, comme disent les juristes.

En ce qui concerne la première condition, la limitation de durée, elle a été acceptée par le Comité consultatif des mines qui « a demandé » seulement que cette durée fût portée à 99 ans comme pour les chemins de fer. La limitation de durée, quand il s'agit des mines, n'est pourtant pas aussi indiquée que pour les chemins de fer (ou pour les chutes d'eau comme nous le verrons tout à l'heure) par cette raison que la durée d'une mine n'est jamais par sa nature perpétuelle : c'est un trésor dans lequel on puise mais dont tôt ou tard on verra la fin. Et il est à craindre qu'une limitation de durée n'ait pour effet de pousser le concessionnaire à extraire le plus possible avant l'expiration, au détriment du bon aménagement de la mine.

En ce qui concerne la participation aux bénéfices de l'exploitation, il n'y a rien non plus à objecter, puisque cette part attribuée à l'État représentera la part de copropriété sociale sur la richesse naturelle qu'est la mine². Il est vrai que, par le fait qu'elle rendra l'exploitation moins lucrative, elle stimulera moins l'esprit d'entreprise et les recherches que ne le fait le système actuel qui laisse toute la

¹ Cette thèse, que nous avons proposée dans les précédentes éditions de ce livre, a reçu une confirmation curieuse au cours de la guerre. En septembre 1917, l'État, saisi d'une demande en concession d'une mine de sel en Meurthe-et-Moselle, l'a concédée à l'Administration des Domaines, c'est-à-dire à l'État lui-même en temps que propriétaire. Mais l'Administration des Domaines n'a pas cru pouvoir l'exploiter elle-même et en a cédé l'exploitation à une société privée. Seulement elle a pu, par ce procédé détourné, imposer à l'exploitant des conditions qu'elle n'aurait pu invoquer par la concession directe – durée limitée à soixante-quinze ans et partage des bénéfices.

² Il est à prévoir que l'État abandonnera tout ou partie de sa part de bénéfices aux ouvriers employés dans la mine. À la Chambre des Députés, le 26 Octobre 1909 M. Millerand, ministre des Travaux publics, déclara que l'intention du gouvernement était d'introduire dans la loi des mines une clause, « à laquelle il attache au point de vue social un très grand intérêt et une très grande valeur, permettant à l'État d'imposer au concessionnaire l'obligation d'appeler sous forme d'actions de travail, ou sous une autre forme à déterminer, les travailleurs de la mine à participer aux bénéfices de l'entreprise ».

proie au chasseur. Mais c'est une question de degré : déjà, sous le régime actuel, cette participation aux bénéfices existe en fait sous la forme d'impôt sur le produit net. Ce ne sera qu'une extension ; cette extension pourra être plus ou moins large selon les milieux : dans un pays neuf où la découverte des mines est encore l'affaire des prospecteurs, on devra ne pas trop rogner leur part. Au reste, le mieux serait de laisser à la concurrence elle-même la fixation de cette participation, en mettant la concession aux enchères.

Ces réformes paraissent très raisonnables en ce qui concerne les concessions des mines futures, mais pour les mines déjà concédées, la concession ayant été faite à perpétuité, il semble bien qu'elles constitueraient une véritable expropriation partielle. Aussi le Conseil d'État a-t-il décidé récemment que le gouvernement ne pouvait modifier les conditions de la concession par voie de décret comme le gouvernement songeait à le faire, et que si même elles sont modifiées par voie législative, ces lois ne pourraient avoir un effet rétroactif. Et pourtant si la législation ne peut être réformée que pour les concessions de mines nouvelles, son champ d'application se trouvera restreint. Au reste, la question a moins d'intérêt pratique qu'il ne semble, car si les mines anciennes ne peuvent être soumises rétroactivement à la participation aux bénéfices, elles peuvent toujours être frappées de nouveaux impôts et le résultat sera le même ; c'est d'ailleurs ce que fait prévoir le projet de loi ¹.

XIII La propriété de l'eau.

[Retour à la table des matières](#)

La question de la propriété de l'eau est bien autrement difficile à résoudre que celle de la terre, car pour l'eau, bien plus encore que pour la terre, se pose la question préalable de savoir si cette propriété est possible. L'eau fuit entre les doigts qui veulent la saisir.

La législation française, pourtant déclare que toute source appartient au propriétaire sur le terrain duquel elle sourd, et comme en somme toute eau vient d'une source quelconque il en résulte que théoriquement toute eau est appropriée. Heureusement la nature des choses ne permet pas au propriétaire, quand même il le voudrait, de retenir chez lui l'eau qui coule : il est bien obligé de la rendre à sa pente. Et d'ailleurs la loi l'ordonne ainsi (art. 644). C'est seulement quand le ruisseau est devenu « rivière navigable ou flottable » qu'il sort de la propriété privée pour entrer dans le domaine public.

¹ Déjà l'impôt sur le produit net a été élevé de 5 à 6 p. 100 et celui sur le terrain de 10 à 50 centimes par hectare.

Par conséquent quand une commune ou une ville veut procurer de l'eau potable à ses habitants, elle est le plus souvent obligée d'acheter à grands frais des sources privées.

En ce qui concerne l'irrigation, il y a des pays où cette question est absolument vitale, puisque l'eau y est la seule source de vie, Égypte, Indes, certaines régions d'Espagne et d'Algérie. Celui qui serait le maître de l'eau serait le maître de ceux qui ne la possèdent pas. Aussi dans ces pays, par la force des choses, l'eau d'irrigation est-elle restée propriété collective, mais sous des formes très variées, tantôt sous le contrôle de l'État, comme en Égypte, tantôt sous celui d'association des intéressés comme dans la province de Valence ou les oasis d'Algérie ¹.

Mais dans nos pays d'Europe l'eau est assez abondante, en tant qu'eau potable ou même eau d'irrigation, pour que la question ne soit pas très aiguë. Il en est autrement de l'eau force motrice. Ici la question est très urgente, surtout depuis la guerre, en France en Italie, en Suisse, le manque de charbon, résultant soit de l'invasion des régions houillères pour le premier de ces pays, soit du manque de moyens de transport pour les deux autres, les ayant contraints à recourir aux forces hydrauliques ².

D'après la loi française, comme nous venons de le rappeler, les cours d'eau navigables et flottables sont dans le domaine public. Pour ceux-ci c'est donc l'État qui dispose de la force motrice et qui la concède à qui bon lui semble ³.

Mais les cours d'eau qui ne sont ni navigables ni flottables appartiennent aux propriétaires des rives ; il faut entendre par là, que leur droit de propriété porte non pas précisément sur l'eau courante mais sur le lit et sur les rives, ce qui, en fait, revient au même, car il est impossible de capter l'eau par un barrage sans s'appuyer sur les rives et sur le lit, et par conséquent sans l'autorisation de ceux qui sont propriétaires de l'un et de l'autre ⁴.

Et s'il y a un propriétaire sur chaque rive, ce qui est très fréquent, il faudra que tous les deux se mettent d'accord pour exploiter la force motrice ou pour la vendre

¹ Voir pour tous renseignements le livre de M. Brunhes, *L'irrigation dans la Péninsule Ibérique et l'Afrique du Nord*, et le tableau de Fromentin que nous avons reproduit I, p. 100, note.

² Voir vol. I, p. 113-116, ce que nous disons de la houille blanche. La force concédée, sinon encore utilisée, est aujourd'hui très supérieure au chiffre de 800.000 chevaux hydrauliques que nous avons indiqué : elle dépasse maintenant 1.400.000. C'est grâce aux subventions accordées par l'État aux usines travaillant pour la guerre que cet énorme accroissement a pu se réaliser.

³ Seulement jusqu'à présent cette concession était toujours à titre précaire, ce qui fait que ce régime ne s'adapte guère mieux aux besoins de l'industrie.

⁴ Cette question de la propriété des cours d'eau est résolue de façon très divergente selon les pays. En Italie, tous les cours d'eau sans distinction font partie du domaine public. En Norvège et en Angleterre, tous au contraire sans distinction sont propriété privée (en Angleterre, la propriété privée cesse là seulement où remonte la marée).

à un tiers. Et ce n'est pas seulement pour le barrage et le captage de l'eau qu'il faut obtenir le consentement du propriétaire riverain : il faut bien aussi faire passer la canalisation et les conduites quelque part, et pour cela il faut subir toutes les exigences de tous les propriétaires qui se trouvent sur le parcours.

Or précisément c'est dans ces cours d'eau propriétés privées que se trouvent les forces motrices les mieux utilisables pour l'industrie sous la forme de chutes d'eau, de houille blanche et non dans les cours d'eau navigables, car là l'eau n'a plus guère de pente.

Alors que se passe-t-il ? Le plus souvent le propriétaire riverain n'a ni le désir ni les moyens de faire les grands travaux nécessaires pour utiliser l'eau : donc, ou bien il se borne à empêcher tout autre de les faire et met obstacle ainsi à l'utilisation d'une richesse naturelle ; ou bien il exige, pour l'octroi de son autorisation ou la cession de sa bande de propriété, un prix excessif qui constitue une lourde charge pour cette industrie naissante. La situation s'est aggravée par le fait de spéculateurs qu'on appelle « les pisteurs » et « barreaux de chutes » ; ils vont à la recherche des chutes d'eau les mieux situées et rachètent leurs droits aux propriétaires avant que ceux-ci soient informés de leur valeur, puis tiennent ensuite la dragée haute aux industriels en quête de force motrice. Déjà aujourd'hui une bonne part de la houille blanche en France se trouve accaparée et il faudra recourir à des expropriations onéreuses.

Que faire à cela ?

Nous retrouvons ici les mêmes thèses antagonistes que pour la propriété des mines.

Pour l'école traditionnaliste qui ne voudrait pas porter atteinte au principe de la propriété privée, fût-ce même celle de l'eau courante, il faut maintenir le droit de propriété des riverains, sauf à prendre les mesures nécessaires au cas, qu'on estime peu vraisemblable, où l'intérêt public serait tenu en échec par leur mauvaise volonté.

Mais les griefs rappelés ci-dessus en ce qui concerne la concession d'un droit absolu ont bien plus de force ici, car si la perpétuité de la concession des mines de houille noire se trouve limitée en fait par la durée de la mine qui tôt ou tard s'épuise, au contraire la perpétuité de la concession de la chute équivaldrait vraiment à l'éternité. Que la chute de Niagara soit concédée à des entreprises privées pour autant que le Niagara coulera, cela serait vraiment absurde ! Il faut donc que la concession soit faite à terme — avec un terme assez éloigné pour donner à l'industrie toute la sécurité nécessaire — et, au besoin, avec droit de rachat anticipé.

Telle est, en effet, la thèse qui a prévalu et s'est formulée en un projet de loi déposé par le gouvernement au cours de la guerre. Il peut se résumer ainsi :

1° Abolition de la distinction entre les cours d'eaux navigables et ceux qui ne le sont pas : tous font dorénavant partie du domaine public ;

2° Toute exploitation de force hydraulique devra faire l'objet d'une concession de l'État, la forme de cette concession comportant des degrés différents, selon la puissance de la chute (moins de 500 kilowatts, simple autorisation ; de 500 à 50.000 kilowatts, décret rendu en Conseil d'État, au-dessus de 50.000 kilowatts, loi) ¹.

3° La concession ne sera jamais à perpétuité, mais limitée à 75 ans de durée ² ;

4° La concession ne sera jamais gratuite, mais à charge soit d'une participation aux bénéfices, soit d'une taxe proportionnelle au nombre de chevaux ³.

Les socialistes sont loin de se tenir pour satisfaits par cette législation nouvelle. Ils estiment que c'est peu de chose que l'État ait aboli le principe de la propriété privée de la force hydraulique si, en fait, il en livre l'exploitation à des entreprises capitalistes. Ils voudraient que l'exploitation fût concédée soit à des associations ouvrières, soit aux consommateurs représentés par les communes sur le territoire desquelles se trouvent situées les chutes ⁴. Ils voudraient surtout qu'une organisation d'ensemble, par la création de stations centrales, permît de solidariser les énergies qui sont actuellement très irrégulièrement réparties selon les régions et très variables selon le régime des cours d'eau, les uns donnant leur plein en hiver, les autres en été.

¹ Nous rappelons ce que nous avons dit (vol. I, p. 116, note) que le kilowatt – terme plus généralement employé aujourd'hui que celui de cheval hydraulique H. P. – représente 100 kilogrammètres au lieu de 75, donc plus que le cheval-vapeur, théoriquement, mais en fait est considéré comme équivalent.

Ce chiffre de 500 kilowatts, près de 100 chevaux-vapeur, est déjà élevé. Au Canada, du moins dans l'État de Québec, la limite est abaissée à 200 chevaux. Mais en France, on a voulu respecter les nombreux moulins à eau.

² Cette limitation de durée à soixante-quinze ans s'applique même aux chutes déjà concédées. Toutefois, pour atténuer le caractère antijuridique de cette rétroactivité, à l'expiration du délai, le concessionnaire aura droit à une indemnité égale au quart de la valeur de l'installation.

³ Ces principes sont ceux généralement admis dans la législation des autres pays. Même en Norvège où les chutes d'eau sont, comme nous venons de le dire, propriété privée, *les étrangers* ne peuvent les exploiter que moyennant une concession de l'État, laquelle est subordonnée à peu près aux conditions indiquées ci-dessus : citons en outre l'obligation de rétrocéder un dixième de la force pour les besoins des communes. Or en fait, les grandes chutes de Norvège, notamment celles qui fabriquent l'azote, sont concédées à des étrangers.

⁴ Un projet en ce sens a été déposé par le secrétaire de la Confédération Générale du Travail, M. Jouhaux. L'État se chargerait de l'installation, comme de celle des ports et canaux, mais concéderait l'exploitation à des associations composées de ceux qui doivent les utiliser, communes, syndicats, etc.

CHAPITRE II

LES CAPITALISTES RENTIERS

I

De la situation de rentier.

[Retour à la table des matières](#)

De tout temps, l'homme — qu'on définit « un animal paresseux », définition d'ailleurs injuste car il ne l'est pas plus ni même autant que n'importe quel animal ¹ — a déployé une ingéniosité prodigieuse pour échapper à la loi du travail : l'esclavage, le parasitisme, la mendicité, le vol, le jeu, n'ont pas d'autre origine. Mais le meilleur moyen d'y échapper, parce qu'il est à la fois le plus sûr et le plus honoré, c'est *d'avoir des rentes*.

Quoique les rentiers ne travaillent pas, cela ne les empêche pas de vivre et même de bien vivre. C'est dans cette classe que se trouvent les gros revenus. Et non seulement ces revenus sont souvent plus élevés que ceux qui viennent du travail, mais ils ont surtout cette supériorité d'être plus réguliers : qu'il neige ou qu'il vente, que le rentier soit bien portant ou confiné dans son lit par la maladie, qu'il soit jeune ou invalide, qu'il reste chez lui ou qu'il coure le monde comme *globe-trotter*, toujours son revenu court après lui et ne lui fait jamais défaut. Ainsi le fait d'avoir des rentes assure tout d'abord ces deux biens, supérieurs à toutes les jouissances que la fortune sous d'autres formes peut procurer : la sécurité et l'indépendance. Voilà assurément une situation bien privilégiée et il est permis de demander à ces heureux mortels quel dieu leur a fait ces loisirs, *deus vobis hæc otia fecit* ?

Ils répondent — c'est le travail lui-même. Nous vivons *sur le produit d'un travail passé*.

Que vaut cette réponse ? — Quand ce travail passé est *le sien*, quand le rentier est un fonctionnaire qui touche sa pension de retraite, ou quiconque a économisé

¹ Les nègres d'Afrique disent que les singes sauraient bien parler s'ils le voulaient, mais que s'ils ne parlent pas c'est pour qu'on ne les fasse pas travailler.

pour ses vieux jours — personne n'a rien à objecter. L'homme ne peut être condamné aux travaux forcés à perpétuité : quand il a travaillé pendant la période productive de sa vie, il est bien juste qu'il puisse se reposer pendant la période improductive. Les socialistes mêmes, tels que, Bellamy dans son roman *Looking Backward*¹, annoncent que, dans la future société collectiviste, l'homme, à quarante-cinq ans, sera libéré de tout service vis-à-vis de la société et qu'à partir de cet âge il fera ce qu'il voudra et vivra en rentier.

Mais quand ce travail passé est celui *d'autrui* — père, grand-père, bisaïeul, ou même étranger, qui, à une époque quelconque, a créé la fortune et l'a laissée au rentier avec le droit de la manger dans l'oisiveté — la question devient plus embarrassante.

Pourquoi cela, dira-t-on ? Nous avons comparé les pièces de monnaie à des bons de consommation donnant droit à consommer telle quantité de richesses qu'on choisira, jusqu'à concurrence de leur valeur (vol. I, p. 433). Eh bien ! un homme a gagné par son travail un grand nombre de ces bons : s'il ne veut pas les utiliser pour lui-même (présentement ou plus tard), il les transmettra à quelqu'un qui les utilisera à son lieu et place.

Au point de vue économique, soit² ! mais au point de vue moral, on peut être plus exigeant. L'oisif rentier est-il quitte envers la société par le simple fait qu'il a payé avec un argent qui ne représente, même en mettant tout au mieux, qu'un travail passé, le travail des morts ? Ne devrait-il pas payer en services présents, et personnels l'équivalent du revenu qu'il touche ? Remarquez que le rentier ne vit pas du tout sur son travail passé, comme il le croit, mais *sur le travail présent d'autrui*. Ce qu'il consomme chaque jour ce sont les produits d'un travail vivant et non d'un travail mort, du pain frais, des primeurs, des habits neufs, le journal du matin, etc. Or, la justice ne demande-t-elle pas qu'en échange de ce que ses semblables font chaque jour pour lui, il fasse lui-même quelque chose pour eux ? Un économiste, nullement socialiste mais catholique, Augustin Cochin³, a dit : « le rentier est un salarié qui a été payé d'avance ». S'il a été payé *d'avance*, c'est donc qu'il *reste devoir* un certain travail à fournir. Il doit, comme on dit : « se rendre utile ». S'il ne sert à rien, les économistes auront beau démontrer qu'il a fourni en bonne monnaie le juste équivalent de tout ce qu'il a mangé, il subira le sort des parasites et tôt ou tard sera éliminé.

¹ Traduit du français sous le titre *Seul de son siècle*.

² En réalité, le rentier se trouve dans une situation beaucoup plus favorable que s'il vivait sur des bons de consommation — donc détruits par l'acte même de consommation — car il vit sur les revenus obtenus en prêtant ces bons de consommation et ces revenus se renouvellent indéfiniment. Mais, pour l'explication de ce mystère, voir ci-après *L'intérêt*.

³ Dans une brochure de 1863, citée (et approuvée) dans la Revue de l'École de Le Play, *La Réforme Sociale*, 1896, II, p. 115.

Mais il ne faut pas confondre *l'oisiveté* et le *loisir*. La première est un mal qu'il faudrait abolir ; le second est un bien qu'il faudrait étendre à tous les hommes. L'oisiveté, c'est l'état de révolte contre la loi du travail. Le loisir, ce sont les intermittences dans le travail, au cours d'une vie qui peut d'ailleurs être très laborieuse et très active, qui l'est même d'autant plus qu'elle est coupée de loisirs. Ce sont les clairières ménagées dans la forêt sombre où la lumière du soleil peut se glisser : loisirs des soirées quotidiennes après la journée du travail, loisirs des repos hebdomadaires, loisirs des vacances, qui ne resteront pas toujours le privilège des travailleurs intellectuels mais deviendront aussi une possibilité et un droit pour les travailleurs manuels — et enfin, après une vie bien remplie, loisirs de la retraite. Le loisir, en tant que récréation, n'est pas seulement utile au bon fonctionnement du travail lui-même ; il est indispensable pour le développement de la vie intérieure et extérieure, pour la méditation, qui ne doit pas être seulement réservée aux sages, et pour l'accomplissement des nombreux devoirs autres que celui de gagner son pain, devoirs de famille, relations de société, participation aux œuvres de bienfaisance, aux comités, aux conseils des syndicats ou des coopératives, aux réunions politiques, au culte, etc., etc.

Il est vrai qu'il n'est pas très facile de déterminer où commence l'oisiveté et où finit le loisir. Sans doute, quand il s'agit d'un homme qui vit de la mendicité ou du jeu, il sera facile de le classer, mais quand il s'agit du rentier que nous venons de nommer, c'est plus difficile. Le rentier est-il un homme oisif ou simplement un homme de loisirs ?

Il faut reconnaître que, au point de vue historique, les rentiers ont rempli dans le passé une véritable fonction sociale, et même la première en importance, celle de créer les arts, les lettres, les sciences, la politique, la haute culture, la civilisation en un mot. Nous devons tous ces biens — dont les plus pauvres ont leur part — aux rentiers oisifs de la Grèce, de Rome ou de la Judée, de toutes ces sociétés antiques où pourtant l'oisiveté se présentait sous un jour particulièrement odieux, puisqu'elle reposait uniquement sur la force, le vol et l'esclavage. De nos jours encore, dans toutes les sociétés civilisées, les rentiers ne sont pas nécessairement des parasites, quoiqu'il puisse arriver trop souvent qu'ils le soient en fait. Mais généralement, et de plus en plus sous la pression de l'opinion publique, c'est aux rentiers qu'incombe la tâche de remplir ce qu'on peut appeler les fonctions gratuites, c'est-à-dire celles qui, ne comportant aucune rétribution — telles que la bienfaisance sous ses innombrables formes, la politique, la littérature — ne peuvent être exercées que par les hommes qui ont par ailleurs les moyens de vivre. C'est ainsi que les choses se passent dans des sociétés démocratiques telles que les États-Unis. Mais faut-il qu'il en soit toujours ainsi ? Pour gérer convenablement les grands intérêts sociaux, pour démêler les fils subtils de la politique et de la diplomatie, pour porter dignement le sceptre du goût dans le royaume des lettres et des arts, faudra-t-il toujours des mains blanches que le travail n'ait pas endurcies, de libres intelligences sur lesquelles n'aient jamais pesé les préoccupations d'une tâche à remplir et du pain quotidien à gagner ? — Peut-

être non. Ces hautes fonctions ne sont pas nécessairement incompatibles avec le travail, même manuel. L'existence, d'une classe de rentiers ne serait peut-être pas indispensable à la vie intellectuelle, artistique et morale d'une société, du jour où des loisirs suffisants seraient assurés à tous ces travailleurs.

II

Historique du prêt à intérêt. L'usure et la réglementation de l'intérêt.

[Retour à la table des matières](#)

Toute l'antiquité a pratiqué le prêt à intérêt et sous des formes terriblement dures, mais tous ses grands hommes, Moïse, Aristote, le dur Caton lui-même, l'ont flétri¹. Presque toutes les religions l'ont réprouvé. Après l'avènement du christianisme, les attaques redoublèrent de vigueur dans les écrits des Pères de l'Église, et quand l'Église eut solidement établi son pouvoir elle réussit à faire prohiber formellement le prêt à intérêt dans le droit civil aussi bien que dans le droit canonique. La loi de Mahomet a d'ailleurs fait de même — « Dieu a permis la vente, mais interdit l'usure », dit le Coran. Le vrai musulman ne touche pas d'intérêt sur l'argent prêté, pas même chez le banquier chrétien où il l'a déposé².

Quoique cette doctrine ait été depuis lors traitée avec un profond mépris et considérée comme une marque d'ignorance de toutes les lois économiques, elle peut au contraire très bien s'expliquer historiquement.

Nous avons déjà fait remarquer (*Du crédit*, I, p. 439) que jusqu'à une époque relativement récente, le crédit, sous forme de prêt d'argent, ne pouvait avoir un

¹ « L'argent ne devait servir que de simple facteur pour faciliter l'échange des produits. Mais loin de là, le gain qu'on en tire par intérêt lui fait faire des enfants, comme l'indique son nom, (en grec) (enfantement). Père et enfants sont tous semblables : l'intérêt est donc de l'argent issu de l'argent et c'est, de tous les moyens de réaliser un profit, le plus *formellement désavoué* par la nature des choses » (Aristote, *Politique*, I, chap. IV).

Caton (cité par Cicéron) : *Quid fœnerari ? Quid hominem occidere ?* (Qu'est-ce que prêter à intérêts ? Qu'est-ce qu'assassiner ?).

« Tu ne prêteras point à intérêt à ton frère » (Deutéronome, XXIII, 19).

On connaît la parole du Christ : *Mutuum date nil inde sperantes* (Quand vous prêtez n'attendez rien en retour) (*Luc*, VI, 35).

C'est pourtant seulement du Concile de Vienne, en 1311, que date la prohibition formelle du prêt à intérêt entre chrétiens. Mais il était licite quand il était fait par les Juifs aux chrétiens, parce qu'on sentait bien qu'on ne pouvait se passer des prêteurs d'argent et que les Juifs rendaient aux chrétiens un très grand service en se chargeant à leur place de ce péché.

² Voir le livre de M. Benali Fekar : *L'usure en droit musulman*.

Les banquiers chrétiens du Caire savent très bien tirer profit de cette forme de la piété musulmane.

caractère productif : il ne pouvait servir et ne servait, en effet, qu'à la consommation. Les anciens et les canonistes ne se trompaient donc pas si grossièrement qu'on le croit et avaient au contraire une notion très exacte de l'état économique de leur temps quand ils déclaraient le prêt stérile.

Ceux qui empruntaient c'étaient les pauvres plébéiens aux patriciens de Rome pour s'acheter du pain, les chevaliers besogneux aux Juifs et aux Lombards du moyen âge pour s'équiper pour la croisade, tous pour des consommations personnelles et par conséquent improductives. Naturellement, quand venait l'échéance, ils ne pouvaient payer ni les intérêts ni même le capital, et alors ils devaient payer de leur corps et de leur travail comme esclaves de leurs créanciers ¹. Dans ces conditions, le prêt à intérêt se manifestait comme un abus du droit de propriété chez le prêteur, comme un instrument d'exploitation et de ruine pour l'emprunteur, et cela suffisait pour expliquer une réprobation si antique et si tenace.

À cette époque, on ne connaissait presque pas le capital, même de nom. Mais néanmoins, autrefois de même qu'aujourd'hui, il y avait beaucoup de gens qui avaient grand besoin d'argent, et comme, autrefois de même qu'aujourd'hui, il n'y avait personne qui fût disposé à le prêter gratis, il fallut bien trouver les accommodements avec le principe. On s'y ingénia, en effet, et les expédients nombreux et subtils que la casuistique du moyen âge imagina constituent un des chapitres les plus intéressants de l'histoire des doctrines ². Voici les principaux :

1° Dans tous les cas où il était établi que l'emprunteur pouvait réaliser un bénéfice, par exemple, en faisant le commerce et surtout le plus aventureux des commerces, le commerce maritime, l'intérêt n'était plus usuraire, mais devenait légitime à raison des risques courus par le prêteur ³.

2° Si le prêteur transférait définitivement à l'emprunteur la propriété du capital de la somme prêtée, c'est-à-dire renonçait à tout remboursement, en ce cas encore on admettait très bien la légitimité du revenu de l'intérêt, car on ne pouvait lui demander de sacrifier à la fois le fonds et le revenu : c'était le prêt sous forme de *constitution de rente*.

¹ Les maisons des patriciens de Rome avaient des caves qui servaient de prisons, *ergastula*, pour y tenir enfermés les débiteurs insolvables. Au moyen âge malgré le type shakespearien de Shylock, les débiteurs sont moins durement traités. Quand il s'agissait d'un débiteur puissant et insolvable, il devait seulement fournir des otages à ses créanciers et aussi payer leur nourriture, ce qui ne laissait pas que d'être fort onéreux. C'est pourquoi sans doute les canonistes disaient : *jus usurae, jus belli* ?

² Voir le beau chapitre d'Ashley dans son *Histoire économique de l'Angleterre*.

³ Le Concile de Latran (1515) définit parfaitement la situation : « il y a usure là où il y a gain qui ne provient pas d'une chose frugifère, et qui n'implique ni travail, ni dépenses, ni risques, de la part du prêteur »

3° Si l'intérêt était stipulé sous forme de clause pénale pour le cas où le capital ne serait pas remboursé à l'échéance, c'était valable aussi. Et comme rien n'empêchait de fixer cette échéance *au lendemain même du prêt*, si l'on voulait, on voit que, de cette façon, la règle pouvait être assez facilement éludée.

La Réforme réagit naturellement contre la doctrine canonique, non pas seulement par esprit d'opposition, mais par la même anticipation des idées modernes qui s'est exprimée aussi dans ses conceptions politiques et démocratiques. Toutefois ceci n'est vrai que de la Réforme calviniste et non de celle de Luther qui, lui, continua à condamner l'intérêt. Mais Calvin se montra disposé à tolérer le prêt à intérêt sous certaines conditions, et au XVIII^e siècle ce furent deux grands jurisconsultes français huguenots, Dumoulin et Saumaise (celui-ci réfugié en Hollande), qui réfutèrent les arguments scolastiques contre l'usure. Cependant il est curieux de constater que les Jésuites, aussi bien que les Réformateurs, contribuèrent à faire admettre dans la pratique le prêt à intérêt, en inventant des combinaisons subtiles pour éluder la loi économique : par exemple, le *contractus trinus*, contrat à triple face, par lequel le prêteur était censé s'associer aux risques et profits de l'entreprise, mais en même temps s'assurait contre les risques et renonçait aux profits en échange d'une somme fixe payable annuellement. Toutefois, il faut arriver jusqu'aux économistes Turgot (*Mémoire sur les prêts d'argent*, 1769) et Bentham (*Lettres sur l'usure*, 1787) pour voir la doctrine économique s'affirmer en faveur du prêt à intérêt.

À partir de cette date, tous les économistes sont unanimes. Et cette fois ils ont raison. Pourquoi ? Parce que les choses avaient changé de face.

D'une part, les rôles se sont intervertis. Aujourd'hui, ce ne sont plus les besogneux qui empruntent aux riches, les plébéiens aux patriciens — ce sont au contraire, le plus souvent, les riches, les puissants, les spéculateurs, les grandes Compagnies, les banquiers, les propriétaires de mines d'or, les grands États surtout, qui empruntent au public, aux petites gens, qui puisent dans l'épargne populaire, dans le bas de laine du paysan. Et il en résulte ceci : c'est que, très souvent, ce n'est plus l'emprunteur dont le sort est digne de pitié, mais plutôt le prêteur ! Ce n'est plus l'emprunteur faible et désarmé dont l'opinion publique et la loi doivent prendre la défense contre la rapacité du prêteur, c'est le prêteur ignorant que la loi et l'opinion publique doivent protéger contre l'exploitation des gros emprunteurs dont l'histoire financière de notre temps offre maints scandaleux exemples ¹.

¹ « Personne n'ignore le brigandage qui se commet sous le couvert de la fondation de sociétés par actions. Bien n'est plus éhonté ni plus criminel. C'est un des symptômes les plus tristes de la démoralisation publique... Ce qu'étaient, autrefois, dans les temps les plus reculés du moyen âge, les grandes compagnies d'aventuriers et de brigands, qui rançonnaient les marchands ou pillaient les campagnes, les sociétés par actions le sont aujourd'hui, non pas toutes, sans doute, mais beaucoup d'entre elles, avec plus de sécurité, plus d'impunité, plus de loisirs et plus de jouissances pour leurs fondateurs et leurs directeurs ». Cette appréciation paraît excessive, surtout sous la plume d'un Paul Leroy-Beaulieu (*Économiste français* du 21 juillet 1881), mais

D'autre part, et ces deux changements sont concomitants, le but du contrat de prêt a changé. Dorénavant, on n'empruntera plus guère pour avoir de quoi manger, mais pour faire fortune. Aujourd'hui, quoique toujours qualifié par les juristes de « prêt de consommation », le prêt a pris son véritable caractère, son caractère économique, qui est d'être un mode de production. C'est l'entrepreneur, comme nous l'avons montré (vol. I, p. 201), c'est-à-dire le véritable agent de la production, qui loue le capital et paie l'intérêt, et cet intérêt figure dans ses frais de production au même titre que le salaire de la main-d'œuvre ou le loyer de son usine. Il serait donc insensé de vouloir, dans un but humanitaire, dispenser cet entrepreneur de payer l'intérêt, ce qui n'aurait d'autre résultat que d'augmenter ses profits !

Sans doute cette évolution n'est pas encore généralisée partout. Dans les régions agricoles d'Orient, de Russie, du Danube, d'Italie, d'Algérie, le crédit a conservé ses formes anciennes, et c'est souvent l'emprunteur, le paysan, qui est exploité et finalement exproprié par le prêteur¹. Aussi est-ce là qu'est né ce mouvement qu'on appelle l'antisémitisme. C'est pourquoi les vieilles lois contre l'usure peuvent être encore parfaitement de saison dans certains pays et sous certaines conditions.

Au reste, même dans la législation française, la vieille suspicion contre l'intérêt subsiste non plus sous la forme de prohibition mais de *limitation* : et cela par la loi civile et pénale. Il est à remarquer que c'est la seule catégorie de revenus qui soit ainsi liée, car ni le fermage, ni le loyer, ni les profits n'y sont jusqu'à présent soumis.

1° La loi civile fixait un taux maximum de 5 p. 100 pour le prêt d'argent toutes les fois qu'il n'a pas un caractère commercial² — par exemple pour les prêts

nous la citons à seule fin de montrer combien les apitoiements sur la situation de l'emprunteur seraient aujourd'hui hors de saison.

¹ Mais là aussi, « les associations de crédit agricole » commencent à changer les situations respectives du créancier et du débiteur (voir ci-dessus, (*crédit agricole*, I, p. 508).

Au reste, dans les pays industriels, l'emprunt pour la consommation, c'est-à-dire pour dépenser, n'est plus pratiqué que par quelques fils de riches familles ou par les clients des Monts de Piété. Il faut noter toutefois une grande et déplorable exception en ce qui concerne les États modernes qui, depuis un siècle et surtout à la suite de la guerre actuelle, auront englouti dans des consommations, pour la plus grande part improductives et mêmes destructrices, peut-être mille milliards de capitaux dont les malheureux contribuables auront à payer l'intérêt à perpétuité – ou tout au moins jusqu'au jour de la banqueroute finale. Mais cette dernière catégorie d'emprunteurs est assez puissante pour ne pas inspirer la pitié et ne pas avoir besoin de lois protectrices.

² Et encore n'est-ce que depuis la loi du 12 janvier 1886 que cette différence a été introduite entre le prêt en matière commerciale et le prêt en matière civile. Durant tout le XIX^e siècle, depuis la loi de 1807, la limitation légale s'appliquait aussi bien aux prêts commerciaux qu'aux prêts civils, avec cette seule différence que la limite était relevée à 6 p. 100 pour le commerce.

hypothécaires ou les prêts de consommation. On peut retrouver ici une trace de la distinction des Canonistes : la loi admet le taux illimité de l'intérêt là seulement où le prêt est présumé réellement productif et en même temps aléatoire, ce qui est le cas de l'argent engagé dans les entreprises industrielles ou commerciales — mais non dans les cas cités.

Mais une loi du 20 avril 1918 a décidé que la limitation du taux de l'intérêt serait abolie, *même pour les prêts civils*, durant la guerre et jusqu'à cinq ans au moins après. Il est à croire que l'abolition sera définitive.

2° Non seulement l'intérêt est limité à 5 p. 100, c'est-à-dire que le créancier n'a pas le droit d'exiger davantage, mais le fait de prêter *habituellement* au-dessus de ce taux (pour les prêts civils) constitue le délit d'usure qui est puni de peines correctionnelles (loi du 19 décembre 1850).

Les économistes protestent vivement, non contre cette dernière règle, mais contre la première. Il est certain que la fixation d'un maximum pour le loyer de l'argent est une mesure tout à fait exceptionnelle puisqu'elle n'existe ni pour le loyer des maisons ni pour le loyer des terres. Et nous croyons qu'on pourrait la supprimer sans inconvénients, pourvu qu'on laisse subsister la seconde règle, c'est-à-dire le délit d'usure. Il n'y a aucune contradiction, quoi qu'on en pense, à reconnaître la liberté de l'intérêt et néanmoins à punir ceux qui font métier de prêter à gros intérêt — pas plus qu'il n'est contradictoire de reconnaître aux consommateurs la liberté de boire et de punir néanmoins le cabaretier qui verse à boire à des ivrognes.

III

Quelle est la cause de l'intérêt ?

[Retour à la table des matières](#)

La question de la légitimité de l'intérêt est la plus vieille de l'Économie Politique, car elle a été discutée plus de deux mille ans avant qu'il y eût une Économie Politique : nous venons d'en retracer les principaux épisodes dans le

En Angleterre, ce n'est qu'en 1850 pour les prêts commerciaux et en 1851 pour les prêts hypothécaires que la limitation a été abrogée. Elle existe encore nominalement dans certains États des États-Unis.

Il y a aussi un taux *légal* qu'il ne faut pas confondre avec le taux *conventionnel* dont nous venons de parler : c'est celui qui se réfère à des sommes dues non par suite de prêts mais en vertu de jugements des tribunaux. Il avait été fixé par une loi du 7 avril 1900 à 4 p. 100 en matière civile, 5 p. 100 en matière commerciale – et depuis la guerre à 5 et 6 p. 100.

chapitre précédent. Mais il faut distinguer deux aspects de la question généralement confondus ¹.

Ce qu'on a discuté autrefois, C'était surtout la *légitimité* de l'intérêt, c'est-à-dire sa cause juridique : le prêteur a-t-il le droit de toucher quelque chose en plus du capital prêté ?

Ce qu'on discute aujourd'hui c'est surtout *l'explication* de l'intérêt : quelle est sa cause économique ? représente-t-il une plus-value réelle et alors d'où vient celle-ci ?

§ 1. De la cause juridique de l'intérêt.

[Retour à la table des matières](#)

Cette cause c'est le fait que tout capital est propriété privée, car le droit de propriété implique nécessairement que nul ne peut être obligé de céder son bien sans rien recevoir en retour : le prêt gratuit serait aussi inintelligible que la vente gratuite.

Ce qui rend, en effet, cette discussion surannée et scolastique c'est que aucun de ceux qui niaient la légitimité de l'intérêt — pas plus les légistes que les canonistes ou qu'Aristote — ne *contestaient la légitimité de l'appropriation du capital*. Ils n'étaient nullement socialistes. Ils n'ont jamais contesté le droit du propriétaire de percevoir des fermages ou des loyers — alors, pourquoi lui dénier le droit de toucher un intérêt ?

Rappelons néanmoins leurs arguments :

1° On disait qu'il fallait distinguer selon que l'emprunteur avait fait, oui ou non, *un emploi productif* du capital emprunté.

Mais qu'importe ? Même dans le cas où le capital emprunté n'a pas reçu et ne pouvait pas recevoir, par le fait des circonstances, un emploi productif, en d'autres termes, dans le cas où il n'est pas un capital mais un simple objet de consommation, pourquoi le propriétaire de cette richesse serait-il obligé à le prêter gratis ? Est-ce sa faute si l'emprunteur gaspille le capital qu'il a reçu au lieu de l'utiliser ? Le commandement du Christ, *mutuum date nil inde sperantes*, relève uniquement de l'ordre évangélique, mais non de l'ordre économique, absolument comme le commandement à celui qui a deux habits d'en donner un. Au point de vue économique et juridique, le simple principe que nul ne peut être dépouillé de son bien et que celui qui consent à s'en dessaisir au profit d'autrui a le droit de ne le

¹ Voir cependant un livre paru à la fin du siècle dernier dont le titre indique suffisamment l'esprit : *Le prêt à intérêt, dernière forme de l'esclavage*, par V. Modeste.

faire qu'à telles conditions qu'il lui plaît de fixer, suffit évidemment pour justifier l'intérêt.

2° On disait qu'il fallait distinguer du côté du prêteur, s'il avait, oui ou non, *éprouvé une privation*.

Mais qu'importe qu'il se prive ou non ! Depuis quand la rémunération quelconque que je réclame, profit ou salaire, est-elle en raison des privations que j'éprouve ? En vertu de quel principe serais-je tenu de mettre gratuitement à la disposition de mes semblables les biens dont je ne puis pas ou ne veux pas faire usage pour moi-même ? Faut-il que je laisse les gens s'installer dans mon appartement parce que je suis forcé de m'absenter, ou que je les laisse manger dans mon assiette parce que je pas faim ? On ne pourrait soutenir cette thèse qu'en partant du principe que l'homme en ce monde *a droit seulement à la quantité de richesses strictement nécessaire à sa consommation personnelle* et que l'excédent appartient de droit à la masse, c'est-à-dire en se plaçant sur le terrain du communisme pur.

3° On disait qu'il ne fallait pas confondre l'intérêt du capital avec le fermage d'une terre ou le loyer d'une maison, car la terre fournit des récoltes périodiques et la maison, si elle ne donne pas de fruit au sens matériel du mot, du moins fournit des utilités multiples — abri contre les intempéries, *home* confortable et familial, domicile légal — toutes utilités perpétuelles ou du moins qui durent autant que la maison. Le fermage ou le loyer c'est le prix de ces récoltes ou jouissances et qui, comme elles, doit être perpétuel ou du moins périodique. Sans doute l'argent versé par le locataire sous forme de loyer est sorti de sa poche, mais il lui a été donné en échange une valeur égale, tout comme le prix qu'il paye pour son pain quotidien.

Mais le capital qui fait l'objet du prêt, lequel se présente toujours sous la forme du capital circulant et surtout sous la forme-type de capital-argent, n'est pas un bien durable comme la maison : il se détruit par l'acte même de production. La houille jetée dans le fourneau s'en est allée en fumée, la matière première a été transformée, l'argent a été dépensé en salaires. Comment donc l'intérêt paierait-il l'usage d'une chose qui a précisément pour caractéristique de *se consommer par le premier usage* ?

En outre, quand il s'agit d'une terre ou d'une maison, précisément parce que ce sont des biens durables, elles restent, même louées, la propriété du bailleur, tandis que l'argent prêté, parce qu'il est chose fongible, est nécessairement consommé. C'est ce que disent les mots mêmes qui servent à désigner le prêt d'argent dans la langue juridique — en droit romain, *mutuum* (*ex meo tuum*, le mien devient tien), en droit français, prêt de *consommation* : le prêteur aliène définitivement ses écus et l'emprunteur en devient propriétaire définitif. Or, ne serait-il pas contradictoire

d'admettre que l'emprunteur devînt en même temps propriétaire et locataire de la même chose ?

Cette dernière objection n'est pas mieux fondée que les précédentes. Car, si le loyer de la terre ou de la maison est légitime, comment le loyer du capital ne le serait-il pas, puisque le capital peut toujours être employé à acheter une terre ou une maison ? — Calvin avait déjà fait cette remarque. Lorsque deux biens sont interchangeables, l'un ne saurait valoir moins que l'autre. — Quant à l'argument juridique qu'on ne peut toucher un loyer sur un bien qu'on ne possède plus, il est facile de répondre que le capital prêté ce n'est pas la houille ni la monnaie, c'est le capital abstrait, une pure valeur : or, celle-là est un bien permanent, conservant son identité tout autant et bien mieux qu'une maison qui tôt ou tard dépérit et tombe en ruines. Le capital-valeur, comme le Protée mythologique à travers ses métamorphoses, reste éternel. Et quant à l'emprunteur, il devient bien propriétaire *des écus* et les gardera définitivement, mais il n'est pas devenu propriétaire de *la valeur* puisqu'il devra la rendre sous la forme d'autres écus. L'idée de location s'adapte donc très bien au prêt d'argent ¹.

Mais la question est tout autre si on met en cause non plus la légitimité de l'intérêt mais la légitimité de l'appropriation privée du capital, comme le font aujourd'hui les socialistes. Il est clair, en effet, que si l'appropriation des capitaux est une spoliation, la perception d'un intérêt l'est aussi. Ceci est un tout autre procès.

¹ Il y a une autre thèse à laquelle nous ne faisons pas place ici, quoiqu'elle en ait tenu une assez grande dans l'historique de cette question : c'est celle qui justifie l'intérêt par *l'abstinence* nécessaire de la création du capital. Nous avons déjà rejeté l'abstinence en tant que facteur dans la formation du capital (vol. I, p. 195) ; à plus forte raison, l'écartons-nous en tant que justification de l'intérêt. En admettant même que l'épargne constitue un sacrifice, celui-ci se trouve suffisamment récompensé par l'acquisition du capital lui-même sans qu'il soit besoin d'y ajouter la prime d'un intérêt.

Et nous écarterons aussi cet argument souvent mis en avant, à savoir que l'intérêt serait une condition nécessaire de l'épargne. Non, on épargnerait autant et, même plus si l'intérêt n'existait pas. En effet, on épargne pour ses besoins futurs ; mais, dans l'ordre économique actuel, celui qui épargne s'arrête dès qu'il a amassé le capital qui produira le revenu suffisant pour ses besoins. Si l'intérêt n'existait pas, comme il saurait qu'il sera obligé (lui ou ses enfants) de vivre sur le capital lui-même, il serait, au contraire, obligé d'en faire une accumulation beaucoup plus considérable.

Croit-on que ceux des ouvriers qui portent leur argent à la caisse d'épargne y soient déterminés par la perspective d'un intérêt plus ou moins élevé ? Nullement : leur unique souci c'est d'avoir cet argent le jour où il en aurait besoin, c'est-à-dire la disponibilité et la sécurité de placement.

Seulement il est vrai que si l'intérêt n'existait pas, ceux qui auraient produit ces capitaux les garderaient – pour les faire valoir eux-mêmes ou pour les thésauriser – mais ne les porteraient plus sur le marché. De même que si une loi prohibait le loyer des maisons, je ne crois pas qu'on en bâtit moins, au contraire ! seulement, il est sûr qu'on n'en trouverait plus à louer. Il faudrait que chacun se bâtit sa maison.

Nous avons vu (I, 199) que l'appropriation capitaliste a été vivement attaquée par les socialistes, et le livre célèbre de Karl Marx ¹,

Le Capital, a précisément pour but de démontrer que cette appropriation n'a été que le résultat d'une spoliation historique et le moyen de poursuivre et d'aggraver indéfiniment celle spoliation. Les collectivistes admettent bien que le capital puisse faire l'objet d'un droit de propriété légitime quand il apparaît sous l'humble forme sous laquelle les économistes se plaisent à l'évoquer, le canot creusé par Robinson, le rabot fait par le menuisier de Bastiat, les écus serrés dans un vieux bas ou déposés à la caisse d'épargne par le paysan — mais, disent-ils, le vrai capital, celui qui donne la richesse et la puissance, n'est pas cela. Il n'est jamais le produit du travail personnel, ou l'épargne réalisée sur le produit d'un travail personnel, mais tout au contraire *l'épargne réalisée sur le produit du travail d'autrui*, le travail d'ouvriers salariés, épargne qui ne peut grossir qu'autant qu'elle est employée à faire travailler d'autres ouvriers pour en retirer de nouveaux profits. Aucune grande fortune ne s'est créée autrement.

Il faudrait conclure de ce raisonnement qu'il y aurait alors deux catégories de capitaux ? les petits, dont l'appropriation serait légitime parce qu'ils sont le fruit d'un travail individuel et honnête ; les gros, les capitaux vampires, dont l'appropriation serait illégitime parce qu'elle implique l'appropriation du produit du travail d'autrui. Or, comme tous les gros capitaux ont commencé évidemment par être petits, il s'ensuivrait que l'appropriation du capital est légitime à sa naissance et jusqu'à un certain point de son développement, après quoi elle devient abusive. Il en serait du capital comme de certains animaux qui sont bons tant qu'ils sont petits, mais qui deviennent méchants en grandissant... Mais quel serait le point critique ? Ce serait celui où le capital, étant devenu trop grand pour servir simplement d'instrument au travail de son maître, sera employé par lui à faire travailler d'autres hommes en nombre suffisant pour que son propriétaire (et ses héritiers à perpétuité) puissent vivre de leurs rentes. Ici nous rentrons dans la doctrine collectiviste et nous ne pouvons que nous référer à la discussion ci-dessus (I, p. 185).

Rappelons seulement qu'on ne saurait poser en principe que tout capital, fût-il même gros, soit nécessairement et par sa nature propre un instrument d'exploitation et qu'il ne puisse grossir qu'en suçant le sang du travail : le capital-vampire est non point la forme normale mais, au contraire, une perversion monstrueuse du vrai capital, dont le véritable rôle est d'être l'instrument et le serviteur du travail. On peut dire de lui ce qu'on a dit de l'argent : c'est un mauvais maître, mais un bon serviteur : il s'agit seulement de le remettre à sa place ². C'est

¹ Avant lui il faut citer Rodbertus. Assez négligé pendant longtemps, on lui a, fait depuis quelques années une célébrité comme précurseur des grandes doctrines collectivistes. Voir celui de ses livres traduit en français par M. Chatelain, sous le même titre que celui de Marx, *Le Capital*. Mais le livre de Rodbertus est de 1852, tandis que celui de Marx est de 1867.

² Le mot remonte loin, à un auteur latin peu connu, Publius Syrus, mais avec une signification un peu différente : *Pecunia est ancilla, si scis uti ; Si nescis, domina est.*

ce que font les sociétés coopératives : elles savent bien qu'on ne peut s'en passer, mais elles ne lui permettent pas de gouverner ni de s'emparer du profit.

Rappelons aussi que si l'on admet que l'existence de nombreux capitaux est une condition indispensable au progrès économique, et aucun socialiste ne conteste plus ce postulat, si l'on croit que le développement de la production exige impérieusement un stock de richesses accumulées, nous devons considérer la fonction de ceux qui accumulent ces richesses pour les offrir sur le marché comme très importante : et le mode le plus efficace pour encourager ces fabricants de capitaux neufs, ces économes sociaux, paraît bien être de leur attribuer la propriété des richesses qu'ils auront capitalisées, avec le droit d'en tirer profit. Et si la propriété privée des capitaux était abolie, il faudrait bien, dans le régime collectiviste qui la remplacerait, entretenir un personnel chargé de ces services et le rétribuer.

Néanmoins on a le droit de se demander si ces « économes » ne se font pas payer trop cher pour la fonction qu'ils exercent et si on ne pourrait pas obtenir leurs services à meilleur marché ? Ceci est une autre question. Les économistes assurent que la concurrence se charge de réduire leur rémunération par la baisse inéluctable de l'intérêt. Cela nous paraît très douteux (voir ci-après), mais on peut avoir plus de confiance dans une bonne organisation du crédit et notamment du crédit mutuel (I, p. 508).

§ 2. De la cause économique de l'intérêt.

[Retour à la table des matières](#)

Il ne s'agit plus de justifier l'intérêt, mais de l'expliquer dans sa nature et son origine. Il ne s'agit plus de la question juridique, à savoir si le prêteur a droit à réclamer un intérêt, mais de la question économique, à savoir si le capital engendre réellement une plus-value qui est l'intérêt — question qui dépasse celle du prêt et même celle de l'appropriation du capital. Pour le fermage, par exemple, on peut discuter la question de savoir s'il est bien dû au propriétaire ou s'il ne devrait pas plutôt être nationalisé, mais en tout cas nul doute qu'il ne représente une valeur réelle et nouvelle, la récolte de la terre. En est-il de même de l'intérêt, représente-t-il une contre-partie, une valeur égale reçue par l'emprunteur comme dans tout échange ¹ ? ou n'est-il qu'une sorte d'impôt que l'emprunteur doit prélever sur ses propres revenus, en sorte qu'il sera plus pauvre d'autant ?

Cette question n'est pas surannée, comme celle traitée tantôt : elle est des plus actuelles et très loin d'être vidée. Elle a fait l'objet depuis trente ans de gros livres

¹ Il semble bien qu'il y ait quelque chose de fictif dans l'intérêt, à en juger par les résultats fantastiques auxquels peut conduire l'intérêt composé, mais qui évidemment ne peuvent correspondre à aucune réalité.

et d'innombrables articles de revues ¹. On peut ramener à deux explications types celles qui ont été proposées :

1° La plus ancienne est celle de la productivité du capital : l'intérêt existe parce qu'il est dans la nature du capital d'engendrer une valeur supérieure à la sienne propre, et cet accroissement, cette plus-value, c'est précisément l'intérêt.

Il ne s'agit pas d'une productivité au sens matériel du mot, par génération — comme une vache produit des veaux et comme pourrait inviter à le croire l'origine étymologique du mot capital (*cheptel*, le bétail) — ou encore par fructification, comme le croit le rentier qui détache à l'échéance les coupons de ses titres, de même qu'il cueille des fruits quand ils sont mûrs. Non, il est entendu (voir vol. I, p. 187) que le capital n'agit dans la production que comme aide du travail, mais ce qu'il faut entendre par productivité du capital c'est le supplément de produits dû au travail quand il est assisté par le capital : le pêcheur, grâce au filet, pêchera dix fois plus de poissons ; le menuisier, grâce à la scie et au rabot, fera dix fois plus de planches. C'est en ce sens que Bastiat l'entendait et c'est l'argument qu'il répète à satiété dans sa controverse avec Proudhon. C'est l'explication dont se sont contentés longtemps les économistes et qui, sans doute, paraîtra suffisante au lecteur : elle est simple et claire. Mais les économistes plus récents la qualifient de « naïve » et l'ont soumise à nue analyse impitoyable ². Elle a subi le même sort que la loi de l'offre et de la demande (I, 349) ou la théorie quantitative (I, 359).

D'abord, on fait remarquer que si c'est la productivité du capital qui explique l'intérêt, cette explication fait complètement défaut quand il s'agit du prêt de consommation. Il faut donc conclure en ce cas que l'intérêt est sans cause, c'est-à-dire qu'il n'est qu'un prélèvement perçu sur la bourse de l'emprunteur, prélèvement légitime en droit, si l'on veut, puisqu'il résulte d'un contrat, mais qui ne correspond à aucune valeur échangée.

Même s'il s'agit d'un capital employé productivement, du rabot, on dit que l'idée de productivité est équivoque, car elle implique une productivité matérielle, planches, poissons, etc. ; or, s'il est évident que l'emploi du capital permet au travail de produire davantage en quantité et en utilité, il n'est nullement démontré qu'il lui permette de produire davantage en *valeur*. Créer l'abondance ce n'est pas créer la valeur (I, p. 63). Il ne faut pas confondre la productivité *technique* et la productivité *économique*. Les machines confèrent-elles aux produits fabriqués par elles une valeur supérieure à celle des produits faits à la main ? Oui, s'il y a monopole ; non, s'il y a concurrence. En ce cas les produits ramenés au coût de production n'acquièrent aucune valeur supplémentaire, ou du moins pas d'autre

¹ Surtout dans les Revues américaines dont elle est le thème de prédilection.

² Il faut nommer tout spécialement l'économiste autrichien Böhm-Bawerk qui, en 1884, dans un livre qui marque une ère dans l'histoire des doctrines, a critiqué la théorie de la productivité, ainsi d'ailleurs que toutes les autres explications qui avaient été données de l'intérêt. Dans un second volume, en 1889, il a exposé sa propre théorie dont nous allons parler. Ces deux volumes ont été traduits en français en 1902-1904 sous le titre *Histoire des théories de l'intérêt*.

valeur supplémentaire que celle représentée par la valeur de la machine elle-même. On comprend qu'il faut que le prix des planches comprenne la valeur nécessaire pour reconstituer la machine ou le rabot (la prime d'amortissement), mais on ne comprend pas en vertu de quelle loi naturelle il devrait contenir une valeur supplémentaire qui serait le *revenu* de la machine ou du rabot.

Enfin, si la productivité était la véritable ou du moins la seule cause de l'intérêt, le taux de l'intérêt devrait se régler sur le degré de productivité du capital et comment expliquer alors la tendance générale à la baisse de l'intérêt, puisque les capitaux ne cessent de devenir de plus en plus puissants et plus productifs ?

2° Une explication plus moderne est celle-ci : l'intérêt est le *prix du temps* ou, selon l'expression spirituelle de l'économiste américain Irving Fisher, il a pour cause et pour mesure *l'impatience* de jouir. À vrai dire, l'explication n'est pas nouvelle, car l'idée que l'intérêt est le prix du temps n'avait pas passé inaperçue des canonistes ¹ et avait été fortement exprimée par Turgot dans sa défense de l'intérêt, — mais c'est seulement avec Böhm-Bawerk et l'école psychologique qu'elle a trouvé une expression scientifique avec une admirable ingéniosité d'analyse. Cette théorie très abstraite et qui a rempli des volumes, ne pourrait être exposée en détail ici mais nous pouvons la traduire ainsi ².

Un bien futur, quoique identique à un bien présent, a toujours une valeur moindre ; c'est une loi psychologique confirmée par l'expérience de tous les jours. Tout autre chose est d'avoir à dîner pour aujourd'hui ou d'avoir à dîner dans un an, dans dix ans, dans cent ans ! Au fur et à mesure qu'un bien s'éloigne de nous par le temps, sa valeur diminue — exactement comme se réduit la dimension d'un objet quand il s'éloigne dans la perspective, et de même que par la distance celui-ci finit par devenir imperceptible et s'évanouir, de même par le temps la valeur aussi finit par devenir négligeable ou même nulle ³. S'il en était autrement, c'est-à-dire si les biens futurs avaient la même valeur que les biens présents, il en résulterait les conséquences les plus étonnantes : par exemple la valeur de n'importe quelle terre, même la plus modeste, serait infinie ou du moins se chiffrerait par milliards de francs ; en effet dans ce cas cette valeur serait la somme de toutes les récoltes à attendre de la terre aussi longtemps que la terre durera ou du moins aussi

¹ Mais les canonistes, tout en connaissant l'argument que l'intérêt est le prix du temps, le réfutaient noblement en disant que le temps ne peut se vendre et n'a pas de prix parce qu'il n'appartient qu'à Dieu. On ne pense plus ainsi aujourd'hui et on dit au contraire que le temps a une grande valeur : *Time is money*.

² Voir le livre de Böhm-Bawerk cité ci-dessus et aussi un exposé très clair dans *Le problème économique de l'intérêt*, par M. Dugarçon, 1905 – et un très savant de M. Landry, *L'intérêt du capital*, 1904.

³ Cette loi semble ne faire que traduire en langage scientifique des dictons populaires tels que : *un tiens vaut mieux que deux tu l'auras*, ou *mieux vaut un oiseau dans la main que deux sur la branche*. Mais ces dictons signifient seulement que toute satisfaction à venir est toujours aléatoire, tandis que la théorie ci-dessus exposée a un sens plus profond, à savoir que la satisfaction future, alors même qu'elle serait certaine, ne vaut pas la satisfaction présente.

longtemps qu'il y aura des hommes pour la cultiver ! Or on sait qu'il n'en est rien : la valeur d'une terre ne dépasse pas 20 ou 30 fois la valeur de la récolte présente parce que la valeur de chacune des récoltes qui suivront n'est comptée que pour une valeur décroissant rapidement jusqu'à zéro.

Ceci admis, considérons ce qui se passe dans le prêt. Le prêt d'argent n'est pas un contrat de louage, comme s'il s'agissait d'une terre ou d'une maison : c'est un contrat d'échange — mais échange de quoi puisque tous les capitaux sous forme d'argent sont identiques ? Échange d'un bien présent contre un bien futur.

Je vous remets un bien présent sous la forme d'un sac d'écus de 100 francs ou d'un billet de banque de même valeur — et je reçois en échange un bien futur sous la forme d'une promesse de payer dans un an 100 francs. Mais si l'échange se faisait dans ces conditions il ne se ferait pas à valeur égale, puisque 100 francs à toucher dans un an ne valent pas 100 francs touchés aujourd'hui. Si, prenant la balance de l'échange, je mets dans un des plateaux les 100 francs présents et dans l'autre plateau les 100 francs à venir, ce plateau-ci sera plus léger ; pour rétablir l'équilibre il faut donc ajouter un petit supplément de poids dans le plateau du bien futur, disons 5 francs. Cet appoint c'est précisément l'intérêt. Ou bien, cela revient au même, il faut retrancher quelque chose du plateau le plus lourd, disons 5 francs à déduire, ce qui fait qu'il ne restera que 95 francs ; ce retranchement c'est ce qu'on appelle l'escompte. Le prêt proprement dit et l'escompte ne diffèrent, comme on sait, qu'en ce que pour le premier l'intérêt est ajouté au capital au jour du remboursement, tandis que pour le second, l'intérêt est déduit du capital au jour de l'emprunt.

Cette explication a ce très grand avantage de s'appliquer aussi bien et peut-être mieux encore au prêt de consommation qu'au prêt de production. En effet, celui qui emprunte pour consommer est généralement encore plus « impatient » de toucher que celui qui emprunte en vue de la production.

Elle a de plus cette supériorité de ne pas s'appliquer seulement au cas du prêt : elle a une portée beaucoup plus vaste. Elle est la même quand, au lieu d'un capital prêté, il s'agit du capital entre les mains du propriétaire. Si, étant propriétaire d'un capital de mille francs, je préfère le faire valoir moi-même — le jeter en terre ou dans le foyer de la machine, sous forme de semences, d'engrais ou de charbon, ou le faire consommer à des ouvriers sous forme de subsistances, ou de salaire en argent — dans tous ces cas je sacrifie un bien présent pour avoir un bien futur sous forme de récoltes de la terre ou de marchandises fabriquées. Je me le prête à moi-même si je puis ainsi dire. C'est donc toujours un échange du présent contre le futur et je ne le ferais pas si je ne devais pas retrouver au bout de l'un l'argent que j'ai dépensé *plus quelque chose*. C'est ce que veut dire inconsciemment le capitaliste quand il dit que son capital *doit* lui rapporter un intérêt. Si cette plus-value ne se réalise pas, il dira avec raison qu'il a été en perte. Si sa comptabilité est bien tenue, il ne comptera comme bénéfice net que ce qui excédera l'intérêt des capitaux engagés.

En somme, comme le dit très bien le langage courant, tout prêt est une *avance*, expression d'ailleurs courante : or que veut dire avance, sinon gagner *du temps* ?

Pourtant cette théorie, après un règne éclatant, commence aujourd'hui à être un peu ébranlée.

À la réflexion, en effet, on peut se demander s'il est bien sûr que l'homme préfère toujours un bien présent à un bien futur ? C'est incontestable toutes les fois qu'il s'agit d'un besoin présent, mais il n'en est plus de même s'il s'agit *d'un besoin futur* ; en ce cas, au contraire, les situations pourront être renversées. Un sac de blé à semer vaudra beaucoup plus pour moi au moment des semailles, dans neuf mois, que maintenant en janvier puisque d'ici là je n'aurais que l'embarras de le garder. L'homme qui s'assure sur la vie ou qui assure une dot à ses enfants et qui paie pour cela une prime unique ou échelonnée ne sacrifie-t-il pas des biens présents à un bien à venir ? Et pourquoi, sinon parce qu'il juge celui-ci préférable. Mais bien plus ! Quiconque prête son argent ne le fait-il pas précisément parce qu'il ne sait présentement qu'en faire, et parce qu'il estime que cet argent lui sera plus utile à l'époque du remboursement que présentement ? Or, comme il y a nécessairement autant de prêteurs que d'emprunteurs, on ne saurait dire qu'il y ait plus de gens préférant les biens présents que ceux préférant les biens futurs.

N'y a-t-il pas aussi dans cette explication un cercle vicieux ? Je veux dire, si l'on préfère généralement un capital présent à un capital futur n'est-ce pas précisément parce qu'on aurait, en attendant, la possibilité de le placer à intérêt ? n'est-ce pas l'existence de l'intérêt qui motiverait la préférence de l'argent comptant et non cette préférence qui motiverait l'intérêt ¹ ?

Entre ces deux explications on peut choisir : au reste, elles ne sont pas incompatibles : on peut même les présenter comme complémentaires ², et cela non

¹ Il y a aussi, nous semble-t-il, contre cette théorie une objection, que nous n'avons retrouvée nulle part. Si un bien présent vaut toujours plus qu'un bien futur, ne faut-il pas en conclure mathématiquement qu'un bien présent vaut toujours plus qu'un bien passé ?

Et alors s'il est vrai de dire que dans la balance psychologique les 100 francs prêtés valent plus, au jour de l'emprunt, que les 100 francs promis, ne faut-il pas dire de même qu'au jour de l'échéance, pesés dans la même balance, les 100 francs remboursés vaudront plus que les 100 francs reçus et que, par conséquent, au lieu de rembourser plus que le capital, il suffirait de donner moins ? Qu'on dise que cela n'est pas admissible parce qu'il y a engagement pris, c'est entendu, mais c'est là une raison juridique, non économique. Si on se place sur le terrain psychologique, on ne peut contester que tel est le sentiment de quiconque a à rembourser une dette ; il estime que le sacrifice que lui inflige ce remboursement est très supérieur à l'avantage procuré par le prêt, parce que le même effet de perspective se produit soit qu'on regarde en arrière, soit qu'on regarde en avant. Je disais tout à l'heure qu'une invitation à dîner à un an de date est loin de valoir un diner aujourd'hui — mais bien moins encore peut-on dire qu'un diner mangé il y a un an vaille autant qu'un aujourd'hui !

² Il est à remarquer d'ailleurs que même les économistes de la théorie des biens futurs font une place à celle de la productivité. C'est ainsi que M. de Böhm-Bawerk insiste fortement sur le fait que la production indirecte, à longue échéance, est beaucoup plus productive que celle directe :

par un commode éclectisme mais par la même raison que nous avons exposée à propos de la valeur. De même que la valeur paraît déterminée non par une seule force mais par deux forces opposées, l'une du côté du vendeur, l'autre du côté de l'acheteur, s'arc-boutant — de même pour l'intérêt, il faut regarder à la fois du côté du prêteur et du côté de l'emprunteur. Du côté de l'emprunteur, s'il s'agit d'un prêt de production, c'est le plus ou moins de productivité qu'il attend du capital à emprunter ; du côté du prêteur, c'est le plus ou moins de préférence pour le bien futur qu'il attend sur le bien présent dont il se dessaisit — et c'est le taux de l'intérêt qui, en s'élevant ou s'abaissant, arrive à concilier ces prétentions opposées, étant données, bien entendu, la concurrence des emprunteurs et celle des prêteurs.

IV

Qu'est-ce qui détermine le taux de l'intérêt.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons vu que le taux de l'intérêt¹ avait été longtemps fixé par la loi et l'était encore hier en France pour les prêts non commerciaux. Mais la limitation posée par le législateur ne peut guère que consacrer à peu près le taux courant, sans quoi elle serait vaine. Ce qui importe donc c'est de reconnaître les lois économiques et naturelles qui déterminent le taux de l'intérêt, tout comme le taux des salaires et comme le prix des marchandises.

Si les capitaux étaient loués en nature, sous la forme d'usines, machines ou instruments de production quelconques, il s'établirait pour chacun d'eux un *prix de location différent* suivant leurs qualités, durées et productivités respectives, de même que varie le prix de location des maisons suivant qu'elles sont plus ou moins

mais pour pouvoir entrer dans cette voie, il faut une longue attente et, pour pouvoir attendre, il faut des avances, il faut des biens présents (vol. I, p. 179), et c'est là une des principales raisons, d'après lui, pour laquelle on préfère les biens présents.

Pour les socialistes, du moins pour l'école marxiste, l'explication de l'intérêt se trouve aussi dans la productivité du capital, car c'est parce que le capital engendre une plus-value que le capitaliste actif (l'entrepreneur) peut en abandonner une partie au capitaliste passif (le prêteur, le rentier). Seulement ce produit du capital, que se partagent ces deux larrons, c'est, d'après les marxistes, le produit du travail qui n'a pas été payé au travailleur. Il en résulte cette conséquence assez curieuse que l'exploité ce ne serait pas l'emprunteur mais le travailleur ; et ceci différencie le socialisme marxiste du vieux socialisme qui s'apitoyait sur l'emprunteur.

¹ Le *taux* de l'intérêt est le rapport entre le chiffre du revenu et celui du capital.

Pour l'exprimer plus commodément, on représente le capital par le chiffre conventionnel de 100 et le taux de l'intérêt s'exprime alors par un pourcentage, 3, 4, 5 p. 100.

Autrefois, on calculait d'une façon différente : on cherchait quelle était la fraction du capital représentée par l'intérêt. Au lieu de dire qu'on prêtait à 5 p. 100, on disait prêter *au denier vingt* (parce que l'intérêt représente en ce cas le vingtième du capital), au lieu de 4 p. 100, on disait au denier vingt-cinq, etc.

confortables ou plus ou moins bien situées, ou celui des terres suivant qu'elles sont plus ou moins fertiles.

Mais les capitaux se présentent toujours sous forme de monnaie (ou de ses équivalents en titres de crédit) : — d'abord parce que l'emprunteur préfère toujours toucher de l'argent plutôt que des capitaux en nature, ayant ainsi plus de liberté pour adapter l'emprunt aux emplois auxquels il le destine ; — et aussi parce que c'est nécessairement sous cette forme que les capitaux sont offerts sur le marché par tous ceux qui ont fait des économies et cherchent à les placer. On ne saurait en effet créer par l'épargne des capitaux en nature, mais seulement un capital argent.

Or, cette substitution, qui transforme la location en prêt d'argent, produit certains effets remarquables.

D'une part, elle tend à éliminer toutes les causes de variation et à *égaliser* le prix de location pour tous les capitaux, car tous les capitaux étant désormais prêtés et empruntés sous une forme identique, en monnaie, se valent. Il n'y a plus entre eux de différences qualitatives mais seulement quantitatives. D'ailleurs, les capitaux sous cette forme étant essentiellement mobiles se transportent presque instantanément partout où un taux plus élevé les attire, ce qui fait que les différences, s'il y en a, sont rapidement nivelées. Aussi n'y a-t-il, à un moment donné, sur le marché national et même international, qu'un même taux d'intérêt.

Mais, d'autre part, elle fait intervenir dans la détermination du prix de location une cause de différenciation qui prend une importance énorme : le plus ou moins de *solvabilité* de l'emprunteur. En effet l'emprunteur, comme nous l'avons fait observer déjà (I, p. 487), n'est plus un locataire : il acquiert la propriété définitive de l'argent dont il va faire ce qu'il voudra. Il est donc possible qu'il ne puisse rendre l'argent de là un risque pour le prêteur, ce qui déterminera celui-ci à demander un intérêt plus élevé comme *compensation de la perte éventuelle* de son capital : c'est une prime d'assurance, comme on dit, prime que naturellement le prêteur fait payer à l'emprunteur.

L'intérêt doit donc être décomposé en deux parties :

1° *L'intérêt proprement dit*, qui représente le prix payé pour avoir le droit de disposer du capital, et qui est le même pour tous les prêts (sur un même marché et à la même date) ;

2° *La prime d'assurance* contre les risques de perte, qui varie pour chaque prêt : c'est elle qui détermine presque uniquement les différences entre le taux d'intérêt de tous les placements en fonds publics ou valeurs de Bourse ¹.

¹ À ces deux éléments doit s'en ajouter un troisième : la prime *d'amortissement* représentant l'annuité nécessaire pour reconstituer le capital une fois usé, s'il s'agit d'un capital en nature, ou

Ceci dit, quelles sont les causes qui déterminent ce taux général de l'intérêt, autrement dit le prix de location du capital argent ? — Pas plus que quand il s'agit de la valeur des marchandises, pas plus que quand il s'agit du prix de la main-d'œuvre, nous ne devons nous flatter de découvrir une cause unique, mais il y a un grand nombre de causes, qui peuvent d'ailleurs se grouper sous la vieille formule de l'offre et de la demande.

L'offre du capital, sous forme de monnaie ou de titres de crédit, dépend — 1° d'abord de *la puissance d'épargne* du pays, secondée de bonnes institutions d'épargne et de crédit pour faciliter cette épargne et lui ouvrir des débouchés ; — 2° mais il ne suffit pas que les capitaux soient abondants dans le pays : il faut de plus qu'ils soient abondants sur le marché, qu'ils s'offrent pour le prêt, et ceci implique l'existence d'une nombreuse catégorie de personnes *ne pouvant ou ne voulant utiliser leurs capitaux par leur industrie personnelle*, car, dans une société où chacun fait valoir les capitaux qu'il possède, il est clair que, si abondants fussent-ils, ils ne seraient pas offerts ; — 3° enfin l'offre des capitaux dépend de la *sécurité* du placement sans laquelle, comme au temps passé et encore de nos jours dans les pays exposés aux razzias de l'ennemi ou celles de leurs propres gouvernements, les capitaux, loin de s'offrir, s'enfouissent dans une thésaurisation stérile ¹.

Quant à la demande, elle est déterminée par la *productivité* ², non pas précisément la productivité moyenne des entreprises dans un pays donné et à un moment donné, mais plus exactement la productivité des entreprises *les moins productives* parmi celles auxquelles s'offre le capital, car ce sont celles-là qui,

pour reconstituer le capital argent après qu'il a été dépensé. Mais ceci n'est plus l'intérêt : c'est une fraction du capital futur qui vient remplacer le capital passé.

¹ Mais l'offre du capital n'est-elle pas déterminée par ce fait que le capital se présente toujours sous forme de monnaie ? Le taux de l'intérêt, le prix de location du capital, devrait dépendre semble-t-il, de la plus ou moins grande quantité de numéraire. C'est d'ailleurs ce que croit le public. Il dit que quand *l'argent est abondant, l'intérêt est bas*.

Et cela est exact, en effet, quand il s'agit du prêt à court terme sous forme d'escompte. Nous avons vu, en effet, qu'il y avait une relation nécessaire entre la rareté du numéraire et la hausse de l'escompte (vol. I, p. 564).

Mais cela est faux quand il s'agit des prêts à long terme sous forme de placements, les seuls qui nous intéressent ici puisque nous nous occupons des revenus. Il suffit de remarquer, en effet, que le revenu lui-même se présente sous la forme de monnaie aussi bien que le capital, et par conséquent le taux de l'intérêt, c'est-à-dire *le rapport entre le capital et le revenu*, ne saurait être affecté par une cause qui, comme les variations de la monnaie en quantité et en valeur, agit également sur les deux termes du rapport. L'abondance du numéraire détermine une hausse des prix, mais la hausse des prix n'entraîne point une baisse de l'intérêt : au contraire, voir ci-après p. 302, note.

² S'il s'agit d'un prêt pour la consommation, alors la productivité est hors de cause : mais il n'en résulte pas que le taux de l'intérêt soit moindre ! il en résulte au contraire qu'il n'y a plus ici d'autre limite que celle des besoins et des ressources de l'emprunteur : aussi peut-il devenir exorbitant. C'est précisément cette catégorie de prêts qui est le terrain d'élection de l'usure.

précisément parce qu'elles ne peuvent pas donner davantage, font la loi sur le marché du capital. Si celles-ci ne peuvent donner que 3 p. 100 d'intérêt, les autres entreprises plus rémunératrices qui pourraient, s'il le fallait, donner plus, se garderont bien de le faire.

Si on se trouve dans un pays neuf, doté de toutes les ressources, terres vierges à défricher, mines à exploiter, réseaux de voies de communication à créer, le taux de l'intérêt sera très élevé : — d'abord parce que le capital y est rare, d'autant plus rare que ceux qui le possèdent le gardent pour le faire valoir et ne le portent pas sur le marché ; — et aussi parce qu'il n'y a point d'entreprises à petit rendement ; elles y sont dédaignées ¹.

Au contraire, dans un pays vieux, les causes inverses agiront : d'une part, les capitaux multipliés par une épargne séculaire s'offrent en abondance ; et d'autre part, les emplois à productivité élevée étant tous déjà occupés, les capitaux en sont réduits à se placer dans des entreprises à productivité minima, lesquelles pèsent sur le taux général de l'intérêt.

Le prêt à intérêt est, comme le salaire et le fermage, un contrat à forfait, c'est-à-dire que le prêteur se désintéresse de tout droit sur les profits de l'entreprise moyennant une annuité fixe. Cependant, nous avons vu (I, p. 244) que pour les prêteurs qui préfèrent les chances de gain et de perte à la sécurité d'un revenu fixe, le crédit moderne a créé une autre combinaison ; au lieu de leur garantir un revenu fixe, l'emprunteur leur promet seulement, une part des bénéfices s'il y en a, rien s'il n'y en a pas : et, s'il y a des pertes, c'est sur le capital apporté par les actionnaires que ces pertes retomberont d'abord. Mais alors, ce n'est plus un contrat de prêt, juridiquement parlant, c'est un contrat d'association : la créance de ces prêteurs, au lieu de s'appeler une *obligation*, s'appelle une action, et leur revenu, au lieu de s'appeler intérêt, s'appelle *dividende*. Naturellement, le taux du dividende doit être supérieur au taux de l'intérêt puisqu'il représente un revenu plus aléatoire : il doit comprendre en plus la prime d'assurance contre les risques de mauvaises années. Et, généralement, le dividende comprend aussi, en plus de l'intérêt et de la prime d'assurance, tout ce qu'on appelle le profit ; mais nous retrouverons cette question au moment où nous nous occuperons des profits.

V

¹ On peut donner une explication plus scientifique des variations de l'intérêt en appliquant à la valeur d'échange du capital les mêmes lois que nous avons exposées à propos de la valeur d'échange des marchandises quelconques (I, p. 345-347) et que nous n'avons qu'à rappeler. Il faut que le taux de l'intérêt sur un même marché monte ou descende jusqu'à ce qu'il se trouve à un point qui s'adapte aux conditions suivantes :

- 1° D'être le même pour tous les capitaux, à égalité de risques ;
- 2° D'être tel qu'il fasse *coïncider les sommes des capitaux offerts et des capitaux demandés* ;
- 3° De donner satisfaction au plus grand nombre possible de prêteurs et d'emprunteurs.

Si le taux de l'intérêt tend à la baisse.

[Retour à la table des matières](#)

Si, au point de vue social, il faut souhaiter la hausse du salaire, inversement quand il s'agit de l'intérêt il faut souhaiter la baisse.

Il faut la souhaiter d'abord au point de vue de la justice dans la répartition : car par cela même que cette baisse réduirait le prélèvement exercé par les capitalistes rentiers sur la production totale (en supposant toutes choses égales), elle accroîtrait d'autant la part disponible pour le travail ; d'autant plus que le taux de l'intérêt ne détermine pas seulement le revenu des capitalistes mais aussi, indirectement, le taux des profits, des loyers, des fermages même et, par conséquent, de tous les revenus des classes possédantes.

Il faut la souhaiter aussi comme stimulant de la production : — car par cela même qu'elle abaisserait sans cesse le prix de location du capital, et, par conséquent, les frais de production, elle faciliterait l'exécution d'entreprises jusque-là impossibles. Voici des terres à défricher, des maisons qu'on voudrait bâtir pour y loger des ouvriers, mais on sait que terres ou maisons ne rapporteront pas plus de 3 p. 100. Si donc le taux courant de l'intérêt est de 5 p. 100, on ne pourra trouver de capitaux pour ces entreprises, car on ne pourrait les entreprendre qu'à perte : on s'abstiendra. Mais supposez que le taux de l'intérêt tombe à 2 p. 100 : aussitôt on s'empressera de les exécuter. Turgot, dans une image célèbre, compare l'abaissement du taux de l'intérêt à la baisse graduelle des eaux qui permet d'étendre la culture sur de nouvelles terres.

Mais il ne suffit pas que cette baisse soit désirable. Est-elle probable ? A-t-elle un caractère permanent ? Faut-il la considérer comme une véritable loi économique, naturelle, semblable à celle de la hausse de valeur de la terre ou de la baisse de valeur de la monnaie ?

L'économie politique, particulièrement l'école optimiste française depuis Turgot jusqu'à Paul Leroy-Beaulieu, a toujours affirmé, cette loi. Bastiat la mettait au nombre de ses plus belles harmonies ¹.

Cette thèse s'appuie à la fois sur le raisonnement et sur les faits.

¹ « Quand l'intérêt descend de 5 à 3 p. 100 qu'est-ce que cela veut dire ? Cela veut dire que le capital pour son concours dans l'œuvre industrielle est forcé de se contenter d'une part de plus en plus réduite à mesure qu'il s'accroît... Celle du travailleur augmente dans la même proportion. Telle est la grande, admirable, consolante, nécessaire et inflexible loi du capital. Le démontrer c'est, ce me semble, frapper de discrédit ces déclamations dont on nous rebat les oreilles contre l'avidité, la tyrannie du plus puissant instrument de civilisation et d'égalisation qui sort des facultés humaines » (Bastiat, *Harmonies*, chap. *Capital*, p. 253-254).

En fait, la baisse considérable du taux de l'intérêt constitue un des phénomènes économiques les plus caractéristiques de la seconde moitié du XIX^e siècle : de 5 p. 100 vers le milieu du siècle, il était tombé dans les dernières années du siècle au-dessous de 3 p. 100¹.

En théorie, la plupart des causes que nous avons énumérées comme déterminant le taux de l'intérêt semblent devoir agir dans le sens de la baisse. Il semble raisonnable de penser que, dans une société progressive, les capitaux doivent devenir de plus en plus *abondants*, comme d'ailleurs toute richesse produite, et que, par suite, leur utilité finale et leur valeur doit aller en décroissant. La *sécurité* aussi doit aller en augmentant, si du moins on admet que la civilisation implique, de la part des individus et des États, plus de fidélité à leurs engagements ou des moyens de contrainte plus efficaces de la part des créanciers. Et même, à côté de ces prévisions optimistes, il y a lieu d'inscrire cette prévision pessimiste mais qui agira dans le même sens, à savoir qu'à l'avenir les capitaux deviendront *moins productifs* et que les profits diminueront, soit dans l'agriculture par suite de la loi du rendement non proportionnel, soit même dans l'industrie ou les transports parce que les possibilités d'emploi y sont limitées : par exemple, il semble incontestable que les chemins de fer qu'on pourra encore construire en France seront beaucoup moins productifs que les grandes lignes par lesquelles on a commencé.

Il semble même qu'il n'y ait guère de limite assignable à cette décroissance, car il n'y a pas ici, comme quand il s'agit d'une marchandise, la limite minimum des frais de production, ou, comme quand il s'agit du salaire, celle fixée par le coût d'existence d'un ouvrier. Ici, la seule limite c'est celle au-dessous de laquelle le capitaliste renoncerait à prêter et préférerait thésauriser son capital ou le manger ; mais quel est le taux au-dessous duquel le capitaliste préférera dépenser son argent, ou le garder sous clé, que le prêter ? Sera-ce 1 p. 100 ? Sera-ce 1 p. 1.000 ?

Bastiat dit que l'intérêt peut descendre au-dessous de toute quantité assignable sans jamais pourtant descendre à zéro, comme ces courbes, célèbres en mathématiques, qui se rapprochent de plus en plus d'une ligne droite nommée asymptote, sans arriver à la toucher sinon à l'infini.

¹ En 1897 (c'est l'année qui marque le tournant) la rente 3 p. 100 a atteint le cours de 105 fr. 25, ce qui correspond à un taux de 2,85 p. 100, le plus bas depuis des siècles. Il est à remarquer que cette même date, 1896-1897, marque aussi le tournant pour les prix, c'est-à-dire le moment où ils ont cessé de baisser et commencé à hausser. Cette coïncidence entre les points critiques de la courbe des prix et de la courbe de l'intérêt n'est certainement pas fortuite. Elle s'explique en effet très bien par le fait que la hausse des prix détermine une hausse des dividendes des valeurs industrielles, laquelle détermine, par un effet de bascule, la baisse de la rente et des valeurs à revenu fixe. Voir un article de M. Rist « La hausse du taux de l'intérêt et la hausse des prix » dans *La Revue Internationale*, mai 1913.

Il s'est même trouvé des économistes qui vont plus loin encore et croient que le taux de l'intérêt pourra descendre à zéro, ce qui implique la disparition de l'intérêt et le crédit gratuit ¹.

Voilà les arguments pour la thèse de la décroissance indéfinie du taux de l'intérêt. Pourtant aucun ne nous paraît décisif.

En fait, dans l'histoire économique, la baisse du taux de l'intérêt n'apparaît nullement comme une ligne régulièrement descendante, telle que la dépréciation de la monnaie qui depuis plus de mille ans ne s'est guère ralentie, mais comme une ligne brisée et sans directive bien marquée dans le sens de la hausse ni de la baisse. On a été très frappé de la baisse du taux de l'intérêt dans la seconde moitié du XIX^e siècle, mais qu'est-ce qu'une période de cinquante ans dans l'histoire ? Sous l'empire romain le taux de l'intérêt n'était pas plus élevé qu'aujourd'hui, et au XVIII^e siècle, en Hollande, il était déjà tombé aussi bas qu'à la fin du siècle dernier. Il est donc très possible que dans l'avenir le taux de l'intérêt devienne ascensionnel et déjà la reprise a commencé puisqu'on constatait même avant la guerre un relèvement très marqué du taux de l'intérêt pour les fonds publics et les principales valeurs.

C'est en 1897 que la baisse du taux de l'intérêt s'est arrêtée et qu'une période inverse de hausse a commencé se traduisant par une baisse des cours de toutes les valeurs à revenu fixe. La rente 3 p. 100 qui était montée, comme nous venons de le dire, au-dessus de 105 francs, était déjà descendue à la veille de la guerre à 83 francs, ce qui représente un taux d'intérêt de 3,6 p. 100.

Comme il était inévitable, depuis la guerre le mouvement de hausse de l'intérêt et de baisse des cours s'est précipité et à ce jour le taux s'est élevé au-dessus de 6 p. 100 ² ; cette hausse ne s'explique que trop par les énormes besoins d'argent des États belligérants et la destruction incalculable de capitaux. La hausse de l'intérêt eût été bien autre encore si les États belligérants n'avaient en recours sur large échelle à l'émission de, papier-monnaie, ce qui a eu le double effet, d'une part, de réduire d'autant les émissions d'emprunts de la part des États ; d'autre part, de fournir au public des fonds disponibles pour souscrire à ces emprunts (voir vol. I, p. 521).

Il y a tout lieu de penser que la hausse de l'intérêt s'accroîtra et se maintiendra longtemps après la guerre puisque les mêmes

¹ Notamment l'économiste anglais M. Foxwell.

² À ce jour (août 1918) le cours de la rente 5 p. 100 est à 87,50, ce qui correspond à un taux d'intérêt de 5,72 p. 100. Mais le taux d'intérêt des rentes sur l'État est toujours moindre que le taux courant, surtout en temps de guerre, parce que le crédit de l'État est soutenu par le sentiment patriotique et aussi par des moyens financiers : il y a une caisse officielle qui a pour rôle de racheter les titres de rente offerts à la Bourse afin d'empêcher la baisse du cours.

causes continueront à agir ¹. Étant données la nécessité et l'urgence de tout reconstruire, ce sera dans le monde une vraie famine de capitaux — et si, comme le dit M. Irving Fisher, la véritable cause de l'intérêt c'est « l'impatience », jamais elle n'aura agi avec une telle intensité ! Et comme, d'autre part, l'offre des capitaux sera au minimum, à raison de l'effroyable consommation qui en aura été faite, et que sans doute après la guerre la productivité des entreprises sera plus grande qu'elle n'a jamais été — on n'aperçoit vraiment pas une seule raison qui puisse faire croire que le taux de l'intérêt baissera après la guerre.

Mais ce temps passera aussi et si nous portons les regards au delà et que nous essayions de formuler des prévisions sur les variations des divers facteurs qui agissent sur le taux de l'intérêt, elles ne pourront être que bien incertaines. — Pour l'abondance croissante des capitaux, elle est vraisemblable en effet, mais pourra très bien être compensée par une demande croissante. Toute entreprise n'exige-t-elle pas une quantité de capitaux de plus en plus considérable ? — En ce qui concerne les risques, pense-t-on qu'il y ait aujourd'hui moins de débiteurs insolubles, moins de faillites, moins de colossales escroqueries, moins de capitaux engloutis dans des entreprises aventureuses et surtout dans le gouffre sans fonds des armements, qu'au temps jadis ? Certes non ! Pourquoi donc se croire autorisé à conclure qu'il en sera différemment, dans l'avenir ? — En ce qui concerne la productivité, il est certain que si l'on considère une industrie déterminée, par exemple les chemins de fer ou l'éclairage au gaz, il y a une limite à leur développement, mais si l'on considère que dans la production en général les industries anciennes sont sans cesse remplacées par de nouvelles, rien ne permet d'affirmer que les transports par automobiles, par exemple, seront moins rémunérateurs que ceux par chemins de fer, ou que l'éclairage électrique le sera moins que l'éclairage au gaz.

En résumé, ce qui paraît le plus probable c'est que le taux de l'intérêt passera dans l'avenir par les mêmes longues périodes alternantes de hausse et de baisse que dans le passé ². Il ne nous paraît donc pas établi que la foi en une baisse indéfinie de l'intérêt puisse être érigée en loi ni qu'on soit fondé à y voir un des facteurs qui tendraient à préparer l'égalisation des conditions humaines.

Ce n'est point à dire pourtant qu'on ne soit en droit d'attendre de l'avenir que la part du capital ne se réduise, mais plutôt sous forme de profit que sous celle d'intérêt (voir ci-après, p. 438). Seulement un tel résultat ne sera point dû au jeu de

¹ Voir en ce sens de nombreux arguments dans un article de M. Irving Fisher dans les *Annals* de l'Académie de Philadelphie (novembre 1916), *The rate of interest after war*. — Cependant la thèse contraire a été soutenue aussi.

² Cette prévision, que nous avons émise dans la 1^{re} édition de ce livre en 1883, ne se trouvait pas d'accord avec celle de M. Paul Leroy-Beaulieu, qui a toujours annoncé la baisse — laquelle en effet s'est réalisée jusqu'en 1897, mais a été remplacée depuis lors par la hausse.

quelque loi naturelle mais à l'action raisonnée et persévérante des hommes, probablement s'exerçant par la voie des associations de crédit mutuel ¹.

Quant à l'hypothèse que le taux de l'intérêt pourrait tomber à zéro ou même au-dessous de zéro, ce n'est point une absurdité du même ordre que celle de voir, par leur surabondance, toutes les richesses devenir gratuites, car la production de toute richesse suppose nécessairement un travail, elle est donc onéreuse, tandis que la transformation d'une richesse en capital n'est qu'un changement, de destination qui n'implique pas nécessairement un travail ni même une peine (vol. I, p. 195). Il n'est donc pas impossible que dans certaines circonstances exceptionnelles l'intérêt disparût. Sans doute un prêt purement gratuit sera toujours une libéralité et comme tel en dehors de l'économie politique. Mais on peut concevoir, en cas d'abondance de capitaux, que l'emprunteur se contentât comme contre-prestation de la certitude de retrouver son capital au moment opportun et d'être délivré en attendant du soin de le garder. C'est précisément ce qui est réalisé parfois dans les prêts sous forme de dépôt (vol. I, p. 538) ².

¹ Voir *Crédit agricole*, vol. I, p. 508.

Nous avons dit déjà (p. 169) que Proudhon voyait dans le crédit gratuit, et par conséquent dans l'abolition de l'intérêt, la solution de la question sociale. Mais la suppression rêvée par Proudhon vise plutôt l'escompte que l'intérêt, et le moyen qu'il propose pour la réaliser ne diffère guère d'une émission illimitée de papier-monnaie (voir l'interminable discussion entre Bastiat et Proudhon dans les œuvres des deux auteurs).

² Et même ne pourrait-on concevoir que le taux de l'intérêt tombât *au-dessous* de zéro, ce qui impliquerait un intérêt négatif, c'est-à-dire payé non plus par l'emprunteur mais par le prêteur ? L'hypothèse n'est point aussi absurde qu'il le semble, car il est très possible qu'à raison du service qu'elles rendent au déposant non seulement les banques ne paient point d'intérêt mais encore fassent payer un droit de garde : c'est ce qu'elles faisaient au XIV^e et au XV^e siècles.

CHAPITRE III

LES SALARIÉS

I

Qui sont les salariés ?

[Retour à la table des matières](#)

Le salaire, tel que le définissent généralement les économistes, ce serait tout « revenu touché par un homme en échange de son travail ».

Si l'on s'en tenait à cette définition, le salaire apparaîtrait comme la forme type du revenu, celle qui a toujours existé et existera de tout temps. On ne saurait concevoir, en effet, un état social quelconque dans lequel l'individu puisse vivre autrement qu'en échangeant son travail, ou les produits de son travail, ou ses services, contre une certaine quantité de richesses. C'est ce qui permet aux économistes classiques de faire rentrer les propriétaires eux-mêmes et les rentiers dans cette catégorie et d'affirmer, comme Mirabeau dans une phrase célèbre, que tous les hommes, sauf les voleurs ou les mendiants, sont des salariés ¹.

Mais c'est là une définition purement oratoire et inspirée par le désir de réfuter les attaques du socialisme en niant toute différence entre les titres des copartageants et en englobant tous les revenus sous une même rubrique : capitalistes et propriétaires font ainsi camarades avec les salariés. Or, la science doit s'appliquer à distinguer et non à confondre pêle-mêle tous les revenus provenant du travail. Le mot de salaire, dans la langue économique, comme d'ailleurs dans la langue vulgaire, doit servir à qualifier non point un revenu quelconque, ni même tout mode de rémunération du travail, mais seulement un mode très spécial, à savoir *le prix du travail loué et employé par un entrepreneur*, « le louage de services », dit le Code civil, article 1780.

Nous avons vu en effet, à maintes reprises, que l'entreprise constitue le trait caractéristique de l'organisation économique moderne. Or, le salariat est

¹ « Je ne connais que trois manières d'exister dans la société : il faut y être mendiant, voleur ou salarié. Le propriétaire n'est lui-même que le premier des salariés ».

inséparable de l'entreprise, comme la face et le revers d'une même médaille, ou plutôt comme la vente et l'achat d'une même marchandise. La marchandise ici c'est le travail ou la main-d'œuvre : le salarié c'est celui qui la vend, l'entrepreneur c'est celui qui l'achète ¹.

Ainsi défini, le salaire ne constitue qu'un mode de rémunération nullement nécessaire et unique, mais relativement récent dans l'histoire économique, qui ne s'est généralisé qu'avec l'organisation capitaliste et patronale moderne et qui pourrait très bien disparaître avec elle. C'est ce qui va nous apparaître plus clairement dans le chapitre suivant.

Notre définition du salariat comprend évidemment tous ceux qui travaillent sous les ordres d'un patron, dans l'agriculture, l'industrie, les transports, le commerce, qu'ils soient travailleurs manuels, employés, ingénieurs ou même directeurs, fût-ce à 100.000 francs d'appointements ².

Mais inversement, cette définition exclut tous les producteurs qui travaillent pour leur propre compte, c'est-à-dire : — *a) les producteurs autonomes* : paysans, débitants, artisans, quoique souvent plus pauvres que les salariés ; — *b) ceux qui exercent une profession libérale* : médecins, avocats, artistes, etc. — Car les uns et les autres travaillent non pour un *patron*, mais pour le public, pour *le client*.

¹ « Il y a contrat de travail ou louage de services toutes les fois que l'exécution du travail, quel que soit son mode de rémunération, place celui qui le fournit dans un rapport de subordination à l'égard de celui qui le rémunère ». Cette définition est donnée par M. le professeur Cuhe dans un mémoire présenté au Congrès des Sociétés savantes de 1913 sous ce titre significatif : *Du rapport de dépendance élément constitutif du contrat de travail* (du salariat, disons-nous).

² Nous avons donné ci-dessus p. 202) le nombre total des salariés de l'agriculture, de l'industrie et du commerce, qui est, en chiffres ronds (non compris fonctionnaires, professions libérales, ni domestiques), un peu plus de 9 millions, dont 6 1/2 hommes et 2 1/2 femmes.

Mais ce chiffre de 9 millions ne donne pas le total de ce qu'on appelle « la classe salariée », car il faut y ajouter tous ceux qui dépendent des travailleurs salariés et ont par conséquent les mêmes intérêts : femmes, enfants, vieillards, retraités. Leur nombre ne peut être évalué qu'approximativement. Cependant on peut admettre d'abord que le nombre des femmes est égal à celui des hommes, la loi d'égalité des deux sexes existant dans la classe ouvrière comme partout ailleurs ; donc, en doublant le chiffre de 6 1/2 millions d'ouvriers hommes, nous arrivons à 13 millions (dans lequel sont comprises, cela va sans dire, les 2 1/2 millions de femmes salariées inscrites ci-dessus). Quant aux enfants de moins de treize ans (ce n'est qu'au-dessus de cet âge qu'ils peuvent travailler comme salariés, en règle générale tout au moins) on peut l'évaluer au cinquième de la population adulte, soit 2.600.000 environ. Enfin le nombre de vieux ouvriers de plus de soixante ans est évalué à 3 ou 400.000. Ce qui donne un grand total pour la classe salariée d'un peu plus de 16 millions de personnes. Ce n'était donc pas tout à fait la moitié de la population de la France, puisque celle-ci était de plus de 39 millions, mais seulement le 41 p. 100. Cette constatation a une grande importance au point de vue social et même politique. Dans la plupart des autres pays la proportion est plus élevée et dépasse la majorité.

Ces proportions se trouveront notablement modifiées à la suite de la guerre : il y aura diminution portant exclusivement sur la population masculine et plus spécialement sur la population agricole, parce que celle-ci aura perdu plus d'hommes au front que la classe industrielle qui a été en partie mobilisée dans les usines.

Mais on peut se demander s'il faut comprendre parmi les salariés :

1° *Les employés de l'État et des communes ?* — Quant aux employés de l'État il faut distinguer. Pour les ouvriers et employés des arsenaux, manufactures de l'État ou de tous les services publics, exploités en régie par l'État, ou les communes, il n'y a pas de doute, car ils sont au service d'un patron qui est le gouvernement et ne se distinguent en rien des salariés ordinaires, sinon par certains avantages (emploi permanent, retraite assurée, etc.)¹. Mais pour ceux qui sont investis d'une fonction publique et que pour cette raison on appelle des « fonctionnaires », on peut dire qu'ils ne sont pas au service d'un patron : ils sont au service du public, de même que ceux qui exercent une profession libérale et mieux encore, car ceux-ci ne sont au service que des clients qui les paient. Sans doute, c'est l'État qui paie ses employés, mais avec l'argent des contribuables et, comme le ferait un intendant, pour le compte de la nation. Ce n'est donc pas sans raison que leur rémunération est appelée *traitement* et non salaire et que, comme nous le verrons, on leur refuse le droit de faire grève.

2° *Les domestiques attachés au service de la personne ?* — Logiquement ils rentrent dans notre définition du salariat, car le maître, ou comme on dit « le bourgeois », est bien un patron. Cependant, on les classe généralement à part et le langage ordinaire les distingue aussi puisque le salaire prend ici le nom de gages.

En effet, ils diffèrent, au point de vue économique, des salariés ordinaires en ce qu'ils ne sont point employés à la production et en ce que leurs intérêts sont nécessairement liés à ceux des « bourgeois » au service desquels ils sont attachés. Pour ce motif, et par le fait aussi que la « domesticité » les rend beaucoup plus dépendants que les ouvriers de l'industrie, quant à la disposition de leur personne et de leur temps, cette profession est de moins en moins recherchée. C'est presque la seule où la demande d'emplois soit souvent inférieure à l'offre. Aussi est-ce une de celles où les salaires ont le plus monté².

¹ Pour le nombre des salariés de l'État, départements et communes, voir ci-dessus, p. 202, note.

² Le nombre des domestiques était (Recensement de 1911) de 1.107.000, dont 949.000 femmes et 158.000 hommes. Mais leur nombre diminue à chaque recensement. Il y a déjà « une question des domestiques » et elle prendra une importance sociale de plus en plus grande, car du jour où la classe bourgeoise ne trouverait plus de domestiques, le changement qui en résulterait dans les habitudes de vie serait très grand et la vie de ménage serait sans doute remplacée par quelque installation semblable au phalanstère.

Il y a des salariés non domestiques mais qui leur sont souvent assimilés dans les statistiques parce qu'ils ne rendent aussi que des services personnels et ne concourent pas non plus à la production (garçons de café, garçons coiffeurs, des établissements de bains, etc., 66.000 en tout).

II

Historique du salariat ¹.

[Retour à la table des matières](#)

Le salariat était encore inconnu dans cette longue période que nous avons appelée « l'industrie de famille » (I, p. 271), où le maître de la maison se procurait par le travail de ses serviteurs, de ses esclaves, de ses serfs, tout ce qui lui était nécessaire. Il est vrai que de tout temps, même dans l'antiquité et sous le régime de l'esclavage, il y a eu des hommes pauvres, mais libres, qui louaient leurs bras à un riche en échange d'un certain prix en argent ou en nature ². Mais ces travailleurs libres de l'antiquité étaient plutôt ce que nous appelons aujourd'hui des artisans, c'est-à-dire des producteurs autonomes vivant de quelque métier et qui, à certains moments, étaient loués comme surnuméraires quand le personnel esclave ou domestique ne suffisait pas ³.

Il n'y avait guère plus de place pour le salarié proprement dit sous le second régime, celui de l'industrie corporative. Sans doute « les compagnons » étaient payés par le maître, mais ils n'étaient point vis-à-vis de lui dans les rapports de salariés à patron. L'étymologie même du mot compagnon (*cum pane*, commensal), dit assez quel est le genre de rapports qui existait entr'eux, du moins à l'origine. Et ce n'étaient pas seulement des rapports de vie commune et d'aide mutuelle, c'étaient aussi des liens d'obligations réciproques et assez rudes. Les compagnons ne pouvaient être congédiés au gré du patron, mais ils ne pouvaient le quitter ; leurs salaires étaient réglés par les statuts des corporations et parfois par les autorités locales, mais ils ne pouvaient les faire augmenter. Mais tous avaient l'espoir de s'établir comme maîtres un jour, et pour nombre d'entre eux cet espoir se réalisait.

Quoique le tableau idyllique qu'on a fait du régime corporatif ne semble plus aujourd'hui très conforme à la réalité, quoique déjà les coalitions des ouvriers ne fussent pas inconnues, cependant on peut dire qu'alors le salariat et la maîtrise ne représentaient point deux classes sociales opposées, mais deux étapes successives

¹ Pour cette histoire, voir le livre magistral de M. Levasseur sur *l'Histoire des classes ouvrières en France* ; — en ce qui concerne l'antiquité, celui de M. Giraud, *Le travail en Grèce* ; pour le moyen âge, M. Hauser, *Ouvriers du temps passé*, et aussi quelques renseignements intéressants dans *La vie privée à Rome au temps de Cicéron*, par Warde, traduit en français.

² Primitivement, *salarium* désignait la paie donnée au soldat romain pour se procurer du *sel*.

³ Souvent aussi, le maître louait ses esclaves à d'autres personnes moyennant un certain prix qu'on peut bien appeler un salaire, mais qui diffère du tout au tout du salaire actuel, puisque c'était le maître de l'esclave et non l'esclave qui le touchait.

de l'existence professionnelle. Et, d'après les évaluations de M. d'Avenel, c'est au XV^e siècle que la rémunération de l'ouvrier aurait été relativement la plus élevée.

Mais quand, à la fin du moyen âge, les petits marchés urbains cessent d'être le centre de la vie économique et que la constitution des grands États modernes, l'ouverture de routes nouvelles, préparent la création des marchés nationaux et même internationaux, les petits maîtres d'autrefois ne sont plus assez riches pour suffire à la production. Ils sont remplacés progressivement par des capitalistes, de gros marchands, qui, plus tard, deviendront des chefs d'industrie, et c'est ainsi que se dessine peu à peu le type du patron. En même temps, les compagnons voient se fermer l'accès de la maîtrise¹. Ils commencent à former une classe distincte. Ils se voient exclus des corporations et, par conséquent, de toute participation à la fixation de leur propre salaire, et opposent aux « maîtrises », c'est-à-dire aux associations des patrons, les « compagnonnages », c'est-à-dire les associations d'ouvriers, première forme de nos syndicats ouvriers. Désormais le capital et la main-d'œuvre vont marcher séparés.

Il fallait cependant faire encore un pas de plus pour créer le type du salarié tel qu'il existe aujourd'hui. Il fallait supprimer toutes les restrictions et réglementations qui causaient l'infériorité économique du régime corporatif, qui liaient l'ouvrier tout en le protégeant, et rendre la main-d'œuvre absolument mobile pour pouvoir l'organiser à volonté. C'est ce que firent d'abord les *manufactures* qui, étant créées avec privilèges de l'État, en dehors des corporations, se trouvèrent par là même affranchies de tous leurs règlements et purent appliquer librement la division du travail et la production sur grande échelle. C'est ce que réalisèrent d'une façon plus générale les édits de Turgot et ceux de la Révolution, décrétant la liberté complète du travail.

Désormais les ouvriers furent libres en effet, libres de vendre leur travail au prix fixé par la loi de l'offre et de la demande sur le marché, libres de le refuser, libres de s'en aller quand bon leur semblait. Mais naturellement les patrons aussi furent libres, sous les mêmes conditions, de les payer au prix minimum auquel ils pourraient se les procurer, hommes, femmes ou enfants, et de les congédier à leur gré. Le contrat de salaire fut désormais un contrat aussi libre qu'un contrat de vente et même, en un sens, beaucoup plus libre parce que la loi ne daigna pas s'en

¹ Et c'est alors que de véhémentes récriminations commencent à se faire entendre. Exemple : une curieuse chanson satyrique de la fin du XVII^e siècle citée dans le livre si instructif de M. Mantoux, *La révolution industrielle au XVIII^e siècle*. C'est par la bouche du maître drapier que l'ouvrier expose ses griefs :

Nous sommes gens de loisir et menons joyeuse vie,
 Nous amassons des trésors, nous gagnons de grandes richesses
 À force de dépouiller et de pressurer les pauvres gens ...
 C'est ainsi que nous acquérons notre argent et nos terres
 Grâce à de pauvres gens qui travaillent soir et matin.
 S'ils n'étaient pas là pour peiner de toutes leurs forces
 Nous pourrions aller nous pendre sans autre forme de procès.

occuper — et la main-d'œuvre devint une marchandise dont la valeur fut réglée par les mêmes lois qu'une marchandise quelconque. Alors le salariat fut véritablement constitué.

Personne, même parmi les socialistes, ne songe à nier que ce régime n'ait donné un grand essor à la production et n'ait puissamment armé l'industrie. Mais aucun esprit impartial ne niera non plus que cette liberté réciproque n'ait d'abord beaucoup plus profité aux patrons qu'aux ouvriers. Ceux-ci isolés, désorganisés, victimes d'une législation qui ne leur permettait pas de s'associer, se trouvèrent dans les plus mauvaises conditions pour tirer parti de leur marchandise, c'est-à-dire de leur travail, et ne purent le vendre qu'à vil prix — d'autant plus que cette désorganisation du régime corporatif coïncida avec l'avènement du machinisme, que d'ailleurs elle facilita. Et on s'accorde généralement à reconnaître que, depuis la fin du XVIII^e siècle jusque vers le milieu du XIX^e siècle, la condition des ouvriers salariés en Europe a été très dure, bien plus dégradée que celle des plus pauvres paysans, et que le régime de la liberté leur a été moins avantageux que les régimes antérieurs.

Pourtant il faut reconnaître que la face des choses tend à changer depuis une trentaine d'années :

1° Parce que les ouvriers salariés ont appris à s'organiser et à se grouper en associations (syndicats) pour mieux défendre leurs intérêts et que par tout pays ont été abolies les prohibitions législatives qui mettaient obstacle à l'exercice d'un droit légitime ;

2° Parce que tout un ensemble de lois, qu'on désigne sous le nom de « législation ouvrière » et que nous résumerons plus loin, concourt à reconstituer dans la fabrique moderne les garanties qui existaient sous le régime corporatif, mais dont elle s'était affranchie : réglementation des heures de travail, assurance contre les risques, prescriptions hygiéniques et, sinon encore fixation du taux légal du salaire, du moins certaines garanties quant à la façon dont ce salaire sera payé et quant au renvoi des ouvriers.

III

Le contrat de salariat.

[Retour à la table des matières](#)

L'entrepreneur, celui qui a pour fonction de faire converger dans sa main les instruments et tout ce qui est nécessaire à la production, a naturellement besoin de travailleurs. Il les embauche, en plus ou moins grand nombre selon ses besoins,

c'est-à-dire qu'il les loue pour un temps généralement indéterminé, moyennant un prix qui s'appelle *le salaire*.

Le contrat de salariat ou « de travail » implique absolument que l'ouvrier ne fournit que la main-d'œuvre ; s'il fournit aussi la matière première, en ce cas il n'est plus salarié, il est entrepreneur. Il ne loue plus son travail ; il vend le produit de son travail, ce qui est bien différent.

Juridiquement donc le contrat de salariat ¹ est un contrat synallagmatique qui crée des obligations réciproques : de la part de l'ouvrier prestation du travail, de la part du patron prestation du salaire. Mais dans quelle catégorie juridique le classerons-nous ? On hésite entre trois :

a) Par sa nature il appartient à la famille des contrats de *location*, location de maison qui se nomme bail à loyer, location de terre qui se nomme fermage, location de capital qui se nomme prêt à intérêt. Ici l'objet loué c'est la main-d'œuvre ou, pour employer l'expression que Karl Marx a rendu célèbre, « la force de travail » de l'ouvrier. Mais ce qui rend ce contrat de location unique en son genre et particulièrement épineux c'est qu'ici — à la différence de la location d'argent ou d'une maison — l'objet loué n'est point distinct de la personne qui le loue. Ici, louer des bras c'est se louer soi-même et l'identification entre l'objet et la personne devient encore plus complète lorsque au lieu d'un travail spécifié, tel que celui de l'ouvrier d'industrie ou de l'employé, il s'agit d'un louage de services indéterminés, tel que ceux d'un domestique ². Il en résulte que les injustices toujours possibles, et plus ou moins inhérentes à tout contrat, portent ici, en quelque sorte, sur la chair vive et sont plus sensibles que partout ailleurs.

b) Mais comme cette assimilation du contrat de salariat au louage de services est particulièrement désagréable aux ouvriers ³, les socialistes préfèrent assimiler le contrat de travail à une *vente* parce que celle-ci n'implique point une

¹ Les juristes disent *le contrat du travail* : c'est aujourd'hui le nom reçu mais pourtant le travail n'est que l'objet du contrat ; or on désigne jamais un contrat par la chose qui lui sert d'objet : on ne dit pas « le contrat de terre », ni « le contrat de maison », ni « le contrat d'argent ». On distingue les espèces de contrats par les états de droit qu'ils créent : or cet état ici c'est le salariat. Pourquoi ne dirait-on pas « le contrat de salariat » comme on dit « le contrat de mariage » ? Peut-être est-ce simplement parce que le mot de salariat n'est pas aujourd'hui très bien vu, même par ceux qui le déclarent définitif.

² Ce caractère de location des services apparaît très clairement et très pittoresquement dans ces réunions de villages qu'on appelle précisément *la louée*, où, une ou deux fois par an, à la Saint-Jean ou à la Toussaint, les garçons et filles, se désignant par une branche de feuillage au chapeau ou une fleur au corsage, viennent offrir leurs services et les fermiers viennent les embaucher. Les prix sont débattus entre intéressés, exactement comme sur le marché voisin des veaux ou des chevaux, mais pourtant dans des conditions de liberté et d'égalité supérieures à celles que peut trouver l'ouvrier de fabrique, à moins que ceux-ci ne soient puissamment organisés. Il n'y a pas de contrat écrit, mais il y a des arrhes données.

³ Aussi, dans les campagnes où des syndicats agricoles ouvriers ont pu s'organiser, ils s'efforcent de supprimer l'usage de la « louée ».

subordination ni même des relations permanentes entre les deux contractants. Elle permet de dire, si l'on veut, que l'ouvrier vend sa « force de travail », à tant l'heure, ou à tant la tâche, de même que les Compagnies vendent l'eau ou l'électricité à tant l'heure ou le mètre cube ou le kilowatt, mesurés par un compteur. Cette façon de présenter les choses agrée mieux à l'ouvrier parce qu'elle établit mieux que le louage l'égalité et l'indépendance des deux contractants, mais évidemment elle ne change rien à la réalité.

c) Ce qui répondrait le mieux à l'idée moderne que nous nous faisons du Contrat de salaire ce serait d'y voir un contrat de *société* : malheureusement c'est là plutôt l'expression d'un état idéal que celle de la réalité. Cependant on tend à s'en rapprocher, ainsi que nous le verrons à propos de la participation aux bénéfices et de l'actionnariat ouvrier ¹.

Cette discussion sur la nature du contrat de salaire est plutôt théorique, mais ce qui aurait plus d'intérêt pratique ce serait de déterminer les conditions et les effets de ce contrat. La formation des contrats est soumise en droit à certaines conditions essentielles, dont la principale est le libre accord des volontés des parties, et parfois à certaines conditions de forme, dont la plus générale est la rédaction d'un écrit signé des parties comme preuve. L'énumération de ces conditions, quand il s'agit de la vente, du louage, du contrat de mariage, du prêt hypothécaire, etc., remplit de nombreux articles du Code Napoléon. Or, en ce qui concerne le contrat qui nous occupe, le Code n'en dit à peu près rien car il ne contient que deux articles dont l'un est abrogé et dont l'autre est une simple déclaration de principes ². Et pourtant nul contrat ne tient dans la vie des hommes une plus grande place puisqu'il régit la moitié de la population — plus même que le contrat de mariage !

¹ D'après M. Chatelain (*De la nature du contrat entre ouvriers et entrepreneurs*), le contrat de travail serait déjà par sa nature juridique un contrat de société. Mais toute société implique un apport ; or, quel est alors l'apport de l'ouvrier ? — C'est, dit M. Chatelain, sa part sur *le produit futur* du travail.

Cette façon de présenter le contrat de salaire serait très séduisante, mais elle exprime plutôt ce qui devrait être que ce qui est, car pour pouvoir vendre par avance la part dans le produit du travail, il faudrait que l'ouvrier eût un droit de propriété sur ce produit ; or, la loi ne le lui reconnaît en aucune façon. Nous avons dit ci-dessus (p. 146) que le travail à lui seul ne suffit jamais pour conférer un droit de propriété.

² Il y a cependant un *Code du Travail* pour réunir tous les textes de lois épars relatifs aux travailleurs et dans la partie déjà promulguée se trouve une demi-douzaine d'articles, groupés sous le titre imposant *Du contrat de Travail* mais insignifiants. Les deux principaux qui sont extraits du Code civil sont :

– l'article 1780, qui dit que l'on ne peut engager ses services à perpétuité, précaution bien superflue contre une reconstitution du servage ;

– l'article 1781, qui disait qu'en cas de discussion sur le montant du salaire le maître serait cru sur parole. C'est celui-ci qui a été abrogé parce qu'il établissait une inégalité humiliante entre les deux parties ; mais, en fait, il n'y a pas grand'chose de changé, car toute preuve écrite faisant défaut, il faudra bien s'en tenir à la règle de procédure qui décide qu'en cas de contestation entre un créancier et un débiteur, à défaut de toute autre preuve, le serment sera déféré au débiteur : or le débiteur ici c'est le patron.

car on ne se marie généralement qu'une fois dans sa vie, tandis qu'il peut arriver à un ouvrier de s'embaucher vingt fois par an. En fait, le soi-disant contrat de travail se fait sans aucun échange formel de volontés : c'est ce que les juristes appellent un contrat *d'adhésion*. Il y a là une fâcheuse lacune dans la loi. Aussi les juristes cherchent-ils à la réparer et une loi organique du contrat de salaire est à l'étude en France.

Les principales règles auxquelles le contrat de travail est déjà ou pourrait dorénavant être soumis rentrent dans la législation industrielle. Bornons-nous à énumérer les plus importantes ¹.

§ 1. Ne pas laisser la fixation des conditions du contrat à la discrétion du patron, comme c'est le cas actuellement.

Dans les grandes fabriques ces conditions sont formulées sur des affiches imprimées qu'on appelle *règlements d'atelier* et l'ouvrier est censé les avoir acceptées par le seul fait qu'il s'est embauché dans l'atelier. Ces règlements devraient être soumis au contrôle — soit de l'administration représentée par les inspecteurs du travail, soit de représentants officiels des patrons et des ouvriers, tels que les conseils du travail ou les conseils de prud'hommes. Il est vrai que le patron, affirmant son droit d'être maître chez lui et de ne donner du travail qu'à telles conditions que bon lui semble, n'acceptera pas facilement ce contrôle. Aussi, même dans les pays où ce contrôle est organisé (Allemagne, Belgique, Norvège, etc., l'administration ni les ouvriers n'ont le droit d'exiger la modification du règlement d'atelier (sauf s'il y a des clauses illégales) : néanmoins la sanction morale qui résulte de la publicité et d'une enquête contradictoire est déjà efficace ².

Il y a cependant certaines clauses qui pourraient être légalement prohibées ou réglementées.

D'abord celle très fréquente qui supprime le délai (ou indemnité) de huitaine en cas de renvoi. Il est vrai que les ouvriers ne se gênent guère pour supprimer la formalité de délai-congé quand ce sont eux qui partent !

Et plus encore les *amendes*. On a vu, en Russie et même en France, des industriels considérer ces amendes comme un supplément normal de leurs profits, des contremaîtres s'en servir pour satisfaire leurs rancunes vis-à-vis des ouvriers ou leur lubricité vis-à-vis des ouvrières. Et ces abus n'ont pas encore disparu de

¹ En ce qui concerne la fixation d'un salaire minimum par la loi, cette réforme étant législative et par conséquent en dehors des conventions des parties, nous la retrouverons ci-après dans la réglementation du travail.

² En Norvège, la loi exige que les règlements d'atelier soient soumis au Conseil du travail avec les observations des ouvriers s'il y en a. Ceux-ci peuvent élire une commission de cinq membres pour les examiner et ont deux semaines pour présenter leurs observations.

partout. Pourtant le législateur hésite à interdire absolument les amendes ¹ parce que, en droit, il y voit non une confiscation du salaire de l'ouvrier, comme on le dit, mais une clause pénale pour inexécution de certaines conditions du contrat, clause parfaitement légitime dont on trouve des applications dans d'autres cas, par exemple vis-à-vis des entrepreneurs dans l'exécution de certains travaux. Les ouvriers eux-mêmes édictent des amendes entre eux dans leurs syndicats ou leurs sociétés de secours mutuels ! Mais du moins il faut exiger les garanties suivantes : — *a*) l'amende ne doit être infligée que dans le cas de préjudice matériel causé à la production de l'usine ; — *b*) le montant de l'amende doit être proportionnel au préjudice causé et par conséquent assez modique : en Belgique la loi fixe comme maximum un cinquième du salaire quotidien ; — *c*) ces amendes doivent être inscrites, avec les motifs, sur un registre qui sera communiqué aux inspecteurs du travail : c'est la loi anglaise qui édicte cette sanction morale ; — *d*) et surtout, c'est le point essentiel, le produit des amendes ne doit jamais bénéficier au patron mais doit être versé dans une caisse spéciale et affecté à quelque œuvre collective de solidarité pour les ouvriers.

§ 2. Exiger que le salaire soit payé en monnaie légale. Pour comprendre l'utilité de cette règle, il faut savoir que pendant un siècle et plus a régné l'abominable système connu sous le nom de *truck-systems* (système du troc), ainsi nommé parce que les patrons payaient leurs ouvriers en denrées délivrées dans leurs économats ² et parfois avec les produits mêmes de leur fabrique. En sorte qu'il y avait certains établissements dans lesquels les ouvriers, de toute leur vie, n'avaient jamais pu tenir une pièce d'or dans la main.

En France, une loi de date récente (19 février 1910) exige que le paiement soit effectué en monnaie, au plus tard à délai de quinzaine, et compté à l'ouvrier dans la fabrique même — ceci afin d'éviter le paiement au cabaret.

§ 3. Fixer des dommages-intérêts au profit de chacune des deux parties dans certains cas de résiliation abusive du contrat.

En droit, tout contrat qui ne comporte pas un terme fixé peut être librement résilié au gré de l'une quelconque des deux parties — par exemple la location d'un appartement, s'il n'y a pas en un terme stipulé, tel que trois, six ou neuf ans. Or, le contrat de salariat rentrant d'ordinaire dans cette catégorie, il en résulte que le patron peut renvoyer l'ouvrier, ou l'ouvrier quitter le patron, quand bon leur semble.

¹ On a fait remarquer aussi que cette mesure risque de se retourner contre l'ouvrier puisqu'elle ne laisse au patron d'autre sanction que le renvoi. Aussi la loi française s'est contentée de limiter le montant des amendes à un maximum de un quart du salaire et d'exiger qu'elles fussent versées dans une caisse pour les ouvriers.

² Ces économats ont été supprimés en France par une loi de 1910, mais ressuscités en fait depuis la guerre. Voir ci-après *Évolution du patronat*, p. 416.

Mais, à cette règle de droit l'usage apporte quelques adoucissements. D'abord, il admet que la résiliation comporte un certain délai de prévenance, c'est-à-dire un préavis donné huit jours au moins à l'avance, ou — si ce délai n'est pas observé alors le paiement d'une indemnité équivalente. Les tribunaux, c'est-à-dire les Conseils de Prud'hommes, donnent force de loi à cet usage. Toutefois, ils ne peuvent empêcher les parties de se délier mutuellement de ce dédit, et cette clause devient de plus en plus fréquente. Dans les règlements d'atelier, il est dit très souvent que le patron se réserve le droit de renvoyer l'ouvrier du jour au lendemain et que l'ouvrier est libre de s'en aller de même.

En admettant même que ce délai-congé fût toujours appliqué, peut-on voir dans ce court délai de grâce de quelques jours, ou la minime indemnité équivalente, une compensation suffisante au préjudice énorme subi par l'ouvrier congédié ? Le législateur, ému par une si grande détresse, a ajouté (en 1890) à l'article 1780 du Code civil un post-scriptum pour dire que la résiliation « par la volonté d'un seul des contractants *peut* donner lieu à des dommages-intérêts ». Mais il ne dit pas dans quels cas le juge peut le faire. Sans doute quand il y aura abus ? Mais la loi ne dit pas au juge dans quel cas il y aura abus, et la jurisprudence n'a fait aucun effort pour suppléer à son silence. Voici — et c'est un cas malheureusement de plus en plus fréquent — un ouvrier qui, arrive à l'âge de cinquante ans et parce qu'on le trouve trop vieux, est congédié d'une maison où il a peut-être travaillé toute sa vie. À cet âge, il ne pourra plus se placer nulle part. Le renvoi est donc pour lui presque une condamnation à mort, et pourtant il ne pourra réclamer qu'un délai de huit jours ou huit jours de salaire ! Il a été jugé pourtant qu'il n'y avait point abus dans l'exemple que nous venons d'indiquer. Et si inhumaine que puisse paraître cette décision, il faut avouer qu'elle n'est pas facile à rétorquer — ni au point de vue juridique, car remercier un ouvrier qui ne fait plus votre affaire et envers lequel on n'a pris aucun engagement, cela ne peut être considéré comme un abus de droit ¹ ; — ni au point de vue économique, car si l'entrepreneur devait payer une pension viagère à tout ouvrier qu'il congédie, alors il se trouverait à la discrétion de son personnel, ou bien l'énorme majoration des frais dont il serait grevé entraînerait fatalement la ruine de son industrie. Et même si l'indemnité n'est due qu'après un certain nombre d'années de service passées dans la même maison, alors il est à craindre que bien des patrons ne renvoient les ouvriers tout juste avant que le nombre d'années nécessaire ait été atteint ² ! C'est certainement la plus angoissante

¹ Quelques tribunaux ont attribué des dommages-intérêts à l'ouvrier congédié en considérant que le patron n'avait pas prouvé qu'il eût de justes motifs pour le congédier. Mais la Cour de Cassation a cassé ces jugements en disant que c'est, au contraire, à l'ouvrier congédié à prouver que le patron avait commis une faute en le congédiant (voir notamment arrêt du 27 décembre 1909).

² Remarquez d'ailleurs que si la loi décidait qu'il y a abus dans le fait de congédier un ouvrier engagé sans terme fixe, rien ne serait plus facile au patron que de tourner la loi en spécifiant que l'ouvrier n'est embauché qu'à terme fixé, pour la semaine ou même à la journée — sauf à renouveler l'engagement indéfiniment.

de toutes les questions qui se posent à propos du salariat et qui suffirait à elle seule pour faire souhaiter la fin de ce régime.

Cependant on pourrait améliorer la loi en exigeant que tout renvoi soit motivé par écrit et en indiquant au juge qu'il doit tenir compte du nombre d'années de service.

§ 4. Abolition du marchandage.

Réforme depuis longtemps réclamée par les ouvriers et qui consiste à supprimer les intermédiaires entre l'entrepreneur principal et les ouvriers. C'est même, comme date, la première de toutes leurs revendications à laquelle en France la loi ait donné satisfaction : sous la Révolution de 1848, un décret du 2 mars 1848 déclara que « l'exploitation des ouvriers par des sous-entrepreneurs ou marchands est abolie ».

Ce décret est néanmoins resté lettre morte, la jurisprudence l'ayant interprété en ce sens qu'il prohibait « l'exploitation des ouvriers » par le marchandage, mais non le marchandage lui-même. Aussi le gouvernement, pour donner satisfaction aux réclamations des ouvriers, a déposé un projet de loi qui prohibe absolument, et sous des peines correctionnelles, toute convention par laquelle un entrepreneur charge un sous-entrepreneur de lui fournir la main-d'œuvre à ses frais¹. Mais, dans la pratique, il sera très difficile de distinguer entre le marchandage de main-d'œuvre et d'autres modalités du contrat de travail, telles que la sous-entreprise, la commandite, qui sont parfaitement légitimes et même désirables (voir ci-après p. 339).

§ 5. Remplacer le contrat individuel de travail par *la convention collective*.

Cette réforme est la grosse question du jour et a déjà été formulée en projets de loi dans plusieurs pays, en France, en Italie, etc. On avait remarqué depuis longtemps que les abus du contrat de travail tiennent surtout à l'extrême inégalité des parties contractantes² : l'ouvrier offre une marchandise qui ne peut attendre, puisqu'elle n'est autre que sa personne, puisqu'il faut tout à la fois travailler pour pouvoir manger et manger pour pouvoir travailler, tandis que le patron ne perd tout au plus à l'attente que l'intérêt du capital, d'ailleurs minime, qui reste vacant par la vacance de l'ouvrier. Mais la situation change du tout au tout si, en face du capitaliste, se dressent tous les ouvriers qu'il emploie, formant un bloc, et si, de plus, ces ouvriers groupés s'appuient sur des caisses de solidarité qui leur permettent aussi d'attendre et de marchander. En ce cas, le jeu de la loi de l'offre et de la demande se trouve non pas faussé, mais au contraire rétabli dans les mêmes

¹ C'est seulement dans les entreprises pour le compte de l'État (décret du 10 août 1899) que le marchandage est interdit aux entrepreneurs.

² Il y a vingt-trois siècles que Thucydide avait dit : « il n'est question de justice entre les hommes que quand ils traitent à force égale ». (liv. V, chap. LXXXIX).

conditions que pour tous les autres contrats. C'est là ce qu'on appelle le contrat collectif du travail. Jusqu'à présent, il n'avait fonctionné, que sous forme de traités de paix à la suite de grèves. Mais pourquoi, au lieu d'intervenir accidentellement et comme dénouement d'un conflit, n'interviendrait-il pas normalement comme mode de constitution du contrat de salaire ?

La difficulté c'est que tout contrat implique un échange de volontés, par conséquent des personnes réelles ou du moins représentées légalement. Or, on ne voit pas bien comment donner à un groupe d'ouvriers une personnalité juridique et des représentants légaux. Qui signera ? et qui sera engagé par les signatures données ? Peut-être que demain, ou dans peu de temps, ces ouvriers auront été remplacés par d'autres ; ce ne seront plus les mêmes. Dira-t-on qu'ils seront représentés collectivement par le syndicat de leur métier ? Oui : c'est bien à cette solution qu'on se raccroche. Mais nous verrons bientôt que les syndicats ne groupent encore qu'une fraction minime, un cinquième environ, de la population ouvrière. Peut-être aucun des ouvriers de l'usine où doit se négocier ce contrat collectif n'en fera-t-il partie. Alors le patron n'aura-t-il pas le droit de répondre — c'est la formule stéréotypée : « Je veux bien traiter avec mes ouvriers, mais non avec des étrangers ». Et en admettant même qu'on passe outre à cette difficulté, le syndicat lui-même offrira-t-il plus de garanties ? Quelle se sera sa responsabilité en cas d'inexécution du contrat ? Paiera-t-il des dommages-intérêts en cas d'inexécution ? et avec quoi, s'il n'a rien en caisse ?

Ce qui rend les patrons très antipathiques au contrat collectif, c'est qu'ils ont le sentiment que dans ce contrat nouveau eux seuls seraient moralement et pécuniairement engagés, mais non les ouvriers. Il faut avouer que si les essais de contrat collectif faits jusqu'à ce jour ont donné de bons résultats en Angleterre et même en Allemagne, il n'en est pas de même en France. Très souvent ils ont été violés, les deux parties rejetant l'une sur l'autre la responsabilité de la rupture. Le contrat collectif ne peut guère être efficace que là où la classe ouvrière est presque tout entière organisée et a acquis la conscience de sa responsabilité, que là du moins où les chefs ont assez d'autorité pour signer au nom de tous et pour forcer tous les ouvriers à tenir les engagements pris en leur nom ¹. Mais, d'autre part, on peut dire que là où ces conditions sont remplies il n'est guère besoin d'un texte de loi exprès pour consacrer le contrat collectif, car alors il fonctionne très bien de lui-même. C'est précisément le cas en Angleterre et même en Allemagne ².

¹ C'est ainsi que M. Merrheim, secrétaire de la puissante Fédération des ouvriers métallurgistes, déclarait dans une réunion publique, que non seulement ils acceptaient le contrat collectif, mais même l'imposeraient par la force des organisations, seulement *sans obligation pour la classe ouvrière*.

² En Angleterre, les conventions collectives tendent à devenir le régime normal. En France, elles deviennent plus fréquentes, mais le plus souvent à la suite de grèves, ce qui n'indique qu'un progrès relatif.

À parler exactement, la convention collective (car c'est bien ainsi qu'il faut dire : convention et non contrat) n'est pas un vrai contrat de travail, car elle n'oblige point Pierre à travailler pour le compte de Paul, ni ne fixe le prix que Paul doit payer à Pierre. Il se borne à poser certaines règles générales — auxquelles devront se conformer patrons et ouvriers à l'avenir — telles qu'une échelle de salaires, un maximum d'heures de travail, l'obligation de n'embaucher que des ouvriers syndiqués, etc. — et comme on ne peut régler ces conditions pour un avenir illimité, on fixe généralement un terme de deux ou trois ans. C'est comme un cadre dans lequel devront rentrer tous les contrats individuels qui concerneront le même établissement, voire même tous les établissements d'une même industrie ou d'une région ¹, et ainsi le contrat collectif peut s'élargir aux proportions d'une sorte de législation locale, à cela près que cette loi, au lieu d'être votée par le Parlement, le serait par l'entente des syndicats ouvriers et patronaux. Ce serait un acheminement vers le régime qu'on qualifie de *syndicat obligatoire* : on entend par là non pas précisément que tous les ouvriers seront forcés d'adhérer au syndicat, mais qu'ils seront tenus de se conformer à ses décisions.

Évidemment de telles conventions, par le caractère de solidarité qui les distingue, sont en opposition avec l'individualisme : elles tendent à stéréotyper les salaires sans acception de personnes ². Mais le sacrifice que font par là les ouvriers d'élite à la masse n'est pas sans valeur morale.

§ 6. Admettre la résiliation pour cause de lésion.

Cette dernière règle n'est réalisée encore nulle part, que nous sachions. Elle serait des plus importantes mais elle est d'une application difficile. Le Code Napoléon n'admet pas la lésion comme cause d'annulation des contrats, sinon dans deux cas exceptionnels : vente d'immeubles et partage d'héritage (encore faut-il que la lésion soit de plus des sept douzièmes dans le premier cas, de plus d'un quart dans le second). Mais les nouveaux Codes d'Allemagne et de Suisse admettent en principe la lésion dans tous les contrats lorsqu'elle a le caractère d'un acte d'exploitation, l'une des parties profitant de l'ignorance ou des embarras de l'autre. On a été naturellement conduit à se demander si le contrat de salariat n'était pas précisément celui de tous les contrats où cette précaution trouverait le mieux sa place. Aussi un projet de loi sur le contrat de travail a été déposé par le gouvernement français : il dit que « le contrat peut être rescindé lorsque les » conditions (lisez le salaire) seront en désaccord soit avec les conditions » habituelles de la profession dans la région, soit avec l'importance de la prestation

¹ Le projet de loi français disait que tous les patrons et ouvriers de la même industrie et de la même région seraient liés par le contrat collectif, alors même qu'il serait conclu pour une seule maison — sauf pour ceux qui auraient spécifié expressément le contraire. Mais cette solidarité imposée a provoqué de vives protestations.

² Aussi les économistes de l'école libérale se sont-ils parfois exprimés sévèrement sur leur compte. M. d'Eichthal écrivait dans le *Journal des Économistes* (1907) : « La convention collective tend à faire de la médiocrité la règle et la limite de tous ».

fournie ». Ce dernier membre de phrase est dangereux parce qu'il laisse au juge des pouvoirs quasi discrétionnaires ; — et pourtant si l'on s'en tenait à la première partie, il suffirait que l'avilissement du salaire fût général dans toute la région ou toute la profession pour que l'action en rescision fût rendue impossible.

Au reste il ne faut pas se faire illusion sur la portée de cette réforme, car si la rescision est efficace quand il s'agit d'un contrat définitif comme la vente ou le partage, il n'en est plus de même quand il s'agit d'un contrat au jour le jour comme le salariat et qui peut à chaque instant être résilié. Si l'ouvrier se juge lésé pourquoi ne s'en va-t-il pas ? Évidemment parce qu'il ne pense pas trouver mieux ailleurs. Mais alors il ne demandera pas la rescision. Et s'il la demande néanmoins et l'obtienne, quelle en sera la conséquence ? Des dommages-intérêts équivalents à la diminution de salaire qu'il a subie ? Soit, mais depuis combien de temps ? car on ne saurait admettre pourtant qu'un ouvrier, qui aurait pu partir à son gré s'il se jugeait lésé, reste dans son emploi durant des mois et des années pour réclamer au bout de ce temps tout ce dont il a été frustré ! Le projet de loi fixe à un mois le délai maximum pour la demande en rescision.

À côté, de ces lois protectrices du salaire contre les abus de l'autorité patronale, il faut mentionner encore :

1° celles qui protègent le salaire de l'ouvrier contre ses créanciers. Ils ne peuvent saisir que le dixième du salaire : ce sont ordinairement des fournisseurs. Si c'est le patron qui a fait des avances à l'ouvrier ou fourni la matière nécessaire à son travail, ce qui est fréquent dans l'industrie à domicile, il a droit à saisie sur un autre dixième. Et enfin l'ouvrier peut céder (la cession volontaire ne doit pas être confondue avec la saisie forcée) encore un dixième. En tout cas, il lui restera pour vivre au moins sept dixièmes indemnes ;

2° celles qui protègent le salaire de la femme contre le mari, afin d'éviter que celui-ci ne vive aux dépens de celle-là, ce qui, malheureusement, arrivait assez fréquemment. En effet, le régime légal en France pour tous ceux qui se marient sans contrat de mariage — et c'est le cas pour tous les ouvriers — est celui de la communauté de biens administrée par le mari seul. Mais la loi du 17 juillet 1907 permet à la femme qui exerce une profession de garder la libre disposition de son salaire, sauf sa contribution aux charges du ménage.

Après qu'auront été réalisées ces mesures destinées à rétablir la justice dans le contrat de travail au profit de l'ouvrier, il ne serait pas inutile de rechercher, d'autre part, celles destinées à rétablir la justice aussi au profit du patron, en imposant à l'ouvrier l'exécution de bonne foi de ses obligations. Les pratiques de plus en plus fréquentes du sabotage — ou de ce sabotage passif qui consiste à ne fournir que le minimum de travail possible — prouvent que cette préoccupation n'est pas inutile. Malheureusement on ne voit pas de sanction pratique à ces obligations de l'ouvrier sinon la garantie morale d'un syndicat, car il n'y a pas de moyens d'exécution

contre celui qui n'a rien et les syndicats ne semblent guère disposés à donner un cautionnement.

IV

Les lois du salaire.

[Retour à la table des matières](#)

Rechercher les lois du salaire c'est chercher à découvrir les causes générales qui en déterminent le taux et le font monter ou descendre, c'est essayer de mettre en formule leur action. C'est un des gros problèmes de l'Économie Politique et qui a fourni matière à des controverses qui durent depuis un siècle et plus — tout comme la loi de la rente ou la loi de l'intérêt (voir ci-dessus).

On pourrait être tenté d'abord de se demander s'il existe vraiment des lois naturelles qui régissent le taux des salaires ? N'est-ce pas là une recherche vaine puisque le taux des salaires varie d'un métier à un autre, d'un lieu à un autre, et que, dans chaque cas particulier, il est déterminé, comme nous venons de le voir, par un libre débat — ou présumé libre — entre le patron et l'ouvrier ?

Ce serait mal raisonner, car le prix des marchandises aussi varie suivant leur nature, suivant le lieu, suivant le temps ; d'elles aussi on peut dire qu'il résulte d'un libre débat entre le vendeur et l'acheteur, et pourtant cela n'empêche pas de rechercher les lois qui régissent les prix. Il n'y a là aucune contradiction. Les prix et les salaires sont réglés certainement par les conventions des hommes ¹, mais ces conventions elles-mêmes sont déterminées par des causes générales qu'il s'agit de découvrir. Croire à l'existence des lois naturelles en économie politique c'est croire précisément que les hommes, dans leurs conventions, sont déterminés par certains mobiles psychologiques ou par certaines circonstances extérieures qui ont un caractère général et qui peuvent être dégagés de la masse confuse des cas particuliers.

Or, puisque, dans notre organisation économique actuelle, le travail n'est qu'une marchandise comme une autre qui, sous le nom de main-d'œuvre, se vend et s'achète (ou se loue) sur le marché, il paraît évident que le prix de la main-d'œuvre doit être déterminé par les mêmes lois que celles qui régissent le prix de n'importe quelle marchandise, lois déjà étudiées à propos de la valeur et qui se résument dans la formule vulgaire de l'offre et de la demande, ou dans ou dans la traduction vive et pittoresque qu'en a donnée Cobden : « Les salaires haussent toutes les fois que

¹ Et encore, n'est-il pas exact de dire pour les salaires, pas plus que pour les *prix*, qu'ils sont fixés par des conventions particulières ; chacun sait au contraire que de même qu'il existe un cours général pour chaque marchandise — lequel ne saurait être influencé que d'une façon insignifiante par le marchandage des parties, — de même aussi il existe un taux général des salaires pour chaque genre de travail qui s'impose aussi bien aux patrons qu'aux ouvriers.

deux patrons courent après un ouvrier ; ils baissent toutes les fois que deux ouvriers courent après un patron ».

Mais c'est là une simple constatation des faits et non une explication. Il s'agit en effet de savoir *pourquoi* ce sont à tel moment, les ouvriers qui courent après le patron, ou les patrons qui courent après l'ouvrier ?

Une bonne loi des salaires doit expliquer toutes les variations des salaires et notamment : — 1° pourquoi les salaires sont plus élevés dans tel pays que dans tel autre ? — 2° pourquoi plus ou moins à telle époque que dans telle autre ? — 3° pourquoi plus ou moins dans tel métier que dans tel autre ?

Dans l'histoire des doctrines, il faut en distinguer trois principales, mais dont les deux premières, après avoir brillé au premier rang, sont aujourd'hui éclipsées.

§ 1. Théorie du fonds des salaires.

[Retour à la table des matières](#)

Cette théorie a été longtemps classique en Angleterre, ce qui fait qu'on la désigne généralement par le terme anglais *wage-fund* qui est précisément ce que nous traduisons par « le fonds des salaires ». Elle a tenu une place considérable dans l'histoire des doctrines économiques.

C'est elle qui se rapproche le plus de la formule de l'offre et de la demande et elle s'applique seulement à la préciser.

L'offre, dit-elle, ce sont les ouvriers, les prolétaires, qui cherchent de l'ouvrage pour gagner leur vie et qui offrent leurs bras. La demande, ce sont les capitaux qui cherchent un placement ; nous avons déjà vu, en effet (I, p. 189), qu'il n'existe pas d'autre moyen de donner un emploi productif à un capital que de le consacrer à faire travailler des ouvriers. *C'est le rapport entre ces deux éléments qui déterminera le taux des salaires.*

Prenez le capital circulant d'un pays (que les économistes anglais appelaient le *wage-fund*, parce que dans leur pensée il avait pour fonction d'entretenir les travailleurs au cours de leur travail). Prenez ensuite le nombre de travailleurs. Divisez le premier chiffre par le second, et le quotient vous donnera le montant du salaire. Soit 10 milliards le capital circulant, 10 millions le nombre des travailleurs et vous aurez tout juste 1.000 francs pour le salaire annuel moyen.

Il est clair que, d'après cette théorie, le salaire ne peut varier qu'autant que l'un des deux facteurs variera. Une hausse de salaire n'est donc possible que dans les deux cas suivants :

a) Si le *wage-fund*, c'est-à-dire la masse à partager, vient à augmenter — et elle ne pourra augmenter que par l'épargne ;

b) Si la population ouvrière, c'est-à-dire le nombre des copartageants, diminue — et il ne pourra diminuer que si les ouvriers mettent en application les principes de Malthus, soit en s'abstenant de se marier, soit en n'ayant que peu d'enfants ¹.

Cette formule serait peu rassurante pour l'avenir de la classe ouvrière. Il est en effet à craindre que le diviseur (c'est-à-dire le chiffre de la population ouvrière) ne s'accroisse beaucoup plus rapidement que le dividende (c'est-à-dire le capital disponible), d'où il résulte nécessairement que le quotient (c'est-à-dire le salaire) doit tendre à diminuer jusqu'à ce qu'il soit abaissé à ce minimum au-dessous duquel il ne peut plus descendre. Et la raison en est évidente : c'est que la production des enfants est beaucoup plus aisée que celle des capitaux, car celle-ci suppose l'abstinence et celle-là précisément le contraire. La population se multiplie d'elle-même mais non pas le capital.

Mais cette théorie, quoique encore défendue par certains économistes, est aujourd'hui très discréditée.

D'abord le fait sur lequel elle s'appuie, à savoir qu'il faut un certain *fonds de roulement* pour pouvoir faire travailler des ouvriers, n'a d'intérêt qu'au point de vue de la production et nullement de la répartition. Il est incontestable que les salaires sont payés sur le capital, puisque l'argent que l'entrepreneur emploie à payer les ouvriers est certainement un capital, mais il n'en résulte nullement que le taux de ces salaires soit déterminé par le montant de ce capital. Autre chose est la question de savoir si un entrepreneur aura de quoi faire travailler des ouvriers, c'est-à-dire assez de matière première ou d'instruments, autre chose est de savoir quelle est la part dans le revenu de l'entreprise qu'il pourra leur céder. La réponse à la première question dépend de ce qu'il possède ; la réponse à la seconde dépend de ce qu'il produira. La demande des bras dépend de l'activité industrielle, mais cette activité dépend à son tour des espérances des entrepreneurs bien plus que de la somme qu'ils ont en caisse ou de celles dont leur crédit leur permet de disposer chez leurs banquiers.

De plus la prétendue précision de cette théorie n'est qu'un leurre. En fin de compte, quand on la serre de près, elle se réduit à ceci que le taux des salaires s'obtient en divisant le total des sommes distribuées en salaires par le nombre des salariés, ce qui est une simple tautologie... Ou, si on veut le prendre dans le sens, le

¹ C'est ce que déclare expressément Stuart Mill, l'économiste qui a le plus fortement développé la doctrine du fonds des salaires (que d'ailleurs il a plus tard abandonnée) : Les salaires dépendent du rapport qui existe entre le chiffre de la population laborieuse et le capital... et, sous l'empire de la concurrence, ils ne peuvent être affectés par aucune cause ». Et naturellement sa conclusion est celle-ci : « Il n'y a pas d'autre sauvegarde pour les salariés que la restriction des progrès de la population ».

plus large, elle signifie que les salaires sont d'autant plus élevés que la richesse d'un pays est plus grande, proposition trop banale pour avoir aucun intérêt scientifique.

Et ce capital circulant, ce fonds des salaires, d'où vient-il ? — Du travail lui-même ! C'est tout simplement le *revenu du travail* qui lui revient sous forme de salaire. L'explication se résout donc en un cercle vicieux. Comme le dit très bien le professeur américain J.-B. Clark, le *wage-fund* c'est un réservoir qu'une pompe remplit au fur et à mesure des besoins, et cette pompe c'est le travail.

Il est à remarquer aussi que cette théorie peut expliquer tant bien que mal les inégalités des salaires selon les pays — expliquer, par exemple, la supériorité des salaires américains sur les nôtres en supposant que le *wage-fund* soit plus grand aux États-Unis qu'en France : encore ceci est-il douteux — elle ne peut expliquer les inégalités d'un métier à l'autre : car peut-on dire que si l'ouvrier graveur gagne 10 francs par jour et le manœuvre 1 franc c'est parce que le *wage-fund* est 10 fois plus grand pour le premier que pour le second ? Ce serait tout à fait inintelligible.

§ 2. Théorie de la loi d'airain.

[Retour à la table des matières](#)

Cette théorie prend également pour point de départ ce fait que la main-d'œuvre, la puissance de travail, dans l'organisation actuelle de nos sociétés, n'est qu'une marchandise qui se vend et s'achète sur le marché. Ce sont les ouvriers qui sont vendeurs, ce sont les patrons qui sont acheteurs. Or, partout où la concurrence peut librement s'exercer, n'est-ce pas une loi commune à toutes les marchandises que leur valeur se règle sur le coût de production ? C'est là ce que les économistes appellent le *prix naturel* ou la *valeur normale*. Donc il doit en être de même de cette marchandise qu'on appelle la main-d'œuvre. Pour elle aussi le prix, c'est-à-dire le salaire, est déterminé par le coût de production ¹.

Reste à savoir ce qu'il faut entendre par ces mots de coût de production appliqués à la personne du travailleur.

Prenons pour exemple une machine. Les frais de production sont représentés : 1° par la valeur de la houille qu'elle consomme ; 2° par la prime qu'il faut mettre de côté annuellement pour l'amortir, c'est-à-dire pour la remplacer par une autre quand elle sera hors de service. De même aussi le coût de production du travail sera représenté : 1° par la valeur des subsistances que doit consommer l'ouvrier pour se maintenir en état de produire ; 2° par la prime d'amortissement nécessaire

¹ « Comme le prix de toutes les autres marchandises, le prix du travail est déterminé par les rapports de l'offre et de la demande. Mais qu'est-ce qui détermine le prix du marché de chaque marchandise ou la moyenne du rapport de l'offre et de la demande d'un article quelconque ? — Les frais nécessaires à sa production » (Lassalle, *Bastiat Schulze-Delitzsch*, chap. IV).

pour remplacer ce travailleur quand il sera hors de service, c'est-à-dire pour élever un enfant d'ouvrier jusqu'à l'âge adulte.

Voilà comment *le salaire doit se réduire au minimum strictement nécessaire pour permettre à un travailleur de vivre, lui et sa famille*, ou, d'une façon plus générale, pour permettre à la population ouvrière de s'entretenir et de se perpétuer.

Telle est la théorie généralement connue sous le nom de *Loi d'airain*. Ce nom sonore, trouvé par Lassalle, a d'abord fait fortune ; pendant trente ans, il a retenti comme le refrain d'un chant de guerre socialiste et a servi à attiser les haines sociales en démontrant aux ouvriers que l'organisation économique ne leur laissait aucune chance d'amélioration de leur sort. Pourtant, quoique ce soit l'école collectiviste qui ait baptisé cette théorie et lui ait donné un grand retentissement, c'est l'école classique qui l'a engendrée. C'est Turgot qui, le premier, a déclaré « qu'en tout genre de travail le salaire de l'ouvrier devait s'abaisser à un niveau déterminé uniquement par les nécessités de l'existence ». ET J.-B. Say et Ricardo se sont exprimés dans des termes à peu près identiques ; on le leur a assez reproché depuis lors !

Cette théorie est abandonnée aujourd'hui. Non seulement l'école libérale, du jour où elle s'est aperçue des conséquences qu'on en tirait, s'est empressée de la désavouer, mais les collectivistes eux-mêmes l'ont formellement reniée ¹.

Néanmoins, ils continuent à affirmer que le salaire tend au minimum, mais la raison qu'ils en donnent maintenant est différente et plus forte. C'est, disent-ils, l'existence permanente d'un contingent d'ouvriers sans travail toujours prêts à se substituer à l'ouvrier qui réclame. Ceci nous ramène à la loi de l'offre et de la demande.

Si on prend la loi d'airain au pied de la lettre, en entendant par là que le salaire ne peut jamais s'élever au-dessus ni descendre au-dessous de ce qui est *matériellement* indispensable à l'ouvrier pour vivre — en ce cas, elle est, selon le cas, ou trop pessimiste ou trop optimiste et manifestement contraire aux faits. Pour l'ouvrière travaillant sous le *sweating system*, le salaire s'abaisse bien au-dessous du strict nécessaire à la vie physique, mais pour nombre d'ouvriers heureusement il s'élève fort au-dessus.

Cette théorie ne peut d'ailleurs expliquer les inégalités de salaire selon les métiers. Est-ce qu'un ouvrier graveur ou mécanicien aurait besoin de consommer plus de grammes d'azote ou de carbone qu'un simple manœuvre, « un homme de peine » ? Pourquoi les salaires des ouvriers des campagnes sont-ils moindres en

¹ Si les socialistes croyaient à la loi d'airain en tant que salaire irréductible, ils n'auraient pas à s'émouvoir, comme ils ne manquent pas de le faire, quand une loi vient frapper l'ouvrier de quelque contribution pour l'impôt ou pour la retraite, car il est clair qu'elle serait sans effet sur le salaire, celui-ci étant déjà réduit à la dernière limite.

hiver, alors qu'ils sont obligés de dépenser davantage pour se chauffer et se vêtir, et plus élevés en été, justement dans la saison qui, par les facilités de vivre qu'elle offre aux pauvres gens, mérite d'être appelée, comme a dit Victor Hugo, « la saison du pauvre » ?

Pourquoi les salaires sont-ils plus élevés aux États-Unis qu'en France, en Allemagne ou même en Angleterre ? Quelle raison physiologique pourra expliquer qu'un Américain mange plus qu'un Allemand, et même plus qu'un Anglais, quoique pourtant celui-ci soit son frère de race ? Pourquoi les salaires sont-ils plus élevés aujourd'hui qu'il y a un siècle ? Avons-nous un plus fort appétit que nos pères ?

Et si on prend la formule dans un sens large, s'il ne s'agit plus de compter le nombre de grammes de carbone ou d'azote indispensables pour entretenir la vie purement animale, mais simplement du minimum nécessaire pour satisfaire aux besoins complexes de l'homme vivant dans un milieu civilisé, si on veut dire que le salaire de l'ouvrier se règle sur les habitudes et le genre de vie de la classe ouvrière, sur l'ensemble des besoins physiques ou sociaux, naturels ou artificiels, qui caractérisent ce niveau d'existence, si l'on admet que le niveau d'existence, le *standard of life*, comme disent les Anglais, est inégal, variable, progressif, qu'il doit être bien plus élevé dans la profession de graveur que dans celle de manœuvre, pour l'ouvrier américain que pour l'ouvrier français, pour l'homme du XX^e siècle que pour celui du XIII^e siècle, pour l'habitant des villes que pour le rural — oh ! alors cela revient à dire que le salaire, bien loin d'être « d'airain », est singulièrement élastique, mobile, variable suivant la race, le climat, l'époque, qu'il tend à s'élever sans cesse et nécessairement au fur et à mesure que se multiplient les besoins, les désirs, les exigences des hommes civilisés. Alors la formule deviendrait beaucoup plus accommodante, mais aussi presque optimiste et promettrait plus qu'il n'est permis d'espérer. Il ne faudrait plus l'appeler la loi d'airain, mais, comme on l'a dit avec esprit, la « loi d'or » des salaires.

§ 3. Théorie de la productivité du travail.

[Retour à la table des matières](#)

Une troisième théorie, tout en cherchant, comme les précédentes, à déduire la loi du salaire de celle de la valeur, arrive pourtant à des conclusions tout à fait opposées ¹.

La valeur du travail, dit-on, ne peut être assimilée à la valeur d'une marchandise soumise uniquement à la loi de l'offre et de la demande sous l'action

¹ Celle-ci, de date plus récente, a été enseignée d'abord par l'Américain Francis Walker dans son livre *Wages question* (1876) et ensuite par la plupart des économistes américains. L'éminent économiste anglais Stanley Jevons s'y était rallié aussi.

de la concurrence, car le travailleur n'est pas un produit, mais bien le facteur de toute production. Par conséquent, sa valeur doit être régie par les mêmes causes que celles de la valeur des instruments de production, terre ou capital, c'est-à-dire surtout par la productivité de ces instruments. Quand un entrepreneur loue une terre, le taux du fermage qu'il paie n'est-il pas calculé d'après la productivité de cette terre ? Nous l'avons vu aussi pour la location du capital (p. 299). Pourquoi, quand il s'agit de louer le travail, le taux du salaire ne serait-il pas en raison de la production du travail, de son efficacité (*efficiency*) ?

Toutefois, la théorie de la productivité comporte des expressions assez diverses. L'ancienne forme est très optimiste. D'après celle-ci, l'ouvrier toucherait en principe — non évidemment la valeur intégrale produite par l'entreprise puisqu'en ce cas le patron ne gagnant rien ne ferait plus travailler — mais du moins *tout ce qui reste* sur le produit total, déduction faite des parts afférentes aux autres collaborateurs (intérêt, profit, rente) : ces parts seraient strictement définies, tandis que la sienne aurait l'avantage d'être indéfinie. Le salarié serait en quelque sorte, vis-à-vis de ses copartageants, dans la même situation que le légataire universel vis-à-vis des légataires à titre particulier ¹.

Si cette théorie était fondée, elle serait aussi encourageante que les précédentes étaient désespérantes. Si, en effet, le taux des salaires dépend seulement de la productivité du travail de l'ouvrier, le sort de celui-ci est entre ses mains. Plus il produira, plus il gagnera : tout ce qui est de nature à accroître et à perfectionner son activité productrice — développement physique, vertus morales, instruction professionnelle, inventions et machines — doit accroître infailliblement son salaire. Il est même à remarquer que, dans cette théorie, le contrat de salaire serait plus avantageux pour le salarié que le contrat d'association ou la participation aux bénéfices, car c'est l'ouvrier qui profiterait *seul* de tout l'accroissement dans la productivité du travail. Les autres collaborateurs ne toucheraient qu'une part fixe et plutôt décroissante.

Et par conséquent cette explication tend à démontrer l'absurdité et le péril social des réglementations restrictives que les syndicats imposent aux ouvriers sous prétexte que tout accroissement dans le rendement du travail ne servirait qu'à aggraver la concurrence des ouvriers entre eux et par là à étendre le chômage, à abaisser les salaires et à augmenter les bénéfices du patron. Si la théorie du salaire réglée par la productivité pouvait être admise par la classe ouvrière, elle serait d'une portée incalculable pour le relèvement économique de la France après la guerre. Il serait facile à l'ouvrier en effet, s'il le voulait, de doubler le rendement de son travail d'avant la guerre.

¹ Aussi appelle-t-on l'ouvrier *the residual claimant*, celui qui prend tout ce qui reste. C'est ce que dit en propres termes Stanley Jevons : « Le salaire du travailleur finit toujours par *coïncider avec le produit de son travail*, déduction faite de la rente, des impôts et de l'intérêt ». Mais en réalité ce n'est pas l'ouvrier qui prend tout ce qui reste, c'est l'entrepreneur.

Cette théorie s'adapte assez bien à certains faits.

D'abord il est évident que la productivité du travail exerce une influence générale sur le taux des salaires en ce sens que, en accroissant la richesse du pays, elle accroît la masse à partager et par là finit nécessairement par accroître aussi la part de tous les copartageants, y compris celle des ouvriers.

De plus, elle réussit mieux que les autres théories à expliquer les inégalités des salaires, car si le graveur touche plus que le manoeuvre, l'Américain plus que le Français, l'ouvrier du XX^e siècle plus que celui des siècles passés, n'est-ce point parce que le travail de ceux-là est plus productif que le travail de ceux-ci ? Et si l'on croit que l'apprentissage est utile à l'ouvrier, n'est-ce point parce qu'on suppose qu'un ouvrier qui sait bien son métier produit plus et que, produisant plus, il sera mieux payé ?

Mais, d'autre part, si elle explique assez bien les *différenciations* du salaire, elle n'explique aucunement ses *variations*. Pourquoi le salaire baisse-t-il ou, monte-t-il à certains moments ? Pourquoi a-t-il doublé depuis la guerre, par exemple ? Pourquoi les ouvriers par tous pays redoutent-ils tant la concurrence des travailleurs qui précisément sont les *moins productifs*, femmes, apprentis, indigènes des colonies, ouvrières à domicile ? Cette explication laisse évidemment dans l'ombre un des facteurs essentiels du taux des salaires, à savoir l'abondance ou la rareté de la main-d'œuvre.

Aujourd'hui cette théorie du salaire réglée par la productivité du travail se présente sous une forme plus scientifique et dégagée de toute préoccupation optimiste ou finaliste. Elle ne fait d'ailleurs qu'étendre au salaire, considéré comme prix du travail, la même explication que celle adoptée pour expliquer la valeur de toute chose, celle de l'utilité finale. De même que chaque unité nouvelle d'un bien quelconque, ajoutée à celle qu'on possède déjà, n'apporte qu'une utilité décroissante jusqu'à la limite où elle tombe à zéro — se reporter à l'exemple que nous avons donné des seaux d'eau (I, p. 70) — de même, dit on, chaque dose nouvelle de travail, chaque travailleur nouveau, employé pour l'exécution d'une œuvre déterminée — ramassage de pommes de terre, ensemencement ou moisson, mine, fabrique, magasin, etc.— n'apporte, qu'un concours d'utilité décroissante, qu'une productivité de plus en plus réduite. Or c'est sur la productivité de ce dernier ouvrier que se réglera le taux du salaire pour tous les ouvriers de l'entreprise. C'est donc bien la productivité du travail qui règle le taux du salaire, mais seulement la productivité la plus faible, *la productivité marginale* — de même que c'est la valeur de l'unité la moins utile d'une catégorie de produits qui règle la valeur de tous ces produits, ou encore de même que c'est le coût du blé poussé sur la terre la moins productive qui détermine le prix et la rente pour toutes les autres terres. Supposons dix ouvriers appelés successivement : le premier produira 10, le second 9, le troisième 8, etc., jusqu'au dixième qui ne produira que 1. Eh bien ! le salaire sera de 1 pour ce dernier et aussi pour tous ses camarades.

Mais pourquoi, demandera-t-on sans doute, pourquoi les ouvriers qui ont beaucoup produit se trouveraient-ils réduits au salaire de celui d'entre eux qui a produit le moins ? pourquoi le salaire de tous ne serait-il pas égal au produit maximum ou tout au moins au produit moyen ? — Parce que s'il en était ainsi, le dernier ouvrier, l'ouvrier marginal, se trouverait toucher un salaire supérieur au produit de son travail et qu'en ce cas le patron s'empresserait de congédier cet ouvrier qui lui coûterait plus qu'il ne lui rapporte. — Mais pourquoi alors ne pas supposer que chaque ouvrier touchera comme salaire ce qu'il a produit, le premier 10, le second 9, etc. ? — Parce que tous ces ouvriers sont, par hypothèse, de capacité égale, interchangeables à volonté, et que c'est un axiome d'économie politique que sur un marché il ne peut y avoir qu'un même prix pour des objets identiques. Les dix travailleurs touchent le même salaire parce que, comme le dit très bien le langage courant, *ils se valent*.

Et non seulement il y aurait là une loi économique inéluctable, mais certains économistes y voient une loi parfaitement juste. En effet, s'il est démontré que l'ouvrier touche comme salaire l'équivalent du produit de son travail, que peut-il réclamer de plus ? — D'accord, en ce qui concerne le dixième ouvrier, mais pour les neuf autres ? — Pour les neuf autres aussi, car ce qu'ils ont produit en plus que leur dernier camarade n'est pas dû à leur travail mais au concours de la terre ou du capital ; et si leur camarade n'a pas produit plus de 1 c'est que précisément il se trouvait à la limite où, l'emploi possible du capital ou de la terre se trouvant épuisé, il ne restait plus en jeu que l'action du *travail nu*¹.

Comme on le voit, cette théorie nouvelle de la productivité, à la différence de la première, tient compte de l'abondance ou de la rareté de la main-d'œuvre puisque c'est précisément du nombre des ouvriers employés que dépend la productivité finale ; elle se prête donc mieux à l'explication des faits et notamment à l'effet de dépression qu'exerce sur le taux des salaires l'introduction de nouveaux ouvriers, par exemple des femmes ou de l'immigration étrangère et indigène : on peut dire que ceux-ci agissent comme travailleurs « marginaux ».

Néanmoins s'il n'est pas déjà très facile de se faire une idée claire de l'utilité marginale quand il s'agit des produits, encore plus difficile est-il de se représenter ce personnage abstrait qu'on appelle l'ouvrier marginal et qui par sa présence exercerait ce pouvoir régulateur sur le taux général des salaires.

¹ C'est dans un livre qui a devancé de beaucoup son temps, d'un économiste allemand, de Thünen (*L'État isolé*, 1826), que se trouve l'énoncé de cette théorie de la productivité décroissante de chaque travailleur additionnel et l'application de cette loi au taux des salaires. Mais le professeur de l'Université de New-York, M. Clark, a été beaucoup plus loin en essayant de démontrer que cette loi des salaires fondée sur la productivité marginale était parfaitement équitable puisqu'elle allouait au travailleur ce qu'il avait réellement produit et n'était d'ailleurs qu'un cas particulier de la loi générale de répartition qui, non seulement pour le salaire mais pour la rente et pour l'intérêt, donne à chacun des agents de la production exactement la valeur créée par lui. Cette théorie se trouve exposée de façon savante mais très abstraite dans son livre, *The distribution of wealth*.

Comme conclusion, il semble que s'il faut renoncer à trouver une explication simple, c'est-à-dire une cause unique, de la valeur des produits, encore moins est-ce possible quand il s'agit du travail, c'est-à-dire de l'homme lui-même. Sans doute, pour l'employeur, la main-d'œuvre est une marchandise et son prix sera déterminé surtout par des facteurs économiques que l'on peut résumer dans la formule populaire de l'offre et de la demande ou dans celle de la productivité finale — qui n'en est en somme que l'expression scientifique. Mais pour l'ouvrier il y a d'autres facteurs qui agissent aussi sur le taux du salaire : facteurs économiques, dont le plus important est le niveau de ses besoins, *standard of life*, mais aussi facteurs moraux, dont le plus important est le sentiment qu'a pu acquérir l'ouvrier de sa valeur sociale et des moyens d'actions qu'il peut trouver pour faire prévaloir ses droits dans les organisations syndicales ou dans la politique.

V

Du juste salaire et des moyens de s'en rapprocher.

[Retour à la table des matières](#)

Rechercher, comme nous venons de le faire, quelles sont les lois qui déterminent le salaire dans la société, c'est chercher ce *qu'est* le salaire. Mais la question peut se poser autrement : on peut rechercher ce que *devrait être* le salaire au point de vue de la justice. Ce serait beaucoup que de trouver une formule du juste salaire, dût-on même renoncer à la réaliser en fait, car ce serait du moins un critérium qui pourrait permettre d'arbitrer les conflits entre le travail et le capital.

Cette question du juste *salaire* a toute une noble histoire et qui a commencé longtemps avant qu'il y eût une science économique. Elle a fait l'objet de subtiles recherches de la part de tous les canonistes au moyen âge¹. Pour eux, le juste salaire c'était celui qui donnait à l'ouvrier l'équivalent exact du travail fourni, mais comme leurs connaissances économiques n'étaient pas assez avancées pour leur permettre de définir ce que pouvait être la « valeur exacte du travail fourni », cette conception restait dans le vague ou, à vrai dire, se réduisait à une tautologie². Aussi leur conception du juste salaire se réduisit-elle en fait à une définition beaucoup plus simple — celle-là même qui a été consacrée par le pape Léon XIII dans sa célèbre encyclique sur la condition des ouvriers, dite *Rerum Novarum* : « C'est une loi de justice naturelle que le salaire ne doit pas être insuffisant à faire subsister l'ouvrier sobre et honnête ». D'après cette définition ce sont les besoins, ou plutôt les conditions d'existence du milieu social où l'ouvrier est appelé à vivre,

¹ Voir le livre de M. Polier, *L'idée du juste salaire*.

² La notion du juste salaire se confond d'ailleurs pour les canonistes avec celle du juste prix, et cela par la raison bien simple que « le salarié », à proprement parler, n'existait guère de leur temps et que le travailleur était plutôt l'artisan dont le travail était rémunéré par la vente de ses produits.

qui détermineraient le juste salaire, à peu près ce que les Anglais appellent aujourd'hui *living wage* (salaire vital). Mais on ne voit pas pourquoi la justice ne réclamerait, en ce qui concerne l'ouvrier, que ce qui suffit à une existence modeste, à un ouvrier « sobre », tandis que pour les autres classes de la société et pour les patrons aucune limitation semblable ne serait posée ? C'est au « salaire minimum » que cette définition convient mais non au « juste salaire ».

L'école catholique, en conservant cette conception du juste salaire, tend à l'élargir en donnant pour mesure aux besoins non ceux individuels à l'ouvrier mais ceux de la famille ouvrière¹, ce qui revient à dire que le juste salaire devra être plus élevé pour celui qui a beaucoup d'enfants que pour celui qui n'en a que peu ou point. Mais pourquoi alors ne pas appliquer la même règle aux prix et ne pas dire qu'il devrait y avoir des prix différents dans les magasins selon le nombre d'enfants qu'a l'acheteur ? Que cette règle d'une différenciation du salaire selon le nombre des enfants puisse être recommandée à l'État pour les traitements de ses fonctionnaires, ou même aux patrons et aux sociétés industrielles pour les salaires de leur personnel, d'accord : bon nombre de Compagnies (chemins de fer, mines, etc.) sont entrées dans cette voie et il est à souhaiter que leur exemple soit suivi dans l'intérêt, de la natalité française, mais ces majorations de salaires ne sont que des primes dues à des motifs en dehors de l'économie politique. Nous sommes ici dans le domaine de la charité non de la justice. Il est vrai qu'on peut dire qu'entre la justice et la charité la ligne de démarcation n'est pas facile à tracer².

Pour les socialistes, la question du juste salaire est aisée à résoudre : ce qui doit revenir à l'ouvrier ce n'est rien moins que la valeur totale du produit³. Et cette prétention est logique si l'on admet avec Karl Marx que toute valeur n'est que du travail cristallisé (I, p. 74). Mais nous avons vu que cette théorie n'était plus admise comme explication suffisante de la valeur, et par conséquent la solution simpliste du salaire égal à la valeur totale du produit croule avec elle.

Les économistes, au contraire, n'admettant pas que la valeur soit due uniquement au travail, ne peuvent admettre non plus que le juste salaire ce soit celui qui engloberait la valeur totale du produit, mais pourtant il en est qui enseignent, comme nous l'avons vu tout à l'heure, que le salaire se règle, en fait sur la productivité du travail, ce qui veut, dire qu'il est équivalent à la part de valeur qui dans la valeur totale du produit est réellement due au travail, ni plus ni moins.

¹ « Peu à peu on se déshabitude de la rigidité de l'ancienne formule économique : À travail égal, salaire égal... Ce n'est que par suite d'une erreur grave d'analyse que nous en sommes venus à ne nous attacher qu'aux besoins individuels et personnels du salarié ». Ainsi s'exprime M. Paul Bureau, professeur à l'Institut catholique et le plus ardent apôtre de la repopulation (*La question de la natalité, Bulletin de la Ligne d'expansion économique*, mai 1918).

² Nous avons essayé de la préciser dans une étude *Justice et Charité* (dans un volume *Morale sociale*, 1909, recueil de conférences de divers auteurs).

³ Voir le livre de Anton Menger (traduit en français), *Le droit au produit intégral du travail*. Comme nous l'avons vu déjà, cette théorie du juste salaire fondée sur la productivité avait déjà été enseignée par les canonistes, mais sans qu'ils aient pu arriver à la préciser.

Pour ceux-là donc le juste salaire est déjà réalisé en fait et il n'est pas besoin de chercher mieux ¹.

Malheureusement nous avons vu qu'une analyse plus subtile de cette théorie avait singulièrement rabattu de cette façon optimiste d'envisager les faits et que ceux qui tiennent encore pour la théorie du salaire réglée par la productivité la réduisent à ceci que le salaire en général doit se régler sur la productivité minima, c'est-à-dire celle du travailleur qui se trouve dans les conditions les plus désavantageuses, et quoique les partisans de cette doctrine soutiennent encore que c'est là, le juste salaire puisqu'il donne au travail ce qu'il a créé, ni plus ni moins, cette affirmation paraît difficile à soutenir. Quand dans la parabole de l'Évangile le maître paie l'ouvrier de la onzième heure au taux des ouvriers de la première heure, ceux-ci protestent et le maître leur répond qu'il le fait par bonté, *quia bonus*, ce qui veut dire qu'il agit dans un esprit non de justice mais de charité. Mais avec combien plus de raison protesteraient-ils si, comme dans la théorie de la productivité marginale, l'ouvrier de la première heure devait être payé au même taux que l'ouvrier de la onzième heure ² !

Au reste, pour la plupart des économistes, il n'y a pas de question du « juste salaire », car le salaire est ce qu'il est et ne peut être autrement : il est juste, tout comme le juste prix, en tant qu'il résulte de la loi de l'offre et de la demande, à la condition toutefois que celle-ci agisse librement. Et si on veut le rendre plus juste, la seule chose à faire est de travailler à écarter les causes de pression ou même d'oppression qui mettent encore obstacle au jeu de la libre concurrence ³.

Sans doute cette école ne conteste pas que le salaire ne soit souvent insuffisant et qu'il ne soit désirable de le voir augmenter : mais, dit-elle, le seul moyen de l'améliorer c'est de mettre l'ouvrier et le patron sur le même pied que le vendeur et l'acheteur d'une marchandise quelconque, et à cet effet, elle propose de créer : — soit, comme M. de Molinari, des *Bourses du Travail* dans lesquelles la main-d'œuvre serait cotée comme le sont les valeurs mobilières dans les Bourses de

¹ Voir le livre de Francis Walker cité plus haut et en français tous ceux de Paul Leroy-Beaulieu

² Cela est si vrai que l'économiste qui a le premier exposé cette doctrine, Thünen, en a été lui-même très peu satisfait et s'est évertué à en découvrir et à en formuler une autre qui, celle-ci, pût satisfaire à l'idée de justice ! Nous la retrouverons tout à l'heure.

³ À cette notion du juste salaire, Durkheim répond : « Si une classe de la société est obligée pour vivre de faire accepter à tout prix ses services tandis que l'autre peut s'en passer, grâce aux ressources dont elle dispose, la seconde fait injustement la loi à la première » (*La division du travail social*, p. 430).

La libre concurrence n'empêchera pas ce résultat, et d'autant plus libre et plus étendue sera-t-elle, en mettant par exemple les travailleurs de la Chine et du Japon en concurrence avec ceux de l'Amérique et de l'Europe, d'autant moins assurera-t-elle le juste salaire et même risquera-t-elle de l'avilir.

C'est pourquoi la définition du juste salaire dans l'Encyclique pontificale citée ci-dessus commence par ces mots : « Que le patron et l'ouvrier fassent telles conventions qu'il leur plaira, *au-dessus de leur libre volonté* il est une loi de justice naturelle, à savoir... ».

commerce ou de fonds publics¹ ;—soit, comme M. Yves Guyot, des sociétés *commerciales de travail* qui vendraient la main-d'œuvre de leurs membres dans des conditions plus avantageuses que ne peuvent le faire des ouvriers isolés².

Mais nous avons répondu déjà (ci-dessus, p. 141) que dans cette façon de présenter les choses il y a équivoque sur le mot juste : il est pris ici comme synonyme d'exact ; on dit juste salaire comme on dirait que « le compte est juste » ; mais c'est prendre le fait pour le droit. Puisqu'on nous présente la loi de l'offre et de la demande comme une loi naturelle, c'est précisément comme telle qu'elle ne saurait créer la justice, pas plus que la loi de la gravitation. D'autre part, si l'on veut rester sur le terrain économique en écartant toute préoccupation morale, normative, la loi de l'offre et de la demande ne peut fournir un critère scientifique pour le partage entre le travail et le capital.

Le problème théorique du juste salaire se pose en ces termes, mathématiques, peut-on dire : étant donnés deux facteurs³, dont l'un est le travail manuel et l'autre le capital, qui coopèrent à une entreprise quelconque, quelle est la part qui doit revenir à chacun d'eux dans le produit ? Voici Robinson qui fournit un canot et un filet, Vendredi qui ne fournit que ses bras. La journée finie, Vendredi rapporte 10 paniers de poissons. Combien doit-il en revenir à Robinson (le capital) ? combien à Vendredi (le travail) ?

Le problème ainsi posé nous apparaît comme insoluble, aussi insoluble que celui énoncé ironiquement par Stuart Mill quand il dit : étant données les deux lames d'une paire de ciseaux employée à couper une étoffe, quelle est celle des deux qui a droit à la plus grosse part ?— ou tel que celui rapporté par un correspondant du journal *Le Temps*, de Brazzaville : le propriétaire d'une pirogue disputait aux payeurs le prix de son passage en disant : Que pourraient les payeurs sans la pirogue ? — à quoi ceux-ci répondaient — Que pourrait la pirogue sans les payeurs ?⁴

¹ De Molinari, *Les Bourses du Travail*.

² Yves Guyot, *Les Conflits du travail et leur solution*.

³ Trois facteurs en réalité, mais on peut faire abstraction de la terre – d'abord parce qu'elle n'a guère à intervenir dans les conflits industriels et aussi parce que la part de la terre est plus facile à détacher et à déterminer par l'application de la loi de la rente.

⁴ Il s'est trouvé cependant quelques économistes pour aborder la solution du problème, notamment celui dont nous avons rappelé le nom, de Thünen. Dans un livre traduit en français sous le titre *Le salaire naturel* (mais qui n'est qu'une partie de son livre déjà cité *L'État isolé*), il a cherché à déterminer par l'emploi des mathématiques le salaire naturel – en entendant par là le salaire tel qu'il devrait être (et que, par conséquent, il eût mieux valu appeler salaire rationnel ou idéal, car la nature n'a rien à voir avec ces laborieux calculs). D'équations en équations, il aboutit à cette formule simplifiée $S = \sqrt{ap}$, ce qui veut dire que le salaire naturel, le juste salaire, c'est la moyenne géométrique entre la valeur représentée par le coût de la vie pour le travailleur, a d'une part, et la valeur du produit total, p d'autre part. Il suffit, de multiplier l'une par l'autre et d'extraire la racine carrée. Pour rendre la formule plus claire, traduisons-la en chiffres : représentons les frais d'entretien du travailleur par 2, la valeur du produit par 4 1/2 ;

Il faut donc, renonçant à trouver une formule mathématique ni même quelconque, se contenter de marquer les limites entre lesquelles doit se mouvoir le juste salaire :—une limite minima au-dessous de laquelle il ne doit jamais tomber et qui est celle marquée par les moyens d'existence que comporte le milieu où l'ouvrier est destiné à vivre (*standard of life*, l'étalon de vie) ;— une limite maxima qui est nécessairement la valeur du produit net, limite dont le salaire doit tendre de plus en plus à se rapprocher par la réduction de l'intérêt et du profit.

Mais ne pourrait-on trouver du moins quelque mode de rémunération du travail qui permît de serrer cette limite de plus près que ne le fait le salaire tel qu'il a été pratiqué jusqu'à présent sous forme de salaire au temps (à l'heure, à la journée, ou à la semaine, comme on compte en Angleterre) ?

Il semble qu'on puisse y arriver par une série de moyens qui tendent simplement à augmenter le rendement du travail de l'ouvrier en faisant varier le salaire proportionnellement à ce rendement ¹ :

a) En remplaçant le salaire à la journée par le travail *aux pièces* non plus sur le temps mais sur la quantité d'ouvrage réellement exécuté. Ce mode de rémunération stimule grandement l'activité de l'ouvrier et, à cause de cela, est de plus en plus employé dans l'industrie. Il ne laisse pas cependant que de faire courir un risque assez grave au patron et même au consommateur, le risque de sacrifier la qualité à la quantité, là surtout où le travail ne peut être immédiatement contrôlé. C'est pour cette raison que le travail à la tâche ne peut être que rarement employé dans l'agriculture ². Cependant il ne faut pas exagérer ce grief, car au cours de la guerre

multiplions le second par le premier, nous aurons 9, dont la racine carrée est 3 : voilà le salaire naturel.

Sans discuter la méthode mathématique qui a conduit à l'établissement de cette formule, on peut dire qu'au point de vue de la justice elle n'est guère satisfaisante ; pour s'en convaincre, il suffit de voir quelle est la part qu'elle attribue au travail au cas d'accroissement de la productivité de l'industrie, ce qui est le cas normal. Supposons que cette valeur vienne à quadrupler, p devenant 18 au lieu de 4,5, le coût de vie de l'ouvrier restant le même 2 : nous aurons alors $2 \times 18 = 36$ dont la racine est 6 ; voilà ce que deviendra le salaire. Mais comment la justice devrait-elle se tenir pour satisfaite lorsque le produit total passant de 4,5 à 36, le salaire de l'ouvrier passe seulement de 2 à 6 ! Il est dommage que les calculs de Thünen ne l'aient pas conduit à une moyenne simplement arithmétique ; elle eût été beaucoup plus avantageuse pour le travailleur, car avec ces mêmes chiffres elle lui eût donné $\frac{2+18}{2} = 10$.

¹ Voir le livre, malheureusement déjà un peu ancien, de Schloss (traduit de l'anglais par M. Rist) : *Les modes de rémunération du travail*, où l'on trouvera toutes les variétés possibles.

² Dans l'industrie l'infériorité productive du travail aux pièces est moins sensible parce que là ce travail peut être surveillé de près et parce que ses résultats peuvent être immédiatement contrôlés. Mais dans la production agricole l'infériorité du travail *aux pièces* est plus à redouter :

a) parce que la surveillance y est beaucoup plus difficile que dans une usine et d'autant plus difficile que le domaine est plus grand ;

c'est presque uniquement au travail aux pièces qu'on a eu recours dans les usines de guerre précisément afin de pousser le rendement au maximum, et pourtant le dommage infligé ici par les malfaçons pouvait coûter cher, rien moins que la vie de nos soldats.

b) En remplaçant le salaire aux pièces individuel par le salaire aux pièces *collectif* (ne pas confondre avec le contrat collectif dont nous avons déjà parlé). Le patron traite avec un groupe, une équipe d'ouvriers, qui se charge d'exécuter un certain travail moyennant un prix que ces ouvriers se répartissent entre eux comme bon leur semble. Cela s'appelle aussi *la commandite d'atelier*. Ce système donne, au point de vue de la productivité, les mêmes résultats que le travail aux pièces, mais il est généralement mieux accueilli par les ouvriers à raison de l'indépendance qu'il leur laisse. C'est comme une petite association coopérative qui se forme dans le sein de l'usine patronale et qui vend au patron le produit de son travail.

c) En ajoutant aux salaires fixes des *primes*, calculées soit d'après le supplément de production obtenu au-dessus d'un certain minimum, soit d'après les économies réalisées sur la matière première ou le charbon. D'ailleurs, ces primes se prêtent à un nombre infini de combinaisons ; ainsi elles peuvent être simples, progressives, etc. Ainsi, dans le système Taylor, elles se combinent avec un minimum de salaire assuré à l'ouvrier, la prime servant à accroître la rémunération de ceux qui dépassent ce niveau. C'est le mode qui se rapproche le plus du salaire théorique déterminé par la productivité (I, p. 164).

Mais, en général, les ouvriers et surtout leurs syndicats sont hostiles à tous ces soi-disant perfectionnements du salaire par beaucoup de raisons : — parce qu'ils fournissent au patron un moyen de jauger exactement la capacité de travail de l'ouvrier et de régler le taux normal du salaire sur le taux du travail maximum, au grand préjudice de ceux qui ne peuvent fournir qu'un travail moindre ; — parce qu'ils augmentent le chômage en poussant l'ouvrier à faire le travail de deux ouvriers ; — parce qu'ils établissent, entre l'ouvrier plus capable ou plus vigoureux et ses camarades moins bien doués, une inégalité qui répugne à leur esprit égalitaire ; — parce qu'en incitant l'ouvrier au surmenage, par l'appât d'un gain plus élevé, ils ruinent ses forces et sacrifient ainsi le présent à l'avenir.

Il n'est que trop vrai que, dans nombre de cas, surtout dans l'industrie à domicile, le salaire aux pièces a eu pour conséquence une intensification du travail sans compensation, le tarif aux pièces étant successivement abaissé au fur et à mesure que le rendement augmentait. Et ceci peut justifier les interdictions faites par les syndicats à leurs membres de dépasser un certain minimum. Il semble

b) parce que les résultats du travail d'un ouvrier agricole ne peuvent en général être appréciés qu'au bout d'un très long temps et encore d'une façon fort incertaine ; si la récolte manque, comment savoir si c'est la faute du semeur ?

c) parce que la bonne exécution du travail a dans l'agriculture beaucoup plus d'importance que la rapidité.

cependant qu'on pourrait trouver moyen — par le contrat collectif, par le contrôle des syndicats et, là où ce contrôle ne pourrait se réaliser, par l'établissement d'un salaire minimum obligatoire — de donner aux ouvriers des garanties suffisantes contre les abus du travail aux pièces ou avec primes, c'est-à-dire la certitude que toute augmentation du rendement se traduira toujours pour eux par une augmentation du salaire ¹. Et après la guerre il n'est pas exagéré de dire que ce sera la condition *sine qua non* du relèvement industriel de la France. D'ailleurs, à ce moment, la crainte généreuse de réduire les camarades au chômage par un accroissement de rendement ne sera plus de saison. Ce n'est pas dans l'excès mais dans le déficit de main-d'œuvre que sera le péril.

VI

De la hausse des salaires.

[Retour à la table des matières](#)

Quelles que soient les lois qui régissent le salaire, toujours est-il qu'il est très médiocre. D'après les nombreuses statistiques de l'Office du Travail, il était en moyenne (avant la guerre, en 1911) de 7 fr. 24 à Paris et de 4 fr. 22 dans les villes de province, ce qui, en comptant 300 jours de travail par an, chiffre très supérieur à la moyenne, donne comme revenu annuel 2.172 francs à Paris, et 1.266 francs en province. Mais il s'agit là des ouvriers de l'industrie. Pour les ouvriers agricoles la moyenne ne dépassait pas 3 francs par jour, soit 900 francs par an. Et il s'agit là des salaires des hommes : pour les femmes ce n'est que la moitié : la moyenne ne dépassait pas 3 francs à Paris, 2 fr. 10 dans les départements. Quand l'ouvrier est en famille, lorsqu'il peut cumuler, avec son propre salaire, celui de sa femme et ceux de ses enfants qui ont plus de treize ans et n'ont pas encore quitté la maison, alors le revenu que nous chiffrons ci-dessus se trouve à peu près doublé ; mais ce cumul ne peut avoir lieu que pendant une courte période de sa vie, puisqu'il faut attendre que les enfants aient atteint l'âge de treize ans et que très souvent, dès qu'ils sont âgés de dix-huit ou vingt ans, ils quittent la maison paternelle. Ajoutons que l'ouvrier est contraint à prendre sa retraite bien plus tôt que le bourgeois ou le fonctionnaire et que son salaire, au lieu d'augmenter comme pour ceux-ci, tend à baisser rapidement avec l'âge.

La question du salaire des femmes surtout est une des plus angoissantes du temps présent. Tel quel, il est absolument insuffisant, pour permettre à la femme de vivre si elle est seule, et ne vaut que comme salaire d'appoint pour celles qui ont

¹ Nulle augmentation générale du salaire n'est possible sans augmentation du rendement. En effet, si insuffisant que paraisse le salaire, il absorbe déjà en moyenne 55 à 70 p. 100 de la valeur du produit, et sur la part restant il faut prélever l'intérêt, l'amortissement, les frais généraux, etc. On voit combien la marge restant est étroite (voir ci-dessous p. 376, note et 437).

un mari ou leurs parents. Mais il y a pourtant beaucoup de femmes célibataires, ou veuves, ou, cas malheureusement très fréquent dans la classe ouvrière, abandonnées par leur mari ou par l'homme avec qui elles vivaient sans mariage légal. Alors comment feront celles-là pour vivre... sinon en cherchant quelqu'un pour les entretenir ? — Les causes de cet avilissement du salaire féminin ne sont pas difficiles à trouver. C'est d'abord la concurrence des femmes qui ne sont pas ouvrières professionnelles, mais cherchant simplement un salaire d'appoint, faite à celles qui ont besoin de travailler à plein salaire. C'est aussi le niveau d'existence plus bas et les besoins moindres chez la femme que chez l'homme, moins par suite d'une loi de la nature que par suite d'une longue habitude de la misère. C'est enfin le manque complet d'organisation chez les femmes ouvrières, inexpérimentées en matière de syndicats et de grèves, qui les laisse sans défense contre la loi de l'offre et la demande et surtout contre l'exploitation des entrepreneurs.

Et pourtant, si chétifs que soient tous ces salaires, ils sont considérables comparés à ce qu'ils étaient il y a seulement un demi-siècle. La hausse graduelle des salaires est un fait indiscutable. Des milliers de statistiques dressées par tous pays permettent de conclure que les salaires (agricoles ou industriels) ont beaucoup, plus que doublé au cours du XIX^e siècle, ainsi qu'on le voit dans le tableau ci-dessous.

Cependant il faut tenir compte de diverses circonstances qui rendent cette hausse moins considérable et moins bienfaisante qu'on le croirait à première vue :

1° Les salaires moyens donnés par les statistiques s'appliquent à des salaires présumés annuels et réguliers. Or, le *chômage* et les *mortes-saisons*, qui deviennent un mal chronique de l'industrie, peuvent réduire effroyablement le salaire effectivement payé, parfois d'un sixième ou d'un quart, si le chômage se prolonge deux ou trois mois par an — la durée des vacances pour les bourgeois ! Et ce risque est d'autant plus grave qu'on n'a pas trouvé, comme nous le verrons, de mode d'assurance efficace contre lui.

2° La hausse des salaires n'est-elle pas en partie *nominale* ? N'y a-t-il pas une part d'illusion d'optique causée par la dépréciation de valeur de l'argent ? Si l'argent depuis un siècle avait perdu la moitié de sa valeur, qu'importerait au travailleur de recevoir comme salaire une pièce de deux francs au lieu d'une pièce de un franc ? Il n'en serait pas plus avancé.

Assurément, si le coût de la vie augmente parallèlement au salaire, l'augmentation du salaire est purement nominale. Tel est le cas toutes les fois que la valeur de la monnaie se déprécie. Mais, tel ne fut point le cas dans la seconde moitié du siècle dernier et jusqu'à la guerre. Si nous nous reportons à *l'Index-Number* (I, p. 90, nous voyons que le nombre indice qui était de 107 en 1850, n'était que de 104 en 1910 (après avoir passé par un maximum de 148 et un minimum de 80) ; il était donc plutôt un peu au-dessous du niveau d'il y a soixante

ans. Cette constatation se trouve confirmée par les statistiques relatives au coût de la vie.

Donc, quoiqu'il soit vrai que la hausse réelle du salaire soit moindre que la hausse apparente, il reste incontestablement une forte marge d'augmentation du salaire *réel*, laquelle, par conséquent se trouve disponible pour être employée par l'ouvrier soit à se mieux alimenter, en quantité et en qualité, soit à se donner plus de confort, soit à se transformer en épargne ¹.

3° Enfin, quelle qu'ait été la hausse des salaires, il faut reconnaître, qu'on s'en félicite ou qu'on s'en inquiète, qu'elle a été dépassée et de beaucoup par *l'accroissement des besoins*. Et comme le sentiment de l'aisance ou de l'indigence résulte beaucoup moins du revenu absolu et de la quantité consommée que du rapport entre le revenu et les besoins, il en résulte que, même avec un salaire accru, la classe ouvrière peut se sentir plus pauvre, car telle est la nature de l'homme que l'aisance même lui apparaît comme un état de misère si elle fait contraste avec l'opulence de ceux qui l'entourent. Et il ne faut pas dire que l'accroissement de ces besoins est imputable à la classe ouvrière elle-même, car il est bien évident qu'au contraire la plupart lui ont été suggérés par l'imitation des classes riches.

Ce n'est pas d'ailleurs ici simplement une question d'appétits qui se trouve en souffrance, mais aussi un sentiment de justice. Les ouvriers estiment qu'ils ont droit non pas seulement à une amélioration quelconque dans leur condition, mais à un accroissement de revenu au moins proportionnellement égal à celui des autres classes de la société. Or est-ce le cas ? L'accroissement des salaires *a-t-il été proportionnel à l'accroissement général de la richesse* ? Tous les économistes de

¹ L'Office du Travail a publié en 1911 un volume (*Salaires et coût de l'existence aux diverses époques jusqu'en 1910*) qui donne les nombres indices du salaire au cours du siècle dernier. Nous l'avons transposé en plaçant le nombre de base 100, non à l'année 1900, comme le fait le tableau statistique officiel, mais à l'année de départ, 1810 ; la lecture est ainsi plus claire. En outre, nous n'avons pris, pour abrégé, que trois dates au lieu de prendre toutes les périodes décennales.

<u>Dates</u>	<u>Indices des salaires</u>	<u>Indices du coût de la vie</u>	<u>Dépenses d'une famille ouvrière</u>
1810	100	100	950 francs
1850	127	125	1.250 –
1900	250	135	1.345 –
1910	275	140	1.400 –

Donc, depuis un siècle, le salaire a presque triplé, tandis que le coût de la vie n'avait pas même augmenté de moitié. Si l'on traduisait ces chiffres en graphique, suivant l'usage (voir notre livre *Institutions de Progrès Social*), on verrait que la ligne indiquant le mouvement de hausse des salaires est très irrégulière : c'est de 1850 à 1880 que l'ascension a été la plus rapide.

La troisième colonne donne le coût de la vie de la famille ouvrière en chiffres réels, non pourtant toutes les dépenses mais seulement celles groupées en ces quatre catégories essentielles : nourriture, logement, chauffage, éclairage.

Le calcul est fait en supposant, bien entendu, que la consommation soit restée la même comme quantité et comme qualité.

l'école libérale, Bastiat autrefois, MM. Leroy-Beaulieu et Yves Guyot aujourd'hui, répondent affirmativement et s'efforcent de démontrer que la part prélevée par le travail a proportionnellement plus augmenté que la part prélevée sur le capital.

Malheureusement cette démonstration est loin d'être péremptoire et la thèse contraire paraît beaucoup plus vraisemblable. Nous venons de voir dans le chapitre précédent que le salaire en argent avait plus que doublé, depuis un siècle. Mais croit-on que la part qui reviendrait à chaque Français, si l'on divisait l'ensemble du revenu par le chiffre de la population, n'eût que doublé depuis un siècle ? — L'accroissement est bien plus considérable. Si nous prenons par exemple la somme des valeurs transmises par successions, ce que l'on appelle l'annuité successorale, nous voyons qu'elle est (moyenne des trois années 1911-1913) de 7 milliards de francs ¹ ; or en 1826 (le plus ancien chiffre connu) elle n'était que de 1.786 millions, et au début du XIX^e siècle, disons 1810, elle était certainement inférieure à 1.500 millions et peut-être ne dépassait pas 1.200. L'annuité successorale étant évidemment proportionnelle à la masse des fortunes privées, on peut en conclure que l'ensemble des fortunes privées a au moins quintuplé, peut-être sextuplé au cours du XIX^e siècle.

Il est vrai que cette constatation ne suffit pas à prouver que la part de chaque capitaliste ait augmenté dans la même proportion, puisque évidemment le nombre des capitalistes, c'est-à-dire des copartageants, a considérablement augmenté aussi : la population de la France au cours du XIX^e siècle a passé de 28 à 39 millions. Mais cela ne fait qu'un accroissement de 40 p. 100 pour l'ensemble de la population. Admettons même que la classe capitaliste se soit accrue en France plus que proportionnellement à la population, par le recrutement d'un certain nombre de salariés favorisés par la fortune, néanmoins et toutes ces corrections faites il semble bien que la part moyenne du capitaliste s'est plus accrue que celle de l'ouvrier. On peut admettre, croyons-nous, qu'elle a quadruplé.

Au cours de la guerre actuelle, la hausse du salaire a été énorme — par suite de causes qui ne sont que trop évidentes, la disette de main-d'œuvre d'un côté, l'urgence des besoins de la défense nationale d'autre part. La hausse des salaires a

¹ Exactement 7.078 millions (y compris 1.106 millions de donations). Il s'agit de l'actif brut, dettes non déduites, mais cette déduction, n'étant comptée que depuis 1901, ne doit pas entrer en compte pour la comparaison.

Ajoutons d'ailleurs que, par suite des dissimulations de valeurs, ce chiffre est inférieur à la réalité, et même que la différence entre le chiffre officiel et le chiffre réel va augmentant en raison directe de l'élévation des impôts sur les successions et de la généralisation des titres au porteur inconnus autrefois. L'annuité successorale doit dépasser 8 milliards (voir ci-dessus, p. 137-138).

Il est vrai que, comme le fait remarquer M. P. Leroy-Beaulieu, cet accroissement est en partie factice, en tant qu'il est dû à une élévation du taux de capitalisation. Une rente sur l'État de 3.000 francs ne valait que 60.000 francs, il y a cinquante ans : elle valait avant la guerre 87.000 francs et pourtant il est clair que la part du revenu social prélevée par le rentier n'est pas devenue plus grande.

été parallèle à la hausse des prix, l'une et l'autre agissant tour à tour comme cause et effet. Toutefois, il ne semble pas que la hausse des salaires ait égalé en moyenne la hausse des prix, du moins si on prend le salaire à l'heure ou aux pièces. Mais, si l'on prend l'ensemble des salaires de la famille ouvrière, homme, femme, enfants, parfois vieillards, si l'on tient compte de la prolongation générale de la journée de travail qui a passé généralement de neuf heures à onze heures, alors il est à croire que le revenu de l'ouvrier a augmenté plus encore que le coût de la vie. La preuve en est d'ailleurs donnée par l'accroissement des consommations de luxe (pâtisserie, parfumerie, bijouterie, toilettes, etc.) dans les centres ouvriers.

Tout fait prévoir qu'après la guerre cette hausse des salaires se maintiendra ; il faut l'espérer, sinon les plus graves perturbations sociales seraient à redouter. Mais elle ne le pourra que si les hauts prix et l'intensification du travail se maintiennent aussi.

Cette hausse des salaires que nous venons de constater est-elle l'effet de causes naturelles ou de causes artificielles ? Nous voulons dire : s'est-elle produite spontanément ou est-elle due aux efforts des ouvriers, de l'État, peut-être des patrons eux-mêmes ?

Les intransigeants de l'école libérale ne croient pas qu'il existe aucun moyen artificiel pour faire hausser les salaires, pas plus que pour faire hausser les prix. Pour eux, le taux des salaires est déterminé par des lois naturelles, celles que nous avons expliquées déjà (p. 323), les mêmes d'ailleurs que celles qui régissent le cours des marchandises et, qui sont indépendantes de la volonté des parties intéressées. Croire qu'un marchandage quelconque, une coalition des ouvriers, un texte de loi, ou même la générosité d'un patron, pourra faire monter les salaires, serait aussi puéril que de s'imaginer que pour faire venir le beau temps il suffit de pousser avec le doigt l'aiguille du baromètre. Sans doute, il arrive souvent qu'une grève entreprise pour obtenir une augmentation des salaires réussit, mais alors, disent-ils, c'est parce que la hausse des salaires devait arriver par la force des choses. La grève en ce cas a agi à la façon d'un léger coup qu'on donne sur le cadran pour secouer l'aiguille toujours un peu paresseuse et l'obliger à suivre l'ascension du mercure en prenant plus vite sa position d'équilibre.

Pour que les salaires haussent, il suffirait donc, du moins dans un pays en état de santé économique, d'assurer le plus libre jeu possible aux lois naturelles et, spécialement en ce qui concerne la loi de l'offre et de la demande, de rendre le travail aussi mobile que possible, aussi mobile que le capital, aussi mobile que l'or¹.

¹ Voilà pourquoi les économistes de l'école libérale cherchent le remède dans la commercialisation de la main-d'œuvre (voir ci-dessus, p. 337).

À cette argumentation optimiste, on peut accorder en effet que les lois naturelles, c'est-à-dire les causes que nous avons déjà, indiquées — telles que la rareté ou l'abondance de main-d'œuvre, les habitudes de vie de l'ouvrier, et surtout le degré de prospérité générale d'un pays — déterminent à *la longue* le taux des salaires, et on peut accorder que la plupart de ces causes agissent en effet dans le sens de la hausse. Néanmoins, bien imprudente serait la classe ouvrière si elle se fiait uniquement à elles, car le taux des salaires est sujet à se cristalliser, beaucoup plus que le prix des marchandises : d'ailleurs, le même phénomène se manifeste pour le prix des marchandises vendues au détail, mais dans une moindre mesure. C'est ce qu'on exprime en d'autres termes en disant que le taux des salaires, là où les ouvriers ne sont pas organisés et surtout loin des grands centres, est régi par *la coutume*. Le taux des salaires est donc, pour reprendre la comparaison de tout à l'heure, une aiguille très lente à se mettre en équilibre avec la pression atmosphérique et si le coup de pouce de la grève peut avancer sa marche de quelques années, peut-être de la durée d'une vie d'homme, ce ne sera pas un médiocre résultat.

VII

Les syndicats ouvriers.

[Retour à la table des matières](#)

Dans les conditions ordinaires, quand l'ouvrier traite *seul* avec le patron, il est placé dans une situation d'infériorité forcée : il ne peut ni défendre, ni même discuter son salaire ; c'est à prendre ou à laisser. Et s'il est affamé, il capitule ¹. Voici par quelles raisons :

1° Parce que le capitaliste peut attendre tandis que le travailleur ne le peut pas. Celui-ci est dans la situation d'un marchand qui a absolument besoin de vendre sa marchandise pour vivre : la marchandise ici c'est la main-d'œuvre ;

2° Parce que l'entrepreneur peut se passer de l'ouvrier quand celui-ci est isolé, tandis que l'ouvrier ne peut pas aussi facilement se passer du patron. On trouve toujours un autre ouvrier ; au besoin on le fait venir de l'étranger ; au besoin même on le remplace par une machine. Mais on ne trouve pas aussi aisément un autre patron ; on ne le fait pas venir du dehors par chemin de fer ou par bateau ; on n'a pas trouvé le secret de le remplacer par une machine ;

3° Parce que l'entrepreneur est mieux au courant de la situation du marché. Il voit de plus haut et de plus loin et surtout il lui est bien plus facile de s'entendre avec ses collègues ou tout au moins de savoir ce qu'ils font.

¹ Voir ci-dessus citation Durkheim, p. 336, note.

Mais du jour où l'ouvrier peut constituer avec ses camarades du même corps de métier une association, l'égalité de situation se trouve rétablie jusqu'à un certain point :

1° Parce que l'association donne à l'ouvrier le moyen de refuser son travail, en le soutenant pendant ce temps à l'aide des cotisations des associés. Si l'association a des fonds suffisants, elle crée une caisse de chômage pour empêcher ces capitulations par la famine dont nous venons de parler ;

2° Parce qu'elle solidarise tous les ouvriers d'une industrie, en sorte que le patron ne peut plus traiter avec un seul, mais avec tous. Au contrat de salaire individuel, qui n'a que l'apparence d'un contrat, vient se substituer le *contrat collectif* ;

3° Parce qu'elle leur procure un bureau de renseignements et des directeurs compétents et expérimentés, capables de se rendre compte de la situation aussi bien que les patrons eux-mêmes, et qui par là empêchent les ouvriers de faire de fausses manœuvres.

Donc, aux économistes qui déclarent qu'il n'est pas au pouvoir des syndicats ouvriers de fixer un taux des salaires, il faut répondre qu'ils n'ont pas cette prétention, mais qu'ils veulent seulement obtenir le salaire tel que le comporte l'état général du marché — et non plus tel que le leur imposaient certaines circonstances accidentelles et perturbatrices, par exemple le fait de n'avoir pas dîné, ou d'avoir une nombreuse famille à nourrir.

Pourtant ce droit de s'entendre et de s'associer, les ouvriers ne l'ont conquis que récemment.

Sans doute, les associations professionnelles ouvrières remontent loin — non pourtant aux corporations du moyen âge qui n'étaient généralement composées que de maîtres (les maîtrises) et dont il faudrait plutôt chercher les successeurs dans les syndicats patronaux d'aujourd'hui — mais aux *compagnonnages* et, par delà le moyen âge, aux associations ouvrières de Rome et de l'antiquité. Mais cette institution vénérable fut abolie, du moins en France, par les lois de la Révolution et, en tant que survivance de l'ancien régime, elle subit le même sort que les corporations de maîtres ¹. Ce fut seulement un siècle plus tard que la loi célèbre du

¹ On a reproché aux hommes de la Révolution, à ceux qui avaient proclamé les Droits de l'Homme, d'avoir trahi leurs principes en supprimant la liberté d'association. Mais s'il y avait erreur, il n'y avait pas inconvénient, car, au point de vue individualiste qui était le leur, ils étaient fondés à craindre que l'esprit corporatif ne mît en péril la liberté individuelle. Avoir un associé c'est avoir un maître, dit un proverbe italien. Et ces craintes n'étaient pas si mal fondées, car voici ces associations professionnelles à peine reconstituées qui, au nom de la solidarité, gouvernent despotiquement leurs membres et même s'efforcent d'imposer leurs décisions aux ouvriers non syndiqués. De là des conflits incessants, et le législateur lui-même s'est efforcé

21 mars 1881, due à l'initiative de Waldeck-Rousseau, restitua aux ouvriers (et aux patrons aussi) le droit de former des associations qui sont désignées en France sous le nom de *syndicats professionnels*. À remarquer qu'à cette date le droit de s'associer pour défendre leurs intérêts professionnels¹, ainsi reconnu aux ouvriers et patrons, constituait pour eux un véritable privilège puisqu'il était refusé à tous les Français pour tout autre motif.

En France, les syndicats ouvriers étaient (en 1913) au nombre de 5.046 avec un chiffre nominal de 1.027.000 membres — presque tous dans l'industrie et le commerce (les syndicats dits agricoles ne sont composés que de propriétaires et non d'ouvriers, sauf quelques syndicats d'ouvriers bûcherons et d'ouvriers vigneron). Les femmes ouvrières commencent à se syndiquer aussi ; cependant elles ne forment encore que 8 p. 100 du nombre total des syndiqués.

Si l'on met le chiffre des syndiqués (900.000 environ, déduction faite des femmes et des ouvriers agricoles) en regard du chiffre total des ouvriers de l'industrie et employés du commerce, qui est de 5 millions en chiffre rond (sans les femmes), on voit que la proportion des ouvriers syndiqués est inférieure à un cinquième. Et encore beaucoup de syndiqués ne figurent dans l'effectif que sur le papier. La proportion des syndiqués est d'ailleurs très variable selon les métiers ; elle est très supérieure à la moyenne chez les mineurs, mécaniciens, typographes — cependant elle n'atteint nulle part la moitié, pas même chez les ouvriers mineurs qui tiennent le record avec 40 p. 100 — et s'abaisse à une proportion infime chez beaucoup d'autres.

Dans les statistiques internationales, les syndicats ouvriers français ne brillent ni par le nombre de leurs membres, ni moins encore par le chiffre de leurs cotisations et de leurs fonds de réserve et ils sont distancés de beaucoup à cet égard par les syndicats anglais et allemands². Mais il faut ajouter que les syndicalistes

vainement, par divers projets de lois avortés, de concilier les droits des syndiqués avec la liberté des non-syndiqués.

¹ Le texte de la loi de 1884 dit : « la défense *des* intérêts professionnels » et non de *leurs* intérêts. Il y a là une invitation discrète à subordonner les intérêts corporatifs à l'intérêt public, mais qui trouve peu d'écho.

² En Angleterre, ces associations s'appellent Trade-Unions (unions de métiers). Les Trade-Unions anglaises comptent 4.400.000 membres, plus 500.000 femmes (en 1916). Disposant de ressources considérables, groupées en vastes Fédérations dirigées par des hommes prudents et distingués dont quelques-uns sont entrés à la Chambre des Communes, représentées par de grands congrès annuels, elles constituent une véritable puissance sociale (voir le beau livre de M. et M^{me} Webb, Histoire du Trade Unionisme, traduit en français).

Jadis, elles n'ont poursuivi que des buts pratiques d'augmentation des salaires et une diminution dans la durée de la journée de travail, mais sans rien vouloir demander à l'État. Elles ont usé modérément de l'arme redoutable de la grève, préférant consacrer la plus grande partie de leurs ressources à des caisses de chômage, de retraite, ou pour les maladies. On leur reprochait même de s'inspirer d'un esprit de plus en plus conservateur et de chercher à faire de leurs membres une sorte d'aristocratie ouvrière. Cependant, depuis la fameuse grève des portefaix des docks de Londres en 1890, il s'est formé des Trade-Unions composées de simples manœuvres (*unskilled*),

français ne se tiennent nullement pour humiliés par cette comparaison. Ils déclarent qu'ils ne cherchent ni les gros effectifs ni les gros budgets, mais que, nonobstant leur indigence, leur influence politique et sociale, dans le pays est supérieure à celle des syndicats étrangers. Ce n'est pas, à bien dire, une force, mais plutôt une faiblesse pour un mouvement ouvrier militant de se noyer dans une masse inerte de syndiqués nominaux, de s'encombrer de fonds et de se donner le souci de les sauvegarder — alors même que ces fonds servent à entretenir, comme dans les syndicats allemands, « une armée de fonctionnaires à mentalité de bureaucrates »¹ (voir ci-dessus *Le Syndicalisme*).

Pour être légalement constitués, ces syndicats ne doivent comprendre que des membres *exerçant une profession et la même profession*. Il est certain que, dans la pensée du législateur, les syndiqués ne devaient appartenir qu'à l'industrie, au commerce et à l'agriculture, ce qui excluait les professions libérales et les employés de l'État. Mais ceux-ci ont vivement réclamé le droit de se syndiquer.

En ce qui concerne les professions libérales, l'agitation n'a pas été longue : une loi spéciale a reconnu aux médecins le droit de se syndiquer et on ne fait plus guère de distinction aujourd'hui.

Pour les employés de l'État, au contraire, on sait à quelle véhémence controverse cette question a donné lieu depuis quelques années. On a commencé par reconnaître le droit de se syndiquer aux ouvriers et employés de l'État qui travaillent pour lui dans les mêmes conditions que pour un industriel quelconque, tels les ouvriers de ses manufactures ou employés de ses chemins de fer. Mais quand les agents des postes, les instituteurs, les employés des administrations publiques ont réclamé le même droit, le gouvernement, le leur a refusé, parce qu'il n'admet pas que des agents au service de l'État, des *fonctionnaires*, puissent se donner pour but « de défendre leurs intérêts professionnels » contre l'État : pour ceux-ci, les intérêts professionnels doivent être subordonnés à l'intérêt public. Nous avons dit ci-dessus (p. 308) qu'ils ne pouvaient rentrer dans notre définition des salariés. En fait, cependant, un certain nombre de ces fonctionnaires ont constitué des syndicats qui ont été tolérés, en attendant le vote d'un « statut des

d'esprit beaucoup plus socialiste et plus disposées à réclamer l'intervention de l'État à raison de la modicité de leurs ressources.

Aujourd'hui, marchant avec le Labour Party, c'est-à-dire avec le socialisme politique, le Trade-Unionisme vise, comme le syndicalisme français, à socialiser les moyens de production et surtout la terre, la propriété foncière étant beaucoup moins démocratisée en Angleterre qu'en France — et tout au moins à maintenir toutes les entreprises de l'État sur l'industrie et le commerce créés par la guerre, y compris la centralisation de la vente de denrées essentielles.

L'Allemagne serrait de près l'Angleterre et laissait loin tous les autres pays par le nombre de ses syndiqués, près de 4 millions. Mais si, au lieu de prendre les chiffres absolus, on considère la proportion (les syndiqués relativement à la population ouvrière, alors ce sont le Danemark et la Suède qui passent au premier rang, et l'Angleterre elle-même ne vient qu'après.

¹ Appréciation extraite d'une revue syndicaliste, *La Clairière* (15 mai 1918). Néanmoins l'auteur, Morel, conclut à la nécessité d'augmenter les cotisations dans les syndicats français.

fonctionnaires », projet de loi depuis dix ans à l'ordre du jour mais devant lequel le Parlement s'est dérobé, préférant laisser le *statu quo*.

Au reste, comme nous l'avons dit tout à l'heure, le droit d'association étant devenu le droit commun pour tous les citoyens français, sans distinguer s'ils sont ou non fonctionnaires, s'ils exercent ou non une profession, et l'association de droit commun conférant à peu près les mêmes droits que l'association syndicale ¹, on ne s'explique guère l'acharnement qu'on met à réclamer celle-ci. Mais c'est précisément parce qu'elle a été refusée qu'elle est devenue une sorte de drapeau des revendications des fonctionnaires mécontents ; elle symbolise aussi une soi-disant communauté d'intérêts avec le prolétariat.

Pour fonctionner légalement et sans s'exposer à être dissous par les tribunaux, les syndicats doivent s'occuper uniquement des intérêts professionnels. Ils n'ont pas le droit de faire des opérations commerciales ou industrielles et de jouer le rôle des sociétés coopératives de production, de consommation ou de crédit. Cependant par une loi récente leur capacité économique a été élargie : ils peuvent se livrer à la fabrication et à la vente de produits concernant leur profession ².

Les syndicats ouvriers se groupent — soit en *Fédérations*, si c'est par catégories d'industries (par exemple *la Fédération des travailleurs du Livre* qui est, en France, la mieux organisée) — soit en *Bourses du Travail*, si c'est par circonscriptions régionales ³. Ces *Bourses du Travail*, qui existent aussi en Allemagne, jouent un rôle particulièrement intéressant. Elles ne datent que de 1886, mais l'idée première appartient au doyen de l'école économique libérale, M. de Molinari, qui la proposa il y a plus de cinquante ans comme moyen de régulariser le prix de la main-d'œuvre sur le marché du travail, en renseignant sur les localités où il était rare et sur celles où il était surabondant. C'est ce qu'elles font en effet, mais ce n'est là pour elles qu'un but secondaire. Leur véritable but, et surtout celui de la Confédération générale du Travail qui réunit les Unions et les

¹ Néanmoins la capacité juridique des associations syndicales constituées sous le régime de la loi de 1884 diffère, par certains caractères, de celles des associations de droit commun constituées sous le régime de la loi de 1901. Ainsi, les premières peuvent se constituer plus simplement et ont le droit d'acquérir même par legs, ce qui est refusé aux secondes. Mais par contre, celles-ci sont affranchies de l'obligation de se renfermer dans les limites d'une même profession et peuvent posséder librement des immeubles, tandis que celles là ne peuvent posséder que ceux nécessaires à leur fonctionnement.

Les Unions de syndicats ne jouissent pas de la même capacité juridique que les syndicats, notamment elles ne peuvent posséder d'immeubles.

² Mais beaucoup de syndicalistes, même non révolutionnaires, ont été très mécontents de ce cadeau, parce qu'ils craignent que la préoccupation de faire des affaires et peut-être de gagner de l'argent n'ait pour résultat de détourner les syndicats de ce qui doit rester leur unique but, la lutte contre le capitalisme : que deviendrait cette lutte du jour où les syndicats seraient eux-mêmes des patrons capitalistes ?

³ Voir Pelloutier, *Histoire des Bourses du Travail*.

Bourses ¹, c'est — précisément parce qu'elles rassemblent des ouvriers de métiers différents, — d'élever au-dessus des intérêts corporatifs les intérêts à toute la classe ouvrière, c'est-à-dire de dégager la conscience de classe (voir ci-dessus *Le Syndicalisme*).

Cependant, tous les syndicats ouvriers ne sont pas révolutionnaires ; beaucoup sont *réformistes*, ou, comme l'on dit aussi, *trade-unionistes* à la façon de leurs camarades d'Angleterre, ce qui veut dire qu'ils visent aux améliorations pratiques, notamment par les moyens suivants :

1° en faisant accepter aux patrons le syndicat comme l'intermédiaire normal entre eux et leurs ouvriers pour toutes les négociations et, si possible, pour la signature de conventions collectives ;

2° en s'efforçant d'établir un salaire minimum, dit tarif syndical, au-dessous duquel les patrons ne pourront descendre sans être menacés de grève et au-dessous duquel il sera interdit aux ouvriers d'accepter du travail ;

3° en instituant des caisses d'assurance contre le chômage et des bureaux de placement : ceux-ci destinés non seulement à attirer les ouvriers au syndicat mais à leur éviter la nécessité de se placer n'importe où et d'accepter des salaires de famine ;

4° en inspirant aux ouvriers le sentiment de fidélité au syndicat et au besoin en sanctionnant cette fidélité par la mise en quarantaine des réfractaires, c'est-à-dire de ceux qui refusent d'adhérer au syndicat, et, à plus forte raison, des renégats, c'est-à-dire de ceux qui l'ont quitté ² ;

5° en développant l'instruction technique et sociale des ouvriers (par des cours d'apprentissage, bibliothèques, journaux, etc.), et en limitant le nombre des apprentis ;

¹ *La Confédération Générale du Travail*, ou, comme on dit à la mode anglaise, la C. G. T., ne date que de 1902, et le nombre de ses adhérents ne paraît pas en rapport avec le rôle prépotent qu'elle s'attribue. En 1912, elle compte comme adhérents 60 Fédérations et toutes les Bourses du Travail (600.000 membres inscrits dont environ 4.000.000 cotisants), soit environ la moitié des syndiqués, mais seulement un dixième de la population ouvrière. Il est vrai qu'elle attache plus de prix à une minorité militante qu'aux gros bataillons.

² Ces mises à l'index se font généralement sous la forme de mises en demeure adressées au patron de donner congé à l'ouvrier réfractaire, sous peine de déclaration de grève. Elles ont donné lieu à de nombreux procès, les ouvriers qui en étaient victimes réclamant des dommages-intérêts aux syndicats. Quoique le préjudice causé à l'ouvrier ainsi traqué puisse être terrible, puisqu'il peut se trouver exclu de tous les ateliers et réduit à mourir de faim ou à s'exiler, la jurisprudence décide que tant que le syndicat ne vise que la défense de ses intérêts et de ceux de la classe ouvrière et pourvu qu'il ne poursuive par quelque rancune individuelle, il ne fait qu'user légitimement du droit que la loi lui a conféré.

6° en créant des marques syndicales (*labels*) destinées à être apposées sur les produits travaillés par des ouvriers syndiqués et à recommander les maisons appliquant le tarif syndical. Le *label* est d'origine américaine et a pris aux États-Unis une extension remarquable. En France, jusqu'à présent, il n'est guère en usage que chez les ouvriers typographes de la *Fédération du Livre*. Il ne peut donner de résultats utiles que là où il est soutenu par le public, par les consommateurs, car ce n'est qu'autant que le fabricant sait que le *label* lui constituera une réclame efficace et lui vaudra des clients fidèles qu'il est disposé à traiter avec le syndicat pour obtenir le droit d'en user. Il faut donc au préalable une éducation des consommateurs pour leur apprendre à réclamer de leurs fournisseurs les articles portant le *label* : ce pourra être l'œuvre des *Ligues sociales d'acheteurs* (voir ci-après liv. IV).

En somme, malgré leur façon trop souvent tyrannique de comprendre la solidarité ouvrière, malgré leur arrogance vis-à-vis de tout ce qui n'est pas ouvrier, malgré les abus qu'un trop grand nombre d'entre eux font de la grève et même du sabotage, les services rendus aux salariés par les syndicats ouvriers ne peuvent plus être discutés. Il est à désirer qu'ils soient acceptés par les patrons sans arrière-pensée et qu'ils englobent peu à peu toute la population ouvrière : c'est précisément alors qu'au lieu d'être un instrument de perturbation sociale, ils pourront devenir un des facteurs prépondérants de l'évolution économique.

L'organisation syndicale a semblé tout d'abord terriblement atteinte par la guerre dans tous les pays belligérants. Les syndicats ont vu tous leurs membres dispersés par la mobilisation, presque toutes les cotisations tarées, et, ce qui est bien plus grave encore, ils ont dû renoncer à l'exercice de tous leurs droits, y compris le droit de grève, accepter les longues journées de travail, la généralisation du travail aux pièces, l'admission des femmes et des enfants, la suspension de toutes les lois de protection ouvrière. En un mot, on a pu croire qu'ils auraient perdu tout le terrain péniblement conquis par un demi-siècle de lutte. Il n'en a rien été. Par suite du rappel à l'usine de la plupart des ouvriers spécialisés et surtout par suite de l'augmentation énorme des salaires, le nombre des syndiqués s'est accru¹. Néanmoins quand la guerre aura pris fin, il ne sera pas facile aux syndicats de reprendre leur programme, d'autant moins que la même cause qui avait motivé les mesures coercitives, à savoir la nécessité d'intensifier la production, s'imposera plus que jamais au jour de la reconstitution nationale.

¹ En France, un des principaux syndicats, la Fédération des ouvriers métallurgistes, a vu le nombre de ses membres passer de 23.000 (chiffre moyen des membres cotisants avant la guerre) à 120.000 et le chiffre de ses recettes de moins de 100.000 francs à 630.000 francs. En Angleterre, le nombre des membres des Trade-Unions a passé de 3.948.000 en 1913 à 4.300.000 en 1916.

VIII

Les grèves.

[Retour à la table des matières](#)

La *grève*, c'est-à-dire le refus de travail, est généralement considérée comme l'unique but et la fonction essentielle du syndicat : mais c'est une grave erreur. Un syndicat bien organisé peut remporter des victoires sans faire de grèves — tout comme un général sans gagner de batailles — et ce sont même les mieux organisés et les plus puissants qui font le moins de grèves. Néanmoins, c'est bien la grève qui constitue l'*ultima ratio*, mais seulement après que tout autre moyen a échoué. Qu'est-ce en effet que la grève ? Ce n'est pas simplement le fait de se refuser à travailler, car un tel acte n'a jamais été puni par la loi, ni même le fait d'abandonner le travail commencé, car la résiliation du contrat de travail, comme de tout contrat fait sans terme fixé, est de droit. C'est un moyen de contrainte exercé par l'une des parties contractantes sur l'autre partie pour la forcer à modifier certaines conditions du contrat, par exemple à relever le salaire convenu. Ce n'est pas le seul moyen de contrainte : il peut y en avoir d'autres, tels que le sabotage¹ — mais ici la coercition consiste

dans l'interruption brusque du travail et dans le préjudice qui en résulte pour l'entrepreneur. Ce moyen n'est d'ailleurs efficace qu'autant qu'il est exercé collectivement par un grand nombre d'ouvriers, tous ceux de l'usine sans exception, et même, si possible, par tous les ouvriers de la même industrie, afin que les patrons ne puissent s'aider les uns les autres — ou même enfin, auquel cas il atteindrait son efficacité maximum, par tous les ouvriers de toutes les industries, ce qui constitue la grève générale. Ce qui caractérise donc la grève, c'est la coalition : c'est même là sa seule dénomination juridique.

La grève doit donc être considérée comme un moyen de guerre puisqu'elle a pour but d'obtenir par la contrainte ce qui n'a pu être obtenu de bon gré. Et d'ailleurs la tactique de la grève tend de plus en plus à se régler sur celle de la

¹ Ce mot de « sabotage », naguère inconnu et qui a fait une étonnante fortune, car on l'emploie maintenant à chaque instant dans la conversation, comporte des significations très variées. Il ne signifie pas nécessairement l'acte de détruire les instruments ou les marchandises (auquel cas il tombe sous le coup du Code pénal) (art. 443) — mais tout acte qui consiste à rendre le travail improductif, soit par nonchalance (on dit en Anglais faire *ca'canny*), par excès d'application (c'est ce qu'on appelle *perler* le travail), ou par une observation méticuleuse des règlements (exemple dans une grève de chemins de fer en Italie qui a pour résultat de rendre le service impossible. Sous ces diverses formes, le sabotage échappe évidemment à toute répression. D'ailleurs les syndiqués protestent contre l'accusation de mettre en péril, par le sabotage, la vie ou la santé du consommateur ; ils prétendent ne pratiquer le sabotage que comme un moyen de guerre contre le patron, moyen moins onéreux pour eux que la grève, puisqu'ils continuent à toucher leur salaire, et tout aussi efficace contre le patron, puisqu'il fait évanouir le bénéfice.

guerre : — ouverture des hostilités sans déclaration préalable pour frapper à l'improviste ¹ ; — organisation d'un état-major qui est fourni par le syndicat ou la Confédération Générale du Travail ; — installation d'un quartier général qui est la Bourse du Travail, avec un service d'intendance, des « soupes communistes » pour alimenter les grévistes et leurs familles ; — évacuation des enfants sur d'autres villes pour ménager les ressources ; — établissements de sentinelles et de piquets (*picketing*) aux abords des usines pour empêcher les non-grévistes, les jaunes, d'entrer, ou même aux abords des gares pour les empêcher d'arriver ; — et, finalement, trop souvent lutte à main armée, soit contre les « jaunes » parce que les ouvriers les assimilent aux traîtres passés à l'ennemi en temps de guerre, soit contre les troupes chargées de protéger les non-grévistes, parfois même incendie des usines ou, selon la nature des grèves, chemins de fer barrés, villes plongées dans les ténèbres — ne reconnaît-on pas là tous les aspects de la guerre ? D'ailleurs, c'est parfaitement ainsi que le parti ouvrier et syndicaliste comprend la grève : il y voit la forme-type de la lutte des classes ². Au reste, la grève est employée aujourd'hui non plus seulement dans les conflits entre patrons et ouvriers, mais aussi dans les conflits, d'ordre politique : c'est ainsi que plusieurs fois déjà, en Suède et en Belgique, la classe ouvrière a décrété la grève générale pour obtenir le suffrage universel.

On ne s'étonnera donc pas que la grève, ou plus généralement la coalition, ait constitué par tout pays, et jusqu'à une époque récente, un délit spécialement frappé par les lois pénales. Cependant, en France, le droit de grève a été reconnu avant le droit d'association, car la loi abolissant les pénalités contre les grèves, est du 25 mai 1864 ³ tandis que celle reconnaissant le droit d'association professionnelle

¹ La jurisprudence a essayé d'empêcher cette mesure brutale en soumettant les grévistes à l'obligation du délai de prévenance ou, à son défaut, à l'indemnité de huitaine ou de quinzaine (voir ci-dessus, p. 317). Mais, outre que toute sanction est inapplicable dès que les grévistes sont en grand nombre, beaucoup d'économistes et de jurisconsultes en contestent la légitimité. En effet, disent-ils, le délai-congé n'est exigé qu'en cas de résiliation du contrat de travail ; or, dans la grève, il n'y a pas *rupture du contrat* mais seulement *interruption du travail*, car ni les ouvriers ne veulent quitter l'atelier (s'ils avaient cette intention ils n'auraient qu'à aller s'embaucher ailleurs et dès lors il ne serait plus question de grève), ni le patron n'a exprimé l'intention de congédier les ouvriers.

Nous croyons en effet que la grève ne constitue point par elle-même une résiliation du contrat de travail et par conséquent ne donne point au patron le droit de réclamer une indemnité aux ouvriers — mais néanmoins qu'elle lui fournit un motif légitime de résilier le contrat sans être tenu de payer lui-même l'indemnité de congé. Et pourtant, si la grève avait un caractère purement défensif c'est encore une question de savoir si les tribunaux ne pourraient pas reconnaître aux grévistes remplacés le droit à une indemnité. — Voir pour la discussion de cette question difficile une conférence de M. le professeur Perreau dans un volume de conférences de divers auteurs sur *Le droit de grève*, livre auquel il convient de se reporter pour toutes les questions de ce chapitre.

² Voir le livre de M. Georges Sorel, *Réflexions sur la violence*.

³ La loi de 1864, en modifiant les articles 415, 416 du Code pénal, n'a pas cependant aboli toutes les pénalités spéciales à la grève ; elle les a maintenues par l'article 414 qui punit les « violences, voies de fait, menaces ou manœuvres frauduleuses ». Or, tous les cas qui figurent dans cette énumération constituent des délits de droit commun qui se trouvent frappés par

n'est que du 21 mars 1884. Aujourd'hui personne ne conteste plus la légitimité de la grève, et il faut rendre cette justice aux économistes de l'école libérale qu'ils ont été les premiers à, la proclamer, longtemps avant qu'elle eût été légalement reconnue. Pourquoi donc ? Mais parce que, même si l'on considère la grève comme un attentat à la solidarité sociale, comme un acte de guerre, néanmoins, il faut bien reconnaître à la classe ouvrière le droit de défendre ses intérêts comme elle peut, à défaut de tribunaux pouvant statuer sur les conflits entre le capital et le travail — de même qu'en cas de conflits internationaux, et à défaut de Cour suprême pour les résoudre, il faut bien reconnaître aux peuples le droit de guerre pour défendre leur indépendance ou leur honneur. Il serait impossible aujourd'hui au législateur d'empêcher la grève par des moyens répressifs, pas plus que les modes ingénieux de sabotage dont nous avons parlé tout à l'heure. Au reste, il serait d'autant plus injuste de refuser le droit de coalition aux ouvriers qu'il est impossible de le refuser aux patrons ; en effet, toute loi punissant le délit de coalition ne frappe en réalité que les ouvriers. Car si la loi peut empêcher effectivement les ouvriers de prendre les mesures nécessaires à l'organisation de la grève, telles que convocations, réunions, manifestations diverses, elle est tout à fait impuissante à empêcher quelques patrons de se réunir chez l'un d'eux et de s'entendre pour abaisser les salaires¹. Adam Smith avait déjà fait remarquer qu'entre les patrons il y a toujours un état de coalition tacite et d'autant plus facile qu'ils sont moins nombreux. S'il n'y a pas de contrepois du côté des ouvriers, ceux-ci seront nécessairement opprimés.

Cependant il y a certains cas dans lesquels la grève apparaît comme si dangereuse pour la sécurité publique que la question se pose de savoir si, exceptionnellement, le caractère délictueux et les pénalités ne devraient pas être maintenus. Tout d'abord, pour les services publics, ceux des fonctionnaires et employés de l'État. Nous avons vu ci-dessus (p. 350) que l'on n'admet pas

d'autres articles du Code pénal (sauf pourtant les manœuvres frauduleuses qui ne sont un délit que dans le cas d'escroquerie, mais précisément ce délit mal défini est celui dont l'abrogation, en cas de grève, serait la plus désirable). — Pourquoi donc avoir édicté des pénalités spéciales pour ces actes ? Parce que, disait l'auteur de la loi, M. Émile Olivier, on a jugé nécessaire que la même loi qui restituait la *liberté de la grève* protégeât d'une façon plus spécifiée et plus sévère la *liberté du travail* et parce qu'il était à prévoir que les pénalités de droit commun seraient ici insuffisantes.

Les faits actuels, les violences contre les ouvriers qui veulent continuer à travailler, qui accompagnent aujourd'hui presque toutes les grèves, semblent bien justifier cette prévision. Néanmoins, il y a un fort courant pour abroger l'article 414 comme dernier vestige des pénalités répressives des grèves. Un texte de loi analogue qui existait dans la législation allemande (art. 183 du Code Industriel) a été abrogé par une loi du 20 mai 1918).

¹ Le *lock-out*, qui était très usité en Angleterre, ne s'est introduit en France que tout récemment et assez timidement (en 1906 dans l'industrie des chaussures à Fougères). Le *lock-out* a surtout pour but de répondre à une manœuvre des grévistes qui s'appelle la *grève par échelons* ou la *grève tampon* et qui consiste à décréter la grève d'abord dans une seule usine, puis, quand celle-ci a capitulé, dans une autre, et ainsi de suite, les grévistes étant successivement entretenus par les camarades qui continuent à travailler. Le *lock-out* déjoue cette tactique en supprimant le travail et les salaires de tous les ouvriers de la même industrie et de la même région.

généralement qu'ils aient le droit de se constituer en syndicats, mais le droit de grève est une autre question, car il n'est pas besoin d'être syndiqué pour avoir le droit de grève. On a vu, dans ces dernières années et en divers pays, des grèves des employés des postes, des employés des chemins de fer de l'État, des ouvriers des arsenaux, et même à Lyon, en 1905, des agents de police ! Mais dans tous les pays les gouvernements se sont refusés énergiquement à reconnaître à leurs agents — même à ceux à qui est reconnu le droit de se syndiquer — le droit d'interrompre leur service sous prétexte de grève, et ont considéré cette interruption de services comme un acte de rébellion, comportant comme sanction tout au moins la révocation. Aux fonctionnaires qui réclament le droit de grève, on fait observer que leur situation n'est pas la même que celle des ouvriers vis-à-vis des patrons, car d'une part leur *nomination* n'a rien de commun avec un contrat, et d'autre part leur traitement est fixé par la loi et par conséquent ne peut être modifié que par le pouvoir législatif. Toute contrainte pour faire modifier leur traitement, autrement que par l'action régulière du mécanisme législatif, constitue donc un acte de véritable rébellion. Cependant, en France, il n'y a pas jusqu'à ce jour de loi qui le leur interdise formellement.

D'ailleurs, la question ne se pose pas seulement pour les employés de l'État, mais tous les « services publics », au sens large de ce mot, et dont l'interruption est beaucoup plus préjudiciable à la sécurité publique que celle de telle ou telle catégorie de fonctionnaires administratifs : par exemple la distribution de l'eau, ou l'éclairage dans les villes, ou le service des chemins de fer, alors même que ces chemins de fer sont entre les mains de Compagnies privées. L'interruption du service des chemins de fer n'est pas moins grave que la grève des Postes, puisque celles-ci ne peuvent fonctionner sans ceux-là ¹.

La question est donc embarrassante parce qu'on ne sait à quelle limite s'arrêter. Si, en effet, on retire le droit de grève aux ouvriers électriciens ou aux cheminots, pourquoi pas aux ouvriers boulangers ? Une ville peut encore moins facilement se passer de pain que de lumière. D'autre part, on ne voit pas bien quelle sanction effective on pourra trouver pour une loi prohibant le droit de grève ? — La prison ? mais comment poursuivre, juger et emprisonner des milliers d'hommes ? — L'amende ? comment la faire payer aux ouvriers s'ils n'ont rien ? — La révocation ? En effet voilà la seule sanction efficace, mais point n'est besoin d'une loi spéciale pour en user, puisque le patron et de même l'État a toujours le droit de

¹ Dans beaucoup de pays il y a des lois qui punissent les grèves dans les services public — en Hollande, Italie, Russie, pour les chemins de fer, en Angleterre pour l'eau et la lumière et pour toute grève qui peut porter atteinte à la vie ou à la propriété, mais on n'a pas eu encore l'occasion d'appliquer cette loi. Dans plusieurs pays on a réprimé les grèves de chemins de fer en soumettant les employés à une mobilisation militaire. En France on a appliqué cette mesure, faute d'autres, contre une grève des chemins de fer (1910). Ce procédé s'est montré efficace, mais il est critiquable en droit et il est dangereux de se servir du militarisme pour résoudre les conflits sociaux.

congédier l'ouvrier qui ne fait pas ou fait mal son service. Seulement, en fait, cette sanction est rarement appliquée par le patron et bien moins encore par l'État.

Nous verrons tout à l'heure les remèdes qui ont été essayés ou proposés sous forme de conciliation et d'arbitrage. Mais, en fait, pour réprimer les grandes grèves qui porteraient atteinte à l'existence de la société on ne doit guère compter que sur la force de l'opinion publique. Ce n'est pas là une garantie illusoire, tant s'en faut ! En effet si le public reste indifférent ou même plutôt sympathique aux grévistes tant qu'il ne voit dans la grève qu'un conflit entre l'ouvrier et le patron, au contraire il s'émeut vite dès que la grève cesse d'être un conflit d'ordre privé et porte préjudice à l'intérêt public, car cet intérêt public se confond nécessairement avec celui du consommateur qui se trouve gêné dans la satisfaction de ses besoins quotidiens. De là vient que les grèves des employés des postes, ou des tramways, ou des chemins de fer, n'ont presque jamais réussi : c'est que les consommateurs se sont sentis touchés. Cette haute juridiction de l'opinion publique sera bien plus efficace encore quand elle sera organisée, lorsque les ligues de consommateurs et les sociétés coopératives de consommation auront fait l'éducation du consommateur. C'est donc sur celui-ci, en fin de compte, qu'il faut compter comme tiers arbitre chargé de résoudre les conflits entre le Capital et le Travail. Il est même très possible que les consommateurs en viennent à organiser des équipes de volontaires pour parer à l'interruption des services publics, comme aussi en sens opposé, et là où ils estimeront que les patrons sont dans leur tort, pour organiser le boycottage des industriels (ils l'ont fait déjà pour le gaz, la bière, etc.).

Les grèves prennent un développement inquiétant. Les statistiques où sont indiqués chaque année les nombres des grèves et des grévistes accusent par tous pays — même en Angleterre — une progression très rapide¹. Il ne semble point qu'il faille en accuser uniquement le développement des syndicats puisque les grèves sont aussi fréquentes dans les industries où il n'y a que très peu de syndiqués que dans celles où il y en a beaucoup et puisque le pays où l'organisation syndicale est la plus avancée, l'Angleterre, est précisément celui où les grèves ont été longtemps en décroissance. Il semble que les grèves soient déterminées plutôt par des causes économiques, dont la principale est la hausse des profits résultant elle-même d'une poussée favorable de l'industrie. Il est naturel et

¹ Si pour la France nous comparons à dix ans de distance les deux périodes quinquennales 1899-1903 et 1909-1913, nous voyons que, dans la première, le nombre des grèves a été en moyenne de 649 et le nombre des grévistes de 169.000, et dans la seconde, 1.237 grèves avec 235.000 grévistes. L'accroissement est notable. Néanmoins, il ne faut pas non plus exagérer la portée de ces chiffres, comme on le fait dans les journaux pour effrayer les bourgeois. Il suffit de remarquer que ce chiffre de 235.000 grévistes est certainement très inférieur au chiffre des ouvriers qui subissent un chômage involontaire faute d'emploi ; car, tandis que la moyenne du chômage volontaire pour chaque gréviste n'est que de seize journées, le chômage involontaire pour chaque ouvrier est de bien plus longue durée. Sur le total des journées de travail fournies par la population ouvrière, on estime le manque résultant des chômages à 8 p. 100 et celui résultant des grèves de 1 p. 4.000 seulement. Voir la conférence de M. Picquenard dans le volume cité ci-dessus sur le *Droit de grève*.

très juste que les ouvriers cherchent à bénéficier des conjonctures favorables ; d'autant plus que c'est alors que les grèves ont le plus de chances de succès ¹.

C'est pourtant une question encore très débattue que celle de savoir si les grèves peuvent exercer une action efficace pour la hausse des salaires. Les économistes de l'école libérale ne sont pas disposés à l'admettre puisqu'ils croient que le taux des salaires est, tout comme le prix des marchandises, déterminé par des lois naturelles qui dominent de très haut tous les marchandages et disputes des parties intéressées. Néanmoins, nous ne croyons pas qu'on puisse contester que ce moyen violent n'ait contribué à relever le taux des salaires — et surtout à réduire la durée de la journée de travail, car ici ce qu'on appelle l'action des lois naturelles serait vraiment inintelligible. Il ne faut pas juger de l'efficacité des grèves seulement par la proportion des grèves ayant réussi ou échoué que donnent les statistiques ². Une seule grève qui réussit peut faire augmenter les salaires dans une foule d'industries. Et d'ailleurs ce qui agit pour relever le taux des salaires c'est moins la grève elle-même que la crainte toujours imminente de la grève.

Ceux qui nient l'efficacité des grèves pour accroître le salaire font remarquer que la hausse des salaires a été au moins égale ou supérieure dans les industries où il n'y a jamais de grève et même là où il n'y a point de syndicats organisés : par exemple, les ouvriers agricoles et les domestiques. — Mais pourquoi ? Parce que ceux-ci ont bénéficié indirectement de la hausse des salaires dans les autres industries, où les ouvriers sont organisés. Si les salaires ont monté à la campagne c'est parce que les ouvriers des campagnes les ont quittées pour aller chercher à la ville de plus hauts salaires. Et, de même, les gages des domestiques suivent le taux des salaires industriels. En sorte que ce sont, en définitive, les métiers organisés qui deviennent les régulateurs du marché du travail, tandis que, jusqu'à présent, c'était au contraire la foule des misérables qui pesait sur ce marché — et c'est là un immense progrès, économique et moral.

¹ M. Rist, dans la *Revue d'Économie politique* de mars 1907, établit que le nombre de grèves varie en raison directe de l'accroissement des exportations et en raison inverse de l'accroissement du chômage.

² Voici les chiffres comparés de cinq pays dans la dernière année avant la guerre, 1913 :

	<u>Succès</u>	<u>Échecs</u>	<u>Transactions</u>
Danemark	40	39	21
France	17	48	35
Angleterre	32	47	21
Allemagne	17	41	42
Belgique	13	60	27
Moyenne	24	47	29

On voit que les grévistes remportent une victoire complète en moyenne une fois sur quatre et un avantage au moins partiel dans plus de la moitié des cas. On remarquera en comparant les chiffres du Danemark à ceux de la Belgique, combien les ouvriers de ces deux petits pays se trouvent dans des situations inégales.

On dit aussi que les ouvriers perdent plus qu'ils ne gagnent à la grève, même quand la grève a été victorieuse. On veut dire par là que les salaires qu'ils perdent par suite du chômage, les petites économies qu'ils sont obligés de dépenser pour vivre, ou les dettes qu'ils contractent chez leurs fournisseurs, font plus que compenser l'accroissement de salaire qu'ils peuvent conquérir. Mais les calculs que l'on a faits dans les Offices du Travail de France et d'Italie démontrent arithmétiquement que cet argument ne vaut rien et qu'au contraire, les accroissements de salaires obtenus par les grévistes, en supposant même qu'ils ne durent qu'un an — supposition certainement trop défavorable aux ouvriers, car les augmentations une fois acquises sont le plus souvent définitives — laissent un bénéfice assez considérable, même déduction faite des salaires perdus ¹.

Il est vrai qu'on peut répliquer que rien ne prouve que les ouvriers ne pussent gagner autant ou plus — et sans pertes — par des négociations amiables, et on peut citer l'exemple de l'Angleterre où la plus grande partie, les neuf dixièmes des augmentations de salaires, sont obtenus par des négociations amiables entre ouvriers et patrons. Mais on oublie si que si ces négociations aboutissent c'est le plus souvent parce que l'on veut précisément éviter la grève ! Le misérable salaire des femmes ouvrières paraît bien tenir, au moins en partie, au fait qu'elles ne font jamais grève et qu'on sait qu'elles ne la feront pas.

C'est une question difficile aussi que celle de savoir quelle influence peuvent avoir les grèves sur le prix des produits et par suite quelle répercussion sur les consommateurs. C'est une opinion très répandue que cette action est réelle et c'est même à elle qu'on attribuait pour une bonne part la hausse des prix déjà antérieure à la guerre. Mais ce n'est, nullement démontré ². Sans doute, on peut constater souvent un parallélisme entre le mouvement des grèves et le mouvement des prix, mais dans ces cas il est très possible que, contrairement à ce qu'on croit, ce soit le second qui agisse sur le premier. La hausse des prix, en effet, agit comme un ressort sur les grèves de deux côtés à la fois — en élevant le coût de la vie et en augmentant les profits, d'où il résulte que les ouvriers sont plus pressés de demander une augmentation de salaire et ont d'autant plus de chance de l'obtenir.

Pourtant, dit-on, toutes les fois qu'une grève aboutit à une augmentation de salaire, ce qui est un cas très fréquent, il faut bien que cette augmentation se retrouve quelque part ? — Mais elle peut se trouver compensée par une diminution

¹ Et il reste un bénéfice, même en déduisant les pertes subies sans compensation par les grévistes qui ont totalement échoué. Bien entendu, ceux-ci ont fait une mauvaise affaire mais, comme ils ne sont qu'une minorité, la classe ouvrière, considérée en bloc, gagne chaque année un accroissement de revenus par les grèves.

² Pour réfuter cette opinion, la Confédération Générale du Travail a publié (septembre 1910) des chiffres curieux mettant en regard, d'une part la hausse du prix de quatre produits — pain, viande, vin, sucre — et, d'autre part, les salaires des ouvriers boulangers, bouchers, vigneron et sucriers. Or, la hausse des prix pour ces quatre denrées, de 1900 à 1910, a varié de 40 à 100 p. 100, tandis que les salaires de ces quatre catégories d'ouvriers sont restés absolument stationnaires. Mais ce sont des produits agricoles.

des profits ou par une réduction du coût de production : rien ne fait plus progresser le machinisme que les grèves ! On ne peut nier d'ailleurs qu'il n'y ait certaines industries où la hausse des salaires, consécutive à des grèves, n'entraîne une hausse des prix — notamment dans la construction des maisons en ces dernières années, et parce que là il y a un monopole — mais ce n'est pas une raison pour croire que les grèves puissent déterminer une *hausse générale des prix* ; au reste, nulle cause autre qu'une variation dans la valeur de la monnaie ne peut avoir un tel effet (vol. I, p. 338).

IX

La conciliation et l'arbitrage.

[Retour à la table des matières](#)

Puisque les conflits politiques, qui autrefois ont provoqué des guerres incessantes, tendent aujourd'hui à être résolus, au moins en partie, par la conciliation et l'arbitrage, à telles enseignes qu'une Cour permanente a été installée à La Haye — pourquoi de même dans les conflits entre le capital et le travail, à la solution brutale par la grève, c'est-à-dire au droit du plus fort, n'essaierait-on pas de substituer la même institution ? Et, en effet, c'est bien à cela qu'on travaille par tout pays. Très nombreux déjà sont les conseils d'arbitrage et de conciliation, élus par les patrons et les ouvriers, qui fonctionnent avec succès.

Les uns, tels que les *Conseils d'usine*, sont, comme l'indique leur nom, spéciaux à telle ou telle usine. Ils ont pour rôle de recevoir les plaintes des ouvriers, de discuter les règlements d'atelier et de participer au gouvernement intérieur de l'usine, sans toutefois que leurs décisions puissent lier le patron ¹.

D'autres, comme le « Conseil de conciliation des industries des fers du nord de l'Angleterre », embrassent presque toute une industrie ². Il y en a même aux États-Unis qui ont un caractère officiel et embrassent tout un État. Mais il faut bien dire que, à mesure que leur sphère s'étend et devient officielle, leur influence bienfaisante, venant de plus loin et de plus haut, s'affaiblit.

¹ Ils sont assez nombreux en Autriche. En Belgique, ils sont connus sous le nom de *Chambres d'explication*. En France, il n'en existe que deux ou trois dont l'un se trouve dans l'usine dont le catholicisme social est fier, celle fondée par Léon Harmel, au Val-des-Bois, près de Reims. Il y a depuis la guerre, dans les usines qui travaillent pour l'État, des délégués ouvriers, mais qui n'ont pas le droit de se réunir en conseils, et il ne semble pas que cette institution puisse répondre aux intentions du législateur d'en faire un organe de conciliation.

² Ces bureaux de conciliation existent aujourd'hui en Angleterre dans presque toutes les industries.

Il faut soigneusement distinguer la *conciliation* et l'*arbitrage*. Ces deux institutions, quoique ayant souvent les mêmes organes, diffèrent par des caractères essentiels :

a) par le moment où elles fonctionnent. La conciliation agit avant que le conflit n'éclate et afin de le prévenir. L'arbitrage n'intervient généralement qu'après que le conflit a assez duré et afin de le résoudre ;

b) par la procédure. Dans la conciliation, les deux parties sont en présence pour causer et s'efforcent de se convaincre l'une l'autre. Dans l'arbitrage, il y a toujours un tiers pris en dehors des parties : c'est l'arbitre, et c'est celui-ci que chacune des parties s'efforce de convaincre, comme les plaideurs le juge ;

c) mais surtout par leurs résultats. Dans la conciliation, les parties ne s'engagent à rien : si elles ne réussissent pas à se convaincre l'une l'autre, elles se retirent et il n'y a rien de fait. Dans l'arbitrage, une solution intervient nécessairement et elle est nécessairement acceptée d'avance par les deux parties — tellement qu'il est de règle, partout où l'on comprend ce que c'est que l'arbitrage, que, du jour où l'arbitrage est accepté, les grévistes reprennent le travail ¹.

De ces différences il résulte que l'arbitrage est bien plus grave que la conciliation et sera bien plus difficilement accepté par les parties, puisqu'il implique leur abdication absolue entre les mains d'un tiers. Mais, par la même raison, il est aussi bien plus efficace. On est donc tout naturellement conduit à se demander si on ne pourrait pas l'imposer aux patrons et aux ouvriers ?

Dans plusieurs pays, on a institué des tribunaux d'arbitrage obligatoire, mais seulement dans certains cas graves, par exemple pour les conflits entre l'État et ses employés ou ceux arrêtant des services d'utilité publique (chemins de fer, etc.). La loi danoise établit même l'arbitrage obligatoire toutes les fois qu'il y a un contrat collectif, c'est-à-dire qu'elle accorde à la partie qui prétend que le contrat a été violé le droit de citer l'autre.

Entre le rôle du juge dans les procès civils et le rôle du juge dans les conflits entre le Capital et le Travail, il y aura toujours cette différence capitale que le premier doit juger d'après une loi écrite ou tout au moins d'après des principes de droit généralement admis, tandis que, dans les conflits économiques, le juge n'a aucun critérium ². Voici un ouvrier qui réclame un salaire de 5 francs et le patron

¹ C'est ainsi du moins que les choses se passent en Angleterre ; et, en Australie, la loi dont nous parlons ci-après l'impose. Mais, en France, nous sommes loin de compte ! car, non seulement les ouvriers grévistes n'ont jamais songé à reprendre le travail aussitôt qu'ils avaient accepté l'arbitrage et en attendant le jugement, mais même ils ont fait souvent des difficultés pour le reprendre après la sentence arbitrale lorsqu'elle n'était pas à leur gré !

² Il ne faut pas confondre les conseils d'arbitrage et de conciliation avec les tribunaux industriels, tels que nos *Conseils de Prud'hommes* en France. Ceux-ci sont de véritables tribunaux : ils

qui déclare ne pouvoir lui en donner que 4. Quelle est, je ne dirai même pas la loi écrite, mais la loi économique, la loi morale, sur laquelle l'arbitre motivera sa sentence ? — Le juste salaire ? Mais quel est-il ? Nous avons vu (ci dessus, p. 337) quelles difficultés présentait un tel problème. Faut-il prendre pour norme les besoins de l'ouvrier ? ou les bénéfices de l'entrepreneur ? ou simplement la coutume ? Les économistes depuis des siècles s'évertuent en vain sur ces problèmes : alors que fera l'arbitre ? Il coupera la poire en deux, comme on dit. Et voilà pourquoi l'arbitrage est généralement réclamé avec le plus d'insistance par celle des deux parties qui a le moins de droits, car elle a tout à gagner et rien à perdre. L'arbitrage avantage presque toujours les mauvais plaideurs : voilà pourquoi il y a une part d'injustice dans tout arbitrage imposé.

Cependant depuis plus de vingt ans il existe en Nouvelle-Zélande un tribunal d'arbitrage obligatoire. C'est un véritable tribunal à la juridiction duquel personne ne peut se soustraire. Cette institution (loi du 21 décembre 1894), adoptée successivement par les autres États d'Australie, a donné longtemps de bons résultats : on se flattait qu'elle ferait régner la paix sociale. Mais elle commence aujourd'hui à provoquer une vive hostilité non seulement du côté des patrons qui se voient imposer un salaire officiel par la Cour d'arbitrage, mais du côté des ouvriers eux-mêmes qui ne veulent plus être privés du droit de grève et ont refusé plusieurs fois déjà d'obtempérer à la décision arbitrale. Il a fallu sévir, soit en appliquant les sanctions rigoureuses édictées par la loi (amendes de 250 francs par tête ou 12.500 francs par syndicat), soit même en appliquant les mesures répressives par voie d'*injonction* admises dans la jurisprudence anglaise.

En tout cas, les États d'Australasie ne peuvent guère servir de modèles pour la France, car ce sont de petits États où la discipline est plus facile à imposer parce que toute la population ouvrière est enrôlée dans les syndicats, et où l'industrie n'a rien à craindre de la concurrence étrangère. En Angleterre, les diverses Commissions nommées pour s'occuper des rapports entre le capital et le travail durant la guerre, et surtout après la guerre, se sont déclarées catégoriquement contre tout régime d'arbitrage obligatoire.

En France, une loi du 27 décembre 1893 a constitué l'arbitrage et la conciliation — facultatifs d'ailleurs — sous une forme assez timide. C'est le juge de paix qui est chargé d'inviter les parties à s'entendre. Il ne peut intervenir d'office que s'il y a grève déclarée, sinon ce n'est que sur la demande de l'une des parties. Si les deux consentent, elles nomment des délégués qui discutent en présence du juge de paix. Si la discussion ne peut aboutir, le juge de paix propose de nommer un arbitre (jamais lui, en aucun cas : il n'aurait aucune compétence technique) ; les parties sont libres d'accepter ou de refuser. Mais cette loi n'a donné que les

statuent non sur des questions économiques, telles qu'une demande de hausse des salaires — mais sur des questions juridiques, telles qu'une réclamation pour un salaire qui n'aurait pas été payé : — non sur des cas généraux, mais sur des cas individuels. Leur réforme est aussi à l'étude.

résultats les plus médiocres, il n'est même pas exagéré de dire qu'elle a complètement échoué ¹.

On s'est demandé si, à défaut de l'arbitrage obligatoire, on ne pourrait pas au moins rendre obligatoire la tentative de conciliation, c'est-à-dire la comparution des parties devant un conseil élu, comme elle est obligatoire d'ailleurs dans les procès civils, et aussi imposer une enquête. Les parties resteraient libres de ne pas s'entendre, mais le simple fait de leur mise en présence et la publicité de l'enquête pourraient donner quelques bons résultats ².

La solution la meilleure semble être celle qui vient d'être réalisée en Norvège par la loi du 6 août 1915 et qui se résume ainsi :

– Dans tous les cas où un contrat collectif a été signé, l'arbitrage est obligatoire en forme de jugement par un tribunal industriel créé à cet effet ;

– Dans tous les cas où il n'y a pas eu de contrat collectif, obligation de se présenter, avant toute suspension du travail, devant un conseil de conciliation ; délai de quinze jours pour donner le temps de faire une enquête et de publier un rapport.

Mais il ne suffira pas, pour éviter les conflits, d'organiser des conseils de conciliation ; il faudrait des organes permanents mettant en rapport les patrons et ouvriers et permettant à ceux-ci d'exercer sur l'industrie cette part de contrôle à laquelle ils mettent plus de prix encore qu'à une augmentation de salaires et qu'ils réclameront plus impérieusement que jamais après la guerre. C'est ce qu'on a essayé de faire en France par l'institution de Conseils du Travail mais sans avoir réussi à leur donner une forme d'activité suffisamment définie. Et c'est ce qu'on se propose de faire en Angleterre par l'institution de *conseils industriels* permanents (à deux degrés, régionaux et nationaux), composés de délégués élus moitié par les patrons, moitié par les ouvriers, et assistés par un représentant de l'État avec voix simplement consultative. Ils constitueraient une sorte de gouvernement parlementaire dans l'industrie. Néanmoins, le mécanisme le plus ingénieux ne donnera pas la paix sociale s'il n'est mû par un esprit nouveau, le sentiment d'une solidarité d'intérêts entre des groupements antagonistes.

¹ Voici les chiffres pour 1913 : sur 1.073 grèves il y en a eu 166, soit 16 p. 100, pour lesquelles la conciliation a été proposée, mais seulement 46 pour lesquelles elle a abouti (dont 4 par arbitrage – soit 4 p. 100 résolues par voie de conciliation et 4 p. mille par voie d'arbitrage ! – et le pis c'est que les statistiques, depuis bientôt vingt ans que la loi a été promulguée, n'indiquent aucun progrès : au contraire. En effet si l'on prend toute la période des vingt années 1894-1913, la proportion de recours à la conciliation s'élevait à 21 p. 100 en moyenne.

² En France, au cours de la guerre, l'arbitrage obligatoire a été institué par la loi du 17 janvier 1917, mais seulement pour les usines travaillant pour la guerre. La sentence arbitrale doit être rendue dans les vingt-quatre heures et comporte des sanctions rigoureuses : – pour les patrons, réquisition de l'usine par l'État ; – pour les ouvriers, renvoi au front comme mobilisés. Néanmoins, en fait, plusieurs grèves ont eu lieu sans que la loi ait été appliquée.

XI

La réglementation du travail.

[Retour à la table des matières](#)

La réglementation du travail constitue le domaine propre de ce qu'on appelle la *législation ouvrière*. Dès le commencement du XIX^e siècle en effet, mais surtout vers la fin, l'État est intervenu : — 1^o pour limiter la durée du travail ; — 2^o pour assurer à l'ouvrier des conditions d'hygiène et de sécurité dans son travail ; — 3^o parfois même pour lui assurer un salaire minimum ; — 4^o et enfin pour généraliser par des traités internationaux les réformes réalisées dans chaque pays.

Ce n'est point à dire cependant que l'État soit le seul facteur de cette réglementation. Le patron y a aussi sa part par les règlements d'atelier (voir p. 315). D'autre part, depuis que les ouvriers se sont organisés, les syndicats, par les contrats collectifs qu'ils imposent aux patrons, prennent une part de plus en plus effective à la réglementation du travail. Les économistes de l'école libérale assurent même que ces deux derniers facteurs sont très suffisants et qu'il est inutile et fâcheux de faire intervenir la lourde main de l'État. D'ailleurs, les syndicalistes les plus avancés sont aussi de cet avis puisqu'ils sont pour l'action *directe*, c'est-à-dire pour que la classe ouvrière réalise d'elle-même tout ce qu'elle juge utile à ses intérêts, et ils marquent le plus profond mépris pour les réformes octroyées par l'État et pour tous ceux, fussent-ils socialistes d'État ou marxistes, qui en attendent quelque chose.

Cependant l'histoire économique montre l'efficacité de l'action de la loi en cette matière. Quand on oppose l'exemple de l'Angleterre, où la loi ne limite pas le travail des adultes et où pourtant les ouvriers ont bien su conquérir la journée de neuf heures, on oublie que ce pays est le premier où la loi ait limité le travail des enfants et adolescents et cette réduction a réagi sur la durée du travail des hommes. En France l'intervention de l'État a devancé de beaucoup l'action privée — aussi bien celle des patrons que celle des ouvriers. Il ne faut pas oublier que, étant donné le régime de concurrence, le patron le plus philanthrope ne peut diminuer la journée de travail, ni accorder le repos hebdomadaire, si ses concurrents ne veulent pas le suivre : il faut donc, pour que ces réformes soient possibles, une même loi pour tous : or c'est l'État seul qui peut la faire. Cela est évident aussi pour les mesures de salubrité dans les ateliers, qui sont des mesures de police spéciale, et plus évident encore quand il s'agit de consacrer ces réformes par des traités internationaux.

Et non seulement la loi est indispensable, mais encore il faut des *inspecteurs* qui contrôleront d'une façon effective et pourront dresser procès-verbal, sans quoi, l'expérience le prouve, la loi restera lettre morte. On peut bien gémir de voir à chaque loi de réglementation s'accroître le nombre des fonctionnaires, mais la conscience publique n'est pas tellement formée, surtout en cette matière, qu'on puisse s'en remettre à elle seule pour l'application de la loi. Et le contrôle des inspecteurs eux-mêmes est insuffisant s'il n'est appuyé par de fortes organisations ouvrières ¹.

Évidemment, toute législation ouvrière est gênante ; c'est un mécanisme qui manque d'élasticité ², mais en fait de réforme sociale il faut savoir modestement se contenter du moindre mal.

§ 1. *Limitation de la durée du travail.* — Des quatre cas de réglementation que nous avons indiqués à la page précédente, le plus important est la limitation de la durée du travail. Le salaire touché n'est qu'une des faces de la question du salariat : l'autre face, c'est le travail fourni. L'amélioration du sort de l'ouvrier peut dépendre aussi bien d'une diminution de peine que d'un accroissement de revenu.

La réduction de la journée du travail est une des réformes auxquelles on attache le plus d'importance de nos jours et qui, pendant quelques années, a été célébrée au premier Mai par une grande manifestation internationale. Les socialistes y voient le moyen d'émanciper l'ouvrier, de le libérer pour partie de l'exploitation patronale, de lui permettre de se préparer à la lutte sociale et politique. Les ouvriers y voient le moyen de travailler moins, sans réduction de leur salaire, et, au contraire, avec chance de hausse, grâce à la raréfaction de la main-d'œuvre causée par la réduction du nombre d'heures de travail. Mais ce qu'il faut y voir surtout c'est le moyen de relever le niveau intellectuel, moral et même physique de l'ouvrier, en lui assurant les loisirs nécessaires pour se *recréer*, selon la forte signification que comporte ce mot, c'est-à-dire pour cesser d'être une machine à produire et pour devenir un homme pendant un certain nombre d'heures par jour. La vie professionnelle n'est pas tout : la vie de famille, la vie civique, la vie intellectuelle veulent du temps aussi. Une longue journée de travail, ne fût-elle même que de dix heures, oblige à commencer le travail trop matin, et pour l'ouvrier, qui très souvent habite loin de la fabrique, ce qui est d'ailleurs très

¹ Les inspecteurs du travail sont en France au nombre de 134 et ils ont à surveiller 550.000 établissements occupant plus de 4 millions d'ouvriers ! On peut calculer la moyenne pour chacun ! En fait, quoiqu'il soit un peu honteux de faire cet aveu, ils ne sont guère avertis des infractions à la loi que par des dénonciations anonymes.

À côté des inspecteurs du travail, il y a parfois un contrôle exercé par des délégués ouvriers élus par leurs camarades. Cette institution, qui n'existait que dans l'industrie des mines, a été étendue depuis la guerre à plusieurs usines travaillant pour l'État, mais elle est assez peu goûtée par les patrons et même par les ouvriers qui préfèrent que le contrôle soit exercé exclusivement par leurs syndicats.

² On remédie, il est vrai, à ce défaut de souplesse par de nombreuses dérogations, mais alors c'est un autre inconvénient, celui de l'arbitraire dans ces dérogations.

désirable, il faut se lever avant le jour et quitter la maison sans avoir eu le temps de préparer un déjeuner chaud ni moins encore, pour la femme, de faire le ménage ou même la chambre. C'est un régime très contraire à l'hygiène et très favorable à l'alcoolisme. De même pour la rentrée du soir. Une des causes de l'échec du mouvement des Universités populaires a été certainement les journées de travail trop longues qui ne laissaient venir les ouvriers que trop tard et trop fatigués pour écouter ¹.

La question se pose, d'une façon différente suivant qu'il s'agit de *l'enfant*, de la *femme* ou de *l'homme*.

§ 1. En ce qui concerne l'enfant, tous les pays civilisés, sauf quelques rares et houleuses exceptions, sont aujourd'hui d'accord pour interdire le travail des enfants dans les usines. La limite d'âge seule varie. En Angleterre, elle est de 12 ans. En France, elle est de 13 ans, parce que c'est l'âge où se termine l'enseignement obligatoire et où l'enfant, doit avoir reçu son certificat.

Il serait très désirable que l'âge légal du travail, la majorité industrielle, comme on dit, fût relevé jusqu'à 14 ans comme en Suisse et en Autriche, parce que l'âge de 13 ans est prématuré, non seulement pour commencer le travail industriel, mais aussi pour clôturer l'instruction primaire ². Malheureusement, d'autre part, l'état déplorable de la natalité en France rend bien dangereuse l'adoption d'une réforme qui aurait pour résultat d'aggraver les charges des parents en prolongeant la période pendant laquelle l'enfant dépense sans gagner. Entre ces deux périls nationaux également graves — risque de voir dégénérer la génération présente, risque de supprimer les générations à venir — on pourrait essayer d'un régime transactionnel : intercaler entre l'âge de 13 ans et celui de 16 ou même 18 ans une période d'apprentissage où le travail à la fabrique *rétribué* et l'instruction professionnelle pourraient aller de front, un certain nombre d'heures par semaine étant réservé obligatoirement à celle-ci (I, p. 176) ³.

Il ne faut pas croire que cette protection de l'enfance ait passé sans résistances. La campagne, inaugurée en Angleterre par la loi de protection des apprentis en 1802, n'a abouti qu'en 1883, grâce à la persévérance héroïque de lord Shaftesbury ;

¹ Une grande amélioration serait « la journée anglaise », c'est-à-dire de supprimer le repas de midi avec l'intervalle de près de deux heures qu'il comporte, ce qui permettrait, à l'ouvrier de ne partir pour la fabrique que deux heures plus tard ou de rentrer chez lui deux heures plus tôt. Le régime des courtes journées n'est guère possible qu'à cette condition.

² Celle-ci aurait grand besoin d'être complétée, d'autant plus qu'en France le nombre des illettrés, après avoir déchu rapidement, reste stationnaire et même semble tendre à augmenter. On comptait, année moyenne, 8.800 conscrits, soit près de 3 p. 100, ne sachant ni lire, ni écrire.

³ En Angleterre, le travail commençait à 12 ans, mais jusqu'à 14 ans l'enfant ne devait travailler que la demi-journée ou un jour sur deux. Ce système dit du « demi-temps » n'a pas donné, il est vrai, de bons résultats et est généralement abandonné. D'après un projet de loi, tous les jeunes gens de 14 à 18 ans seraient tenus de suivre des cours post-scolaires (mais pas uniquement professionnels) 8 heures par semaine (pendant 40 semaines).

en France seulement en 1841 (loi du 22 mars 1841, fixant l'âge d'admission à 8 ans). Elle se heurtait à la même objection que celle élevée plus tard contre l'enseignement obligatoire, à savoir qu'il faut laisser aux parents la responsabilité de leurs enfants. Mais il suffit de répondre dans les deux cas que les parents, surtout s'ils sont pressés par le besoin, sacrifient trop facilement la santé, l'instruction et l'avenir de leurs enfants à un supplément de revenu. La loi, gardienne de l'avenir, doit l'empêcher.

Pour les adolescents de 13 à 18 ans, la loi se contente de fixer une limite à la journée de travail : elle est en France de dix heures.

§ 2. En ce qui concerne les femmes, la question est déjà plus difficile. Quelques esprits absolus voudraient que, tout comme les enfants, elles fussent exclues des fabriques. Et ils ne manquent pas de bons arguments — le foyer de famille détruit, l'effroyable mortalité des enfants abandonnés, les dangers de la vie à l'usine pour la moralité et pour la santé de la jeune fille et de la femme, et même, pour l'ouvrière enceinte, le risque d'avortement ou d'enfants mort-nés ! Mais, en sens contraire, il faut dire qu'à une époque où l'on parle plus que jamais de l'émancipation de la femme et de l'égalité des sexes, il serait vraiment monstrueux de frapper toutes les femmes d'une sorte d'incapacité de gagner leur vie par leur travail : elles ont déjà assez de peine à la gagner honnêtement, sans qu'encore on leur ferme les portes des usines ! Et si l'on commettait l'imprudencence de restreindre cette incapacité de travail aux femmes mariées ou mères, laissant la liberté de travail pour les autres, ce serait pire, car il est certain qu'on porterait au mariage et à la maternité un coup funeste — plus dangereux en France qu'en tout autre pays.

Au reste, la question ne se posera plus : d'abord parce que les femmes que la guerre aura mobilisées pour le travail des usines et qui y ont gagné des salaires inespérés ne s'en laisseront plus exclure dorénavant, et aussi parce qu'on ne pourra malheureusement se passer d'elles pour combler le vide de la population masculine.

Mais du moins reviendra-t-on, il faut l'espérer, aux mesures de protection du travail féminin instituées avant la guerre et dont les principales avaient dû être temporairement abandonnées. Ces réglementations peuvent se ramener à quatre chefs :

- a) Limitation de la journée de travail : en France, dix heures ;
- b) Interdiction du travail de nuit, sauf exceptions qui, dans la pratique, ont donné lieu à quelques abus ¹ ;

¹ Ces exceptions sont : ou *permanentes*, seulement dans trois ou quatre catégories de travaux dont la principale est le pliage des journaux ; ou *temporaires*, pour certaines industries dites *saisonnnières*, comme la fabrication de conserves (et la mise en boîte de sardines) qui ne peuvent se faire qu'à certaines époques de l'année ; ou *partielles*, c'est-à-dire non pour toute la nuit, mais

c) Interdiction du travail au fond des mines ;

d) Interruption du travail pendant une période de quelques semaines avant ou après l'accouchement. Le travail des femmes à la fabrique, quand elles sont en état de grossesse, provoque de fréquentes fausses couches ; et même quand l'enfant vient à terme, très souvent il naît rachitique. De plus, tant que les enfants sont en bas âge, le travail de la mère en fabrique entraîne nécessairement l'allaitement artificiel et, par voie de conséquence, une extraordinaire mortalité de la population infantile ouvrière dans certains quartiers ouvriers (jusqu'à 30 p. 100 nouveau-nés dans l'année qui suit la naissance ! au lieu de 11 p. 100 pour l'ensemble de la France). Il y a donc ici une question de salut public, surtout pour un pays comme la France où les enfants sont rares ¹ ! En ce qui concerne la santé de la femme elle-même, le travail repris tout de suite après les couches cause des désordres graves. La loi qui interdit le travail aux mères pendant la période critique qui précède et suit l'accouchement n'est donc que trop justifiée. Mais cette mesure de protection n'a été introduite dans la législation française qu'à une date récente. Jusqu'alors la loi se bornait à défendre au patron de congédier la femme pour cause de suspension de travail dans la période de huit semaines avant ou après ses couches. Ce n'était pas suffisant, car on pouvait craindre que la mère ne continuât son travail pour conserver son salaire, et assurément ce n'était pas le moment de l'en priver : bien moins encore le législateur pouvait-il songer à lui imposer l'obligation du repos en la privant de son salaire précisément au moment où elle avait besoin de se mieux nourrir. On ne pouvait pas non plus imposer au patron l'obligation de payer le salaire d'une ouvrière qui ne venait plus à la fabrique — le résultat eût été de faire exclure de la fabrique préventivement toutes les femmes mariées. Il ne restait donc qu'une solution : c'est de mettre à la charge de l'État le salaire de la femme durant cette période critique. C'est ce qu'a fait la loi du 19 juin 1913 ².

§ 3. Pour les hommes adultes la question de la limitation est plus difficile encore. On connaît d'avance l'argument de l'école libérale que les individus adultes majeurs doivent être laissés libres de régler eux-mêmes l'emploi de leur temps et

seulement pour la veillée, et non plus comme jusqu'à la loi de 1910 pour satisfaire à toutes les exigences de la mode, mais seulement pour les confections pour deuil.

¹ Il y a, il est vrai, une institution destinée à remédier, dans une certaine mesure, à cette horrible plaie : ce sont les crèches, établissements privés, qui reçoivent les enfants en l'absence de leurs mères et les soignent suivant les règles de l'hygiène, on mieux encore les salles d'allaitement installées dans certaines usines.

² Cette allocation n'était attribuée par la loi qu'aux femmes ouvrières, mais par une loi votée au cours de la guerre, elle a été étendue à toutes les femmes « sans ressources suffisantes ». Antérieurement à ces lois, des sociétés dites *Mutualités maternelles* (quoique l'assistance y ait plus de part que la mutualité) s'occupent de fournir aux mères ouvrières les secours nécessaires pendant cette période. Et leur efficacité s'est manifestée admirablement par une diminution notable de la mortalité infantile. Les femmes sociétaires peuvent cumuler ces secours avec les allocations de l'État parce que les allocations versées par les Mutualités maternelles sont censées ne représenter que l'équivalent des primes qu'elles ont versées.

de leur travail et qu'ils sont les meilleurs juges de leurs propres intérêts. — Mais à cela on peut répondre qu'en fait, et étant donné le régime de la grande industrie, cette liberté n'existe nullement. L'ouvrier doit entrer à l'usine et en sortir quand sonne la cloche : il est obligé de subir, quelle que puisse être sa volonté personnelle, le nombre d'heures de travail qui est imposé non pas seulement par le règlement de l'usine, mais par l'usage ou par la concurrence non moins tyranniques que la loi. Dès lors la question de liberté n'est plus en jeu, et il s'agit simplement de considérer si la réduction de la journée de travail est favorable au bien-être de la classe ouvrière, voire même indispensable au progrès de la Nation. Or l'expérience des pays où elle est déjà réalisée paraît décisive.

Après l'objection de principe, voici celle pratique : c'est que cette diminution de la journée de travail aura pour effet nécessaire d'entraîner une diminution de production et une diminution de salaire. — Mais pourtant des ouvriers, moins surmenés, ayant plus de loisir pour se développer intellectuellement, moralement, physiquement aussi, peuvent produire davantage, et s'ils produisent davantage, il n'y a pas de raison pour que leur salaire diminue ¹.

Sans doute, il ne faut pas pousser cette thèse à l'absurde et affirmer, comme le font sans cesse les socialistes, que moins on travaillera et plus on produira ! Il faut prendre garde surtout de ne pas faire valoir, comme on le fait fréquemment, des arguments contradictoires en affirmant, d'une part, que les courtes journées rendront le travail plus productif et, d'autre part, que les courtes journées donneront plus de travail à tous et supprimeront le chômage. Car il est bien évident que si les ouvriers, quoique travaillant moins, produisent autant, on n'aura pas besoin d'employer un plus grand nombre d'ouvriers ! Il faut choisir entre ces deux arguments.

En fait, nous voyons que les pays où sont pratiquées les plus courtes journées (Australie, États-Unis, Angleterre) sont en même temps les pays à plus hauts salaires et à plus grande production. Seulement, pour que la diminution de la durée du travail donne ces beaux résultats, il faut certaines conditions qui ne sont pas

¹ On a eu l'occasion, au cours de la guerre, de faire de nombreuses expérimentations, la durée des journées de travail ayant été très allongée. Or voici une statistique publiée par le Comité des usines de guerre en Angleterre :

Nombre d'heures par semaine	Rendement par heure	Rendement par semaine
66	100	6.600
55	134	7.270
46	158	7.268

Les chiffres de la troisième colonne sont obtenus naturellement en multipliant ceux de la première par ceux de la deuxième. On voit que le patron a un gros avantage à réduire le nombre d'heures de 66 à 55 (environ de 11 heures à 9 heures par jour). Il est vrai qu'il n'en a pas en apparence à le réduire de 55 à 46 heures (7 1/2 par jour) et même qu'il y perd un peu ; mais il faut remarquer que cette perte insignifiante est beaucoup plus que compensée pour lui par la réduction des dépenses de combustible et d'éclairage.

remplies par tout pays ¹ : — a) Il faut d'abord que les ouvriers, consentent à *intensifier* leur travail de façon à compenser la réduction de durée. Or, les ouvriers, en France par exemple, ne le veulent point, car ils prétendent qu'en ce cas ils se fatigueraient autant et feraient gagner le patron. Ils veulent que la réduction du travail oblige celui-ci à embaucher un plus grand nombre d'ouvriers, ce qui, à ce qu'ils croient, supprimerait le chômage et ferait monter les salaires ; — b) Il faut que les ouvriers, alors même qu'ils aient la bonne volonté de fournir plus de travail en moins de temps, soient capables de le faire, car cette intensification suppose une endurance et une énergie dont toutes les races ne sont pas douées. L'ouvrier français ne peut pas conduire à la fois autant de métiers que l'ouvrier américain ; — c) Il faut enfin que l'outillage soit assez perfectionné pour permettre l'intensification du travail et même pour l'imposer : il faut que la machine soit en mesure non seulement de suivre, mais de devancer l'ouvrier. Or, ceci est l'affaire des patrons : l'ouvrier n'y peut rien. — La complexité de ces conditions fait que la réduction de la journée du travail, quand elle est introduite brusquement, a donné plus d'une fois des résultats déplorables et a dû être abandonnée ².

C'est pourquoi, pour les hommes, la limitation *légal*e de la journée n'existe qu'à l'état d'exception, C'est la France qui a donné l'exemple, il y a plus d'un demi-siècle, par la loi de 1848 : la limite avait été fixée à douze heures, mais en fait, cette loi, qui avait devancé l'évolution économique, était restée lettre morte jusque vers la fin du siècle. Quelques autres pays plus tard ont suivi — Suisse, Autriche, Norvège, Russie, Espagne — et ont fixé la durée maximum à onze heures. En France la durée de la journée, dans la grande industrie, avant la guerre variait entre dix et onze heures ³. Mais un projet de loi pour limiter la journée à dix heures avait déjà été déposé. En Angleterre, la loi ne limite pas la durée du travail pour les hommes, mais en fait elle est généralement, de 54 heures par semaine, ce qui fait à peu près 9 heures 1/2 par jour et 6 heures seulement le samedi.

¹ Voir un remarquable article, et toujours actuel quoique déjà ancien, de M. le professeur Luio Brentano dans la *Revue d'Économie politique* d'avril 1893 : *Les rapports entre le salaire, la durée du travail et sa productivité*.

² Notamment l'essai de la journée de huit heures dans les arsenaux français a renchéri énormément le coût de la production. C'est que les trois causes stimulantes que nous venons d'indiquer ci-dessus font ici presque totalement défaut.

³ Mais il faut noter qu'en France, pour plus d'un million d'ouvriers adultes, la limite légale n'est aussi que de dix heures, parce que tous les ouvriers, même adultes, qui travaillent *dans les mêmes locaux* où sont employés des femmes et des jeunes gens de moins de dix-huit ans, ne peuvent être retenus plus longtemps que ceux-ci (loi du 30 mars 1900). C'est d'ailleurs une nécessité pour une usine que de fermer à la même heure pour tout son personnel.

Cette mesure a cependant un inconvénient : c'est que, pour éviter d'y être assujettis, les patrons suppriment parfois tous les jeunes apprentis (voir ci-dessus *L'apprentissage*). Aussi est-ce une des raisons invoquées pour établir le régime des dix heures à tous les ouvriers sans distinction. Pour les ouvriers des mines, la journée a été limitée à huit heures par la loi du 29 juin 1905. Pour les chauffeurs et mécaniciens des chemins de fer, il y a aussi des réglementations spéciales.

On sait que les ouvriers réclament davantage : ils réclament les *Trois Huit* (huit heures de travail, huit heures de loisir, huit heures de sommeil). C'est le refrain d'une vieille chanson anglaise — mais elle compte non pas trois mais *quatre* « huit » :

Eight hours to work, eight hours to play,
Eight hours to sleep, eight shillings a day.

Et on sait que chaque Premier Mai de grandes manifestations par tout pays sont organisées pour réclamer cette réforme. Mais ce minimum n'est encore inscrit nulle part dans les lois. Elle existe en Australie, mais ce n'est pas la loi, ce sont les Trade-Unions qui l'ont imposée il y a cinquante ans déjà.

Il est à craindre que la guerre n'ait pour résultat d'ajourner à bien longtemps la journée de huit heures. Elle a été prolongée presque sans limites au cours de la guerre, dans l'intérêt de la Défense nationale, et après la guerre on ne manquera pas de faire valoir l'argument que les nécessités de la reconstruction nationale ne sont pas moins pressantes¹. Les syndicats ne pourront revenir au régime des courtes journées, comme nous le souhaitons, que si, renonçant aux pratiques restrictives de la production, ils acceptent, et font accepter aux ouvriers l'idée que la réduction du temps du travail doit marcher parallèlement avec l'intensification du travail².

À la réduction du travail se rattache *le repos hebdomadaire*. Il ne s'agit pas de contraindre personne à observer le repos dominical mais d'assurer aux ouvriers et employés la faculté de se reposer. Pourquoi une loi alors ? Parce que sans une règle imposée à tous, la concurrence empêcherait, entre commerçants surtout, les patrons de bonne volonté de donner congé à leurs employés. Mais ici, la loi n'est pas d'une application facile ; les difficultés éprouvées en France pour l'application de la récente loi de 1907 sur le repos hebdomadaire ont été telles qu'en fait on a dû renoncer à l'appliquer, du moins dans un grand nombre de cas. Sans entrer ici dans les détails, on comprend facilement que si le repos hebdomadaire doit avoir lieu *le même jour* — c'est-à-dire le dimanche, ce qui est le cas pour toutes les nations de civilisation chrétienne — il ne peut être observé rigoureusement dans tous les travaux, sous peine de suspendre complètement la vie sociale. Il faut donc que les uns continuent à travailler pour que les autres puissent se récréer : — par exemple, pour qu'un million de Parisiens puissent aller jouir de leurs dimanches à la campagne, il faut que des milliers d'employés de tramways et de chemins de fer les

¹ « Législation protectrice de travail dont chaque article est une interdiction de travailler » ! Ainsi s'exprime M. Biard d'Aunet dans son livre *Pour remettre de l'ordre dans la maison*. Il faut y voir l'expression d'un sentiment qui va s'accroissant.

² Ils semblent d'ailleurs se rendre compte de cette nécessité, à en juger du moins par cette déclaration du Secrétaire général de la C. G. T., Léon Jouhaux, dans le Congrès des syndicats adhérents, en 1918 : « Nous devons lier, dit-il, les intérêts des producteurs à ceux des consommateurs qui sont confondus dans la même personne. Il nous faut aboutir à la réalisation de cette formule : *le maximum de production dans le minimum de temps pour le maximum de salaire*, avec l'augmentation générale de la capacité de consommation de tous ».

transportent et qu'autant de garçons de cafés et de restaurants les nourrissent et les abreuvent. La loi ne peut donc fonctionner sans de très nombreuses exceptions : il faut admettre le roulement pour les employés, ou remplacer la journée du dimanche par une journée ou deux demi-journées prises dans la semaine, et de là d'innombrables complications.

D'autre part, la loi n'ayant d'autre but que de protéger les employés ne s'applique pas aux petits marchands qui n'ont pas d'employés. Il en résulte que ceux-ci peuvent ouvrir leurs magasins le dimanche et bénéficier de la fermeture de tous leurs concurrents, d'autant plus que le dimanche est le grand jour de vente pour la clientèle ouvrière. Aussi réclame-t-on maintenant la fermeture pour tous les magasins sans distinction : c'est d'ailleurs la règle dans la plupart des villes en Allemagne. Mais alors, pour protéger la liberté des employés, on porte atteinte à celle des commerçants sans employés.

Le dommage causé aux marchands diminuerait si les ouvriers avaient l'après-midi du samedi libre pour faire leurs achats, comme c'est le cas en Angleterre ¹. Et cette habitude de la « semaine anglaise », comme on dit, tend à passer sur le continent : elle est déjà en pratique dans les banques à Paris et dans certaines administrations, mais n'est pas encore consacrée par la loi — pas plus qu'un autre progrès qui tend à se propager aussi, celui d'un certain nombre de jours de *vacances* pour les ouvriers : journées payées, bien entendu, car sans cela ces vacances s'appelleraient le chômage et de celles-là les ouvriers en ont de reste !

§ 2. *Mesures d'hygiène et de sécurité.* — En ce qui concerne l'hygiène et la sécurité des ateliers, ce sont des prescriptions trop techniques pour les énumérer ici. Bornons-nous à dire que les prescriptions nombreuses de la loi (principalement celle du 12 juin 1893) portent surtout sur — les dimensions et la ventilation des salles de travail ; — les appareils de préservation contre les machines ; — la manipulation des matières toxiques, beaucoup plus nombreuses qu'on ne croit ² : certaines substances sont si nocives que le législateur a dû en interdire absolument l'emploi, telles le phosphore blanc et la céruse (ou blanc de plomb) ; — l'installation de vestiaires et de lavabos ; — l'interdiction de prendre les repas dans l'atelier, etc.

Les industriels jugent ces mesures souvent vexatoires et inutiles, et ce qui est plus curieux c'est que les ouvriers eux-mêmes partagent souvent ce sentiment. Assurément il vaudrait mieux que l'initiative privée les rendît inutiles et nul doute que les exigences de la loi ne soient de beaucoup dépassées par les installations

¹ En Angleterre, il y a des agences de voyage organisées pour permettre aux ouvriers et employés de profiter de la *week-end* (fin de semaine) pour aller passer quarante heures en villégiature à un prix modique, généralement une livre.

² Voir le volume publié par Milice du Travail sous ce titre éloquent : *Les poisons industriels*.

magnifiques de quelques grandes usines en Angleterre et aux États-Unis ¹. Malheureusement il n'y a guère à espérer que la masse veuille les imiter et, ici comme ailleurs, si l'on s'en tient au laisser-faire, les plus avancés seront dupes de leur générosité ².

§ 3. *Minimum légal de salaire.* — La fixation par la loi d'un salaire minimum est une mesure instamment réclamée par les socialistes et même par bon nombre de catholiques sociaux.

On pourrait dire qu'il n'est pas plus exorbitant de fixer un taux minimum du salaire qu'un taux maximum de l'intérêt. Mais le danger d'une fixation légale d'un salaire minimum c'est que s'il est fixé trop bas, il est à craindre qu'il ne ramène à son niveau la moyenne des salaires ; et, s'il est fixé trop haut, l'autre danger c'est qu'il ne détermine les patrons à ne plus embaucher que les ouvriers dont le travail vaudra plus que ce minimum et à refuser tous les autres, en sorte que tous les mauvais ouvriers, ou novices, ou trop âgés, ou infirmes, ou maladroits, qui aujourd'hui gagnent tout de même leur vie en touchant un médiocre salaire pour un médiocre travail, dorénavant ne trouveront plus d'emploi et tomberont à la charge de l'assistance publique. Cela est si vrai que les législations australiennes ont dû autoriser les salaires au-dessous du taux légal pour les « demi-ouvriers ». Néanmoins, on peut répondre à cette objection que mieux vaudrait peut-être un régime social où les capables toucheraient de bons salaires et où les incapables seraient simplement assistés qu'un régime comme celui d'aujourd'hui où la concurrence des mauvais ouvriers fait trop souvent tomber à leur niveau le salaire des bons ouvriers.

Nonobstant ces difficultés, plusieurs pays ont fait un pas dans cette voie. En Australie, depuis 1896 (c'est l'État de Victoria qui a commencé), en Angleterre, par une loi du 20 octobre 1909, il a été institué des Conseils du travail (*trade boards*), composés de délégués patronaux et ouvriers ³, qui sont chargés de fixer pour certaines industries un minimum de salaires, lequel devra être ratifié par le *Board of Trade* (ministère du Commerce). Toutefois il ne s'agit pas d'un salaire minimum général inscrit dans la loi, mais d'une tarification des salaires dans certaines industries ⁴ — celles qui paraissent spécialement infestées par le *Sweating system*

¹ Notamment dans les fabriques de Port Sunlight et de Bournville célèbres sous le nom de *Cités-Jardins*. Voir notre livre *Institutions de Progrès social*.

² Le professeur Irving Fisher estime que « la question du travail et la question de la santé ne font qu'un » et qu'en conséquence l'hygiène sociale doit tenir le premier rang dans les problèmes d'après la guerre (*Health and war*).

³ Dans l'État du Massachusetts, ces bureaux des salaires ont ceci d'intéressant qu'une place y est réservée à un représentant des consommateurs, nommé par l'État.

⁴ Il n'y a eu d'abord en Angleterre que quatre industries soumises à ce régime – vêtements confectionnés, passementerie et dentelles, cartonnages, chaînes métalliques – mais la liste peut être étendue au gré du *Board of Trade*, et depuis la grande grève des mineurs, il faut ajouter les ouvriers des mines. Depuis la guerre une nombreuse catégorie, tous les ouvriers agricoles, ont été admis par la loi au bénéfice de la garantie du minimum de salaire – 25 schellings par

(I, p. 298-299) — tarification établie par les intéressés eux-mêmes et à laquelle le législateur ne fait que donner force légale. C'est plutôt une sorte de contrat collectif obligatoire.

En France, par une loi déjà longuement discutée avant la guerre mais qui a été promulguée seulement au cours de la guerre (10 juillet 1915), le minimum de salaire a été garanti aux femmes employées dans les industries du vêtement. Dans ces industries, le salaire ne pourra être inférieur au salaire ordinaire des ouvrières non spécialisées de la région, et des Conseils d'experts sont chargés d'établir les tarifs. Ces tarifs doivent être affichés chez tous les patrons qui font travailler à domicile. La difficulté pratique c'est d'assurer une sanction à cette loi, car les ouvrières généralement préféreront ne pas porter plainte dans la crainte d'être privées d'ouvrage par les patrons dénoncés. Les syndicats ont le droit de poursuite, mais les syndicats féminins sont rares. Alors, pour sortir d'embarras, des Ligues bénévoles de protection féminine se sont constituées pour veiller à l'exécution de la loi ¹.

§ 4. *Traités internationaux de travail.* — On répète souvent que de notre temps la solidarité économique ou, pour mieux dire, la concurrence que se font les peuples entre eux, est si intense qu'il serait impossible à un pays de limiter chez lui la journée de travail sans se mettre dans une situation d'infériorité dangereuse. Aussi voudrait-on arriver à une entente générale entre tous les pays civilisés, et le problème devient par là *international*, ce qui n'est pas fait pour en activer la solution ². Sans doute une réglementation internationale serait utile, mais il ne faut pas qu'elle serve de prétexte pour que chaque pays refuse de faire les premiers pas sous prétexte d'attendre les autres. L'expérience a démontré que les peuples assez

semaine (31 fr. 50 – donc un peu plus de 5 francs par jour pour 54 heures de travail en été et 48 heures en hiver). Mais, en compensation, un prix minimum pour le blé a été garanti aux fermiers (jusqu'en 1922) et ils sont garantis aussi contre tout relèvement des fermages jusqu'à cette date.

¹ Il ne faut pas confondre le minimum de salaire fixé par la *loi* pour tous les ouvriers avec le salaire qui est imposé dans tous les travaux exécutés par des entrepreneurs pour le compte de l'État. Ici ce n'est point un salaire minimum à proprement parler, mais seulement le *salaire courant* usité dans la région et qui doit être constaté par une enquête. Cette clause est obligatoire pour les travaux exécutés pour l'État : elle est seulement facultative pour ceux exécutés pour les communes ou les départements (Décrets du 10 août 1899). Ne pas confondre non plus avec le minimum de salaire que l'État s'engagerait à payer en *tant que patron* (par exemple les 5 francs par jour promis en France aux employés de chemins de fer de l'État).

² La première tentative d'une législation internationale du travail remonte à 1890, date à laquelle une conférence internationale, à laquelle ont pris part tous les pays d'Europe, avait été convoquée à Berlin par l'empereur Guillaume II, mais qui n'avait fait d'ailleurs que supplanter une initiative prise par la Suisse. Elle a formulé un ensemble de résolutions, qui sont restées à l'état de vœux.

Mais en 1900 il s'est constitué à Paris, par l'initiative de quelques professeurs d'économie politique français et belges, une *Association Internationale pour la Protection légale des travailleurs* à laquelle ont adhéré quatorze pays et dont le siège est à Bâle ; elle publie un Bulletin international de législation ouvrière – en outre des publications des sections nationales de chaque pays – et tient des congrès annuels.

avancés *moralement* pour limiter la durée de la journée de travail, le sont assez, *industriellement* aussi, pour n'avoir pas à redouter la concurrence des pays à longues journées. Cependant, quand il s'agit de pays qui sont dans des conditions de civilisation à peu près équivalentes, il est évidemment préférable d'adopter les mêmes réglementations. C'est ce qu'on a essayé de faire dans ces dernières années : — soit par des conventions diplomatiques générales, telles que celles qui ont été conclues à Berne, en 1906, entre sept États (France, Allemagne, Italie, et les pays voisins) pour supprimer l'emploi du phosphore blanc, et entre treize États pour interdire le travail de nuit des femmes dans l'industrie : — soit par des traités entre deux États, tels que le traité franco-italien de 1904, relatifs aux accidents du travail, aux placements dans les caisses d'épargne, etc.

XI

Les garanties contre les risques.

[Retour à la table des matières](#)

Ce n'est pas tout pour le salarié que de toucher un salaire suffisant et de n'être pas soumis à un travail trop écrasant. Il est encore une troisième condition sans laquelle sa vie est pleine d'angoisses : c'est la *sécurité*. À l'homme qui doit vivre au jour le jour il faut une garantie contre les risques qui menacent à chaque instant de lui enlever son travail et par conséquent son pain. Il en est trois qui lui sont communs avec tous les hommes, à savoir *la maladie*, *la vieillesse* et *la mort*, et même quatre si l'on compte à part *l'invalidité* — et deux qui sont spéciaux à sa condition et qui sont *les accidents du travail* et *le chômage*. Cela fait cinq ou six, c'est beaucoup. Et tous ont ce caractère commun de le priver temporairement ou définitivement de son salaire et par conséquent de le réduire, lui ou les siens, à la misère. Or que peut-il faire à lui seul contre tant d'ennemis ! Peu de chose.

Il faut distinguer entre les mesures *préventives* qui ont pour but d'empêcher la réalisation du risque et celles *réparatives* qui ont pour but, au cas où le mal n'a pu être évité, tout au moins de réparer les dommages pécuniaires qu'il a causés. Ce sont ces derniers seulement qui rentrent sous la dénomination d'assurance.

Au point de vue *préventif*, l'ouvrier, par la tempérance et en se conformant aux indications de l'hygiène, dans la mesure où son modique budget lui permettra de les suivre, peut éviter en partie la maladie, retarder l'heure de la vieillesse et même, celle de la mort ; mais il n'est guère en son pouvoir d'éviter les deux autres risques, accidents et chômage, car il est évident que l'un et l'autre tiennent à des causes techniques ou sociales qu'il subit, mais qu'il ne peut modifier.

Au point de vue *réparatif*, l'ouvrier peut, tout au plus, par l'épargne, se ménager quelques ressources pour passer les mauvais jours ou pour vivre sur ses vieux

jours. Mais s'il n'a pour cela que la Caisse d'épargne, qui pourra croire qu'elle puisse suffire à assurer à l'ouvrier ou aux siens l'équivalent du salaire enlevé par toutes les fatalités que nous venons d'énumérer, on même par une seule d'entre elles, telles que la maladie prolongée, l'invalidité résultant d'un accident, ou la vieillesse !

Il y a, il est vrai, des Compagnies d'assurance capitalistes qui assurent contre tous les risques imaginables (voir ci-après, *Assurances*), mais leurs tarifs sont tout à fait inaccessibles à un budget d'ouvrier ; d'ailleurs elles ne recherchent guère la petite clientèle ouvrière.

Si donc l'ouvrier à lui seul est impuissant, ne faut-il pas demander à d'autres de l'aider ? — À qui ? — Au patron et à l'État.

1° Au patron, tout au moins en ce qui concerne les risques d'accident et de chômage, car pour les premiers on peut dire que, puisque sous le régime actuel du salariat l'ouvrier n'est qu'un instrument employé au service du patron, celui-ci doit supporter les frais de la casse et de l'usure, de même qu'il supporte ceux de ses machines. En ce qui concerne le chômage, on peut dire qu'il dépend dans une certaine mesure du patron de l'éviter en réglant mieux sa production, comme il sait bien le faire d'ailleurs par des ententes et cartels lorsqu'il s'agit pour lui d'éviter la mévente.

Même en ce qui concerne les risques communs à tous les hommes, de la maladie, de la vieillesse et de la mort, une certaine responsabilité peut incomber au patron en tant que le premier a pu être aggravé et que les deux autres ont pu être hâtés par l'insalubrité, de la profession : car il n'est que trop certain que les maladies professionnelles sont plus fréquentes pour l'ouvrier et que la vieillesse et la mort viennent beaucoup plus prématurément pour lui que pour les autres classes de la société. Il n'y aurait donc rien d'injuste à faire participer les patrons, pour partie seulement, à l'assurance contre ces derniers risques.

2° À l'État, en tant que représentant de la Nation et en vertu de la loi de solidarité sociale qui veut que, tous les membres de la société participant aux fruits de la production, tous participent aussi à ses charges nécessaires. Cela est frappant surtout pour le chômage, parce qu'il est toujours dû à des causes sociales (voir ci-après p. 396).

Seulement, lorsque l'État prend l'engagement de garantir l'ouvrier contre les conséquences des risques de la vie, n'a-t-il pas le droit en échange d'imposer à celui-ci l'obligation de coopérer lui-même dans la mesure de ses ressources à cette assurance — et s'il l'impose à l'ouvrier, ne faut-il pas, par égalité, l'imposer du même coup au patron ? C'est ainsi que l'intervention de l'État dans l'assurance conduit logiquement à l'assurance obligatoire.

Ces deux traits — *obligation légale de l'assurance pour les intéressés, et coopération* (par portions variables selon la nature du risque) *de trois facteurs, le salarié, le patron, l'État* — caractérisent le système dit allemand parce qu'il a été inauguré dans ce pays par trois lois célèbres (1883 pour la maladie, 1886 pour les accidents, 1889 pour la vieillesse) codifiées dans une loi générale du 19 juin 1911, et qui a été reproduit pour partie en France. Voici le résumé du régime allemand.

En ce qui concerne la maladie (et les petits accidents n'entraînant pas une incapacité de plus de 13 semaines), le patron doit payer un tiers, l'ouvrier les deux tiers des cotisations.

Pour la vieillesse et l'invalidité, la prime d'assurance est pour moitié à la charge du patron, pour moitié à la charge de l'ouvrier : toutefois, comme les charges sont ici beaucoup plus considérables, l'État vient au secours des uns et des autres en s'engageant à verser annuellement une somme de 50 marks (62 fr.) pour chaque retraité. Il est à noter que cette participation de l'État est uniforme quel que soit le montant de la pension et, que, par conséquent, elle est proportionnellement d'autant plus forte que la pension est plus petite. C'est une façon ingénieuse d'avantager les pauvres.

En ce qui concerne les accidents, la loi allemande les a mis intégralement à la charge du patron, consacrant par là la thèse que nous allons exposer et que les juristes appellent la théorie du « risque professionnel », à savoir que l'accident doit rentrer dans les prévisions et les frais généraux de toute industrie.

Ce mécanisme, qui englobe non seulement toute la population ouvrière proprement dite sans limite de salaire, mais aussi tous les employés et même la plus grande partie de ce qu'on appelle la classe moyenne, qui répartit près d'un milliard de francs d'indemnités ou pensions par an entre plus de 7 millions de malades, blessés, invalides ou vieillards, constitue la plus grandiose expérience de socialisme d'État qu'on eût encore tentée. Pourtant, il y a encore deux des risques énumérés ci-dessus auxquels elle ne pare pas : le chômage et la mort. Pour le premier, l'assurance a paru trop difficile, et, pour le second, trop onéreuse.

Après ces données générales sur les assurances de la vie ouvrière, voici quelques indications sommaires sur chacune d'elles.

§ 1. La maladie.

[Retour à la table des matières](#)

C'est le seul des cinq auquel l'initiative privée ait réussi à faire face dans une mesure à peu près suffisante, par le moyen de l'association. En effet, si la maladie, pour peu qu'elle soit prolongée, fait une terrible brèche dans le budget de l'ouvrier qu'elle frappe individuellement et constitue même une des causes les plus

fréquentes du paupérisme, il n'en est pas moins vrai que si l'on prend un assez grand nombre d'hommes, d'âge et de santé moyens, le nombre des journées de maladie ne dépasse pas sept à huit par an ¹. Par conséquent les frais de maladie proprement dits, c'est-à-dire les honoraires du médecin et le prix des médicaments, qui constitueraient une charge écrasante pour un budget normal d'ouvrier, ne grèvent que faiblement le budget d'une société.

De là, le succès des associations contre les risques de maladie qu'on appelle en France les *sociétés de secours mutuels*. Moyennant une très faible cotisation, qui varie de 1 fr. 50 à 3 francs par mois selon la localité, ces sociétés garantissent à leurs membres en cas de maladie : — 1° les frais de traitement, médecin et pharmacien ² ; — 2° une indemnité égale à la moitié du salaire ; — 3° généralement quelques autres avantages, tels que les frais funéraires, de modiques secours pour la veuve et les orphelins ; — 4° en outre, environ un tiers des sociétés donnent une modeste pension de vieillesse.

Si répandues que soient ces sociétés de secours mutuels, elles sont bien loin d'embrasser la totalité de la population ouvrière ³, d'autant moins qu'elles se recrutent plutôt parmi les petits commerçants, artisans, employés, agriculteurs ou même modestes rentiers, que dans la classe ouvrière proprement dite. Donc pour les ouvriers très nombreux qui n'appartiennent pas à une société de secours mutuels, il n'y a d'autres ressources, quand ils sont malades, que d'aller à l'hôpital. Néanmoins les sociétés de secours mutuels sont très populaires en France. Toits les hommes d'État, ministres et même président de la République, s'honorent de

¹ Ce chiffre varie, bien entendu, avec l'âge (depuis 6 jours à vingt ans jusqu'à 35 jours à soixante-dix ans). Et c'est pour cela que les jeunes préfèrent souvent constituer une société nouvelle à côté de l'ancienne et qu'ainsi l'égoïsme s'installe très bien dans la mutualité. C'est une des causes de la multiplicité ridicule des petites sociétés dans la même ville.

² La société traite avec le médecin, soit en fixant un prix très réduit par *visite*, soit en lui assurant un traitement annuel à forfait, soit en lui payant une somme fixe par chaque sociétaire qui l'aura choisi comme médecin. Ce dernier système, qu'on appelle *l'abonnement*, est celui qui a le moins d'inconvénients.

³ Les sociétés de secours mutuels étaient, en 1913, au nombre de 26.000 avec 3.700.000 membres, dont 500.000 membres honoraires, mais beaucoup de ces sociétés, et parmi elles quelques-unes des plus nombreuses, ne s'occupent pas de la maladie mais seulement de la retraite. En sorte que le nombre des assurés contre la maladie se réduit à 3 millions environ, sur lesquels il y a tout au plus un tiers d'ouvriers, les deux tiers appartenant à la petite bourgeoisie. Il en résulte que l'assurance contre la maladie est loin encore de couvrir toute la population ouvrière, guère plus d'un dixième.

Ce n'est que récemment que les sociétés de secours mutuels françaises, qui vivaient isolées, se sont groupées en Unions départementales et en une Fédération nationale.

À côté des sociétés de secours mutuels, on fait figurer souvent les sociétés de secours mutuels *scolaires* (dites Petites Cavé) du nom de leur fondateur, qui comptent nominalement 600.000 enfants à qui on fait verser 2 sous par semaine pour les assurer contre la maladie et même contre la vieillesse ! Il faut n'y voir que les écoles d'enseignement mutualiste.

Les sociétés de secours mutuels anglaises, dites *friendly societies*, sont concentrées en Unions colossales qui comptent des centaines de mille membres et sont beaucoup plus riches que les nôtres.

participer à leurs congrès et à leurs banquets. Elles ont de grandes ambitions, car elles voudraient étendre leur action non plus seulement à la maladie mais à toutes les nuisances sociales qui sont les causes des maladies, telles que l'alcoolisme et le logement insalubre. Et aussi à tous les risques de la vie autres que la maladie, tels que l'invalidité et le chômage. En ce qui concerne la vieillesse, elles voudraient devenir les organes de la loi des retraites dont nous allons parler. Malheureusement les sacrifices qu'elles s'imposent sont loin de répondre à un si vaste programme : la cotisation qu'elles touchent de leurs membres ne dépasse pas, en moyenne, 13 francs par tête et leur sert surtout d'argument pour solliciter les subventions de l'État ¹.

L'association privée ne paraît donc pas suffisante pour garantir la population ouvrière contre ce risque ². C'est pourquoi la loi allemande a voulu que l'assurance contre la maladie fût obligatoire pour tous les ouvriers industriels ou agricoles, employés de commerce, domestiques, marins, etc., en adoucissant cette obligation par l'avantage que nous indiquions tout à l'heure, c'est-à-dire en faisant payer aux patrons un tiers des cotisations ³. Elle a étendu le bénéfice de cette assurance aux femmes accouchées.

§2. Les accidents du travail.

[Retour à la table des matières](#)

L'accident survenant au cours du travail diffère de la maladie par ses causes, mais il n'en diffère pas par les résultats qui sont un chômage plus ou moins prolongé, et peut-être permanent, au cas où l'accident entraînera une mutilation. Il en diffère surtout en ce que la responsabilité du patron est ici beaucoup plus strictement engagée. Si en effet on ne peut lui imputer la responsabilité de la maladie de l'ouvrier, sauf dans le cas exceptionnel de maladie professionnelle, au contraire, il lui est difficile d'échapper celle de l'accident, même survenu par cas fortuit, car le fait que l'accident a eu lieu dans la fabrique ou en cours de travail

¹ Les cotisations des membres participants suffisent à peine à couvrir les frais de maladie, et encore à la condition de n'y comprendre ni les femmes (même en couches), ni les enfants, ni les maladies prolongées qui durent plus de six mois. C'est donc seulement par les contributions bénévoles des membres honoraires, par les subventions de l'État (plus de 11 millions par an) et celle des communes, sur les dons, legs, tombolas, c'est-à-dire, en somme, par la charité dissimulée sous le nom de solidarité.

² En France, on n'a pas voulu donner aux sociétés de secours mutuels un caractère obligatoire, ni les tuer en instituant à côté d'elles une assurance par l'État contre la maladie. Cependant nous verrons plus loin que l'État a mis à la charge des communes, et à la sienne en partie, les secours de maladie pour les indigents ; mais ce n'est plus de l'assurance : c'est de l'assistance.

³ Pourquoi faire supporter aux patrons un tiers des frais de maladie des ouvriers ? Par deux motifs : – l'un général, qui est que dans les maladies qui atteignent l'ouvrier, une bonne part sont des maladies professionnelles, causées par le travail : en France aussi on réclame l'assimilation des maladies professionnelles aux accidents du travail ; – l'autre spécial à la législation allemande, parce que les suites des accidents du travail, quand ces suites ne dépassent pas une durée de trois mois, sont assimilées aux maladies et mises à la charge des mêmes caisses.

suffit pour engager la responsabilité de celui chez lequel et pour lequel le travail se fait. C'est la théorie, aujourd'hui généralement admise et connue sous le nom de *risque professionnel* : on veut dire par là que les accidents du travail subis par le personnel doivent rentrer dans les frais généraux de l'industrie, tout comme les accidents survenus au matériel et à l'outillage, et par conséquent doivent incomber uniquement au chef d'industrie, et que l'ouvrier doit être dispensé de toute contribution à l'assurance contre ce risque. — Alors même qu'il y aurait faute de l'ouvrier ? Oui, parce que la négligence, l'imprudence et même la désobéissance de l'ouvrier aux consignes données, sont elles-mêmes des risques professionnels qui doivent rentrer dans les prévisions normales de l'entrepreneur et dans le compte de ses frais généraux ¹.

Comme dédommagement de cette responsabilité patronale, la loi tarife le montant de l'indemnité ; c'est un forfait qu'elle établit pour supprimer ainsi toute contestation. L'indemnité varie naturellement selon qu'il s'agit : — 1° d'une incapacité de travail temporaire : la moitié du salaire ; — 2° d'une incapacité permanente mais partielle : la moitié de la diminution subie par le salaire ; — 3° d'une incapacité permanente et totale : les deux tiers du salaire ; — 4° de la mort : 60 p. 100 du salaire au maximum pour toute la famille.

Mais puisque c'est le patron qui devra payer l'indemnité, c'est à lui dorénavant (et non plus à l'ouvrier) à s'assurer contre ce risque. La loi doit-elle l'obliger à s'assurer ? C'est ce que fait la loi allemande, mais non la loi française : elle laisse les patrons libres de s'assurer où ils voudront et même pas du tout. S'ils préfèrent s'assurer ce sera soit à une Compagnie ordinaire à prime fixe ; soit à une mutuelle formée par les patrons d'une même industrie ; soit même simplement en se

¹ Cependant la loi française admet qu'en cas de faute *inexcusable* de la part d'un ouvrier, le juge pourra réduire l'indemnité, de même que réciproquement, au cas de faute inexcusable du patron, il pourra l'augmenter. Mais les tribunaux ne trouvent presque jamais de cas de faute tout à fait inexcusable — pas même le cas d'ivresse ! Il va sans dire pourtant que si l'accident a été *intentionnel*, le patron n'est pas responsable.

Cette théorie du risque professionnel n'a passé en force de loi que par la loi du 19 avril 1898. Jusqu'alors, l'ouvrier ne pouvait obtenir une indemnité que sous le régime du droit commun, c'est-à-dire en prouvant que l'accident était dû à la faute ou tout au moins au fait du patron. Il n'avait donc aucun recours dans les cas qui sont de beaucoup les plus nombreux, où l'accident était dû au hasard ou à l'imprudence de l'ouvrier lui-même. Et même lorsque l'accident était dû au fait du patron, la preuve n'était guère facile à faire. — Dans les longues discussions juridiques suscitées par cette question, on s'est demandé s'il n'aurait pas suffi de renverser la preuve, c'est-à-dire de mettre la responsabilité à la charge du patron, sauf pour celui-ci à fournir la preuve que l'accident n'était pas de son fait ? Mais même après cette réforme, chaque accident aurait donné lieu à un procès où l'ouvrier se trouve presque toujours dans une situation inégale, et c'est précisément ce que le législateur a voulu éviter — de même qu'en établissant un tarif fixe pour l'indemnité.

Au reste, le régime du droit commun subsiste encore pour bon nombre de salariés, ouvriers agricoles (sauf le cas d'emploi de machines à vapeur ou autres forces motrices), domestiques, etc., car la loi de 1898, même complétée par la loi du 12 avril 1906, ne s'applique qu'aux salariés de l'industrie, des transports et du commerce, et seulement à ceux dont le salaire est inférieur à 2.400 francs.

groupant en syndicat de garantie, c'est-à-dire en s'engageant solidairement à payer les indemnités ; soit enfin à la Caisse Nationale des retraites ¹. S'ils préfèrent ne pas s'assurer — ce qui est le cas fréquent, aussi bien pour les très gros industriels qui ont avantage à se faire leurs propres assureurs que pour les très petits qui trouvent le sacrifice trop lourd et préfèrent courir la chance — en ce cas, il faut prévoir le risque de l'insolvabilité du patron qui laisserait l'ouvrier sans indemnité, et alors c'est l'État qui se porte caution ².

§ 3. La vieillesse.

[Retour à la table des matières](#)

Il peut paraître bizarre de classer la vieillesse parmi les risques puisqu'elle est au contraire attendue et espérée par tout homme : le risque c'est bien plutôt de mourir avant la vieillesse ! Mais néanmoins — et c'est là peut-être que l'inégalité des conditions sociales se fait le plus cruellement sentir — la vieillesse sans épargnes, la vieillesse qui ne laisse que la perspective de l'hospice ou celle, à certains égards plus amère, de tomber à la charge de ses enfants, est le cauchemar de tous les salariés. Il est vrai que puisque la vieillesse peut être prévue longtemps à l'avance et qu'on a toute la vie pour y parer, celui qui se laisse surprendre par elle, sans avoir pris ses précautions, encourt le reproche d'imprévoyance. Mais même le voulant, encore faut-il pouvoir épargner pour ses vieux jours : y a-t-il donc tant de bourgeois qui le fassent, même pouvant le faire sans peine ?

La constitution d'une pension de retraite par la voie de l'épargne individuelle imposerait à l'ouvrier une lourde charge et surtout une régularité invraisemblable. Un ouvrier gagnant, par exemple, 2.000 francs par an, qui voudrait s'assurer à partir de l'âge de 60 ans un revenu égal seulement à la moitié de son salaire, soit 1.000 francs de rente, rente seulement viagère comme le salaire lui-même, devrait amasser un capital de 10.000 francs environ, ce qui suppose, pour une durée de trente années de travail, une épargne annuelle environ de 300 francs par an ! Par le moyen de l'association la charge est moindre en supposant que les versements faits par les prédécédés bénéficient aux survivants. Cependant cette épargne qui, même ainsi réduite, n'en représentera pas moins beaucoup de privations pour un budget ouvrier, au préjudice de la santé de la famille et des enfants, et peut-être même

¹ La Caisse Nationale n'assure que les accidents graves, ceux entraînant une incapacité permanente. Pour les accidents courants, ses agents ne pourraient exercer un contrôle efficace et l'État serait toujours dupé. Mais cela limite beaucoup son champ d'action. Son rôle est surtout de servir de frein aux majorations de tarif des Compagnies capitalistes.

² Mais pour se couvrir contre ce risque, l'État perçoit 2 p. 100 de supplément d'impôt sur la patente des industriels et 1/2 p. 100 sur celle des commerçants, et l'expérience a montré que c'était beaucoup plus qu'il ne fallait.

aura pour conséquence l'abstention de la procréation de ces enfants ! Elle n'est vraiment pas à recommander ¹.

En fait, par tout pays la prévoyance individuelle s'est montrée impuissante — même en France où pourtant la retraite a un si grand attrait qu'à elle seule elle suffit pour attirer aux emplois de l'État tant de candidats et faire accepter pendant toute la vie les plus médiocres traitements.

Les solutions proposées sont nombreuses, mais peuvent cependant se ramener à trois types :

a) Système allemand. — L'assurance contre la vieillesse est garantie par l'État à tout salarié, mais moyennant *le versement obligatoire d'une contribution* : un nombre minimum de versements doit avoir été effectué (1.200 semaines en Allemagne). Mais d'autre part, le patron est soumis à une contribution égale et l'État intervient aussi, ce qui permet d'abaisser la cotisation obligatoire de l'ouvrier à un chiffre modique en rapport avec son salaire. C'est le patron qui est chargé de faire les versements, pour le compte des ouvriers qu'il emploie, par des retenues sur leur salaire.

Ce système a l'avantage d'assurer une retraite à peu près à tout le monde (nous disons à peu près, car malgré l'obligation il y a tout de même un certain nombre d'individus pour lesquels le nombre minimum de versements requis n'est pas effectué, ne serait-ce que parce qu'ils vagabondent au lieu de travailler, et pour lesquels par conséquent aucune retraite ne sera constituée), mais il a d'assez graves inconvénients qui sont d'imposer à tous les patrons et salariés un impôt vexatoire, de nécessiter une organisation bureaucratique et une comptabilité onéreuse et compliquée, d'accumuler entre les mains de l'État une masse énorme de capitaux dont il peut être tenté de faire un mauvais emploi, et enfin, c'est là le grief le plus grave pour l'école libérale, de décourager, de concurrencer et parfois même de rendre impossible l'épargne privée : à celle-ci, si variée dans ses formes, il substitue obligatoirement le plus égoïste de tous les modes d'épargne, à savoir celui en pension viagère à fonds perdu ².

¹ Le montant de la prime varie en fonction de quatre facteurs : — a) *chiffre de la pension* qu'on veut obtenir, cela va sans dire ; — b) *âge de l'entrée en jouissance* : naturellement plus elle est reculée, plus petite est la prime, non seulement parce que la capitalisation des intérêts aura plus de temps à jouer, mais parce qu'il y aura moins de chances pour l'assuré d'arriver à l'échéance ; — c) *âge où les versements commenceront* : s'ils commençaient dès la naissance, une très petite prime suffirait pour donner une grosse rente, par les deux mêmes motifs que nous venons d'indiquer ; — d) enfin, *taux de l'intérêt*, parce que selon que ce taux sera plus ou moins élevé, la capitalisation des versements donnera de plus ou moins grands résultats. — La hausse actuelle du taux de l'intérêt, qui vraisemblablement continuera après la guerre (ci-dessus, p. 304), sera donc favorable à la constitution des retraites.

² Il est évident, en effet, que si l'épargne de l'ouvrier sert à constituer une rente viagère, elle meurt avec lui et n'est d'aucune utilité à sa famille, tandis que si elle eût été employée à acheter des valeurs mobilières, ou une terre, ou une maison quoique évidemment l'intérêt de ce placement fût très inférieur au montant de la rente placée à fonds perdu, du moins ce capital lui survivrait.

Dans les systèmes d'assurance légale, les contributions perçues sont calculées de façon à dépasser de beaucoup le montant total des pensions à verser — dont le nombre est nécessairement très minime au début, mais va peu à peu en augmentant — et l'excédent, le bénéfice, si l'on veut, est capitalisé pour être employé à des œuvres d'utilité sociale qui peuvent seconder le fonctionnement de l'assurance — par exemple en Allemagne en asiles pour invalides et sanatoriums pour les tuberculeux. On pourrait sans doute, au lieu de faire payer présentement au delà du nécessaire, ne demander que les cotisations nécessaires au service des pensions au fur et à mesure qu'elles viennent à échoir (c'est ce qu'on appelle le système de répartition opposé à celui de la capitalisation) : en ce cas, la charge serait beaucoup plus faible pour le présent, mais elle serait beaucoup plus lourde pour l'avenir.

b) Système belge. — L'assurance contre la vieillesse reste facultative pour chacun. Seulement, pour l'encourager, l'État alloue une subvention égale ou même supérieure à celle que versera l'ouvrier. C'est le système dit de *la liberté subsidiée*. L'État dit à l'intéressé : Aide-toi, je t'aiderai ! En fait l'État ne subventionne que ceux qui ont adhéré à une société de secours mutuels. Évidemment ce système ne donne pas prise aux objections précédentes et surtout il ne décourage pas l'épargne privée puisqu'au contraire il la stimule. Mais d'autre part il a l'inconvénient de laisser sans aide tous les imprévoyants dont beaucoup peut-être sont plus malheureux encore qu'imprévoyants et par conséquent les plus dignes de pitié. Il est vrai que pour ceux-là il reste l'assistance publique ¹.

c) Système anglais. — L'État, depuis une loi du 1^{er} août 1901, sans rien imposer et même sans rien demander aux ouvriers, ni aux patrons, *alloue gratuitement une pension* à tous ceux qui, à l'âge de la vieillesse, se trouvent sans ressources ou n'ont qu'un revenu inférieur à un certain chiffre. Le chiffre de la pension est calculé de façon à assurer au vieillard sans ressources un revenu minimum, et, s'il a des ressources personnelles, de les compléter jusqu'à un certain chiffre de revenu au delà duquel la pension cesse : le maximum est de 5 shellings par semaine, soit 39.5 francs par an, et 95 p. 100 des pensionnés touchent ce maximum. Le droit à la pension est subordonné seulement à certaines conditions de moralité et il est refusé aux mendiants professionnels. La loi anglaise n'a fait qu'adopter un système déjà en vigueur depuis, quelques années en Nouvelle-Zélande. Un tel système est naturellement préféré de beaucoup aux deux

Or c'est chose grave de la part du législateur que d'obliger un pauvre homme à faire de son épargne le premier de ces deux emplois et par là même à lui interdire le second.

Dans la loi française on a laissé à l'assuré la faculté de réserver une part de sa contribution à certains modes d'épargne autres que la pension viagère, tels que l'assurance contre le décès ou l'acquisition d'une terre ou maison.

¹ Dans le système belge, ce n'est pas seulement l'État, mais aussi les pouvoirs locaux qui contribuent à cette majoration, en sorte qu'on arrive dans certains cas à quintupler le versement de l'intéressé ! Bien entendu, il ne s'agit que de petits versements inférieurs à 15 francs par an l'État réserve ses générosités pour les plus petits épargneurs. Et comme ceux-là sont relativement rares, les sacrifices faits par l'État sont, somme toute, assez minimes.

précédents par les ouvriers et par les socialistes, mais il est très onéreux pour les finances de l'État ¹.

En France aussi, nous verrons plus loin (*Indigents*) que, depuis peu, l'assistance pour la vieillesse indigente a été instituée, dans des proportions plus modestes, il est vrai, qu'en Angleterre. Etsi, après avoir ainsi assuré le sort des imprévoyants, on avait institué, pour encourager les prévoyants, le système belge de l'épargne subventionnée, on aurait, par ces deux systèmes parallèles, répondu à peu près à tous les desiderata. Pourquoi a-t-on préféré adopter le système allemand ? Parce que le système anglais n'est en réalité qu'un système d'assistance publique ; or, on enseigne aujourd'hui que la prévoyance doit remplacer l'assistance, et la solidarité la charité : le système allemand paraît donc mieux répondre à ce programme moderne. Mais il n'y a là que des différences de mots, car, avec le système allemand aussi, dans la mesure où le vieillard est aidé par le patron et par l'État, il est assisté — on est assisté toutes les fois qu'on reçoit beaucoup plus qu'on ne donne. Néanmoins, il faut reconnaître que la retraite obligatoire découle logiquement de l'assistance obligatoire, car si l'État s'engage à subvenir aux besoins de tout citoyen qui arriverait au terme de la vie sans ressources, il a le droit en compensation d'obliger tout citoyen à faire l'effort nécessaire pour alléger la charge de l'État.

La loi française du 5 avril 1910, votée après d'interminables discussions, reproduit la loi allemande dans ses traits essentiels, à savoir : — 1° assurance obligatoire pour tous les salariés par le moyen d'une retenue sur le salaire opérée par le patron ² ; — 2° contribution égale des ouvriers et des patrons ; — 3° subvention de l'État sous forme d'une majoration de pension ; — 4° droit à une pension de retraite dont le montant variera selon le nombre de versements effectués (au moins 30 versements annuels en France, 1 200 semaines en Allemagne) ; — 5° capitalisation des cotisations pour garantir le droit de chaque assuré et pour soulager, par le jeu des intérêts composés, la charge de l'ouvrier.

Mais la loi française est beaucoup plus favorable à l'ouvrier à trois égards : — 1° en abaissant à 60 ans (65 en Allemagne ³) l'âge de la retraite ; — 2° en fixant à un taux uniforme la cotisation (9 francs pour les hommes, 6 francs pour les femmes, 4 fr. 50 pour les jeunes gens au-dessous de 18 ans, et autant pour les patrons), tandis qu'en Allemagne il y a une échelle de cotisations graduée selon les

¹ En Angleterre, les dépenses ont de beaucoup dépassé les prévisions : elles se sont élevées pour 1912 à 313 millions de francs pour un effectif de 942.000 pensionnés.

Néanmoins, depuis la guerre et la hausse du coût de la vie qui en est résulté, cette pension a été jugée tout à fait insuffisante et on parle de l'élever à 7 1/2 shellings (environ 500 francs par an).

² L'assurance peut fonctionner aussi à titre *facultatif* pour certaines catégories sociales dont la condition se rapproche de celle des salariés, fermiers et métayers, artisans travaillant seuls ou avec un employé au plus.

³ L'âge minimum était 70 ans : c'est depuis la guerre qu'il a été abaissé à 65 ans.

salaires ¹ ; — 3 en élevant à 100 francs (au lieu de 50 marks) la majoration de l'État pour chaque pension. — II

ne faut pas croire que ces différences soient de peu d'importance : elles se traduisent par une grosse augmentation de charges pour l'État. Notamment l'avancement de dix ans de l'entrée en jouissance de la pension augmente énormément le nombre des pensionnés, car c'est entre 60 et 70 ans que l'on meurt le plus, surtout dans la population ouvrière où malheureusement la durée de la vie est au-dessous de la moyenne (ci-dessus, p. 133, note).

Quelle sera la retraite à toucher par l'ouvrier à 60 ans ? On estime que, dans les circonstances les plus favorables, en supposant les versements ininterrompus de 15 à 60 ans, elle pourra s'élever à 387 francs ². Mais, à vrai dire, on n'en sait trop rien. Et ce qu'on sait moins encore, c'est quel sera le montant des charges qui incomberont à l'État. On les évalue à 300 millions par an quand l'assurance sera en plein fonctionnement ³.

Les difficultés d'application de cette loi seront telles qu'elle n'a pu encore commencer à fonctionner. Elle a d'ailleurs soulevé une vive opposition et qui n'a pas encore désarmé, non seulement de la part des libéraux et des patrons, mais aussi de la part des mutualistes qui redoutent pour leurs sociétés la concurrence de cette assurance obligatoire ⁴, et même de la part des ouvriers qui ne se soucient pas

¹ En France, d'après le projet primitif, la cotisation devait être 2p. 100 du salaire pour l'ouvrier et autant pour le patron. Le taux fixe adopté est de beaucoup inférieur à 2 p. 100 — il ne représente guère que ½ p. 100 du salaire moyen (voir le salaire moyen ci-dessus, p. 341).

En Allemagne, les cotisations ne sont pas exactement proportionnelles au salaire, mais graduées en un certain nombre de classes (cinq), chacune comportant un tarif fixe : ceci afin de pouvoir mettre chaque cotisation hebdomadaire sous la forme de timbres de couleurs différentes qui doivent être collés sur le livret de l'ouvrier. Ces cotisations varient selon le salaire, environ de 11 à 32 francs par an (et autant pour le patron). Et naturellement la pension varie elle-même selon la cotisation.

² Si l'ouvrier peut ajourner à 65 ans l'entrée en jouissance en continuant ses versements, le chiffre de la pension augmente beaucoup plus que ne le ferait croire cette faible différence de cinq années — elle s'élèvera à 478 francs. C'est parce que l'effet de la capitalisation des intérêts se fait sentir surtout à la fin. La loi décide que la pension sera un peu majorée pour celui qui aura élevé trois enfants.

En Allemagne, la pension de vieillesse varie, selon le salaire de 135 à 285 francs par an : elle est donc très inférieure, quoique l'entrée en jouissance soit plus tardive. Mais dans la plupart des cas, l'ouvrier allemand peut obtenir, à la place de la pension de vieillesse, la pension d'invalidité qui est beaucoup plus avantageuse, car elle pourra s'élever à 435 francs.

³ Ce qui rend incertaine toute prévision, c'est que la loi ne jouera en plein que dans une cinquantaine d'années. On pense bien qu'on ne va pas faire attendre les ouvriers si longtemps. La loi donc a prévu un régime transitoire par l'allocation de pensions pour tous ceux qui vont arriver successivement à l'âge de 60 ans et, comme ils n'auront presque rien versé, il faudra bien que l'État paie la différence. Le chiffre de la pension sera moindre, il est vrai ; néanmoins, la charge sera lourde. Le dernier chiffre du coût avant la guerre (1913) était 98 millions.

⁴ Afin de calmer les inquiétudes véhémentement exprimées par ces sociétés qui craignent de se voir désertées du jour où les salariés seraient obligés de verser à l'État les cotisations qu'ils apportent aujourd'hui dans leurs caisses, la loi leur permet de recueillir elles-mêmes les cotisations obligatoires et même de bénéficier d'une petite bonification.

de prélever sur leurs salaires un impôt dont beaucoup d'entre eux, tous ceux qui mourront avant 60 ans, ne pourront profiter, et qui redoutent même de voir retomber sur eux en fin de compte la contribution patronale sous forme de diminution de salaire ¹ — crainte peu fondée, car il est bien plus vraisemblable que c'est la contribution ouvrière qui sera rejetée sur le dos des patrons, au besoin même par la grève.

Aussi, malgré son caractère obligatoire d'une part, et toutes les faveurs consenties aux assurés, d'autre part, la loi sur les retraites ouvrières n'avait nullement atteint son but. À la veille de la guerre, au lieu des 10 millions qui auraient dû être obligatoirement inscrits, il n'y en avait que 6 ½ millions, et au lieu des 2 millions d'assurés facultatifs prévus, il n'y en avait que 600.000 — naturellement ceux-là seulement qui, déjà proches de la limite d'âge, avaient peu à verser et relativement beaucoup à toucher. Après la guerre, étant donnée, d'autre part, l'augmentation du coût de la vie et la hausse du taux de l'intérêt, toute la loi sera à reprendre sur de nouvelles bases.

§ 4. L'invalidité.

[Retour à la table des matières](#)

L'invalidité est l'incapacité de travail définitive. Elle peut donc résulter soit d'une maladie incurable, soit d'un accident ayant entraîné une mutilation grave, soit de la vieillesse, soit enfin d'une infirmité congénitale, pour ceux qui sont de naissance sourds-muets, aveugles, contrefaits, idiots ou déments. Ce n'est que dans ce dernier cas, à vrai dire, qu'elle devrait être classée à part, car dans tous les autres cas elle n'est que le prolongement des risques précédemment étudiés. Néanmoins, à raison de son extrême gravité, elle est généralement classée sous une rubrique spéciale. Elle est en effet par ses conséquences économiques bien plus redoutable que la vieillesse, puisqu'elle peut frapper l'homme à tout âge et même dès la naissance, sans abréger sa vie, et par conséquent constituer une charge plus prolongée que tout autre et vraiment écrasante pour la famille. Et pourtant aucun autre risque n'est plus digne de pitié, puisque celui-ci, par sa nature, échappe à toute prévision et n'implique par conséquent aucune part de responsabilité chez la victime.

Heureusement que si le risque de l'invalidité est très lourd, il est relativement très rare aussi — sinon lorsqu'au terme de la vie il se confond avec la vieillesse, — en sorte que sur de grands nombres, quand c'est l'État qui s'en charge, l'assurance

¹ Un journal socialiste écrivait même, le lendemain du vote de la loi : « C'est fait ! le crime est consommé » !

Les économistes de l'école libérale ne se sont guère montrés moins sévères. M. Colson, au Congrès de la Société d'Économie Sociale de 1916, disait : « Il ne faut pas hésiter à affirmer que le développement des retraites ouvrières est une mauvaise action... c'est faire œuvre de désorganisation sociale ».

contre ce risque n'est pas très onéreuse. La loi allemande, qu'on désigne généralement sous le nom de loi d'assurance contre la vieillesse, porte en réalité pour titre « loi sur l'invalidité » et c'est celle-ci surtout qu'elle vise. En effet, on peut admettre que l'assurance contre l'invalidité dispense de l'assurance contre la vieillesse, car de deux choses l'une : — ou le vieillard est invalide et, en ce cas, il pourra bénéficier de l'assurance contre l'invalidité ; — ou il est valide et, dans ce cas, puisqu'il peut travailler, il ne semble plus très nécessaire de l'indemniser. Cependant, même en Allemagne, l'assurance contre l'invalidité n'exclut pas absolument l'assurance contre la vieillesse, par ce motif qu'il est juste de reconnaître au vieillard le droit au repos, alors même qu'il pourrait encore travailler. Seulement la loi allemande n'accorde au vieillard valide, comme nous l'avons vu, qu'une retraite très modique : la moitié environ de celle d'invalidité. Le vieillard a donc tout intérêt à fournir la preuve qu'il est invalide et, en effet, c'est ce que font les neuf dixièmes des vieillards en Allemagne.

Le projet de loi français, au contraire, ne vise, guère que la vieillesse ¹ et en cela il répond au sentiment public, car il est à remarquer que tout le monde souhaite être assuré contre la vieillesse parce que tout le monde espère devenir vieux, tandis que l'assurance contre l'invalidité n'intéresse personne parce que personne ne s'attend à devenir invalide. D'autre part, la retraite assurée à partir d'un certain âge — le moins reculé possible — plaît singulièrement au tempérament national, tout Français ayant pour rêve de finir petit rentier. Ajoutons enfin que l'assurance contre la vieillesse prête à beaucoup moins d'abus que l'assurance contre l'invalidité, parce que la vieillesse est déterminée par la preuve indiscutable fournie par l'acte de naissance, tandis que l'invalidité est déterminée par des constatations médicales souvent incertaines et où l'arbitraire et le favoritisme peuvent aisément se glisser ². Combien d'électeurs se feraient déclarer invalides !

§ 5. La mort prématurée.

[Retour à la table des matières](#)

¹ Cependant, à l'assuré frappé avant l'âge par une invalidité totale et permanente, la loi française accorde une pension mais qui sera bien faible, car elle sera formée seulement par la capitalisation des versements accumulés, plus la majoration de l'État ; mais celle-ci est établie elle-même d'après le nombre de versements et, en aucun cas, ne pourra dépasser 100 francs, ni le triple de la rente calculée d'après les versements.

² Quel sera, en effet, le critérium de l'invalidité ? Faut-il que l'invalide soit absolument incapable d'un travail quelconque ? Mais, à ce compte, aucun, pas même le cul-de-jatte ou l'amputé des deux bras, ne serait invalide. La législation allemande admet qu'il y a invalidité quand la capacité de travail est réduite des deux tiers. Mais comment vérifier si celui qui gagnait 3 francs ne peut plus gagner que 1 franc ? Il est évident qu'il faudra s'en remettre pour cela, comme en Allemagne, à des médecins officiels qui apprécieront souverainement, ou, comme en France, à la jurisprudence qui fixera un tarif pour les suites d'accidents : elle présume, par exemple, que la perte de la main droite représente une diminution de travail de 80 p. 100 ou la perte d'un doigt de 5 p. 100.

Ce risque est des plus redoutables — car la mort prématurée du chef de la famille est une des causes les plus fréquentes de la chute définitive de la famille ouvrière dans le paupérisme — mais l'assurance contre ce risque est si onéreuse que la mutualité et l'État, lui-même se reconnaissent impuissants à le conjurer. En effet, quelle prime faudrait-il payer pour assurer à la mort de l'ouvrier, à sa veuve ou à ses enfants, une rente équivalente au salaire disparu ? Une prime à peu près égale au sixième du salaire (plus de 15 p. 100). Même dans la classe bourgeoise, cette assurance est rarement pratiquée, du moins en France, parce que trop onéreuse.

Cependant des efforts ont été faits, sinon pour assurer complètement ce risque du moins pour l'atténuer dans une certaine mesure en allouant des secours aux veuves et aux orphelins — soit par la société, de secours mutuels, soit par l'État ¹.

Rappelons que lorsque la mort résulte d'un accident professionnel, elle est comprise dans la responsabilité patronale et comporte, pour la veuve, enfants, ascendants, une rente qui varie de 20 p. 100 à 60 p. 100 du salaire, selon le rang de famille et le nombre de ceux qui doivent en bénéficier.

En Allemagne, l'assurance contre le décès, de même que celle contre le chômage, était restée en dehors du vaste système d'assurance, mais la dernière loi de 1912 a marqué un pas dans cette voie en allouant à la veuve (si son mari était assuré et si elle ne l'est pas elle-même en tant qu'ouvrière) une petite pension qui ne peut guère dépasser 200 francs, et aux orphelins des pensions dont le total ne peut dépasser celle qu'eût touchée le père au cas d'invalidité.

En Angleterre, et plus encore aux États-Unis, les sociétés d'assurance au décès sont très nombreuses, mais elles n'assurent que de très petites sommes — nullement un capital suffisant pour remplacer le travail du chef de famille, mais simplement la somme nécessaire pour permettre de traverser la crise que cette mort provoque au sein de la famille. Et néanmoins, sous cette forme modeste, elles rendent de très réels services.

§ 6. Le chômage.

[Retour à la table des matières](#)

Le chômage, c'est-à-dire l'interruption de travail par suite du renvoi de l'ouvrier et de la difficulté pour lui de s'embaucher ailleurs — renvoi causé soit par la

¹ En France, la loi sur les pensions de vieillesse n'accorde à la veuve et aux orphelins qu'un petit secours temporaire pendant trois ou six mois.

Il y a en France, un certain nombre de sociétés dites du *franc au décès* : lorsque l'un des membres vient à mourir, chaque associé doit payer 1 franc et le total est versé à la famille du décédé. Mais on ne peut pas appeler cela une assurance contre le décès : ce n'est qu'un secours funéraire.

morte-saison, soit par une crise économique entraînant la suspension ou le ralentissement de la production, soit par la fermeture d'atelier à la suite d'événements tels qu'incendie, faillite, décès du patron, etc. — constitue le plus fréquent et, disons aussi, le plus incompréhensible de tous les risques pour le salarié.

C'est, en effet, un mystère terrible de notre organisation économique que l'homme qui voudrait gagner sa vie par son travail se trouve si souvent dans l'impossibilité de le faire ; car enfin, que le travail d'un homme puisse être inutile, cela ne pourrait se comprendre que du jour où tout le monde serait suffisamment pourvu non seulement pour le nécessaire mais pour le superflu ; or, le fait même que le chômeur est dépourvu de tout et pressé par le besoin suffit à prouver que cette abondance est loin d'être réalisée ! Alors ? Il semble donc qu'il y ait là quelque chose d'anormal et, comme disait Hamlet, « de pourri dans le royaume ».

Aussi le socialisme qui a précédé la Révolution de 1848 demandait-il que le Droit au Travail fût assuré par l'État à tout homme, et allait même jusqu'à voir dans la consécration légale de ce droit la solution de la question sociale. On sait que la déplorable expérience des ateliers nationaux sous cette Révolution se rattachait à cette idée. Aujourd'hui, on ne parle plus guère du droit au travail ¹. On a reconnu, en effet, l'impossibilité absolue pour l'État de procurer à n'importe qui un travail utile, j'entends par là un travail réellement productif de valeur. Ce qui importe d'ailleurs à l'ouvrier ce n'est pas précisément le droit au travail mais le droit au salaire, en sorte que la réclamation du socialisme actuel porte moins sur le droit au travail que sur la garantie d'un salaire minimum — en attendant la socialisation des instruments de production qui transformerait le chômage en loisir et ferait ainsi d'un mal un bien.

Selon les industries et selon les saisons, le nombre des chômeurs peut varier de 2 p. 100 à 12 p. 100 dans les métiers qualifiés, et peut s'élever à 50 p. 100 et plus dans certains travaux intermittents, comme pour les déchargeurs des ports. Ce ne sont pas les mêmes, heureusement, qui sont frappés de chômage toute l'année : c'est tantôt l'un, tantôt l'autre. Mais cela revient à dire que tout salarié doit prévoir pour chaque année une à six semaines de chômage, selon son métier, qui creuseront un trou équivalent dans son budget. Contre ce terrible mal il y a deux remèdes, l'un préventif, l'autre réparatif, mais l'un et l'autre insuffisants.

¹ Le droit au travail aujourd'hui s'est converti modestement en droit à l'assistance, assistance sous forme de travail. *L'assistance par le travail* est la forme la plus recommandable de l'assistance, surtout sous forme de travail agricole, puisque l'argent donné n'est pas tout perdu, comme dans l'aumône, mais se trouve récupéré en partie par la valeur produite et peut être utilisé à nouveau. Elle est organisée par un grand nombre de sociétés philanthropiques, dans des ateliers spéciaux, et assez souvent aussi par des municipalités qui ouvrent des chantiers pour des travaux publics. Et pourtant, même dans ces limites modestes, il est presque impossible de procurer au chômeur un travail qui n'ait pas l'un de ces deux inconvénients : — s'il est improductif, de dégrader l'ouvrier chômeur par une corvée inutile ; — ou, s'il est productif, de causer une concurrence fâcheuse aux autres travailleurs.

a) *Le placement* : procurer à l'ouvrier quelque autre emploi. Des institutions spéciales s'en occupent. Il y a des bureaux de placements payants mais qui ont donné lieu à de tels abus qu'une loi en France (14 mars 1904) a donné le droit aux municipalités de les exproprier, moyennant indemnité. Les bureaux payants qui continuent à fonctionner ne peuvent se faire payer leurs services que par les patrons. Dans toutes les villes de plus de 10.000 habitants les municipalités doivent créer un bureau de placement gratuit : en fait, il n'y a qu'un très petit nombre de villes qui aient créé des bureaux et ils font peu de besogne.

Il y a aussi de nombreuses sociétés philanthropiques de placement. Les syndicats ouvriers voudraient avoir le monopole du placement parce que ce serait un sûr moyen pour eux de recruter tous les ouvriers, d'exercer sur eux un contrôle en ne plaçant que les camarades syndiqués et de soutenir les grévistes en écartant les ouvriers qui se présenteraient pour les remplacer. Mais il va sans dire que les patrons de leur côté résistent à cette prétention et cherchent au contraire à se réserver le placement, ce qui leur est d'autant plus facile que ce sont eux qui tiennent les places. En Allemagne surtout, où l'organisation patronale est très puissante, beaucoup de syndicats patronaux imposent à leurs membres l'obligation de n'embaucher d'ouvriers que par l'intermédiaire du bureau de placement patronal. C'est le système dit de Hambourg.

Entre ces deux extrêmes on doit préférer le système mixte qui combine les trois éléments, en composant le bureau moitié d'élus patronaux, moitié d'élus ouvriers, avec un président neutre ; le bureau fonctionne aux frais et sous le contrôle du pouvoir municipal. C'est ce qu'on appelle en Allemagne les bureaux *paritaires*. Ils n'ont été introduits en France que depuis la guerre ¹. Des subventions ont été accordées par l'État à toutes les municipalités qui établiraient des bureaux paritaires.

Des Offices de placement bien organisés pourraient avoir une action qui dépasserait la lutte contre le chômage, notamment celle si importante de guider les jeunes ouvriers dans le choix d'une profession.

Mais le placement n'est qu'un remède insuffisant au chômage, car toutes les statistiques montrent que, sauf pour de rares industries, les demandes sont toujours

¹ Grâce à l'initiative de *l'Association pour la lutte contre le chômage*. Voir pour tout ce qui concerne le placement, le chômage et l'organisation du travail, les intéressantes publications périodiques de cette active association (34, rue de Babylone, Paris).

À vrai dire, la nécessité d'une organisation du placement ne s'est guère fait sentir au cours de la guerre, sauf en ce qui concerne les réfugiés et évacués des régions envahies, car ce n'est pas le travail qui a manqué et jamais le pourcentage de chômeurs n'avait été plus bas. Mais c'est à la suite de la démobilisation qu'il faut prévoir une terrible désorganisation sur le marché du travail et que l'utilité des *Offices départementaux de placement*, déjà créés, se fera sentir. Ils sont reliés par des Offices régionaux et un *Office Central*, organes indispensables.

plus nombreuses que les emplois vacants¹. À quoi peut tenir ce phénomène, en somme assez mystérieux si l'on réfléchit qu'il y a tant d'hommes qui manquent du nécessaire et alors qu'il paraît si simple d'employer la main d'œuvre vacante à produire précisément ce nécessaire manquant ? Pourquoi y a-t-il normalement un surplus de main-d'œuvre sur les besoins, ce que Marx appelle une armée de réserve du travail ? C'est sans doute par la cause déjà indiquée (I, 136), parce que le machinisme, et généralement tout ce qu'on appelle le progrès industriel, tend à réduire la quantité de travail nécessaire pour un résultat donné. C'est pourquoi il faut compléter le placement par l'assurance.

b) *L'assurance*, c'est indemniser le chômeur du préjudice éprouvé en lui remboursant tout ou partie du salaire perdu, comme pour tous les autres risques que nous avons passés en revue. Seulement il faut remarquer que l'assurance ici est bien plus difficile, non seulement à raison de l'étendue et de la fréquence de ce risque, mais surtout parce qu'il est presque impossible de distinguer le vrai chômage, subi par le manque de travail, du faux chômage, celui de la paresse. Aussi aucune Compagnie n'a-t-elle tenté d'assurer ce risque, et les quelques essais qui ont été faits par les municipalités ont pitoyablement échoué². Pense-t-on combien il y aurait de chômeurs si l'État s'engageait à servir des rentes à tous ceux soi-disant sans travail !

L'Angleterre cependant (par la loi du, 20 septembre 1909) n'a pas craint de s'engager dans cette voie — non pas, il est vrai, encore pour toute la population ouvrière mais pour celle employée dans des industries particulièrement éprouvées par le chômage. Patrons et ouvriers sont obligés de verser une cotisation de ,0 fr. 40 par semaine chacun et l'État majore ces versements d'un tiers, moyennant quoi l'ouvrier aura droit à un shilling (1 fr. 25) par jour pendant quinze semaines au plus (la première n'étant pas comptée). Il faut dire que les dangers d'une telle expérience sont un peu conjurés par l'organisation parallèle d'un très complet

¹ Si l'on regarde les statistiques des bureaux de placement dans les divers pays, on voit que le nombre des demandes de places dépasse toujours de moitié ou même des deux tiers le nombre de places offertes. Par exemple, dans les *Labour Exchange* d'Angleterre, on compte, pour 100 places disponibles, 166 demandes et seulement 66 placements effectués.

Le placement implique pour le chômeur la possibilité de se déplacer pour aller à la place indiquée. Aussi quelques Fédérations syndicales, notamment celle des Travailleurs du Livre et celle des Bourses du Travail, donnent le *viaticum*, indemnité de route pour permettre au chômeur de se rendre à la ville où il pourra trouver une place. En Allemagne, ceux qui ont un certificat d'un Bureau de placement ne paient que demi-place.

² L'expérience a été faite notamment en Suisse par la ville de Saint-Gall et sous forme d'assurance *obligatoire*. Elle a dû être abandonnée après deux ans avec un gros déficit. Comme on pouvait le prévoir, c'étaient ceux à qui on ne pouvait jamais faire payer les cotisations qui réclamaient le plus souvent des indemnités ; et les bons ouvriers, qui ne chômaient guère, se lassaient vite de payer pour les mauvais ouvriers qui chômaient toujours. Cependant l'assurance obligatoire contre le chômage compte quelques partisans et a été défendue au Congrès sur le chômage tenu à Paris en septembre 1910, notamment par notre collègue M. Jay.

Elle a donné de meilleurs résultats dans les villes qui l'ont instituée à titre simplement *facultatif*, comme Bâle, Berne, Cologne, etc.

système de placement. Des bureaux officiels, dits *Labour Exchange*, sont créés dans toutes les villes industrielles (plus de 400) et ce sont eux qui sont chargés à la fois de faire des placements et de payer les indemnités de chômage : il va de soi qu'ils ne paieront l'indemnité que dans les cas où ils ne pourraient procurer du travail.

Il est trop tôt pour apprécier ce que pourra donner ce mécanisme grandiose, mais jusqu'à présent les ouvriers ne le voient pas d'un œil très favorable¹. Il semble bien, en effet, que ce système n'accorde pas une participation suffisante à la classe ouvrière dans son fonctionnement. Il n'y a qu'une institution qui, par sa nature, soit apte dans une certaine mesure à tenter cette aventure : c'est le syndicat ouvrier. En effet, lui seul est à même de reconnaître parmi les camarades les vrais et les faux chômeurs, et s'il est aussi chargé du placement il peut déjouer les simulateurs en les mettant en demeure d'accepter le travail qu'il leur indique. D'autre part, l'assurance contre le chômage est pour le syndicat une arme très puissante pour soutenir les salaires, car il fournit au chômeur les moyens d'attendre et de ne pas capituler sous la pression de la faim. Les Trade-Unions anglaises consacrent une grande partie de leurs ressources aux indemnités de chômage. Malheureusement les syndicats des autres pays, beaucoup moins riches, ne peuvent allouer les indemnités de chômage que dans des proportions très insuffisantes. De là est venue l'idée d'une collaboration entre les syndicats ouvriers et les municipalités, celles-ci fournissant les fonds nécessaires, ceux-là organisant l'assurance et payant les indemnités à qui de droit.

Mais d'autre part il y a quelques inconvénients à faire des syndicats les dispensateurs officiels de secours en cas de chômage et à leur conférer ainsi un quasi-monopole. C'est rendre le syndicat obligatoire pour tous les ouvriers. Il est à prévoir que beaucoup de municipalités se refuseront à entrer dans cette voie et, si elles y entrent, les syndicats devront s'attendre à ce que la subvention municipale n'aille pas sans un contrôle officiel peut-être gênant.

De là deux systèmes assez différents, tout au moins par leurs principes. Dans celui qu'on appelle de Liège, qui date de 1897, la subvention est versée par la municipalité directement aux syndicats et en proportion des cotisations payées par les intéressés². Dans le système dit de Gand, qui date de 1901, et qui est beaucoup plus connu la subvention est répartie par l'intermédiaire d'un organisme autonome, dit « Fonds de chômage de la ville de Gand », et en proportion des indemnités payées aux chômeurs³. Sans doute en fait le système de Gand prend aussi généralement pour intermédiaire le syndicat, mais pourtant ont droit également aux subventions ceux qui, sans faire partie d'un syndicat professionnel sont membres d'une association quelconque contre le chômage. Et même l'épargne individuelle

¹ Ils lui reprochent de servir surtout à placer des « jaunes ».

² Bien entendu, à la condition que le syndicat ait lui-même organisé l'assurance contre le chômage et imposé une cotisation à ses membres.

³ La majoration ne dépasse pas d'ailleurs à Gand la somme modeste de 4 fr. 50 par semaine.

sous forme des dépôts à la caisse d'épargne est assimilée à une assurance contre le chômage : en ce cas, les subventions sont proportionnelles au montant des retraits de fonds à la caisse d'épargne, de même que pour celui qui est assuré elles sont, proportionnelles au montant des indemnités touchées¹. C'est grâce à cette neutralité que le système de Gand a pu se développer beaucoup plus que celui de Liège. Il a été adopté dans un grand nombre de villes de tous pays.

La France est très en retard en ce qui concerne cette assurance. Un assez grand nombre de villes votaient des crédits pour le chômage, soit sous forme de travaux en nature, soit sous forme de subventions aux associations d'assurances ou syndicats, mais sans plan bien défini. L'État, lui-même était entré dans cette voie en inscrivant depuis 1905 un crédit annuel d'une centaine de mille francs au budget. Mais les résultats étaient médiocres, en ce sens que cette subvention n'avait pas réussi à provoquer la création d'un grand nombre de sociétés d'assurances, ni dans les syndicats ni ailleurs. Avant la guerre, le total du crédit n'avait pu même être utilisé en entier, phénomène rarissime dans l'histoire des subventions².

D'après un projet voté par le Conseil du Travail, toute association d'assurance contre le chômage (syndicale ou non) aurait droit à une contribution du patron, de la commune et de l'État, pourvu qu'elle remplît certaines conditions.

XII

La participation aux bénéfiques et l'actionnariat ouvrier.

[Retour à la table des matières](#)

En parlant du contrat de salaire, nous avons fait remarquer qu'il était regrettable qu'on ne pût lui donner le caractère d'un contrat de société entre l'ouvrier et l'entrepreneur et nous avons montré (p. 314) quelles raisons de fait empêchaient cette transformation. Mais ces obstacles sont-ils insurmontables ? Les économistes répondent généralement par l'affirmative, mais les réformateurs sociaux persistent à chercher une solution dans cette voie, soit sous la forme de participation aux

¹ Une autre différence entre les deux systèmes, c'est que dans celui de Liège le chômage résultant d'un *lock out* patronal est assimilé à un chômage pour cause fortuite et subventionné, tandis qu'à Gand il est traité comme un cas de grève et la municipalité reste neutre.

² Depuis la guerre l'assurance contre le chômage s'est beaucoup développée, quoique pourtant la guerre n'ait pas accru le chômage comme on l'aurait cru mais l'ait au contraire presque supprimé – sinon pourtant pour un certain nombre de réfugiés ou évacués.

En 1916, le nombre des « fonds de chômage » constitués s'élevait à 59 pour toute la France, dont 45 rien que pour le département de la Seine, et le total de leurs dépenses à 27 millions de francs (dont 25 rien que pour Paris !) sur lesquelles les subventions de l'État ou des départements figuraient pour 18 millions. Voir Bulletin n° 5 de *l'Association du chômage*.

bénéfices, soit sous celle plus récente de l'actionnariat ouvrier, et ils trouvent quelques sympathies çà et là dans le monde industriel.

§ 1. La participation aux bénéfices.

Le système de rétribution du travail par la participation aux bénéfices semble avoir été pratiqué de temps immémorial chez les pêcheurs et dans l'agriculture ; le métayage peut être considéré comme une forme de participation aux bénéfices entre le propriétaire et le cultivateur (ci-dessus, p. 227). Mais dans le domaine industriel, la première expérience qui ait été consacrée par un succès remarquable est celle faite à Paris, en 1812, par un peintre en bâtiment, Leclair¹.

La participation est susceptible de revêtir les formes les plus variées, mais il faut en tout cas qu'elle soit *contractuelle*, c'est-à-dire qu'elle fasse partie intégrante du contrat de travail, qu'elle soit inscrite dans les règlements de la maison et reconnue comme un droit — sans acception de personnes et sous certaines conditions générales fixées *d'avance*. Elle est fixée généralement au prorata des salaires, le plus souvent aussi en tenant compte de l'ancienneté. En tout cas, il ne faut pas parler de participation aux bénéfices là où il ne s'agit que d'une simple gratification.

La part allouée aux ouvriers peut leur être remise en argent ou être versée à leur compte dans une caisse d'épargne ou de retraite. Ce dernier système, qu'on désigne parfois sous le nom de *participation différée*, est le plus souvent pratiqué en France ; il a cet avantage d'assurer le bon emploi de l'allocation supplémentaire, mais d'autre part, en ajournant à une échéance lointaine l'entrée en jouissance, il affaiblit d'autant l'action stimulante qu'on attend de la participation.

La participation aux bénéfices a compté des partisans enthousiastes et même des apôtres qui en attendent de nombreux avantages tant au point de vue moral qu'économique :

1° Réconcilier le travail avec le capital, et relever la dignité de l'ouvrier en transformant celui-ci d'instrument de production en associé ;

2° Accroître la productivité du travail en stimulant l'activité, de l'ouvrier et en l'intéressant au succès de l'entreprise ;

¹ Il y a en France une « Société pour l'étude pratique de la participation aux bénéfices », fondée en 1849 par Charles Robert, qui fait de la propagande pour cette institution. Voir parmi les nombreuses publications, mais déjà un peu anciennes, sur ce sujet, la *Participation aux bénéfices*, par Waxweiler et, dans un sens plutôt défavorable, la *Participation aux bénéfices*, par M. Bureau.

3° Augmenter le revenu de l'ouvrier en ajoutant au salaire ordinaire et hebdomadaire, qui reste affecté aux dépenses courantes, un dividende de fin d'année qui peut être consacré à l'épargne ou aux dépenses extraordinaires ;

4° Éviter le chômage en créant entre le patron et ses ouvriers des liens permanents.

Mais la participation aux bénéfices compte aussi de nombreux adversaires : d'une part, chez les économistes et les patrons ; d'autre part, chez les socialistes et les ouvriers eux-mêmes.

Pour les socialistes, cela se comprend : si le profit est du vol commis par les patrons au détriment des ouvriers, alors une prétendue réforme qui légitime ce vol, en y faisant participer les volés eux-mêmes, paraît fort impertinente.

Les ouvriers craignent que la participation ne soit employée comme appât à seule fin de leur faire produire, par un supplément de travail, une valeur supérieure à celle qui leur sera octroyée sous forme de supplément de revenus, de les détacher des syndicats et d'escamoter le droit de grève. Elle leur apparaît d'ailleurs avec le caractère toujours un peu humiliant d'une libéralité, d'une gratification, d'une sorte de pourboire.

Quant aux patrons, ils font deux objections : — l'une, de principe, c'est qu'une participation aux bénéfices qui n'a pas pour contrepartie une participation aux pertes est injuste ; — l'autre, d'ordre pratique, c'est qu'ils ne veulent pas être obligés de faire connaître à leurs ouvriers, et par là même au public, le montant de leurs bénéfices, ni, moins encore, l'absence de bénéfices !

Mais cette dernière objection ne porte pas en ce qui concerne les entreprises sous forme de sociétés par actions, puisque leurs bilans doivent être publiés.

Et quant à la première, elle a plus d'apparence que de réalité, car la participation ne porte que sur les bénéfices *nets* ; or, les bénéfices nets sont calculés évidemment déduction faite des pertes ou, plus exactement, déduction faite des prélèvements qui sont versés annuellement au fonds de réserve en garantie des pertes éventuelles. Est-ce que les actionnaires participent aux pertes autrement que par une réduction ou une suppression de leurs dividendes ? — Oui, répondra-t-on : ils sont exposés à les subir jusqu'à concurrence du capital-actions qu'ils ont versé. — Eh bien ! les ouvriers sont exposés aussi à les subir sous forme de perte de leur emploi.

Enfin, quant aux économistes, tout en lui reconnaissant certaines vertus en tant que modalité ou, comme le dit spirituellement Paul Leroy-Beaulieu, de « condiment » du salariat, analogue aux primes ou sursalaires alloués dans certaines maisons, ils se refusent à y chercher une transformation du salariat. En

tant que solution générale, ils font valoir contre elle cette objection grave que les ouvriers ne sauraient prétendre à un droit proprement dit sur les bénéfices, attendu que ces bénéfices ne sont nullement leur œuvre mais exclusivement celle du patron. En effet, dit-on, les bénéfices sont le résultat, non de la fabrication technique et matérielle, mais de la vente faite au bon moment et au bon endroit, art tout commercial et auquel les ouvriers restent absolument étrangers. La preuve c'est qu'on voit partout des entreprises dont les unes font de gros bénéfices et les autres des pertes et qui pourtant emploient un personnel ouvrier absolument identique — dans les mines, dans les chemins de fer, etc.

Si par cette objection on veut dire que toute la valeur produite par une entreprise est due uniquement au travail de direction et à cet art spécial qui consiste à créer une clientèle, l'affirmation paraît vraiment bien exagérée : la qualité de la main-d'œuvre doit compter pourtant pour quelque chose. Si on veut dire que les profits sont dus le plus souvent à des circonstances, des conjonctures, indépendantes du travail de l'ouvrier, nous n'y contredirons pas, mais nous ferons remarquer que c'est là une assertion dangereuse, car elle peut conduire aussi bien à nier toute participation aux profits — pour le patron ! Mais, puisque personne ne conteste à celui-ci le droit de bénéficier des bonnes chances sous forme de profits ou dividendes, alors pourquoi les ouvriers n'auraient-ils pas droit, eux aussi, à bénéficier de ces mêmes chances heureuses qui n'auraient pu être exploitées sans leur concours ? Notez bien que l'on trouve cela tout naturel quand il s'agit des capitalistes actionnaires, quoique assurément les bénéfices soient encore moins *leur œuvre* que celle des ouvriers !

Toujours est-il que la participation aux bénéfices est loin de répondre aux grandes espérances qu'elle avait fait naître. Le nombre des maisons qui la pratiquent diminue assez notablement par tout pays depuis une dizaine d'années ¹.

Si la participation aux bénéfices ne se développe pas, c'est surtout parce qu'elle subit la défaveur qui s'attache aujourd'hui à tout mode de patronage et même à tout ce qui tend à resserrer les liens entre le patron et l'ouvrier : ce qu'ils recherchent au contraire, l'un et l'autre, c'est à être le plus possible *indépendants* l'un de l'autre. M. Trombert, le secrétaire de la Société pour le développement de la participation, dit qu'elle exige, « l'existence dans les ateliers d'un bon esprit » : eh oui ! mais ce « bon esprit », dans le sens d'esprit de famille, se fait rare.

C'est aussi parce que les parts distribuées aux ouvriers ont été généralement très faibles, ne représentant en moyenne que 5 ou 6 p. 100 de leur salaire, moins que ce que peut leur procurer une grève réussie. Mais ce résultat médiocre n'étonne que parce qu'on est porté à surélever le montant réel des bénéfices. Le fait que

¹ Pour les statistiques sur ce point, comme sur toutes les institutions ouvrières étudiées précédemment, voir notre livre *Institutions de progrès social*. Aux États-Unis la participation (profit-sharing) semble faire de sérieux progrès dans ces dernières années.

dans toute entreprise le profit est accumulé entre les mains d'un seul, tandis que le salaire est éparpillé entre les mains de centaines ou de milliers de copartageants, fait illusion sur leur importance respective. Si, par la suppression de tous les patrons, on en venait à distribuer leurs profits entre les mains de tous ouvriers, ceux-ci seraient fort désagréablement surpris en constatant que cette expropriation ne grossirait que dans une assez faible proportion la part de chacun d'eux ¹.

Cependant, cette institution n'a pas dit son dernier mot.

D'abord, il y a quelques grandes branches de la production dans lesquelles la participation n'a pas encore été sérieusement essayée, quoique ce soit celles où elle semblerait pouvoir donner les meilleurs résultats et où d'ailleurs elle a pris naissance : nous voulons parler de l'agriculture et de la pêche maritime.

De plus, il est possible qu'elle soit rendue obligatoire dans un certain nombre d'entreprises. Cette innovation figure même dans le programme officiel du gouvernement en France ². On la rendrait obligatoire dans les entreprises concédées par l'État ou les municipalités, Comme clause insérée dans le cahier des charges ³. Et ce domaine où elle s'installerait de vive force serait très vaste, car ces concessions comprennent les mines, les chemins de fer, les tramways, l'éclairage, etc. ⁴ — bien plus vaste encore si une telle loi devait avoir effet rétroactif, c'est-à-

¹ Voir ci-après au chap. du *Profit*.

Il y a cependant des exceptions : c'est ainsi que dans les mines de houilles de Blanzay (Saône-et-Loire) la part de bénéfices attribuée aux ouvriers représentait un douzième, c'est-à-dire un mois de leur salaire – et en 1917 elle s'est élevée à la somme de 3.300.000 francs représentant environ un quart du salaire.

La part attribuée au travail est faible parce que le partage se fait toujours au prorata du montant du capital d'une part et du montant des salaires d'autre part, mais elle deviendrait très forte si on prenait un autre mode de répartition qui consiste à faire le partage au prorata de *l'intérêt du capital* d'une part et du montant des salaires d'autre part : c'est ce qui se fait au Familistère de Guise et dans quelques maisons aux États-Unis.

² Déjà avant la guerre plusieurs des ministres qui ont participé au gouvernement ces derniers temps avaient déclaré : « qu'il fallait envisager d'une manière résolue la participation des travailleurs aux bénéfices des industries » (M. Briand, discours à Saint-Étienne, 1910). Et après la guerre il y a tout lieu de prévoir une forte poussée en ce sens.

³ Pourquoi pas aussi dans les entreprises exploitées directement par l'État en régie ? — Parce que ces entreprises ne sont pas faites pour donner des bénéfices, mais pour donner des ressources à l'État et remplacer les impôts. Or, il serait absurde d'admettre les ouvriers à participer au profit des impôts. À quel titre les ouvriers des manufactures de tabac prélèveraient-ils une part sur le produit de la vente du tabac qui, faite à un prix majoré de 500 p. 100, rapporte plus de 1.300.000 francs par jour au Trésor ?

⁴ On a même proposé de la rendre obligatoire dans toutes les entreprises sous forme de sociétés anonymes, sous prétexte que ces sociétés, ne tenant leur personnalité juridique que de la loi, doivent accepter les conditions que la loi imposera à leur existence. Cette théorie est peu solide au point de vue juridique et ne serait certainement pas sans dangers au point de vue économique, parce qu'elle détournerait une grande masse de capitaux de la forme d'entreprise par actions pour les rejeter vers la forme archaïque de l'entreprise individuelle ou plutôt pour les refouler à l'étranger.

dire s'appliquait à toutes les exploitations de mines et de chemins de fer existantes, et concédées il y a longtemps.

§ 2. L'actionnariat ouvrier.

On ne saurait voir dans la participation aux bénéfices une véritable transformation du salariat parce qu'elle n'en change pas la nature ; elle n'est qu'un faux semblant d'association. Mais ne pourrait-on faire un pas de plus et transformer le contrat de salaire en contrat de société véritable, c'est-à-dire comportant une participation non pas simplement aux bénéfices mais aussi à l'administration et à la responsabilité, y compris les pertes ? Au premier abord, cela paraît impossible, car comment l'ouvrier pourrait-il supporter les pertes puisqu'il n'a pas de capital ? Et comment le patron pourrait-il accepter le contrôle de l'ouvrier sur son administration ? Cependant cette double difficulté serait aisément surmontée si l'ouvrier possédait des actions de l'entreprise dans laquelle il est employé : en ce cas il participerait à l'administration et aux pertes dans la même mesure que tout autre actionnaire. C'est ce que les Anglais appellent la *copartnership* et que nous avons nommé l'actionnariat ouvrier.

La difficulté pratique est, comme on peut bien le penser, de fournir à l'ouvrier les moyens d'acquérir les actions. La participation aux bénéfices est la voie la plus simple — car il suffit de convertir les parts de bénéfices en parts d'actions dans l'entreprise — mais on peut aussi y arriver sans le secours de la participation, en facilitant, par exemple, l'acquisition des actions par petites coupures accessibles à l'épargne de l'ouvrier ¹.

On a même proposé de leur attribuer gratuitement un certain nombre d'actions dans toute entreprise créée sous forme de sociétés par actions : — soit dès la naissance de la société (pourquoi pas ? dans beaucoup de sociétés on distribue généreusement et gratuitement aux amis ou protecteurs des *parts de fondateurs*) ; — soit du moins après remboursement des actions de capital. Déjà beaucoup de Compagnies amortissent les actions en les remplaçant par des actions dites de jouissance — eh bien ! elles les remplaceraient, au moins pour partie, par des actions de *jouissance-travail*.

Mais une loi était nécessaire pour donner forme légale à ces actions-travail en dehors de toutes les catégories juridiques déjà connues. C'est ce que vient de faire la loi du 26 avril 1917 créant une nouvelle forme de société anonyme, dite société à *participation ouvrière* ². Toute entreprise constituée sous forme de société

¹ C'est ainsi que dans le gigantesque trust de l'acier 30.000 ouvriers et employés ont acquis déjà pour 156 millions de francs d'actions.

² Cette loi, due surtout à l'initiative de M. le sénateur Chéron, avait été amorcée avant la guerre, par divers projets dus à des industriels, par des discours de M. Briand, par des articles de M.

anonyme aura le droit de créer, à côté des actions-capital ordinaires, des actions-travail qui seront attribuées gratuitement aux ouvriers travaillant dans l'entreprise, actions conférant les mêmes droits que les actions ordinaires, tant comme dividendes que comme participation aux assemblées générales. Seulement, à la différence des actions ordinaires, elles ne seront pas attribuées aux ouvriers à titre de propriété individuelle, mais à l'ensemble des ouvriers de l'usine constitués en forme de sociétés coopératives : c'est cette société ouvrière, ainsi enfermée dans le sein de la plus grande société, qui fera tel emploi que bon lui semblera de la part de dividendes qui lui reviendra.

Cette loi a été assez froidement accueillie par les patrons, comme on pouvait s'y attendre. Il n'est pas à croire qu'ils mettent beaucoup d'empressement à user de cette faculté d'attribuer gratuitement aux ouvriers une part du capital et de diminuer d'autant les bénéfices à attendre de l'entreprise — mais ce qui les en détournera plus encore c'est la perspective de voir leurs ouvriers venir exercer un droit de contrôle, à titre d'actionnaires, dans l'administration de la société ¹.

D'autre part, contrairement à ce qu'on aurait pu, croire, la loi n'a pas trouvé meilleur accueil du côté ouvrier. Il est plus difficile qu'on le croit de persuader l'ouvrier de devenir actionnaire de l'entreprise où il travaille. Généralement il a montré très peu d'empressement à user de cette faculté là où elle lui a été accordée, à telles enseignes qu'il a fallu souvent en arriver à transformer cette faculté en obligation ² : mais alors on peut avoir quelques doutes sur l'efficacité morale et sociale d'un régime qui créerait des associés par force.

XIII

Antonelli. — Cette question avait donné lieu à de vives controverses, tant juridiques qu'économiques, que nous ne pouvons même résumer ici. Voir le livre de M. Antonelli, *Les actions de travail*, 1912, celui, plutôt au point de vue juridique, de Jean Granier (un de nos jeunes collègues tués à la guerre), sous le même titre, de 1910, et un article de nous-même dans la *Revue d'Économie Politique* de 1910, *L'actionnariat ouvrier*.

¹ Ils redoutent surtout, ce qui au premier abord étonne un peu mais qui se comprend facilement à la réflexion, que les représentants ouvriers ne poussent à la répartition de tous les bénéfices sans souci de l'avenir de l'entreprise, et aussi qu'ils ne s'opposent à toute modification des statuts dans laquelle ils ne verraient pas un avantage immédiat, telles qu'un emprunt par émission d'actions ou d'obligations. Voir de nombreux articles critiques dans le *Bulletin de la Fédération des industriels*.

² C'est ainsi que « la Compagnie du gaz du Sud de Londres » qu'on cite toujours comme le plus remarquable exemple de l'actionnariat ouvrier (*copartnership*) et qui compte en effet comme actionnaires tous ses 40 ou 50.000 employés, n'y est parvenue qu'en leur imposant l'obligation de laisser la moitié de leur part de bénéfices à la Compagnie pour être transformée en actions. La répugnance des ouvriers à devenir actionnaires de l'entreprise où ils travaillent s'explique assez bien, non seulement par l'esprit d'hostilité à toute association avec le patron, mais aussi, à un point de vue beaucoup plus bourgeois, par la crainte de l'ouvrier de voir engloutir son épargne si l'entreprise vient à périr. En ce cas, en effet, il sera doublement frappé, puisqu'il perdra, à la fois son emploi et son capital.

De l'avenir du salariat.

[Retour à la table des matières](#)

L'abolition du salariat — plus encore que l'abolition de la propriété laquelle est plutôt le moyen que le but — figure au premier rang dans les revendications de la classe ouvrière ou, pour mieux dire, les résume toutes ¹.

Cette attente de l'abolition du salariat nous paraît devoir être partagée par tous, car elle ne s'inspire pas uniquement, ni nécessairement, d'un sentiment de haine de classes mais de griefs très fondés, tant au point de vue moral et social qu'au point de vue purement économique. Ces griefs ne sont point tant ceux de la part trop exigüe que le salariat fait à l'ouvrier (ci-dessus, p. 341) comme mode de répartition, car celui-ci pourrait s'atténuer plus tôt qu'on ne pense, mais il en est de plus graves. Sans méconnaître que le régime du salariat n'ait été l'instrument peut-être indispensable grâce auquel la capitalisation et la richesse générale ont pu faire depuis un siècle d'immenses progrès, il faut avouer qu'il n'a pas assuré les conditions d'une paix sociale durable et même qu'il semble maintenant enrayer l'accroissement de la production. Et voici pourquoi.

a) Au point de vue social, le salariat crée *un conflit d'intérêts* inévitable entre le patron et l'ouvrier, identique d'ailleurs à celui qui existe entre le vendeur et l'acheteur d'une marchandise quelconque — l'un cherchant à donner le moindre salaire possible en échange du maximum de travail, l'autre au contraire à fournir le moindre travail possible en échange du salaire reçu — et par là d'envenimer la lutte des classes.

En effet, plus le salaire sera élevé, plus le profit sera réduit, *toutes choses égales d'ailleurs*, et réciproquement. Nous disons et nous soulignons « toutes choses égales d'ailleurs », car il est bien évident que si les conditions de productivité changent, si par exemple le produit total des entreprises vient à doubler, les salaires et les profits pourront doubler *simultanément*. Et il est même fréquent dans les pays neufs, où la productivité est grande, de voir à la fois de hauts salaires et des profits élevés. Mais l'antagonisme d'intérêts n'en subsiste pas moins, même en ce cas. Et d'ailleurs les grèves incessantes se chargent de le mettre en évidence. Ainsi donc, dans l'ordre économique actuel, le patron et l'ouvrier nous apparaissent comme deux personnages dressés l'un contre l'autre dans une attitude de mutuel défi, et pourtant ne pouvant se passer l'un de l'autre et comme rivés ensemble par une chaîne de fer ².

¹ Les statuts de la Confédération Générale du Travail, la fameuse C. G. T., disent : (art. 1^{er}) — « Elle groupe, en dehors de toute école politique, tous les travailleurs conscients de la lutte à mener pour la disparition du salariat et du patronat ».

² C'est ce conflit que Ricardo avait exprimé en disant que « le taux des profits ne peut jamais hausser qu'en raison de la baisse des salaires » et qui se trouve exprimé sous une forme plus

b) Au point de vue économique, le salariat a pour résultat de *désintéresser l'ouvrier de bien faire* et par là de porter un grave préjudice à la production. Car l'ouvrier, n'ayant rien à prétendre sur les bénéfices de l'entreprise, ayant vendu d'avance sa part éventuelle au produit de son travail pour un prix fixe, n'a plus d'autre stimulant à travailler que la crainte d'être congédié. Mais si un semblable mobile peut déterminer l'ouvrier à fournir un travail minimum, il est bien insuffisant pour le déterminer à, utiliser pour le mieux ses capacités productives car il fait du travail une véritable corvée¹. Sans doute, nous avons vu divers moyens inventés pour remédier à ce vice du travail salarié en stimulant l'activité de l'ouvrier par le travail aux pièces ou les primes (voir p. 339, et système Taylor, I, 162), mais ce ne sont que des palliatifs. Le caractère de contrat à forfait réduit l'ouvrier à un rôle purement passif et le dépouille de tout intérêt sinon dans le résultat immédiat de son travail, du moins dans le succès comme dans les revers de l'entreprise. Il est pourtant difficile de persuader les ouvriers qu'ils n'ont aucun droit sur les richesses qui sont sorties de leurs mains.

c) Au point de vue moral, le salariat fait de l'homme *un instrument d'enrichissement* pour un autre homme. Sans doute, par la division du travail, tout homme est appelé à travailler pour autrui et loin de protester contre cet état de choses il faut y voir une manifestation d'une loi morale, celle de la solidarité. Mais les rapports de salarié à patron ne sont pas ceux d'interdépendance, mais de dépendance tout court. Les ouvriers sont désignés dans la langue anglaise par cette expression cruellement réaliste de « mains » (*hands*) : c'est exact ; mais on ne saurait les empêcher de voir avec amertume des générations de patrons et d'actionnaires se succéder et s'enrichir dans telle usine ou telle mine dans laquelle, de père en fils aussi, ils ont travaillé et pourtant sont restés pauvres. Il est vrai qu'on peut leur démontrer que cette fortune n'est pas leur œuvre, au sens économique du mot, mais on ne démontrera pas facilement que cet état de choses

brutale dans l'enquête de 1889 en Belgique, où nous trouvons cette déclaration d'un patron, citée par Vandervelde (*Enquête sur les Associations professionnelles*, t. III, p. 98), qui n'a que le tort d'une franchise un peu cynique : « La science industrielle consiste à obtenir d'un être humain la plus grande somme de travail possible en le rémunérant au taux le plus bas ».

Cela ne veut pas dire qu'un patron ne puisse avoir intérêt à employer des ouvriers plus chèrement payés, ou à élever le salaire de ceux qu'il a déjà, s'il pense obtenir par ce supplément de salaires un accroissement de productivité suffisant pour que, tout compte fait, il y trouve un profit plus élevé. Il est clair que ce qui importe à l'entrepreneur ce ne sont pas les dépenses, mais les résultats. Le travail d'un ouvrier anglais payé 6 francs par jour peut revenir à bien meilleur compte et par conséquent être bien plus lucratif pour le patron que le travail d'un coolie hindou qu'il paie 60 centimes par jour ; il suffit, pour qu'il en soit ainsi, que le premier fasse 20 mètres de cotonnades par jour, alors que le second n'en fait qu'un seul. Mais qu'importe ? Il n'en est pas moins évident que s'il peut ne payer l'ouvrier anglais que 5 francs il gagnera encore davantage.

¹ « Le bon berger donne sa vie pour ses brebis. Quant au mercenaire à qui les brebis n'appartiennent pas, dès qu'il voit venir le loup, il laisse là les brebis et s'enfuit... Le mercenaire fuit parce qu'il est mercenaire et qu'il n'a nul souci de ses brebis » (Évangile de St Jean, chap. X, v. 11-13).

soit conforme à ce principe de morale formulé par Kant, et qu'il appelait le « principe pratique suprême » : Se souvenir en toute occasion que nous devons considérer la personne de notre prochain comme une fin et non comme un moyen.

Mais quand on parle d'abolir le salariat, que faut-il entendre exactement par là ?

La seule façon catégorique de supprimer le salariat ce serait de faire de chaque salarié un producteur autonome, produisant par ses propres moyens et pour son propre compte, comme l'artisan ou le paysan. Mais un tel régime serait incompatible avec la grande industrie et enrayerait l'élan de l'évolution économique : d'ailleurs il n'est réclamé par personne, pas plus par les socialistes que par l'école économique libérale. Par abolition du salariat il faut donc entendre seulement ceci : les ouvriers continuant à travailler dans des entreprises collectives, qu'ils dirigeraient eux-mêmes et dont ils garderaient tous les fruits.

Or comment le socialisme collectiviste pense-t-il réaliser ce programme ? — Par « la socialisation des moyens de production », tous les salariés d'aujourd'hui travaillant dorénavant non plus pour des patrons capitalistes mais pour la société qui leur restituera l'exact équivalent du produit de leur travail, retenue faite seulement des frais généraux et des dépenses d'intérêt collectif. Mais du jour où personne ne serait plus propriétaire, tout le monde serait rétribué par la société, ce qui signifierait non l'abolition du salariat mais son universalisation. Car on ne voit pas très clairement en quoi ceux qui travailleront désormais pour « la société » — que cette société soit la Nation, ou la Commune, ou la Fédération syndicale — différeront des salariés qui travaillent aujourd'hui pour le compte de l'État ou des grandes Compagnies ?

C'est pourquoi, en ce qui concerne les moyens de réaliser l'abolition du salariat, l'école coopérative se sépare de l'école socialiste. L'abolition de la propriété lui paraît un moyen tout à fait impropre à atteindre ce but et même contradictoire, car c'est précisément le manque de propriété qui crée nécessairement l'état de dépendance et le salariat, et par conséquent c'est plutôt dans la généralisation de la propriété qu'il faudrait chercher l'émancipation des travailleurs ¹.

L'école coopérative se flatte d'atteindre mieux le but en transformant les salariés en associés : ceux-ci, travaillant désormais pour le compte d'associations dont ils seront eux-mêmes les membres, n'auront à obéir qu'à eux-mêmes et recueilleront intégralement le, produit de leur travail : en un mot, ils deviendront leurs propres patrons. Théoriquement, la solution est parfaite. Pratiquement, c'est plus difficile, car s'il s'agit de l'association coopérative de production limitée à une entreprise spéciale, son action ne saurait prétendre à transformer la condition de la

¹ En France le parti, dit radical-socialiste, s'est prononcé en ce sens. La déclaration-programme du parti (Congrès de Nancy, 1907) dit en effet, article 15 : — « Encourager toutes les institutions par lesquelles le prolétariat peut faire valoir ses droits... arriver à la disparition du salariat et accéder à la propriété individuelle, condition même de sa liberté et de sa dignité ».

masse ouvrière. Et s'il s'agit des grandes sociétés de consommation, alors l'ouvrier, étant au service d'une société dans laquelle trop souvent il n'est même pas inscrit comme membre associé, se considère encore comme salarié, si bien qu'il n'hésite guère à se mettre aussi en grève à l'occasion ¹.

Cette impuissance à réaliser l'abolition du salariat fournit aux économistes de l'école libérale un argument triomphant. Pourquoi s'obstiner, disent-ils, à poursuivre ce mirage décevant ? Le salariat est un régime qu'il faut accepter comme définitif, parce que le contrat de salaire est le mode unique et universel de rémunération de tout travail (voir ci-dessus, p. 336). On ne saurait trouver mieux puisqu'il est « le type du contrat libre » ². S'il a pris un si grand développement dans nos sociétés modernes c'est parce qu'il s'impose par des supériorités décisives qui sont : 1° en ce qui concerne l'ouvrier, de lui assurer un revenu immédiat, certain et indépendant des risques de l'entreprise ; 2° en ce qui concerne le chef de l'industrie, de lui laisser, en même temps que la propriété des produits, la direction et la responsabilité de l'entreprise.

Peut-être, en effet, dans cette expression « abolition du salariat », y a-t-il une équivoque qui n'a pas été suffisamment éclaircie, et serait-il plus exact de dire : abolition du patronat. En effet, ce à quoi aspirent ceux qui réclament cette abolition ce n'est point la suppression pour le travailleur du droit de vendre (ou de louer, distinction purement juridique, voir ci-dessus p. 313) sa force de travail, — car c'est là une relation économique aussi permanente que l'échange lui-même et qui non plus que lui ne saurait être abolie (ci-dessus, p. 306) — mais c'est la libération du travailleur de l'état de dépendance vis-à-vis du capitaliste où le place le salariat, c'est le droit pour le travail d'exercer un contrôle sur l'industrie au même titre que le capital. C'est en somme réaliser dans l'ordre économique une révolution semblable à celle qui a été réalisée dans l'ordre politique en remplaçant le gouvernement monarchique par le gouvernement démocratique. Or, quoique cette révolution soit certainement beaucoup plus difficile à réaliser dans ce domaine que dans l'autre, on ne saurait pourtant la déclarer dogmatiquement impossible.

Mais puisqu'il s'agit moins de supprimer le salarié que d'éliminer le patronat, ajournons la question au chapitre suivant.

¹ Voir dans les comptes rendus de la Société d'Économie politique d'octobre 1905 la discussion de cette question : « la coopération peut-elle abolir le salariat » ? — et qui a été résolue par la négative, mais la discussion n'a porté que sur la coopération de production. Les économistes présents paraissent avoir ignoré, sinon qu'il y eut une autre forme de l'association coopérative, du moins qu'elle eût le même but.

Cependant un régime coopératif tel que nous l'avons souvent défini : « fédération d'associations autonomes produisant pour leur propre compte et échangeant directement entre elles les produits de leur travail » ne serait pas loin du but. Les plus grands ennemis du salariat, qui sont les anarchistes, se sont déclarés prêts à s'en contenter.

² M. Paul Leroy-Beaulieu, dans son grand *Traité d'Économie politique*, t. II. Voir aussi *Le Salariat* de M. Levasseur.

CHAPITRE IV

LES ENTREPRENEURS

I

L'évolution historique du patronat.

[Retour à la table des matières](#)

Nous connaissons déjà ce personnage important qui s'appelle dans la langue économique *l'entrepreneur*¹. Nous avons vu dans le Livre de la production que c'était lui qui prenait l'initiative et la direction de toute opération productive dès qu'elle excède les limites de l'action individuelle. Mais il n'occupe pas une place moins considérable dans la répartition, puisque c'est lui aussi qui est *le grand répartiteur*. C'est lui qui paie le concours de ses collaborateurs, et la part qu'il donne à chacun d'eux est précisément ce qui constitue leur revenu. Au travailleur, il paie son *salaire*, au capitaliste son *intérêt*, au propriétaire foncier sa *rente ou son loyer* — après quoi il garde pour lui ce qui reste, s'il y a un reste : c'est ce qui constitue son revenu à lui entrepreneur, *le profit*.

Généralement l'entrepreneur, au lieu de distribuer aux copartageants leur part après que la valeur des produits de l'entreprise aura été réalisée, leur en fait l'avance : c'est ce qui a lieu presque toujours pour le salaire, mais cela ne change rien à son rôle.

Dans le langage courant, l'entrepreneur s'appelle *le patron*, mais, à y regarder de près, ce nom n'est pas absolument synonyme de celui d'entrepreneur : il peut y avoir des entreprises sans patrons, comme celles des sociétés anonymes. Le titre de patron — on disait autrefois et on dit encore dans les campagnes : le maître — vise plus spécialement les rapports avec les salariés ; il connote une certaine idée morale de protection, de *patronage*, une certaine conception des droits et des

¹ C'est l'économiste français J.-B. Say qui le premier a dégagé la fonction spécifique de l'entrepreneur ; jusqu'à lui, Adam Smith et l'école anglaise ne l'avaient pas distingué du capitaliste. Toutefois le nom « d'entrepreneur » se trouve déjà dans Quesnay. M. Yves Guyot propose de l'appeler l'employeur – mot déjà usité en anglais comme symétrique à *employé* qui désigne le salarié – mais qui a l'inconvénient de rétrécir un peu trop la conception de l'entrepreneur, car celui-ci fait beaucoup plus que donner un emploi au travail.

devoirs d'un chef vis-à-vis de ses subordonnés, qui est étrangère à la définition strictement économique de l'entrepreneur.

Cette idée des devoirs du chef de l'industrie vis-à-vis des ouvriers a subi depuis un siècle, et sans remonter jusqu'au régime corporatif, des transformations dont l'histoire, même sommaire, est curieuse. On peut distinguer trois périodes :

1° Au début de la période industrielle et jusque vers le milieu du XIX^e siècle, l'idée du patronat au sens que nous venons d'indiquer n'existait pas. Il n'y avait que des entrepreneurs s'en tenant à leur fonction économique et se préoccupant seulement de produire le plus possible, au moins de frais possible, et d'utiliser pour le mieux — c'est-à-dire au mieux de leurs intérêts — la force de travail disponible : non seulement celle des hommes, mais celle, plus lucrative, parce que moins coûteuse, des femmes et des enfants. C'était le régime du *laisser-faire*, caractérisé par ce mot célèbre d'un patron anglais à qui on demandait ce qu'il adviendrait d'ouvriers qu'il congédiait et qui répondit : « Je m'en remets aux lois naturelles ».

Cependant, au point de vue économique, il faut reconnaître que les patrons capitalistes de cet âge héroïque ont créé la grande industrie moderne, mais c'est au point de vue moral que leur histoire n'est pas belle¹ — sauf, bien entendu, des exceptions individuelles parmi lesquelles il faut rappeler surtout celle d'Owen, grand industriel écossais, plus digne de mémoire pour avoir créé le premier une fabrique modèle que pour ses théories communistes.

2° Vers 1850, on voit poindre une conception nouvelle — dont on peut indiquer même le lieu de naissance et les auteurs, à savoir un groupe d'industriels protestants de la ville de Mulhouse, alors française — ce fut celle du *bon patron*. Elle trouve sa formule dans cette parole non moins célèbre, d'un autre patron, Dollfus : « le patron doit à l'ouvrier *plus que son salaire* ». Qu'est-ce à dire ? — Que le paiement du travail, fixé d'après le cours de la main-d'œuvre, d'après la loi de l'offre et de la demande, n'épuisait pas la justice et qu'il restait encore un dû, que l'ouvrier ne devait pas être considéré comme un simple instrument, mais comme un collaborateur du patron, que celui-ci devait s'enquérir de ses besoins et tâcher d'y pourvoir. Par là fut inauguré le grand mouvement des *institutions patronales* — logements ouvriers et cités ouvrières, économats, caisses de secours et de retraites, parfois participation aux bénéfices, écoles pour les enfants, etc., etc., qui occupaient les places d'honneur dans toutes les expositions d'Économie Sociale et remplissaient le Livre d'Or des récompenses. Il faut rendre cette justice aux patrons que la plupart des réformes introduites par la législation ouvrière ou par les revendications des syndicats ont été d'abord réalisées par des initiatives patronales.

¹ Les misères de la classe ouvrière à cette époque ont fait l'objet de nombreuses enquêtes en Angleterre, et en France d'un travail célèbre de M. Villermé publié en 1840, *Tableau de l'état physique et moral des ouvriers dans les filatures de coton, de laine et de soie*.

C'est la confirmation d'une loi sociologique, souvent vérifiée, que les réformes sont dues surtout à l'action de ceux qui n'y sont pas directement intéressés ¹.

Malheureusement ce généreux mouvement dégénéra fréquemment en un contrôle exercé sur la vie privée de l'ouvrier qui lui devint intolérable ². Il était assez naturel que le bon patron, qui se reconnaissait des devoirs paternels envers l'ouvrier, s'attribuât aussi des droits de père et que, s'il consentait à faire des sacrifices, il voulût ne les faire qu'à bon escient, en s'assurant que l'ouvrier, s'en montrerait digne. Mais on pouvait s'attendre à ce que l'ouvrier se montrât ingrat, et c'est ce qui ne manqua pas d'arriver. Étant donnée surtout la mentalité de l'ouvrier d'aujourd'hui, entraîné à la lutte de classes, il est évident que voir un père dans son patron lui apparaît comme une idée grotesque et odieuse. Il ne croit pas aux prétendus sacrifices du patron et, fussent-ils même réels, il les repousse comme une aumône. Il les réclame sous forme d'accroissement de salaire : rien de plus et rien de moins.

D'autre part, les économistes de l'école libérale ne se montrèrent guère plus sympathiques pour ce régime du bon patron. Ils sont d'accord avec l'ouvrier pour déclarer que le contrat de travail doit être un contrat *do ut des*, qu'il ne doit comporter pour les deux parties d'autres obligations que celles inhérentes au contrat lui-même — c'est-à-dire de la part de l'ouvrier la bonne exécution du travail promis, de la part du patron le paiement du salaire fixé d'après le cours du marché de la main-d'œuvre — et qu'il est inutile et même dangereux d'y greffer des obligations morales étrangères à l'Économie politique ³.

Il n'y a plus guère que l'école sociale-catholique et l'école de Le Play qui défendent le régime du patronage et encore désavouent-ils la conception patriarcale ou paternelle : ils se bornent à dire que la fonction patronale n'est pas seulement économique mais morale et qu'elle ne saurait perdre ce caractère sans grand dommage, non seulement pour elle mais pour la société ⁴. Seulement le rôle des patrons aujourd'hui, au lieu de pourvoir aux besoins de leurs ouvriers, doit être plutôt de les stimuler à s'organiser eux-mêmes : par exemple, au lieu de créer des économats ou des cités ouvrières, de leur faciliter la constitution de sociétés

¹ Voir notre livre *Institutions du Progrès social* et ci-après *Le logement*.

² Dans un des grands établissements américains (les wagons-lits Pullman) où ces institutions avaient pris forme d'une véritable cité ouvrière, les ouvriers disaient : « Nous sommes nés dans une maison Pullman, nourris dans le magasin Pullman, élevés dans l'école Pullman, catéchisés dans l'église Pullman, et quand nous mourrons nous serons enterrés dans le cimetière Pullman et irons dans l'enfer Pullman ». Même il est arrivé que quelques-unes de ces institutions patronales ont dégénéré en exploitations scandaleuses et telles que le législateur a dû intervenir. En France, la loi du 21 mars 1910 a dû supprimer les économats (voir ci-dessus, p. 316).

³ Pour cette critique du patronat patriarcal, voir notamment les livres de M. Yves Guyot où elle est sans cesse soulignée.

⁴ Voir sur le rôle du patron moderne de nombreux articles de M. Cheysson. Il y a en France une fabrique célèbre comme modèle du patronat tel que le conçoit l'école catholique-sociale ; c'est celle fondée par M. Harmel, au Val-des-Bois, près de Reims.

coopératives de consommation ou de construction. On engage même le grand patron à former chez lui des *ingénieurs sociaux* qui auraient pour spécialité, à la différence des ingénieurs techniques, de s'occuper de réformes d'ordre social.

Nous croyons qu'on peut définir le rôle du patron moderne en disant qu'il doit s'en tenir à sa fonction industrielle : il doit s'abstenir de toute intervention dans la vie de l'ouvrier en dehors de l'usine, même pour « lui faire du bien », mais faire tout le possible pour lui procurer *dans l'usine* les conditions de travail les plus parfaites au point de vue de la sécurité, de l'hygiène et du confort, lesquelles d'ailleurs concourent au maximum de productivité. C'est d'ailleurs l'exemple que donnent déjà quelques grands patrons en Angleterre et aux États-Unis.

3° Une troisième période a commencé récemment quand les patrons, se trouvant en face d'ouvriers organisés et syndiqués qui déclaraient ne vouloir avoir de rapports avec les patrons que sur le terrain de la lutte des classes, ont dû songer non plus à protéger leurs ouvriers, mais à se défendre eux-mêmes. Cet esprit d'hostilité a été accru par les améliorations même réalisées dans la condition de l'ouvrier. Les patrons voient dans ce fait, déconcertant au premier abord, la marque d'une décourageante ingratitude — mais c'est là la manifestation d'une loi psychologique bien connue. Le sentiment de besoins nouveaux ne s'éveille qu'autant que ceux du premier degré sont satisfaits : pour l'ouvrier abruti par quinze heures de travail, le seul besoin est de manger et dormir, mais pour celui qui a conquis l'avantage de la courte journée et par là des loisirs, mille exigences nouvelles surgissent. Elles paraissent exagérées si on les compare à celles antérieures, mais généralement elles ne le sont pas si on les apprécie en elles-mêmes ¹.

Alors les institutions de patronage ont fait place aux institutions qu'on pourrait appeler militantes, car elles ont pour but d'opposer aux organisations ouvrières des organisations patronales plus puissamment armées et en état de rendre coup pour coup, de répondre aux grèves par les lock-out et par l'enrôlement de *strikebreakers* (les briseurs de grèves), de répondre aux mises à l'index des ouvriers par la mise à l'index des meneurs (listes noires), de créer en face des caisses syndicales de grève des caisses patronales d'assurance contre la grève ², etc. Le métier de patron va devenir très dur : ce ne sera plus un patrimoine qu'on se transmettait de père en fils

¹ Un moraliste chrétien, aux antipodes pourtant du socialisme ouvrier, Vinet, a écrit cette parole étonnamment révolutionnaire : « Un peuple ne demande jamais au delà de ses véritables besoins ».

² C'est aux États-Unis et en Allemagne que les organisations militantes du patronat se sont le plus développées.

Les assurances contre la grève existent depuis quelques années en Allemagne et en Autriche et tout récemment deux organisations semblables viennent d'être créées en France. On comprend qu'une assurance d'un caractère si spécial n'est pas commode à organiser, tant à raison de la quasi-impossibilité de réparer ou même d'évaluer le dommage causé, que parce que la grève peut souvent être provoquée par des actes volontaires du patron. Aussi l'indemnité n'est-elle payée que *si la grève est jugée légitime* par le Comité : cette clause constitue une garantie contre les grèves intempestives et grâce à elle l'assurance peut avoir un effet plutôt pacificateur.

comme une étude de notaire. Beaucoup renonceront à la lutte et il se fera une sélection naturelle qui d'ailleurs augmentera les forces de la classe patronale.

Il est à remarquer que les socialistes eux-mêmes, ceux du moins qui sont conséquents, ne contestent nullement aux patrons le droit de s'organiser pour la défense de leurs intérêts de classes ; ils le souhaitent même en un sens, parce que par là le fait de la lutte des classes ne peut plus être contesté, il ressort en un relief saisissant — et ils ont confiance que par là le dénouement en sera accéléré. Il ne pourrait qu'être retardé par des concessions soi-disant philanthropiques de la part du patronat qui atténueraient la lutte et affaibliraient chez les ouvriers la conscience de classe. Mais il va sans dire qu'inversement l'école catholique sociale voit avec appréhension le patronat s'engager dans cette voie qui va au pôle opposé de la paix sociale.

On pouvait espérer que cette mise en présence d'organisations puissantes et antagonistes serait le meilleur moyen d'assurer la paix par l'équilibre des forces contraires, et finalement d'imposer l'arbitrage (voir ci-dessus, p. 364). Mais si on pouvait avant la guerre se contenter de cet idéal médiocre qui n'est autre que celui de la paix armée — dorénavant il faudra plus : il faudra une coopération sincère et active du travail et du capital, avec la bonne volonté de part et d'autre de consentir les sacrifices nécessaires pour y arriver. Le relèvement économique des pays ravagés de la guerre ne sera possible que là où cette coopération sera réalisée.

II

Qu'est-ce que le profit ?

[Retour à la table des matières](#)

C'est bien simple au premier abord et le plus petit épicier pourra le dire : c'est *l'excédent du prix de vente sur le prix de revient*.

Mais cette simplicité n'est qu'apparente, car la détermination exacte de ce revenu spécifique qu'on appelle le profit et qui apparaît comme le résultat normal de toute entreprise industrielle, agricole ou commerciale, n'en est pas moins une des questions les plus difficiles et à ce jour encore les plus controversées de la science économique.

Considérons l'épicier ou mieux le paysan. À la fin de l'année il fait son compte et dit : J'ai encaissé tant, j'ai dépensé tant, j'ai donc gagné la différence. Est-ce là le profit au sens économique du mot ? Nullement. D'une part, dans cet excédent qui constitue son bénéfice, il y a la rémunération de son travail, l'intérêt du capital qu'il a employé dans l'exploitation, le loyer de la terre (qu'il l'ait affermée ou qu'il la possède) ou du magasin — et tout cela ce sont les catégories de revenu qui nous

sont déjà connues, salaire, intérêt, rente : nous ne voyons rien là de distinct qui exige un nom nouveau. Le paysan ou l'épicier ne distingue pas, dans cette salade de revenus, les éléments constitutifs et n'a pas besoin de le faire.

D'autre part, que sont ces dépenses, c'est-à-dire pour l'épicier les marchandises achetées ? pour le paysan les semences, engrais, instruments, bétail, etc. ? Ce sont les paiements de produits fournis par d'autres producteurs et que l'analyse doit décomposer à leur tour en éléments simples qui sont nécessairement les trois mêmes facteurs de la production, travail, capital, terre, et les trois mêmes catégories de revenu, salaire, intérêt, rente ¹, et ainsi de suite jusqu'à ce que nous arrivions au point de départ de tout le procès de la production. Si l'on représente la valeur du produit fabriqué par V , le salaire par s , l'intérêt par i , le loyer ou rente par r , le profit P sera donné par la simple formule : $P = V - (s + i + r)$.

Prenons, à l'autre extrémité de l'échelle, une grande entreprise, telle qu'une Compagnie de mines : ici les diverses catégories de revenu apparaîtront plus clairement car elles sont séparées. La Compagnie paie au travail le salaire, y compris les traitements les plus élevés de ses ingénieurs et directeurs ; elle paie au capital emprunté sous forme d'actions ou obligations, l'intérêt ; et si elle ne paie pas un fermage proprement dit pour le terrain parce qu'elle en a acquis la propriété, cependant comme elle ne la possède qu'à titre de concession, elle doit payer une certaine redevance par hectare. Voilà le coût de production nettement déterminé sous sa triple forme : salaire, intérêt, rente — et ce qui reste c'est le produit net, le profit, qui sera, soit distribué sous forme de dividende, soit versé à la réserve, soit employé à l'amortissement des capitaux fixes. Ici le profit apparaît comme un revenu nettement distinct des trois autres ².

En somme, l'entrepreneur doit défalquer de la valeur du produit la part de tous ses collaborateurs : rien de plus simple que cette première opération, (vol. I, p. 201). Mais la sienne comment l'expliquer et à quel titre la touche-t-il ? Cet entrepreneur le plus souvent a fourni aussi lui-même quelque chose : généralement

¹ En ce qui concerne la rente foncière cependant les économistes de l'école anglaise ont toujours déclaré, en se fondant sur la théorie de Ricardo, que la rente foncière ne faisait jamais partie des frais de production parce qu'au contraire elle était elle-même déterminée par ces frais. Cette doctrine est vraie de la rente différentielle (voir ci-dessus, p. 213, note). Mais dans tous les cas où la rente est le résultat d'un véritable monopole, par exemple pour les terrains et les usines situés dans les villes ou près d'une chute d'eau, elle figure certainement dans les frais et que l'entrepreneur soit obligé d'en payer le loyer ou non, ce loyer doit figurer dans le coût de production au même titre que le salaire et l'intérêt.

² Il est vrai que généralement le dividende contient l'intérêt dû aux actions — mais il en est autrement dans beaucoup de sociétés où l'on distingue dans le dividende attribué au capital-actions : 1° un intérêt de 5 ou 6 p. 100 ; 2° le surplus qui est le dividende proprement dit. Ceci apparaît plus clairement encore dans les sociétés qui remboursent les actions au prix d'émission et donnent à la place des actions dites *de jouissance*, lesquelles donnent droit au dividende, déduction faite de l'intérêt sur le capital déjà remboursé. Le dividende de l'action de jouissance, voilà le profit à l'état absolument pur.

le terrain et les bâtiments, probablement aussi tout ou partie du capital, enfin, en tout cas, un travail quelconque d'organisation et de direction. Or, dans tous ces cas, évidemment il a droit à toucher une part au même titre que ses collaborateurs. Qu'importe que ces éléments représentent l'apport personnel de l'entrepreneur et qu'il n'ait pas eu besoin de les demander à d'autres ? S'il ne les avait pas engagés dans cette entreprise, il aurait pu en tirer parti autrement : de son emplacement en le louant, de son capital en le plaçant, de son propre travail et de son intelligence en l'utilisant ailleurs. Dès lors, il faut bien qu'il retrouve dans l'entreprise au moins l'équivalent de ce qu'il aurait pu retirer de toute autre façon des valeurs qu'il possède : sinon il ne tentera pas l'entreprise ¹.

Pour le loyer, rien de plus simple : on l'évaluera au même prix que l'entrepreneur devrait payer lui-même pour se procurer un emplacement équivalent.

Pour le capital, rien de plus simple non plus, on calcule l'intérêt au taux courant, celui auquel l'entrepreneur doit payer les capitaux qu'il emprunte lui-même. Et, par le fait, dans toute comptabilité bien tenue, l'entrepreneur fait figurer sur son livre de compte l'intérêt du capital qu'il a apporté.

Cependant cet intérêt doit être calculé à un taux sensiblement supérieur au taux courant de l'intérêt, car il faut tenir compte de plusieurs causes de majoration : — *a*) prime d'amortissement à raison de l'usure des capitaux investis sous forme de bâtiments et machines dans l'entreprise ; — *b*) prime d'assurance contre la perte éventuelle du capital par suite d'insuccès ou de faillite de l'entreprise.

C'est seulement pour le travail personnel de l'entrepreneur que le calcul devient plus difficile : quel est le salaire qu'on doit lui attribuer ? Il faut répondre : le même traitement que l'entrepreneur devrait allouer à celui qui aurait les capacités voulues pour le remplacer, à un bon gérant, ou le même auquel il pourrait prétendre lui-même s'il voulait louer ses services. Sans doute cette évaluation est assez arbitraire : pourtant il ne manque pas d'entrepreneurs qui comptent dans leurs frais et inscrivent sur leurs livres un certain traitement qu'ils s'attribuent à eux-mêmes. Il est à présumer que le traitement que s'attribuera le patron sera supérieur à celui qu'il allouerait à un employé à mérite égal, et même supérieur au traitement auquel il prétendrait lui-même s'il cherchait une place comme gérant. Mais cela se

¹ Et pourtant, si on regarde de près les nombreuses entreprises qui fonctionnent dans un pays quelconque, on en trouvera certainement plus d'une *qui ne produit pas assez pour rémunérer au taux courant les capitaux qui y ont été engagés*. D'où vient que, dans de semblables conditions, elles continuent cependant à fonctionner ? — Cette contradiction apparente s'explique aisément en considérant la nature des capitaux engagés. S'ils sont sous la forme de capitaux fixes, il est impossible de leur donner, quand bien même on le voudrait, une destination différente de celle pour laquelle ils ont été formés. On n'a donc que le choix de les abandonner complètement ou de se contenter du revenu, si minime soit-il, qu'on pourra en tirer. Évidemment on préférera le second parti, puisqu'il vaut mieux encore ne perdre qu'une partie que perdre tout. Le cas se présente fréquemment pour les chemins de fer, tramways, mines, etc.

comprend, car il faut compter les responsabilités, les préoccupations et les risques du métier d'entrepreneur — non point les risques du capital, déjà comptés, mais les risques de sa situation et de son honneur commercial — et si l'on ne devait pas gagner plus comme entrepreneur que comme employé salarié, mieux vaudrait se faire employé — on y gagnerait au moins la tranquillité. Il n'y a d'ailleurs que trop de gens, en France surtout, qui font précisément ce raisonnement.

Ainsi donc si l'entrepreneur tient bien sa comptabilité, il ne manquera pas de l'établir sur ces bases : il calculera la somme représentant l'intérêt de son propre capital, une autre représentant le salaire de son propre travail, une autre représentant le loyer de la maison ou terrain qu'il possède. Il inscrira tous ces articles dans le coût de production de son entreprise et il n'estimera avoir réalisé un profit proprement dit, un profit net, qu'autant que, tout ce décompte fait, il trouvera un excédent.

Oui, mais pourquoi y aurait-il un excédent ? et s'il y en a un, à quel titre l'entrepreneur le touchera-t-il, car il semble qu'il ait maintenant épuisé tous ses titres ? Il a touché comme travailleur, il a touché comme capitaliste, il a touché comme propriétaire, que lui faut-il de plus encore ! Si c'est seulement cet excédent, ce résidu, comme disent les économistes, qui constitue le vrai profit, alors le profit reste en l'air, sans fondement ; comment le justifier en droit et même comment l'expliquer économiquement ?

C'est un des plus gros problèmes : les solutions données sont nombreuses et très divergentes.

§ 1. Voici d'abord l'explication courante, celle de « l'homme dans la rue », comme disent les Anglais, et aussi celle des économistes de l'ancienne école.

Ce « surplus » représenterait une création réelle de valeur et qui serait due à l'entrepreneur à divers titres que voici :

a) *L'invention*, acte capital de toute production, ainsi que nous l'avons vu (I, p. 150) — on en conclut que les grandes fortunes industrielles (acier Bessemer, machine à coudre Singer, etc.) sont le résultat d'inventions. Nous avons vu que l'acte véritablement productif c'est l'idée ¹. Or, dit-on, le rôle de l'entrepreneur est justement d'avoir des idées — non pas nécessairement des idées de génie mais des idées commerciales — c'est-à-dire surtout de découvrir ce qui plaira au public. Il ne suffit pas que l'entrepreneur invente de nouveaux modèles, il faut, si j'ose dire, qu'il invente de nouveaux besoins.

¹ On a cité l'exemple suivant. Quand on eut achevé la construction, il y a quelque soixante ans, du premier paquebot géant, le *Great Eastern*, on ne put le mettre à flot. Un entrepreneur, Tangye, se chargea de l'opération du lancement et réussit. Ne peut-on dire que c'est à lui qu'était due toute la valeur du bateau ?

b) *La direction* ou mieux *la coordination* des éléments de la production. — Le travail collectif est plus productif que le travail isolé, c'est une des lois fondamentales de l'économie politique — mais à la condition d'être organisé, discipliné, commandé. Il faut donc quelqu'un qui distribue les tâches et assigne à chacun sa place : c'est le rôle de l'entrepreneur et c'est pour cela qu'on l'a appelé « le capitaine de l'industrie ». En effet, il en est de l'industrie comme de la guerre. Qui gagne la bataille ? C'est le général.

Sans doute de bons soldats y contribuent, tout comme de bonnes armes, mais ce ne sont que les conditions du succès, non la cause efficiente : et la preuve c'est que les mêmes troupes avec le même matériel, mais mal commandées, seront battues. Dans l'entreprise aussi, c'est le commandement qui fait tout, et la preuve c'est que de deux entreprises employant un personnel d'ouvriers de capacité équivalente, on voit tous les jours l'une réussir là où l'autre échoue misérablement.

c) *La spéculation commerciale*. — Ce n'est rien que de produire l'important c'est de vendre, c'est de trouver des débouchés. Aussi aujourd'hui l'entreprise tend-elle à prendre de plus en plus un caractère commercial. Et voilà encore un des traits caractéristiques du travail de l'entrepreneur, et de la plus haute importance sociale, puisque par là il tend, quoique inconsciemment, à rétablir sans cesse l'équilibre entre la production et la consommation.

d) *L'assurance contre le risque*. — Il est dans la nature de toute entreprise de comporter certains risques, plus ou moins, puisque par définition il s'agit de faire des avances sans savoir quand elles seront remboursées, d'entreprendre sans savoir si on réussira. Or, personne ne sera disposé à assurer ces risques s'il n'y est pas attiré par la perspective d'un certain profit, c'est-à-dire de retirer de l'entreprise plus qu'il n'y aura engagé. Ce n'est pas dans l'entreprise industrielle qu'on peut accepter la maxime fameuse de Guillaume d'Orange : point n'est besoin d'espérer pour entreprendre, ni de réussir pour persévérer.

Mais ces explications, quoique parfaitement raisonnables, ne nous donnent pas le mot de l'énigme qui est de savoir si et en quoi le profit constitue un revenu *spécifiquement distinct des autres revenus*. En effet, tout ce qu'on appelle invention, direction, spéculation, ne sont que des modes de travail qui comme tels comportent un salaire et rien d'autre. Fait-on une catégorie à part du travail intellectuel opposé au travail manuel ou du travail du commerçant opposé au travail du fabricant ? Non : alors pourquoi faire une catégorie à part du travail d'invention, de direction ou de spéculation ? Ce que l'entrepreneur touchera à ces divers titres devra être inscrit comme rémunération de son travail. Et la preuve c'est que de tous ces travaux que l'on vient d'énumérer comme caractéristiques de l'entrepreneur — invention, direction, et même recherche des débouchés — il n'en est aucun qui ne puisse être et qui, par le fait, dans toutes les grandes entreprises constituées en sociétés, ne soit confié le plus souvent à des salariés : à des gérants, ingénieurs, chimistes, commis voyageurs, etc. Et si l'entrepreneur se charge lui-

même de ce travail, en ce cas il s'attribue à lui-même un traitement à ce titre, ainsi que nous l'avons fait remarquer, ce qui veut dire qu'il considère cette rémunération comme rentrant dans ses frais de production et non dans son profit.

Quant à l'assurance contre les risques c'est autre chose ; il ne s'agit plus ici de rémunération d'un travail. Mais, à vrai dire, nous ne réussissons pas à comprendre comment on peut voir dans le risque une explication du profit. Sans doute, dans toute entreprise qui comporte de bonnes et de mauvaises années il faut prélever sur les bonnes années la somme nécessaire pour compenser les pertes des mauvaises années, ce qui revient à dire qu'il faut tabler non sur une année mais sur une moyenne de cinq ou dix années, par exemple. De même aussi dans toute entreprise qui comporte la possibilité d'échecs définitifs, comme les entreprises de mines, si l'on admet qu'il n'y en a qu'une sur deux qui réussisse, il faut que les entreprises qui réussissent produisent assez pour compenser les pertes de celles qui échouent, sans quoi il n'y aurait pas d'entrepreneurs disposés à tenter l'aventure. Mais pourquoi *faut-il* que les gains des bonnes entreprises donnent plus que la compensation des pertes des mauvaises ? C'est cette nécessité que nous n'apercevons point ¹.

En sorte que nous voilà toujours ramenés à notre point de départ. Si après avoir fait droit à toutes ces légitimes réclamations de l'entrepreneur il ne reste rien, alors c'est que ce qu'on appelle le profit n'existe pas en tant que revenu distinct. S'il reste un excédent, alors d'où vient-il et comment l'expliquer ?

§ 2. Avec les socialistes, le profit s'explique de la façon la plus simple : c'est *un prélèvement sur le produit du travail de l'ouvrier.*

Déjà Owen, au commencement de ce siècle, voyait dans le profit le résumé de tout mal économique et s'efforçait de l'abolir par l'institution d'un magasin d'échange où les travailleurs pourraient échanger leurs produits contre des bons de travail et *vice versa*, sans avoir à passer sous le joug de l'entrepreneur et par conséquent sans avoir à lui payer tribut sous forme de profit.

Mais c'est surtout depuis le livre de Karl Marx sur le capital que l'attaque s'est précisée. Voici sommairement de quelle façon ce rude jouteur démolit le revenu de l'entrepreneur, du patron.

L'assimilation établie par les économistes entre le rôle d'entrepreneur et celui de travailleur, dit-il, est absurde ou du moins surannée. Autrefois le patron qui

¹ Pour déterminer l'homme à tenter une entreprise non seulement il n'est pas nécessaire que les bonnes chances dépassent les mauvaises et laissent un surplus qui serait le profit, mais il n'est même pas nécessaire qu'elles les égalent. Et cela, à raison de cette loi psychologique qui fait que les hommes sont portés à attacher toujours une valeur exagérée aux bonnes chances et à sous-évaluer les mauvaises tendances, état d'âme si manifeste chez tous les joueurs, les spéculateurs et ceux qui mettent à la loterie.

travaillait lui-même avec ses ouvriers, *primus inter pares*, pouvait être considéré comme un travailleur et un producteur. Le cas peut encore se présenter exceptionnellement dans la petite industrie ; mais dans la grande industrie, qui, pour Marx, est la seule forme de l'avenir, le patron n'est patron que parce qu'il est riche et capitaliste, comme on était officier sous l'ancien régime parce qu'on était noble. Et le patron fait rapporter un profit à son capital simplement par la vente, comme un trafiquant : il achète pour revendre. Qu'achète-t-il ? la force de travail de l'ouvrier, sous forme de main-d'œuvre. Que revend-il ? cette même force de travail sous la forme concrète de marchandises. Et c'est l'excédent qui constitue son profit.

Seulement il s'agit d'expliquer cet excédent qui fait le profit. D'où sort-il ? Car la théorie marxiste sur la valeur consiste précisément à affirmer que les choses n'ont d'autre valeur que celle qui leur est conférée par le travail et qu'elle se mesure par la quantité de ce travail (vol. p. 74). Il semble donc que le patron ne puisse revendre les produits de travail de l'ouvrier pour une valeur supérieure à celle qu'il a payée pour cette main-d'œuvre. — Voici justement le nœud du problème, « le mystère d'iniquité » dont la découverte a fait la gloire de Karl Marx. Écoutons !

Le produit livré par l'entrepreneur sur le marché a, en effet, une valeur déterminée par le travail qu'il a coûté : mettons que l'ouvrier ait mis dix heures à le faire : la valeur du produit sera mesurée par dix heures de travail : *le produit vaudra dix heures*.

Mais la valeur de la main-d'œuvre, de la force du travail de l'ouvrier, que sera-t-elle ? Elle est déterminée comme celle du produit lui-même, comme celle de toute marchandise, comme celle d'une machine, par exemple, par son coût de production. Or, quand il s'agit de cette machine humaine qui est la main-d'œuvre, les frais de production ne sont autres que les frais indispensables pour produire un ouvrier, c'est-à-dire pour l'élever et le faire vivre. Supposons que les frais nécessaires pour entretenir cet ouvrier et pour amortir ce capital humain soient représentés par cinq heures de travail quotidien : eh bien ! *la main-d'œuvre vaudra cinq heures de travail*, ni plus ni moins. Donc, en donnant à l'ouvrier sous forme de salaire une valeur équivalente à cinq heures de travail, le patron paie la main-d'œuvre précisément ce qu'elle vaut, d'après les lois mêmes de la valeur et de l'échange. Mais comme le produit du travail de ce même ouvrier vaut dix heures, il y a donc une différence entre le prix d'achat et le prix de revente, un excédent de valeur de cinq heures. C'est ce que Marx appelle *Mehrwert* qu'on traduit par *la plus-value* : c'est la clé de voûte de sa doctrine.

En somme, il y a donc un certain nombre d'heures de travail dont le patron profite sans avoir à les payer, et pendant lesquelles l'ouvrier travaille gratis. *Le profit, c'est une certaine quantité de travail non payé* : voilà tout le secret de

l'exploitation capitaliste¹. Et il va sans dire que ces heures non payées se multiplient par le nombre d'ouvriers employés, en sorte que plus il y en aura plus grand sera le profit.

On peut mettre cette démonstration sous une forme plus claire, mais moins précise, en prenant pour point de départ ce fait que *la valeur produite par le travail d'un homme est généralement supérieure à la valeur nécessaire pour faire vivre cet homme* — et cela même pour le travailleur isolé et primitif (la preuve c'est que sans cette plus-value jamais la civilisation n'aurait pu naître, ni même la population s'accroître), à plus forte raison pour le travailleur civilisé dont la puissance est multipliée par la division du travail et l'organisation collective. Or, le patron, devenu possesseur de cette force de travail parce qu'il l'a achetée, invente mille moyens ingénieux pour accroître cette plus-value — en prolongeant autant que possible la durée de la journée de travail, en stimulant l'ouvrier par l'appât trompeur du travail à prix fait, en épuisant les femmes et les petits enfants à l'aide de machines qui permettent d'utiliser leurs faibles bras. Et d'autre part, les progrès techniques, en permettant de produire à moins de frais tout ce qui est indispensable à la vie matérielle et à l'entretien d'un ouvrier, réduisent d'autant la valeur de la main-d'œuvre, puisque cette valeur ne peut dépasser celle des frais d'entretien. Si nous voulons imaginer que la productivité du travail s'accrût dans des proportions telles que cinq minutes fussent suffisantes pour produire la nourriture d'un homme travaillant dix heures par jour, en ce cas une journée d'ouvrier n'aurait plus alors qu'une valeur équivalente à celle de cinq minutes de travail : tel est le salaire que donnerait le patron désormais et il garderait l'excédent, c'est-à-dire toute la valeur produite pendant les neuf heures cinquante-cinq minutes restant !

Tout cet échafaudage dialectique, destiné à démontrer que le profit constitue, par sa nature même, une spoliation du travail¹, qu'il est constitué par une certaine

¹ La démonstration de Marx est plus compliquée que nous ne pouvons l'indiquer ici. Pour la reproduire exactement, il faudrait distinguer le profit de la plus-value.

La « plus-value » ne peut être engendrée que par le capital qui est employé à entretenir le travail, c'est-à-dire par celui-là seulement qui est dépensé en salaires, et elle est proportionnelle à la quantité de ce capital que Marx appelle le capital variable. Mais le capital sous forme de machines ou même de matières premières, que Marx appelle le capital constant, n'engendre pas de plus-value : le travail de l'ouvrier qui s'en sert ne fait que reproduire leur valeur, ni plus, ni moins.

Le « profit », au contraire, est le résultat de l'emploi d'un capital quelconque et sans distinction : son taux est déterminé par la concurrence et sans relations avec les proportions de capital variable ou constant employées dans telle ou telle industrie.

Mais alors, voilà une industrie qui n'emploie que la main-d'œuvre et dépense de ce chef 2 millions en salaires ; en voici une autre beaucoup plus perfectionnée qui ne dépense que 1 million en salaires, parce qu'elle a remplacé la moitié de ses ouvriers par des machines. D'après le raisonnement de Marx, la plus-value de la première devrait être le double de la seconde. Et pourtant, très probablement, c'est la seconde qui fera le plus de profits ! — C'est une des grosses pierres d'achoppement de la théorie marxiste. Il y a là une contradiction entre la doctrine marxiste et les faits qu'il n'est pas facile aux marxistes d'expliquer, quoiqu'ils s'y soient évertués (voir *Histoire des Doctrines*, Gide et Rist).

quantité de travail non payé, est impressionnant ², et il est même irréfutable si l'on admet le postulat que la valeur intégrale du produit n'est due qu'au travail du salarié, que toute marchandise ne vaut que la quantité de travail qui y est incorporée et que la force de travail, sous le régime économique actuel, étant une marchandise comme une autre, elle aussi ne peut valoir plus que la quantité de travail qui a servi à la produire elle-même. Mais si l'on admet au contraire, comme la plupart des économistes aujourd'hui, que la valeur est déterminée par d'autres facteurs que le travail de l'ouvrier — et autres aussi que le travail de l'entrepreneur — qu'elle est déterminée par le jeu de ces causes complexes qu'on résume dans la formule courante de la loi de l'offre et de la demande ou dans celle plus savante de l'utilité finale — alors l'explication du profit par l'exploitation du travail s'évanouit, tout au moins comme explication théorique.

Car, en fait, cette argumentation conserve néanmoins une valeur réelle, moins en tant que critique du profit qu'en tant que critique du régime du salariat, surtout au point de vue historique. Il faut bien reconnaître que la main-d'œuvre, sous le régime du salariat, n'a été qu'une marchandise dont on trafiquait, que le patron a toujours cherché à la payer le moins possible et que durant des siècles il y a merveilleusement réussi. Mais cela ne veut pas dire que le patron se borne à acheter « la force de travail » pour en revendre les produits : sa fonction est infiniment plus complexe. Et d'autre part, sa « marchandise », qui est la main-d'œuvre, ne se laisse plus traiter comme un ballot. Syndicats, législation ouvrière, coopération, tout cet ensemble de mesures tend précisément à régler le taux du salaire par d'autres lois que celles qui régissent le cours des marchandises, c'est-à-dire à reconnaître au salarié les droits d'un copartageant.

Les deux théories du profit que nous venons de résumer ne nous fournissent donc pas l'explication cherchée : elles sont viciées l'une et l'autre par la préoccupation — soit apologétique, soit critique — de justifier ou de condamner le profit. Mais, comme nous l'avons fait remarquer déjà pour l'intérêt, il ne faut pas confondre l'explication du profit avec sa justification. Ajournons donc au chapitre suivant la question de sa légitimité et répétons que pour le moment il s'agit seulement de savoir d'où il sort et s'il a droit à ce qu'on crée pour lui une catégorie spéciale en dehors des trois grandes catégories classiques des revenus.

§ 3. Voici donc l'explication donnée par les économistes des écoles nouvelles. Le profit proprement dit est un revenu qui tient à certaines circonstances favorables, personnelles ou réelles, lesquelles permettent à l'entrepreneur :

¹ À vrai dire, Marx ne se propose nullement de démontrer l'illégitimité du profit – il écarte toute préoccupation morale, normative, comme on dit – mais seulement de donner l'explication scientifique du profit : le patron, dit-il, ne pouvant faire autrement qu'il ne fait. Néanmoins, son « explication » tend évidemment à présenter le profit comme une spoliation, involontaire ou non.

² Aussi est-il vraiment excessif de qualifier cette théorie de « tout à fait enfantine », comme le fait Paul Leroy-Beaulieu, *Cours d'Économie politique*, vol. II, p. 211.

– soit de produire au-dessous du coût normal de production et par là de bénéficier d'une véritable *rente différentielle*, analogue à celle que nous avons exposée à propos du propriétaire foncier ¹ ;

– soit de vendre au-dessus du coût normal de production et lui confèrent ainsi un véritable *monopole*.

Il est à remarquer que cette explication implique, sous l'une et l'autre forme, que le profit est prélevé non sur le salaire de l'ouvrier, comme dans la théorie socialiste, mais sur la bourse du consommateur.

Cette situation de monopole est beaucoup plus fréquente qu'on ne croit. D'abord elle peut être légale et résulter d'un brevet d'invention ou d'un tarif de douane protecteur. Mais elle peut résulter aussi de maintes circonstances, telles que le fait de posséder un capital plus ou moins considérable, ce qui dans un pays pauvre ou neuf constitue toujours un certain monopole, ou le fait de porter un nom déjà connu dans l'industrie, ou d'occuper un emplacement bien situé — par exemple, pour un débit de boissons, se trouver aux abords d'une usine ou même d'un cimetière. Qui est-ce qui n'a pas son petit monopole ? C'est ce surprofit qui, lorsque se présentent des circonstances exceptionnellement favorables, crée les grandes fortunes. Il semble que ce soit à lui que pensait Shakespeare quand il parlait de ce flux et de ce reflux « qui, pris au flot montant, élève à la fortune et laisse sombrer dans la misère ceux qui manquent le moment opportun » ². Jamais ce flux et reflux n'avait eu une amplitude comparable à celle de la guerre actuelle. Jamais, en aucun temps, on n'avait vu surgir de plus énormes et plus rapides fortunes à côté de plus effroyables ruines.

Mais s'il en est ainsi, alors le profit apparaît comme un revenu occasionnel, accidentel, destiné à s'évanouir sitôt que les conjonctures qui l'ont fait naître ont disparu ? Et tel est bien le cas en effet ; le profit de chaque invention diminue et peut disparaître sitôt qu'elle est tombée dans le domaine public, c'est-à-dire sitôt

¹ La rente foncière, comme nous l'avons vu, se manifeste toutes les fois que sur un marché le prix se trouve réglé par le coût de production *maximum* (ci-dessus, p. 212) – ce qui est le cas toutes les fois que l'offre est inférieure ou simplement égale à la demande. Et c'est souvent le cas pour les produits agricoles. Mais pour les produits industriels, quoique pour eux aussi la même loi du coût maximum s'applique à *tout moment donné*, ce moment ne dure guère parce que la concurrence industrielle ne tarde pas à multiplier l'offre au delà de la demande et, dès lors, c'est tout au contraire le coût de production minimum qui règle le prix – en attendant que ce coût, se trouve à son tour remplacé par un autre plus bas.

² Il s'agit, il est vrai, dans ces paroles adressées par Brutus à César (*Jules César*, scène XIII), de la fortune politique et non de la fortune économique, mais elles sont aussi justes pour ce cas que pour l'autre :

There is a tide in the affairs of men
Which taken at the flood leads to the fortune;
Omitted, all the voyage of their life
Is bound in shallows and in miseries.

que le monopole a disparu. C'est une des lois classiques de l'économie politique que la concurrence exerce une pression continue sur les prix jusqu'à ce qu'elle les ait ramenés au niveau du coût de production, c'est-à-dire jusqu'à ce que le profit ait disparu.

En effet, s'il n'y a aucun monopole, si l'industrie est soumise à la libre concurrence — ce qui revient à dire si l'entrepreneur n'apporte rien de plus sur le marché des services que ce que tout le monde peut apporter — alors il n'aura rien de plus que les autres : il ne touchera que le salaire de son travail.

Seulement dans toute société progressive, dynamique, comme dit Clark, chaque invention périmée est remplacée par une autre, à chaque monopole détrôné un autre lui succède. Le profit n'est que la vague qui passe, mais sans cesse le flot succède au flot. Toutefois si l'on veut supposer une société à l'état stationnaire et sous le régime d'une concurrence absolue, alors en effet le profit aurait disparu en tant que catégorie distincte de revenu (voir ci-après), de même que les vagues et la marée dont parlait Shakespeare cesseraient sur une mer sans vents et sans lune ¹.

III

De la légitimité du profit et de l'avenir du patronat.

[Retour à la table des matières](#)

Nous venons d'exposer l'explication du profit, mais cette explication comporte-t-elle une légitimation ?

De toutes les catégories de revenus il n'en est pas qui aient été plus ardemment contestées que le profit. Ce n'est pas seulement parce que l'entrepreneur étant, comme nous l'avons expliqué à maintes reprises, le grand premier rôle sur la scène économique, le héros, c'est naturellement sur lui que se concentrent l'attaque et la défense. Ce n'est pas seulement parce que c'est le profit qui est la source presque unique de la fortune, car c'est seulement dans « les affaires », comme on dit, que l'on gagne de l'argent. Ce n'est pas seulement parce qu'on voit dans le profit la

¹ C'est la théorie exposée par J.-B. Clark dans son livre déjà cité *Distribution of Wealth* : « Le profit baisse à mesure qu'on se rapproche de l'état statique et il serait entièrement éliminé du jour où cet état statique serait complètement réalisé ». Rapprochons cette théorie de celle de Stuart Mill sur la baisse progressive du profit devant aboutir à l'état stationnaire (vol. I, p. 138). C'est aussi ce que veut dire Léon Walras par une formule frappante mais qui étonne à première vue : le taux normal du profit est zéro. Il entend par là que, sous le régime hypothétique de libre concurrence qui sert de base à son système d'équations mathématiques, le prix auquel l'entrepreneur achète les services producteurs (y compris ceux qu'il apporte lui-même) et le prix auquel il revend les produits fabriqués doivent être nécessairement égaux – ce qui réduit évidemment son bénéfice à zéro.

cause de toute hausse des prix et que à toutes les époques de bouleversement, comme celle que le monde subit en ce moment, on incrimine de spéculation le profiteur (*profiteer*, vocable devenu courant en Angleterre depuis la guerre) et on le flétrit du nom d'accapareur. Mais c'est surtout parce que le profit est un revenu de nature équivoque, auquel il est difficile de trouver une base solide et qui apparaît moins comme une rémunération nécessaire de services rendus que comme la résultante de circonstances fortuites, en sorte qu'on peut contester non seulement sa légitimité, mais, ce qui est plus grave encore au point de vue économique, son utilité. En somme, la conclusion à laquelle nous avait conduit le chapitre précédent c'est que le seul revenu normal de l'entrepreneur est celui qu'il touche à titre de travailleur ou de capitaliste, mais que ce qu'il touche sous le nom de profit n'est qu'une bonne fortune accidentelle — tout comme la rente ou la majoration résultant d'un monopole — et que par conséquent il pourrait disparaître de même que ceux-ci sans que la production en fût compromise.

Et il ne faut pas croire que ce soit là seulement l'opinion des socialistes : c'est aussi celle des économistes de l'école libérale puisque, comme nous venons de le voir, ils déclarent que sous un régime de libre concurrence absolue le taux du profit serait zéro. C'est aussi celle des coopératistes, car ceux-ci ne se contentent pas de présenter l'abolition du profit comme théoriquement réalisable, mais la réalisent en fait dans le fonctionnement de leurs sociétés de consommation. En sorte que ces écoles opposées s'accordent à admettre, en théorie tout au moins, que le profit puisse disparaître, les unes par la suppression de tout monopole, les autres par un mécanisme qui, comme le collectivisme ou le coopératisme, feraient revenir le trop-perçu à la collectivité.

Toutefois il faut distinguer. Le profit dont l'abolition est annoncée ou même déjà réalisée, c'est le profit pur, le profit-résidu, le surprofit, comme nous l'avions dénommé dans nos précédentes éditions — mais ce n'est pas le profit tel qu'on entend ce mot dans le langage courant, le profit au sens de rémunération du concours effectif apporté par l'entrepreneur à la production et des risques assumés par lui ¹. Supprimer cette rémunération ce serait supprimer toute entreprise et par là la production elle-même. On ne pourrait supprimer le profit sous cette forme qu'autant qu'on aurait démontré que l'entrepreneur n'est qu'un parasite, que sa fonction est surannée et qu'on peut parfaitement s'en passer. Mais tant s'en faut qu'une telle démonstration ait été faite !

¹ Dans un discours récemment prononcé à Glasgow (mai 1918), le premier ministre Loyd George distinguait entre ce qu'il appelait le *profiteering*, qui était l'exploitation des circonstances favorables, et le *profiting* qui n'était que la juste rétribution de services rendus. Il est vrai qu'il n'est pas facile en fait de tracer la ligne de démarcation entre le profit résultant d'un monopole et le profit rémunération d'un service rendu, car tout service, et le travail manuel lui-même, peuvent bénéficier d'une valeur de monopole.

Mais en ce qui concerne le surprofit, celui résultant du monopole ou de la chance, pourquoi serait-il indispensable à la production ¹ ? Les économistes qui enseignent la loi de la décroissance des profits prévoient, il est vrai, comme conséquence, « l'état stationnaire » en entendant par là que du jour où la possibilité de profiter des chances heureuses serait refusée aux hommes, le progrès de l'industrie se trouverait enrayé.

C'est probable, en effet, mais alors sans doute on verra surgir d'autres mobiles plus nobles de l'activité humaine, et dût-on même, en ce cas, aboutir à un état stationnaire, industriellement parlant, que cette perspective ne nous paraîtrait pas bien effrayante, et Stuart Mill lui-même l'envisageait avec sérénité.

Dans les manifestes du parti syndicaliste ou socialiste il est beaucoup plus souvent parlé de l'abolition du patronat que de l'abolition du profit, parce que celle-ci est plutôt une conception théorique tandis que celle-là vise des personnalités.

Encore faut-il savoir ce qu'on entend par l'abolition du patronat. Si l'on entend par là la disparition du patron en tant que chef d'industrie, c'est-à-dire l'élimination de l'entreprise individuelle et son remplacement par l'entreprise collective dont la société anonyme est la réalisation la plus ordinaire, en ce cas, cette élimination progressive apparaît comme une des conséquences probables de l'évolution économique actuelle, quoique moins rapide pourtant et moins complète que ne l'assurent tous les socialistes et nombre d'économistes (I, p. 249).

Les économistes de l'école conservatrice et catholique regrettent cette disparition parce qu'ils estiment que le gouvernement même bienveillant d'un conseil d'administration ne pourra jamais être aussi bienfaisant que le serait celui d'un « bon patron ». Même sans avoir cette foi dans le règne du bon patron et en regardant seulement à l'intérêt de l'industrie, on peut estimer regrettable que l'entreprise individuelle fût totalement éliminée. Il n'est pas dit que pour créer des entreprises nouvelles on puisse se passer de « l'entrepreneur ». Il est douteux, par exemple, que des entreprises telles que l'aviation eussent pu naître et prendre un si merveilleux essor si quelques individus riches et audacieux n'en avaient fait leur affaire. Ce ne sera que le jour où le voyage en aéroplane sera devenu aussi banal que l'est aujourd'hui le transport en tramway ou en wagon, que l'aviation, tout comme les tramways ou le chemin de fer ou l'épicerie, pourra être non seulement

¹ C'est bien ce que nous voyons réalisé déjà dans les sociétés coopératives de consommation et c'est là précisément ce qui les rend si intéressantes comme annonciatrices d'un ordre économique nouveau. Le profit, en tant que salaire de direction et intérêt du capital, n'est pas supprimé parce qu'il ne peut pas l'être, et il figure dans les frais de production, mais le surprofit, en tant que résultant de conjonctures heureuses, de réduction sur le prix de revient ou de majoration sur le prix de vente, est aboli puisque, si même il subsiste en fait sous la forme de répartition de bonis, il est restitué à ceux sur lesquels il a été prélevé aux acheteurs : ce n'est pas un profit, c'est, comme le disent si bien les termes usités dans les coopératives françaises, une *ristourne* ou un trop-perçu.

mise sous forme de société par actions, mais coopératisée ou municipalisée ou nationalisée.

Les socialistes ne se montrent pas hostiles à cette évolution, non certes qu'ils aient aucune sympathie pour ce mode d'entreprise ultra-capitaliste qui est la société anonyme, mais parce que le développement des sociétés anonymes leur sert d'argument pour démontrer que le patron désormais ne sert plus à rien et qu'il est un simple parasite. Cette dénomination juridique de société *anonyme* indique assez clairement, disent-ils, que là déjà il n'y a plus de patron dans le sens que les économistes donnent à ce mot, c'est-à-dire un individu à la fois propriétaire de l'entreprise et directeur, touchant les profits, mais fournissant en échange un travail quotidien. Le patron a été éliminé, ou plutôt s'est décomposé d'une part en gérants et ingénieurs salariés, d'autre part en une multitude d'actionnaires oisifs qui ne se connaissent pas et parfois ne connaissent rien de l'entreprise à laquelle ils sont soi-disant associés, sauf le nom de la Compagnie inscrit sur le titre qu'ils ont en portefeuille ! Qu'on supprime ceux-ci, et l'entreprise marchera tout comme auparavant ¹. Or, par suite de l'évolution présente qui substitue la grande production à la petite et la société anonyme à l'entreprise individuelle, tous les patrons seront bientôt réduits à ce rôle d'actionnaires bornant leur rôle à détacher des coupons : alors leur inutilité se trouvera démontrée par les faits et leur rôle social sera fini.

¹ En effet, si le profit de l'entrepreneur paraît difficile à légitimer, la tâche n'est-elle pas encore plus malaisée pour le dividende des actionnaires ? – Le dividende se décompose en trois éléments :

1° Une part qui représente l'intérêt du capital versé en souscrivant les actions ; le même que pour les obligations ;

2° Une part représentant la prime d'assurance contre les risques des mauvaises années, c'est-à-dire des années sans dividendes, risque dont l'obligataire a préféré s'affranchir moyennant un intérêt fixe ;

3° Une part représentant le profit proprement dit, tel que nous l'avons défini, le profit résiduel, s'il y en a un.

En ce qui concerne les deux premiers éléments, ils se trouvent légitimés de droit pour autant qu'on admet la légitimité de l'intérêt. Mais pour le troisième, aucune des raisons qui peuvent servir à justifier le profit de l'entrepreneur, invention, direction, etc., ne peut être invoquée ici. L'actionnaire peut dire toutefois que chacun a le droit de profiter de bonnes chances quand elles se présentent, qu'en cela on ne fait tort à personne et que même c'est rendre service à son pays et à tous que de prévoir les bonnes affaires et de savoir y engager de l'argent au bon moment.

On a dit que deux capitalistes qui auraient mis une somme égale dans les mêmes entreprises, le premier tout en actions, le second tout en obligations – c'est-à-dire le premier assumant les risques de l'entreprise, le second s'en affranchissant, se trouveraient tous les deux au bout d'un laps de temps assez long, disons cinquante ans, avoir touché exactement le même revenu. Si cette assertion était exacte, il faudrait en conclure que le dividende ne contient point de profit mais seulement l'intérêt et la prime contre le risque, laquelle prime s'élimine en prenant un nombre d'années suffisant. Mais cette affirmation ne sera pas, croyons-nous, confirmée par les gens qui ont l'expérience des placements. Le capitaliste qui aura placé son argent en actions augmentera beaucoup plus sa fortune que l'autre, à moins qu'il n'ait été bien malavisé.

Cependant l'argument n'est pas probant, car dans la société par actions il y a tout de même des patrons. Les patrons ce ne sont pas sans doute les actionnaires, simples bailleurs d'argent que les Anglais appellent si bien les associés dormants, *sleeping partners*, mais ce sont les membres du conseil d'administration et le plus souvent quelques-uns d'entre eux seulement, président ou secrétaire, qui font tout marcher. Ce n'est plus, il est vrai, le gouvernement monarchique héréditaire du patronat individuel, mais c'est le gouvernement oligarchique, élu par un petit nombre de capitalistes et investi de plein pouvoir : une République à la façon de celle de Venise.

Le seul exemple qu'on puisse trouver d'entreprises fonctionnant sous un régime vraiment démocratique ce sont les sociétés coopératives de production (I, 237), de consommation (II, 485).

Mais par abolition du patronat les socialistes visent évidemment autre chose que la substitution de la société anonyme au patronat individuel. Ils entendent par là la révolution économique qui devra abolir la ligne de séparation entre employeurs et employés, détrôner le capital et lui enlever, en même temps que le gouvernement de l'industrie, tout prélèvement sur le produit du travail. C'est la république dans l'industrie. Ainsi élargie, l'abolition du patronat se confond avec l'abolition du salariat : c'est face et revers d'une même revendication. Nous ne pouvons que renvoyer au chapitre sur cette question (ci-dessus, p. 409-413).

Cependant il est à croire que la guerre actuelle aura pour effet de retarder la réalisation d'un tel programme, car lorsque tout l'édifice économique sera à reconstruire de fond en comble, le moment serait peu propice pour congédier les capitaux de l'industrie. Mais si la guerre a pour conséquence probable de retarder l'avènement de ce que j'appelais la république dans l'usine, elle aura du moins pour effet probable d'y introduire un contrôle plus sévère, sorte de monarchie constitutionnelle, régime parlementaire¹. Sans aller jusqu'au point où l'on pourrait dire du patron, comme du roi d'une monarchie constitutionnelle, qu'il règne mais ne gouverne pas — il est à prévoir qu'il va être soumis à un triple contrôle :

1° celui de l'État, qui ne retirera pas tout de suite ni complètement sa mainmise, sur l'industrie, car il dira que les nécessités du relèvement national ne sont pas moins urgentes que celles de la défense nationale et doivent imposer les mêmes sacrifices aux libertés individuelles ;

¹ Un grand industriel anglais qui, il est vrai, est quaker de religion, Cadbury, le fondateur de la cité-jardin de Bournville, a même esquissé en ces termes le régime futur du patronat tel qu'il le souhaite : « Les patrons et les ouvriers auront à se réunir pour discuter ensemble de la direction scientifique des établissements... Je propose qu'il soit établi une rémunération fixe pour les patrons variant actuellement suivant les risques courus. Après que cette rémunération fixe aura été payée et une ample réserve assurée, le surplus des bénéfices devrait être divisé en trois parts : directeurs et travailleurs, capitalistes, État ».

2° celui des ouvriers, pour qui la reconnaissance d'une participation au gouvernement de l'industrie a plus de prix encore qu'une élévation du salaire. Ce contrôle s'est exercé déjà au cours de la guerre, dans un certain nombre d'usines travaillant pour l'État, sous la forme de délégués ouvriers, de commissions mixtes — institutions auxquelles d'ailleurs les ouvriers préfèrent le contrôle de leurs syndicats.

3° Enfin celui des consommateurs eux-mêmes qui s'est déjà, quoique encore timidement, amorcé par l'admission dans quelques conseils officiels de quelques délégués de sociétés coopératives de consommation et même de représentants de simples ligues de consommateurs ¹.

IV

Du taux des profits.

[Retour à la table des matières](#)

On est porté généralement à s'exagérer le taux des profits, surtout dans la classe ouvrière par un effet de contraste violent entre les bénéfices du patron et les maigres salaires.

Sans doute, à ne prendre que des cas isolés, on peut citer maints exemples de profits démesurés, même en admettant qu'ils puissent être considérés comme la rémunération d'un travail d'invention ou de direction, parce que la rémunération paraît hors de proportion avec la peine prise ou le service rendu.

On cite des exemples nombreux et amusants d'énormes profits et de millions gagnés par des inventions qui pourtant ne sont rien moins que géniales, le lacet à souliers, l'épingle de sûreté, le bouton de manchette à bascule, la plume d'acier, le patin à roulettes, le porte-crayon muni à l'autre bout d'un bâton de gomme à effacer, divers jouets d'enfants, etc. Quelle fortune n'aurait pas réalisée l'inventeur de la carte postale illustrée s'il avait pu la faire breveter !

On peut même assurément citer des profits dus à la spoliation soit des ouvriers, soit plus souvent des consommateurs, et ce ne sont pas seulement les socialistes, mais un prédicateur, Bourdaloue, qui parlait de ces fortunes « à l'origine desquelles on trouve des choses qui font frémir » : cependant elles sont plus rares que la médisance ne le ferait croire.

¹ Dans les Offices d'alimentation créés à l'occasion de la guerre. En 1918, un Conseil supérieur de la Coopération (consommation et production) a été créé à l'instar du Conseil supérieur du Travail.

D'ailleurs pourquoi s'en étonner ? Ne savons-nous pas que la valeur des choses est déterminée par des causes indépendantes de toute appréciation normative ? (vol. I, p. 143) et ceci est vrai de tout producteur. D'autre part, en regard de ces profits, qui paraissent disproportionnés avec la valeur réelle du service rendu, on peut en trouver nombre d'autres où tout au contraire le profit touché par l'entrepreneur ne représente qu'une bien faible part de l'enrichissement qu'il a procuré à la société ¹. Au reste, toutes les fois que le profit tient à une économie réalisée sur le coût de production, en ce cas loin d'impliquer un prélèvement parasitaire sur les consommateurs ou sur les ouvriers, il implique un profit bien plus grand encore pour la nation que pour l'entrepreneur. En effet, l'entrepreneur ne garde généralement sous forme de profit qu'une faible partie de l'économie réalisée ; et même cette juste rémunération ne tarde pas à lui être arrachée des mains par l'action de la concurrence, en sorte que ce qui était d'abord un coût de production minimum pour lui seul devient bientôt le coût de production normal.

Si au lieu de nous attacher à des cas isolés nous embrassons l'ensemble des profits dans une société ou même seulement dans une industrie, on n'a plus l'impression qu'ils soient démesurés. Ils ne représentent même qu'un prélèvement assez faible sur la valeur totale des produits. On a calculé que la valeur produite par tête d'ouvrier dans l'industrie s'élevait à 102 liv. st. (2.572 francs) en Angleterre et à 250 liv. st. (7.560 francs) aux États-Unis, ce qui revient à dire que si le salaire moyen s'élevait à 8 fr. 50 par jour en Angleterre ou à 21 francs par jour aux États-Unis, moyennes qui ne sont pas très loin d'être déjà atteintes dans ces deux pays, le profit disparaîtrait complètement ².

Pour que l'élimination du profit transformât considérablement la situation du salarié actuel, il faut supposer beaucoup plus qu'un simple transfert du profit des mains du patron dans celles de l'ouvrier, changement médiocre : il faut supposer que l'abolition du salariat, dont l'abolition du profit n'est que le reflet, aurait pour résultat de transformer la mentalité et l'activité de l'ouvrier, en sorte que la richesse

¹ M. Paul Leroy-Beaulieu, qui soutient surtout cette thèse, (voir *Essai sur la répartition des richesses*), cite fréquemment le procédé de fabrication de l'acier Bessemer qui a fait gagner quelques millions à l'inventeur, mais bien plus encore à l'industrie en général.

² Les dividendes des Compagnies de mines sont le plus souvent cités comme exemples de profits scandaleux. C'est incontestable pour certaines mines, mais voici les chiffres donnés par la *Statistique de l'industrie minérale* pour une période de vingt-sept années (1881-1908) qui permettent de comparer la somme des profits réalisés avec la somme des salaires. Le bénéfice moyen annuel réalisé par tête d'ouvrier employé a été de 302 francs, ce qui, pour un salaire moyen de 1.242 francs, donne une proportion d'un peu moins de 25 p. 100. Telle est la part maximum dont le salaire eût pu être majoré dans le cas où *tous les dividendes auraient été attribués aux ouvriers* : au lieu de 4 francs par jour, ils auraient touché 5 francs. C'est bien quelque chose assurément – plus que ce bock supplémentaire auquel on avait dit que se réduirait pour eux le bénéfice de l'expropriation – mais beaucoup moins qu'on pourrait le croire.

créée par chacun d'eux augmentât beaucoup. Et cet espoir ne semble pas chimérique, mais c'est affaire d'éducation sociale plus que de répartition ¹.

On enseigne généralement que le taux des profits est régi par les mêmes causes que le taux de l'intérêt et « la décroissance, des profits » est, pour la plupart des économistes, une loi non moins certaine que celle de la décroissance graduelle de l'intérêt (ci-dessus, p. 301).

Cependant celle-là ne paraît guère plus certaine que celle-ci. On peut admettre, il est vrai, qu'au fur et à mesure que les entreprises grandissent, le taux du profit, qui n'est autre que le rapport entre le capital engagé et le bénéfice, va diminuant puisque l'entrepreneur peut gagner plus avec un bénéfice moindre par unité. On peut admettre aussi que le profit n'étant, comme nous l'avons montré, que le résultat d'un monopole, doit diminuer et même disparaître, par le fait de la concurrence, pour chaque entreprise. Mais, comme chaque monopole, quand il vient à disparaître, est remplacé par quelque monopole nouveau, comme un flot par un autre flot, il ne semble pas qu'on soit en droit d'étendre cette conclusion à l'industrie dans son ensemble.

¹ Croit-on, par exemple, qu'il suffirait de dire, en réponse à l'argument arithmétique de la note précédente, que si la mine appartenait aux mineurs, le mineur extrairait beaucoup plus de charbon ? – C'est vrai pour le paysan qui laboure son champ, mais parce qu'il s'agit ici d'une entreprise individuelle, c'est le même homme qui sème, laboure et moissonne. Il n'en est pas nécessairement ainsi dans les entreprises qui par leur nature sont collectives.

CHAPITRE V

LES INDIGENTS

I

Les différentes catégories d'indigents.

[Retour à la table des matières](#)

Sont indigents (*indigere*, manquer de) tous ceux qui n'ont pas un revenu suffisant pour vivre et qui, par conséquent, ou sont voués à une mort lente, ou, ce qui est plutôt le cas dans les sociétés civilisées, sont réduits à vivre d'une contribution, bénévole ou obligatoire, prélevée sur le revenu d'autrui ¹.

Leur revenu, si tant est qu'on puisse lui donner ce nom, n'est donc qu'un revenu de seconde main.

Le nombre de ces indigents est malheureusement assez élevé par tout pays, même dans les plus riches — surtout dans ceux-là, ajoutent à tort les pessimistes. Pour la France on peut l'évaluer à 4 p. 100 en moyenne, mais la proportion est beaucoup plus élevée dans les grandes villes industrielles ².

¹ Pour l'étude de l'indigence sous tous ses aspects et dans ses causes, voir le livre monumental de Charles Booth, *Life and Labour of the people in London*, 17 volumes ! mais on peut se contenter des 4 premiers — et le livre en un seul volume, mais non moins riche de faits, de Rowntree, *Poverty: a study in town* (c'est la ville d'York), malheureusement non traduit en français.

² En France le nombre de personnes inscrites comme indigentes sur les listes communales pour l'assistance médicale gratuite est de plus de 2 millions non compris les enfants et vieillards hospitalisés — mais il faut dire que beaucoup de petites communes inscrivent presque tous leurs habitants, ce qui fait que ce chiffre est exagéré. La France prise dans son ensemble ne compte pas une forte proportion d'indigents, mais dans les grandes villes industrielles elle devient effrayante.

En Angleterre, cette proportion peut s'élever à 28 p. 100 de la population ; tel est du moins le chiffre trouvé dans la ville d'York par Rowntree. Il est vrai qu'il met la ligne de niveau de l'indigence à 27 francs par semaine pour une famille à trois enfants, ce qui est un peu élevé : en France une famille ouvrière ayant 1.400 francs de revenu ne serait pas considérée comme indigente.

Le niveau au-dessous duquel commence l'indigence est évidemment difficile à fixer. Cependant la chimie organique a fait assez de progrès pour permettre de déterminer en grammes d'azote ou de carbone, ou en calories, la quantité de subsistances indispensable pour l'entretien de la vie physique — et par conséquent aussi, leur prix étant connu, le revenu minimum nécessaire ¹. Pour le logement aussi, on sait quel est le nombre de mètres cubes nécessaires à la respiration en lieu clos. Mais pour les besoins moins vitaux et par là même plus élastiques, vêtement et tout le reste, le minimum est plus ou moins élevé selon les lieux et selon les temps.

Quelles sont les causes de l'indigence ? Elles sont innombrables — beaucoup plus nombreuses encore que les causes de la richesse ! On a essayé dans maintes statistiques de les classer et généralement on les répartit en deux catégories :

– les unes qui tiennent aux circonstances extérieures, à la fatalité, comme on dit, et qu'on pourrait grouper sous cette rubrique le *malheur* — telles que maladie, vieillesse, mort prématurée du chef de la famille, chômage, insuffisance du salaire, incapacité physique ou mentale, ignorance en tant qu'elle est involontaire ; ou, pour celui qui est propriétaire, la perte de ses biens ;

– les autres qui sont plus ou moins imputables à la personne et l'on pourrait grouper sous la rubrique *vice* — telles que paresse, ivrognerie, jeu, débauche, abandon de la femme et des enfants, imprévoyance, prodigalité ².

¹ Il ne faut pas oublier qu'il y a encore des gens qui meurent de faim. À Londres, le nombre des décès causés par *la faim* proprement dite, c'est-à-dire par inanition, a été, d'après les statistiques officielles, de 48 en 1907 (soit environ 1 par semaine), mais, d'après les enquêtes de l'Armée du Salut, il s'élèverait environ à 200 par an !

² De nombreuses enquêtes sur les causes de la misère ont été faites. En voici deux que nous mettons en regard ; quoiqu'elles ne concordent pas très bien en ce sens que certaines causes importantes inscrites dans l'une ne figurent pas dans l'autre et *vice versa*, elles se confirment assez bien mutuellement comme indications. Celle de gauche a été faite, à Genève, par M. Morel Fatio, celle de droite, à New-York, par M. Warner. À remarquer que certaines causes de première importance paraissent avoir été omises dans l'une et l'autre enquête : – ainsi l'abandon de la femme et des enfants par le chef de famille (cause malheureusement très fréquente dans la population ouvrière), et aussi le grand nombre d'enfants (sans prendre pour cela parti pour le malthusianisme, mais simplement comme constatation de faits), la charge de parents âgés ou infirmes.

Malheur	Maladie	26 p. cent	Maladie	27 p. 100
	Vieillesse	9 »	Vieillesse	10 »
	Chômage	15 »	Chômage	29 »
	Insuffisance salaire.	17 »	Mort prématurée du père	12 »
Vice	Vice	16 p. cent»	Alcoolisme	11 »
	Paresse et incapacité	8 »	Paresse	10 »
	Mendicité	9 »	Non classé	1 »
		100 p. 100		100 p. 100

Toutefois, il est bien difficile d'établir sans injustice cette ligne de démarcation, c'est-à-dire de faire la part de la responsabilité personnelle et celle du milieu ou des circonstances, car s'il est vrai que le vice conduit souvent à la misère, la réciproque est également vraie. Si l'alcoolisme, la prostitution, le dégoût du travail, sont dans nombre de cas les causes de la misère, ils en sont aussi les tristes fruits. Ce n'est point à dire que la responsabilité individuelle doit être écartée — pas plus que quand il s'agit de responsabilité pénale — car, en sens inverse, on peut dire qu'il y a bien des causes de la misère classées sous la rubrique malheur, telles que maladie, mort prématurée, chômage, qui sont dues moins à la fatalité qu'à l'inconduite. Cette remarque ne tend donc point à nier ou à affaiblir le facteur moral dans la lutte contre la misère, mais seulement à mettre en garde contre des classifications dont l'apparence scientifique pourrait induire en erreur.

Cette recherche des causes de l'indigence a un grand intérêt au point de vue préventif pour autant qu'il s'agit d'éviter aux hommes de tomber dans la misère ; elle en a moins au point de vue curatif, c'est-à-dire lorsqu'on se propose seulement de porter remède aux souffrances engendrées par la misère et, si possible, de guérir le mal lui-même. En ce qui concerne la lutte préventive contre l'indigence, le champ est immense et nous ne pouvons l'embrasser ici ¹. Nous ne pouvons que nous référer aux chapitres nombreux où il est parlé des institutions de soutien social — telles que les assurances sociales (ci-dessus, p. 380), l'organisation de la petite propriété (ci-dessus, p. 248, la répression de l'usure (I, p. 508), la garantie d'un salaire minimum (ci-dessus, p. 378), la lutte contre l'alcoolisme (ci-après à la *Consommation*) et, en dehors du domaine économique, toutes les institutions d'éducation et de relèvement moral. L'efficacité de ces mesures sera-t-elle suffisante pour faire disparaître l'indigence ? Il ne semble pas utopique ni même très ambitieux de le croire — mais il faut s'entendre : si l'on veut dire qu'il n'y aura plus personne ayant besoin d'être assisté, c'est impossible et même absurde, car il y aura toujours des enfants sans parents, des infirmes, des incapables qui ne pourront vivre que du secours d'autrui — mais si l'on veut dire qu'il ne doit plus y avoir personne qui souffre de l'indigence parce qu'on aura assuré à tous le nécessaire, une telle prévision ne paraît pas utopique ni même très ambitieuse ².

À en juger par ces statistiques, les causes involontaires, ce que j'appelle le malheur, l'emporteraient de beaucoup sur les causes imputables à l'indigent : elles représentent 67 p. 100 des cas dans l'enquête de Genève et 78 p. 100 dans celle de New-York.

¹ Voir à ce sujet le livre de M. et M^{me} Sidney Webb, traduit en français sous le titre *La lutte préventive contre la misère*.

² La parole du Christ à ses disciples : « Vous aurez toujours des pauvres avec vous » a embarrassé les exégètes qui, pour lui donner une signification moins pessimiste, ont cru devoir mettre le verbe au présent au lieu du futur. Mais elle peut trouver dans la distinction que nous proposons une interprétation moins forcée.

II

Les divers modes d'assistance.

[Retour à la table des matières](#)

De tous les modes d'assistance privée, le plus simple, le plus antique et le plus vénérable, c'est *l'aumône*, c'est à-dire le don fait au pauvre de la main à la main. Elle a une noble histoire, elle a été la principale fonction et la gloire des ordres religieux, mais on s'accorde généralement à reconnaître que, de tous les modes d'assistance, c'est le plus inefficace et même le mieux fait pour développer la mendicité professionnelle et le mensonge. D'autre part, les rapports entre les classes riches et les classes pauvres devenant de plus en plus rares, l'aumône a de moins en moins d'occasions de s'exercer. Aussi n'est-elle plus pratiquée qu'exceptionnellement, et on tend aujourd'hui à la remplacer partout par des œuvres, comme on les appelle, c'est-à-dire des associations ou institutions privées qui servent d'intermédiaires entre l'assistant et l'assisté, recevant du premier l'argent sous forme de cotisations et le faisant passer au second sous forme de secours, autant que possible en nature. On ne saurait imaginer un mode d'assistance qui n'ait pour organe quelque œuvre spécialement adaptée et on en invente chaque jour de nouvelles : leur simple énumération remplit des volumes. Mais, ces œuvres, au fur et à mesure qu'elles se développent, avec leurs comités, trésoriers, assemblées annuelles, etc., tendent à prendre des caractères d'administrations bureaucratiques. Interposées entre l'assisté et l'assistant, elles suppriment pour celui-ci toute participation active à l'assistance et la réduisent à une cotisation, touchée par la poste, qui ne développe guère plus le sentiment de la charité chez le souscripteur que ne le fait l'impôt chez le contribuable. Et s'il faut reconnaître qu'elles distribuent les secours de façon plus éclairée, généralement du moins, que ne peut le faire l'aumône individuelle, si elles dépensent relativement moins, pour leurs frais généraux, en vertu des mêmes causes qui font la supériorité de la grande industrie sur la petite, si elles bénéficient généralement de l'expérience acquise par ceux qui les dirigent, on ne peut oublier qu'elles ont donné lieu parfois à des scandales retentissants et souvent aussi gaspillé les fonds qui leur étaient confiés, à ce point qu'il a fallu instituer un certain contrôle de l'État.

C'est ainsi — et aussi comme nous le verrons plus loin, par la laïcisation des œuvres religieuses — qu'on est arrivé peu à peu de l'assistance privée à l'assistance publique, c'est-à-dire à celle exercée par l'État, les départements ou les communes.

Non seulement l'assistance publique tend de plus en plus à se substituer à l'assistance privée, mais elle tend de plus en plus à devenir obligatoire au lieu d'être facultative, c'est-à-dire à être imposée par la loi comme dépenses obligatoires dans les budgets de l'État, des départements ou des communes. Ce

caractère d'obligation légale, de coercition, est assurément incompatible avec l'idée de charité qui n'est autre que l'amour et le sacrifice volontaire. Mais il peut mieux s'adapter à l'idée de solidarité puisque celle-ci implique que l'assistance est faite non pas seulement dans l'intérêt de l'assisté mais dans l'intérêt de tous, y compris l'assistant lui-même.

Et de même que l'on bannit aujourd'hui le mot de charité pour le remplacer par celui de solidarité, de même il est de mode aujourd'hui de déclarer, dans tous les discours des hommes politiques et des mutualistes, que l'*assistance* a fait son temps et doit être remplacée par l'*assurance*. Mais c'est jouer sur les mots, car l'assurance implique des prestations réciproques et équivalentes : c'est, comme tout contrat, une forme de l'échange, tandis que l'assisté ne peut rien fournir en échange de ce qu'on lui donne. Quelle que soit donc la forme du secours qu'il recevra, fût-ce sous la forme d'une dépense inscrite d'office au budget et sous le nom de dette sociale, ce n'en sera pas moins un don. Il ne faut pas d'ailleurs oublier que les assurances sociales et les soi-disant mutualités sont elles-mêmes toutes pénétrées d'assistance, puisqu'elles ne fonctionnent qu'avec les subventions de l'État, c'est-à-dire avec l'argent pris aux contribuables et aussi avec les contributions imposées aux patrons ou celles volontaires des membres honoraires et des donateurs.

En ce qui concerne les enfants surtout, c'est l'intérêt de la société de les faire vivre et de les élever puisqu'ils représentent l'avenir. Sans doute, c'est la famille qui, dans l'ordre naturel des choses, doit s'occuper des enfants, mais la famille, dans le temps où nous vivons, est souvent dispersée. Quelquefois même, par exemple pour les enfants naturels, elle n'existe pas. D'autres fois, au contraire, il faut arracher les enfants à des parents qui les exploitent et les pervertissent. Quant aux vieillards et infirmes indigents, la société n'a pas d'intérêt à les faire vivre puisqu'ils représentent, économiquement parlant, des non-valeurs et que tout ce qu'on leur donnera sera autant de moins pour la partie active de la population, mais l'évolution morale d'un peuple n'a pas moins d'importance que son évolution économique ; or, elle deviendrait régressive dans une société qui laisserait mourir de faim comme bouches inutiles ses vieillards et ses invalides. Une telle société se montrerait moins humaine que les hordes sauvages qui les étranglent, il est vrai, mais selon des rites pieux et pour ne pas les laisser longtemps souffrir.

En ce qui concerne ceux qui ne peuvent pas travailler ou qui ne peuvent toucher qu'un salaire insuffisant pour vivre, la Nation doit s'en occuper parce qu'elle est, dans une certaine mesure, responsable de leur infortune. C'est la constitution économique de la société qui a déterminé cette séparation contre nature entre le travailleur et l'instrument de son travail et l'a mis par là dans la nécessité de demander de l'ouvrage pour pouvoir vivre. C'est la loi même du progrès — telle qu'elle se manifeste dans la grande production, les inventions mécaniques, le commerce international, la concurrence — qui détermine les chômages et les crises (vol. I, p. 136, et II, p. 396). Il est donc juste que la société, qui bénéficie dans son ensemble de chaque progrès accompli, et qui, dans ce grand

combat de la vie, recueille tous les fruits de la victoire, en subisse aussi les charges en venant au secours des blessés et des vaincus. C'est précisément ce qu'on appelle la solidarité sociale (voir p. 45).

Enfin, même pour la troisième catégorie d'indigents, ceux dont on pourrait dire qu'ils sont les auteurs de leur misère et n'ont que ce qu'ils méritent ou encore, comme l'ont déclaré certains économistes, que leur misère est une sanction indispensable et bienfaisante qu'il faut se garder d'affaiblir — même à s'en tenir à ce raisonnement par trop féroce, la société ne peut se dispenser de s'occuper de ces indigents, car ils constituent un danger public. C'est dans cette population d'alcooliques, de vagabonds et de mendiants que se recrute l'armée du crime. Et comme la société, une fois qu'ils auront commis quelque délit, sera bien obligée de les garder et de les nourrir en prison et que rien n'est plus coûteux que l'entretien d'un prisonnier ¹, il est plus prudent et plus économique à la fois de s'en occuper préventivement.

La société est obligée, avons-nous dit, mais faut-il entendre par là une obligation *légale* ou seulement *morale* ? Doit-elle l'inscrire dans la loi, ce qui implique d'autre part pour l'indigent la reconnaissance d'un droit véritable qu'il peut au besoin faire valoir en justice ? Si l'on se place uniquement sur le terrain de la charité, c'est-à-dire de l'amour, on écartera toute assistance officielle et encore plus celle obligatoire, car l'amour officiel et l'amour obligatoire sont des non-sens. Mais si l'on s'appuie sur les motifs que nous venons d'exposer, il faut admettre que l'assistance est une véritable obligation pour la société, du moins jusqu'à concurrence du minimum indispensable pour la vie, et doit être, comme telle, inscrite dans la loi — et non seulement dans la loi, ce qui ne serait qu'une vaine déclaration, mais dans les budgets de l'État et des communes, et qu'une procédure doit être organisée pour permettre à l'indigent de faire valoir ses droits.

Cette assistance légale est loin d'ailleurs de rendre inutile, comme on le craint, l'assistance privée : elle ne peut se charger que du strict nécessaire et laisse à la charité privée, beaucoup plus ingénieuse et plus variée dans ses ressources, tout ce qui dépasse ce minimum : il reste encore à celle-ci une marge de misères et de souffrances plus que suffisante pour absorber son activité.

C'est, semble-t-il, en mariant l'assistance privée et l'assistance publique que l'on peut le mieux éviter les dangers et réaliser les avantages de l'une et de l'autre. C'est là précisément ce qui constitue le caractère essentiel du fameux système de la ville d'Elberfeld ². D'une part, les enquêtes et visites à domicile sont confiées à des *visiteurs* libres, groupés par quartiers : c'est une charge qui n'est pas légalement obligatoire, mais que les mœurs rendent telle. D'autre part, les fonds nécessaires

¹ Dans les nouvelles prisons-modèles qu'on construit aujourd'hui, la cellule d'un prisonnier revient à 6.000 francs ! le prix d'une jolie maison ouvrière.

² Elberfeld est une ville de la Prusse rhénane. Ce système a été inauguré en 1853.

sont fournis par la municipalité, qui se réserve, comme de juste, un droit de contrôle, mais l'exerce dans un esprit très libéral ¹.

L'assistance, surtout quand elle constitue « un droit » pour l'indigent, n'est pas sans dangers. Ils ont été dénoncés par tous les économistes classiques, mais par aucun avec plus de force que par Malthus ². Ils peuvent se résumer en cette formule : *le nombre des indigents tend à augmenter en raison directe des secours qu'on leur assure*. En d'autres termes, l'assistance n'aurait pour effet ni de guérir, ni moins encore de prévenir l'indigence, mais au contraire de la cultiver et de la multiplier. Et ce danger serait plus particulièrement à redouter quand il s'agit de l'assistance administrative. Voici pourquoi :

1° Parce que l'assistance officielle constituant une sorte de droit tend à *développer l'imprévoyance*. Nombre de gens, qui peut-être se seraient tirés d'affaire s'ils n'avaient eu à compter que sur eux-mêmes, négligent de pourvoir à leur avenir ou à celui de leurs enfants du jour où ils savent qu'ils peuvent compter sur les secours de l'État pour eux-mêmes et pour leurs enfants. « Nargue les soucis ! dit une chanson des ouvriers des campagnes en Angleterre : la paroisse est une bonne mère ; elle nous nourrira bien ».

2° Parce que l'assistance légale, assurée et escomptée à l'avance, pousse à *la multiplication de la population dans les classes indigentes*. Les indigents n'ont pas de soucis quant à l'entretien de leurs enfants puisqu'ils n'ont pas à se préoccuper de les élever. Ils ne peuvent qu'y gagner, au contraire, puisque les secours sont naturellement distribués proportionnellement au nombre des enfants. On est forcé ainsi de donner une sorte de prime à l'accroissement des misérables, et il se forme dans les bas-fonds de la société, comme le savent bien toutes les œuvres de bienfaisance, une épaisse végétation de pauvres, tous inscrits sur les registres de l'assistance publique, comme les rentiers sur le Grand-Livre, se transmettant d'une génération à l'autre leurs droits en même temps que leurs vices, race méprisée, mais trop dégradée pour ne pas s'estimer heureuse de sa condition et pour s'évertuer jamais à en sortir.

3° Parce que l'assistance sur grande échelle tend à *appauvrir les classes productives de la société* et va ainsi directement à l'encontre de la loi de la sélection naturelle, qui tend au contraire à perfectionner l'organisme en faisant prédominer les éléments supérieurs sur les éléments inférieurs. Il est clair, en effet, que les classes indigentes ne représentent pas la partie la plus saine ni la plus vigoureuse de l'organisme social. Or, l'État ne peut les entretenir qu'avec des

¹ Une des plus grosses difficultés des œuvres privées, c'est de déjouer les ruses des indigents professionnels qui cumulent les secours. Elles ne peuvent y arriver que par la création d'un Office central où se trouvent concentrées toutes les fiches individuelles, une sorte de *Clearing-House* de la Charité.

² Et plus récemment par le sociologue anglais Herbert Spencer. Voir notamment son livre *Du rite moral de la bienfaisance*.

impôts, c'est-à-dire avec les ressources qu'il prélève sur le produit du travail de ceux qui sont capables de produire. La classe des indigents se multipliant d'elle-même, le tribut qu'il prélève sur la classe laborieuse va ainsi sans cesse en s'aggravant et pourrait finir par entraîner cette classe industrielle, à son tour, dans le gouffre du paupérisme.

Mais ces effrayantes perspectives n'ont pas eu pour effet de détourner les États publics de s'engager dans les voies de l'assistance publique et même légale, tout au plus de les engager à prendre certaines précautions. Sans doute l'assistance a souvent de fâcheux effets, mais moindres tout de même que le laisser-faire comme moyen de lutte contre le paupérisme.

D'abord, cette prétendue loi que tout système d'assistance multiplie le nombre des pauvres est démentie par l'expérience, car jamais l'assistance publique n'a été plus puissamment organisée que de nos jours, jamais ses ressources n'ont été plus grandes, son domaine plus étendu, et cependant la proportion des indigents n'augmente pas : elle diminue au contraire par tout pays, même et surtout en Angleterre qui est pourtant le pays-type de l'assistance légale et servait de thème aux sinistres prédictions de Malthus ¹.

Il est possible que la perspective d'un secours régulier fourni par l'assistance publique tende à réduire l'activité productrice ou l'épargne de ceux qui doivent en bénéficier, mais il est possible aussi qu'un secours apporté au moment opportun, comme une bouée lancée au naufragé, puisse permettre à l'indigent de se remettre à flot ². En tout cas, l'argument est à double tranchant, car si la perspective d'une rente est si déprimante, pourquoi ne redoute-t-on ce fâcheux effet que quand il s'agit des pauvres et non quand il s'agit des riches ? La certitude d'une retraite, l'espérance d'un héritage ou la possession d'un titre de rente, devraient alors avec bien plus d'intensité engendrer la paresse !

Quant à la crainte que les familles assistées n'aient trop d'enfants, elle paraît assez chimérique, et en tout cas hors de saison dans un pays comme la France où les classes riches ne veulent plus ou ne peuvent plus produire d'enfants et où l'on est venu même à proposer des primes à ceux qui en auraient !

¹ Le nombre des assistés en Angleterre (Angleterre et Galles seulement) – après avoir progressé d'une façon inquiétante en effet durant la première moitié du dernier siècle et avoir atteint en 1849 le nombre de 1.088.000, soit 63 p. 1.000 habitants sur la population d'alors – était descendu en 1913 à 731.000, soit 19 p. 1.000 de la population actuelle : il avait donc baissé dans l'énorme proportion de plus des deux tiers ! – Et, au cours de la guerre, il a encore plus rapidement diminué : le chiffre de 1917 n'est plus que de 596.000, soit 14 p. 1.000. Ce résultat, surprenant à première vue, s'explique aisément par la hausse énorme des salaires et la suppression de tout chômage par le fait de la guerre.

² Toutes les œuvres de *prêt gratuit*, une des plus excellentes formes de l'assistance, peuvent citer des cas nombreux de ces sauvetages.

Il se peut, il est vrai, que l'entretien et la conservation dans la société de ceux qui sont malades, infirmes, incapables, paresseux, entraînent une certaine déperdition de richesses et de force, mais si les sociétés sauvages ne peuvent y suffire, les sociétés riches, qui se glorifient de leur luxe sous tant de formes immorales et gavent de richesses tant de parasites, seraient mal venues à prétendre qu'elles ne peuvent entretenir leurs infirmes. D'ailleurs, une société, si la mise en pratique d'une si féroce sélection-pouvait peut-être constituer un progrès biologique ou même économique, elle entraînerait, en tout cas, une dangereuse dégradation morale.

III

Organisation de l'assistance publique.

[Retour à la table des matières](#)

Au point de vue de la législation sur l'assistance publique, les pays d'Europe peuvent se diviser en deux catégories bien tranchées. Tous les pays protestants admettent le principe de l'assistance publique obligatoire, c'est-à-dire inscrite dans la loi : les pays catholiques n'admettaient jusqu'à présent que l'assistance publique facultative. La raison de cette curieuse opposition est surtout historique. Les congrégations catholiques, pendant tout le moyen âge, avaient pris à leur charge l'entretien des indigents, et lorsque ces pays adoptèrent la Réforme, l'État, en s'emparant des biens de ces communautés, en accepta les charges, au premier rang desquelles celle de l'assistance. On peut dire que l'Assistance publique n'est historiquement que l'assistance religieuse laïcisée.

En France de même, lorsque la Révolution eut fait passer à l'État les biens de l'Église, la Déclaration des Droits affirma que la société doit la subsistance aux citoyens malheureux, en leur procurant soit du travail, soit des aliments, s'ils ne peuvent travailler ; et, depuis lors, des déclarations analogues ont été inscrites dans la plupart de nos nombreuses Constitutions, mais étaient restées jusqu'à présent de vaines déclarations de principes, aucune loi n'ayant organisé cette assistance d'une façon positive. Sans doute, depuis des siècles, la France a eu une Assistance publique (il n'est aucun pays civilisé où il n'y en ait une), représentée par les *hôpitaux* et les *bureaux de bienfaisance*. Mais ces établissements vivaient surtout sur les revenus de leur fortune personnelle ¹ et s'ils touchaient en outre quelques millions sur le budget, c'était à titre de libéralité : les dépenses d'assistance avaient un caractère purement facultatif, tant pour l'État que pour les communes et les départements. Il n'en est plus de même aujourd'hui.

¹ Leur patrimoine provient des dons et legs, dont le produit s'est accumulé depuis des siècles, et aussi de quelques impôts qui leur sont spécialement affectés, tels que celui de 10 p. 100 sur les spectacles.

En effet aujourd'hui l'assistance publique facultative est en train de se transformer en assistance légale proprement dite, c'est-à-dire que ses dépenses deviennent obligatoires ¹. Obligatoires pour qui ? D'abord pour la commune, car lorsqu'elle est communale les effets fâcheux de l'assistance légale sont réduits au minimum. La commune, en effet, précisément parce qu'elle constitue d'ordinaire une petite association, est beaucoup mieux à même que l'État de distinguer les vrais des faux indigents, et elle est d'ordinaire aussi plus ménagère des deniers des contribuables. Cependant, comme il y a entre les communes presque autant d'inégalités de revenus qu'entre les individus, et que les communes les plus pauvres sont (pas toujours cependant) celles où il y a le plus de pauvres, il est indispensable que l'État, ou une circonscription administrative intermédiaire, telle que le département, la province, vienne les aider. C'est le système français : une solidarité à trois étages, la commune, le département, l'État. Mais si, comme en France, l'État va jusqu'à accorder les neuf dixièmes de la contribution aux communes pauvres, la mesure est dépassée, car alors la commune est incitée à dépenser 10 francs à seule fin de s'en faire verser 90 par l'État. Et malheureusement c'est bien ce qu'elles ne manquent pas de faire !

Les grandes étapes de cette évolution qui a conduit à l'assistance obligatoire ont été les suivantes :

1° *Les enfants abandonnés*, soit ceux appelés autrefois « enfants trouvés » parce qu'on les déposait dans des *tours*, soit ceux délaissés par suite de la mort de leurs parents, soit ceux enlevés à leurs parents par jugement du tribunal à la suite de mauvais traitements ². L'assistance vis-à-vis de cette catégorie d'infortunés a existé de tout temps, quoique plus ou moins bien organisée. L'humanité la plus

¹ Voici la statistique des dépenses de l'Assistance Publique (État, départements et communes) avant la guerre (1912) et le nombre de ceux qui en bénéficiaient. Toutefois, il faut remarquer que le plus grand nombre (tous ceux inscrits dans les trois premières lignes) ne recevaient ces secours que de façon intermittente. Par exemple, sur les 1.170.000 malades, la plupart n'ont passé que quelques semaines dans les hôpitaux.

	<u>Dépenses</u>	<u>Nombre d'assistés</u>
Hôpitaux et hospices	204 millions de francs	850.000
Assistance médicale	29 »	1.170.000
Bureaux de bienfaisance	42 »	1.260.000
Enfants assistés	42 »	231.000
Vieillards et invalides	106 »	645.000
Aliénés	36 »	101.000
	459 millions de francs	4.257.000

À ces dépenses payées par le budget, il faut ajouter : 1° celles payées par les établissements de l'Assistance publique sur leurs revenus propres qui, pour beaucoup, sont considérables ; ils reçoivent chaque année environ 30 millions de dons ou legs ; – 2° celles provenant de la charité privée qu'on évalue approximativement à 400 ou 500 millions.

Donc la part des indigents représente en tout plus de 1 milliard – ce qui, d'ailleurs, sur un revenu total évalué à 35 milliards, ne représente que 3 p. 100.

² C'est la loi du 24 juillet 1889, une des plus utiles qui aient été promulguées, qui permet de prononcer la déchéance de l'autorité paternelle contre des parents indignes et de confier les enfants soit à l'Assistance publique, soit à des sociétés privées.

élémentaire ne permet pas à un État civilisé de s'y soustraire. Seulement l'éducation de ces enfants est un problème des plus difficiles et qui est loin d'être résolu : le placement à la campagne, dans des familles d'agriculteurs, est ce qu'on a trouvé de mieux quoique les résultats soient plutôt médiocres.

2° *Les aliénés.* — Pour ceux-là aussi l'assistance publique a existé de tout temps, mais autrefois déterminée par des raisons de sécurité publique plutôt que de philanthropie. En France, c'est la loi du 30 juin 1838 qui a organisé cette assistance, loi qui a donné lieu, au point de vue de la séquestration arbitraire, à des abus célèbres, mais qu'il n'est pas facile d'éviter malgré les précautions prescrites par la loi.

3° *Les malades indigents.* — Jusqu'à la loi du 15 juillet 1893 les malades indigents étaient soignés à l'hôpital, si toutefois il y avait un hôpital dans la localité et s'il y avait de la place dans cet hôpital ! ce qui en fait rendait cette assistance très incertaine. Depuis cette loi, qui peut être considérée comme marquant vraiment l'avènement de l'assistance obligatoire en France, tout malade indigent peut réclamer de sa commune les soins gratuits en cas de maladie, soit à l'hôpital, soit, s'il n'y en a pas, à domicile.

4° *Les vieillards et incurables.* — Dès la première édition de ce livre, nous écrivions que la détresse des vieillards indigents en France était une honte pour notre pays. La loi du 14 juillet 1905 l'a réparée. Dorénavant tout citoyen français sans ressources ¹, âgé de plus de 70 ans, ou à n'importe quel âge s'il est invalide, peut réclamer de sa commune une pension qui varie d'un minimum de 60 francs à 240 francs par an (360 francs à Paris). La loi laisse à chaque commune le soin de dresser la liste de ceux qu'elle estime indigents, sauf recours, de la part de ceux qui croient leurs droits méconnus, à une commission cantonale. Cette loi a soulagé beaucoup de cruelles et injustes souffrances. Néanmoins, comme toutes les lois de réformes sociales d'ailleurs, elle a provoqué de nombreux abus : certaines communes n'ayant inscrit personne, par esprit d'économie, d'autres ayant inscrit tout le monde par esprit d'égalité, et d'autres encore n'ayant inscrit que, les amis de la municipalité. Et de plus en plus, surtout depuis la loi des retraites ouvrières dont

¹ Que faut-il entendre par « sans ressources » ? Faut-il refuser la pension à celui qui se procure quelques ressources par son travail ? ou qui les obtient de la charité privée ? ou qui s'est assuré quelques revenus par son épargne ? — Non, pour la première de ces trois catégories de ressources la loi ne la considère pas comme entraînant déchéance de la pension, car c'eût été punir l'assisté d'avoir voulu travailler. Quant aux deux autres ressources, la loi les fait entrer en compte mais seulement pour une partie de leur valeur. On n'a pas voulu décourager l'épargne, ni la charité privée.

Une des plus grosses difficultés c'est le cas où le vieillard, sans avoir des ressources personnelles, a des enfants aisés et qui légalement sont tenus de lui servir une pension alimentaire. On peut dire qu'il est immoral de la part de l'État d'affranchir les enfants du devoir filial en se substituant à eux. Néanmoins la loi n'a pas cru dans ce cas pouvoir refuser la pension : elle accorde seulement à la commune un droit de recours contre les enfants, trop souvent illusoire.

nous avons déjà parlé (ci-dessus, p. 391), tous les vieillards du village se considèrent comme ayant un droit à la pension, qu'ils soient ou non indigents. Cette assistance constitue une charge qui va grandissant, au fur et à mesure qu'elle est mieux connue des intéressés, et qui atteignait déjà pour 1912 106 millions de francs (dont la moitié pour l'État, l'autre moitié pour les communes et les départements), réparties entre 645.000 bénéficiaires¹, ce qui ne donne d'ailleurs que l'infime quotient de 164 francs par tête — ou moins de 50 centimes par jour².

§ 5. *Les indigents valides*. Pour ceux-ci l'assistance doit s'exercer dans des établissements spéciaux qui doivent être, si possible, divisés en trois catégories correspondant à la classification tripartite que voici :

1° Ceux qui n'ont pas la *force* de travailler : enfants, vieillards, tous ceux qui sont atteints de maladies chroniques ou d'infirmités permanentes. Pour ceux-ci, il faut des écoles ou des asiles.

2° Ceux qui ne trouvent pas les *moyens* de travailler : il ne suffit pas, en effet, d'avoir la bonne volonté de travailler ; encore faut-il, comme on dit, trouver de l'ouvrage, c'est-à-dire avoir à sa disposition des matériaux et des instruments : or, en cas de chômage, les deux choses font défaut. Pour cette catégorie, c'est l'assistance par le travail qui est naturellement indiquée ; seulement il n'est pas facile d'organiser des ateliers, chantiers, ou fermes, dans des conditions telles qu'elles permettent d'assurer au chômeur le genre de travail convenant à ses aptitudes et qui ne soit pas une humiliante et stérile corvée (voir ci-dessus au chap. du *Chômage*, p. 396)³ ;

3° Ceux qui n'ont pas la *volonté* de travailler : tout travail, nous le savons, suppose toujours un effort plus ou moins pénible et tel que beaucoup d'hommes, plutôt que de faire cet effort et surtout plutôt que de s'assujettir à la discipline qu'exige tout travail, préféreront courir la chance de mourir de faim. Les sociétés les plus civilisées ont encore aujourd'hui leurs sauvages. C'est ici que l'organisation de l'assistance devient un difficile problème, car il paraît un peu dur d'infliger une condamnation aux travaux forcés — la peine réservée aux plus grands crimes — à ceux qui n'ont commis d'autre crime que celui de paresse dont tant de riches d'ailleurs leur donnent l'exemple impunément. On peut tout au moins lutter contre cette pire forme de l'indigence par *l'interdiction de la mendicité*. Si, en effet, les

¹ Dont : 428.000 vieillards et 217.000 infirmes et incurables.

² Rappelons qu'en Angleterre (voir ci-dessus, p. 390) une loi de 1908 a accordé à tous les vieillards de 70 ans, n'ayant qu'un revenu inférieur à 10 schellings par semaine (654 francs par an), une pension de 5 schellings par semaine (327 francs par an) et cela sans leur imposer aucun versement préalable. Le Danemark et la Nouvelle-Zélande avaient déjà des législations analogues.

³ Voir pour *l'Assistance par le travail*, le gros livre de M. Cormouls qui porte ce titre. C'est dans les colonies agricoles d'Allemagne qu'elle est le plus complètement organisée. Celles-ci datent de 1882.

indigents peuvent se procurer des secours sans travailler, en mendiant, il est clair qu'aucune organisation d'assistance rationnelle ne pourra fonctionner.

Seulement, il ne faut pas mettre la charrue avant les bœufs en interdisant la mendicité avant d'avoir organisé l'assistance publique. La loi peut défendre à un homme de tendre la main, mais seulement après qu'elle lui a ouvert un établissement d'assistance — non quand elle l'abandonne à son sort et le laisse mourir de faim. C'est pourtant ainsi que se passent les choses en France. La mendicité et le vagabondage, c'est-à-dire le fait « de n'avoir ni domicile, ni moyens d'existence », comme dit la loi, constitue un délit ! ce qui n'empêche pas d'ailleurs les mendiants de pulluler. C'est une législation à refaire et on s'en occupe en effet en ce moment.

En Angleterre, l'assistance légale et obligatoire a été organisée par une série de lois dont la première remonte à la reine Élisabeth et qui constituent un véritable monument législatif. Chaque paroisse est tenue à entretenir ses pauvres dans un *workhouse* ou à domicile, et doit pourvoir aux dépenses qu'exige cette assistance par un impôt spécial portant sur la propriété foncière et dont le total s'élevait avant la guerre à environ 400 millions de francs. Cette organisation a fait l'objet d'innombrables études et d'enquêtes officielles¹. Tantôt on a exigé l'internement dans le *workhouse* pour réprimer les abus des secours à domicile. Tantôt, écœuré par les effets dégradants pour les indigents de cet internement, on est revenu au secours à domicile et alors le nombre des assistés a grandi outre mesure.

¹ Une première fois, en 1834, la loi a été réformée à la suite d'une enquête célèbre. Mais il faut aujourd'hui reprendre ce difficile travail et une Commission a été nommée à cet effet en 1905. Après avoir siégé quatre années, les membres n'ont pu se mettre d'accord. La majorité ne conclut pas au maintien de l'antique système : elle demande la suppression du *workhouse* et son remplacement par un grand nombre d'établissements curatifs spécialisés pour chaque catégorie de misère, mais dirigés par une administration unique qui aura pour tâche de former « une armée de guérisseurs sociaux ». La minorité, dont faisait partie M^{me} Sidney Webb, va beaucoup plus loin : elle ne veut plus entendre parler d'une « catégorie d'indigents » ni de moyens curatifs ; elle veut empêcher la formation d'une classe d'indigents, et, pour cela, n'employer que les moyens préventifs qu'on pourrait résumer sous la rubrique d'une « hygiène sociale », en prenant ce mot dans le sens le plus large, hygiène proprement dite, éducation, logement, organisation du placement, etc. Assurément ce sont là des vues beaucoup plus hautes, mais dont la réalisation est à un peu trop longue échéance.

Voir l'exposé et la critique des travaux de la Commission dans un petit livre de M. et M^{me} Sidney Webb, résumé en français sous le titre *Le problème de l'assistance publique en Angleterre*, 1912.

CHAPITRE VI

L'ÉTAT

I

Du rôle de l'État dans la répartition.

[Retour à la table des matières](#)

Dans les traités d'Économie politique l'État ne figure jamais parmi les copartageants, et nous-même ne l'y avons point mis dans les éditions précédentes. Et cependant, pourquoi ? L'État a vraiment droit à une place dans le Livre de la répartition ¹, et sa part n'est pas mince ! en effet, elle s'élevait déjà avant la guerre à 5 milliards de francs, rien que pour l'État, et à plus de 6 milliards, si l'on entend par État, comme il se doit, les organisations administratives régionales, départements ou communes, et après la guerre elle atteindra peut-être 15 milliards, soit près de la moitié de la somme des revenus des Français ². La part de l'État est donc de beaucoup supérieure à celles de toutes les autres catégories de copartageants.

Toutefois, la part de l'État diffère de celles des autres copartageants que nous venons de passer en revue.

D'abord, elle diffère en ceci qu'elle est fixée par l'État lui-même, tandis que pour les autres copartageants leur part est déterminée par la concurrence ou toute autre loi économique indépendante de leur volonté. L'impôt est resté longtemps une survivance du tribut prélevé par le vainqueur sur le vaincu. La première conquête de la bourgeoisie, et qui a inauguré l'ère du régime parlementaire, fut de faire reconnaître le principe que les impôts ne seraient payés que par ceux qui les

¹ « L'impôt tire son origine du droit qu'a l'État de réclamer sa *quote-part dans la distribution du revenu social* » (Rossi, *Principes d'Économie politique*, chap. VIII).

² Le projet de budget pour la France présenté pour 1819 dépasse déjà 9 milliards et celui de 1818-1819 pour l'Angleterre ira à près de 20 milliards de francs.

D'une enquête présentée par M. Beaurin-Gressier à la Société de Statistique en 1895 il résulte que, pour la famille qui avait fait l'objet de l'enquête et appartenait à la classe moyenne (20.000 francs de revenu), l'impôt prélevait, sous ses diverses formes, 23 p. 100 du revenu total. Or, à cette date, le budget n'était que de 3.500 millions : si donc on le suppose quadruplé, le prélèvement sur le revenu, d'une famille de cette même catégorie, s'élèverait à 92 p. 100 ! – à moins que les revenus n'aient augmenté aussi, ce qu'il faut espérer.

auraient votés et dans la mesure où ils les auraient votés : en sorte qu'on pouvait dire, en théorie tout au moins, que ce sont les citoyens qui fixaient eux-mêmes la part de leurs revenus qu'ils abandonnaient à l'État. Mais aujourd'hui ce grand principe de justice individualiste commence à vaciller et on s'achemine rapidement vers un régime inspiré du principe de solidarité sociale dans lequel, par un curieux retour, les impôts seront payés par ceux qui ne les ont pas votés et votés par ceux qui n'auront pas à les payer. En effet, nous allons voir que la politique fiscale des démocraties tend, par de larges exemptions et dégrèvements pour la masse salariée, en même temps que par l'impôt progressif sur les revenus et sur les successions, à concentrer les impôts sur un nombre de plus en plus réduit de riches. Et comme sous le régime de suffrage universel c'est la majorité qui fait les lois, à commencer par les lois d'impôts, et que la minorité, par définition même, est nécessairement battue — sauf l'influence indirecte qu'elle peut exercer sur le gouvernement par sa richesse et son prestige, mais qui ne peut tout au plus que retarder sa défaite — il est inévitable que la part de l'État aille grandissant puisqu'elle sera fixée par la majorité qui aura à en bénéficier et prélevée sur la minorité possédante. C'est là une des causes principales de la progression des dépenses publiques.

De plus, le revenu de l'État est prélevé sur la part des copartageants, comme nous venons de le dire : c'est donc un revenu dérivé, de seconde main. Quand on fait l'addition des revenus d'un pays, comme nous l'avons fait ci-dessus, il serait absurde d'ajouter aux revenus des propriétaires, capitalistes, ouvriers, etc., les milliards perçus par l'État sous forme d'impôts (si ce n'est pour ceux domaniaux, c'est-à-dire produits par les biens propres de l'État) ; ce serait les compter deux fois. Et on aurait ce résultat prodigieux que la guerre actuelle aurait augmenté de 8 à 10 milliards le revenu national !

Mais alors si les revenus de l'État sont pris simplement dans la poche des contribuables, s'ils ne correspondent à aucune valeur réellement créée par lui, faut-il en conclure que l'État n'est qu'un simple parasite — tout comme l'indigent du chapitre précédent — vivant sur la substance d'autrui ? — La réponse à donner dépend évidemment de l'opinion qu'on se fait du rôle de l'État. Si l'on pense, comme les anarchistes et même comme certains économistes de l'école libérale intransigeante, que l'État ne sert à rien sinon à gêner l'activité individuelle, en ce cas il faudra conclure que l'énorme part qu'il prélève est une pure spoliation qui n'a d'autre titre que le droit du plus fort.

Mais si l'on croit qu'un pays sans gouvernement, sans police, sans armée, sans magistrature, sans écoles, sans musées, en un mot sans les services publics pratiqués dans tous les pays civilisés, serait aussi un pays sans industrie, sans richesse, et où tous les revenus privés seraient singulièrement diminués ou même anéantis, alors on pensera que la part prélevée par l'État, comme celle des autres copartageants, représente une véritable création de richesses — toutes réserves faites d'ailleurs pour les gaspillages qui peuvent affecter les services publics plus

que les entreprises privées. Le budget de l'État, en ce qui concerne ces services, doit donc être considéré comme représentant les frais généraux de cette vaste entreprise qui est la production nationale ¹.

Mais en est-il de même de cette part des revenus de l'État qui est dévolue aux rentiers, naguère représentant seulement le quart du budget, mais qui sans doute va en absorber les deux tiers ? Est-il possible de dire que ces milliards représentent une valeur quelconque créée, une collaboration à la production ? Non, évidemment. Non seulement les 8 à 10 milliards qui vont être inscrits au budget public (rentes ou pensions) ne représenteront pas une augmentation du revenu national, non seulement ils ne représenteront pas, comme les intérêts d'une dette hypothécaire, par exemple, les intérêts d'un capital vivant et qui travaille, mais ils ne représenteront que l'intérêt d'un capital définitivement perdu au cours de la guerre — non pas perdu au point de vue politique s'il a sauvé l'existence ou seulement l'honneur du pays — mais perdu au point de vue économique, en ce qu'il a été englouti dans une consommation improductive, et si l'État néanmoins continue à payer c'est parce que tout emprunteur doit faire honneur à ses engagements, même quand il ne reste plus rien du capital emprunté ².

Enfin il y a encore cette différence que l'État ne se borne pas au rôle de copartageant : il prétend jouer celui de répartiteur, car il s'arroge de plus en plus la mission de corriger les injustices sociales en rognant la part de ceux qui ont trop pour augmenter la part de ceux qui n'ont pas assez, et l'impôt est précisément l'instrument qui lui sert à faire cette répartition ³.

¹ La théorie de l'impôt – à savoir s'il faut y voir le juste prix d'un service rendu par l'État, ou une prime d'assurance contre les risques, ou une sorte de cotisation à une sorte de grande Société de secours mutuels – a donné lieu à maintes controverses pour lesquelles nous devons renvoyer aux livres spéciaux, Leroy-Beaulieu, Stourm, de Greef, etc.

² Ne faudrait-il pas en conclure qu'il ne suffit pas de ne pas ajouter ces 10 milliards à la somme du revenu national mais encore qu'il faut les *déduire*, – par exemple, si le revenu national est de 35 milliards, ne le compter que pour 25 ? – Cette déduction s'impose en effet en ce qui concerne la part de la dette publique souscrite à l'étranger, mais non en ce qui concerne la part (de beaucoup la plus forte) appartenant à des Français. Ces rentes intérieures ne représentent qu'un simple changement d'argent de la poche des contribuables dans celle des rentiers. Qu'on se garde de les compter deux fois, d'abord dans les revenus des contribuables, puis dans ceux des credi-rentiers, c'est entendu, mais il faut bien les compter une fois (voir ci-dessus, p. 137).

³ Voir dans la *Revue d'Économie politique* de 1909 un article de M. Chatelain, *L'impôt comme instrument de répartition*. – C'est surtout le professeur de Berlin, Wagner, qui faisait de l'impôt l'instrument essentiel de la réforme sociale ; c'est sur lui qu'il comptait pour empêcher la réalisation du « binôme marxiste », c'est-à-dire de la concentration de la richesse à un pôle et celle de la misère à l'autre pôle.

C'est pourquoi aussi une école d'économistes estimait que l'augmentation des impôts ne pouvait entraîner aucun appauvrissement du pays puisqu'il n'entraînait qu'un simple déplacement de richesses et que même ce déplacement pouvait être bienfaisant, tout comme la circulation des eaux qui, après avoir été pompées par le ciel, sont rendues à la terre en pluies fertilisantes. Seulement cette doctrine implique que l'État fera de l'argent qu'il prend aux contribuables un emploi plus utile que celui qu'ils auraient fait eux-mêmes, ce qui est un postulat qu'on ne saurait généraliser, quoique pourtant il ne laisse pas que d'être fondé en certains cas.

Il va sans dire que l'école libérale dénie énergiquement à l'État le droit de jouer un tel rôle et de s'attribuer ainsi la fonction de dispensateur de la richesse et de redresseur des torts. Mais qu'on s'en indigne ou qu'on s'en réjouisse, toujours est-il qu'en fait l'État, moderne marche dans cette voie. Les lois dites de solidarité sociale récemment votées — par exemple en France les lois sur l'assistance médicale gratuite, sur l'assistance des vieillards et invalides et sur les retraites ouvrières, qui grèvent déjà le budget de quelques centaines de millions — que font-elles, sinon répartir à certaines catégories de citoyens déshérités des ressources qui seront prélevées par l'impôt proportionnel ou même progressif sur une minorité de possédants ? Il en est de même des subventions de plus en plus nombreuses accordées aux associations agricoles, aux sociétés de secours mutuels, aux mères de famille, etc. (vol. I, 509, II, 372, 385, note). C'est ici surtout qu'on peut voir combien est insuffisante la théorie qui fonde l'impôt sur l'idée du service rendu au contribuable, car il s'agit ici tout au contraire d'un service rendu, bon gré mal gré, par le contribuable à autrui !

D'ailleurs, quoique ce rôle répartitif de l'État ne se soit affirmé que dans ces derniers temps, il ne faudrait pas croire qu'il n'ait pas existé inconsciemment à toute époque et même dans des conditions bien pires qu'aujourd'hui, car autrefois, inversement, l'impôt servait souvent à rogner la part des pauvres pour mieux doter les riches ¹.

II

La classification des revenus de l'État. — Les diverses catégories d'impôts.

[Retour à la table des matières](#)

À la différence des simples particuliers qui sont bien obligés de régler leurs dépenses sur leurs revenus, l'État règle généralement ses recettes d'après ses dépenses. En supposant qu'il ait besoin, par exemple, en France, pour payer les services publics et l'intérêt de ses dettes, de 15 milliards, c'est 15 milliards qu'il demandera aux contribuables ².

Mais ce n'est pas une chose facile que de faire suer à un peuple une somme pareille qui représente 1.500 francs en moyenne par famille française, soit près de la moitié de ses revenus ! Jusqu'à ce jour tout l'art des hommes d'État et des financiers avait consisté à découvrir des sources de revenus publics qui fussent aussi peu onéreuses que possible pour le contribuable.

¹ Et encore aujourd'hui les droits protecteurs ont très souvent ce résultat (voir ci-dessus, p. 55-56).

² Voir pour le montant de ces dépenses, ci-après *Dépenses publiques*, et pour l'estimation des revenus du pays, ci-dessus, p. 137.

Les divers modes d'impôts ont donc pris naissance selon les besoins du moment et l'ingéniosité des financiers, sans obéir à aucune loi d'évolution, et ils portent encore aujourd'hui, dans le système financier de tous les États, la marque de cette incohérence ¹.

§ 1. Revenu domaniaux et industriels.

[Retour à la table des matières](#)

Voici d'abord une catégorie de revenus qu'on ne peut appeler des contributions, car il n'est rien demandé au contribuable. Ce sont ceux, que l'État (ou les municipalités) retirent des propriétés qu'ils possèdent ou des industries qu'ils exercent. Dans l'un et l'autre cas, ce sont des rentes ou des profits que l'État touche à titre de propriétaire ou d'entrepreneur et qui même, par leur nature, ne devraient pas figurer dans un chapitre spécial, puisqu'ils ne constituent pas une catégorie spéciale de revenus. L'État « gagne sa vie » comme n'importe qui.

En ce qui concerne les revenus domaniaux, ils fournissaient la plus grande partie des ressources sous le régime féodal et encore aujourd'hui dans les sociétés à demi barbares où la fortune du souverain ne se distingue guère de la fortune de la nation. Les princes souverains de l'Inde, tout comme le faisaient les anciens rois de France, jusqu'à l'époque des Croisades, vivent en grande partie et entretiennent leurs armées sur les revenus de leurs domaines. Mais dans la plupart des pays civilisés, le domaine de l'État, depuis longtemps dilapidé, est réduit à peu de chose.

¹ Voici, comme exemple, la répartition actuelle des revenus de l'État dans le budget français par grandes catégories, tel qu'il était avant la guerre (1913) :

Revenus domaniaux	68 millions
Monopoles	1.069 »
Enregistrement et timbre	1.223 »
Contributions indirectes	888 »
Douanes	778 »
Contributions directes	633 »
Divers et recettes d'ordre	<u>438 »</u>
	5.092 millions

Mais cette classification des revenus de l'État est purement bureaucratique et faite sans aucune méthode, ce qui induit en erreur sur leur véritable nature. C'est ainsi que la plupart des impôts figurant à l'enregistrement et au timbre – par exemple l'impôt sur les successions, sur les ventes d'immeubles ou de valeurs de Bourse, et sur les coupons des valeurs mobilières, sont évidemment des impôts sur le capital ou sur le revenu. On pourrait donner une classification plus rationnelle de notre budget dans le tableau que voici :

Revenus domaniaux et industriels	1.132 millions	25 %	
Impôts	sur le capital	1.020 »	22 %
	sur les revenus	800 »	17 %
	sur la consommation	<u>1.666 »</u>	<u>36 %</u>
		4.618 millions	100 %
Non classés	474 »		

En Prusse cependant et dans les États de l'Allemagne, l'État retire encore de ses domaines (qui ne comprennent pas seulement des forêts, mais des vignobles, des mines, des usines, etc.) des revenus de plusieurs centaines de millions. En France, en fait de domaine il ne lui reste guère que les forêts et un grand nombre de monuments improductifs : ce n'est donc qu'une goutte d'eau dans le budget ¹.

Mais si le revenu domanial en tant que revenu foncier est en train de disparaître, il tend à être remplacé par des revenus industriels qui ont pris déjà un grand développement — en France, la vente du tabac rapporte à l'État plus de 400 millions de francs auxquels les charges de la guerre vont donner une impulsion formidable. Pour se procurer les milliards nécessaires l'État va se mettre à la chasse de toutes les entreprises qui lui paraîtront lucratives et de grande envergure — mines, chemins de fer, force motrice des chutes d'eau, assurances, raffinage du sucre ou du pétrole, vente du sel, importation du café, voire du blé, même nationalisation de toutes les banques — autant d'industries sur lesquelles les États ont déjà jeté les yeux ², et malgré les économistes qui s'efforcent de démontrer que ces monopoles seront un affaiblissement de la production nationale sans apporter de grands bénéfices à l'État, la force des choses entraînera tous les États dans cette voie (I, p. 319).

Et pourtant, il y a une certaine inconséquence de la part des socialistes à pousser si ardemment à la création de monopoles d'État alors qu'ils se montrent si hostiles aux impôts de consommation, car, au point de vue fiscal, c'est la même chose. Sans doute si, dans la fixation des prix, l'État s'en tenait à ceux résultant de la libre concurrence, en ce cas il n'infligerait aucun sacrifice au consommateur car il se contenterait pour tout bénéfice du profit normal. Mais en ce cas le résultat serait bien mince au point de vue fiscal, car nous avons vu que les profits sont généralement moindres qu'on ne l'imagine — surtout s'il faut en déduire l'intérêt de l'emprunt contracté pour racheter l'entreprise, en supposant que l'expropriation ait

¹ Si les théories de la nationalisation du sol devaient recevoir un jour quelque application, soit dans les pays anciens, soit dans les pays nouveaux, si les États se réservaient dorénavant la propriété des terres publiques et ne les concédaient aux individus qu'à titre temporaire, on pourrait voir se reconstituer dans l'avenir des revenus domaniaux considérables. Tel est le système désigné sous le nom de système de l'impôt unique (*Single-tax system*) et proposé par Henri George et Léon Walras (ci-dessus, p. 240-243).

D'après ces auteurs, le revenu de la terre ainsi nationalisée devrait suffire à couvrir toutes les dépenses de l'État et par conséquent permettrait de supprimer tous les impôts et de libérer ainsi le travail et la production de ce poids mort. Mais, même avant la guerre, le revenu total des terres eût été insuffisant pour les besoins de l'État (en France, 3 ½ milliards seulement pour un budget de plus de 5 milliards) — et combien moins après la guerre ! Voir pour toutes les conséquences que Walras attendait de ce système, au point de vue de la répartition des richesses, son *Économie Sociale*.

² Voir pour la nationalisation des chemins de fer, vol. I, p. 397 ; des mines, ci-dessus, p. 269 ; des assurances, ci-après. Un concours vient d'être ouvert, par M. Travers-Borgstroem, avec des prix variant de 10.000 à 25.000 francs, pour exposer les avantages de la *nationalisation du crédit*.

été faite avec indemnité ¹. Si donc l'on veut que le monopole soit vraiment une source de revenus pour le fisc, si l'on veut qu'il rapporte les centaines de millions, sinon les milliards dont on aura besoin, il faudra que l'État use de son pouvoir de monopole pour fixer le prix très au-dessus de la valeur normale, je veux dire du coût de production — par exemple, comme pour la vente du tabac en France, quatre à cinq fois sa valeur. Mais alors quelle différence aura-t-il entre le monopole ainsi constitué et un impôt sur la consommation ? Le résultat serait le même, avec moins d'embarras et d'aléas pour l'État ².

Néanmoins nous ne pensons pas que ces considérations arrêtent les États dans la marche aux monopoles parce que ce ne sont pas seulement des raisons fiscales qui les y pousseront, mais d'autres, soit sociales, telles que le désir de tarir la source des gros profits dus à la spéculation, soit nationalistes, telles que le désir de réserver à la nation la maîtrise de ses industries vitales ou, au besoin même, celle de l'exportation de certains produits ³.

§ 2. Droits sur les marchandises.

[Retour à la table des matières](#)

Ils sont d'origine très ancienne : les droits perçus par les municipalités sous le nom d'*octrois* rappellent encore le temps où elles taxaient les marchands étrangers, les marchands forains, pour protéger les marchands de la localité ; et encore aujourd'hui les droits sur les produits importés, lesquels s'appellent *droits de douane*, représentent la plus grosse part de ces contributions. Mais peu à peu on a étendu ces droits aux produits indigènes qui ont, ou du moins qui avaient à l'origine le caractère de produits de luxe : tabac, sucre, alcool, vins et boissons, bougies, etc. C'étaient donc et ce sont encore des droits sur les commerçants et ce n'est que par répercussion qu'ils deviennent des droits sur les consommateurs.

Ce mode de contribution était autrefois très goûté par le fisc et même par le contribuable parce qu'il présente ce très grand avantage pratique qu'on ne le sent pas. Bien rares les Français qui, en achetant 1 kilo de sucre ou de café ou en prenant un billet de chemin de fer, savent que la moitié ou le quart du prix payé est pour le Trésor. Aussi les appelle-t-on en France *contributions indirectes*. On peut

¹ Que ne coûtera pas, par exemple, en France, le rachat de tous les débits de boissons si l'État veut prendre le monopole de la vente de l'alcool !

² L'exemple toujours cité d'un monopole d'État lucratif est celui du tabac en France qui rapporte en effet plus de 400 millions de francs net. Mais M. Yves Guyot fait remarquer qu'en Angleterre, où le tabac ne fait pas l'objet d'un monopole d'État mais est soumis à un droit de consommation, il rapporte encore davantage. En effet, le produit de cet impôt figurait pour 457 millions de francs dans le budget de 1913 et pour 818 millions de francs dans le budget de 1918 !

³ L'économiste allemand M. Rathenau dit : « Les monopoles peuvent devenir de puissantes armes économiques. L'État peut décréter, par exemple, s'il possède le monopole de la potasse en Allemagne, qu'aucun pays ne recevrait de la potasse avant d'avoir cédé sur tel ou tel point ».

même dire qu'elles sont *facultatives*, en ce sens qu'on ne les paie qu'autant qu'on achète la marchandise imposée et qu'on est libre de ne pas l'acheter du tout ou de ne l'acheter qu'en telle quantité que bon vous semble ¹.

En ce qui concerne les droits de douane, ils semblent même à première vue avoir cet avantage merveilleux de faire payer l'impôt non aux nationaux, mais aux étrangers. Serait-ce vrai que l'avantage n'en serait pas moins illusoire, car, comme il serait évidemment réciproque, chaque pays ne manquerait pas de faire payer ses impôts par ses voisins et hésiterait d'autant moins à les accroître — mais nous avons vu qu'il n'y avait là, le plus souvent du moins, qu'une illusion (ci-dessus pp. 54-56).

Les bénéfices que l'État retire de ses industries, comme nous l'avons dit dans la section précédente, doivent être classés aussi dans les contributions indirectes lorsqu'elles sont exploitées sous forme de monopoles et que l'État impose à l'acheteur un prix très majoré : tel, en France, le tabac vendu quatre fois sa valeur réelle.

Les contributions indirectes, en y comprenant les douanes et les monopoles, figurent dans les budgets de tous les pays pour une somme considérable. Pourtant le nombre des marchandises que l'on peut frapper ainsi est assez limité, car elles doivent réunir deux conditions à certains égards contradictoires : 1° être d'une grande consommation, pour offrir une base suffisante à l'impôt ; 2° ne pas être indispensables à l'existence, pour ne pas donner à l'impôt un caractère trop injuste.

Et ces droits sont aujourd'hui très discrédités parce qu'on leur reproche non pas seulement d'être non proportionnels aux revenus mais d'être le plus souvent progressifs à rebours, c'est-à-dire de frapper plus lourdement le budget le plus pauvre. Cela est évident, en effet, pour les droits sur le sel, sur le pétrole et même sur l'alcool : l'énorme tribut de 400 millions que fournit ce dernier article est payé presque uniquement par la classe ouvrière. Il est vrai qu'il dépendrait d'elle de s'en affranchir en cessant de boire, mais ceci est une question morale et non plus fiscale.

Cependant il serait possible de remédier à cet inconvénient en remplaçant l'impôt sur la marchandise par un impôt sur le prix payé par l'acheteur, impôt qui se trouverait par là proportionnel à sa valeur et qui pourrait même être progressif si l'on établissait un taux d'impôt plus élevé sur les achats de luxe. En un mot, ce serait transformer le vieil impôt dit de consommation en *impôt sur la dépense*. C'est précisément dans cette voie qu'on vient d'engager en France la création (en 1918) d'un impôt de 2 p. 100 sur les achats autres que ceux de première nécessité,

¹ Le peuple est partout hostile aux impôts de consommation et favorable aux impôts directs parce qu'il paie sa part des premiers tandis que jusqu'à présent il ne paie rien des seconds. Mais si le jour vient, et on ne pourra guère l'éviter après la guerre, où il devra payer sa part des impôts directs, on verra aussitôt l'opinion changer et la faveur revenir aux contributions indirectes.

et de 10 p. 100 sur les achats dits de luxe. Comme tout impôt nouveau, celui-ci a provoqué de vives récriminations ; il nous paraît néanmoins appelé à prendre une place grandissante dans le budget ¹, d'autant plus qu'il aura cet avantage de passer presque inaperçu de l'acheteur dans la hausse formidable des prix ².

§ 3. Taxes sur les actes.

[Retour à la table des matières](#)

C'est une idée fiscale très ancienne aussi que celle de frapper certains actes de la vie, tels qu'aliénations, paiements, procès, transports, successions, donations, etc., sous le nom de droits de *mutation*, *d'enregistrement*, *de timbre*, *de greffe*, *de permis de chasse*, *de diplômes et examens*, etc. Ces impôts présentent un double avantage au point de vue fiscal : — 1°, de correspondre à un service rendu par l'État : le service qui consiste à authentifier un acte et à lui donner force légale. À vrai dire on pourrait bien s'en passer, mais enfin l'État peut dire que c'est grâce à lui, grâce à ses administrations et à ses tribunaux, que ces actes de la vie civile seront respectés. En ce qui concerne spécialement les successions, qui constituent le plus gros morceau de cette catégorie de recettes, l'État peut dire que la transmission des biens par cause de mort n'est qu'une sorte de « concession » accordée par le législateur au successeur, surtout quand il s'agit de successions *ab intestat* et entre parents éloignés ou étrangers (voir ci-dessus, p. 161) ; — 2° de ne frapper qu'indirectement le contribuable, ou du moins de ne le frapper qu'au moment où il en souffre le moins. Celui qui recueille un héritage, surtout s'il n'y comptait pas, peut sans trop de regrets en abandonner une partie à l'État. Celui qui achète une terre, sachant d'avance le montant des droits de mutation qu'il aura à payer, calcule son prix d'achat en conséquence, etc.

Ce n'est point à dire que certains de ces droits n'aient de graves inconvénients au point de vue économique : tout particulièrement les droits de mutation parce qu'ils gênent le transfert des terres et vont ainsi à l'encontre de la tendance vers la mobilisation que nous avons signalée (voir p. 252).

§ 4. Impôts sur les personnes.

Cette fois, plus de détours ! L'État exige du contribuable une somme déterminée, le poursuit par une série de sommations sur papiers de couleurs variées et de plus en plus menaçantes et, en cas de refus de paiement, finalement

¹ Il est à souhaiter que les budgets simplifiés de l'avenir s'alimentent exclusivement à ces trois sources : 1° revenus domaniaux ; 2° impôts sur le revenu ; 3° impôts sur la dépense.

² L'émission de papier-monnaie, dont les États ont fait un si grand usage au cours de la guerre, peut être aussi considérée comme un impôt sur la dépense puisqu'elle se traduit par une hausse générale des prix, c'est-à-dire par une augmentation de 10, 50 ou 100 p. 100 de la dépense de chacun. Seulement ce n'est pas l'État c'est le marchand qui touche cet impôt – quoique d'ailleurs il finisse par le payer à son tour.

fait saisir et vendre ses biens. L'impôt personnel porte dans ses rigueurs la marque de son antique origine alors qu'il était le tribut, c'est-à-dire la rançon imposée par le conquérant au vaincu. Aussi, de toutes les catégories d'impôts, est-ce celle qui paraît la plus lourde pour le contribuable et la plus vexatoire ; et les gouvernements, de peur de se rendre impopulaires, évitaient naguère d'y recourir. Quand, après la guerre de 1870, par exemple, il a fallu trouver en France 700 millions par an de ressources nouvelles, la presque totalité fut demandée aux contributions indirectes.

Mais au cours de cette guerre c'est à l'impôt personnel que les États ont eu surtout recours : ce sont surtout l'Angleterre et les États-Unis qui l'ont employé sur une échelle qui eût paru naguère absolument invraisemblable. Un changement radical s'est fait depuis lors dans les esprits, et chose curieuse, c'est précisément la même crainte de se rendre impopulaires qui pousse de nos jours les gouvernements à réduire les contributions indirectes pour demander la plus grande partie des revenus publics et, si possible, même la totalité, à l'impôt direct ¹ ! Nous avons donné ci-dessus (p. 457) l'explication de ce singulier revirement. On se préoccupe aujourd'hui beaucoup moins de chercher l'impôt le moins vexatoire que de chercher l'impôt le plus conforme à la justice. Et on se préoccupera bien moins encore de son caractère vexatoire du jour où ne pesant plus que sur une minorité, celle-ci seule sera vexée ! On tend même à chercher dans l'impôt un moyen de corriger l'inégale répartition des richesses : en un, mot, on se place au point de vue social et politique plutôt qu'au point de vue économique et fiscal ². Or, l'impôt personnel présente à ce point de vue, sur tout autre mode de contribution, une supériorité incontestable, car il est le seul, à raison de son caractère personnel, qui permette de répartir les charges proportionnellement à la situation de fortune des contribuables, le seul qui permette de faire payer aux riches plus qu'aux pauvres.

Au point de vue moral aussi, le caractère personnel et désagréable de l'impôt direct doit être considéré plutôt comme une supériorité, mais à la condition que nul n'en soit exempt. Il n'est pas bon, en effet, qu'une contribution soit inconsciente il est même indispensable que chaque citoyen dans un pays libre sente directement, et de façon à ne pouvoir l'ignorer, les conséquences et le contre-coup de chaque dépense faite par l'État, c'est-à-dire par les représentants qu'il a nommés : c'est le meilleur moyen de faire son éducation politique.

¹ En présentant le budget de 1918 qui s'élevait à plus de 8 milliards, le ministre des Finances, M. Klotz, a fait une part à peu près égale aux impôts sur le revenu, les bénéfices ou le capital, d'une part, aux impôts indirects ou sur les dépenses, d'autre part, — 45 p. 100 pour les premiers, 55 p. 100 pour les seconds.

² On peut signaler d'ailleurs une tendance générale à substituer le caractère personnel au caractère réel. Nous l'avons déjà signalée à propos du crédit (I, pp. 488, 507). Nous voyons là un progrès incontestable au point de vue moral. Remarquez que dans les sociétés primitives on ne connaît guère que l'impôt personnel (en dehors du revenu domanial qui n'est pas un impôt). Encore un nouvel exemple de cette évolution régressive que nous avons eu souvent l'occasion de signaler (I, p. 500, note).

L'impôt personnel lui-même comporte bien des degrés selon qu'il serre de plus ou moins près la personne :

a) Cet impôt peut être établi d'après des *présomptions* ou des *signes extérieurs*, sans enquête ni déclaration du contribuable : en ce cas, il ne porte que sur les biens (capitaux ou revenus) les plus faciles à évaluer, mais sans prétendre réaliser une proportionnalité rigoureuse. Tel était avant la guerre le système français ¹. Ainsi il y avait un impôt sur les maisons d'après le nombre des *portes et fenêtres*, signe extérieur commode à vérifier mais sans grand rapport avec la valeur réelle de la maison. Ainsi il y avait un impôt des *patentes* sur les commerçants et les industriels, établi d'après des données complexes, d'après une classification professionnelle arbitraire, d'après le loyer, d'après la population de la localité, d'après le nombre des employés — mais sans investigations quant au chiffre des bénéficiaires.

Ce système a l'avantage d'être le moins tracassier de tous pour le contribuable, mais, aucun signe extérieur vraiment indicatif de la fortune n'ayant pu être découvert, ce mode d'impôt n'offre aucune garantie de proportionnalité réelle.

b) L'impôt personnel peut être établi sur une base plus scientifique, de façon à frapper toutes les catégories de revenus sans exception, chacun d'eux selon une proportion exacte et avec *discrimination* des revenus, c'est-à-dire avec un taux différent selon la nature des revenus, selon qu'ils paraissent plus ou moins dignes de ménagements : par exemple on frappera les revenus du capital plus que ceux du travail. L'impôt sous cette forme est dit par *cédules* ou plus simplement « impôt sur les revenus », pour le distinguer de l'impôt global sur « le revenu » que nous allons voir tout à l'heure.

Mais ce système d'impôt par cédules a certains inconvénients :

D'abord il donne lieu à *répercussion* et frappe ainsi moins le capitaliste ou le propriétaire qu'on visait que les consommateurs et la masse qu'on voulait épargner. L'impôt sur le revenu foncier fait hausser le prix des denrées — l'impôt sur le revenu des maisons fait hausser les loyers — l'impôt des patentes retombe sur le prix des marchandises, etc. ².

¹ L'impôt personnel proprement dit, c'est-à-dire nominatif, se réduisait à quatre contributions dites familièrement « les quatre vieilles » (impôt foncier, impôt des portes et fenêtres, patentes, contribution personnelle et mobilière). Elles sont nominalement abolies depuis 1918 pour être remplacées par l'impôt sur le revenu réel dont nous parlons ci-après, mais en fait elles subsistent parfaitement, d'abord en ce qui concerne les centimes additionnels des communes et départements — et même, par un artifice fâcheux du fisc, en ce qui concerne l'État.

² C'est une question célèbre, sous le nom de théorie de la *répercussion*, que celle de savoir qui est définitivement frappé par l'impôt ? Ce n'est pas toujours en effet celui qui doit le payer légalement ; le plus souvent, au contraire, celui-ci le rejette sur d'autres (le propriétaire de maison sur ses locataires, le marchand sur ses clients, le prêteur sur l'emprunteur, etc.). Voir pour ces difficiles questions qui ne peuvent être utilement abordées que dans un traité de

En outre, il équivaut à une *confiscation partielle du capital* et d'autant plus injuste qu'elle frappe seulement celui qui a la mauvaise chance de l'avoir en mains au moment où l'impôt est établi. Ainsi un impôt de 10 p. 100 sur le revenu foncier diminue la valeur du sol de 10 p. 100 ; l'impôt de 4 p. 100 sur le revenu des valeurs mobilières a diminué la valeur de chaque titre, action ou obligation, d'une fraction égale de 4 p. 100, etc. Quant à ceux qui achèteront, après coup, la terre ou le titre, comme ils déduiront du prix d'achat le montant de l'impôt capitalisé, ils n'auront en réalité aucun impôt à payer ! Tout se passe comme si l'État s'était attribué à titre de copropriétaire perpétuel la dixième ou la vingtième partie de la valeur du capital — le surplus seul restant propriété privée.

c) Enfin l'impôt peut être établi sur l'ensemble des revenus, sans distinction par catégories : c'est ce qu'on appelle l'impôt global, et en général il devient alors aussi *progressif*.

Si, en effet, l'impôt global aujourd'hui tend à devenir le mode prédominant dans les pays démocratiques, ce n'est pas seulement à raison de sa simplicité théorique, mais c'est parce qu'il est le seul qui permette de passer de l'impôt simplement proportionnel à l'impôt progressif — ce que l'impôt par cédules ne permet pas de faire. Il est bien évident que si l'impôt doit prélever non pas seulement un tant pour cent *fixe* sur chaque catégorie de revenus, mais un tant pour cent *différentiel* selon que la somme de ces revenus est plus ou moins grande, il est indispensable de connaître le chiffre total des revenus de chaque contribuable ¹.

La théorie de la progressivité, après avoir été longtemps condamnée par la plupart des économistes, a fini par s'imposer, non pas seulement par des raisons d'ordre politique, mais aussi parce qu'il s'est trouvé que l'évolution des doctrines économiques lui a fourni des arguments nouveaux. D'une part, la théorie de l'utilité finale a démontré que la valeur de chaque unité possédée (disons de chaque franc) diminue en raison de la quantité possédée et que par conséquent la proportionnalité des sacrifices ne correspond pas à la proportionnalité arithmétique (I, 52). D'autre part, la constatation du fait que la formation des grandes fortunes est due surtout à l'action des causes sociales ou fortuites justifie un droit de reprise de la société plus

science financière, Seligman (traduction française par Suret, *Théorie de la répercussion et de l'incidence de l'impôt*) : on y trouvera une bibliographie très étendue du sujet.

¹ Voici un exemple imaginaire pour montrer la différence entre l'impôt proportionnel et l'impôt progressif.

Revenu global	Taux proportionnel	Montant de l'impôt	Taux progressif	Montant de l'impôt
1.000 francs	10 p. 100	100 francs	2 p. 100	20 francs
10.000 francs	10 p. 100	1.000 francs	10 p. 100	1.000 francs
100.000 francs	10 p. 100	10.000 francs	50 p. 100	50.000 francs

large sur celle-ci que sur les petites, dans la création desquelles l'action de causes individuelles est le facteur principal (voir ci-dessus, p. 144, 430 ¹).

Mais tout en approuvant l'impôt progressif, nous estimons qu'on doit lui donner comme contrepoids *l'universalité de l'impôt sur le revenu*, c'est-à-dire exiger un impôt, si petit soit-il, de tout citoyen, même du plus humble salarié. Or, nous voyons, tout au contraire, les lois qui établissent l'impôt progressif lui donner généralement comme complément ce qu'on appelle les *exemptions à la base*, c'est-à-dire supprimer tout impôt au-dessous d'un certain niveau établi de façon à exempter à peu près tous les salariés — par exemple en France au-dessous de 3.000 francs, en Angleterre 130 liv. st. (3.278 francs) ². C'est là une façon de compléter ou corriger l'impôt progressif qui en réalité l'aggrave en faisant rentrer par en bas l'injustice qu'on voulait bannir par en haut. Est injuste tout système qui a pour but de rejeter sur les classes riches la totalité des dépenses publiques et d'en décharger complètement la majorité. En effet, sous le régime du suffrage universel, c'est le peuple qui fait les lois : or le premier principe de tout gouvernement c'est que celui qui gouverne doit subir la responsabilité de ses actes. Sinon, on ressuscite, en le renversant, le privilège de l'ancien régime qui exemptait d'impôt les classes gouvernantes, les nobles et le clergé. Je sais bien qu'on répond que les prolétaires paient déjà et suffisamment sous forme d'impôts de consommation. Mais nous avons déjà fait remarquer que des contributions qu'on paie sans s'en douter ne constituent pas une sanction effective et une responsabilité suffisante.

L'impôt sur le revenu, quand il est à un taux très élevé et surtout quand il est progressif, pousse naturellement à la dissimulation. Pour lutter contre elle, le fisc est tenté de recourir à des mesures de plus en plus violentes, mais qui vont le plus souvent contre le but. En effet plus elles seront vexatoires plus forte sera la tentation de s'y soustraire, et d'ailleurs il faut prendre garde que les mesures draconiennes ne frapperont jamais que les petits capitalistes ; les gros capitalistes sauront toujours trouver, par les placements à l'étranger et les mille combinaisons du crédit, les moyens d'échapper à toute mainmise sur leur portefeuille.

Mais, par contre, il est une sanction que le fisc a soin d'épargner au contribuable, surtout en France, et qui nous paraîtrait la plus efficace, peut-être même suffisante à elle seule : c'est la *publicité* de la déclaration ³. La situation de fortune de chacun est assez bien connue dans son entourage pour qu'on ne s'expose

¹ Nous ne pouvons traiter ici cette grave question de l'impôt progressif : voir tous les traités de science financière, Leroy-Beaulieu, Allix, et, comme traité spécial, celui de Seligman, *Progressive Taxation*. Citons encore comme les plus favorables à la progressivité, les livres des professeurs belges Hector Denis, *L'impôt*, de Greef, *L'économie publique et la science financière*, ainsi que le cours de Science financière et les articles de notre collègue M. Jèze.

² Dans le canton de Bâle, on vient de soumettre au vote populaire (qui naturellement l'a accepté) un impôt sur la fortune qui ne frappe que 6.500 contribuables sur 50.000, soit 13 p. 100.

³ Actuellement, au contraire, le fisc promet le secret pour toute déclaration de revenu et même a la discrétion d'accuser réception au contribuable sous enveloppe fermée, attention qu'il n'a pas pour les autres impôts.

pas volontiers à être convaincu de mensonge et même, l'amour-propre aidant, beaucoup sans doute n'aimeraient guère à se coter eux-mêmes au-dessous de leur valeur réelle. Il est vrai qu'aujourd'hui chacun a une tendance à dissimuler sa fortune vis-à-vis de l'État et à l'exagérer vis-à-vis du monde, mais ces habitudes de mensonge, précisément parce qu'elles agissent en sens inverse, finiraient par disparaître si la situation de fortune de chaque personne était rendue publique. Au bout de quelques générations on saurait à peu près à quoi s'en tenir sur le compte de chacun et personne n'aurait plus d'intérêt à dissimuler en plus ou en moins ¹.

Dans toits les États belligérants, il a été établi en outre un impôt sur les bénéfices de guerre, qui a été porté, selon les cas, à 60 et même 80 p. 100 et a

¹ En France, l'impôt global et progressif venait d'être enfin établi, après vingt ans et plus de projets avortés, quand la guerre a éclaté. Il avait été établi au taux très modique de 2 p. 100 et seulement au-dessus de 5.000 francs de revenu. Mais au cours de la guerre le niveau d'exemption a été abaissé à 3.000 francs (5.000 fr. si le contribuable est marié, et 1.000 francs en plus par enfant à sa charge). Quant au taux de la progression, après maints tâtonnements, il a été établi comme suit. L'impôt commence au taux modeste de 1,50 p. 100 pour les revenus entre 3.000 et 5.000 francs, puis le taux s'élève à raison de 0,10 p. 100 pour chaque 1.000 francs de revenu en plus jusqu'au taux de 16 p. 100 pour les revenus de 150.000 francs. À ce point, le taux de la progression se ralentit et n'est plus que de 0,01 pour chaque 1.000 francs en plus (donc dix fois moins rapide) jusqu'à ce qu'il atteigne 20 p. 100 pour les revenus de 550.000 francs. Là la progression s'arrête, c'est-à-dire qu'au delà de ce chiffre l'impôt devient simplement proportionnel au taux de 20 p. 100.

Malgré ces taux relativement élevés, le rendement de cet impôt est fort au-dessous de ce qu'on pourrait croire et ne paraît pas devoir atteindre 500 millions. On ne s'en étonnera pas si l'on se réfère aux statistiques des fortunes (ci-dessus, p. 129).

Au reste, cette loi, déjà trois fois refaite, n'est certainement pas au terme de ses métamorphoses. Nul doute en effet que, d'une part, les taux minima et maxima se soient relevés par suite des nécessités budgétaires de demain, et d'autre part que l'échelle même de la progression ne soit remaniée. C'est en effet un système incohérent si du moins on cherche dans l'impôt progressif un instrument de justice sociale, qu'une progression, assez rapide pour les petits et moyens revenus, mais qui devient insignifiante pour les gros revenus et s'arrête complètement quand elle atteint les grosses fortunes.

Il est vrai que si l'on maintenait la ligne ascendante de la progression on arriverait à confisquer complètement les gros revenus, mais ce problème mathématique peut être facilement résolu en divisant le revenu en tranches superposées, chacune comportant un taux de progression distinct. C'est ce qu'ont fait les Anglais en établissant deux impôts superposés.

L'impôt sur le revenu (*income tax*) commence à partir de 130 liv. st. (3.278 fr.) à un taux qui part de 2 pence par livre (0,8 p. 100) jusqu'à 6 schellings par livre (30 p. 100) quand le revenu atteint 2.500 liv. st. (63.000 francs). En outre, la *supertax* commence à partir de ce revenu de 2.500 liv. st. et va jusqu'à 4 s. 6 d. (22 ½ p. 100) pour les revenus de 150.000 liv., en sorte que le prélèvement des deux impôts superposés peut atteindre 10 schellings 4 deniers par livre (environ 52 p. 100) pour les revenus de 150.000 liv. st. (3.800.000 francs) et au-dessus. Et ce n'est pas fini !

Au États-Unis, depuis la guerre, les taux sont encore plus élevés. Dans le budget qui vient d'être déposé (septembre 1918) on prévoit des *supertax* qui pourront s'élever jusqu'à 60 p. 100 pour les plus gros revenus. Mais si ces taux sont énormes, c'est précisément afin de pouvoir les réduire après la guerre – ce qui ne sera pas le cas pour les autres pays.

beaucoup rapporté au Trésor¹ — mais non sans avoir sans doute contribué à augmenter notablement les prix des fournitures et par conséquent les dépenses de l'État. Mais cet impôt est destiné à disparaître en même temps que les circonstances qui l'ont fait créer.

L'impôt, au lieu de porter sur le revenu, peut être établi *sur le capital* c'est un moyen d'atteindre les richesses qui ne donnent pas de revenus — assez rares d'ailleurs, galeries d'art, pierres précieuses, terrains non bâtis² — mais en dehors de ce cas on n'en voit pas la raison d'être, car il est évident qu'un impôt de 1 p. 100 sur le capital n'est autre chose qu'un impôt de 20 p. 100 sur le revenu (en supposant le taux de l'intérêt à 5 p. 100), et alors à quoi bon ce déguisement ? Le capital en tant que valeur ce n'est que l'intérêt capitalisé.

Il est vrai que depuis la guerre l'impôt sur le capital a apparu sous un jour grandiose, comme le seul moyen de débarrasser définitivement le pays du fardeau perpétuel des arrérages de la dette publique par le sacrifice immédiat d'une partie de toutes les fortunes privées. Mais l'utilité d'une telle mesure est loin d'être évidente. D'une part, la justice ne commande pas à la génération présente, qui a déjà versé tout son sang, d'assumer en outre toute la charge financière de la guerre, à seule fin d'en libérer les générations futures, lesquelles sont appelées à en recueillir les fruits : il faut du moins l'espérer. D'autre part, une opération qui consisterait à confisquer par l'impôt la moitié de la fortune de tous les Français pour rembourser ceux d'entre eux qui ont souscrit aux emprunts, lesquels d'ailleurs ne demandent nullement à être remboursés — serait peu comprise, ni de ceux qui ont souscrit, ni encore moins de ceux qui n'ont pas souscrit³.

¹ En Angleterre, l'impôt sur les bénéfices de guerre figure au budget de 1918-1919 pour le chiffre de 7 ½ milliards (francs) et plus encore pour les États Unis.

² Cependant en ce moment cette catégorie de richesse est très recherchée et n'a jamais atteint un si haut prix — ce qui s'explique à la fois par le désir de convertir les billets de banque en valeurs qu'on suppose moins exposées à dépréciation, et par le désir d'esquiver l'impôt sur le revenu en ce qui concerne ce placement. Ceci serait évidemment un argument pour l'impôt sur le capital.

³ En supposant que les dépenses de la guerre s'élèvent à 150 milliards, ce, qui fera plus que la moitié de la fortune totale de la France, et que pour les payer ou établisse un impôt de 50 p. 100 sur tout le capital, foncier ou mobilier, il est clair qu'il ne pourra être question pour les contribuables de le payer en argent, ni en vendant simultanément la moitié de tous leurs biens, car si tout le monde devait vendre, où seraient les acheteurs ? On ne voit d'autre moyen pour les contribuables que de faire transfert de la moitié de leurs biens en nature à l'État lequel les rétrocédera à son tour à ses crédi-rentiers ?

Charles Gide

Professeur d'Économie sociale à la Faculté de Droit de l'Université de Paris

(1919)

**Cours
d'Économie politique**

Tome II

4^e édition refondue et augmentée

(Livre IV)

Un document produit en version numérique par Mme Marcelle Bergeron, bénévole
Professeure à la retraite de l'École Dominique-Racine de Chicoutimi, Québec
et collaboratrice bénévole

Courriel : <mailto:mabergeron@videotron.ca>

Dans le cadre de la collection : "Les classiques des sciences sociales"
dirigée et fondée par Jean-Marie Tremblay,
professeur de sociologie au Cégep de Chicoutimi

Site web : <http://classiques.uqac.ca/>

Une collection développée en collaboration avec la Bibliothèque
Paul-Émile-Boulet de l'Université du Québec à Chicoutimi

Site web : <http://bibliotheque.uqac.quebec.ca/index.htm>

Un document produit en version numérique par Mme Marcelle Bergeron, bénévole,
professeure à la retraite de l'École Dominique-Racine de Chicoutimi, Québec
courriel : <mailto:mabergeron@videotron.ca>

Charles Gide.

Une édition électronique réalisée à partir du texte de Charles Gide, *Cours d'Économie politique – tome II, 4^e édition, refondue et augmentée, Livre IV*. Paris, Librairie de la Société du Recueil Sirey. 1919, 589 pp.

Tome II : Livre IV

Polices de caractères utilisés :

Pour le texte : Times, 12 points.

Pour les citations : Times 10 points.

Pour les notes de bas de page : Times, 10 points.

Édition électronique réalisée avec le traitement de textes Microsoft Word 2003 pour Macintosh.

Mise en page sur papier format
LETTRE (US letter), 8.5'' x 11''

Édition complétée le 6 avril, 2006 à Chicoutimi, Ville de Saguenay, Province de Québec.



Charles Gide
Cours d'Économie politique – tome II.
4^e édition, refondue et augmentée

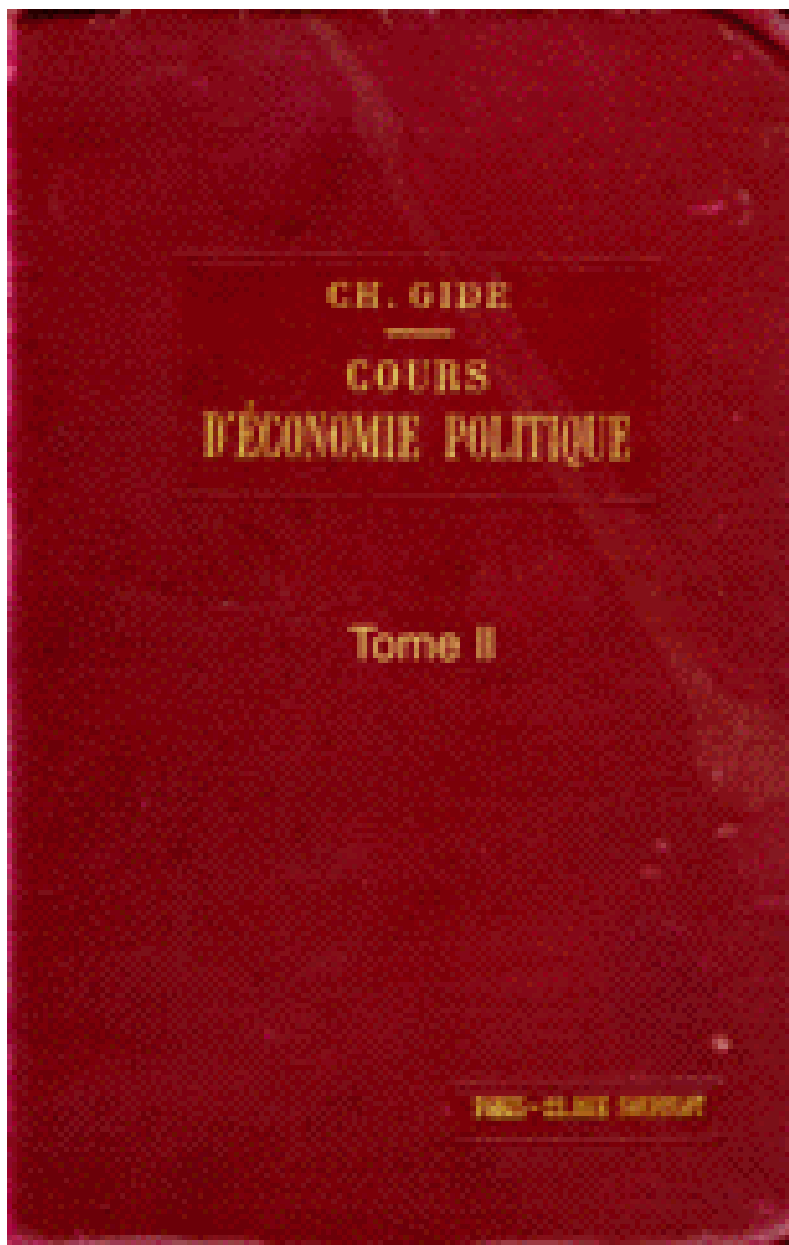


Table des matières

du 2^e volume

LIVRE DEUXIÈME : LA CIRCULATION

Chapitre I : L'échange international

- I. Les statistiques du commerce international
- II. Pourquoi le commerce international tend toujours à prendre la forme du troc
- III. Ce qu'il faut entendre par balancé du commerce
- IV. En quoi consistent les avantages de l'échange international
 - § 1. Avantages des exportations
 - § 2. Avantages des importations

Chapitre II : La politique commerciale

- I. Historique du commerce international
- II. Le libre-échange
- III. Le système protectionniste
 - § 1. Les dangers de la concurrence
 - § 2. L'indépendance économique
 - § 3. L'argument du travail national
 - § 4. L'argument de la balance du commerce
 - § 5. Le grief de cherté
 - § 6. Les droits compensateurs. - Le dumping
 - § 7. L'argument fiscal
- IV. Le régime des traités
- V. La législation douanière
- VI. Les primes à la production
- VII. De quelques atténuations du régime protectionniste (Admission temporaires. – Ports francs)
- VIII. De la protection de la marine marchande
- IX. Le commerce colonial
- X. Le commerce international pendant la guerre
- XI. Les perturbations du change pendant la guerre
- XII. L'échange international en ce qui concerne les capitaux et les personnes
 - §1. Exportation et importation des capitaux
 - §2. Émigration et immigration des personnes

LIVRE TROISIÈME : LA RÉPARTITION**PREMIÈRE PARTIE : Les divers modes de répartition**Chapitre I : **Le mode existant**

- I. L'inégalité des richesses
- II. De la richesse des nations
- III. Comment s'opère la répartition des biens
- IV. Comment on acquiert la propriété
- V. Quels biens peuvent faire l'objet du droit de propriété
- VI. Quelles personnes peuvent être propriétaires
- VII. Les attributs du droit de propriété. – L'hérédité

Chapitre II : **Les modes socialistes**

- I. Les divers systèmes socialistes
- II. Le communisme
- III. Le collectivisme
- IV. Le syndicalisme
- V. Le coopératisme

DEUXIÈME PARTIE : Les diverses catégories de copartageants.

Les classes sociales

Chapitre I : **Les propriétaires fonciers**

- I. L'évolution de la propriété foncière
- II. Le revenu foncier. – La loi de la rente
- III. La hausse de la rente et la plus-value
- IV. Le fermage
- V. Le métayage
- VI. De la légitimité de la propriété foncière
- VII. Les systèmes de socialisation de la terre
 - § 1. Communisme agraire
 - § 2. Rachat de la terre par l'État
 - § 3. La confiscation de la rente par l'impôt
- VIII. Les systèmes de démocratisation de la propriété foncière
- IX. Les systèmes de conservation de la propriété foncière
- X. La propriété urbaine
- XI. La propriété des forêts

XII. La propriété des mines

XIII. La propriété de l'eau

Chapitre II : Les capitalistes rentiers

I. De la situation du rentier

II. Historique du prêt à intérêt. – L'usure et la réglementation de l'intérêt

III. Quelle est la cause de l'intérêt ?

§ 1. De la cause juridique de l'intérêt

§ 2. De la cause économique de l'intérêt

IV. Qu'est-ce qui détermine le taux de l'intérêt ?

V. Si le taux de l'intérêt tend à la baisse

Chapitre III : Les salariés

I. Qui sont les salariés ?

II. Historique du salariat

III. Le contrat de salariat

IV. Les lois du salaire

§ 1. Théorie du fonds des salaires

§ 2. Théorie de la loi d'airain

§ 3. Théorie de la productivité du travail

V. Du juste salaire et des moyens de s'en rapprocher

VI. De la hausse des salaires.

VII. Les syndicats ouvriers

VIII. Les grèves

IX. La conciliation et l'arbitrage

X. La réglementation du travail

XI. Les garanties contre les risques

§ 1. La maladie

§ 2. Les accidents du travail

§ 3. La vieillesse

§ 4. L'invalidité

§ 5. La mort prématurée

§ 6. Le chômage

XII. La participation aux bénéfices et l'actionnariat ouvrier

XIII. De l'avenir du salariat

Chapitre IV : Les entrepreneurs

I. L'évolution historique du patronat

II. Qu'est-ce que le profit ?

III. De la légitimité du profit et de l'avenir du patronat

IV. Du taux des profits

Chapitre V : **Les indigents**

- I. Les différentes catégories d'indigents
- II. Les divers modes d'assistance
- III. L'organisation de l'Assistance publique

Chapitre VI : **L'État**

- I. Du rôle de l'État dans la répartition
- II. La classification des revenus de l'État. – Les diverses catégories d'impôts
 - § 1. Revenus domaniaux et industriels
 - § 2. Droit sur les marchandises
 - § 3. Taxes sur les actes
 - § 4. Impôts sur les personnes

LIVRE QUATRIÈME : LA CONSOMMATION

Chapitre I : La fonction du consommateur

- I. Que faut-il entendre par le mot consommation ?
- II. De la répartition des consommations
- III. Les droits et les devoirs du consommateur
- IV. La société coopérative de consommation

Chapitre II : La dépense

- I. Les dépenses de ménage
- II. Le logement. – Les sociétés de construction
- III. Le crédit à la consommation. – Les Monts-de-piété
- IV. Les dépenses de luxe
- V. Les consommations nocives. – L'alcoolisme
- VI. L'absentéisme
- VII. Du contrôle de la consommation par l'État
- VIII. Les dépenses publiques

Chapitre III : L'épargne

- I. Les deux aspects de l'épargne
 - § 1. L'épargne économie
 - § 2. L'épargne prévoyance
- II. Les conditions de l'épargne
- III. Les institutions destinées à faciliter l'épargne
- IV. L'assurance
- V. Le placement

Chapitre IV : Si la production pourra suffire à la consommation

- I. De la surpopulation. – Les lois de Malthus
- II. De la dépopulation. – Les mesures proposées pour le relèvement de la natalité

INDEX ALPHABÉTIQUE

PRINCIPAUX OUVRAGES DU MÊME AUTEUR

La Coopération (Conférences de propagande), 3^e édition, 1910.

Les Sociétés coopératives de consommation, 3^e édition, 1916.

Les Institutions de progrès social, 4^e édition, 1911.

Histoire des Doctrines économiques depuis les Physiocrates jusqu'à nos jours, par GIDE et RIST, 2^e édition, 1919.

Principes d'Économie politique, 20^e édition, 1919.

TRADUCTIONS. — *Tchèque*, par l'Association d'étudiants, le Vsehrd », Prague, 1894. — *Espagnole*, par le professeur de Oloscoaga, Madrid, 1896. — *Polonaise*, 3e édition, 1907, par le professeur Czerkowski. — *Anglaise*, 2e édition, 1901, par le professeur Veditz, Boston. — *Finnoise*, par le professeur Forsmann, Helsingfors, 1904. — *Allemande*, par le Dr Weiss von Wellenstein, Vienne, 1905. — *Italienne*, 2e édition, Milan, 1909, par M. Mortara. — *Turque*, par Hamid Bey et Tahin, Constantinople, 1909. — *Hollandaise*, 4^e édition, 1913, par le professeur Herckenrath. — *Suédoise*, 4e édition, 1915, par MM. Schauman et Braun, Stockholm. — *Russe*, 2^e édition, 1916, par le professeur Totomiantz. — *Japonaise*, par M. Manji-Jijima, 1918.

Cours. — TRADUCTIONS. — *Grecque*, Par M. Krokidas, Athènes, 1911. — *Espagnole*, par M. Docteur, Mexico, 1911. — *Anglaise*, par Mlle Archibald, Londres, 1914.

Livre IV

La consommation

CHAPITRE I

LA FONCTION DU CONSOMMATEUR

I

Que faut-il entendre par le mot consommation ?

[Retour à la table des matières](#)

La consommation est la cause finale et, comme le nom le dit si bien, « l'accomplissement » de tout le procès économique, production, circulation, répartition. Cependant ce dernier livre est absent dans beaucoup de traités d'Économie politique et même il ne manque pas d'économistes qui déclarent que la consommation n'a rien à faire dans l'Économie politique mais relève de la Morale ou de l'Hygiène. La consommation, dit l'un d'eux, n'est qu'un acte essentiellement individualiste.

Mais nous avons déjà, dans la Préface de ce Cours, revendiqué pour la consommation le droit d'occuper une place dans la science économique et même une place grandissante : on ne voit pas pourquoi la consommation serait un acte plus individualiste que la production puisqu'au contraire c'est précisément à une table commune, dans un banquet, que les hommes ont coutume de fraterniser et que même c'est un repas, la sainte Cène, qui est l'origine et le symbole de la communion entre chrétiens.

La consommation n'est pas d'ailleurs seulement l'acte de manger : il faut prendre ce mot dans le sens large du meilleur emploi possible de la richesse une

fois produite, de l'utilisation au sens hédonistique du mot, c'est-à-dire obtenir le maximum de satisfaction avec le minimum de sacrifice.

Le mot « consommation » prête à certains malentendus auxquels il faut prendre garde.

D'abord il ne faut pas croire que consommation soit synonyme de *destruction*. Il est vrai — et c'est ce qui prête à cette confusion — qu'il y a certains besoins, l'alimentation par exemple ou le chauffage, qui ne peuvent être satisfaits que par la transformation des objets propres à nous servir d'aliments ou de combustibles. Pour utiliser le pain et le vin, c'est-à-dire pour les transformer en chair et en sang, nous sommes obligés de les manger, et pour nous chauffer, nous sommes obligés de brûler le bois ou le charbon, c'est-à-dire de les réduire en cendres et en fumée — c'est une nécessité fâcheuse¹. Mais il est beaucoup d'autres richesses qui peuvent être utilisées sans être détruites : maisons, jardins, monnaies, meubles, objets d'art. Il est vrai que celles-là non plus ne sont pas éternelles et que généralement elles périssent tôt ou tard, soit par accident, soit par le simple fait de la durée, *tempus edax rerum!* mais cette destruction ne doit nullement être imputée à la consommation. La preuve c'est que nous tâchons de faire durer les choses le plus possible et si l'on pouvait faire toutes les choses inusables (vêtements, linge, meubles, maisons, etc.) elles répondraient non pas moins bien, mais bien mieux, à leur destination économique, car, en telle hypothèse, elles pourraient être utilisées à perpétuité et ce serait l'idéal de la consommation : prenons garde *qu'inusable* ne veut pas dire *inutilisable* ! Le progrès dans la consommation consiste précisément à consommer le plus possible en détruisant le moins possible. La consommation d'art par son caractère immatériel est le type du genre de consommation désirable : ici la jouissance ne cause aucun dommage à l'objet. Si la Vénus de Milo est mutilée, la faute en est aux barbares et non à la contemplation de ses adorateurs.

Même dans le cas où la consommation a pour résultat une destruction d'utilité, une sage économie trouve le moyen de tirer encore parti de ces utilités mortes en faisant sortir de leurs cendres quelque utilité nouvelle. On connaissait déjà et on pratiquait dans la production industrielle l'utilisation des restes, c'est-à-dire des sous-produits, et nous avons vu que c'était une des causes de la supériorité de la grande industrie : avec les chiffons, on fait du papier ; avec les détritiques d'aliments ou les scories des fourneaux, de l'engrais ; avec les résidus de la houille, toute la gamme des parfums et des couleurs ; avec les ordures ménagères, du savon ou de la lumière. Mais c'est la Grande Guerre qui a eu pour effet de mettre au tout premier rang cette science, jusque-là un peu méprisée, de l'économie dans la consommation. Elle a été poussée à un degré incroyable dans celui des pays

¹ Est-il besoin de dire que, par destruction, il ne faut entendre que la destruction de l'utilité et de la valeur, non l'anéantissement de la matière, car il est bien évident que de même que l'homme par la production ne peut rien créer (vol. I, p. 149), de même par la consommation il ne peut rien détruire.

belligérants qui a eu le plus à souffrir de la pénurie des denrées, en Allemagne. Il faut espérer que cet enseignement ne sera pas perdu et qu'il mettra un terme à l'effrayant gaspillage de richesses d'avant la guerre. Ainsi, dans une économie parfaite, aucune unité ne périrait, mais toutes seraient transformées. Et la consommation ne serait que l'histoire des métamorphoses de la richesse ¹.

D'autre part, si la consommation ne doit pas être confondue avec la destruction, elle ne doit pas l'être non plus avec *la production*. On pourrait croire que cette confusion est beaucoup moins à craindre que la précédente : elle est pourtant fréquente et facile.

En effet, toute production de richesses exige une consommation incessante de matières premières, houille, approvisionnements, tout ce qu'on appelle capital circulant (vol. I, p. 192 ²). Le procès économique forme un circuit fermé : l'homme produit pour manger et il faut bien aussi qu'il mange pour produire.

Mais il faut pourtant, si l'on veut s'y reconnaître, marquer à un point quelconque la fin et le commencement du circuit. Or, la fin de tout le procès économique c'est la satisfaction des besoins de l'homme ; c'est à ce moment seulement que la richesse se consomme définitivement : jusque-là et à travers toutes ses transformations elle est simplement en cours de production. Le « geste auguste du semeur » doit rester le symbole de l'acte de production par excellence ; le qualifier d'acte de consommation, assimilant par là deux faits aussi opposés que semer le blé et le manger, serait tout brouiller ³.

¹ C'est ainsi que, grâce à la disette de papier, on vient de découvrir que les feuilles mortes elles-mêmes, dont l'automne jonche la terre, pouvaient servir à faire du papier. – Une note officielle allemande recommande de recueillir les cheveux de femme tombés sous le peigne.

² **N. B.** : Toutes les références aux numéros de pages font référence à l'édition de papier et non à l'édition numérique. [MB]

³ Pour éviter cette confusion, les économistes généralement désignent la consommation de richesses qui a pour but la production sous le nom de consommation « reproductive », tandis qu'ils qualifient celle qui a pour but la satisfaction immédiate de nos besoins de « consommation improductive ». Mais ce qualificatif est fâcheux, car il paraît comporter une sorte de blâme ; or, c'est celle qualifiée d'improductive qui est précisément la vraie et la seule consommation.

C'est un lieu commun de constater l'énorme accroissement de la consommation de toutes choses — à part quelques-unes que des changements de la mode font abandonner — et on y voit avec raison le plus sûr indice de l'accroissement général du bien-être et de la production ¹. Mais de cette conclusion très légitime on passe, d'un saut, à une autre qui l'est moins : c'est de croire que le meilleur moyen d'accroître la production c'est d'accroître la consommation. C'est là, comme nous le verrons plus loin, ce qui rend l'opinion publique si indulgente et même si sympathique pour tous les actes de prodigalité.

On peut admettre, il est vrai, que la consommation intense, à l'américaine, est un puissant stimulant de la production, comme aux États-Unis. Il est évident que la consommation est le but et la seule raison d'être de toute production. Il est clair que du jour où les hommes ne mangeraient plus de pain ils ne sèmeraient plus de blé. Mais de ce que la consommation apparaît comme la *cause finale* de la production, il ne s'ensuit point qu'elle en soit aussi la *cause efficiente*. Il faut prendre garde que les seuls facteurs de la production sont ceux déjà connus, travail, terre et capital, et ce n'est pas la consommation qui peut avoir pour effet de créer ou d'augmenter aucun des trois. Au contraire ! c'est la consommation qui sans cesse défait l'œuvre de ceux-ci et vide le réservoir qu'ils travaillent à remplir. Si ce réservoir était alimenté par un courant continu, de telle façon que plus on en tirerait plus il en viendrait, alors l'erreur qui consiste à croire que plus on consommera de richesses et plus on en produira, pourrait s'excuser. Mais tel n'est pas le cas. Personne n'oserait prétendre que plus on cueillera de fruits et plus le verger en produira, que plus on pêchera de poissons et plus la mer en nourrira, que plus on brûlera de bois et plus la forêt sera haute et touffue !

¹ Voici, pour la France, quelques exemples de l'accroissement de la consommation par habitant depuis un demi-siècle : on voit qu'il est du double au quintuple.

	1860	1913
Vin	75 litres	126 litres
Bière	18 lit.	32 lit.
Sucre	5.500 grammes	16.800 grammes
Café	930 gr.	2.900 gr.
	1860	1913
Thé	6 gr.	30 gr.
Cacao	12 gr.	69 fr.
Tabac	75 gr.	109 gr.
Pommes de terre	182 kg.	370 kg.

La viande fait exception : il y a une légère diminution en France. Il est possible qu'elle ne soit qu'accidentelle, car dans les autres pays la consommation de la viande a augmenté non moins que celle des autres produits ; et d'ailleurs la guerre aura pour résultat de donner l'habitude de consommer la viande à des d'hommes qui n'en usaient guère.

Cependant, si l'on envisage un avenir plus lointain, c'est bien une diminution de la consommation de la viande qui est à prévoir, car, au fur et à mesure que la terre se peuplera, le terrain disponible pour l'élevage se rétrécira et il sera du bétail comme il en a été du gibier. L'homme sera de moins en moins carnivore.

Ce qui favorise cette confusion c'est que, dans la pratique, la consommation c'est la dépense ; c'est le prix qu'il faut payer pour se procurer ce qu'on désire. La dépense c'est la consommation, exprimée en monnaie. L'argent dépensé n'est jamais consommé ; il est seulement transféré de l'acheteur au vendeur. C'est pour cela qu'aux yeux du public toute dépense, même la plus folle, apparaît comme inoffensive puisqu'elle ne fait que transférer l'argent de Pierre à Paul — voire même comme louable parce qu'elle « fait marcher le commerce ». Mais pour bien juger de la dépense il faut regarder non à l'argent mais à la richesse payée avec l'argent et voir si celle-ci a été consommée utilement ou non (voir ci-après, pp. 505-506) ¹.

II

De la répartition des consommations.

[Retour à la table des matières](#)

Chacun est obligé de régler sa consommation ou, comme on dit, ses dépenses, d'après ses revenus et chacun s'applique à le faire pour le mieux, c'est-à-dire à se procurer le maximum de satisfaction compatible avec un revenu donné. C'est ce qu'on appelle un problème hédonistique (vol. I, p. 24) et pas facile à résoudre, les besoins étant supérieurs aux ressources pour presque tous les hommes et même pour les riches. Le consommateur ne peut donc satisfaire à un besoin qu'en en sacrifiant un autre. Le jouet rapporté par l'ouvrier à son enfant implique la renonciation à un paquet de tabac de valeur égale. Le consommateur se trouve donc dans la situation d'un échangiste qui, lui aussi, ne peut acquérir un bien qu'à la condition d'en céder un autre. Et dans son for intérieur il fait la même pesée entre l'utilité de ce à quoi il renonce et l'utilité de ce qu'il veut consommer ; et il ne se décide évidemment que si celle-ci lui paraît supérieure à celle-là. Il ne faut pas oublier que le mot d'utilité doit être pris ici dans son sens économique de désirabilité, bien différent de l'utilité rationnelle, d'où il résulte que bien rares les budgets, hélas ! où la répartition des dépenses est faite en raison exacte des véritables besoins, en entendant par là ceux conformes à l'hygiène et à la morale ;

¹ Cependant c'est une question délicate que celle de savoir quelle est exactement l'action que la dépense exerce sur la production. Stuart Mill lui consacre dans son Traité un chapitre qui est d'une lecture pénible. Il essaie de démontrer que c'est le *placement* et non la *dépense* qui fait marcher l'industrie et procure du travail aux ouvriers. Et telle nous paraît être la vérité (voir ci-après, *Le placement*). Néanmoins s'il est vrai que la dépense ne puisse *créer* ni alimenter (au sens propre de ce mot) la production, elle n'en exerce pas moins une influence capitale en ce qu'elle *la commande* (c'est le terme courant), c'est-à-dire qu'elle la dirige dans les canaux qu'elle veut.

elle est faite par chacun proportionnellement au degré d'intensité de ses désirs, de ses appétits, de ses passions ¹.

L'école autrichienne a essayé de donner à cette loi de distribution des dépenses une formule plus précise en ces termes : *pour que le maximum de satisfaction soit atteint, il faut et il suffit que les utilités finales des derniers objets consommés dans chaque catégorie de dépenses soient égales*. Voici ce qu'on veut dire. Soit un consommateur qui dispose d'un excédent de 6 sous par jour pour satisfaire à deux besoins de luxe : fumer ou lire les journaux. Il répartit ainsi sa dépense : 4 cigares de 1 sou, journaux de 1 sou. La loi susdite consiste à affirmer que les satisfactions procurées par le dernier cigare fumé (le 4^e) et le dernier journal lu (le 2^e) sont égales. En effet, si elles ne l'étaient pas, si, par exemple, la satisfaction procurée par le dernier journal lu était inférieure à celle du dernier cigare fumé, le consommateur aurait *préféré* évidemment employer son dernier sou à fumer un cigare de plus sauf à lire un journal de moins.

Plus utile pratiquement que cette analyse psychologique est l'analyse des budgets des individus et des familles et plus spécialement des familles ouvrières. Un statisticien allemand, Engel ², a formulé les lois qui déterminent la répartition des dépenses dans tout budget et qui la font varier selon le chiffre des revenus ³.

En ce qui concerne l'alimentation, la part qui lui est affectée est d'autant plus grande proportionnellement que le revenu est plus petit. Elle dépasse la moitié du

¹ Il est évident que l'utilité d'un même bien est loin d'être la même pour tous les consommateurs. Un voyageur altéré et mourant de fatigue paiera un bock de bière ou une place de tramway exactement le même prix que les consommateurs ordinaires, quoiqu'il en eût donné volontiers le double ou le décuple. L'avantage qu'il en retire peut donc se mesurer par tout l'excédent du prix qu'il aurait consenti à payer sur celui qu'il a payé en réalité. C'est ce que le professeur Marshall appelle *la rente du consommateur*. On comprendra la signification de ce mot en se reportant à ce que nous avons dit de la loi de la rente (ci-dessus, p. 215). Puisqu'il n'y a pour toutes choses qu'un prix unique sur le marché malgré des coûts de production très différents du côté des producteurs et des utilités subjectives très différentes du côté des consommateurs, il en résulte qu'il y a toujours des avantages différentiels, tant du côté des uns que du côté des autres, et en désigne les uns et les autres, non sans quelque subtilité, par le même nom de *rente*.

² Ne pas confondre avec Engels le collaborateur de Marx (ci-dessus, p. 180, note).

³ Nous extrayons d'une enquête américaine sur les budgets ouvriers ces quelques chiffres pour trois degrés de l'échelle :

	Au-dessous de 1.000 fr.	Entre 3.000 et 4.00 fr.	Au-dessus de 6.000 fr.
Nourriture	51 %	42 %	32 %
Logement	25 %	23 %	22 %
Vêtement	9 %	13 %	16 %
Confort	15 %	22 %	30 %
	100 %	100 %	100 %

Les enquêtes sur les budgets ouvriers en France donnent une proportion plus élevée pour la nourriture, car elle va, selon le revenu, de 66 à 55 p. 100 – mais moindre pour le logement et pour le vêtement.

revenu pour les salariés les moins payés ; elle s'abaisse au tiers pour les hauts salaires et bien au-dessous encore pour les gros revenus.

En ce qui concerne le vêtement, la dépense serait proportionnellement la même quel que fût le revenu, parce qu'elle augmenterait exactement en raison du revenu. Mais cette deuxième proposition d'Engel est démentie par les faits : la proportion des dépenses de vêtement, de toilette, comme on dit, augmentant beaucoup plus que proportionnellement avec les revenus — surtout dans la classe riche, mais même dans la classe salariée aisée.

En ce qui concerne le logement et dépenses d'habitation (chauffage, éclairage), la part proportionnelle resterait la même quel que fût le revenu. Cette proposition paraît exacte non seulement pour les budgets ouvriers, mais même quand on s'élève aux très gros revenus : il faut compter, en effet, que les personnes riches ont généralement plusieurs habitations, ville et campagne.

Enfin, en ce qui concerne les dépenses de confort et d'agrément, de luxe, si l'on veut, il va sans dire que la part qui leur est faite augmente beaucoup plus que proportionnellement au chiffre du revenu ; presque nulle pour les petits salaires, elle prend des proportions démesurées pour les gros revenus ¹.

Ces lois d'Engel se trouvent confirmées par l'étude des *budgets des familles ouvrières* inaugurée par Le Play, il y a un demi-siècle, et imitée depuis par tout pays. C'est un excellent instrument d'investigation sociale et une branche importante de la statistique ².

Il y a une autre répartition encore plus difficile : c'est celle entre les besoins présents et les besoins futurs ou, en d'autres termes, entre la dépense proprement dite et l'épargne. Mais celle-ci, nous l'ajournons au chapitre de l'épargne.

¹ Il conviendrait de créer une cinquième catégorie pour les dépenses qui n'ont pas pour but exclusivement une satisfaction personnelle et qu'on pourrait appeler dépenses de solidarité sociale. Elles commencent à prendre une certaine place dans les budgets ouvriers, sous forme de cotisations aux syndicats, mutualités, etc. D'ailleurs l'impôt rentrerait aussi dans cette catégorie.

² *Les Ouvriers Européens*, 1854. Ces budgets servent de cadres et de supports à des monographies de familles ouvrières. Elles ont été continuées par l'école de Le Play et aujourd'hui il y en a plus de 100 qui ont été publiées.

III

Les droits et les devoirs du consommateur.

[Retour à la table des matières](#)

Une des dernières paroles de Bastiat sur son lit de mort fut « Il faut apprendre à envisager toutes choses au point de vue du consommateur ». En cela, d'ailleurs, il n'a fait qu'exprimer le sentiment de l'Économie politique libérale. Seulement, les économistes libéraux pensent, fidèles à l'esprit de leur école, qu'il n'est pas nécessaire de prendre aucune mesure spéciale pour établir le gouvernement des consommateurs et que la libre concurrence y pourvoira. En effet, disent-ils, sous le régime de libre concurrence tout producteur doit s'évertuer à servir pour le mieux le client, le consommateur, à lui donner ce qu'il a de mieux pour le moindre prix. M. Yves Guyot a écrit même un petit livre spirituel et paradoxal, sous ce titre *La Morale de la concurrence*, pour démontrer que les producteurs, passant leur vie à s'ingénier pour le service d'autrui, réalisent parfaitement l'altruisme. En sorte que le consommateur n'aurait, comme un roi, qu'à se laisser servir.

Les faits ne justifient pas ce tableau optimiste. Sans doute le producteur a intérêt à satisfaire le client puisque c'est généralement pour lui le plus sûr moyen d'accroître sa clientèle et par là ses bénéfices, mais ce but n'est qu'un but médiat : le but immédiat c'est le profit et nullement le service d'autrui. Et s'il peut arriver à augmenter davantage son profit en majorant ses prix ou en vendant des denrées falsifiées, l'expérience prouve qu'il n'y manquera pas. On sait combien, dans ces derniers temps et par tout pays, la majoration des prix et la falsification des denrées ont pris des proportions inquiétantes¹. Sans doute l'esprit professionnel, l'honneur commercial, peuvent donner au consommateur certaines garanties, mais alors nous sommes ici sur le terrain de la morale et non plus de l'économie politique.

Le consommateur fera donc bien de ne pas se fier au laisser-faire et de ne pas s'endormir dans le rôle du roi fainéant. Il a besoin de défendre énergiquement ses intérêts qui se confondent d'ailleurs, et c'est ce qui fait leur supériorité, avec les intérêts les plus généraux de la Société.

Mais ce pouvoir du consommateur est resté absolument théorique jusqu'à ces derniers temps, faute d'organisation. La consommation ne crée pas entre les

¹ Est-il besoin de rappeler l'histoire des fabriques de conserves de Chicago et du livre de Sinclair, *La Jungle*, qui a fait tant de bruit ? En septembre 1908 un Congrès sur les moyens d'empêcher les falsifications de denrées s'est tenu à Genève.

Voir d'ailleurs ci-après *Le rôle de l'État dans la consommation*.

hommes la même communauté d'intérêts, la même concentration permanente d'efforts, que le fait l'exercice d'une même profession, nonobstant la concurrence. La valeur économique, morale, éducative, du travail est plus facile à saisir que celle de la dépense, quoique celle-ci ne lui soit pas inférieure. C'est pourquoi l'organisation professionnelle a devancé de beaucoup l'organisation des consommateurs. Mais depuis peu celle-ci commence à se réaliser sous des formes d'associations très diverses.

Les unes ont l'ambition de faire une révolution en faisant passer le gouvernement économique des mains du producteur entre celles du consommateur. Nous leur réservons une place à part dans la section suivante. Ce sont les sociétés coopératives de consommation.

Mais il y en a d'autres, beaucoup plus nombreuses qu'on ne croit, qui ont des buts plus spécialisés. Ces associations de consommateurs appartiennent à deux types différents : — les unes qui ont pour but d'enseigner aux consommateurs quels sont *leurs droits* et leurs intérêts, et quels sont les moyens d'y satisfaire ; — les autres, de leur enseigner quels sont *leurs devoirs* et quels sont les moyens de s'en acquitter.

§ 1 En ce qui concerne les associations de consommateurs qui visent à défendre leurs droits, on peut citer : les ligues de défense contre le protectionnisme, comme celle pour l'abolition des droits sur les céréales qui a joué un si grand rôle en 1840 dans l'histoire économique de l'Angleterre (ci-dessus, p. 28) ; — celles contre les falsifications de denrées (en France la « Société de l'Aliment pur ». Les associations qui ont pour but de défendre les intérêts des consommateurs de certains services publics, comme la « Société des Abonnés au téléphone » ou celle des « Voyageurs abonnés aux chemins de fer » sont de la même famille. Il faudrait en créer une « contre les pourboires ». Enfin, il y en avait une dont le but plus général était de grouper tous ces intérêts dispersés (*Ligue française des consommateurs*)¹.

Ce n'est pas seulement par l'emploi de l'association, du syndicat, que les consommateurs se sont mis à l'école des professionnels ; tout comme ceux-ci, ils n'ont pas hésité à recourir depuis quelque temps à l'arme de la grève (plutôt connue sous le nom de boycottage, quoique à tort²) et qui s'est montrée non moins efficace entre leurs mains qu'entre celles des ouvriers — grève des consommateurs contre le Trust de la viande (*Beef Trust*) aux États-Unis, grève des consommateurs

¹ Mais elle risque fort de ne pas survivre à la guerre qui l'a frappée mortellement en la personne de son jeune et ardent fondateur M. Fénérier.

² En effet, le mot de boycottage vient du nom d'un gérant de propriété en Irlande, le capitaine Boycott, qui, en 1881, fut soumis à ce traitement, plus tard appliqué à d'autres propriétaires. Mais cette mise en interdit qui consiste à refuser toute vente, toute aide — comme aux excommuniés du moyen âge — est tout autre chose que la grève des consommateurs, laquelle au contraire se caractérise par le refus d'achat.

de bière contre les brasseurs en Allemagne, grève des consommateurs de gaz contre les Compagnies en diverses villes de France, et même en 1910 à Roubaix, grève des buveurs d'alcool, mais hélas ! celle-ci ne s'est pas généralisée et a été courte. Généralement ces grèves ont réussi à faire capituler les fournisseurs ¹.

En un mot, le consommateur ne veut plus jouer simplement le rôle de *client*, au sens historique et humiliant de ce mot, mais prétend participer au gouvernement économique.

2° Les associations du second type visent à enseigner et à pratiquer les devoirs des consommateurs, car si le consommateur est roi dans l'ordre économique, cette royauté comporte évidemment des responsabilités. L'une ne va pas sans l'autre. Il dépend du consommateur, en changeant la nature de ses dépenses, c'est-à-dire en donnant à son argent des emplois différents, de détourner le capital et le travail des branches où ils s'employaient pour les porter ailleurs, où il lui plaît. Par là le consommateur, alors même qu'il vit en simple rentier, exerce sur les trois facteurs de production, terre, travail, capital, une action décisive. Il commande. Comme le centurion de l'Évangile, il dit à l'un : « Va ! et il va, et à l'autre : Viens ! et il vient ». Et ce pouvoir de commandement est précisément ce qui crée au riche des devoirs spéciaux, si peu compris jusqu'à présent.

Mais à leur tour, celles-ci doivent se subdiviser en deux catégories :

a) Les unes ont pour règle de combattre les consommations nocives, immorales et ruineuses, et de prêcher d'exemple. D'abord parmi elles figurent au premier rang les sociétés antialcooliques (ci-après, p. 508), puis les sociétés végétariennes ², et d'autres telles que celles contre l'usage du tabac ou de l'opium, ou contre l'emploi de dépouilles d'animaux pour la toilette, notamment contre le port des plumes d'oiseaux sur les chapeaux de dames ³.

¹ En 1911, ces grèves de consommateurs, jusqu'alors limitées à telle ou telle denrée, ont pris un caractère plus général, et les femmes surtout y ont pris une part prépondérante, manifestation intéressante du rôle de la femme, en tant que ménagère, dans le gouvernement de la consommation.

Il y a eu un projet de création d'un *Office de Statistique de la Consommation*, en vue de fournir aux consommateurs une base sûre pour leurs revendications. Ce projet sera certainement repris après la guerre.

² Les sociétés végétariennes sont composées de ceux qui pensent que le fait de tuer des animaux pour se nourrir de leurs cadavres, et, pis encore, de les élever pour cette destinée, est un acte contraire à l'humanité ; que, de plus, cette nourriture animale est antihygiénique et antiéconomique, qu'elle fournit, à prix égal, une bien moindre quantité d'éléments nutritifs que les végétaux. Certaines sociétés végétariennes excluent non seulement la chair des animaux, mais tout produit animal, lait, beurre, œufs, miel (voir la note de la p. 474).

³ Ces sociétés contre le massacre des oiseaux ne s'inspirent pas seulement d'un sentimentalisme généreux, comme on pourrait le croire. La disparition des oiseaux dans les campagnes rompt l'équilibre des espèces au profit des vermines qui dévorent les récoltes.

b) Les autres ont pour but de faire cesser les exigences des consommateurs qui sont de nature à imposer un surcroît de travail à la classe ouvrière : par exemple, les commandes de toilettes faites au dernier moment, qui exigent, pour être livrées en temps utile, le travail de nuit ou les veillées, les livraisons le dimanche, l'emploi de malles trop lourdes pour les porteurs, ou la location d'appartements dans lesquels les cuisines et les chambres de domestiques sont trop sacrifiées. Elles s'appellent les *Ligues sociales d'acheteurs*. Les premières en date ont été fondées à New York, mais il y en a une aussi fondée à Paris par M^{me} Brunhes en 1900¹. Ces sociétés ont des *listes blanches* sur lesquelles elles inscrivent seulement les magasins qui prennent l'engagement de se conformer, en ce qui concerne leurs ouvriers et employés, à certaines conditions de salaires, de repos, etc. ; ou bien elles distribuent des étiquettes (*labels*) pour être apposées sur les marchandises comme certificats d'une industrie loyale. On comprend que si ces ligues comptaient un grand nombre de consommateurs riches, les commerçants auraient un grand intérêt à figurer sur les listes blanches ou à obtenir des *labels*, et par là seraient très stimulés à bien traiter leurs ouvriers.

Ces ligues d'acheteurs, dont le but ne saurait trop être loué et qui constituent même une ère nouvelle dans l'organisation économique, ont cependant provoqué dans ces derniers temps d'assez vives critiques, et plutôt inattendues, car elles viennent des économistes de l'école libérale². Ils estiment que le consommateur est totalement incompetent pour s'occuper de l'organisation technique du travail et pour distribuer de bons ou de mauvais points aux producteurs. — Il est incompetent actuellement, soit ! mais il peut apprendre. Toutefois on peut admettre que, pour ce qui concerne les intérêts des ouvriers ou employés, ces ligues feraient bien de s'entendre avec les syndicats ouvriers et patronaux, mieux qualifiés qu'elles pour trouver les améliorations possibles.

Il est intéressant de noter que sur cette question de la fonction à conférer aux consommateurs, les socialistes se montrent non moins défavorables que les économistes individualistes. Ils estiment que c'est du côté du producteur qu'il faut regarder et que c'est lui seul qui doit faire la loi³. Ce n'est pas sur l'association des

¹ Il ne faut pas oublier qu'il y eut en Angleterre, il y a près d'un siècle, une ligue de consommateurs s'engageant à ne pas consommer de sucre « esclavagiste », c'est-à-dire produit dans les États à esclaves. On peut voir en elle la première en date des ligues de consommateurs. En 1908, ces ligues d'acheteurs ont tenu leur premier congrès à Genève ; d'autres pays (États-Unis, France, Suisse, Allemagne) ont déjà de ces ligues organisées.

² Voir une brochure de M. Wuarin, professeur à Genève, sur ce sujet et un article de M. Yves Guyot dans le *Journal des Économistes* de 1907.

C'est à propos d'une enquête sur les fabriques de chocolat, faite par la Ligue des acheteurs suisses, que cette discussion a été soulevée. Les fabricants dont le chocolat n'a pas été jugé digne de figurer sur les listes blanches ont été naturellement très irrités.

³ Voir surtout M. Georges Sorel : « Les philanthropes qui prônent la coopération et ne cessent de répéter qu'il faut renverser l'ordre établi par le capitalisme, qu'il faut rendre à la consommation son pouvoir directeur, de pareils sentiments sont naturels chez ces personnes qui, recevant des rentes, des traitements ou des honoraires, vivent en dehors du pouvoir, productif ; elles ont pour

consommateurs, c'est sur l'association professionnelle que doit reposer la société future. Et ils estiment même que c'est dans celle-ci seulement, et non dans celle-là, que s'élabore la morale de l'avenir. L'idée de la royauté du consommateur ne serait qu'une idée de bourgeois. Et on comprend aisément en effet que la suprématie du consommateur soit inconciliable avec les théories essentielles du socialisme marxiste qui sont la lutte des classes et la victoire de la classe ouvrière, puisque précisément la fonction de consommateur exclut toute division de classe. La production divise nécessairement les hommes en créant l'antagonisme des intérêts, des groupes et des classes. La consommation ne fait aucune acception de personnes ni de classes : c'est en cela qu'elle nous paraît supérieure.

IV

La société coopérative de consommation.

[Retour à la table des matières](#)

Nous avons eu déjà à nous occuper à diverses reprises des sociétés de consommation : — dans l'organisation de la production (I, p. 237), à côté des associations ouvrières ; — dans les écoles socialistes, comme apportant un programme nouveau, notamment l'abolition du profit (ci-dessus, p. 191). Ici nous la retrouvons revendiquant la suprématie du consommateur sur le producteur et s'affirmant comme le moyen d'atteindre cette fin. C'est un fait remarquable que ce programme, que la plupart des économistes estiment ridiculement exagéré, se trouve déjà clairement formulé dans la Déclaration de quelques ouvriers tisserands immortalisés sous le nom des Pionniers de Rochdale, en 1844. Ils disaient : « Sitôt qu'il sera possible, la société procédera à l'organisation de la production, de la distribution et de l'éducation, dans son sein et par ses propres moyens ». « Dans son sein », ce qui veut dire qu'il ne s'agit pas de refondre d'abord la nation, il s'agit de créer l'économie nouvelle à l'intérieur de chaque société et d'en faire ainsi un microcosme qui se propagerait et se multiplierait par voie d'imitation. « Sitôt que possible », eh bien ! trois quarts de siècles, ce n'est pas un trop long délai pour une révolution progressive et pacifique et déjà elle prend des proportions imposantes.

En effet, déjà en Angleterre, ces sociétés de consommation sont (pour l'année 1917-18) au nombre de 1.400, comptant un personnel de 3.700.000 associés (ce qui, avec les membres de la famille, représente environ 15 à 18 millions de personnes, soit près de la moitié de la population de la Grande-Bretagne (l'Irlande

idéal la vie de l'oisif lettré. Tout autre est l'idéal socialiste » (*Introduction à l'Économie moderne*, p. 125).

Voir en sens contraire notre livre *La Coopération*, notamment la conférence qui s'y trouve sous le titre *Le règne du consommateur*.

n'en compte qu'un très petit nombre) et le chiffre de leurs affaires s'élève à 3.500 millions de francs, sur lesquels elles réalisent plus de 400 millions de francs de bénéfices qu'elles répartissent presque intégralement entre leurs membres. Presque toutes sont fédérées et réunies non seulement par un gouvernement central (*Cooperative Union*) et par des congrès annuels, mais par deux grands centres d'achat (*Wholesales*), l'un à Manchester, l'autre à Glasgow, par une Banque, par un journal (*Cooperative News*) qui tire à près de 100.000 exemplaires. La Wholesale de Manchester fournit à ses 1.200 sociétés adhérentes pour 1.600 millions de francs de marchandises ; elle entretient une petite flotte pour aller chercher les denrées aux lieux d'origine, aux quatre coins du monde ; elle a plus de 21.600 employés ou ouvriers et produit directement dans ses propres fabriques pour 250 millions de francs d'articles divers. Quant à sa Banque, le mouvement de ses fonds s'élève à 8 milliards de francs par an.

Mais ce qui est plus remarquable encore que ces chiffres globaux ce sont les villes qui sont déjà presque entièrement coopératisées, en ce sens que la société coopérative locale englobe la presque totalité de la population — telles : en Suisse, Bâle (30.000 familles, donc plus de 100.000 personnes, environ les trois quarts de la population ; en Allemagne, Breslau, Leipzig, Hambourg, avec un nombre de membres variant entre 50.000 et 100.000 familles ; en Angleterre, beaucoup groupent 20.000 à 70.000 familles ¹.

En Danemark, Finlande, Russie, Autriche, Italie, les sociétés de consommation sont nombreuses aussi et leur nombre s'accroît rapidement, sans que pourtant elles soient arrivées au même degré d'organisation qu'en Angleterre. En France, le nombre des sociétés est assez grand, plus de 3.000, malheureusement la plupart très petites et inorganisées. Il a fallu vingt-six ans d'efforts pour arriver à créer une grande Fédération d'achats en commun (1913) qui est encore en arrière de celles des autres pays ².

Par tout pays, ces sociétés sont constituées généralement sur ce qu'on appelle « le type de Rochdale » qui est caractérisé par les quatre traits suivants ³ :

1° Vente *au prix du détail* et non au prix de revient, de façon à réaliser des trop perçus ;

¹ Au total, on comptait en Europe, avant la guerre, 30.000 sociétés de consommation, groupant environ 10 millions de familles, et quelques milliers de sociétés en train d'éclorre sur tous les points du monde, Indes, Japon, Australie, Caucase.

² En 1913, on comptait en France avant la guerre 3.200 sociétés de consommation (dont 1.200 boulangeries) avec 880.000 membres et 320 millions de francs de vente. Voir pour plus de détails notre livre *Les sociétés coopératives de consommation*.

³ On devrait pouvoir inscrire un cinquième principe : vente *au comptant*, jamais à crédit ; malheureusement, s'il est toujours proclamé en théorie, il est souvent enfreint en fait.

2° Répartition de ces trop perçus entre les sociétaires *au prorata de leurs achats* — et non au prorata de leurs actions, lesquelles ne donnent droit qu'à un modique intérêt ¹ ;

3° Affectation d'une certaine part de ces bonis à des œuvres de *solidarité sociale*, telles que instruction des sociétaires, caisses de secours, propagande, fêtes, excursions, etc. ².

4° Dans les assemblées *une voix par sociétaire*, quel que soit le nombre de ses actions ; principe d'égalité démocratique qui rend impossible toute mainmise du capital ³.

Les avantages, immédiats ou à venir, de ces associations sont :

a) Établissement d'un *juste prix*, c'est-à-dire d'un prix tel qu'il suffise à couvrir tous les frais de production et même qu'il satisfasse à toutes les nécessités économiques qu'on résume dans la formule de la loi de l'offre et de la demande, mais prix purgé de toutes les majorations usuraires qui ne sont dues qu'à la coalition des producteurs et à l'ignorance des consommateurs. En un mot, ces sociétés font la chasse aux *profiteurs*, comme les appellent les Anglais.

Au cours de cette guerre, cette action salutaire des sociétés de consommation sur les prix a apparu avec une telle évidence qu'elle a dessillé tous les yeux, non seulement ceux du public qui a accouru vers ces lieux d'asile, mais même ceux des gouvernements naguère plutôt hostiles, par suite d'influences électorales. Là où la taxation administrative des prix s'était montrée impuissante et même nuisible, l'action des coopératives s'est montrée parfaitement efficace. Les municipalités ont

¹ Ceci semble en contradiction avec le caractère de ce mode d'entreprise, tel que nous l'avons défini, qui est de ne pas faire de profits ; trop perçus ou profits, n'est-ce pas la même chose ? Il est vrai que les Anglais appellent ces trop perçus des dividendes ou familièrement le « divi », mais en France les coopérateurs leur donnent le nom beaucoup plus correct de *ristournes*, ce qui indique clairement que c'est simplement le remboursement à l'acheteur de ce qu'on lui a fait payer en plus des prix de revient. Ce n'est donc pas un profit, et la preuve c'est que le fisc, à qui pourtant on n'en fait pas facilement accroire, a renoncé à prélever sur ces ristournes l'impôt sur les revenus ou sur les bénéfices.

Il faut avouer cependant que les sociétaires eux-mêmes ne se rendent pas bien compte de la différence et attendent leurs bonis avec non moins d'avidité que les simples actionnaires capitalistes leurs dividendes.

² En Belgique, les sociétés coopératives de consommation, notamment le célèbre *Vooruit* de Gand, consacrent la plupart de leurs bénéfices à la propagande socialiste, et la part distribuée aux sociétaires l'est non en argent, mais sous la forme de bons échangeables en nature au magasin social.

³ Les sociétés coopératives diffèrent aussi, au point de vue juridique, des sociétés capitalistes :
 1° parce que ce sont des sociétés de *personnes* et non pas seulement de capitaux ;
 2° parce qu'elles sont à capital et à personnel variable, ce qui veut dire que le nombre des actions n'y est pas limité et que, par conséquent, ces actions ne comportent pas de plus-value, quel que soit le succès de l'entreprise, puisqu'il y en a toujours d'offertes à qui en veut.

dû recourir à leurs services ou, là où il n'y en avait point, chercher à les remplacer par la création de magasins de vente municipaux (boucheries surtout) ¹.

b) Amélioration de la consommation par la suppression des falsifications de denrées, des tromperies sur le poids ou sur la qualité, des réclames mensongères.

c) Éducation du consommateur, en lui apprenant quelles sont les denrées qu'il doit préférer, quelles sont celles qui sont les moins coûteuses en tenant compte de leurs propriétés nutritives. En Belgique, les sociétés de consommation ont été le plus puissant facteur du mouvement antialcoolique. En tout pays, durant la guerre, les coopératives ont enrayé les funestes effets de la disette, en conjurant les paniques, en disciplinant leurs membres, en leur apprenant à ne pas se ruer sur les magasins et à ne pas faire d'accumulation de denrées à domicile, comme l'a fait la foule des consommateurs. Et lorsqu'il y a eu pénurie d'une denrée, elles ont su rationner leurs membres avant que les gouvernements eussent inventé les cartes d'alimentation ².

d) Absorption progressive des entreprises industrielles avec suppression des profits et dividendes, au fur et à mesure que les sociétés de consommation produiraient elles-mêmes tout ce qui leur serait nécessaire. Un petit nombre seulement sont déjà en état de le faire, mais, groupées par l'intermédiaire de leurs Fédérations, elles réussiront mieux à créer des fabriques.

e) Équilibre de la production et de la consommation et suppression des crises puisque évidemment les consommateurs associés ne produiraient plus que dans la proportion de leurs besoins.

En ce qui concerne les deux derniers articles de ce programme, les sociétés de consommation sont encore loin du but, c'est entendu ; peut-être n'y arriveront-elles jamais. En tout cas, il n'est pas téméraire d'affirmer qu'elles sont appelées à prendre une place grandissante dans l'économie nouvelle et surtout dans celle des

¹ Pour libérer les soldats de l'exploitation éhontée des marchands, l'administration militaire n'a pas trouvé de meilleur moyen que de créer des magasins de vente coopératifs, un par division. Ils ont rendu d'incomparables services aux hommes et plus tard, rentrés dans leurs foyers, ceux-ci ne les oublieront pas.

² C'est grâce à leur intervention que la prohibition absurde des viandes frigorifiées a été levée et ce sont elles qui ont été chargées par le gouvernement et la ville de Paris de leur mise en vente. En reconnaissance des services rendus, le gouvernement a conféré aux sociétés coopératives une reconnaissance officielle comme institution d'État, si je peux dire :

1° en leur donnant un statut légal vainement attendu depuis vingt ans (loi du 7 mai 1917) et en leur ouvrant un crédit de 2 millions de francs pour avances ;

2° en créant un Conseil supérieur de la Coopération (consommation et production), qui aura pour fonction de donner son avis sur les projets de lois et toutes mesures intéressant les consommateurs ;

3° en créant des places pour les délégués de ces sociétés dans diverses Commissions administratives (Office d'alimentation, commission de projet de monopole de l'alcool, etc.).

pays à reconstituer après la guerre. En effet, s'il est vrai que pour ces pays vidés à fond l'intensification de la production soit une nécessité urgente, une sage économie dans la consommation ne le sera pas moins ¹.

Tout au moins la guerre, qui a fait tant de ruines, a-t-elle donné au mouvement coopératif une impulsion qui a dépassé tout ce que pouvaient attendre ses plus fervents apôtres — et cela par tout pays. On peut dire que les sociétés coopératives ont fait, au cours de ces quatre années de guerre, une poussée plus forte que dans les vingt années qui avaient précédé. En Russie, la coopération sous ses diverses formes couvre aujourd'hui l'immense Empire jusqu'en Sibérie (50.000 sociétés). Elle est la seule armature qui soit restée debout au milieu de l'effondrement social, la seule d'ailleurs qui ait été respectée par le gouvernement des soviets, et c'est grâce à elle que la vie économique a pu tant bien que mal continuer.

En Angleterre, en Allemagne, en Italie, en Suisse, partout le chiffre des ventes a énormément augmenté, parfois plus que doublé ². Il est vrai que l'augmentation est pour partie nominale, en tant qu'elle est due à la hausse des prix — mais, d'autre part, il faut tenir compte de la réduction de la consommation causée par cette même hausse. D'ailleurs, le nombre des sociétaires a augmenté notablement aussi et surtout la Coopération a grandi en autorité, tant auprès du public que des pouvoirs publics. Ces sociétés sont devenues, au sens propre du mot, un des organes indispensables de la vie sociale. Il n'y aura bientôt guère de ville ou village qui n'ait sa coopérative comme sa mairie, son école et son église.

¹ Même aux États-Unis, qui jusqu'à présent étaient restés en dehors du mouvement coopératif, étant habitués à consommer aussi largement qu'ils produisaient et dédaigneux des petites économies, le rôle des sociétés de consommation commence à être mieux compris, et au jour où nous écrivons ces lignes elles se groupent dans leur premier Congrès national (septembre 1918).

² En Angleterre, le chiffre des ventes des coopératives a passé de 2.200 millions de francs en 1913 à 3.500 millions en 1917. En Italie, de 108 millions de francs à 263 millions. En France, on n'a pu faire de statistique pour l'ensemble des sociétés au cours de la guerre, d'autant moins que la région du Nord, où se trouvaient nos plus puissantes sociétés, est envahie. Mais on a les chiffres de la Fédération d'Achats (Magasin de Gros) : or, nonobstant cette amputation de plus d'un quart de nos sociétés, ses ventes, qui étaient seulement de 12 millions de francs en 1913, ont passé à 42 millions en 1918.

CHAPITRE II

LA DÉPENSE

I

Les dépenses de ménage.

[Retour à la table des matières](#)

Un socialiste que nous aimons à citer, tant ses divagations sont riches d'enseignements et de visions prophétiques, Fourier, avait fait de cette question du ménage la base de tout son système économique. Très frappé par l'énorme consommation et gaspillage — de denrées, de combustible, de local, de service domestique — qu'impliquait la vie par ménage isolé, il avait imaginé le ménage collectif (le titre de son livre fondamental est *l'Association domestique et agricole*) et y avait vu une source inépuisable d'économies et par conséquent de richesses ¹.

Le fait est incontestable. Si plusieurs personnes s'associent pour n'avoir qu'une maison, qu'un feu, qu'une table, elles trouveront certainement par là le moyen de se procurer la même somme de satisfactions avec beaucoup moins de dépenses. L'entretien des religieux au couvent, des soldats à la caserne, des collégiens à la pension, en fournit chaque jour la preuve. Et la guerre en a fourni d'autres par l'institution des cuisines collectives auxquelles on a dû recourir en Allemagne et en Angleterre pour se défendre contre la pénurie des denrées et la hausse des prix. À quoi cela tient-il ? Aux mêmes causes qui font que la production en grand est plus économique que la production isolée, causes que nous connaissons déjà (vol. I, p. 177) et qu'il est facile de transposer, en les modifiant un peu, du domaine de la production dans celui de la consommation.

Il est vrai qu'on peut répondre que la vie de ménage, autrement dit la famille, est déterminée par d'autres considérations que celles purement économiques et que les joies qu'elle donne aux hommes valent bien ce qu'elles coûtent. Mais on peut réaliser la plupart des avantages du ménage en commun sans s'astreindre à la vie

¹ Voir la petite édition des *Œuvres choisies* par Fourier que nous avons publiée avec une Introduction.

de gamelle ou même de table d'hôte. Il suffit d'imaginer des services communs pour tous les habitants d'une même maison, chaque famille d'ailleurs pouvant vivre dans son appartement particulier. Cela est réalisé déjà dans nombre de grands hôtels de villégiature. Et il est certain que ce genre de vie tend à se développer, particulièrement dans les pays où, comme aux États-Unis, les besoins de confort sont très grands et les services domestiques très onéreux. Le phalanstère de Fourier n'était d'ailleurs pas autre chose ¹.

Même en gardant la vie domestique, il y a bien des économies à réaliser, notamment pour le combustible dans la préparation des aliments. La marmite norvégienne a assez fait parler d'elle depuis la guerre.

Enfin, même en conservant le genre de vie actuel par ménages séparés, on peut réaliser, au moins en partie, le minimum de dépenses par *l'association de consommation* que nous avons étudiée dans le chapitre précédent, celle-ci ayant pour règle de fournir les denrées au plus juste prix (ci-dessus, p. 486) ². Les sociétés anglaises font réaliser annuellement à leurs membres plus de 400 millions de francs d'économies sur les prix du commerce.

À cette question des dépenses de ménage se rattache celle des domestiques. La vie par ménages séparés exige un domestique par ménage dans la classe bourgeoise — et beaucoup plus dans la classe riche. Mais comme il devient de plus en plus difficile de trouver des domestiques, à raison de la tendance des femmes à préférer la profession industrielle mieux payée et surtout plus indépendante, c'est là encore une cause qui, en dehors même du coût de la vie, poussera au ménage collectif (ci-dessus, p. 308).

Il ne faut pas croire que cette question n'intéresse que les bourgeois. Dans la classe ouvrière s'il n'y a pas de domestiques c'est parce que la femme en remplit les fonctions ; or il est à prévoir qu'elle aussi se lassera de ce travail, d'ailleurs de plus en plus incompatible avec la vie professionnelle féminine, et que pour elle aussi le ménage collectif sera la solution.

¹ Déjà quelques-unes des maisons nouvellement bâties à Paris sont adaptées à des services collectifs, notamment de salles à manger ou de réception communes dont les locataires usent à tour de rôle. Il n'y a plus qu'un pas à faire pour y installer la cuisine collective.

² Il est beaucoup de sociétés de consommation qui se contentent de ce but unique, le bon marché : par exemple les grandes sociétés de consommation des employés civils ou militaires de Londres, qui rivalisent d'importance avec les magasins du Bon Marché ou du Louvre, et à Paris celles des fonctionnaires de la rue Christine, la plus nombreuse de France. Toutefois, ces sociétés sont considérées par les vrais coopérateurs comme une forme inférieure de la coopération.

II

Le logement. — Les sociétés de construction.

[Retour à la table des matières](#)

Entre toutes les dépenses, celle du loyer mérite une étude spéciale par une double raison : — d'abord parce que, de tous les besoins privés, c'est celui dont l'importance sociale est la plus grande, plus même, au point de vue social, que l'alimentation ; — et aussi parce que de toutes les dépenses c'est celle qui a le plus rapidement augmenté et qui grève le plus lourdement le budget des familles ouvrières et même des familles aisées ¹.

Dans l'antiquité la maison était non seulement le foyer de la famille, mais l'autel des dieux pénates : aussi chacun, riche ou pauvre, avait la sienne. Aujourd'hui que les exigences de la vie moderne ont refait aux hommes une sorte de vie nomade et ne leur permettent plus de prendre racine là où ils sont nés, la grande majorité des hommes vit dans des appartements loués. Et toutes les causes sociales, économiques, politiques, qui poussent la population à s'agglomérer dans les grandes villes — centralisation administrative, grande production, développement des chemins de fer, fêtes, spectacles et cafés-concerts — tendent à élever constamment le prix des loyers au grand profit du propriétaire urbain, mais au grand dommage du public. Il y a soixante ans (en 1846), la population urbaine représentait un peu moins du quart de la population de la France (24,40 p. 100). En 1911, elle en représentait près de la moitié (44,20 p. 100) bientôt ce sera plus de la moitié. Et la France est un des pays qui comptent le moins de grandes villes !

Le mal est grand, même pour les classes aisées, qui souvent doivent économiser sur leur nourriture pour payer leur logement, mais pour les pauvres c'est bien pis ! L'élévation du prix des loyers, en forçant les ouvriers à s'entasser dans d'infests taudis, produit les effets les plus déplorables, tant au point de vue de

¹ D'une enquête publiée récemment par le Ministère du Travail, il résulte que pour le même logement à Paris le loyer a augmenté comme suit :

1810	80 francs.
1830	100 »
1850	120 »
1870	220 »
1900	320 »
1903	350 »
1913	400 »

Donc, en un siècle, le loyer a quintuplé ! progression certainement très supérieure à celle du salaire (voir ci-dessus p. 342), et le pis c'est que ce sont les petits loyers qui ont subi la plus forte hausse : de 1900 à 1913, elle a été de 20 p. 100 sur les loyers de 250 francs et au dessous, mais seulement de 9 p. 100 pour ceux de 1.000 à 2.500 francs.

l'hygiène qu'au point de vue de la moralité ¹. Comme on peut le penser, plus la famille est nombreuse moins elle a d'argent à mettre à son loyer et, par conséquent, plus elle est obligée de s'entasser dans un moindre espace — d'autant plus que beaucoup de propriétaires refusent de recevoir les familles avec des enfants.

La plupart des vices qui affligent la population ouvrière — relâchement des liens de la famille, fréquentation du cabaret, débauche précoce, transmission des maladies contagieuses et des épidémies — tiennent surtout à cette cause. La dignité de la vie pour l'homme, et plus encore pour la femme, est d'ailleurs intimement liée à un certain confort du foyer.

Pourquoi donc n'en est-il pas des maisons comme de tous les autres produits pour lesquels l'offre généralement suit la demande et parfois même la dépasse ? Car pourtant la maison est bien aussi « un produit » de l'industrie humaine, à la différence de la terre, des chutes d'eau ou des mines ? — En un sens oui, mais il y a pourtant deux différences essentielles entre la production des maisons et celle d'une marchandise. Les voici :

1° La maison ne peut être bâtie que sur un terrain donné : or, les terrains à bâtir sont en quantité limitée, à ce point que pour construire une maison neuve on doit généralement en démolir une vieille. C'est pourquoi le prix du loyer reste un prix de monopole qui ne comporte d'autres limites que les ressources des locataires (ci-dessus, p. 260).

Il est vrai que les villes peuvent s'étendre en superficie : c'est ce qu'elles font et « les plans d'extension » des villes sont un des problèmes les plus actuels. Toute une science, ou du moins tout un art nouveau, est en train de s'élaborer sous le nom d'*Urbanisme* — l'art de l'aménagement des villes. Mais s'il peut donner de grands résultats en ce qui concerne l'hygiène et l'esthétique, on n'en saurait guère attendre pour la solution de notre problème. Le seul remède efficace serait une évolution en sens contraire de celle qui s'est manifestée jusqu'à présent, à savoir l'arrêt de la croissance des grandes villes, le retour dans les campagnes des populations qui les ont désertées et, comme le disait M. Luzzatti, la restauration du culte des dieux domestiques. Rien ne l'annonce encore. Cependant ce qu'on peut remarquer c'est un certain mouvement centrifuge qui se manifeste incontestablement dans nos grandes villes. La création de moyens de transport à bon marché (omnibus,

¹ Un logement est dit *surpeuplé* quand il contient plus de 2 personnes par pièce. Or M. Bertillon compte 321.000 personnes à Paris — donc un huitième de la population — qui vit à raison de 3 personnes ou plus par chambre. En Angleterre, la proportion est de un dixième (et encore les enfants au-dessous de 14 ans ne sont-ils comptés que pour une demi-personne). Et Paris n'est pas la ville la plus disgraciée à cet égard : la proportion des mal logés est encore plus forte non seulement dans des capitales d'autres pays comme Vienne, mais même en France — où pourtant la densité de la population est si faible et où il semble que la place ne devrait pas manquer. Dans des villes de province de population moyenne, comme Brest, Saint-Étienne, Lille, il y a des quartiers surpeuplés et sordides.

tramways, chemins de fer urbains) accélère ce mouvement en permettant aux ouvriers et employés d'aller chercher loin du centre des grandes villes des logements plus salubres et moins chers ¹. Mais les ouvriers n'aiment pas beaucoup à s'éloigner du centre de leurs occupations ou de leurs récréations.

2° La production des maisons, en entendant par là l'industrie de la construction, le bâtiment, comme on dit, n'a pas bénéficié des mêmes progrès mécaniques que les autres industries ². On ne bâtit aujourd'hui guère autrement, ni mieux, qu'au temps des Romains. Sans doute ils ne connaissaient pas les « gratte-ciel » (*sky scrapers*) des États-Unis. Ces gigantesques constructions semblaient devoir apporter au problème du logement une solution originale : la place pour se loger dans les villes se trouvant limitée *en surface*, restait la ressource de la multiplier *en hauteur* par une superposition d'étages indéfinie. Mais ces nouvelles tours de Babel n'ont pu réaliser aucune économie dans le coût du logement : elles sont très coûteuses, incommodes pour l'habitation et ne sont guère utilisées que pour des bureaux. Au reste, c'est une mode qui commence à passer ³.

Ajoutons que les entrepreneurs aiment mieux construire des maisons pour les riches que pour les pauvres ; ce n'est pas que celles-ci ne rapportent un gros intérêt, mais elles causent aussi de gros frais et de gros ennuis.

Que faire ? On peut essayer de recourir à des mesures de salubrité publique, imposer par la loi certaines dimensions et certaines conditions d'hygiène aux appartements, et même aller jusqu'à exproprier et démolir les maisons et quartiers insalubres. Et dans la plupart des pays ces lois existent en effet et sont appliquées plus ou moins rigoureusement ⁴. Mais, quoique ces mesures s'imposent, il faut bien

¹ Pour un prix d'abonnement de 3 à 4 francs par semaine, les ouvriers peuvent chaque jour aller et venir dans un rayon qui va jusqu'à 50 kilomètres pour Paris et 100 kilomètres pour les villes de Belgique.

² C'est précisément cette difficulté d'emploi des procédés mécaniques qui met l'industrie du bâtiment dans la dépendance absolue de la main-d'œuvre et oblige le coût de production à suivre la hausse des salaires.

Avant la guerre le coût de construction d'une maison ou appartement à quatre pièces, nombre minimum pour loger décentement une famille, ne dépassait généralement pas 5 ou 6.000 francs, non compris le prix du terrain. Mais, comme il fallait compter au moins 6 à 7 p. 100 pour intérêt, amortissement, charges diverses, cela mettait le loyer minimum à 350 ou 400 francs, ce qui représente plus du sixième du budget de l'ouvrier.

La guerre, en relevant le taux de l'intérêt, aura pour conséquence de relever d'autant le prix des loyers et de rendre la solution du problème encore plus difficile.

On a essayé divers procédés mécaniques pour diminuer ce coût. Le procédé Edison consiste à couler la maison en béton toute d'une pièce dans un moule en métal élevé sur place.

³ La plus haute de ces maisons, à New-York, atteint 228 mètres (plus des trois quarts de la hauteur de la Tour Eiffel), avec 55 étages, et peut loger 10.000 personnes, mais elle a coûté 60 millions de francs, soit 6.000 francs par habitant, tandis que dans une maison ordinaire ce prix suffit pour le logement de tout une famille.

⁴ Très rigoureusement en Angleterre, très mal en France, quoique pourtant une loi du 15 avril 1902 confère aux municipalités des pouvoirs assez rigoureux : autorisation préalable et contrôle des plans pour toute construction, droit pour la municipalité d'imposer certaines réparations,

reconnaître qu'à certains égards elles aggravent le mal. En effet, elles ont nécessairement pour effet, en supprimant certaines maisons, d'en diminuer le nombre et, même si on les remplace, de renchérir le coût des maisons nouvelles par les conditions sévères qui sont imposées aux constructeurs et de les rendre par là encore plus inaccessibles pour les pauvres.

Peut-on chercher une solution en taxant les loyers, comme on le fait pour le pain et par le même motif, à savoir qu'il s'agit de satisfaire à un besoin indispensable ? — Mais il y a cette différence essentielle que le boulanger est un commerçant et que son pain n'est fait que pour être vendu, tandis que le propriétaire d'une maison peut toujours se refuser à la louer. Sans doute si l'on suppose la location déjà faite et le locataire en possession, la loi peut, comme elle l'a fait pour toute la durée de la guerre, par une mesure assez révolutionnaire, réduire ou même supprimer complètement le loyer. Mais le problème c'est de trouver des logements pour ceux qui n'en ont pas : or, il serait exorbitant que les propriétaires fussent contraints par voie de réquisition à loger, à un prix fixé par l'administration, quiconque serait à la recherche d'un logement ¹. Et même si on suppose qu'une telle loi pût être appliquée, comme elle paraît l'avoir été en Russie par le gouvernement bolcheviste, un tel remède ne ferait pour l'avenir qu'aggraver le mal, car il est clair que personne ne ferait plus construire de maisons à louer : il faudrait que l'État ou les villes se chargeassent de ce soin.

Il n'y a donc d'autres ressources que de faire appel à la collaboration de tous les facteurs du progrès social — patrons, philanthropes, établissements d'utilité publique, sociétés de secours mutuels, municipalités, État et aux intéressés eux-mêmes associés en coopératives — et de leur demander les capitaux nécessaires pour construire le plus grand nombre possible de maisons, dans les conditions les plus économiques et ce sans attendre de profits, mais en se contentant d'un modique intérêt, de façon à réduire les loyers au prix de revient.

d'interdire la location, et même d'exproprier la maison — mais les municipalités ne se soucient pas de se mettre sur les bras tant d'ennuis et de dépenses d'expropriation, d'autant moins que les expropriations en France sont très coûteuses. La loi anglaise les rend beaucoup plus aisées en autorisant les municipalités à déduire de la valeur de l'immeuble : 1° la majoration factice du prix de location due au surpeuplement ; 2° les réparations à faire pour remettre la maison en bon état : au cas où c'est impossible, on ne rembourse au propriétaire que le prix du terrain.

Et en cas de négligence des municipalités à remplir leur devoir, elles peuvent être contraintes à agir sur la plainte de 4 locataires !

¹ Cette mesure coercitive vient cependant, de prendre forme d'un projet de loi pour la protection des familles à nombreux enfants — dont la situation est, il est vrai, digne de mesures même exceptionnelles. D'après ce projet de loi, un propriétaire ne pourrait refuser la location pour cause d'enfants : en cas de refus, le bail serait fait d'office par le juge de paix et le prix fixé par lui d'après la location précédente. — Mais pour quelle durée ? Sera-ce jusqu'à ce que les enfants soient devenus grands ? D'ailleurs, le propriétaire saura trouver d'autres motifs de refus.

Un projet plus ingénieux est celui d'un impôt sur les maisons dont le taux serait établi en raison inverse du nombre d'enfants logés dans la maison — en sorte que le propriétaire aurait intérêt à en recevoir le plus possible !

On peut indiquer de nombreuses combinaisons qui ont été imaginées à cet effet :

1° Un très grand nombre de maisons ont été construites par les patrons ou les Compagnies pour leurs ouvriers ¹, sous forme de *cités ouvrières*. Ce n'est pas uniquement par philanthropie, mais parce que les fabriques et mines situées loin des centres urbains ne pourraient recruter des ouvriers si elles ne leur assuraient les moyens de se loger. C'est une des formes les plus importantes de ce qu'on appelle « les institutions patronales » (voir ci dessus, p. 416). Elle a subi d'ailleurs le discrédit de ces institutions en ce sens que les ouvriers, se croyant exploités, même quand leur loyer ne représente pas le prix de revient, n'en savent aucun gré aux patrons et y voient une sorte de servage.

Cependant, en Angleterre et aux États-Unis, quelques-unes de ces cités ouvrières sont des merveilles de confort, d'hygiène et même d'aménagement artistique, notamment celles très célèbres de Lever frères, à Port-Sunlight, près de Liverpool, et de Cadbury, à Bournville, près de Birmingham, bien dignes du nom de *Garden Cities* sous lequel elles sont connues ².

Mais ces cités ouvrières ne touchent que de loin à la question de loyer, car c'est dans les villes et non à la campagne qu'elle se pose à l'état aigu.

2° *Les sociétés coopératives de construction*, formées par les ouvriers eux-mêmes, sont au nombre de plusieurs milliers en Angleterre et aux États-Unis ³. Dans la ville de Philadelphie, qui a reçu pour cette raison le beau nom de *City of Homes* ⁴, elles ont fait élever plus de 60.000 maisons, chacune habitée par une famille ouvrière. L'organisation de ces sociétés est compliquée. Les unes achètent elles-mêmes le terrain, font bâtir des maisons et les vendent ou les louent à ceux de leurs membres qui le désirent : les bénéfices provenant de ces ventes ou de ces locations reviennent en fin de compte aux ouvriers propriétaires ou locataires, en tant qu'associés. Mais la plupart ne se chargent pas elles-mêmes de la construction des maisons : elles prêtent simplement l'argent pour les faire bâtir suivant des combinaisons très ingénieuses et très économiques. Ces prêts, étant parfaitement garantis, servent de placement aux épargnes de ceux des associés qui sont obligés d'attendre longtemps leur tour d'être logés ou à ceux — et ce sont les plus nombreux — qui n'ont pas l'intention de devenir propriétaires ; en sorte que ces

¹ En France, les Compagnies de mines de houille, à elles seules, ont construit plus de 40.000 maisons.

² Voir les deux volumes de M. Georges Benoit-Lévy sur *Les Cités-Jardins* en Angleterre et aux États-Unis, et notre volume *Institutions de Progrès social*.

³ Aux États-Unis les *Building and loan societies* (sociétés de construction et de prêt) comptent 3.500.000 membres et 7 ½ milliards de francs de capitaux. Et l'accroissement annuel est de 8 à 10 p. 100.

⁴ Qualificatif qui n'est plus tout à fait justifié aujourd'hui, car Philadelphie n'est pas la ville où la proportion d'habitants propriétaires de leurs maisons est la plus élevée ; elle n'y est que de 26 p. 100, tandis qu'elle s'élève à 46 p. 100 pour l'ensemble des États-Unis.

sociétés fonctionnent plus encore comme caisses d'épargne que comme sociétés de construction.

Ces sociétés existent aussi en France ¹, mais elles ne se développent que lentement et celles qui existent ont beaucoup de peine à se procurer les capitaux nécessaires : il faut se rappeler que la plus modeste maison immobilisait un capital de 5 à 6.000 francs et probablement le chiffre sera-t-il plus élevé à la suite de la guerre. Elles ne peuvent les demander aux ouvriers eux-mêmes et elles ne peuvent guère non plus les demander aux prêteurs ordinaires de capitaux, puisqu'elles ne peuvent offrir qu'un minime intérêt si elles veulent que les loyers soient bon marché. Il faut alors qu'elles cherchent des prêteurs désintéressés, notamment les établissements philanthropiques, tels que les caisses d'épargne, comme en Belgique, ou les caisses d'assurances sociales, comme en Allemagne, ou la Caisse des dépôts et consignations ou l'Assistance publique, comme en France.

3° Les capitalistes-philanthropes peuvent aussi aider à la construction de maisons — soit, de leur vivant, en prêtant des capitaux sans intérêt ou à petit intérêt à des *sociétés de construction* ; — soit, après leur mort, sous forme de *fondations*. C'est peut-être le plus utile emploi qu'un homme puisse faire de sa fortune, au point de vue social, et qui ne lui impose que le minimum de sacrifices. Il est malheureusement trop peu répandu ².

4° Enfin les municipalités et l'État peuvent aider à la solution du problème du logement, soit directement en construisant des maisons, soit indirectement en aidant les sociétés de construction ³.

¹ En France, on ne comptait (en 1912) que 210 sociétés coopératives de construction et toutes très petites – plus 122 sociétés philanthropiques de construction, mais en tout elles n'avaient pas plus de 60 millions de francs, soit en capital, soit emprunté, ce qui ne représente que de quoi construire 8 à 10.000 logements.

Les sociétés coopératives de consommation peuvent aussi construire des maisons pour leurs membres. En effet, puisqu'elles ont pour but de fournir tout ce qui est nécessaire à leurs besoins, pourquoi ne pas leur fournir aussi des logements ? Les sociétés de consommation anglaises en ont déjà fait bâtir environ 50.000, soit directement, soit le plus souvent par des prêts consentis à leurs sociétaires. Souvent elles se remboursent par des retenues sur les bonis revenant aux sociétaires, en sorte que ceux-ci se trouvent avoir acquis une maison – en mangeant, comme on dit, c'est-à-dire sans avoir déboursé rien de plus que le prix de leur consommation quotidienne.

² Le type en ce genre est la célèbre fondation de Peabody, à Londres, philanthrope qui donna 12 millions ½ de francs pour cet objet, il y a trente ans ; déjà aujourd'hui elle loge plus de 20.000 locataires dans 6.000 appartements.

Une fondation d'importance presque égale (10 millions de francs) a été créée à Paris, en 1904, par MM. de Rothschild. Elle loge actuellement 2.000 personnes. Mais, à la différence de la fondation Peabody, elle ne capitalise pas les loyers : elle les emploie à des services sociaux.

³ En France, une série de lois ont été promulguées en vue de faciliter la construction de maisons à bon marché. La loi du 12 avril 1908 a mis 100 millions de francs à la disposition des sociétés de construction ou même des individus qui voudraient se construire une maison dans les conditions fixées. Les fonds ne seront pas prêtés directement par l'État mais par l'intermédiaire de sociétés de crédit immobilier qui serviront de cautions et devront, en conséquence, justifier d'un certain capital (100.000 francs) ; l'argent sera prêté au taux de 2 ½ p. 100 seulement.

Nombre de villes d'Angleterre, d'Allemagne, de Suisse, sont entrées dans cette voie. Elles y sont entraînées forcément par la raison indiquée tout à l'heure : c'est parce que si elles font fermer les logements insalubres, il faut bien qu'elles cherchent à les remplacer. Les municipalités peuvent se borner à donner des subventions aux sociétés pour la construction de maisons ouvrières, ou mieux, si elles ne veulent construire elles-mêmes, acheter des terrains qu'elles pourront louer à bas intérêt à des sociétés de construction : elles pourront ainsi éviter l'accaparement de la propriété individuelle et bénéficier de la plus-value. En Allemagne, les modes d'intervention des municipalités sont très variés. En Angleterre aussi, mais ici on va bien plus loin : car dès que la mortalité dans un quartier dépasse un certain taux, la municipalité le fait démolir et le remplace par des maisons neuves qu'elle loue à prix de revient¹. Rien que dans Londres, 50 millions de francs avaient été ainsi dépensés et 30.000 personnes logées à nouveau. Après la guerre on se propose en Angleterre de faire un effort extraordinaire pour assurer un logement décent aux familles de tant de centaines de milliers d'hommes qui auront combattu ou même seront morts pour le pays.

Il est à craindre seulement, en généralisant ainsi le système, que les municipalités se trouvent prises dans une dangereuse alternative. Si elles abaissent trop le loyer, d'abord ce sera pour leurs finances une opération ruineuse ; — de plus, elles aggraveront dans des proportions déplorables l'hypertrophie des grandes villes : le jour, en effet, où l'on pourra être logé gratis à Paris, peu de Français se priveront de ce plaisir ; — enfin elles décourageront par leur concurrence les entrepreneurs de construction et risqueront par là de diminuer le nombre de maisons au lieu de l'augmenter. Si, au contraire, elles forcent leurs locataires à payer ponctuellement « leur terme » et les expulsent en cas de non-paiement, elles deviendront promptement aussi impopulaires que le propriétaire d'aujourd'hui et auront beaucoup plus de mal que lui à faire rentrer leurs loyers. Néanmoins ces difficultés ne sont pas des raisons suffisantes pour s'abstenir.

Dans toutes les combinaisons que nous venons de passer en revue on peut se proposer deux buts différents : — soit simplement d'offrir aux ouvriers un logement salubre et à bon marché ; — soit, en plus, de les rendre propriétaires de la maison par des systèmes ingénieux d'annuités échelonnées sur une période de 15 à 20 ans et qui ne majorent pas beaucoup le prix du loyer.

Autrefois, ce dernier système était seul pratiqué et encore aujourd'hui c'est presque le seul qui soit visé par les sociétés coopératives de construction, tant philanthropiques que coopératives. On y voyait maints avantages, surtout celui de donner à l'ouvrier le goût de l'épargne, de la propriété, du foyer. Mais aujourd'hui

La Ville de Paris, à la veille de la guerre, allait consacrer 200 millions à cette œuvre de salut social, ce qui aurait permis de loger environ 200.000 familles – faible fraction d'ailleurs du nombre de celles qui habitent des taudis.

¹ En Angleterre, les municipalités doivent faire rebâtir, dans un rayon de 2 milles au plus, assez de maisons pour loger la moitié de la population expulsée.

cette théorie patriarcale est fort ébranlée. La propriété d'une maison, malgré ses avantages au point de vue moral et économique, a aussi de graves inconvénients pour l'ouvrier. En attachant l'ouvrier à un lieu déterminé, elle le prive de cette mobilité qui lui est précieuse pour se transporter là où son travail est le plus demandé : elle le rend dépendant du patron. — Il faut ajouter que la loi française, qui impose le partage en nature au décès et contraint par là inévitablement la vente de la maison ¹ (et même, s'il y a des enfants mineurs, à la vente en justice avec des frais qui peuvent dépasser la valeur de l'immeuble) est bien faite pour les décourager. D'autre part, si la question du logement est née de l'appropriation individuelle des terrains et des maisons, il semble bien qu'en transférant cette propriété à l'ouvrier on ne fasse que déplacer le mal et non le guérir.

Aussi, en Angleterre, maintenant commence-t-on à créer des sociétés coopératives de locataires (*Copartnership Tenants societies*) qui se donnent pour but de procurer à leurs membres des logements confortables et au moindre prix possible, mais en retenant la propriété de la maison, ce qui leur permet d'abord de garder le contrôle sur ces maisons au point de vue de l'hygiène et aussi de faire profiter la société de la plus-value des terrains. C'est là qu'est l'avenir. Il faudrait que beaucoup de patrons, de sociétés philanthropiques, et surtout de municipalités, adoptent ce système. En ce qui concerne le locataire, il y trouve d'ailleurs presque tous les avantages de la propriété sans ses inconvénients, car, pourvu qu'il observe les conditions établies par la société dont il fait partie — et par conséquent votées par lui-même — il n'a à craindre ni augmentation de loyer, ni expulsion ².

Indiquons encore une œuvre qui consiste simplement à louer des maisons dans les quartiers ouvriers pour les sous-louer, mais après les avoir aménagées dans les meilleures conditions possibles, comme hygiène, confort et économie — et, en outre, pour faire en quelque sorte l'éducation économique et morale de ceux qui doivent y demeurer. Ce système (auquel est attaché le nom de Miss Octavia Hill), plus modeste que les précédents, est fait pour les classes les plus pauvres. Miss Octavia Hill avait constaté par maintes expériences qu'il ne sert à rien d'installer les pauvres gens dans de beaux appartements si d'abord on ne change leurs habitudes et si on ne leur inculque le sentiment de la propreté, du confort, du

¹ Il est vrai que cette législation a été améliorée par la loi du 30 novembre 1894 (inspirée par la loi belge du 9 août 1889) et par celle du 12 avril 1906 qui — en outre des encouragements qu'elles donnent à la construction de maisons à bon marché, telles que exemptions d'impôts, création de comités départementaux pour propager les sociétés de construction de toute nature, faculté accordée à certains établissements publics de leur prêter de l'argent — ont eu pour but surtout de modifier le Code en facilitant la transmission de ces maisons par héritage. À cet effet la maison peut être mise dans le lot d'un seul des cohéritiers (contrairement ; à la règle du partage égal), ou elle peut rester indivise pour une durée plus longue que celle du droit commun, laquelle est en principe limitée à cinq ans.

² Cette admirable institution ne date que de 1903 et elle ne compte encore en Angleterre que 24 sociétés qui auront bientôt achevé 6.600 maisons — et une seule, croyons-nous, en France.

home ; et elle a créé, sous forme de « sociétés de visiteurs », une organisation admirablement appropriée à ce but ¹.

III

Le crédit à la consommation. — Les Monts-de-Piété.

[Retour à la table des matières](#)

Noirs avons vu déjà (vol. I, 503-516) qu'il existait de nombreuses institutions de crédit ayant pour but de faciliter la production : mais pourquoi n'y en aurai-il pas aussi pour faciliter la consommation ? Si le crédit peut être indispensable à l'homme, pour lui fournir l'instrument de son travail, il peut l'être tout autant pour lui fournir son pain en attendant qu'il trouve à le gagner.

Et en effet, il est pratiqué sur la plus vaste échelle — non seulement pour la classe ouvrière, mais même pour la classe riche. *La vente à crédit* est de règle chez certains fournisseurs, tels que les boulangers et les tailleurs. Et on sait que de très grands magasins ont été créés presque uniquement en vue de la vente à crédit pour les meubles et les nouveautés.

Cependant le crédit à la consommation est généralement condamné comme cause de ruine et même de déchéance morale pour celui qui y a recours. Et les sociétés coopératives de consommation, par exemple, prennent pour règle, quoique souvent violée d'ailleurs, de refuser tout crédit et de ne vendre qu'au comptant.

Le crédit à la consommation a, en effet, de très grands inconvénients :

1° D'inciter le consommateur à la dépense en lui permettant de satisfaire ses désirs sans avoir à faire de sacrifice immédiat. Un acheteur, lorsqu'il peut emporter ce qui lui plaît sans avoir à ouvrir sa bourse ², s'il est peu prévoyant, peu expert à calculer l'équilibre d'un budget, résistera difficilement à la tentation — surtout s'il s'agit d'une femme et ce sont elles le plus souvent qui font ces achats.

2° De mettre le consommateur en état de véritable servitude vis-à-vis du fournisseur — surtout quand ce consommateur est pauvre et ne réussit pas à se libérer. Le voilà qui ne peut plus désormais aller chez un autre fournisseur ! Le

¹ Il est question en France d'introduire et d'étendre ce système pour aider les familles à nombreux enfants. Des associations se constitueraient pour louer un grand nombre d'appartements aux propriétaires et les sous-loueraient à ces familles. L'État et les communes verseraient une certaine somme par enfant, ce qui permettrait de réduire d'autant le loyer.

² Les Grands Magasins, s'ils ont supprimé la vente à crédit, l'ont remplacée par un appât équivalent et non moins dangereux, la faculté de rendre la marchandise si elle ne plaît pas.

voilà obligé de subir des majorations de prix ou de se contenter des plus mauvaises denrées que le fournisseur lui fait passer sans qu'il ose se plaindre ! Les consommateurs riches eux-mêmes, surtout quand ce sont des femmes du monde qui n'ont pas payé leurs factures, ne sont pas à l'abri de tout chantage de la part de leurs fournisseurs.

3° D'infliger au marchand une double perte — celle des intérêts pour l'attente de remboursement et celle résultant des non-paiements ¹ — lesquelles doivent être compensées nécessairement par une prime d'assurance sous forme de majoration des prix, dont tous les consommateurs auront à souffrir, à commencer par ceux qui paient ponctuellement mais qui devront payer pour les mauvais payeurs.

Si réels que soient ces vices, ils ne suffisent pourtant pas pour faire condamner en bloc tout crédit à la consommation.

En ce qui concerne les consommations quotidiennes et de petite valeur, telles que le pain, il est vrai que la vente à crédit ne peut se justifier que dans des circonstances exceptionnelles comme le chômage ; malheureusement ces circonstances exceptionnelles sont fréquentes dans l'existence ouvrière.

Mais pour les articles de consommation lente et d'un prix élevé, tels que les meubles et même les vêtements, il se peut que la vente à crédit soit le seul moyen d'acquisition et rende par là de très grands services. Sans cette facilité, les jeunes gens qui n'ont pas d'argent pour se mettre dans leurs meubles ne se marieraient peut-être pas et resteraient à l'état de faux-ménages — ou, s'ils se marient, ils ne pourront loger qu'en garni, ce qui sera fort onéreux. Un lit, une table, sont des espèces de capitaux qui peuvent être tout aussi indispensables « pour s'établir » qu'une machine à coudre ou un métier à tisser ; et, par conséquent, l'achat à crédit peut être tout aussi justifié pour les uns que pour les autres.

D'autre part, les meubles et vêtements vendus à crédit le sont généralement sous la forme de *vente à tempérament*, c'est-à-dire avec répartition du prix en petits paiements mensuels ou hebdomadaires, échelonnés sur une longue période, et que des agents vont toucher à domicile. Dans ces conditions, l'achat à crédit prend plutôt l'aspect d'une sorte d'épargne, « une épargne de consommation », comme l'appelle paradoxalement M. Boucher ². Au lieu d'être incitée à la dépense, la famille ouvrière convertit son argent — cet argent qu'elle aurait probablement tout de suite dépensé improductivement, parce qu'il « brûle les doigts », comme disent

¹ Ces pertes sont telles que nombreux sont les commerçants dont ils ont entraîné la ruine — et ce qui est scandaleux, c'est que ce sont les fournisseurs du grand monde qui en pâtissent plus encore que ceux du peuple. On a vu des couturières ruinées par des clientes très riches, mais qui ne prenaient jamais la peine de penser à payer leurs comptes et considéraient comme une injure qu'on les leur réclamât.

² *De la vente à tempérament*. Thèse de doctorat, 1906.

les ouvriers — en biens durables et qui pourront même devenir une ressource pour les mauvais jours si on en est réduit à les porter au Mont-de-Piété.

Les Monts-de-Piété devaient être considérés naguère comme des institutions de crédit à la consommation. Car ce sont des banques qui avaient pour but de faire des avances à ceux qui en avaient besoin non pour produire mais pour pourvoir aux nécessités de la vie. L'emprunteur renonce à la satisfaction de quelque besoin, superflu ou moins urgent, pour satisfaire à quelque autre plus urgent. Il engage son anneau de mariage, ou sa montre, ou même ses draps de lit, pour avoir de quoi acheter du pain. On sait que ces établissements, fondés au XII^e siècle en Italie avec un caractère religieux, d'où leur nom (*monte* en italien voulait dire simplement banque), sont devenus plus tard des espèces d'établissements d'assistance laïque, contrôlés par l'État. Ils prêtent toujours sur gages — puisque l'emprunteur, par le fait même de la situation où il se trouve, ne peut offrir de garantie personnelle — et perçoivent un intérêt qui, quoique établi seulement pour couvrir les frais, ne laisse pas que d'être assez élevé, ces frais eux-mêmes, expertises, garde et surtout écritures, étant considérables.

Si le prêt n'est pas remboursé à l'échéance (il peut être prorogé indéfiniment par des renouvellements), le gage est vendu par le Mont-de-Piété et, s'il reste un excédent, on le tient à la disposition de l'emprunteur ¹.

La clientèle nombreuse de ces établissements, l'importance de leurs opérations (73 millions de francs, dont 45 rien que pour Paris), prouvent assez qu'ils répondent à un besoin social. Le revenu des pauvres et même de nombre de riches est *intermittent* : on engage dans les mauvais jours et on dégage dans les bons jours. Le Mont-de-Piété, dans les budgets de famille difficiles à mettre en équilibre, joue ainsi le rôle d'une sorte de volant régulateur de la consommation.

D'après divers projets de loi, ces institutions seraient appelées à prendre rang parmi les organes normaux du crédit populaire et à participer comme tels aux subventions de l'État ². Et pour mieux marquer cette modernisation, on leur retirerait leur nom archaïque de Monts de Piété pour faire disparaître avec lui toutes les visions de misère un peu honteuse qu'il évoquait.

¹ Très souvent l'emprunteur vend ou donne en gage son titre (la reconnaissance) à des intermédiaires qui font ce commerce et dont on voit les enseignes un peu partout : c'est là principalement que l'usure sévit.

² En effet il est à remarquer que le petit commerce et les petits artisans usent de plus en plus du Mont-de-Piété et qu'ainsi il tend à jouer le rôle de banque populaire (vol. I, 513) — surtout depuis qu'une loi du 25 juillet 1891 leur a permis de faire des prêts sur titres au porteur — et mieux encore depuis la guerre, le maximum des prêts ayant été relevé à 3.090 francs. Le montant des prêts faits par le Mont-de-Piété de Paris dépasse de beaucoup 200.000 francs par jour.

C'est pourquoi on a demandé à le faire bénéficier d'avances de l'État tout comme les sociétés de crédit agricole et de crédit industriel (I, p. 509 et 516) et par les mêmes motifs.

IV

Les dépenses de luxe.

[Retour à la table des matières](#)

Dans son acception ordinaire le mot luxe signifie la *satisfaction donnée à un besoin superflu*. Mais une telle définition, quoique courante, ne peut nous fournir aucun élément d'appréciation morale ni économique, car, comme l'a dit Voltaire, le superflu est chose très nécessaire. Nous devons souhaiter qu'il y ait un peu de superflu et, par conséquent, un peu de luxe pour tout le monde, même pour les plus pauvres. D'autre part, l'histoire économique nous apprend qu'il n'est aucun besoin, sans en excepter ceux qui nous apparaissent aujourd'hui comme les plus impérieux, qui n'ait été considéré à l'origine comme superflu. Il ne peut en être autrement : — premièrement parce que lorsqu'un besoin est nouveau, il en résulte, par définition même, que personne, en dehors de celui qui éprouve cette première sensation, ne l'a encore ressenti ; — secondement parce qu'il exige nécessairement un travail considérable pour sa satisfaction, à raison même de l'inexpérience de l'industrie et des tâtonnements inévitables des débuts. S'il est un objet qui paraisse aujourd'hui indispensable c'est assurément le linge de corps : « être réduit à sa dernière chemise » est une expression proverbiale pour exprimer le dernier degré du dénûment. Cependant, à certaines époques, une chemise a été considérée comme un objet de grand luxe et constituait un présent royal. Mille autres objets ont eu la même histoire ¹. Si donc on s'était prévalu de la doctrine ascétique pour réprimer tout besoin de luxe, on aurait étouffé en germe tous les besoins qui constituent l'homme civilisé, dès la première phase de leur développement, et nous en serions aujourd'hui encore à la condition de nos ancêtres de l'âge de pierre. Le luxe c'est la fleur qui contient le fruit : à vouloir supprimer toutes les fleurs, on tuerait tous les fruits.

Ce n'est point à dire que nous ne puissions établir à un moment donné une certaine hiérarchie des besoins, mais à condition de se rappeler que, dans cette hiérarchie, il y a un avancement en grades ou plutôt une transformation continue des besoins, ceux qualifiés de superflus se cristallisant peu à peu, se solidifiant en besoins nécessaires — transformation qu'on ne pourrait arrêter sans ruiner le progrès de la civilisation. C'est pourquoi les lois à l'effet de réprimer le luxe, lois somptuaires, comme on les appelle, tant de fois édictées dans le passé, auraient eu des effets funestes si heureusement elles n'étaient restées vaines ².

¹ Par exemple, le mouchoir de poche, la fourchette et le verre à boire, qui ne datent que du XVI^e siècle, les montres, les bicyclettes ; et de même les automobiles ou les avions, qui sont luxe aujourd'hui, seront nécessité demain.

² La guerre a fait renaître les lois somptuaires, tant sous forme de prohibitions d'importation des articles dits de luxe que sous forme d'impôt sur leur achat. Ici elles avaient pour excuse la

On ne saurait donc condamner une dépense, ni au point de vue moral, ni même au point de vue économique, par ce seul motif qu'elle répond à un besoin superflu, c'est-à-dire considéré présentement comme tel, mais dont on ne peut prévoir l'avenir. Pour l'apprécier, il faut se placer à un autre point de vue : il faut considérer quels sont les *moyens* employés pour satisfaire au luxe et si la part de richesses et de travail qui y est affectée ne risque pas de réduire la part qui doit être réservée à d'autres besoins plus immédiats. C'est une question de proportion. Mais comment mesurer ce défaut de proportion ?

Quand il s'agit du luxe privé, on ne peut le faire qu'en comparant la somme d'argent dépensée au revenu sur lequel elle a été prélevée. Mais au point de vue social, le vrai critérium ce n'est point la somme d'argent dépensée mais la quantité de richesses ou de travail consommée pour la satisfaction d'un besoin donné. Or, il faut avoir toujours présent à l'esprit ce double fait : — que la quantité de richesses existantes est insuffisante présentement pour satisfaire aux besoins élémentaires de la grande majorité de nos semblables (vol. I, p. 138, 177) ; — que les forces productives, terre, travail et capital, qui alimentent et renouvellent ce réservoir de richesses, sont toutes trois limitées en quantité. Et, dès lors, il apparaîtra comme un devoir très catégorique de ne pas détourner vers la satisfaction d'un besoin superflu une trop forte part des forces et des richesses disponibles pour les nécessités de l'existence de tous ¹.

Ainsi le goût des fleurs, absolument inconnu à nos ancêtres et qui ne s'est propagé en France que depuis une trentaine d'années ² est assurément un luxe dans le premier sens que l'on donne à ce mot, puisqu'il répond à un besoin superflu. Le pot de fleurs que l'ouvrière met sur sa fenêtre est incontestablement du luxe, mais un luxe aussi inoffensif que charmant. Mais si pour un banquet — ou un enterrement — on couvre la table ou le cercueil de monceaux de fleurs qui représentent la récolte et par conséquent le travail d'une année ; si, pour décorer un salon, il faut des orchidées rapportées de Madagascar ou de Bornéo au prix d'expéditions qui auront coûté des centaines de mille francs et même des vies d'hommes, ou des dahlias bleus que l'on aura fait épanouir dans des serres en brûlant plus de charbon qu'il n'en faudrait pour chauffer dix familles tout un hiver — dans tous ces cas ce n'est plus le mot de luxe qu'il faut employer mais celui de prodigalité, ou de faste, ou d'ostentation.

pénurie de toutes choses. Et pourtant il aurait fallu penser que cette pénurie n'ayant de gravité que pour les articles de grande consommation, il n'importait guère de restreindre les dépenses de luxe : ce n'est pas la prohibition des truffes qui aurait pu augmenter la ration de pommes de terre.

¹ Résulte-t-il de notre définition que du jour où les sociétés seraient assez riches pour assurer à tous leurs membres le superflu, il n'y aurait plus de luxe blâmable ? — En effet, nous le croyons bien ainsi. Si la Nature elle-même nous donne l'exemple d'un luxe fastueux et parfois extravagant dans la façon dont elle décore les pétales de ses fleurs, l'aile de ses papillons, ou la cuirasse de ses plus microscopiques insectes, c'est parce qu'elle est infiniment riche : le temps et la matière ne lui coûtent rien.

² En 1870, il n'y avait dans Paris que 50 magasins de fleuristes : aujourd'hui plus de 500.

Qu'un viveur offre à ses amis ou à ses maîtresses un dîner à mille francs par tête, la morale pourra s'en affliger et sa famille fera bien de lui faire nommer un conseil judiciaire, mais l'économie politique s'en désintéresse, car l'argent sorti de la poche du prodigue n'en sera que mieux placé dans celle du restaurateur. Et quant aux plats qui auront été consommés — huîtres, bisques, truffes, vins de grande marque — ils n'auront rien enlevé à la table des pauvres. Pense-t-on qu'il soit au pouvoir d'un seul individu de consommer pour mille francs d'aliments ? Non, il n'est pas au pouvoir d'un prodigue de se faire ogre : par ce dîner l'approvisionnement national n'est pas plus réduit qu'il ne le serait par un repas à 3 fr. 50, même moins. Mais si à la fin du dîner les convives se mettent à briser les verres, ce qui, paraît-il, était de mode dans les banquets des officiers russes, alors c'est le moment où le luxe (mais il ne mérite plus ce nom) devient socialement nuisible ¹.

Qu'une élégante porte une robe payée 9.000 francs chez un couturier, la société n'y perd rien si le prix est payé seulement pour la nouveauté de la coupe ou le renom du couturier, car il n'est pas probable qu'on ait employé ici plus d'étoffe ni beaucoup plus de main-d'œuvre que pour une robe ordinaire. Mais que cette même dame fasse coudre à sa robe de bal quelques mètres de dentelles qui auront exigé plusieurs années de travail, sans doute l'ouvrière ne s'en plaindra pas mais la nation en souffrira ².

Qu'un lord d'Angleterre dépense quelques millions pour une galerie de tableaux, c'est bien (quoiqu'il vaudrait mieux encore qu'il en dotât un musée public) : mais si, pour se donner le plaisir de faire tirer à ses invités quelques coqs de bruyère, il convertit en terrains de chasse des terres qui auraient pu produire des aliments pour plusieurs centaines de ses concitoyens et les condamne par là à s'exiler ; s'il entretient une armée de garde-chasses qui emploieraient plus utilement leur temps en labourant ses terres qu'en les gardant, surtout dans un pays qui doit faire venir de l'étranger les trois quarts de son pain, voilà un luxe anti-économique ³. Remarquez que dans tous ces cas le progrès industriel ou artistique est hors de cause.

¹ C'est ce que démontre le fameux apologue de Bastiat, *la Vitre cassée*.

² Les journaux ont rapporté que pour faire la traîne de dentelles que portait pour son couronnement la reine d'Angleterre (décembre 1911), 50 femmes avaient travaillé six mois, ce qui représentait donc 7 à 8.000 journées de travail.

³ Un statisticien anglais évaluait à plus de 500 millions de francs le coût de la chasse pour l'aristocratie anglaise. En France, la chasse à courre, quoique très rare, représentait, d'après le compte d'un sportsman en 1909, une dépense de plus de 30 millions en entretien de meutes et équipages.

Les deux thèses, pour et contre le luxe, ont été controversées depuis l'antiquité. Voir la thèse contre, dans M. de Laveleye, *Le Luxe*, et la thèse pour, dans M. Leroy-Beaulieu, *Traité d'Économie politique*, IV. Comme documents historiques, on peut consulter les quatre volumes de Baudrillart sur *l'Histoire du Luxe*.

Cependant l'opinion publique et même nombre d'auteurs, loin de croire que le luxe gaspille le travail, y voient un stimulant du travail en tant qu'il fouette les désirs de l'homme, ne fût-ce que par l'envie qu'il suscite ¹. Mais si le travail qu'il crée est employé à son tour à produire des articles de luxe, n'est-ce pas alors le travail des Danaïdes ?

D'autres, tout en admettant que le luxe dissipe les forces productives, estiment qu'il exerce une action bienfaisante en ce qui concerne la répartition, parce qu'il opère une sorte de restitution du superflu des riches sous forme de salaires pour les pauvres. Mais la restitution se ferait exactement de même et bien plus utilement sous la forme de placements (voir ci-après, p. 560).

D'ailleurs, quand on parle de luxe on ne pense qu'aux riches, mais il y a aussi un luxe et une prodigalité des pauvres et qui n'est pas moins onéreuse pour la société. Qu'était la valeur de la perle que Cléopâtre jeta dans sa coupe, quoiqu'elle valût, dit-on, 300.000 sesterces, auprès des millions que chaque jour des ouvriers jetaient dans leurs verres, sous la forme d'absinthe aux reflets d'opale ou d'apéritifs ² !

Que dire de l'art sous toutes ses réalisations, — tableaux, objets d'art, meubles ? Ce que nous avons dit des fleurs : c'est un luxe assurément, mais un luxe inoffensif au point de vue économique généralement, quoique pourtant il n'est de nos jours aucun luxe qui soit plus dispendieux si l'on considère le prix fantastique atteint, même au milieu des détresses de la guerre, par les objets d'art. Mais qu'importe qu'un tableau ait été payé des millions ³, puisque ces millions ont passé des mains de l'amateur milliardaire à celles du marchand ? Et si nous regardons au travail de l'artiste, l'économiste n'a pas plus de motifs pour protester, car l'art véritable n'exige généralement pas un travail disproportionné avec le résultat. Bien au contraire : un bloc de marbre et un ciseau, ou un mètre carré de toile et quelques tubes de couleur, avec quelques journées de travail, suffisent pour procurer des jouissances exquisées et toujours renouvelées à toutes les générations humaines. C'est la caractéristique de l'art de produire de grandes jouissances par des moyens

¹ P. Leroy-Beaulieu fait remarquer que le désir du luxe exerce une action stimulante sur la production en général : c'est peut-être à seule fin « de permettre à sa femme de porter des dentelles que le mari a gagné des millions » (*Précis d'Économie politique*, p. 337).

² Le cinéma représente aussi une forme de luxe populaire qui absorbe des sommes énormes (aux États-Unis, en 1914, 275 millions de dollars (soit près de 1 ½ milliard de francs), dépense qui paraît vraiment hors de proportion avec les services rendus — jusqu'à ce jour du moins, car le cinéma pourrait devenir certainement un instrument d'éducation très puissant pour le bien, comme il l'a été trop souvent pour le mal.

³ En janvier 1914, une Madone de Raphaël appartenant à lady Desborough a été achetée, au dire des journaux, par M. W. Widener, roi « des trolleys », au prix de 140.000 livres (3.500.000 francs).

très simples : or, la définition que nous avons donnée du luxe implique précisément le contraire ¹.

Il y a aussi un luxe public, celui des États ou des cités. On est, généralement plus indulgent pour celui-ci, et avec raison, puisqu'étant collectif il bénéficie à tous et que même il peut, dans une certaine mesure, faire participer aux jouissances du luxe cette partie de la population qui ne pourrait jamais les goûter par ses seules ressources. Généralement aussi le luxe public se manifeste sous la forme de monuments dont le caractère durable, quasi éternel parfois, peut être considéré comme comportant tôt ou tard un amortissement des dépenses faites et ne peut être assimilé à des consommations fugitives. Cependant ici aussi il y a une question de proportion : la magnificence du palais de Versailles ne peut faire oublier à l'économiste que les centaines de millions qu'il a coûtés ont été prélevés littéralement sur le pain du peuple ².

V

Les consommations nocives. — L'alcoolisme.

[Retour à la table des matières](#)

Nous voici aux consommations qui vont au delà du luxe en ce sens qu'elles portent atteinte à la santé ou à la moralité des consommateurs. Évidemment la ligne de démarcation n'est pas facile à tracer, d'autant plus que le mal résulte de l'abus plutôt que de l'acte de consommation en lui-même. Par exemple, même si l'on croit le tabac inoffensif, on peut se demander s'il n'y a pas abus dans le fait de consommer en France plus de 500 millions de francs de tabac par an ³.

¹ Il y a pourtant un art, l'architecture, qui peut comporter un luxe antiéconomique, au sens de notre définition, c'est-à-dire comportant un grand gaspillage de travail et de matériaux. Voir ci-après pour le luxe public.

² Le luxe public des cités antiques semble avoir dépassé de beaucoup celui des villes modernes. Périclès alla bien plus loin que Louis XIV, s'il est vrai qu'il ait dépensé 2.000 talents pour faire bâtir les Propylées, alors que tout le revenu de la République Athénienne ne dépassait pas 1.000 talents !

Les pouvoirs publics en France ne prêtent pas aujourd'hui aux mêmes critiques. Les bureaux de poste, gares, écoles, universités, musées, pèchent moins par le luxe que par l'indigence. Entre nos gares, même des plus grandes villes, et celles vraiment colossales d'Allemagne (celle de Leipzig a coûté, dit-on, 150 millions de marks, près de 200 millions de francs), il y aurait place pour un juste milieu.

³ Mais sur ces 500 millions, l'État en met 400 dans sa poche, en sorte que la valeur de la richesse réellement consommée ne représente qu'une centaine de millions de francs – une bien minime fraction pour chaque fumeur. Si donc l'on est en droit de critiquer cette consommation au point de vue de l'hygiène, on peut être plus indulgent au point de vue économique. Si l'on met en balance la valeur représentée par le tabac contenu dans une pipe et la jouissance procurée au fumeur, on n'estimera pas que celle-là soit excessive par rapport à celle-ci, ni par conséquent

Mais, en tout cas, il est une consommation qui a pris les proportions d'un péril national et qui ne peut être omise dans ce chapitre, c'est celle de l'alcool. Elle a quadruplé en France au cours du XIX^e siècle et avait atteint presque 5 litres d'alcool pur par tête vers 1900. À partir de cette date, elle avait notablement baissé, puis, après quelques oscillations, avait remonté un peu au-dessus de 4 litres. Si ce chiffre ne paraît pas, au premier abord, bien effrayant, il faut remarquer : 1° qu'il s'agit d'alcool pur, ce qui représente environ 10 litres d'eau-de-vie au titre ordinaire de 40 ; — 2° qu'il s'agit d'un quotient obtenu en divisant le chiffre de la consommation totale par les 40 millions d'habitants de la France dont les trois quarts sont des femmes et des enfants : donc, si l'on ne compte que la population mâle adulte, il faut relever la moyenne à 40 litres ; — 3° qu'il faudrait ajouter l'alcool consommé en contrebande, ce qui doit majorer au moins d'un quart le chiffre précédent ; — et ainsi, en fin de compte, la moyenne s'élèverait à plus de 50 litres, soit 2.000 « petits verres »¹ !

Le fait est d'autant plus affligeant que la France autrefois était loin d'être parmi les pays les plus alcoolisés. Mais, par un contraste humiliant, nous voyons la consommation de l'alcool diminuer dans tous les autres pays², en même temps

que cette consommation rentre dans la définition que nous avons donnée du luxe répréhensible (ci-dessus, p. 504).

¹ Voici la marche de la consommation de l'alcool en France, à la fois en chiffre absolu et en moyenne par tête, dans ces dernières années :

1907	1.289.000 hectolitres	3 lit. 31
1910	1.399.000 »	3 lit. 59
1913	1.741.000 »	4 lit. 40

On voit quel était l'énorme accroissement en 1913. Il est vrai que depuis la guerre la consommation a diminué de près de moitié, le chiffre de 1916 étant de 900.000 hectolitres. Cet heureux résultat (du moins le chiffre officiel, car il est certain que depuis la guerre, et depuis que le droit sur l'alcool a été porté de 220 francs à 600 francs, la contrebande se donne libre carrière) est dû d'abord à la prohibition de la vente de l'absinthe, ensuite à la limitation de la vente des débits dans un certain nombre de villes de la zone militaire – et enfin à une moindre fréquentation des cafés, la population masculine étant mobilisée. Malheureusement, il y a une ombre à ce tableau : c'est que, par suite de la mobilisation des femmes dans les usines, l'alcoolisme féminin s'est fortement développé. Il est à craindre donc, après la guerre, de voir la consommation remonter à son ancien niveau.

² Voici un tableau de la consommation de l'alcool dans dix pays à quarante ans d'intervalle.

On voit que la France, qui était à l'avant-dernier rang en 1871-75, était montée au second à la veille de la guerre. Dans tous les pays, la consommation de l'alcool avait diminué, sauf en France et en Italie où elle avait augmenté, mais dans ce dernier pays restant encore insignifiante.

	1871-75	1911-1917	Augmentation ou diminution
Danemark	9,24	5,28	– 43 p. 100
Suède	5,90	3,35	– 45 »
Allemagne	4,60	2,90	– 37 »
Hollande	4,37	2,62	– 40 »
Belgique	3,80	2,98	– 22 »
Angleterre	3,08	1,75	– 43 »
États-Unis	3,00	2,78	– 7 »
Norvège	2,73	2,72	– 0 »

qu'elle augmente chez nous. Il est vrai que, malgré l'opinion courante sur ce point, les méfaits de l'alcoolisme ne sont pas nécessairement en rapport avec la consommation de l'alcool. Les antialcooliques font du tort à leur louable campagne en exagérant les méfaits de l'alcool et en lui imputant tous les maux sociaux, tuberculose, dépopulation, aliénation mentale, criminalité, etc. Pourtant, le Danemark, qui tient le premier rang pour la consommation de l'alcool, n'en est pas moins le premier pays d'Europe et peut-être du monde par sa longévité, par sa natalité, par son degré d'instruction et par la pratique de toutes les vertus de l'association et de la coopération¹. Mais du moins peut-on dire en toute vérité que l'alcool est un bouillon de culture pour tous les mauvais ferments qui existent déjà à l'état naturel dans un peuple : il multiplie les tendances au crime, au suicide, à la démence, à la violence et à la paresse. C'est assez pour faire un devoir de la combattre.

Les remèdes essayés contre l'alcoolisme sont très nombreux, d'autant plus nombreux qu'il n'y en a guère qui se soient montrés efficaces. On peut les classer ainsi :

§ 1. L'action par la contrainte légale :

a) Prohibition de la vente. — La vente est prohibée dans plusieurs États des États-Unis. Cette prohibition peut être générale ou locale (local option, c'est-à-dire qu'on laisse à chaque commune la faculté de décréter la prohibition)². La prohibition légale n'a donné presque aucun résultat, si ce n'est de provoquer la vente en fraude, mais la prohibition locale en a donné de meilleurs parce qu'elle implique un appui effectif de l'opinion publique. Quant à la prohibition de la production, elle devient de plus en plus difficile au fur et à mesure que l'art de la distillation fait des progrès ; on en est arrivé aujourd'hui à extraire de l'alcool de toute matière organique, fussent des bûches de bois, et même à le fabriquer directement par synthèse chimique.

	<u>1871-75</u>	<u>1911-1917</u>	<u>Augmentation ou diminution</u>
France	2,60	3,65	+ 52 »
Italie	0,49	0,65	+ 33 »

¹ Il y a pourtant une ombre à ce brillant tableau : c'est que le Danemark est un des pays qui compte le plus de suicides, 232 par million d'habitants, à peu près le même chiffre en France, mais seulement 89 en Angleterre et 45 en Norvège.

² Sur les 48 États des États-Unis, 23 sont dry (secs), c'est-à-dire ont prohibé l'alcool – et 28 sont encore wet (humides). Mais la question de prohibition générale devait être soumise à un vote en novembre 1918 et d'ailleurs la vente de l'alcool, et même du vin et de la bière, a été suspendue pour la durée de la guerre.

En Belgique et en Suisse, des lois récentes ont prohibé la vente de l'absinthe. En France, le Parlement s'est contenté, un peu honteusement, de prohiber l'emploi de la thuyone qui est la principale essence de la boisson dite absinthe.

b) Rationnement de l'alcool par l'exigence d'une carte pour l'achat. — Cette mesure a été souvent réclamée au cours de la guerre : on a fait remarquer combien il était scandaleux de voir imposer la carte de pain, de sucre, de charbon, alors que la consommation de l'alcool restait libre ! En Suède (du moins à Stockholm), depuis 1914 cette mesure est appliquée. On ne peut acheter de boissons alcooliques qu'autant qu'on a obtenu de l'administration un livret — qui n'est délivré qu'après enquête, et chaque quantité achetée est inscrite sur le livret jusqu'à un maximum qui ne peut être dépassé.

c) Répression pénale de l'ivresse. — Ce remède, inscrit dans la loi française mais jamais appliqué, peut donner de bons résultats au point de vue du bon ordre et de la décence publique, surtout quand c'est le cabaretier qui est puni pour avoir donné à boire à un ivrogne. Mais alors même qu'il serait appliqué sévèrement, comme dans d'autres pays, il ne servirait guère contre l'alcoolisme. L'alcoolisme est un état chronique, très différent de l'accès d'ivresse intermittent et beaucoup plus grave.

§ 2. L'enseignement par l'exemple et la propagande. — On peut lutter par l'éducation en faisant appel simplement à l'hygiène, à l'économie, à la dignité de la personne humaine, et cet enseignement n'est certainement pas inefficace, surtout quand il est donné dans ces deux milieux propices où passent tous les enfants et tous les jeunes gens et qui les forment pour la vie : l'école et l'armée. C'est à cette tâche qu'on s'est appliqué en France depuis quelques années et on peut espérer que ce ne sera pas sans succès. Cependant ces résultats sont à longue échéance, et reste à savoir si la guerre ne les aura pas compromis.

Plus immédiat peut-être est l'exemple donné par les associations d'hommes de bonne volonté qui, pour mieux lutter contre l'alcoolisme, font prendre à leurs membres l'engagement de s'abstenir de boissons alcooliques. Elles sont nombreuses et se rattachent à des types divers. La plus-ancienne, dite des *Bons Templiers*, est née aux États-Unis en 1851, mais a poussé ses branches dans tous les pays. Elle impose à ses membres l'abstinence la plus absolue, non seulement de boissons distillées mais de toute boisson fermentée¹. La Société de la *Croix-Bleue*, d'origine suisse (1877), est un peu moins rigide en ce sens qu'elle n'exige pas d'engagements perpétuels, et la *Ligue nationale française antialcoolique* encore moins sévère puisqu'elle n'exige pas d'engagement du tout et agit surtout par publication et conférences.

¹ C'est une question très débattue que celle de savoir si ces sociétés doivent imposer l'abstinence de toute boisson alcoolique, même simplement *fermentée*, comme le vin, la bière — ou seulement celle des boissons *distillées*. À vrai dire, les buts visés sont différents. Les sociétés d'abstinence totale visent surtout à convertir ceux qui sont déjà alcooliques, et pour ceux-là il est certain que l'abstinence totale est le seul remède. Les sociétés de tempérance visent surtout à prévenir le mal, et pour cela il semble que la modération dans la consommation peut suffire.

Ces sociétés, quoique souvent raillées, ont exercé une action puissante et on peut même dire que de tous les moyens de lutte énumérés ci-dessus, c'est celui qui s'est montré le plus efficace. En Angleterre, dans les deux pays Scandinaves et aux États-Unis, ces sociétés ont vraiment sauvé de l'alcoolisme une grande fraction, et sans cesse grandissante, de la population. Mais leur action atteint les masses que là où leur levier trouve un solide point d'appui sur le terrain moral ou religieux.

§ 3. L'action par la lutte contre les fauteurs de l'alcoolisme qui sont les producteurs et les vendeurs d'alcool, c'est-à-dire en France les *débitants* et les *bouilleurs de crus*. Ces deux catégories sociales sont nécessairement intéressées au développement de l'alcoolisme puisqu'elles en vivent. Et comme leur puissance électorale est très grande à raison de leur nombre, elles constituent un obstacle insurmontable à tous les efforts du législateur ou de l'initiative privée. En sorte que la lutte contre ce qu'on a appelé le *cabaretisme* n'est pas un simple épisode de la lutte contre l'alcoolisme mais trouve sa raison d'être en elle-même.

La lutte contre ces puissances de l'alcoolisme peut s'exercer par les moyens suivants :

a) Limitation du nombre des débits. — Ce moyen, employé dans plusieurs pays, notamment en Hollande, a fait l'objet de plusieurs projets de loi en France. Mais la puissance électorale des marchands de vin les a fait toujours échouer ¹ — encore qu'on ait essayé de se concilier les débitants en ne procédant que par extinction, ce qui aurait pour résultat de favoriser les survivants en leur conférant une sorte de monopole.

Sans doute on peut dire que le nombre des débitants d'alcool qui s'élève à près de 500.000 en France — dans certaines villes industrielles il y a un débit à chaque maison ² — doit être considéré comme un effet de l'alcoolisme plutôt qu'une cause, en sorte qu'il ne faudrait pas compter beaucoup sur la limitation pour restreindre la consommation. Les consommateurs sauront bien aller là où leur cœur les mène et ce ne sont pas quelques pas de plus à faire qui les arrêteront : il faut prendre garde d'ailleurs que les débits seront vraisemblablement d'autant plus riches et plus attrayants qu'ils seront moins nombreux. Mais le résultat à considérer ce n'est point tant la diminution du nombre des débits que la diminution du nombre des *débitants* : la réduction de leur nombre réduirait d'autant leur puissance électorale et favoriserait d'autant la campagne antialcoolique.

b) Concurrence faite aux débitants par des sociétés philanthropiques antialcooliques :

¹ Cependant la loi municipale donne aux maires le droit d'interdire l'ouverture d'un débit dans un certain périmètre, autour des églises, écoles, cimetières et hospices, et quelques-uns en ont usé. Une loi récente vient de permettre aux préfets de prendre cette mesure là où les maires resteraient inertes.

²

— soit sous forme de *cafés de tempérance* qui ne vendent que des boissons non alcooliques : mais ils n'ont donné, surtout en France, que d'insignifiants résultats ;

— soit sous forme de débits vendant des boissons alcooliques, mais qui, loin de chercher à attirer le client, s'appliquent, au contraire, à le décourager !

Ce système original est ce qu'on appelle le système de Gothenbourg, du nom de la ville de Suède où il a été inventé en 1865. Il se résume en ceci : les municipalités suppriment les débitants, soit par voie d'expropriation, soit simplement, là où la loi le permet, en refusant l'autorisation — et mettent à leur place des sociétés privées. Celles-ci doivent se donner pour mission, en exploitant le débit, sinon de dégoûter le consommateur tout au moins de ne pas l'attirer. Pour cela elles doivent rendre le débit aussi austère et aussi inconfortable que possible et même ne pas offrir au client de sièges pour s'asseoir.

Il semblait bien que ce système dût donner de bons résultats puisqu'il retournait l'aimant, pour ainsi dire, en tournant vers le consommateur le pôle répulsif au lieu du pôle attractif. Aussi pendant longtemps en a-t-on dit merveilles et a-t-on annoncé qu'il avait complètement éliminé l'alcoolisme des deux pays scandinaves. Il semble aujourd'hui qu'il faille un peu en rabattre. On a cru constater que ces débits humanitaires en étaient arrivés à ressembler beaucoup aux anciens et que les sociétés qui les dirigeaient ne dédaignaient pas les profits de leur commerce — ou du moins que les villes qui s'étaient réservé une part des bénéfices cherchaient à les pousser à la vente.

Ce n'est point à dire que la consommation de l'alcool n'ait considérablement diminué en Suède, mais l'action d'autres facteurs, et notamment des sociétés de tempérance, y est peut-être pour une plus forte part que le système de Gothenbourg.

c) Suppression du privilège des bouilleurs de cru. — On désigne sous ce nom les propriétaires récoltant du vin ou du cidre qui, en vertu de la loi française, peuvent le transformer en alcool pour leur consommation domestique sans payer de droits. Mais cet alcool soi-disant réservé à la consommation domestique fait l'objet d'un commerce de contrebande des plus lucratifs. Non seulement l'État perd de ce chef des centaines de millions chaque année, mais il y a ici beaucoup plus qu'une question fiscale, car toutes les populations rurales sont imbibées par cette source clandestine. Les bouilleurs de cru jouent dans les campagnes le même rôle que les débitants dans les villes ¹.

¹ Plus d'un million de propriétaires jouissent de ce privilège et jusqu'à présent leur puissance électorale a été suffisante pour faire rejeter les projets de loi supprimant cette exemption et même pour la faire rétablir quand elle a été supprimée. Depuis la guerre le privilège a été aboli, mais seulement jusqu'à la fin de la guerre et avec tolérance de 10 litres d'alcool (25 litres d'eau-de-vie environ) par bouilleur. La question ne sera

d) Monopole de la fabrication de la vente de l'alcool par l'État. — On sait que ce régime a fonctionné en Russie jusqu'à la guerre. L'État avait monopolisé la vente : il vendait l'eau-de-vie dans ses bureaux comme en France le tabac ¹, cette vente donnait un produit brut de 2.500 millions de francs, avec un bénéfice net de 1.800 millions. C'est au moment même de la détresse budgétaire causée par la guerre que le tzar Nicolas II a sacrifié cette énorme recette par un geste qui restera l'honneur de son triste règne.

Pour la France, le monopole de la vente a été plusieurs fois proposé et M. le professeur Alglave a mené une active campagne en ce sens. On se flatte d'en obtenir un milliard, mais il y aurait beaucoup à rabattre, étant donné tout ce qu'il faudrait laisser aux mains des distillateurs et des débitants d'alcool pour les désarmer.

En tout cas, ce monopole n'a aucun intérêt comme moyen de lutte contre l'alcoolisme : au contraire, il serait un obstacle à la propagande antialcoolique, car comment l'État pourrait-il encourager et même tolérer une campagne où il s'entendrait qualifier quotidiennement d'empoisonneur public ? Il est vrai que, pour colorer ce monopole, l'État, en Russie et en Suisse, promet de consacrer une partie des bénéfices à lutter contre l'alcoolisme, mais il faudrait beaucoup de naïveté pour s'imaginer que l'État philanthrope va s'appliquer à tarir la source où puise l'État fiscal. La lutte contre l'alcoolisme pourrait cependant y trouver quelque avantage si le monopole avait pour résultat la suppression des débitants et des bouilleurs de cru : en ce cas l'alcoolisme aurait perdu ses deux bras.

VI

L'absentéisme.

[Retour à la table des matières](#)

L'absentéisme c'est l'habitude prise par les propriétaires ou les rentiers de résider à l'étranger, ou du moins hors de leurs terres. Cette habitude est très

définitivement réglée que lorsque le sera celle du monopole de la distillation par l'État. Les bouilleurs renonceraient volontiers à leur privilège si l'État, se limitant à la distillation de l'alcool dit industriel (extrait des grains ou betteraves) et le réservant aux emplois industriels, consentait à leur laisser le monopole de la vente pour la consommation de bouche. Mais l'État ne peut y consentir, car l'alcool pour emplois industriels devrait être vendu par lui sans bénéfices et même à perte.

D'innombrables articles ont été publiés sur cette question : nous en avons écrit plusieurs (voir *Revue Politique et Parlementaire*, juin et juillet 1916).

¹ En Suisse, l'État, ne pratiquant pas la vente au détail mais seulement la vente en gros aux détaillants, ne fait que des bénéfices modestes (6 à 7 millions de francs). Il en abandonne une partie aux cantons soi-disant pour la lutte contre l'alcoolisme, mais ceux-ci l'emploient plutôt à des œuvres d'assistance.

répandue dans certains pays, naguère chez les landlords d'Irlande et encore dans les pays de l'Europe occidentale, et la question qui se pose est de savoir si elle entraîne des conséquences fâcheuses pour le pays d'origine et, *vice versa*, avantageuses pour le pays de résidence ?

Au point de vue moral, l'absentéisme est sévèrement jugé. Mais encore faut-il distinguer. Ce jugement est parfaitement fondé en ce qui concerne les propriétaires fonciers, parce que la propriété foncière est, comme nous l'avons vu, une fonction sociale qui doit être exercée personnellement et non par délégation — ce qui est d'ailleurs la règle pour toutes les fonctions publiques. La propriété foncière, puisqu'elle se prévaut de l'utilité publique, n'a plus de fondement du jour où son titulaire n'a d'autre rôle que de toucher des fermages et démontre, par son absentéisme même, qu'il vit en parasite. D'ailleurs, en dehors même de cette considération théorique qui est de poids, l'expérience a montré bien des fois, par exemple en Irlande, que l'absentéisme des propriétaires déléguant leurs pouvoirs à des intendants ou intermédiaires (*middlemen*) entraînait à la fois la ruine des cultivateurs et celle de l'agriculture¹. Il en est un peu autrement des rentiers, leur fonction sociale — car ils en ont une aussi, celle de créer et de gérer des capitaux — ne les attachant pas à tel lieu plus qu'à tel autre. Et, au contraire, un certain cosmopolitisme est fort utile pour faire des placements avec intelligence et pour les surveiller.

Au point de vue purement économique on se plaint aussi de l'absentéisme parce que, dit-on, celui qui va dépenser ses revenus au dehors n'en fait pas profiter ses concitoyens mais en fait bénéficier les étrangers. La résidence de riches étrangers en Suisse, en Italie, à Paris, sur « la côte d'Azur », n'est-elle pas considérée à bon droit par ces pays et ces localités comme une source de richesses ? Et ne se promet-on pas déjà en France d'y trouver après la guerre une moisson d'or ? Or n'est-il pas évident que si, par le seul fait de sa présence, l'absentéiste procure un bénéfice au pays où il réside, de même, par le seul fait de son absence, il doit infliger un préjudice égal au pays qu'il a quitté ? En effet, puisqu'il dépense cet argent au loin, il ne saurait le dépenser ni le placer chez lui.

C'est incontestable si l'on ne regarde qu'à l'argent dépensé, mais il faut remarquer que l'absentéiste ne donne pas son argent gratis : il compte bien recevoir une valeur égale sous forme d'aliments, logement et services divers. Or ce qu'il consomme à l'étranger est autant d'économisé pour son pays. Durant la guerre quand les Allemands allaient en Suisse pour y trouver à manger, on ne considérait pas que ce fut un gain pour la Suisse ni une perte pour l'Allemagne : tout au contraire !

¹ Au point de vue social et politique, dont il faudrait tenir compte aussi, c'est l'absentéisme des grands propriétaires français attirés à Versailles qui a contribué à la décadence de l'aristocratie française.

On peut dire que les dépenses des absentéistes sont pour le pays qui les reçoit l'équivalent d'une exportation¹ — *exportation sur place*, comme on l'a très bien définie — et comporte simplement les avantages que nous avons signalés pour les exportations ordinaires (ci-dessus, p. 19). Elles procurent cependant des profits généralement plus élevés et cela pour deux raisons : — 1° parce que l'étranger paie généralement toutes choses *plus qu'elles ne valent*, la loi de concurrence ne fonctionnant pas ici. Toutes réserves faites d'ailleurs sur la moralité d'un semblable procédé, il faut bien constater qu'il n'est guère de villes fréquentées par les étrangers où tous les marchands n'aient deux prix, l'un pour les étrangers et l'autre pour les gens du pays ; — 2° parce que très souvent l'étranger paie l'usage d'une richesse qui *de sa nature n'est pas consommable ni destructible*. Quand l'étranger, en louant une villa pour la saison ou en prenant un guide pour la journée, achète le droit de jouir d'un beau ciel, de respirer un air salubre, de contempler la mer bleue ou les montagnes blanches, il n'enlève rien à la richesse du pays : il lui paie une véritable *rente*. Et pourquoi, en effet, des panoramas comme ceux de la Suisse, des golfes d'azur comme ceux de Nice, des cascades comme celles de la Norvège, de grands souvenirs comme ceux des villes d'Italie, ne seraient-ils pas pour ces pays des sources de richesses tout aussi bien que des mines de charbon ou des puits de pétrole ?

D'ailleurs, il en est de même pour un particulier. Si j'ai dans mon domaine une curiosité naturelle, grotte, ruine, etc., et que je fasse payer un droit d'entrée, il est clair que mon revenu s'accroîtra d'autant aux dépens de la bourse des voyageurs.

Ce n'est donc pas sans raison que les dépenses des étrangers sont considérées comme une source de bénéfices pour le pays qui les héberge et par conséquent comme une perte pour le pays qui les envoie — à moins qu'il n'y ait pour celui-ci la réciprocité d'un contre-courant de voyageurs. Cependant il ne faut pas exagérer l'importance de ces pertes pas plus que de ces profits : il n'en résulte guère qu'un peu plus ou un peu moins de facilités dans le règlement des comptes internationaux (ci-dessus, p. 124).

Quand on parle d'absentéisme, on ne vise que les capitalistes mais non les ouvriers qui vont travailler à l'étranger. Ceux-ci, loin de faire venir l'argent de leur pays d'origine vers leur pays de résidence, envoient chez eux la plus grande partie de ce qu'ils gagnent : la pompe aspirante fonctionne ici en sens inverse. C'est pourquoi l'Italie, qui tout à la fois attire chez elle les riches oisifs et envoie au dehors ses prolétaires, s'enrichit doublement et par les dépenses de ceux-là et par les gains de ceux-ci (II, 14-15).

¹ C'est pourquoi l'argent dépensé à l'étranger sera restitué tôt ou tard en achats de marchandises au pays d'où il vient, conformément à la loi économique du troc (exposée ci-dessus, p. 8), toute exportation (sur place ou à distance) créant à la longue une importation équivalente.

VII

Du contrôle de la consommation par l'État.

[Retour à la table des matières](#)

De tout temps les gouvernements ont cru qu'il rentrait dans leurs attributions et dans leurs devoirs de veiller à ce que leurs peuples n'eussent pas à souffrir de la disette, ou d'une excessive cherté, ou de la mauvaise qualité des produits manufacturés — comme aussi, inversement, à limiter ou à prohiber les consommations qu'ils jugeaient contraires au bien public. Sans faire ici un historique qui dépasserait le cadre de ce chapitre, il suffit de rappeler ce que la Bible dit des greniers installés par le ministre de Pharaon pour assurer l'approvisionnement du blé durant sept années de stérilité, les distributions de blé aux citoyens romains qui, inaugurées du temps des Gracques, se prolongèrent jusque sous l'Empire, les mesures prises sous l'ancien régime à toute époque et jusqu'à la veille de la Révolution pour assurer l'approvisionnement des marchés en blé, les fréquents édits de limitation de prix, les lois somptuaires réglementant les costumes, le port des fourrures ou du drap d'or, ou, comme le Code Michaud sous Louis XIII, prohibant le port des dentelles et fixant le nombre de plats qui pourraient être servis sur la table, les innombrables, et méticuleux règlements sur les marchandises vendues, non pas seulement en ce qui concerne les aliments, mais pour tout article, par exemple pour les étoffes dont chaque fil était compté, etc.

Les économistes, en inaugurant la liberté du travail, établirent du même coup la liberté de la consommation et, durant tout le règne de l'école libérale, le contrôle de l'État dans ce domaine cessa presque complètement. Il fut admis que le consommateur est le meilleur juge de ses intérêts, et que, d'ailleurs, la consommation est de l'ordre purement privé où l'État n'a rien à voir. Mais la réaction interventionniste, qui s'est manifestée d'abord dans le commerce et la production, ne devait pas tarder à empiéter aussi sur la consommation : il était naturel que le protectionnisme s'étendît des producteurs aux consommateurs. L'État ne faisait d'ailleurs qu'obéir à une puissance nouvelle dont l'autorité devient de jour en jour plus impérieuse, l'hygiène sociale. C'est presque, uniquement sous son patronage que se place aujourd'hui le contrôle de l'État en matière de consommation.

La guerre a donné une impulsion formidable à cette intervention de l'État. Elle s'est élargie jusqu'à prendre en charge l'approvisionnement du pays, d'abord en blé, puis peu à peu en presque toutes matières premières et denrées, afin, comme l'a dit

le Ministre du Commerce, d'assurer « l'abaissement et la péréquation des prix » en empêchant la surenchère des importateurs ¹.

On peut classer sous cinq chefs les modes d'intervention de l'État en ce qui concerne la consommation :

1° Assurer aux consommateurs *la quantité suffisante*. Nous venons de rappeler les mesures prises par les gouvernements d'autrefois en cette matière et qui feraient la matière de gros volumes. Depuis lors, comme c'est moins la crainte de la disette que celle de la surproduction qui hantait les esprits, ce premier mode d'intervention semblait définitivement abandonné, quand la Grande Guerre est venue lui rendre une terrible actualité. La mobilisation de presque toute la population masculine adulte, d'une part, et le renchérissement énorme des transports dû aux blocus réciproques que se sont infligés les belligérants, d'autre part, ont causé une disette de toutes denrées telle que les gouvernements, dans presque toute l'Europe, ont dû recourir à la mesure la plus rigoureuse, celle du *rationnement* obligatoire et égalitaire, afin d'assurer à la population civile un minimum de subsistances.

2° Protéger les consommateurs contre une *majoration de prix* des denrées de première nécessité qui pourrait avoir pour résultat d'en interdire la consommation aux classes pauvres. Cette préoccupation est évidemment du même ordre que la précédente et, comme celle-ci, ne s'est guère appliquée qu'au pain et quelquefois à la viande. C'est ainsi qu'en France une loi du temps de la Révolution, du 22 juillet 1791, reconnaît aux municipalités le droit de taxer le prix du pain et de la viande. Et il est curieux de constater que, malgré les vives critiques des économistes, cette loi est encore en vigueur après cent vingt années révolues ! c'est la plus vénérable de toutes celles qui existent dans l'arsenal législatif. Il est vrai qu'en ce qui concerne la viande, elle était tombée en désuétude parce que la viande étant une denrée qui comprend des catégories de qualités très différentes, il est impossible, à moins de recourir à une tarification compliquée, de fixer un prix maximum et surtout d'empêcher les bouchers de faire passer tel morceau d'une catégorie dans une autre. Parfois cependant les maires ont fait valoir la loi comme menace pour prévenir les coalitions des bouchers. Mais en ce qui concerne le pain, la loi était encore assez fréquemment appliquée : c'est plus facile, le pain étant une denrée homogène. Et encore les boulangers ont-ils bien des ressources pour éluder la taxation en mélangeant des farines de qualité inférieure, ou en incorporant plus d'eau ou de sel à la pâte.

¹ Cette intervention de l'État a abouti à la création des consortiums qui ont suscité d'ardentes polémiques. Le consortium est un groupement d'industriels d'une même industrie ou industries similaires – consortium des céréales, des pâtes alimentaires, du fer, etc., etc. – auxquels l'État, unique acheteur de ces denrées, les rétrocède en fixant le prix auquel ceux-ci devront les revendre. Ces consortiums sont obligatoires en ce sens qu'aucun industriel ne peut en dehors d'eux se procurer de marchandises, l'État ne les livrant que par leur intermédiaire. Créés originellement en vue de la consommation, ils visent aujourd'hui plutôt la production.

Mais depuis la guerre la taxation a pris un tel développement que dans certains des pays belligérants elle est devenue quasi la règle. En France, elle a été appliquée dès le début aux denrées de première nécessité, pain, sucre, viande frigorifiée, puis successivement au lait, beurre, pommes de terre, etc. Les résultats ont été généralement décourageants : la loi n'a pas été observée, le marchand vendant au-dessus du prix taxé, avec la complicité de l'acheteur, ou bien se refusant à toute vente¹. Le producteur lui-même a cessé d'apporter ses produits au marché, notamment pour le beurre et les œufs. Il a donc fallu compléter la taxation par une mesure encore plus rigoureuse, par la réquisition chez le producteur. La création de magasins municipaux a donné des résultats beaucoup plus satisfaisants, le prix de vente municipal s'imposant sur le marché par le seul effet de la concurrence.

3° Protéger les consommateurs contre *la falsification des denrées*. Tandis que les deux modes précédents d'intervention de l'État tombent en désuétude, celui-ci, au contraire, prend de jour en jour une extension croissante. La raison en est double : d'une part, les progrès vraiment merveilleux dans l'art de la falsification que nous avons déjà mentionnés (I, 212) ; d'autre part, les progrès parallèles dans la connaissance des lois de l'hygiène, c'est-à-dire des propriétés des substances alimentaires et de leur meilleure utilisation pour l'entretien de nos fonctions et de nos énergies. Dans tous les pays, et en France aussi, de nombreuses lois ont été votées pour la répression des fraudes sur le vin, sur le beurre, sur le lait, sur le sucre, sur la viande, etc. Et finalement une loi organique du 5 août 1905 a étendu le contrôle de la loi à toutes les denrées « servant à l'alimentation de l'homme ou des animaux ». Des échantillons seront prélevés chez tous les marchands, par les soins des *Bureaux d'hygiène*, qui doivent être créés dans toutes les villes de plus de 20.000 habitants, et analysés dans des laboratoires municipaux. Au cas où une falsification aura été constatée, le tribunal sera saisi et on procédera à la nomination d'experts et contre-experts.

De tous les modes d'intervention de l'État, c'est celui que les économistes de l'école libérale trouvent le plus impertinent². Ils le supportent à la rigueur quand il s'agit de la production ou de la circulation, parce que ce sont là des entreprises qui

¹ Pour la vente du pain la vente au prix taxé a pu se faire sans difficulté, par la raison bien simple que l'État a pris la perte à son compte — ce qui, pour la durée de la guerre, représente une somme colossale.

En Allemagne, durant la guerre, il a été établi pour certaines denrées une taxe différentielle selon le revenu du consommateur : par exemple pour le pain, le prix est fixé à 0 fr. 75, mais il est abaissé à 0 fr. 50 pour les ménages ayant moins de 5.000 francs (le minimum est relevé à 8.000 s'il y a plusieurs enfants).

² Voir notamment dans les livres de M. Yves Guyot d'incessantes protestations à propos des lois répressives des falsifications et même à propos de celles qui s'efforcent de réprimer l'alcoolisme.

Comme exemple curieux d'intervention au nom de l'hygiène, on peut citer les arrêtés municipaux de quelques villes allemandes prohibant pour les dames le port de robes longues parce qu'elles soulèvent la poussière des rues, ou, en d'autres pays, d'épingles à chapeaux trop longues.

ont plus ou moins un caractère public, mais quand il s'agit de la consommation, cette immixtion du législateur dans le domaine de la vie privée, revêtant pour l'occasion le bonnet de docteur, leur paraît aussi grotesque que celle du médecin de l'île de Barataria qui désignait de sa baguette impérieuse les plats que le malheureux Sancho pouvait manger et ceux qu'il fallait renvoyer.

Pourtant comment contester que la falsification des denrées ne soit devenue une question d'intérêt public, alors que l'on a vu en 1907 quatre départements du Midi de la France se mettre en insurrection au cri de : Guerre à la fraude ! ou les scandales des fabriques de conserves de Chicago qui ont donné la nausée au monde entier ? ou en septembre 1908 la convocation à Genève d'un Congrès international pour s'occuper des falsifications de denrées ? Quant à croire que le consommateur est suffisamment en mesure de savoir ce qu'il consomme et de veiller à ses intérêts, c'est méconnaître que, possédât-il même toutes les connaissances de l'hygiène, il est le plus souvent dans l'impossibilité de choisir, surtout s'il est dans la clientèle pauvre. Pense-t-on que les petits enfants qui sont empoisonnés par le lait soient « les meilleurs juges de leurs intérêts » ? Et, d'ailleurs, s'il est vrai que les consommateurs soient les meilleurs juges de leurs intérêts, alors que peut-on faire de mieux que de les croire quand ils réclament l'intervention du législateur ? Or c'est précisément ce qu'ils font par tout pays ¹.

Nous ne contestons pas d'ailleurs que l'application de ces mesures de protection ne soit très malaisée. D'une part l'hygiène est loin, encore aujourd'hui, d'être infaillible, et d'autre part rien n'est plus difficile que de déterminer où commence la falsification et ce qu'il faut entendre par un produit « vrai » ou « pur ». Il est évident que si l'on entendait par falsification toute modification d'un produit naturel, il faudrait tout prohiber — car la, plupart des aliments subissent tout au moins cette modification artificielle d'être cuits ! Ainsi, en ce qui concerne le vin, le mouillage et le sucrage sont considérés par la loi comme des falsifications, et pourtant la nature elle-même pour fabriquer le vin n'emploie guère d'autres éléments que l'eau et le sucre. Mais si ces difficultés pratiques imposent en effet une grande prudence dans l'application de la loi, elles n'ébranlent pas sa nécessité.

Il est vrai que d'assez nombreuses associations privées, ligues de consommateurs ou d'acheteurs, sociétés contre les falsifications (voir ci-dessus, p. 479), syndicats agricoles, sociétés coopératives de consommation dont nous avons déjà parlé, pourraient protéger les consommateurs, surtout si elles étaient investies

¹ On peut citer la Suisse où en 1897 a été soumis au vote populaire un projet de modification de la constitution pour donner à la Confédération « le droit de légiférer sur le commerce des denrées alimentaires et autres articles de ménage et objets usuels en tant qu'ils peuvent mettre en danger la santé ou la vie ». Or, quoique les cantons soient très jaloux de leur autonomie, ce projet a été voté à une forte majorité et a abouti en 1907 à une loi sur la répression des fraudes par l'inspection à la frontière.

du droit de poursuite que la loi française refuse aux sociétés privées ¹, mais que la loi anglaise leur confère. Mais précisément elles ont besoin de pouvoir s'appuyer sur la loi et celle-ci de son côté a besoin d'elles, car il est à craindre que sans leur concours la loi ne reste inefficace.

4° Empêcher la consommation des *denrées nocives*, en prohibant sinon la consommation elle-même, ce qui en fait serait difficile et d'ailleurs attentatoire à la liberté individuelle, du moins la mise en vente et la fabrication, ce qui en fait sera aussi efficace.

La mise en vente de l'alcool lui-même et des boissons distillées est prohibée dans divers pays. En Belgique, en Suisse, et en France depuis la guerre, on s'est borné à prohiber la vente de l'absinthe ; mais nous ne revenons pas sur cette question de l'alcoolisme dont nous avons parlé tout à l'heure. La Chine, par un décret du 22 novembre 1906, a prohibé la consommation de l'opium sous des peines sévères et cette campagne était vivement soutenue par la « jeune Chine ». Il faudra bien que l'Indo-Chine française suive cet exemple, mais elle ne le fait pas volontiers, car l'opium y fait l'objet d'un monopole très lucratif du gouvernement ². Même en France la consommation de ce narcotique, déjà avant la guerre et plus encore depuis, a pris des proportions inquiétantes, quoique l'importation et la mise en vente soient prohibées.

Dans ce même chapitre il faudrait classer les mesures législatives prises dans un grand nombre de pays pour protéger les habitants des villes et spécialement les locataires pauvres contre l'insalubrité des logements, car le logement aussi rentre dans la consommation. On sait que des conditions minutieuses sont prescrites — quoique rarement observées en dehors des grands centres — en ce qui concerne le nombre de mètres cubes des pièces, la hauteur des plafonds, les ouvertures, etc. (voir ci-dessus, *Le logement*, p. 497).

L'État a eu aussi à s'occuper maintes fois des *jeux d'argent*, des *paris* et des *loteries*, soit pour les prohiber, soit pour les régler, soit pour en profiter !

En ce qui concerne, les loteries on sait que nombre de gouvernements, autrefois et encore aujourd'hui (Italie, Espagne, la ville de Hambourg et divers États d'Allemagne, etc.), les exploitent eux-mêmes sous forme d'entreprises d'État qui rapportent un bon nombre de millions. En France on y a renoncé et les loteries sont même subordonnées à une autorisation préalable de l'administration ou du Parlement selon l'importance des sommes en jeu. Mais ces autorisations sont très

¹ La jurisprudence admet cependant l'action des syndicats quand ils peuvent prouver qu'ils poursuivent un intérêt professionnel, et les syndicats agricoles ont usé plusieurs fois de ce droit. Mais souvent ils sont déboutés par cette raison que le syndicat n'a pas éprouvé de préjudice pécuniaire et que, par conséquent, il n'a pas qualité pour réclamer des dommages-intérêts.

² Voir pour la lutte contre l'opium, un petit livre, Paul Gide, *L'Opium*, 1910.

prodiguées sous de futiles prétextes de philanthropie ¹. On peut faire valoir comme excuse que la loterie est moins dangereuse que le jeu et le pari, d'abord parce que les pertes subies par les joueurs sont limitées et trop petites pour entraîner leur ruine et aussi parce qu'il peut arriver que l'argent des perdants, voire même celui des gagnants, soit utilement employé. Et même en tant que mode de répartition des richesses, si la loterie a ce déplorable résultat d'intensifier l'action du hasard et de légitimer pour l'opinion publique le fait de la richesse acquise sans travail, du moins elle offre à chacun des chances plus égales que le jeu et le pari, où l'inégalité des chances et l'emploi des « tuyaux » frise plus ou moins l'escroquerie, et même elle satisfait à un certain sentiment de justice simpliste.

C'est donc plutôt dans le chapitre de la Répartition qu'il aurait fallu parler des loteries et paris, et si nous avions consacré un chapitre à la « spoliation » sous toutes ses formes, nous n'aurions pas manqué de leur y réserver une place. Cependant il s'agit bien là, sinon d'actes de consommation à proprement parler, du moins de dépenses. Et ces dépenses ne sont pas un simple transfert d'argent, car les sommes perdues au jeu ou aux paris sont presque toujours consommées improductivement, soit qu'elles soient gaspillées par les gagnants, soit qu'elles servent à entretenir une tourbe de parasites. Le développement inquiétant de ces habitudes dans les classes populaires, non seulement en France mais par tout pays, a attiré l'attention des gouvernements ; seulement jusqu'à présent ils se sont plutôt préoccupés de les utiliser pour en battre monnaie que de les réprimer ².

5° Enfin la loi pourrait avoir à intervenir non plus pour protéger les intérêts du consommateur, mais au contraire pour lui *imposer certains devoirs* que comporte sa fonction sociale (voir p. 480), notamment pour défendre certaines dilapidations des richesses naturelles. On peut citer la prohibition de la chasse et de la pêche durant plusieurs mois de l'année. Il y a d'autres produits dont la mise en vente sera sans doute interdite tôt ou tard parce que leur consommation implique des actes de destruction stupide ou féroce, comme par exemple le port des plumes d'oiseaux sur les chapeaux de dames ; mais jusqu'à présent il n'y a eu que quelques liguees privées qui essaient de lutter, sans grand succès, contre cette mode de Peaux-Rouges. C'est ici qu'il faudrait classer les lois dites *somptuaires* ; très nombreuses

¹ En 1908, le président du Conseil, alors M. Clemenceau, disait à la Chambre qu'il avait pour 537 millions de francs de demandes en autorisation de loteries, mais qu'il y en avait seulement pour une centaine de millions de francs d'autorisées. Mais depuis lors on a fait une loterie générale « de liquidation » et l'administration semble se montrer plus sévère pour les autorisations.

² La législation sur les paris aux courses et sur les maisons de jeux est touffue. En ce qui concerne les jeux d'argent, ils ne sont pas prohibés tant qu'ils ont un caractère privé : la loi française n'interdit et punit que les maisons de jeux ouvertes au public. Mais il est facile de tourner cette prohibition par des cercles et casinos, soi-disant associations privées, en réalité ouvertes à tous. Ainsi le gouvernement a-t-il transigé et autorisé les jeux dans les villes d'eaux moyennant un impôt progressif qui pourra aller jusqu'à 45 p. 100 sur la recette brute. Quant aux paris mutuels aux courses, toutes agences sont interdites autres que celle dite du pari mutuel à laquelle l'État fait payer la rançon de son privilège par un prélèvement de 7 p. 100 sur le montant des paris.

dans le passé, elles ont été abandonnées non seulement parce qu'elles étaient généralement inefficaces et vexatoires, mais aussi parce que, comme nous l'avons vu (p. 504), il est difficile et dangereux de tracer la ligne de niveau au-dessus de laquelle commence le luxe. Néanmoins, certains impôts sur des objets ou services de luxe (sur les automobiles et voitures en France, sur les domestiques en certains pays), peuvent agir partiellement à la façon des lois somptuaires. Et depuis la guerre, on les a vus revivre, d'abord sous forme de prohibition d'importation des objets de luxe, et ensuite sous forme d'un impôt spécial de 10 p. 100 sur tout article dit de luxe dont l'énumération, nécessairement assez arbitraire, a été dressée par une commission spéciale et insérée dans la loi. Mais cet impôt provoque tant de réclamations que son maintien est très douteux (voir ci-dessus, p. 463).

VIII

Les dépenses publiques.

[Retour à la table des matières](#)

L'accroissement continu des dépenses publiques est un des faits les plus caractéristiques de notre temps ¹. C'est seulement vers 1830 que le budget des dépenses a atteint un milliard, au grand émoi des contemporains. À la veille de la guerre le chiffre de 5 milliards était dépassé ; au cours d'une vie d'homme, il a donc quintuplé ² ! et si l'on ajoutait les dépenses des communes et départements, le chiffre total atteignait 6 ½ milliards.

¹ Si l'on rapproche ce chapitre de celui sur *Le Crédit public* (vol. I, 516) et de celui sur *Les Impôts* (II, 454), on aura un bref résumé de ce qu'on appelle l'Économie financière, laquelle, dans les Facultés de droit de France, fait l'objet d'un enseignement distinct.

² Voici les accroissements successifs du budget de la France depuis la fin du XVIII^e siècle :

Louis XVI (1785)	610 millions de francs,
Napoléon I ^{er} (1815)	931 »
Charles X (1830)	1.095 »
Louis-Philippe (1848)	1.771 »
Napoléon III (1872)	2.723 »
République (1913)	5.091 »

Nous prenons pour étapes la fin de chaque règne. Cependant, pour le second Empire, c'est la date de 1872 et non celle de 1870 qu'il faut prendre pour y faire rentrer, comme de juste, la liquidation de la guerre franco-allemande.

Voici l'accroissement des budgets des principaux États au cours des vingt dernières années en millions de francs : les quotients par habitant sont indiqués en regard :

		1882		1913	
Russie	3.114	(40 fr.)	7.948	(50 fr.)	
Angleterre	2.192	(70 fr.)	4.715	(105 fr.)	
Allemagne	2.695	(55 fr.)	10.700	(165 fr.)	
France	3.644	(96 fr.)	5.091	(130 fr.)	

Le chiffre des dépenses budgétaires de l'Allemagne paraît supérieur à celui généralement indiqué : c'est pourtant celui indiqué par le Secrétaire d'État au Reichstag le 14 février 1912, savoir 2.819 millions de marks pour l'Empire et 5.781 millions de marks pour les États. Mais il

Mais que sont ces chiffres qui paraissent déjà avoir dépassé les limites des ressources des contribuables, en regard de ceux qu'il va falloir inscrire ! Le budget de 1919 s'élève à 9 milliards et ne comprend encore qu'une faible partie des dépenses qui incomberont du fait de la guerre. C'est à 14 ou 15 milliards que s'élèvera le chiffre des budgets futurs, ce qui représentera près de la moitié du total des revenus du pays (ci-dessus, p. 137), en supposant d'ailleurs que ce revenu reste le même ¹.

Il est vrai que pour les autres pays belligérants il en sera de même ; on évalue déjà à 20 milliards de francs les budgets futurs de l'Angleterre et de l'Allemagne, mais proportionnellement à leur richesse et à leur population la charge sera moins pesante.

Les causes de cette augmentation déjà avant la guerre, et dans tous les pays, étaient faciles à indiquer.

1° La première était le développement de l'esprit militaire avec toutes ses conséquences, la guerre d'abord et la paix armée qui coûtait plus cher encore que les guerres d'autrefois ². Sur les 5 milliards de dépenses de la France ci-dessus indiquées près d'un tiers (29 p. 100) était consacré à payer les frais des guerres passées, sous forme d'intérêts des emprunts contractés pour les faire ; et plus d'un quart, sous forme de dépenses militaires, à parer aux éventualités des guerres futures.

faut se rappeler que la moitié environ de ces recettes était fournie par des exploitations de l'État en régie (II p. p. 330 note) en sorte qu'il ne restait qu'un peu plus de 5 milliards de marks à fournir par le contribuable soit 6.500 millions de francs, un peu moins de 100 francs par tête.

¹ Mais il est permis d'espérer qu'il aura augmenté, par suite de la dépréciation de l'argent (voir ci-dessus, p. 136 note *in fine*).

² Voici les chiffres comparés des dépenses militaires (armée et marine, mais non compris colonies, pensions militaires, etc. à trente ans de distance et à la veille de la guerre (en millions francs).

	<u>1883</u>	<u>1913-1914</u>	<u>Accroissement</u>
Russie	894	2.642	195 p. 100
France	789	1.471	86 »
Angleterre	702	1.943	177 »
Allemagne	504	2.302	357 »
Autriche-Hongrie	318	822	158 »
Italie	311	749	140 »
Suisse	12	46	283 »

Nous avons ajouté la Suisse sur la liste des grandes puissances militaires afin de mettre en relief ce fait curieux que c'est précisément dans un petit pays neutralisé que l'accroissement des dépenses militaires a été le plus fort (après l'Allemagne) : elles ont presque quadruplé !

Tout en faisant remarquer combien l'accroissement pour la France avait été faible relativement à celui de l'Allemagne, il est juste cependant de noter que la différence se trouve accentuée par le fait qu'en 1883 le budget militaire de la France était déjà très élevé tandis que celui de l'Allemagne était très inférieur.

Les pays neufs d'Amérique ou d'Australie n'avaient eu jusqu'à présent à supporter de ce chef que des charges insignifiantes ; et il paraissait impossible que cette inégalité écrasante ne finît pas par leur créer une supériorité économique tout à fait décisive sur nos pays d'Europe, mais, en ce qui concerne les États-Unis, et dans une moindre mesure, le Canada et l'Australasie, leur participation grandiose à la guerre mondiale aura pour effet de porter leur budget à un niveau supérieur à celui des États d'Europe, même les plus chargés. Toutefois, étant donné leurs ressources actuelles ou potentielles (pour les États-Unis, voir ci-dessus, p. 136), la charge sera relativement moins lourde pour eux.

2° La seconde était l'extension graduelle des attributions de l'État. Toute dépense publique correspond, en effet, à une certaine fonction de l'État. Or, on voit se manifester par tout pays, sans en excepter même le pays du *self-help*, l'Angleterre, une tendance de plus en plus marquée à élargir les attributions de l'État (voir vol. I, p. 319), non seulement en développant dans des proportions considérables les anciens services publics, tels que ceux de l'instruction publique ou des travaux publics, mais encore en créant des ministères nouveaux ou tout au moins de grands départements ministériels, tels que l'agriculture, le commerce, le travail, l'assistance publique, l'hygiène publique (logements insalubres, préservation des épidémies, falsification des denrées alimentaires), les assurances sociales, etc. ¹.

Il va sans dire que cette extension progressive des attributions de l'État doit se traduire par un accroissement proportionnel des dépenses publiques. Néanmoins, il serait injuste de faire retomber sur le socialisme d'État, comme on l'appelle, la plus lourde part de responsabilité dans l'aggravation énorme des charges publiques, car même dans les budgets antérieurs à la guerre, si on déduisait la part des dépenses militaires, celle de la Dette publique et les frais de recouvrement des impôts, on constatait qu'il ne restait guère que 1.800 millions de francs pour toutes les dépenses civiles à répartir entre les divers ministères. Or, si l'on songe que le revenu total de la France était évalué à plus de 30 milliards, on ne pouvait estimer exorbitant qu'elle consacraît 6 p. 100 de ce revenu à des dépenses d'intérêt public ².

Pourtant, si rapide fût-elle, la marche ascensionnelle des dépenses publiques n'avait pas dépassé, ni même égalé, au cours du XIX^e siècle, l'ascension de la richesse générale du pays. Si nous constatons en effet que le budget a presque quintuplé depuis un siècle, nous avons cru pouvoir constater d'autre part que la fortune globale des Français avait sextuplé dans le même laps de temps (voir ci-dessus, p. 344). La proportion des dépenses publiques au revenu national avait

¹ Les dépenses dites sociales – assistances, mutualités, retraites ouvrières – avaient passé de 5 millions de francs en 1880 à 224 millions en 1913, l'Instruction publique de 80 millions à 296 millions aux mêmes dates : faut-il donc en gémir ?

² Il est vrai qu'il fallait ajouter près de 1 ½ milliard pour les dépenses des communes et des départements, qui sont presque uniquement des dépenses civiles, ce qui élevait la proportion à 10 p. 100.

donc plutôt diminué. Mais évidemment il en sera tout autrement après la guerre. Peut-on espérer ramener les budgets à venir à un niveau en rapport avec les ressources du pays ¹ ?

Les trois quarts du budget seront affectés au service des emprunts de guerre, aux pensions des victimes de la guerre, aux réparations des innombrables ruines, aux avances nécessaires pour la reconstitution de l'industrie, de la marine marchande, des ponts et chaussées, etc., ce qui ne laisse aucune possibilité de réduction.

En ce qui concerne les dépenses anciennes, non seulement on ne pourra opérer de réduction sur les chiffres antérieurs à la guerre qui d'ailleurs, ainsi que nous venons de le montrer, n'avaient que faiblement augmenté, mais même il est hors de doute qu'il faudra les relever. Les lois d'assistance pour les vieillards et invalides qui n'ont pas atteint encore leur plein, la loi à peine amorcée sur les retraites ouvrières, les assurances contre le chômage et contre l'invalidité déjà annoncées, les exigences de l'hygiène urbaine en ce qui concerne les expropriations des quartiers malsains et la reconstruction de maisons nouvelles, la nécessité, étant donnée la hausse énorme du prix qui de bien longtemps, probablement même jamais, ne reviendra à son ancien niveau, d'augmenter les traitements misérables

¹ Les dépenses de la guerre actuelle et l'augmentation de charges qui en résultera pour les États belligérants (et même, toutes proportions gardées, pour les neutres) ne pourront être définitivement établies, cela va sans dire, que lorsque la guerre aura pris fin et même plusieurs années après. Voici cependant quelques indications à ce jour.

Pour la France, le chiffre des crédits votés pour jusqu'à fin 1918 est de 147 milliards francs. Pour l'Angleterre, le chiffre des crédits votés pour jusqu'à la fin de l'année est de 203 milliards, mais dans ce total sont compris plus de 40 milliards francs prêtés aux alliés ou à ses Dominions. Pour les États-Unis (entrés en guerre seulement en 1917), les crédits votés jusqu'à fin 1918 sont de 120 milliards, mais sur cette somme il y a aussi plus de 30 milliards de prêts. Pour l'Allemagne, le total des crédits est de 139 milliards de marks (170 milliards francs), mais il y a aussi dans ce chiffre de gros prêts à ses alliés. La somme des dépenses de ces quatre pays seulement est donc de 610 milliards et il y en a encore 16 (en comptant les 3 Dominions et l'Inde) qui participent à la guerre ! L'évaluation globale de 850 à 900 milliards, donnée par le *Bulletin de la Société de Banque Suisse* (août 1918), seulement pour les quatre premières années de la guerre, ne paraît donc pas exagérée.

Mais il faut se garder de confondre le chiffre de ces dépenses avec le coût réel de la guerre – car la plus grande partie de ces dépenses de l'État représente des revenus, des bénéfices, pour d'innombrables personnes (fournisseurs, ouvriers, bénéficiaires d'allocations, chemins de fer, etc.), et l'État lui-même en regagne une partie sous la forme d'impôts sur les bénéfices de guerre (ci-dessus, p. 470). Il est vrai que, d'autre part, ces dépenses publiques ne comprennent pas les destructions de propriétés privées (maisons et usines incendiées, navires coulés, chemins et ponts démolis, etc.) ; néanmoins, tout compte fait, la valeur des richesses détruites est de beaucoup inférieure, heureusement, aux chiffres fantastiques de 8 à 900 milliards portés ci-dessus (comparez vol. I, p. 202).

À ces dépenses, il est pourvu par trois moyens :

- a) Par l'emprunt, soit sous forme de rentes perpétuelles, soit sous forme d'emprunts à court terme (en France Bons de la Défense Nationale) ;
- b) Par l'émission de papier-monnaie ou billets de banque à cours forcé ;
- c) Par l'impôt. Mais l'Angleterre et les États-Unis sont les seuls pays qui aient usé dans une forte proportion de ce moyen héroïque.

de près d'un million de fonctionnaires, tout cela exigera des centaines de millions, probablement des milliards.

Le seul chapitre du budget ancien qui pût donner lieu à une sérieuse économie serait celui des dépenses militaires, dans l'hypothèse optimiste d'un désarmement général, sous la garantie d'une société des Nations ; et encore faut-il prévoir l'entretien d'une force armée suffisante pour assurer *manu militari* l'exécution des décisions internationales ! D'ailleurs, que serait ½ milliard ou 1 milliard en moins pour compenser tant de milliards ajoutés ?

C'est l'énorme charge de la Dette publique, formant à elle seule les deux tiers du budget, qu'il faudrait pouvoir réduire. Mais comment ? — Par l'amortissement ? Il faudrait pour cela commencer par augmenter encore la charge de l'intérêt de tout le montant de la prime d'amortissement ! (vol. I, p. 525). — Par la conversion ? Oui, mais les emprunts ayant été émis au-dessous du pair, il faudra attendre longtemps (vol. I, p. 527).

Il y a pourtant une autre éventualité qui pourra aider à porter le fardeau : c'est la dépréciation de la monnaie. Elle a déjà commencé et sur grande échelle. On peut dire que dans tous les pays belligérants la monnaie a perdu la moitié de sa valeur. Qu'est-ce à dire sinon que 10 milliards d'intérêts pour la Dette publique n'en représentent pas plus de 5 comme valeur et par conséquent comme charge ? Ce n'est pas l'argent ni l'or, dira-t-on, c'est seulement le billet qui a perdu de son pouvoir d'achat. Qu'importe, si on continue à se servir de billets. D'ailleurs la valeur des monnaies, même d'espèces aussi différentes que celle métallique et celle de papier, sont toujours interdépendantes et tout porte à croire que la guerre actuelle marquera l'ère d'une chute générale du pouvoir de l'argent sous toutes ses formes — pour le grand bien des États obérés — et ainsi le mal apportera avec lui le remède (I, p. 440).

Il faut considérer aussi que les 5 ou 6 milliards d'intérêts des budgets à venir seront payés pour la plus grosse, part par des Français à des Français — même beaucoup de ceux qui les auront fournis comme contribuables auront à les reprendre comme rentiers. Sans doute il ne faudrait pas en conclure qu'il y a là un simple déplacement d'argent qui ne changera rien à la richesse totale du pays : ce n'est pas chose indifférente que des milliards soient prélevés sur la production pour être reversés sous forme de rentes qui, par définition, comportent l'idée de consommation improductive. Mais si pourtant ces rentiers, au lieu de consommer ces milliards de rentes, les restituaient à la production nationale sous forme de placements, alors la déperdition de richesses se trouverait atténuée.

Néanmoins, les pays belligérants ne devront pas se reposer sur un tel oreiller. S'ils veulent se relever, il n'y a pas d'autre solution qu'un accroissement de la production tel qu'il puisse suffire à l'accroissement des charges budgétaires.

Certes ! c'est demander un grand effort à des pays dont la population masculine adulte aura été beaucoup plus que décimée et dont les capitaux auront été en grande partie consommés. Pourtant si l'on réfléchit à ce qu'était le gaspillage des forces productives avant la guerre, il ne paraît pas téméraire, avec une meilleure économie et si l'on fait entrer en compte d'autre part la hausse des prix, d'escompter un accroissement des revenus du pays tel qu'il fût proportionnel à l'accroissement des charges ¹.

¹ La meilleure preuve que de telles possibilités existent à l'état latent c'est la guerre elle-même qui l'a fournie. Nous avons vu en effet un pays comme la France, dont la presque totalité de la population masculine adulte et une partie notable de la population féminine se trouvait mobilisée pour la guerre ou les usines de guerre, dont les régions les plus riches industriellement se trouvaient envahies, en un mot dont les forces productives se trouvaient certainement réduites de moitié, peut-être des deux tiers – néanmoins continuer à vivre et à suffire à ses besoins, même à ceux de luxe : ce n'est qu'à partir de la troisième année que certaines restrictions sont devenues nécessaires.

CHAPITRE III

L'ÉPARGNE

I

Les deux aspects de l'épargne.

[Retour à la table des matières](#)

Le mot *épargne* sert à désigner dans notre langue deux catégories d'actes très différents et qui n'ont même aucun rapport entre eux, quoique dans le langage courant et même dans les traités d'Économie politique ils soient généralement confondus. Il faudrait avoir deux mots différents pour la désigner, mais la science économique n'a pas encore sa terminologie ; nous sommes donc obligés d'employer le même mot avec des qualificatifs différents.

§ 1. L'épargne-économie.

C'est l'art de satisfaire à ses besoins en consommant le moins de richesses possible, c'est-à-dire à tirer le meilleur parti des denrées ou de l'argent qu'on a à sa disposition, à les *économiser*, au sens propre de ce mot. C'est une application du principe hédonistique qui consiste, comme nous le savons, à se procurer le maximum de satisfaction avec le minimum de sacrifices.

Nous avons déjà vu, à propos de l'intégration de l'industrie, quelle importance grandissante prenait l'économie des matières premières et de la force, soit par l'utilisation des déchets industriels transformés en sous-produits, dans les usines à gaz, dans le raffinage du pétrole, dans le peignage de la laine (I, p. 284), soit par la récupération de la chaleur perdue dans les gaz jaillis des hauts fourneaux ou celle du coke incandescent.

Mais cette science de l'économie n'a pas moins d'importance dans la consommation que dans la production. On ne l'ignorait pas dans la vie domestique et sous la forme modeste d'économie ménagère. Une habile ménagère saura faire cuire et apprêter son dîner avec deux fois moins de charbon et moins de beurre qu'une autre qui les gaspillera et, mieux que cela, elle saura, avec une moindre somme d'argent, faire un menu plus nourrissant pour son mari et ses enfants. On a

assez vanté depuis la guerre les vertus de la marmite norvégienne comme économie de combustible. Ce n'est pas seulement pour l'alimentation mais pour les besoins de tout ordre que l'économie trouve sa place : un homme soigneux conservera un habit à l'état de neuf trois fois plus longtemps que tel autre qui l'usera de suite. Et tel avec un modeste budget arrive à se procurer autant de satisfactions ou même à mener aussi grande vie que tel autre qui a, comme on dit, les mains percées.

Mais on n'était pas disposé à croire, sauf le visionnaire Fourier, que cette forme de l'épargne fût de grande importance dans l'économie nationale. Il est vrai que, considérée séparément, chacune de ces économies est peu de chose, mais répétées sur tous les actes de consommation, elles forment un total énorme et peuvent représenter une portion notable du revenu national. Le gaspillage des Américains dans leur consommation, même pour les classes ouvrières, est un fait bien connu. On prétend que c'est à cette consommation rapide qu'ils doivent l'activité de leur production : c'est possible, mais c'est à elle aussi qu'ils doivent de ne recueillir de cette activité qu'une somme de bien-être très inférieure à celle que comporterait le haut niveau de leurs salaires. Et c'est, au contraire, grâce à cette sage économie que des familles françaises peuvent vivre largement avec des revenus qui seraient la misère pour des Américains.

L'économie est un art véritable et qui, comme tous les arts, a besoin d'être appris. Ce serait un grand bienfait, une grande source de richesses, si elle était enseignée, tout au moins à celles qui ont plus particulièrement la tâche de l'appliquer, aux femmes. *L'enseignement ménager*, comme on l'appelle, prend aujourd'hui une très grande extension, surtout en Allemagne. À Berlin, et dans d'autres villes, il y a des écoles qui donnent un enseignement théorique et pratique, où les cuisines remplacent les laboratoires¹. Il y a même, en Allemagne et en Suisse, un enseignement *ambulant*, avec cuisines ambulantes aussi qui vont, comme les roulottes des saltimbanques, de village en village.

De plus, il ne s'agit pas seulement de l'économie dans le ménage, au foyer domestique : il s'agit de l'économie dans la consommation nationale au sens le plus large du mot, laquelle peut se réaliser sous des formes infiniment variées, dont l'étude a été jusqu'à présent complètement négligée mais dont la guerre vient de révéler l'importance.

Citons seulement quelques exemples :

a) Application de la loi de substitution dans la consommation en remplaçant les denrées les plus coûteuses par d'autres qui sont plus avantageuses : par exemple

¹ « J'y ai entendu une leçon sur la préparation des haricots vraiment intéressante et d'une logique scientifique rigoureuse » ! Ce témoignage impressionnant est de M^{me} Moll-Weiss, *L'enseignement ménager en Allemagne* (publications du *Musée social*, 1905).

comme valeur nutritive, s'il s'agit d'aliments. Des tables d'équivalence alimentaire ont été publiées pour indiquer à combien revient le gramme d'azote ou de carbone selon la nature de l'aliment. La guerre a eu pour résultat de faire découvrir un nombre étonnant de succédanés, non seulement comme aliments mais comme textiles ou autres, et sans doute bon nombre resteront définitivement acquis. Jusqu'à présent les peuples utilisent mal les ressources de leur territoire et peut-être le meilleur argument du système protectionniste, s'il était rationnellement établi, serait de faire l'éducation des pays à ce point de vue. Le professeur Patten fait remarquer, par exemple, que le coton et le maïs, produits indigènes des États-Unis, pourraient remplacer avec avantage d'autres textiles ou céréales qu'ils font venir de l'étranger.

b) Utilisation plus rationnelle, dans la consommation aussi bien que dans la production, des déchets : par exemple, des ordures ménagères qui n'étaient jusqu'à présent qu'une cause d'embarras et de grands frais pour les administrations municipales obligées de les évacuer. On a essayé d'abord de les employer comme engrais, mais le transport était difficile, puis de les brûler et d'utiliser la chaleur dégagée par cette combustion ; puis finalement, au cours de la guerre, la disette de fourrage en Allemagne a conduit à les utiliser sous forme d'un aliment pour le bétail, dit *melkogène*. On a évalué à 4 millions de tonnes les ressources annuellement utilisables sous cette forme ¹.

c) Conservation des denrées périssables, notamment par l'application des procédés frigorifiques au transport et à la garde de la viande, des poissons, des fruits, du lait, etc. (grâce à toutes ces inventions une masse énorme de richesses qui auparavant était perdue se trouve économisée ².

d) Utilisation plus économique des forces naturelles, notamment de la lumière du soleil ! Déjà quelques années avant la guerre cette idée, qui paraît si bizarre, avait surgi en Angleterre, pays où plus qu'ailleurs on souffre de la désharmonie entre le jour solaire et le jour civil. Le jour civil, c'est-à-dire celui qui règle la vie et les affaires, s'adapte mal au jour solaire : il commence trop tard et finit aussi trop tard, ce qui entraîne une consommation de lumière artificielle qui, totalisée pour les Îles Britanniques, représente une dépense considérable. Mais il suffit de faire varier l'horloge officielle de façon qu'à partir du mois d'avril elle marque 8 heures quand le soleil ne marque encore que 7 heures et oblige ainsi tous ceux qui sont de service à se mettre au travail une heure plus tôt. Naturellement la journée finit une

¹ Ce ne sont pas seulement les déchets du ménage mais ceux de la nature qu'on pourrait mieux utiliser. Nous avons rappelé déjà que la disette de papier avait suggéré l'idée d'utiliser comme matière première les feuilles mortes des arbres. On a estimé qu'une infime partie de cette récolte perdue suffirait à alimenter toutes les fabriques de papier et à épargner par là toutes les forêts qu'elles dévastaient (ci-dessus, p. 262).

² Au moment le plus critique de la pénurie des denrées, durant l'été de 1918, de grandes quantités d'aliments ont été perdues aux Halles de Paris et dans le transport, faute d'installations frigorifiques.

heure plus tôt, mais c'est précisément par cette raison qu'on n'a pas besoin d'allumer le gaz. Ce projet de loi, dit *Day Light Saving* (pour économiser la lumière du jour), avait été tout d'abord mal accueilli par l'opinion publique et surtout par les ouvriers. Mais la guerre a eu pour effet de balayer toutes les résistances et de faire adopter cette réforme horaire dans la plupart des pays d'Europe. Il est probable qu'elle restera définitivement acquise ¹.

e) Une des plus précieuses des richesses, qui est le temps, pourrait aussi être beaucoup mieux utilisée dans les actes de consommation, comme on s'applique déjà à le faire dans la production. L'invention des allumettes, substituées à l'antique briquet, a fait économiser un nombre de minutes qu'un statisticien totalisait à 3 ½ milliards d'heures pour l'Angleterre. Comme application plus moderne du même principe, on peut citer la tendance à généraliser la « journée anglaise », c'est-à-dire la suppression du repas du milieu du jour afin de ne pas interrompre le travail. Mais, ce n'est pas seulement la production qui en bénéficie, c'est l'économie du repas de midi au restaurant ou chez le marchand de vin, c'est une part plus large de la journée, le matin et le soir, rendue disponible pour la famille et les soins du ménage.

§ 2. Épargne-prévoyance.

[Retour à la table des matières](#)

Le mot d'épargne se prend aussi dans un autre sens. Ce n'est plus, comme tout à l'heure, la consommation économisée, c'est la consommation *différée*. L'homme, au lieu de satisfaire ses besoins présents, songe à ses besoins futurs ; il les ressent avec la même intensité que s'ils étaient présents et, comme le dit très bien la locution populaire, il « met quelque chose de côté » pour le lendemain, ou pour sa vieillesse, ou pour ses enfants — une poire pour la soif, comme on dit. Ceci n'est plus simplement l'économie, C'est tout autre chose, la prévoyance ².

L'épargne a été longtemps préconisée par les économistes comme la seule source de la fortune et, pour la classe ouvrière, comme le seul moyen d'améliorer son sort.

¹ On trouvera sans doute d'autres moyens de mieux utiliser la lumière du soleil, notamment en l'emmagasinant dans des corps phosphorescents qui, comme des accumulateurs électriques, la restitueraient ensuite la nuit ou selon les besoins.

L'emploi de l'électricité comme moyen de chauffage ou pour la cuisine est trop coûteux, mais il peut devenir économique s'il se greffe sur quelque autre emploi plus important de l'électricité, tel que celui de force motrice pour les tramways en utilisant les heures où ceux-ci s'arrêtent.

² Dans un bon livre, *Introduction à l'étude de la prévoyance*, M. Anatole Weber reproche aux professeurs d'Économie politique de n'avoir ni théorie, ni vue d'ensemble, ni définition de la prévoyance, et voici la définition qu'il en donne : « tout acte accompli par l'individu dans le but de le prémunir contre l'incertitude du lendemain ». Mais celle-ci pêche à son tour par sa trop grande généralité. D'après cette définition, en effet, on pourrait faire rentrer dans la prévoyance tous les actes de production – semer, planter et bâtir.

Au contraire, l'opinion publique s'est montrée toujours assez peu sympathique à l'épargne ; et même des esprits supérieurs, comme Montesquieu, par exemple, ont pu écrire : « Si les riches ne dépensent pas beaucoup, les pauvres meurent de faim »¹.

On sera peut-être tenté de concilier ces deux opinions en disant que c'est aux pauvres à épargner et aux riches à dépenser. Et c'est ce que l'on entend dire bien souvent. Mais on comprend que ce double conseil, qui fait pour l'ouvrier un devoir de la privation et pour le capitaliste un devoir de la jouissance, ne soit pas sans irriter le premier. Il nous paraît d'ailleurs peu fondé, même en restant sur le terrain économique, et nous serions plutôt disposé à l'intervertir.

En effet, en ce qui concerne d'abord les classes à qui on prêche, l'épargne, les économistes et moralistes ont un peu dépassé la mesure. Nous ne dirons pourtant pas que pour elles l'épargne est impossible à pratiquer, car elle est toujours possible, même pour le plus pauvre : l'élasticité des besoins de l'homme est merveilleuse et, de même qu'ils sont indéfiniment extensibles, ils sont aussi indéfiniment compressibles. Un homme qui n'aurait pour revenu qu'une livre de pain par jour pourrait peut-être s'habituer à ne manger qu'un jour sur deux et par conséquent en épargner la moitié. D'ailleurs, nous avons vu que les classes ouvrières trouvaient le moyen de dépenser lamentablement des milliards de francs en petits verres d'eau-de-vie et en pipes de tabac ; et personne ne songe à nier qu'elles pussent les épargner si elles le voulaient et qu'elles fissent beaucoup mieux de le faire.

Si néanmoins nous pensons que les conseils d'épargne donnés avec tant de morgue aux pauvres ne sont pas toujours justifiés, c'est parce que toutes les fois que l'épargne est prélevée sur le nécessaire ou même sur les besoins légitimes, elle est plutôt funeste qu'utile. Il est absurde de sacrifier le présent à l'avenir toutes les fois que *le sacrifice du présent est de nature à compromettre l'avenir*. Toute dépense privée ou publique qui a pour résultat un développement physique ou intellectuel de l'homme doit être approuvée sans hésiter, non seulement comme bonne en soi mais comme préférable même à l'épargne. Quel meilleur emploi l'homme pourrait-il faire de la richesse que de fortifier sa santé ou de développer son intelligence ? Sans doute les consommations d'eau-de-vie et apéritifs doivent être déconseillées, mais l'argent si mal employé à cet objet trouverait chez le boucher, l'épicier, le bonnetier, un emploi plus utile peut-être qu'à la caisse d'épargne, car il faut bien remarquer que les dépenses de l'alcoolique sont prises moins sur le superflu que sur le nécessaire. Une alimentation fortifiante, de bons vêtements, un logement salubre, un mobilier confortable, des soins médicaux et hygiéniques plus fréquents, des livres instructifs, certaines récréations telles que promenades, voyages, sports, concerts, surtout l'éducation des enfants, sont des

¹ De nos jours, un romancier, moraliste à ses heures, Mirbeau, a écrit : « L'épargne est le grand mensonge anti-social ».

dépenses non seulement permises, mais plus recommandables que l'épargne. On peut même dire qu'elles constituent moins une dépense qu'un *placement*, et le meilleur de tous puisqu'elles augmentent la valeur de l'homme et sa productivité.

Et si même l'ouvrier dispose d'un excédent convertible en épargne, alors le mieux est qu'il l'emploie sous forme de contribution aux syndicats, coopératives, sociétés de secours mutuels, caisses de chômage, etc. Car ce mode d'épargne, *collective dans son but* comme dans son organisation, donne plus de résultats que l'épargne individuelle pour des sacrifices moindres. Il tend à créer un fonds impersonnel, mis au service de tous, véritable mainmorte laïque¹. Il fait appel à la solidarité autant qu'à l'intérêt individuel. Et ce n'est pas sans raison qu'il est tenu à honneur dans les milieux ouvriers, tandis que l'épargne sous la forme individuelle est assez mal vue. L'ouvrier, même quand il épargne, n'aime pas qu'on le sache — parce qu'il pense que le patron en conclura qu'il est trop payé puisqu'il peut « mettre de côté » et parce qu'il craint que ses camarades ne le considèrent comme un « bourgeois ».

Passons maintenant aux riches. Le conseil de dépense que leur donne Montesquieu et tant d'autres après lui, est-il justifié ?

D'abord si le riche qui épargne complète son épargne par le placement, ce qui est la règle générale, il dépense tout de même, car il ne fait que transférer à d'autres — précisément aux travailleurs — sa faculté de consommation (ci-après, p. 561).

L'utilité sociale de l'épargne consiste à former, par la réunion des épargnes privées, une masse de capital disponible où les entreprises nouvelles pourront venir puiser au fur et à mesure de leurs besoins — utilité qui est donc la même pour la société que pour les individus : pourvoir aux besoins futurs. Si la France a pu tenir honorablement son rang de puissance industrielle, à côté de pays supérieurs par leur population, leur activité, leur outillage, c'est surtout à sa puissance d'épargne qu'elle le doit².

Puisque l'épargne est utile au pays, elle est donc un devoir pour ceux qui peuvent la faire sans laisser en souffrance aucun besoin légitime. Ils sont ou du moins ils devraient être — dans l'ancienne et forte acception de ce mot — « les économes » de la société. Et s'ils n'épargnent pas, qui donc le fera puisque nous

¹ Les capitaux accumulés par les organisations ouvrières d'Angleterre sous leur triple forme : coopérative, mutualiste et syndicale – mais toutes collectives – reçoivent autant de milliards que les caisses d'épargne.

² Le chancelier de l'empire allemand, M. de Bulow, disait au Reichstag (nov. 1908) : « la France doit sa richesse à son sol béni, à l'activité et à l'ingéniosité de ses habitants, mais encore plus à son admirable esprit d'économie, à cette force d'épargne qui distingue chaque Français, chaque Française. La France est devenue le banquier du monde. Ce que la France gagne de moins que nous par la production, elle le compense par l'épargne ».

Mais, comme contre-partie à cette appréciation flatteuse, la presse allemande abonde en sarcasmes sur les habitudes mesquines de petite épargne des rentiers français.

venons de voir que pour la classe ouvrière l'épargne individuelle est le plus souvent impossible et même peu désirable ?

Mais même si le riche ne donnait pas à son argent un emploi productif, s'il le *thésaurisait* dans le sens le plus étroit de ce mot — hypothèse, il faut le dire, qui n'est plus que rarement réalisée ¹ — même alors, s'il portait préjudice à lui-même ou aux siens, il ne porterait du moins préjudice à personne autre. Ces pièces de monnaie qu'il enfouit en terre ou dans son coffre-fort, que sont-elles en effet ? Chacune d'elles, nous le savons, doit être considérée comme un bon qui donne droit à son possesseur de prélever sur l'immeuble des richesses existantes une certaine part (vol. I, p. 433). Or, l'homme qui épargne ne fait rien de plus que de déclarer qu'il renonce pour le moment à exercer son droit et à prélever sa part. Très bien ! libre à lui : il ne fait tort à personne. La part qu'il aurait pu consommer et qu'il abandonne, sera consommée par d'autres, voilà tout ² !

C'est au point de vue moral que l'on est en droit de juger sévèrement l'avarice parce qu'elle réalise l'amour de la richesse sous la forme la plus grossièrement matérialiste et surtout parce qu'en dérobant l'argent à la circulation, l'avare le plus souvent se dérobe lui-même à toute fonction sociale et vit nécessairement en égoïste. Mais au point de vue purement économique un Harpagon est un personnage tout à fait inoffensif.

La thésaurisation ne serait susceptible de causer quelque préjudice à la société que dans le cas où, s'exerçant sur des objets non susceptibles d'être conservés, elle aurait pour conséquence une véritable destruction de richesses ; comme, par exemple, cet avare de la fable de Florian, qui conservait des pommes jusqu'à ce qu'elles fussent pourries et,

Lorsque quelqu'une se gâtait
En soupirant il la mangeait !

¹ Harpagon lui-même ne thésaurisait que momentanément, car il nous dit lui-même qu'il plaçait son argent et sa fameuse cassette n'était enfouie dans son jardin qu'en attendant une bonne occasion pour prêter à gros intérêt l'argent qu'elle contenait.

Le vieux mode de thésaurisation proprement dite — dans une cachette ou un coffre-fort — est remplacé aujourd'hui par le dépôt en banque qui, tout en laissant l'argent à la disposition du déposant, permet néanmoins de l'utiliser pour les affaires (I, p. 537).

² Au cours de la guerre on a stigmatisé maintes fois dans les journaux comme des malfaiteurs ceux qui thésaurisaient l'or ou les billets de banque. Il est vrai qu'en ce qui concerne l'or, il aurait mieux valu le remettre à la Banque de France afin de fortifier son encaisse ou de faciliter les paiements en or à l'étranger. Et il est vrai, en ce qui concerne les billets de Banque, que les thésauriseurs auraient mieux fait de les remettre à l'État en échange de Bons de la Défense nationale. Mais néanmoins en thésaurisant les billets (peut-être une dizaine de milliards, dit-on), ils rendaient au pays un très grand service qui était de retirer de la circulation l'excès de papier-monnaie et d'éviter qu'il ne vint augmenter la demande des marchandises et aggraver la hausse des prix.

Pourtant, dit-on, si les riches se mettaient à épargner tous leurs revenus, si, par esprit de pénitence, ils s'astreignaient à vivre de pain et d'eau, que deviendraient l'industrie et le commerce ?

En ce cas, sans doute, la production des articles destinés à la consommation des classes riches cesserait, faute de demandes, mais la production des denrées nécessaires à la consommation du peuple continuerait ; et comme cette production servirait désormais d'unique débouché pour tous les placements des riches, elle recevrait de ce chef un puissant stimulant : il est donc probable que ces denrées deviendraient plus abondantes et baisseraient de prix.

Au reste, même en ce qui concerne les riches, nous ne prétendons pas que l'épargne doive constituer leur unique ni même leur principal devoir. Pour eux aussi il y a des dépenses qui constituent un devoir social plus pressant que l'épargne, telles celles pour les œuvres philanthropiques, esthétiques, scientifiques, etc. S'ils ne font pas ces dépenses d'intérêt public, c'est l'État ou les villes qui devront s'en charger, mais elles ne le pourront que par le moyen d'impôts qui grèveront tout le monde, Et surtout il est une dépense qui s'impose et à laquelle ils ont bien moins le droit de se refuser que les ouvriers : c'est le renouvellement du capital humain du pays, l'accroissement de la population. Ce sont les bourgeois qui devraient devenir les « prolétaires » au sens étymologique du mot ! Et c'est parce qu'ils préfèrent « faire l'économie » d'enfants qu'il faudra que les États en viennent à donner des primes aux pauvres pour que ceux-ci se chargent d'en avoir ! C'est assurément l'épargne bourgeoise, peu à peu imitée par les ouvriers, qui est responsable des progrès du néo-malthusianisme.

II

Les conditions de l'épargne.

[Retour à la table des matières](#)

Les animaux eux-mêmes, du moins certains d'entre eux, dont le type est la fourmi, connaissent et pratiquent l'épargne sous forme de thésaurisation. C'est, avec le travail et parfois la division du travail, à peu près le seul acte économique qui soit commun aux animaux et aux hommes et qui peut donc être qualifié par excellence de « naturel ». Et même dans le monde végétal, l'épargne, sous forme de réserves accumulées pour les besoins de l'avenir, est un phénomène très fréquent.

Néanmoins il ne faudrait pas croire que l'épargne se fasse d'elle-même et spontanément. Il faut au contraire, pour qu'elle se réalise, un ensemble de conditions assez difficiles à remplir.

1° Il faut d'abord que le travail soit assez productif pour laisser un *excédent sur les nécessités de la vie*, car s'il est imprudent de sacrifier les besoins à venir aux biens présents, il serait insensé, à l'inverse, de sacrifier le présent à l'avenir. Se réduire à mourir de faim présentement dans la crainte de mourir de faim l'année prochaine ou dans dix ans serait une conduite digne d'Harpagon et c'est précisément un des caractères qui ont le plus contribué à rendre l'avarice ridicule et méprisable. Nous venons de voir (p. 536) qu'il serait contraire à l'intérêt social aussi bien qu'à l'intérêt individuel d'imposer de trop grands sacrifices à la consommation présente au profit de la consommation différée.

On ne doit donc épargner que sur les consommations qui ne sont pas nécessaires aux besoins de la vie physique et mentale, autrement dit que sur les besoins de luxe — en sorte qu'on pourrait dire, si contradictoire que paraisse l'accouplement de ces jeux mots, que l'épargne elle-même est un luxe qui n'est réalisable et recommandable que dans les sociétés riches et dans les classes riches ¹.

Et c'est pourquoi aussi on ne saurait poser en thèse générale que l'épargne comporte nécessairement la privation, l'abstinence ². Cette notion tendancieuse était inspirée, inconsciemment ou non, par le désir de fournir argument à l'intérêt du capital qui apparaissait alors comme la récompense d'un long jeûne. Cela est vrai sans doute pour l'épargne du pauvre ; l'épargne pour lui constitue une opération très douloureuse et même dangereuse, car elle entraîne l'amputation d'un besoin essentiel. Mais, pour l'homme qui dispose d'une quantité de richesses surabondantes, l'épargne n'est plus un sacrifice méritoire : elle peut même devenir une nécessité, car au bout du compte les facultés de tout homme sont limitées, fussent celles d'un Gargantua. Nos besoins et même nos désirs ont un terme et la nature l'a marqué elle-même en y mettant la satiété (vol. I, p. 51).

¹ Dans les nations riches, l'épargne semble varier entre 10 à 20 p. 100 du revenu total. C'est à cette proportion que peuvent être évaluées les épargnes annuelles de la France : 4 à 5 milliards sur un revenu total de 30 à 35 milliards.

C'est une idée reçue, non seulement en France mais aussi à l'étranger, que l'épargne sous toutes ses formes est plus pratiquée en France qu'en tout autre pays, et que c'est à cette vertu que sont dues ses abondantes disponibilités en capitaux (ci-dessus, p. 537, note). Mais les statistiques n'établissent nullement cette prééminence (voir ces statistiques dans nos Institutions de progrès social). Les disponibilités de la France en capitaux s'expliquent non par une surabondance des sources de l'épargne, mais par manque d'emploi pour les épargnes disponibles (vol. I, 535, et ci-dessus, p. 121). Elle est même assez mal outillée en fait d'institution d'épargne, comme nous allons le voir.

² Tandis que les économistes s'appliquent à mettre en lumière le sacrifice imposé par l'épargne, l'*abstinence* (comme l'appelait Senior qui y voyait la cause créatrice du capital) et à exagérer ses vertus et ses mérites, les socialistes au contraire raillent ces prétendues privations du capitaliste et c'est contre elles que Lassalle décoche ses flèches les plus aiguës. En réalité, tous deux ont raison par un côté, car le sacrifice imposé par l'épargne est susceptible de passer par tous les degrés, depuis l'infini jusqu'à zéro.

2° Il faut ensuite, comme condition subjective chez celui qui épargne, une certaine dose de prévoyance, c'est-à-dire de cette faculté particulière qui consiste à ressentir un besoin futur comme s'il était présent. L'homme qui veut épargner met en balance deux besoins, un besoin *présent* auquel il doit refuser satisfaction, par exemple la faim qui le presse, et un besoin *futur* auquel il voudrait assurer satisfaction, par exemple le désir, d'avoir du pain pour ses vieux jours. D'une part, il se trouve retenu par la pensée du sacrifice plus ou moins considérable qu'il devra s'infliger, mais il se trouve sollicité d'autre part par l'avantage plus ou moins considérable qu'il attend de l'épargne. Sa volonté oscille entre ces deux forces antagonistes et, selon que l'une des deux sera la plus puissante, elle se déterminera dans un sens ou dans l'autre ¹. Remarquez que le besoin présent est une réalité, nous le sentons corporellement ; le besoin à venir, une pure abstraction : nous ne le sentons que par l'imagination. Il faut donc des habitudes d'esprit, des dispositions morales, qui nous aient familiarisés avec l'abstraction ², et elles ne peuvent être le fait que d'un état de civilisation déjà avancé.

Nos occupations, surtout dans nos sociétés modernes, notre éducation, nous forcent à nous préoccuper sans cesse de l'avenir. Savants cherchant à pénétrer les secrets des temps futurs, politiques soucieux du lendemain, hommes d'affaires lancés dans les spéculations, simples commerçants préoccupés des échéances de la fin du mois et de l'inventaire de la fin d'année, tous à notre insu, quoique à un degré plus ou moins élevé, nous sommes familiarisés avec cet inconnu et nous le faisons entrer en ligne de compte. Mais c'est là un effort intellectuel inaccessible au sauvage qui n'a conscience que du besoin qui le presse et qui, suivant l'expression célèbre de Montesquieu, coupe l'arbre au pied pour avoir le fruit — difficile même à ceux de nos concitoyens dont la condition sociale et les habitudes mentales se rapprochent de celles des hommes primitifs et qui, comme eux, vivent au jour le jour. Sauvages, enfants, indigents, vagabonds, tous sont également et pour les mêmes raisons, imprévoyants ³.

3° Il faut encore, comme condition objective, une certaine qualité dans la chose épargnée, celle de *pouvoir être conservée*. Or, c'est là une propriété qui, dans l'état de nature, est assez rare. Il n'est qu'un petit nombre d'objets de consommation dont la consommation puisse être différée sans inconvénients et sans entraîner la détérioration ou même la perte totale de la chose. Souvent les choses se détruisent aussi vite quand on n'en fait point usage et qu'on les met de côté, que lorsqu'on s'en sert. Les meubles et étoffes se fanent ; le linge se coupe et jaunit dans l'armoire ; le

¹ Nous avons déjà signalé un conflit psychologique analogue à propos du travail, (voir vol. I, 161). Voir aussi à propos de l'intérêt, p. 295.

² *Idem*.

³ Voyez Bagehot, *Economic Studies*. — The growth of capital.

Comme exemple curieux d'imprévoyance on cite les sauvages de l'Orénoque qui, dit-on, vendent facilement leurs hamacs le matin, mais pas le soir » ou tout au moins les noirs du Sénégal qui vendent leur mil à 15 centimes le kilo avant la récolte et 3 centimes après (Deherme, *L'Afrique Occidentale*).

fer se rouille ; les denrées alimentaires se gâtent ou sont dévorées par les insectes ; le vin lui-même, après avoir gagné, finit par perdre. Le blé enfoui par la fourmi — quoique le blé soit une des richesses qui se conservent le mieux et qu'il doive certainement à cette propriété la place si importante qu'il occupe entre toutes — ne peut se conserver plusieurs années sans de grands soins ¹.

En fait, l'épargne n'avait qu'un emploi très restreint faute d'objet propre à cet emploi, jusqu'au jour où l'on a employé la monnaie ou du moins les métaux précieux comme accumulateurs de la valeur. Alors seulement l'épargne a été créée, contenant en puissance tous les merveilleux développements qu'elle a pris depuis lors. L'or et l'argent sont, comme nous l'avons vu, à peu près les seuls corps qui soient inaltérables : il est vrai qu'ils ne sont pas eux-mêmes des objets de consommation, mais peu importe, puisqu'ils sont à toute époque échangeables contre ces objets. Dès lors, celui qui veut épargner, au lieu de chercher à conserver des objets périssables, les échange contre de la monnaie, met cette monnaie en lieu sûr, et au bout d'un temps aussi long qu'on voudra, lui ou ses arrière-petits-enfants n'auront qu'à échanger cette monnaie contre la richesse qu'ils choisiront. Quand on découvre aujourd'hui quelque trésor enseveli depuis des siècles, c'est une consommation *différée* pendant tout ce temps qui se réalise enfin au profit de l'heureux découvreur.

Au reste, depuis que le crédit a été inventé, l'épargne a trouvé un instrument plus merveilleux encore que la monnaie. Voici un individu qui dispose d'une richesse de 1.000 francs sous une forme quelconque : il pourrait la consommer, mais il préfère ajourner sa consommation. Il déclare donc ne pas vouloir user présentement de son droit de consommation et se fait inscrire en quelque sorte sur le Grand-Livre de la société pour une valeur de 1.000 francs. Et après un laps de temps quelconque, lui ou ses arrière-neveux auront le droit de retirer de la masse des richesses alors existantes non plus celles qu'il y avait laissées et qui ont été depuis longtemps consommées par d'autres, mais leur équivalent.

4° Enfin, il faut encore des *instruments*, des institutions, pour réaliser et faciliter l'épargne — ne fût-ce qu'un grenier pour conserver le blé, un cellier pour le vin, une tirelire pour la monnaie. C'est ce qui va faire l'objet du chapitre suivant ².

¹ Voilà pourquoi nous avons fait remarquer (p. 533) que les procédés nouveaux de conservation des denrées constituaient une forme importante de l'épargne.

² Ne devrions-nous pas encore indiquer une autre condition essentielle ? Ne faut-il pas, pour que l'épargne soit possible, que l'argent ou le capital rapporte un certain intérêt ? C'est ce qu'enseignent généralement les traités d'Économie politique, mais à tort, croyons-nous. L'existence d'un certain intérêt est indispensable pour le placement, comme nous le dirons tout à l'heure, mais non pour l'épargne proprement dite : celle-ci trouve en elle-même, c'est-à-dire dans la prévision des besoins futurs et des imprévus auxquels elle est destinée à pourvoir, sa raison suffisante. Et, au contraire, on peut prétendre sans paradoxe que si le placement à intérêt devenait par hypothèse impossible, l'épargne, la thésaurisation, bien loin d'être anéantie, serait extrêmement stimulée, car le même individu qui, aujourd'hui, se contente d'épargner 100.000

III

Les institutions destinées à faciliter l'épargne.

[Retour à la table des matières](#)

Il existe, dans tous pays civilisés, des institutions variées et ingénieuses destinées à faciliter l'épargne.

1° Les plus connues sont les *caisses d'épargne* proprement dites. Ce sont des établissements destinés à faciliter l'épargne en se chargeant de la garde des sommes épargnées¹. Elles rendent au déposant le service de mettre son épargne en sûreté contre les voleurs et peut-être plus encore contre lui-même.

En effet, le meilleur moyen de sauvegarder l'épargne naissante est de la soustraire aux mains de son possesseur, afin de l'empêcher de céder trop aisément au désir de la dépenser. La tirelire, si connue des enfants, sous la forme d'un vase de terre dans lequel on introduit par une petite fente des pièces de monnaie, est une application ingénieuse de cette idée. Pour rentrer en possession de la pièce, il faut, en effet, casser le vase et, quoique ce ne soit pas bien difficile, on pense que ce fragile obstacle sera suffisant pour donner le temps de la réflexion et pour permettre, à l'enfant de s'armer contre la tentation².

La caisse d'épargne n'est qu'une tirelire perfectionnée. Les petites sommes déposées dans cet établissement restent sans doute à la disposition du déposant : toutefois, elles ne sont plus dans sa main ni dans sa poche et, pour les recouvrer, il faut toujours certaines formalités et, en tout cas, un peu plus de temps que pour casser la tirelire. Et, en plus, c'est une tirelire où l'argent fructifie.

francs, par exemple – parce qu'il compte vivre suffisamment et indéfiniment avec 5.000 ou 6.000 francs de revenu – du jour où il saurait que, faute d'intérêt, il lui faudra vivre non sur le revenu mais sur le fonds, serait bien plus intéressé à grossir ce fonds le plus possible.

En ce qui concerne la population ouvrière, tous ceux qui ont quelque connaissance de ses habitudes d'esprit savent que le taux de l'intérêt lui est totalement indifférent ; ce qui les intéresse c'est seulement l'exigibilité à première demande.

¹ En 1908, on a célébré en Angleterre le centenaire de la création de la première caisse d'épargne (*saving bank*) par Duncan à Ruthwell.

² Ce procédé enfantin est encore employé en quelques pays. Depuis 1906, la Caisse d'épargne de Paris, pour stimuler l'esprit d'économie, met à la disposition de tout titulaire d'un livret, dont le montant est de dix francs au moins, un petit coffre-fort d'épargne qu'elle prête gratuitement et qui ne peut être ouvert que par le caissier de la Caisse d'épargne. En quatre ans, plus de 2.300 coffrets avaient été présentés pour être ouverts.

Car, pour encourager l'épargne, ces caisses assurent au déposant un petit intérêt. Toutefois, cet intérêt ne doit être considéré que comme une sorte de prime, de stimulant à l'épargne, et il ne doit pas être trop élevé¹. Le rôle de la caisse d'épargne, en effet, n'est pas de servir d'institution de placement. Elle est faite pour permettre aux gens de se constituer quelques avances ou même de se former un petit capital : mais une fois ce capital constitué, si les déposants veulent le placer, c'est-à-dire le faire valoir, ils n'ont qu'à le reprendre : le rôle de la caisse d'épargne est fini — et c'est à d'autres institutions (celles déjà étudiées sous le nom d'institutions de crédit, banques, Crédit foncier, etc.) qu'il appartient de s'en charger.

Les caisses d'épargne n'étaient autrefois que des institutions ayant un caractère privé ou des fondations municipales, mais dans la plupart des pays aujourd'hui (en France depuis 1875) il y a une *Caisse d'épargne d'État* qui a pour succursales tous les bureaux des Postes. Celle de Vienne (Autriche) est célèbre par la perfection de son mécanisme, qui montre déjà ce que pourra être le régime du « comptabilisme social »² (vol. I, p. 499).

En France, les caisses reçoivent près de 6 milliards de francs de dépôts³ et en auraient beaucoup plus si la loi très sagement ne limitait le montant des dépôts pour chaque déposant⁴ : encore cette limite est-elle souvent tournée. Mais les caisses d'épargne, même privées, n'ont pas le droit d'employer comme bon leur semble les dépôts qu'elles reçoivent. La loi les oblige à les placer en rentes sur l'État. Néanmoins, il ne faut pas en conclure que c'est l'État qui assume la responsabilité des remboursements. Pour la Caisse Nationale, assurément ; mais pour les caisses privées, non : c'est à elles que la responsabilité incombe. Elles sont donc obligées, quand le compte courant ne suffit plus aux demandes de

¹ Le taux d'intérêt (qui était de 4 p. 100, ce qui mettait l'État en perte, puisque ces fonds déposés à la Caisse des Dépôts et consignations et placés en rentes sur l'État ne rapportaient naguère que 3 p. 100) est réglé désormais d'après le taux courant de capitalisation. Actuellement, la Caisse des Dépôts paie 3 $\frac{3}{4}$ p. 100 aux caisses d'épargne et celles-ci ne paient généralement que 3 $\frac{1}{2}$ aux déposants, ce qui laisse aux caisses un petit boni avec lequel elles se font une fortune personnelle. Ces taux devront certainement être relevés après la guerre.

² Ce mot de *comptabilisme social* est dû à M. Solvay, le grand industriel belge. Voir diverses études sur ce régime éventuel dans les *Annales de l'Institut des Sciences Sociales de Bruxelles*, 1897.

³ Exactement au (1^{er} janvier 1914) 5.829 millions (dont 1.808 pour la Caisse Nationale, et 4.011 pour les caisses municipales ou privées). Les chiffres sont bien supérieurs pour l'Allemagne (20 milliards de francs), mais dans ce pays le montant des dépôts n'est pas limité comme en France. Le montant de ces sommes a diminué depuis la guerre par suite des retraits effectués par les déposants, surtout durant les premiers mois, mais la confiance est vite revenue ; l'augmentation énorme des salaires a agi aussi comme stimulant et à ce jour (août 1918) les chiffres ne sont inférieurs que de 1 milliard environ à celui que nous venons de donner — et encore est-ce parce qu'une partie de cette épargne a été employée à souscrire aux emprunts de guerre qui rapportent un intérêt beaucoup plus élevé.

⁴ Le maximum de chaque dépôt, qui était auparavant de 2.000 francs, avait été abaissé à 1.500 francs par la loi de 1895, mais il a été relevé à 3.000 francs par une loi du 29 juillet 1916.

remboursement, de faire vendre leurs titres de rente sur l'État pour se procurer l'argent nécessaire aux remboursements.

Cette exigence de la loi, bien qu'ayant pour but de conférer toute sécurité aux déposants, a été critiquée avec raison.

D'une part, ces fonds, ainsi engloutis dans le gouffre du Trésor, ne servent absolument à rien, tandis qu'on pourrait aisément en tirer un meilleur parti. C'est ainsi qu'en Italie, où ces caisses sont remarquablement organisées, la plus grande partie de leurs fonds est affectée à des prêts fonciers ou agricoles. Comme l'intérêt payé par elles aux déposants est très bas, elles peuvent ne demander qu'un petit intérêt aux agriculteurs et c'est là un avantage inappréciable pour l'agriculture. Et quant aux déposants, leur sécurité est beaucoup mieux assurée, précisément parce que les placements sont beaucoup plus variés. En France les caisses d'épargne, ne pouvant placer leur argent qu'en cette unique valeur des rentes sur l'État, se trouveraient à la merci d'une révolution ou d'une guerre malheureuse ¹.

Il est certain que le crédit de l'État se trouve soutenu en temps normal par l'achat à jet continu des caisses d'épargne ², mais il pourrait se trouver singulièrement compromis en cas de panique : car les caisses d'épargne, pour rembourser les milliards qui leur seraient réclamés, seraient obligées de vendre tous leurs titres de rente, ce qui écraserait les cours des fonds publics. Le danger est si réel qu'il a été prévu par la loi — pour préserver les caisses d'épargne — et l'État, par contre-coup — de ce péril, la loi a établi la clause dite de *sauvegarde* qui permet aux caisses de ne rembourser que par paiements de 50 francs, échelonnés par quinzaines. Elle a été mise en vigueur au début de la guerre, mais on a pu la supprimer dès 1916.

C'est une grande exagération de dire, comme on le fait sans cesse, que les caisses d'épargne représentent l'épargne ouvrière ; en réalité, les ouvriers

¹ Une campagne, due à l'initiative de M. Eugène Rostand, a été menée en France pour conférer à nos caisses d'épargne les mêmes libertés qu'à l'étranger, Elle n'a réussi qu'incomplètement. Une loi du 20 juillet 1895 est entrée d'une façon timide dans cette voie en permettant – non aux caisses d'épargne elles-mêmes, mais à la Caisse des dépôts et consignations qui garde leurs dépôts – de les placer non seulement en rentes sur l'État, mais en valeurs garanties par l'État et aussi en obligations foncières et communales. Cette loi (et surtout une postérieure du 23 décembre 1913) ont accordé un peu plus de liberté encore en ce qui concerne le placement des fonds appartenant en propre aux caisses d'épargne (car ces institutions ont, en général, des biens propres formés soit par des dons, soit par leurs bénéfices) ; elles peuvent les placer en valeurs locales jusqu'à concurrence de la moitié de leur capital et de la totalité des revenus (notamment elles peuvent les prêter à des sociétés de construction de maisons ouvrières : voir ci-dessus, p. 496).

² C'est à ces achats quotidiens des caisses d'épargne que la rente française doit d'être cotée à un cours supérieur à celui d'autres pays dont le crédit est pourtant au moins égal à celui de la France. Mais si, pour d'autres causes, le cours des rentes vient à baisser, les caisses d'épargne se trouvent en fâcheuse posture, car leur portefeuille, qui sert de gage à leurs déposants, se trouve déprécié. C'est précisément le cas actuellement.

proprement dits, urbains ou ruraux, n'y figurent pas pour beaucoup plus d'un quart ¹.

2° Les *sociétés mutuelles de prévoyance* sont formées par des personnes qui versent une cotisation mensuelle pour constituer un capital et qui au bout d'un certain temps — vingt ans par exemple — se partagent le capital ainsi accumulé, ou plus généralement se partagent seulement les revenus ², mais qui, à la différence des sociétés d'assurance, ne prennent aucun engagement quant au montant des paiements à venir.

Comment se fait-il que les hommes réussissent à épargner davantage en se faisant associés qu'en restant isolés ? D'abord, parce que la règle de la cotisation mensuelle leur fait de l'épargne une obligation et une habitude. Ensuite, parce que la société peut, mieux qu'un seul individu, utiliser la puissance singulière des intérêts composés. Enfin, parce que la plupart de ces sociétés font bénéficier les survivants des cotisations versées par les prédécédés (telle la société *Les Prévoyants de l'Avenir* qui est la plus connue) ³, ce qui, en somme, est une façon d'exploiter la mort d'autrui ou du moins de spéculer sur elle, à peu près ce qu'on appelait autrefois les *tontines*. — Quand ces trois causes agissent simultanément et

¹ Voici la répartition des déposants (en 1910, mais elle ne varie guère) :

Ouvriers d'industrie et agricoles	23 p. 100
Employés	5 »
Domestiques	8 »
Propriétaires et rentiers	16 »
Petits patrons	9 »
Professions libérales	1 »
Militaires et marins	1 »
Enfants	37 »
	100 »

À remarquer que la plus grande partie, sinon la totalité, des 37 p. 100 de livrets d'enfants appartiennent aux classes bourgeoises, ce qui porte la proportion de la classe moyenne aux deux tiers au moins, sinon aux trois quarts.

Et si, au lieu de compter le nombre des déposants qui ne signifie pas grand'chose, on pouvait compter quel est le montant, dans le total des sommes déposées, de la part qui appartient à la classe ouvrière, on verrait qu'elle est bien moindre encore : c'est à elle qu'appartiennent sans doute les 2.750.000 livrets inférieurs à 20 francs qui ne représentent en tout que 22 millions de francs, soit une proportion intime de 7 p. 1.000 sur l'ensemble des dépôts (non comprise la Caisse Postale).

² D'autres, comme *la Fourmi*, achètent des valeurs à lots et les lots gagnés sont versés dans la masse commune.

³ Ces sociétés d'épargne sont très nombreuses, plus de 500 à Paris, mais donnent lieu à beaucoup d'abus. Beaucoup mettent au pillage la petite épargne. Souvent, elles tiennent leurs réunions chez le marchand de vin. Leur succès tient à ce fait que dans ces sociétés les premiers adhérents obtiennent des avantages exorbitants dus à ce qu'ils profitent des versements des nouveaux adhérents, surtout si ceux-ci viennent en foule — et ils accourent en effet dans l'illusion qu'ils gagneront autant que les premiers ! L'abus était tel qu'une loi spéciale a dû être votée pour limiter les pensions qui seraient attribuées aux premiers adhérents.

cumulent leurs effets, on arrive à des résultats surprenants, comme fructification de l'épargne ¹.

3° Les banques populaires ou *sociétés mutuelles de crédit* — quoiqu'elles soient surtout des banques proprement dites de dépôt et d'escompte pour prêter aux artisans et débiteurs — fonctionnent aussi bien comme caisses d'épargne que comme caisses de prêt ; on les a même appelées « des caisses d'épargne perfectionnées ». Tel est surtout le caractère des banques populaires allemandes, type Schulze Delitzsch (vol. I, p. 509) ².

4° Les *sociétés coopératives de consommation* — quoique par leur titre elles semblent viser la consommation et non l'épargne — fonctionnent aussi comme instruments d'épargne en supprimant l'obstacle qui rend l'épargne si pénible et qui paraît pourtant inhérente à toute épargne, à savoir l'abstinence, la privation.

Elles arrivent à résoudre ce problème qu'on aurait pu croire insoluble et à créer, comme on l'a fort bien dit, « l'épargne automatique », par le moyen d'un mécanisme aussi simple qu'ingénieux et que nous avons déjà expliqué (p. 484). Les denrées achetées au prix du gros sont revendues par la société à chacun de ses membres au prix du détail, et le bénéfice réalisé sur ses achats, est porté à son compte pour lui être restitué au bout de l'an ou être conservé en dépôt à son nom.

Si donc une famille ouvrière fait tous ses achats, disons, 1.000 francs, dans un magasin coopératif et que celui-ci réalise un bénéfice de 10 p. 100, elle se trouvera au bout de l'an avoir réalisé une épargne de 100 francs *qui ne lui aura rien coûté*, j'entends par là qui ne l'aura pas contrainte à réduire en quoi que ce soit sa consommation. Elle aura consommé autant qu'autrefois ; elle aura des denrées de meilleure qualité ; elle ne les aura pas payées plus cher que chez le marchand du coin, et néanmoins elle se trouvera avoir épargné — et d'autant plus épargné qu'elle aura plus acheté ! en sorte qu'on a pu dire, sous forme spirituellement paradoxale, qu'on avait trouvé le moyen de réaliser l'épargne par la dépense. Cependant l'avantage de faciliter l'épargne individuelle n'est, comme celui du bon marché, qu'un côté accessoire de la coopération dont le programme est beaucoup plus ambitieux (ci-dessus, pp. 191-197).

¹ Ainsi, sans aller chercher loin des exemples, on trouve dans beaucoup de bureaux de poste, en France, une affiche de la Caisse Nationale des retraites apprenant au public qu'en versant 1 franc par semaine à partir de 20 ans, on aura à 60 ans 586 francs de rente ; ou encore, si l'on verse pour son enfant à l'âge de 3 ans une somme une fois payée de 100 francs, oh lui assure pour l'âge de 60 ans une rente viagère de 115 francs.

² Il faut citer ici les sociétés américaines dites *loan and building societies* (sociétés de prêt et de construction) qui sont en réalité des caisses d'épargne perfectionnées. Nous avons décrit leur mécanisme à propos du logement (ci-dessus, p. 496).

IV

L'assurance.

[Retour à la table des matières](#)

L'épargne a généralement pour but de pourvoir à des besoins futurs mais certains : on épargne pour ses vieux jours ou pour ses enfants. Mais l'épargne n'est pas moins nécessaire pour parer à l'*imprévu*, si j'ose dire, c'est-à-dire pour réparer les dommages éventuels qui pourront résulter des nombreux risques qui menacent — soit les personnes (maladies, accidents, invalidité, mort, etc.) — soit les choses (incendie, grêle, vol, etc.) — et qui, les unes et les autres, entraînent des destructions de richesses ¹.

Sans doute, l'épargne individuelle est déjà un moyen de parer aux risques, mais elle est impuissante là où l'épargne ne peut fournir que de faibles ressources, suffisantes peut-être pour les cas où le revenu seul est atteint — mauvaise récolte, chômage, maladie — mais tout à fait insuffisantes quand c'est le capital lui-même qui est frappé, la maison incendiée par exemple.

L'assurance a cet effet merveilleux que les plus modiques épargnes deviennent suffisantes pour couvrir les plus grandes pertes par le moyen de l'association. Quel que soit le risque, en effet, ou incertain, comme la maladie, ou certain, comme la mort, il est à prévoir du moins qu'il ne frappera pas tous les associés à la fois. Il suffira donc que chacun mette de côté une très petite somme pour que, totalisées, elles suffisent facilement à parer au risque, au *sinistre*, chaque fois qu'il s'abattrait ici ou là. C'est une des plus remarquables applications de la solidarité.

Elle consiste à rendre inoffensifs (au point de vue pécuniaire seulement, bien entendu) les risques les plus énormes — et qui, s'ils avaient frappé un seul individu, l'auraient écrasé — en l'éparpillant sur une multitude de têtes, moyennant un très léger sacrifice de chacun.

L'expérience a prouvé, par exemple, qu'une somme inférieure à la millième partie de la valeur d'une maison était plus que suffisante pour en rembourser la valeur en cas d'incendie, à la condition que l'association englobe un nombre suffisant de propriétaires de maisons. Et de même pour tous les autres risques. L'épargne prend ici la forme d'une petite *prime* payée par chacun des assurés.

¹ Il y a en France, bon an mal an, 2.500 incendies causant des centaines de millions de pertes — à elles seules les dix-huit principales Compagnies remboursent, bon an mal an, 75 millions d'indemnités — et 80 à 100.000 vols, dont rien que ceux pour colis postaux sur les chemins de fer représentent des douzaines de millions

Il ne faudrait pas cependant exagérer ses vertus : à la différence de l'épargne qui implique un accroissement de richesses, l'assurance empêche seulement un appauvrissement — et encore ne l'empêche-t-elle que pour l'individu, car il est clair que l'assurance ne peut empêcher la destruction de la richesse : la maison incendiée est brûlée, le navire coulé est perdu ; le chef de famille est mort : donc *pour la société* la perte est définitive ¹, mais *pour l'individu* l'assurance peut rendre cette perte inoffensive en la réduisant à un sacrifice insignifiant. Cependant, non seulement pour l'individu mais pour la société, la destruction de richesses se trouve très atténuée dans ses conséquences, précisément parce que le remplacement est immédiat. Disons plus : bien souvent, sans l'indemnité payée par l'assurance, la maison brûlée n'aurait pas été rebâtie, le foyer de famille, en cas de mort, n'aurait pu subsister. Sans l'assurance, à la suite du tremblement de terre, qui a détruit San Francisco, la ville eût mis bien plus longtemps à se relever de ses ruines. Sans l'assurance, les milliers de navires coulés par la guerre sous-marine n'auraient pu si vite être remplacés. Le nom porté par certaines Compagnies d'assurances, *Le Phénix*, répond bien à la réalité : la richesse détruite renaît de ses cendres.

Aujourd'hui tout devient matière à assurance, même les risques les plus bizarres, par exemple la naissance de jumeaux ². Est-il besoin de dire que les bombardements par les avions, au cours de la guerre, ont fourni l'occasion d'innombrables contrats d'assurance ? Pourtant il va sans dire que l'assurance n'est possible que lorsqu'il s'agit de malheurs qui sont indépendants de notre volonté, de « sinistres », comme on dit, car s'il s'agit de malheurs qui sont dus, ne fût-ce qu'en partie, à notre fait, en ce cas, celui qui est atteint ne doit imputer qu'à lui-même le préjudice qu'il subit, et l'assurance, serait très immorale puisqu'elle tendrait à annuler la responsabilité : de plus, elle serait ruineuse pour l'assureur puisqu'il se trouverait à la merci de l'assuré. Il est facile de comprendre que l'assurance contre les échecs aux examens pour les étudiants, ou même contre la faillite pour les négociants, serait absurde. Cependant il y a beaucoup de risques qui sont dans une zone intermédiaire et pour lesquels en conséquence l'assurance, quoique très difficile, n'est pas impossible : nous en avons vu des exemples à propos de

¹ Et même, comme le fait remarquer justement M. Leroy-Beaulieu dans son *Traité d'Économie politique*, la perte au point de vue social, loin d'être diminuée par l'assurance, est, au contraire, augmentée puisque, à la destruction de valeurs résultant du fléau, de l'incendie par exemple, il faut ajouter tous les frais nécessaires pour faire fonctionner l'assurance.

L'assurance est un moyen simplement *réparatif*. Quant aux moyens préventifs d'empêcher la destruction des richesses, ils sont en dehors de l'assurance. On peut même craindre que leur action ne soit, dans une certaine mesure, paralysée par l'assurance, car la certitude que le dommage sera réparé affaiblit d'autant, l'empressement à le prévenir.

On peut citer comme moyens *préservatifs* l'organisation des corps de pompiers, les bateaux de sauvetage, les phares, les appareils préservatifs d'accidents, ou même les coffres-forts contre le vol. Ces moyens ont d'ailleurs un rôle économique important et mériteraient très bien un chapitre à part dans le domaine si vaste et si peu exploré de la consommation.

² En Angleterre on a vu des commerçants s'assurer contre la mort du roi, parce que le deuil national devait porter coup à leurs affaires.

l'assurance contre le chômage (I, 399) et contre les grèves (ci-dessus, p. 418, note 2). Et même, en Danemark et en Autriche, il y a des assurances contre le célibat !

Le mode d'assurance le plus remarquable peut-être est l'assurance sur la vie, non point tant parce qu'elle s'attaque au plus redoutable des risques qui est la mort¹, en venant au secours de la veuve et des orphelins, mais parce qu'elle procure à l'assuré lui-même, et tant qu'il vit, un capital qu'il peut utiliser, ou du moins le crédit nécessaire pour l'emprunter. En effet, si l'honnête homme ne peut que difficilement trouver crédit sur sa simple signature, alors même qu'il gagnerait beaucoup d'argent, c'est parce que le prêteur, quelque confiance qu'il ait en lui, reste exposé au risque de sa mort. Mais celui qui est assuré sur la vie peut donner en gage le contrat d'assurance et alors, qu'il vive ou qu'il meure, le prêteur ne perdra rien. Parfois même, c'est précisément à seule fin de permettre l'emprunt que l'assurance sur la vie est contractée.

Et pourtant de toutes les formes d'assurances c'est précisément celle sur la vie qui a eu le plus de peine à se faire accepter par le législateur ! À l'époque où fut promulgué le Code civil, c'est-à-dire il y a un siècle, elle était encore prohibée. Pourquoi ? Parce qu'on pensait que la perspective de toucher une somme d'argent à la mort d'autrui doit créer le désir de la mort de l'assuré, sinon même susciter la tentation de la hâter. Cette crainte n'est pas absolument chimérique, puisqu'on a cru remarquer que l'assurance sur la vie pour les enfants, par exemple parmi la population ouvrière du département du Nord où elle est assez pratiquée pour de petites sommes, avait donné lieu à de criminelles spéculations et augmenté le taux de la mortalité infantile. Mais à ce compte, il serait prudent de commencer par supprimer l'héritage ! Ces cas exceptionnels ne peuvent entrer en balance avec les cas infiniment plus nombreux où l'assurance en cas de décès constitue un acte de sage prévoyance. Qu'y a-t-il de plus moral de la part d'un chef de famille que de prévoir sa mort prématurée et de stipuler le paiement d'un capital qui sauvera sa famille après lui de la misère ? Aussi cette assurance a-t-elle pris un immense développement en Angleterre et aux États-Unis ; beaucoup moins en France².

¹ L'assurance est dite en cas *de décès* si la somme doit être payée à la mort d'une personne déterminée ; elle est en cas *de vie* si la somme doit être payée au cas où une personne déterminée aura atteint un certain âge, par exemple, pour un enfant, l'âge de sa majorité. Elle est mixte si le capital doit être payé soit que l'assuré vive, soit que l'assuré meure ; c'est la plus avantageuse des trois, cela va sans dire, mais, par cette raison même, nécessairement la plus coûteuse.

² L'assurance sur la vie, très peu usitée en France, l'est beaucoup dans les pays anglo-saxons, ainsi que le montre ce tableau qui donne le chiffre global des capitaux assurés, avec le quotient relativement à la population (en 1912).

États-Unis	75.808 millions		824 francs
Grande-Bretagne	29.506	»	703 »
Allemagne	17.225	»	265 »
Autriche-Hongrie	7.641	»	155 »
France	6.003	»	152 »
Italie	1.796	»	52 »

L'assurance peut fonctionner sous trois formes différentes :

1° La forme la plus simple de l'assurance est celle de l'association *de garantie*, tous les membres s'engageant à payer leur part dans les indemnités dues à ceux d'entre eux qui auraient été frappés. C'est celle, par exemple, qui est pratiquée fréquemment par les industriels pour couvrir leur responsabilité du risque professionnel d'accidents ou par les propriétaires pour l'assurance contre la mortalité du bétail. Ce système n'exige ni capitaux, ni cotisations fixes, mais il implique de gros aléas et ne peut convenir qu'à de petits groupes de personnes riches et qui se connaissent ;

2° Vient ensuite *l'assurance mutuelle* qui comporte des cotisations calculées de façon à couvrir autant que possible les risques à prévoir et constituer un fonds de garantie. Point de dividendes à distribuer aux actionnaires, donc autant d'économisé ! Mais la mutuelle laisse encore un certain aléa, car si les sinistres dépassent les prévisions, il faudra subir cette alternative — soit de demander un supplément de cotisations, soit de réduire les indemnités. Donc elle ne donne qu'imparfaitement ce qui est l'essentiel dans l'assurance : la sécurité ¹ ;

3° C'est par ces motifs qu'a été créée la forme d'assurance la plus connue, celle dite, à *primes fixes* et qu'on pourrait appeler *aussi capitaliste*. Ce sont des entreprises qui se constituent sous forme de sociétés par actions, qui accumulent des réserves énormes et qui garantissent le remboursement intégral des dommages, moyennant le paiement d'une prime annuelle invariable.

Ces sociétés, ou, comme on les appelle honorablement, ces Compagnies, ont été l'entreprise financière la plus brillante de la première moitié du XIX^e siècle. Certaines Compagnies distribuent des dividendes annuels très supérieurs au montant du capital versé (et même parfois simplement souscrit en garantie sans avoir été effectivement versé !) et on a vu le cours de leurs actions monter dans la proportion de 1 à 20 ou même 1 à 50. Les monstrueux bénéfices qu'elles ont récoltés et les énormes capitaux qu'elles ont amassés ont d'ailleurs l'avantage de donner toute garantie aux assurés.

Mais on a fini par s'apercevoir que ces Compagnies d'assurance distribuaient, en dividendes à leurs actionnaires et en commissions à leurs agents, à peu près autant que ce qu'elles payaient d'indemnités à leurs clients, ce qui revient à dire qu'elles faisaient payer à ceux-ci deux fois plus qu'il n'était nécessaire ². En sorte

Mais depuis la guerre, au dire des journaux, il aurait été fait, en outre, aux États-Unis (à la date du 3 septembre 1918) plus de 150 milliards de francs d'assurances sur la vie pour 3.400.000 mobilisés ! presque tous se faisant assurer pour le maximum autorisé, 10.000 dollars.

¹ Pour les assurances *mutuelles agricoles* qui ont pris un essor surprenant en France, voir t. I, p. 255.

² D'après une statistique des Compagnies d'assurance américaines, pour 2.100 millions de francs de primes touchées il n'y avait que 1.100 millions d'indemnités versées (52 p. 100). En

qu'on tend à revenir aujourd'hui à l'assurance mutuelle, mais en lui donnant des proportions assez grandioses pour remédier aux, inconvénients signalés ci-dessus ¹.

4° Il y a un quatrième mode d'assurance possible, l'assurance par l'État. Elle peut exister soit sous forme facultative, soit sous forme obligatoire : celle-ci existe en Suisse pour l'incendie, en Allemagne, comme nous l'avons vu, pour les accidents, l'invalidité et la vieillesse. Et, en France, on en parle de plus en plus à mesure que les charges grossissantes du budget obligent l'État à chercher des ressources. Le monopole de l'assurance est, avec le monopole de l'alcool, le suprême espoir du fisc. Les socialistes préconisent vivement ce mode d'assurance non pas seulement comme ressource fiscale, mais comme un acheminement vers la socialisation de toutes les entreprises capitalistes. Les socialistes d'État aussi et les

Angleterre, pour les assurances-vie, pour 35 millions de primes versées on comptait 15 millions seulement d'indemnités payées (43 p. 100) (1913). Il est vrai que les frais de recouvrement sont énormes, les assurés sur la vie étant très nombreux et pour de petites sommes.

¹ L'assurance coopérative constitue-t-elle une forme-type d'assurance spéciale ou se confond-elle avec l'une ou l'autre de celles sus-indiquées ?

1° Elle se différencie de l'assurance capitaliste à prime fixe par deux caractères :

– a) parce que pour elle assureurs et assurés ne font qu'un : elle n'a pour clients que ses propres actionnaires – même caractère d'ailleurs dans l'association coopérative de consommation, de construction ou de crédit ; – b) parce qu'elle rembourse à ses clients les bénéfices qu'elle a pu réaliser sur eux.

Cependant, en ce qui concerne ce dernier caractère, il n'est pas décisif, car, même parmi les Compagnies d'assurance capitalistes, il en est qui, sous forme de participation aux bénéfices, remboursent à leurs clients une part des primes, en sorte qu'il peut arriver que ceux-ci n'aient plus rien à payer. Tel est le cas aux États-Unis où beaucoup de grandes Compagnies d'assurance prennent par cette raison, mais indûment d'ailleurs, le titre de mutuelles.

2° Elle se différencie moins nettement de l'assurance mutuelle, car celle-ci aussi a pour caractéristique de n'avoir pour assurés que ses propres sociétaires et par conséquent n'a point pour but de faire sur eux des bénéfices : et même si, par une bonne chance, les sinistres se trouvaient inférieurs aux prévisions, il pourrait arriver qu'on remboursât aux sociétaires, comme dans une coopérative, le trop perçu sur les cotisations. Cependant l'assurance coopérative diffère de la mutuelle : – a) en ce qu'elle a un capital constitué sous forme d'actions ; – b) en ce qu'elle fait payer des primes fixes, et rembourse intégralement (en théorie du moins) les dommages.

Pourquoi l'assurance coopérative est-elle si peu usitée et même ignorée ? C'est parce que l'association coopérative ne demandant à chaque sociétaire qu'un très petit capital (minimum 25 francs), il ne sera pas facile pour elle de réunir les gros capitaux nécessaires et d'offrir les mêmes garanties que les Compagnies qui font appel aux capitaux étrangers. Cependant elle commence à être assez fréquemment pratiquée en tant que greffée sur l'association coopérative de consommation. Il est naturel, en effet, qu'une société de consommation qui veut pourvoir à tous les besoins économiques de ses membres songe aussi au besoin de la sécurité et en arrive à les assurer contre les risques.

Les distinctions à établir entre l'association mutuelle et l'association coopérative sont très délicates non seulement en matière d'assurance, mais de crédit, de vente, etc. Voir sur ce sujet une note de M. Thaller, dans les *Annales de Droit commercial* de février 1913, et une étude de M. Deschamps (à propos de pharmacies), dans la *Revue critique de législation et de jurisprudence* de 1911.

solidaristes le préconisent comme réalisant pour le mieux l'idéal de solidarité sociale « Tous pour chacun »¹.

Mais les adversaires ne manquent pas ! Ils prétendent que ce monopole sera bien loin de procurer à l'État les bénéfices qu'il en attend. D'abord, l'État pourra difficilement se dispenser d'indemniser les Compagnies expropriées et par là il se grèvera d'une grosse dette. De plus, l'assurance prête à d'innombrables fraudes de la part des intéressés, soit pour dissimuler les mauvais risques, soit pour réclamer des indemnités exagérées, soit même pour provoquer les sinistres au bon moment ! Déjà les Compagnies capitalistes et même les sociétés mutuelles avaient bien de la peine à déjouer ces fraudes. Il est donc à craindre que l'État ne soit mis au pillage puisqu'il ne peut compter, comme les grandes Compagnies, sur la vigilance des actionnaires à défendre leurs dividendes, ni comme les mutualités, sur la garantie d'un contrôle réciproque et facile et que même il ne peut guère compter sur la conscience publique, celle-ci, en France du moins, admettant volontiers que voler l'État, ce n'est pas voler². Et s'il veut exercer un contrôle efficace, alors les frais d'inspection seront tels qu'ils mangeront tout le bénéfice attendu. D'ailleurs ne s'exagère-t-on pas ce bénéfice ?

Les bénéfices des Compagnies à primes fixes, incendie et vie, les deux seules catégories importantes, ne sont plus ce qu'ils étaient autrefois : au total, ils ne dépassent pas une vingtaine de millions de francs³. Les dividendes opulents qu'elles distribuent à leurs actionnaires viennent surtout des revenus des énormes capitaux qu'elles ont accumulés dans leurs beaux jours et que, cela va sans dire, elles garderaient au cas où elles seraient obligées de cesser leurs opérations. Quant aux mutuelles, on sait que, par définition, elles ne réalisent pas de bénéfices.

Sans doute ce sont là des perspectives peu encourageantes ; néanmoins il n'est pas probable qu'elles suffisent à arrêter la marche irrésistible vers la nationalisation des assurances⁴.

¹ L'assurance par l'État était un des articles essentiels du programme du célèbre professeur de Berlin, Adolphe Wagner.

Dans son livre sur les *Projets de réforme fiscale*, notre collègue M. Girault s'y montre assez favorable et évalue à 1 milliard les bénéfices que l'État pourrait retirer de l'assurance-incendie obligatoire (voir ci-dessus chapitre des *Impôts*).

² C'est pour ce motif qu'en France (comme nous l'avons vu ci-dessus, p. 387, note), la Caisse Nationale se refuse à assurer les accidents de travail autres que ceux entraînant une incapacité permanente, parce que pour ceux-ci la simulation est plus difficile. Cette méfiance est éloquente !

³ On a évalué à 15 millions de francs seulement les bénéfices réalisés en France par les quinze plus grandes Compagnies d'assurances – et encore convient-il de défalquer 6 ½ millions de francs provenant de leurs capitaux propres. Resteraient donc seulement 8 ½ millions de francs de bénéfices proprement dits – ce qui, si les chiffres sont exacts, ne vaudrait pas la peine pour l'État de tenter l'aventure.

⁴ C'est déjà chose faite dans plusieurs pays, tout au moins pour l'assurance incendie, en Suisse, Allemagne, Autriche, pays Scandinaves, Uruguay – et pour la vie, en Italie depuis 1910.

Mais si l'État prend le monopole des assurances, il sera vraisemblablement entraîné :

1° à rendre l'assurance *obligatoire* afin de réaliser les bénéfices que peut seul donner le plus grand nombre possible d'assurés ;

2° à *majorer les primes* en les transformant en impôts, comme il fait pour la vente du tabac, vendu à un prix quintuple de sa valeur réelle.

Déjà actuellement l'État, exerce un contrôle sévère sur la gestion des Compagnies à primes fixes. La loi française impose des réserves calculées mathématiquement et, s'il s'agit de Compagnies étrangères, l'existence d'un fonds de garanties suffisant, en valeurs françaises. En cas de monopole de l'assurance par l'État, nécessairement toute concurrence de Compagnies étrangères se trouverait exclue.

V

Le placement.

[Retour à la table des matières](#)

Le placement n'a rien à faire à vrai dire, dans la partie de l'Économie Politique qui traite de la consommation, puisque placer son argent c'est précisément le soustraire à la consommation pour le faire valoir dans une entreprise productive. C'est donc au chapitre de la production et du capital qu'il faudrait le renvoyer et nous en avons déjà parlé à cette occasion (I, p. 189).

Cependant puisque sous la rubrique consommation nous avons étudié les divers modes d'emploi du revenu — consommation immédiate, sous forme de dépense, consommation ajournée sous forme d'épargne, — l'exposé ne serait pas complet si nous ne disions rien de ce troisième mode d'emploi qui est le placement : c'est lui qui sans cesse augmente ou revivifie le capital ancien par la création de capitaux neufs.

Le placement autrefois ne se faisait guère qu'en achat de terres. Il était difficile sous forme de capitaux, et même presque impossible, et cela pour deux raisons :

1° Faute de *moyens de placement*. À une époque où le prêt à intérêt était prohibé, ou du moins ne pouvait se faire que d'une façon détournée, où les principaux emprunteurs, qui sont les grandes sociétés par actions et les États modernes, n'existaient pas encore, où même les maisons n'étaient guère mises en location, chacun possédant la sienne — on n'aurait su comment placer son argent, Il n'y avait que la thésaurisation. Tel est encore le cas aujourd'hui dans les pays

d'Orient parce que les deux mêmes causes qui mettaient obstacle au placement autrefois — à savoir : prohibition de l'intérêt comme usuraire et surtout crainte de spoliation — s'y sont maintenues ¹.

Aujourd'hui, cet obstacle a été supprimé. Notre époque offre à ceux qui veulent faire des placements mille ressources inconnues à nos pères ². En 1815, on ne comptait que *cinq* valeurs cotées à la Bourse de Paris ; en 1869, on en comptait déjà 402 ; on en compte aujourd'hui plus de 1.200, sans compter des centaines d'autres cotées dans les départements ou dans les Bourses de l'étranger. Toutes les entreprises industrielles ou financières qui se créent sous forme de sociétés par actions, les emprunts des villes, des chemins de fer, des sociétés de Crédit foncier, et surtout les emprunts continuels des États par l'émission de titres de rente, offrent de nos jours des facilités sans nombre aux personnes qui désirent placer leur argent, et le placer non seulement en France, mais dans les pays les plus exotiques, souvent même ignorés du capitaliste. Il y en a pour tous les goûts et toutes les conditions, Pour les gens prudents qui ne cherchent que la sécurité il y a valeurs de « pères de famille », mais ne donnant qu'un modique intérêt. D'autres, très à la mode aujourd'hui sous le nom d'*Omniiums*, groupent les actions d'un grand nombre de sociétés et, appliquant elles-mêmes le principe de bonne femme « qu'il ne faut pas mettre tous ses œufs dans le même panier », offrent au rentier la sécurité résultant de la division des risques et lui épargnent la peine de composer lui-même son portefeuille. Pour ceux qui aiment à « mouvementer » leur portefeuille et à goûter les surprises, heureuses ou fâcheuses, de la cote de la Bourse, il y a les valeurs aventureuses, éruptives, comme on les a appelées, qui offrent la chance de doubler ou décupler son capital, compensée par la chance de tout perdre. Pour les

¹ Le gouverneur de l'Égypte, lord Cromer, dans un rapport, en 1907, citait ce fait d'un cheik de village qui, ayant acheté une propriété pour 25.000 liv. st. (630.000 francs) comptant, reparaisait une demi-heure après la signature du contrat, suivi d'une file de mulets qui portaient sur leur dos cette somme qu'il avait déterrée de son jardin.

² Au Congrès des valeurs mobilières à l'Exposition de Paris en 1900, on a évalué à 500 milliards de francs la somme représentée par les titres cotés dans les Bourses de tous les pays – sur lesquels 150 milliards en fonds d'État, le reste en actions et obligations de sociétés industrielles. Mais les chiffres sont bien supérieurs aujourd'hui : environ 900 milliards avant la guerre (voir ci-dessus, p. 115).

Le montant des émissions de titres, c'est à-dire les emprunts faits par les États ou les sociétés, s'est élevé dans les quatre dernières années (1910-1913) à une moyenne annuelle de 16 milliards francs, presque tous en Angleterre, France, et, depuis peu, en Allemagne. En voici le décompte :

Angleterre	6.147
France	5.068
Allemagne	<u>3.295</u>
	14.510

Pour la France, le total émis dans ces quatre années 1910-1913 a été de 5.828 millions de valeurs françaises et 14.414 millions de valeurs étrangères, ce qui donne la moyenne indiquée ci-dessus d'un peu plus de 5 milliards de francs par an (chiffres cités par M. Sauvaire-Jourdan dans ses conférences sur *La vitalité économique de la France*).

Mais cela n'implique pas la création d'une somme égale de capitaux neufs, une partie de ces émissions ayant été souscrite avec des capitaux anciens qui ont été simplement déplacés pour l'occasion.

capitalistes avisés qui prévoient la dépréciation de valeur de l'argent et, par conséquent aussi, celle de tous les revenus fixes, il y a, les actions de sociétés industrielles dont les dividendes suivent naturellement la hausse des prix. D'ailleurs, même pour les valeurs à revenu fixe (obligations ou rentes), il y a moyen de parer dans une certaine mesure à cette dépréciation éventuelle en achetant ces valeurs *au-dessous du pair*, c'est-à-dire au-dessous de leur valeur légale, ce qui assure une prime plus ou moins élevée au cas de remboursement ou même simplement au cas de revente future. Il y a enfin, pour donner satisfaction à la passion du jeu, même pour les petites bourses, des valeurs à lois qui distribuent périodiquement de petites fortunes sous forme de lots de 50.000, même 100.000 ou 500.000 fr. ¹.

D'autre part, mille journaux financiers à peu près gratuits font pénétrer dans les derniers recoins des pays les renseignements financiers, et c'est certainement à leur influence qu'est dû en grande partie le mouvement si frappant aujourd'hui qui fait délaisser la rente sur l'État et les vieilles valeurs familiales et dociles pour se porter vers les valeurs industrielles, dans l'espoir moins encore d'un plus gros revenu actuel que d'une plus-value future ².

Peut-être même pourrait-on trouver que ces placements sont trop engageants ! car ils facilitent trop ce mode d'existence qui consiste à vivre en rentier et dont il ne faudrait pourtant pas abuser, bien que nous l'ayons justifié dans une certaine mesure (p. 279). Si les gens n'avaient pas tant d'occasions pour placer leur argent, ils seraient contraints, ou tout au moins stimulés, à le faire valoir eux-mêmes en se faisant industriels, commerçants ou agriculteurs.

En tout cas, de là vient l'extraordinaire pullulement des petits capitalistes. La terre, là même où elle est le plus morcelée, ne se prête pas à une division poussée aussi loin que celle des placements en capitaux. Rien que pour la rente sur l'État ; français, on évaluait avant la guerre le nombre de ceux qui possèdent un titre de rente à plus de 2 millions ³ : que sera-ce après !

2° Une autre cause qu'on indique généralement comme expliquant la facilité et la multiplicité des placements de nos jours, c'est la *sécurité*. Nous ne la croyons pas très exacte, car s'il est vrai que de nos jours, par suite des progrès de la législation et des mœurs, le capitaliste prêteur ne soit plus exposé à des dangers

¹ Il y a d'ailleurs, pour ceux qui préfèrent les actions, le choix entre diverses catégories : actions ordinaires, ou *actions de jouissance*, ou *parts de fondateurs* (Vol. I, 244 ; II, 420 note).

² Voir le petit livre *L'art de placer sa fortune*, par Paul Leroy-Beaulieu, qui, quoique l'auteur fût un gros capitaliste, est un peu décevant pour ceux qui y chercheraient le secret de la fortune, car il n'indique guère que les moyens de la conserver mais non de l'augmenter.

³ Rapport de M. Mougeot à la Chambre sur le budget de 1907 – 2.075.000 rentiers exactement. Les porteurs d'actions ou obligations nominatives du Crédit foncier sont au nombre de 278.000, ceux des six Compagnies de chemins de fer de 560.000 ; et ces nombres seraient plus que doublés si l'on pouvait faire ce dénombrement pour les titres au porteur. Les actions de la Banque de France elle-même sont réparties entre 28.000 titulaires.

brutaux, à des brigandages privés ou publics comme ceux du temps passé, on peut dire d'autre part que les risques ont augmenté au fur et à mesure que le lieu des placements devenait plus lointain, l'emprunteur plus inconnu, l'entreprise elle-même plus aventureuse. On ne saurait assurément comparer comme sécurité le placement de nos pères sur la terre du voisin, garanti par une bonne hypothèque, avec tel ou tel placement actuel, sur la fabrication de cigarettes ou de l'air liquide, et cela dans des pays que le capitaliste serait souvent bien en peine de situer sur la carte du globe. Rien ne permet d'affirmer non plus que le respect des engagements, privés ou publics, soit plus sacré qu'autrefois et le droit international n'assure guère de sanctions.

Mais on sera dans le vrai si l'on prend le mot de sécurité dans un sens un peu différent, comme signifiant la mise à l'abri des révolutions, de la guerre, voire même des atteintes du fisc, par la mobilité, presque l'ubiquité du capital, par la facilité à toucher les revenus n'importe où, par la promptitude à réaliser son capital en cas de besoin — *l'indépendance* en un mot ; c'est la cause qui avait fait abandonner les placements sur la terre pour les placements « en portefeuille » ¹.

Les services rendus à la production par les perfectionnements du placement sont indiscutables, puisque c'est le placement qui fournit à toutes les grandes entreprises les capitaux dont elles ont besoin et, sans lui, jamais elles n'auraient pu se constituer. Et même au point de vue social et moral, le placement doit être considéré comme un mode d'emploi de la richesse plus *altruiste* que la thésaurisation ou la dépense, car la première toujours, et la seconde le plus souvent, a un caractère égoïste, tandis que celui qui place que fait-il ? Au lieu d'employer son argent à satisfaire ses besoins présents ou à venir, le capitaliste les transfère à d'autres pour que ceux-ci les consomment reproductivement. Sans doute il n'agit point ainsi par esprit de philanthropie : il poursuit un profit, mais quoique son altruisme soit inconscient, les résultats sont les mêmes que s'il était voulu. Comme le dit Stuart Mill dans une formule vraiment suggestive : « On est utile aux travailleurs, non par la richesse qu'on consomme soi-même, mais seulement par la richesse qu'on *ne consomme pas soi-même* » ². Lorsque le rentier emploie son épargne à souscrire des actions ou obligations émises ³ par une

¹ Ceci n'est plus aussi vrai depuis la guerre, les placements en terre ayant repris faveur auprès des capitalistes qui redoutent une dépréciation de l'argent et croient plus sûr d'échanger leurs billets de banque contre des terres – voire même contre des biens improductifs, comme les objets d'art ou pierres précieuses.

² Sous réserve cependant des remarques faites sur l'importance sociale du rôle du consommateur, pp. 475 note et 481.

³ Je parle de titres souscrits au moment de l'émission, parce que si nous supposons que le titre est acheté à la Bourse, en ce cas il n'y aurait qu'un simple *transfert* : notre capitaliste se trouverait simplement substitué à celui qui naguère était propriétaire de ce titre. Et toutefois, même en ce cas, le placement suppose généralement un emploi productif, car il faut remarquer que le capitaliste qui a vendu son titre sera bien forcé de chercher un emploi à l'argent qu'il a reçu en échange – et il est même probable que s'il a vendu son titre c'est précisément parce qu'il avait en vue quelque autre emploi plus avantageux.

Compagnie de mines ou de chemins de fer, il remet à la Compagnie la valeur de ces titres en argent. Et que fera celle-ci de cet argent ? Le serrera-t-elle dans son Coffre-fort ? Assurément non, car si elle avait eu cette intention, elle se serait bien gardée de l'emprunter : elle va s'en servir pour creuser de nouveaux puits, construire de nouvelles lignes, acheter du charbon, des rails, des traverses, ou, en tout cas, pour payer ses employés et ouvriers et en embaucher de nouveaux. Or il en sera de même de tout autre mode de placement que l'on voudra imaginer.

Cependant le préjugé que nous avons vu si sévère contre le thésauriseur existe même contre celui qui place son argent. On s'imagine que l'homme qui serre des titres de rente ou des valeurs mobilières quelconques dans son portefeuille, thésaurise réellement, c'est-à-dire retire de l'argent de la circulation, et on ne voit pas que cet argent est dépensé tout aussi bien et aussi vite que s'il avait été dépensé par le capitaliste, avec cette seule différence qu'il est dépensé par les emprunteurs. Il est vrai que tandis que l'argent dépensé l'est généralement sur place et par conséquent au profit de voisins immédiats, au contraire l'argent placé court le monde, faisant travailler des ouvriers sur d'autres terres et sous d'autres cieux, peut-être des Chinois pour construire les chemins de fer d'Asie, ou des Cafres dans les mines d'or du Transvaal. En un mot, le placement peut devenir une forme d'absentéisme des capitaux et alors se pose la grosse question des placements à l'étranger qui suscite de si vives polémiques, mais nous l'avons exposée à propos de l'échange international (I, pp, 115-126).

CHAPITRE IV

SI LA PRODUCTION POURRA SUFFIRE A LA CONSOMMATION

I

De la surpopulation. — Les lois de Malthus.

[Retour à la table des matières](#)

Les questions relatives à la population constituent une science distincte de l'Économie politique et qui s'appelle la *Démographie*. Néanmoins elle touche à l'Économie politique par un si grand nombre de points et même les grandes lois classiques de l'Économie politique, telles que celles de la rente foncière ou des salaires, se trouvent dans des relations si étroites avec les lois de la population qu'on ne peut refuser à celles-ci une place dans un cours d'Économie politique, place qui peut se trouver, au gré des auteurs, dans n'importe quelle partie de l'économie politique, aussi bien dans la production que dans la répartition ou dans la consommation.

Cependant si l'on admet que la démographie a eu pour point de départ les lois de Malthus, c'est bien dans le livre de la consommation et comme chapitre final que se trouve logiquement et historiquement leur place, car elles sont nées, dans le cerveau de leur auteur, de cette préoccupation — la terre suffira-t-elle à nourrir ses habitants ? C'est donc une question d'équilibre entre la consommation et la production.

Tout homme venant au monde apporte une bouche — et deux bras, il est vrai — mais la bouche commence à fonctionner tout de suite, tandis que les bras ne commenceront à fonctionner que dans quinze ou vingt ans. Ainsi, dans l'ordre naturel des choses, la consommation devance de beaucoup la production. Et ce n'est pas tout, car nous avons vu que les économistes redoutent que la production, tout au moins celle des aliments, ne se trouve limitée dans l'avenir par la loi du rendement non proportionnel (vol. I, p. 123). Et, dès lors, se pose la question inscrite en tête de ce chapitre.

Ces craintes ont été exprimées avec une force singulière, il y a un peu plus d'un siècle, par l'économiste anglais, Malthus. Dans une formule, qui a eu une prodigieuse célébrité, il avait affirmé que *toute population tendait à s'accroître suivant une progression géométrique, tandis que les moyens de subsistance ne pouvaient s'accroître que suivant une progression arithmétique*. Il exprimait l'accroissement de la population par une progression géométrique dont la raison est 2, comme disent les mathématiciens, c'est-à-dire dont les chiffres vont en doublant, et l'accroissement des subsistances par la progression arithmétique la plus simple, celle dont la raison est 1 et qui n'est autre que celle des nombres entiers. Et il inscrivait ainsi ces deux lignes de chiffres :

Progression de la population : 1. 2. 4. 8. 16. 32. 64. 128. 256...

Progression de la production : 1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9...

Malthus évaluait à 25 ans la période de temps qui devait s'écouler en moyenne entre deux termes consécutifs de sa progression. Il en résultait donc que, au bout de deux siècles, la population, si son essor était libre, serait aux moyens de subsistance comme 256 est à 9, au bout de trois siècles comme 4.096 est à 13, et après quelques milliers d'années la différence surpasserait tout nombre imaginable.

Mais comme il est impossible, en fait, que le nombre des hommes dépasse la quantité de subsistances nécessaire pour les faire vivre, il en résulte qu'à chaque étape de la double série le terme d'en haut se trouvera forcément limité par celui d'en bas — ce qui veut dire que tout l'excédent de population sera supprimé par le manque de subsistances.

Il faut bien remarquer que ce n'est pas pour un avenir plus ou moins lointain que Malthus exprimait ces craintes : c'est, d'après lui, dans le présent comme dans le passé, et à tout instant, que s'exerce cette redoutable pression de la population. Et l'équilibre ne s'était maintenu que par une sorte de mise en coupe réglée de l'espèce humaine, s'exerçant par les guerres, les épidémies, les famines, la misère, la prostitution et autres fléaux abominables, mais qui lui apparaissaient, à ce nouveau point de vue, comme de véritables lois providentielles ¹.

Toutefois, l'avenir pourrait être moins sombre si les hommes avaient la sagesse de substituer aux obstacles *répressifs* les obstacles *préventifs* en limitant eux-mêmes, par leur propre volonté, l'accroissement de la population. Malthus leur conseillait à cet effet de ne se marier que lorsqu'ils auraient des ressources

¹ Providentielles, non seulement parce qu'elles servaient à maintenir l'équilibre entre la production et la consommation, mais aussi parce qu'en faisant disparaître les plus faibles et les plus incapables, elles contribuaient au perfectionnement général de l'espèce. On sait que Malthus a été l'inspirateur de Darwin : celui-ci l'a déclaré lui-même.

suffisantes pour entretenir des enfants ¹. C'est ce qu'il appelait la contrainte morale (*moral restraint*) : « morale » en ce sens qu'il n'admettait pas, comme atténuation à cet austère devoir, le recours aux unions illégitimes ou à la prostitution ², morale aussi mais non *légale* en ce sens qu'il n'a jamais voulu que la loi interdise le mariage à ceux qui ne pourraient justifier d'un certain revenu, comme cela s'est fait pourtant, jusqu'à une date récente, dans quelques États d'Allemagne.

Un siècle s'est écoulé depuis la publication de cette célèbre doctrine et il n'a pas, jusqu'à présent, justifié les prévisions pessimistes de Malthus. Il semble même au premier abord, que l'expérience ait infligé le plus complet démenti à l'une et à l'autre de ses deux fameuses progressions.

En effet, en ce qui concerne la progression des subsistances, nous voyons partout un accroissement de la richesse plus grand que l'accroissement de la population, et cela aussi bien dans des pays neufs comme les États-Unis que dans des pays vieux comme la France. Avant la guerre, les marchés étaient encombrés de produits industriels et agricoles, à tel point que les États élevaient des barrières de douanes pour se protéger contre ce qu'ils appellent l'inondation des produits étrangers, en sorte que la préoccupation d'hier, plutôt l'inverse de celle de Malthus, c'était celle-ci : — comment trouver des débouchés suffisants à la production ?

En ce qui concerne la progression trop rapide des hommes, le démenti paraît encore plus frappant. Car le ralentissement de la natalité est si rapide, non seulement en France, mais dans tous les pays qui la suivent dans cette voie, qu'il est devenu un sujet d'anxiété pour tous les hommes qui ont souci de l'avenir de leur pays ³. Ici encore l'ordre des préoccupations se trouve interverti : comment faire pour relever la natalité qui tombe ?

¹ Mais, contrairement à ce qu'on croit et à ce qu'enseignent aujourd'hui les néo-malthusiens, Malthus n'a jamais préconisé la limitation des enfants *dans le mariage* (voir les textes cités dans *l'Histoire des Doctrines*, Gide et Rist) : c'est *avant* le mariage que la contrainte morale devait agir, non *après*. Il considérait six enfants comme le chiffre normal (ce qui est déjà un bon nombre), et, ajoutait-il : « les époux ne peuvent savoir s'ils n'en auront pas davantage ».

² Malthus, en recommandant le célibat à ceux qui n'avaient pas les ressources nécessaires pour élever des enfants, proscrivait à plus forte raison les unions illégitimes puisque les résultats au point de vue de la natalité auraient été les mêmes et, pire, les enfants naturels étant, plus que tous autres, voués à une mort prématurée. Sa contrainte morale, il le déclare catégoriquement, implique l'abstention de tout rapport sexuel hors mariage.

³ Ce n'est pas seulement en France que le taux de la natalité décroît rapidement. Ce phénomène est constaté à peu près partout. Si en France, de 1850 à 1912, elle est tombée de 27 à 19 p. 1.000 habitants, en Angleterre elle est tombée, dans le même laps de temps, de 33 à 25 p. 1.000 ; en, Allemagne, de 38 à 30 (mais dans ce dernier pays la baisse est toute récente). Dans les États de l'Australasie le taux, qui était de 40 p. 1.000 en 1870, est tombé à 27. Et aux États-Unis, le taux serait presque au même niveau qu'en France si la forte natalité des immigrants, pour les États du Centre et de l'Ouest, ne relevait la moyenne.

Cette similitude n'empêche pas que la France ne se trouve dans une situation d'infériorité très critique au point de vue politique, militaire et même économique, parce que la décroissance de la natalité s'est manifestée chez elle un demi-siècle plus tôt que dans les autres pays, en sorte

Et pourtant la constatation de ces faits n'implique nullement, comme on le répète sans cesse, que les lois de Malthus sont erronées. Laquelle des deux le serait ?

Est-ce celle exprimée par la progression géométrique de la population ? On pourrait lui reprocher plutôt de n'être qu'un truisme : il est incontestable que la génération est, par définition même, une « multiplication » et que, livrée à elle-même, elle dépasserait infiniment les possibilités de la production agricole et même industrielle. Et les faits, loin de la démentir, la confirment. L'Europe, à la veille de la guerre, était arrivée au chiffre de 460 millions d'habitants, ayant vu sa population tripler au cours d'un siècle et, malgré la diminution énorme du taux de la natalité, continuait à s'accroître de 5 à 6 millions d'âmes par an, ce qui suffirait pour la faire doubler en 60 ans — soit 900 millions d'habitants en 1980 et 1.800 en 2040 !

Serait-ce alors la loi malthusienne de la progression de l'alimentation ? Mais on pourrait lui reprocher plutôt d'être trop optimiste. Cette progression arithmétique dépasse les possibilités. Si on considère la production que Malthus et Ricardo avaient spécialement en vue, celle du pain, il semble qu'elle approche déjà de sa limite maxima. En effet, la population de race blanche — celle des mangeurs de pain — qui au temps de Malthus, c'est-à-dire il y a un peu plus d'un siècle, ne dépassait pas 200 millions d'habitants, se trouve dépasser aujourd'hui le chiffre de 650 millions : donc elle a plus que triplé, tandis que dans le même laps de temps la production du blé n'a guère plus que doublé. Sans doute il reste encore sur le globe de vastes étendues de terres propres à la culture du blé et, d'autre part, le rendement des terres déjà cultivées peut encore s'accroître beaucoup dans les pays neufs et même en France. Pourtant il ne semble pas que ni l'un ni l'autre de ces deux modes d'accroissement puisse tenir pied à l'accroissement de la population blanche, nonobstant l'universelle diminution de la natalité¹ — et que serait-ce si la natalité était restée au taux ancien ! Il est vrai que « l'homme ne vit pas de pain seulement ». Au contraire, il en mange de moins en moins et, au fur et à mesure que la production se diversifie, il remplace le pain par mille aliments divers — en sorte que si la limite est bientôt atteinte pour chaque aliment considéré isolément, il semble qu'on puisse la faire reculer sans cesse par l'inscription d'aliments nouveaux sur la carte du menu : mais c'est une illusion, car tous les aliments connus et imaginables sont formés des mêmes matériaux, un petit nombre de corps simples qui sont en quantité limitée.

que, même quand elle s'arrêtera chez ceux-ci, ils n'en auront pas moins dépassé de beaucoup la France par la vitesse acquise. D'ailleurs, leur mortalité baissant plus encore que leur natalité, jusqu'à présent du moins, l'excédent annuel de leur population reste aussi grand et même jusqu'à présent allait croissant.

¹ Un économiste anglais avait même fixé la date de 1921 comme celle où la consommation du pain aurait atteint le niveau fatal – date assurément très prématurée !

On n'a donc pas le droit de dire que les lois de Malthus sont erronées — elles seront éternellement vraies — mais ce qu'on peut lui reprocher c'est d'avoir cru que la procréation était nécessairement liée à l'instinct sexuel, alors qu'elle tient en réalité à de tout autres causes, et de n'avoir pas vu que les causes qui poussaient autrefois à la procréation ont faibli toutes à la fois. — Causes *économiques* d'abord. Autrefois les enfants augmentaient le revenu de la famille par leur travail dès le premier âge, et longtemps encore après en restant dans la maison paternelle. Aujourd'hui les lois sur l'instruction et sur les fabriques interdisent toute utilisation lucrative des enfants. De plus, dès qu'ils sont en mesure de gagner quelque chose, ils s'empressent de quitter la maison. Il en résulte donc que pour les ouvriers, et non pas seulement pour les bourgeois, c'est une bien mauvaise affaire que d'avoir des enfants. — Causes *sociales et morales*. Autrefois, c'était le désir de perpétuer la famille, d'accroître la force de la cité ou de la patrie, d'assurer le culte des ancêtres, de créer des âmes immortelles, ou tout au moins de transmettre le flambeau de la vie que l'on avait reçu. Aujourd'hui la famille se disperse, non seulement par l'abandon des traditions, mais surtout par les nécessités professionnelles ; le patriotisme se glorifie de la qualité plus que du nombre ; les commandements des Églises, qui condamnent les pratiques néo-malthusiennes, ne sont plus guère obéis — et quant à l'instinct sexuel auquel la nature avait confié le soin de conserver l'espèce, l'homme a trouvé, dans une connaissance plus approfondie de ses organes et de leurs fonctions, des moyens de plus en plus faciles et plus sûrs pour lui donner libre cours sans encourir les risques de la paternité ou de la maternité.

Car c'est ici aussi que les prévisions de Malthus se sont trouvées en défaut, en ce qui concerne non plus seulement l'interprétation des causes mais l'application des moyens. Si ses sinistres prévisions ont paru démenties par les événements, c'est parce qu'il n'avait pas apprécié à leur juste valeur la généralisation et l'efficacité des moyens préventifs. Mais son erreur est bien excusable, car, moraliste chrétien comme il l'était, on comprend qu'il n'ait pu accepter l'idée que l'emploi des moyens anti-conceptionnels, qu'il flétrissait du nom de vices, pût devenir la pratique courante. D'autre part, il n'allait pas jusqu'à croire que l'emploi du seul moyen préventif qu'il recommandât, la contrainte morale, pût se généraliser. C'est pourquoi il n'apercevait d'aucun côté un frein préventif suffisant à la natalité et restait hanté par le péril de la surpopulation.

II

De la dépopulation. — Mesures proposées en vue du relèvement de la natalité.

[Retour à la table des matières](#)

On a cherché d'autres lois de la population à la place de celle de Malthus. Paul Leroy-Beaulieu enseignait que la vraie loi de la population c'est que la natalité *varie en raison inverse du degré de civilisation*, en entendant par civilisation « le développement du bien-être, de l'instruction, des idées démocratiques et nouvelles »¹. La loi ainsi formulée serait un peu trop flatteuse pour la France il y a des pays non moins avancés que la France pour l'instruction générale et le bien-être, et dont pourtant la natalité est assez élevée (États Scandinaves, Allemagne, Hollande, etc.).

Cependant cette thèse peut s'appuyer sur certains faits.

1° La natalité est plus faible dans les classes riches que dans les classes pauvres. On comprend en effet que chez les premières la concurrence d'une foule de besoins de luxe vienne enrayer le besoin génésique qui, chez le pauvre, est presque seul avec celui de l'alimentation. On est donc autorisé à conclure que la natalité se restreindra dans chaque classe au fur et à mesure que chacune s'élèvera vers l'aisance et de même pour les peuples à mesure qu'ils progresseront en bien-être. Et c'est ce que les faits confirment pleinement, car précisément, au fur et à mesure que les salaires augmentent, la classe ouvrière commence à devenir, elle aussi, néo-malthusienne. Et la loi se vérifie aussi bien pour les nations que pour les classes : les pays où la natalité est maxima sont les pays des Balkans et de l'Europe semi-asiatique² ;

2° Toutes choses égales d'ailleurs, la natalité paraît diminuer plus rapidement dans les pays les plus démocratisés. Aux États-Unis et en Australie la natalité tombe presque aussi bas qu'en France. On a voulu l'expliquer par les possibilités d'ascension qu'un tel régime ouvre à chaque individu mais que les charges de famille tendraient à contrarier : c'est ce que Dumont a appelé d'un nom pittoresque, *la loi de la capillarité*³. L'image est plus ingénieuse que lumineuse, mais on peut donner une explication plus simple en disant que le régime démocratique, par ses

¹ *Traité d'Économie Politique*, t. IV, p. 672, et dans de nombreux articles de *l'Économiste français*.

² Toutefois la forte natalité des pays pauvres ou des classes pauvres n'implique pas nécessairement un fort accroissement de la population si leur pauvreté a pour conséquence aussi une forte augmentation de la mortalité, particulièrement de la mortalité infantile.

³ Arsène Dumont, *Dépopulation et civilisation*.

qualités comme par ses défauts — par la généralisation de l'instruction et de l'aisance, par le développement du fonctionnarisme et du féminisme, par l'extinction du prolétariat (mot, comme on le sait, qui par son origine étymologique veut dire : la classe qui fait des enfants) — crée un ensemble de conditions peu favorable à l'établissement de familles nombreuses.

On peut donc en conclure que l'espèce humaine est aujourd'hui plus que garantie en ce qui concerne une multiplication exagérée ; et tout au contraire on cherche aujourd'hui — non pas seulement en France mais aussi dans les autres pays — les moyens de stimuler l'accroissement de la population ou tout au moins de faire disparaître les obstacles qui l'enrayent. Les remèdes proposés à cet égard sont innombrables : — primes pour la procréation des enfants, suppléments de traitements pour les fonctionnaires pères de familles nombreuses, réduction du coût de la vie par l'abolition des droits protecteurs, par des facilités pour le logement, réforme des lois de succession ¹, simplification des formalités du mariage, impôts sur les célibataires, exemptions ou aggravations du service militaire. Mais de tous ces remèdes, le premier seul, de fortes primes par enfant à partir du troisième, pourrait être efficace ; peut-être suffirait-il pour réconcilier l'intérêt individuel et l'intérêt national qui se trouvent ici à l'état de conflit ².

Il n'est pas douteux que si l'enfant rapportait au lieu de coûter, il ne fût le plus souvent bienvenu. Pour atténuer ce qu'il peut y avoir de répugnant dans ce mot de « prime », qui fait trop penser à l'élevage du bétail, il faudrait le remplacer par le mot de « bourse » ou « d'allocation », auquel on est maintenant habitué, et qui impliquerait simplement le remboursement par l'État des frais d'entretien de l'enfant. Il semblerait préférable que cette allocation fût accordée à toutes les familles sans distinction de fortune, afin de bien accentuer le caractère d'une dette nationale et d'écarter celui d'assistance : d'autant plus que c'est précisément dans la classe bourgeoise que le malthusianisme est le plus pratiqué et c'est là qu'un relèvement de la natalité serait surtout désirable. Mais d'autre part il faut remarquer

¹ Ce moyen est celui qui a été le plus souvent préconisé. On sait que les Romains s'en étaient servis pour remédier au même mal, et surtout au célibat, en privant de tout ou partie de leur droit héréditaire les *cælibes* et les *orbi*. Et, quoiqu'il soit de règle d'enseigner que les « lois caducaires », comme on les appelait, n'ont donné aucun résultat, en somme on n'en sait rien. Voir le livre sur la *Population* de M. Secrétan.

En France, divers systèmes ingénieux ont été proposés, notamment d'attribuer à chaque héritier autant de parts qu'il a lui-même d'enfants.

L'école de Le Play incrimine surtout la loi du partage égal, parce qu'elle croit que c'est pour éviter ce partage que le père de famille supprime ses enfants, et en conséquence elle voudrait rétablir la liberté de tester ou du moins élargir la quotité disponible. Pourtant la même loi du partage égal existe dans d'autres pays qui ont conservé néanmoins une très forte natalité.

² Nous n'irions pas cependant jusqu'à dire, comme le professeur Richet, dans un rapport à l'Académie de médecine : « Le nombre des naissances sera celui que vous voudrez ; fixez la quotité de l'allocation, et vous aurez par cela même fixé le nombre des naissances françaises. Il y a actuellement 750.000 naissances ; il y en aura 2.000.000 quand vous voudrez ! » il y a, en effet, d'autres facteurs que la question de dépense dans la décroissance de la natalité. Nous les avons indiqués tout à l'heure, p. 566.

que la prime serait sans efficacité et par conséquent gaspillée si elle était attribuée à la classe riche ou même aisée, à moins d'allouer des primes proportionnelles à la fortune des familles, ce qui paraîtrait, à juste titre, scandaleux. De plus, cette classe est relativement peu nombreuse et c'est de la masse seulement que peut venir un notable accroissement de la population.

Nous ne voyons pas d'objection décisive contre une telle mesure. — Dira-t-on que ce serait une trop lourde charge pour le budget, surtout au jour où ce budget sera effroyablement chargé ? Mais ce ne sera une charge que si l'expérience réussit — et dans ce cas on n'aura pas lieu de la regretter. On a fait observer que la France dépensait déjà, ou serait appelée à dépenser bientôt, 200 millions et plus pour l'entretien de ses vieillards et invalides, et qu'assurément cet argent serait mieux employé, au point de vue économique et national sinon au point de vue humanitaire, à élever des enfants qu'à entretenir des invalides.

On a exprimé aussi la crainte que l'action de la prime ne s'exerçât surtout sur la partie la plus pauvre de la population, et qu'il n'en résultât une sélection à rebours : la multiplication se ferait seulement par « les moins aptes » et finirait peu à peu par submerger l'élite. Les Ligues dites Eugéniques ont un idéal tout opposé ! Mais cette crainte est exagérée : les enfants d'une famille pauvre, en supposant même que leurs parents fussent des inaptes, des naufragés de la vie, ne sont pas voués héréditairement au sort de leurs parents — tout au moins si l'on admet la loi biologique que « les caractères acquis » ne se transmettent pas par l'hérédité. Ce sera donc une question d'éducation. Sans doute si les enfants « nés de la prime » devaient être abandonnés à leur milieu familial et social, il serait à craindre qu'ils ne devinssent de tristes recrues pour la société. Certes, l'État qui les a appelés à l'existence devra en prendre soin. Ce sera évidemment — si le but est atteint — un des gros problèmes de l'Éducation nationale.

Quelles seront les conséquences de la guerre actuelle en ce qui concerne le mouvement de la population ? Présentement elle a déterminé une énorme diminution de la natalité dans tous les pays belligérants et même dans les pays neutres. On croit assez généralement que cette diminution est passagère et qu'après la guerre on verra au contraire une forte recrudescence de la natalité. Mais cette opinion n'a d'autre fondement qu'une foi finaliste dans les vertus curatives de la nature, dans la cicatrisation spontanée des organismes sociaux et autres conceptions sans valeur scientifique. Les statistiques des guerres passées n'autorisent nullement, quoi qu'on en dise, de telles prévisions¹. Et si, tout au

¹ À la suite de la guerre de 1870-1871, il y eut en France, il est vrai, une légère augmentation de naissances, mais ce n'étaient que des naissances retardées et qui furent bien loin de combler les vides de la guerre ; la décroissance de la natalité reprit aussitôt. Voici les chiffres des naissances avant, pendant et après la guerre de 1870-71 :

1869	949.000
1870	944.000
1871	826.000

contraire, on envisage l'aggravation après la guerre de tous les facteurs qu'on considèrerait comme agissant dans le sens restrictif — rupture d'équilibre des sexes et par suite augmentation énorme du nombre des veuves et des femmes vouées au célibat, développement du professionnalisme féminin par l'invasion des femmes dans tous les métiers, même dans ceux qu'avant la guerre on croyait interdits à leur sexe, accroissement inouï du coût de la vie et des impôts, sans oublier la propagation des maladies vénériennes — il est bien à craindre que toutes ces causes qui cumulent leur action dans le sens d'un affaiblissement de la natalité ne pèsent dans la balance beaucoup plus que la volonté patriotique de remplacer les morts, et que par conséquent la chute du taux de la natalité, déjà si accentué avant la guerre, ne s'accélère encore après. Mais comme il en sera de même, plus ou moins, dans tous les pays belligérants, l'équilibre des pays européens, en ce qui concerne la population, ne sera pas sans doute très notablement modifié. Toutefois il pourra l'être, et gravement, au profit des pays neufs d'Amérique et d'Asie.

FIN DU TOME DEUXIÈME

1872	966.000
1873	946.000

On voit que la guerre (qui n'avait duré que six mois, avait réduit le chiffre des naissances de 120.000. L'année suivante, il y a eu une faible augmentation de 20.000 sur le chiffre d'avant la guerre, mais augmentation éphémère, puisque dès 1813 le chiffre des naissances était revenu au chiffre d'avant la guerre et n'a cessé de tomber depuis lors, jusqu'au chiffre de 750.000 en 1913. Toute compensation faite donc, la guerre de 1870-71 a laissé un déficit de 100.000 naissances au moins — sans compter, bien entendu, une augmentation de 520.000 décès, tant civils que militaires. On peut présumer par là de ce qu'il en sera de celle-ci.

On a même prétendu qu'après les guerres la nature, dans sa prévoyance maternelle, faisait naître plus de garçons que de filles. Cette thèse, à première vue d'un finalisme extravagant, peut s'appuyer sur certaines statistiques et même sur certaines observations physiologiques et biologiques. C'est ainsi qu'on a cru constater que les naissances masculines étaient plus nombreuses dans les ménages où le mari est beaucoup plus âgé que la femme — ce qui est un cas assez fréquent à la suite des guerres ; — et, comme loi plus générale encore, les naturalistes croient avoir remarqué, dans le monde animal et végétal, que le sexe masculin devient prédominant dans les périodes de misère et de sous-alimentation. Mais on ne saurait se fier à des observations encore si incertaines.

INDEX ALPHABÉTIQUE

[Retour à la table des matières](#)

Cet Index [*des tomes 1 et 2. MB*] n'a pas seulement pour but de faciliter les recherches aux lecteurs, mais surtout de faciliter aux étudiants la préparation de leurs examens.

Il indique notamment :

1° les termes techniques usités dans le vocabulaire de la science économique dont il est indispensable de connaître au moins la signification : ceux en langue étrangère sont en italiques ;

2° les noms des économistes et socialistes (caractères gras), non de tous ceux mentionnés dans le livre, mais seulement de ceux dont les théories ont pris place dans l'histoire des doctrines et ne peuvent plus être ignorées (elles sont indiquées à la suite de chaque nom) ;

3° les statistiques se référant aux faits principaux.

A

<p>Abornement. Absentéisme : des personnes — des capitaux. Abstinence. Accaparement. Accident (industriel). Achat à terme. Acheteurs (ligues sociales d'). Accords commerciaux. Acquits-à-caution (douanes). Actionnariat ouvrier. Actions (sociétés). Adam Smith — valeur — division du travail — papier-monnaie — coalition. Adhésion (contrat d'). Admissions temporaires. Agricoles (associations).</p>	<p>Agriculteurs (statistique). Agriculture (naissance de). Airain (loi d'). Alcoolisme — statistique. Allemande (école) — législation du travail. <i>Allotments</i>. Amendes (ateliers). Amortissement. Anarchisme. Annuité (successorale). Annuités terminales. Anonymes (sociétés). Appoint : — monnaie — salaires. Apprentissage. Arbitrage : — change — industriel. Argent : — baisse — production. Armement (compensation d'). Assignats. Assimilation (colonies).</p>
--	---

Assistance — par le travail.
 Association : — évolution — distinction
 d'avec la société — agricoles — de
 consommateurs.
 Assurances : — mutuelles — chômage —
 grèves — coopératives — par l'État.
 Autrichienne (école).
 Avances sur litres.

B

Balance (du commerce) — des comptes.
 Bancable (papier).
Banking principle.
 Banque d'État — populaire.
 Banques d'Angleterre
 « d'Écosse.
 « de Russie.
 « d'Allemagne.
 « de France
 « des États-Unis
 Banques — origine — opérations —
 locales — d'exportation.
Bastiat — valeur — machines —
 organisation — concurrence — libre-
 échange — propriété foncière — intérêt
 — salaires, — consommateur.
 Besoins.
 Billet à ordre.
 Billet de banque (définition) — caractères.
 Billon (monnaie de).
 Bi-métallisme.
 Blé (production du).
Bohm-Bawerk — capital — valeur
 d'échange — intérêt.
 Bons à l'importation (Allemagne).
 Bons du Trésor.
 Bouilleurs de cru.
 Bourses de Commerce — du Travail.
 Boycottage.
 Brevets d'invention.
 Budgets : — de l'État — des familles
 ouvrières.
Building societies.

C

Cadenas (douane).
 Caisses d'épargne.
 Caisses régionales (de crédit).
 Canaux.
 Capillarité (loi de la population).

Capital : — définition — productif et
 lucratif — fixe et circulant — impôt sur
 le.
 Capitalisme.
Carey : — protection — rente foncière.
 Cartels.
 Catholique (l'école) — usure — juste
 salaire — patrons.
 Cédules (hypothécaires) — impôt.
 Céréales (découverte).
 Change : — définition — cours du.
 Chemins de fer (statistique) —
 exploitation.
 Chèque — barré — postal.
 Chevaux-vapeur : — statistique —
 définition.
 Chômage.
 Christianisme (social).
 Circulants (capitaux).
 Circulation (billets).
 Cités-jardins.
 Classes — moyennes.
 Clause (de la nation la plus favorisée).
Clearing-House.
 Coalition (droit de).
 Cobden : — libre-échange — salaire.
 Colbert (système de).
 Collectif (contrat).
 Collectivisme — loi de concentration —
 plus-value.
 Colonial (commerce).
 Colonisation.
 Commandite (travail en).
 Commerce : — statistique — spécial —
 général — de France, — d'Angleterre —
 des principaux pays.
 Commission (des valeurs en douane).
 Communisme.
 Compagnonnage.
 Compensateurs (droits).
 Compensation (créances).
 Comptabilisme social.
 Compte courant.
 Concentration (loi de) — industrie —
 banques.
 Concessions : — de l'État — des chemins
 de fer.
 Conciliation (Conseils de).
 Concurrence : — effet sur les prix — ses
 bienfaits — ses vices.
 Confédération (Générale du Travail).
 Conseils d'usine — des Prud'hommes.
 Consolidation (droits de douane).

Consommation (importance de la)
 accroissement de. Consortium.
 Contrainte morale.
 Contrat collectif (de travail).
 Conversion de rentes.
 Coopératisme — profit.
 Coopératives (sociétés) : — caractères
 juridiques — agricoles — de crédit —
 de production — de consommation —
 de construction — d'assurance —
 militaires.
Copartnership — *Tenants*.
Corner.
 Corporatif (régime).
 Couple (limite).
 Courbe de la demande — des revenus.
Cournot : — méthode mathématique —
 valeur — loi de la demande — valeur de
 monopole.
 Cours forcé.
 Cours légal : — de la monnaie — des
 billets.
 Coût de la vie.
 Coût de production.
 Crèches.
 Crédit (définition) — foncier — agricole
 — mobilier — populaire — public —
 gratuit — de consommation.
 Crédit foncier (de France).
 Crises.
 Cueillette.
 Culture (étendue des) — (grande ou petite).
Currency (*principle*).
 Cycles (évolution).

D

Débitants (boissons).
 Débouchés (loi des).
 Découvert (vente à).
 Déductive (méthode).
 Délégués (ouvriers).
 Demande (courbe de la).
 Démocratisation (propriété).
 Démographie.
 Dépenses publiques — militaires.
 Dépôts (en banque).
 Dépréciation (monnaie).
 Désirabilité.
 Désirs.
 Dette publique de la France — des
 principaux États — flottante.
 Devises.
 Dividendes.

Division du travail — agricole.
 Domaniaux (revenus).
 Domestique (industrie).
 Domestique (service).
 Domicile (industrie à).
Drawback.
 Droit au travail.
 Droite (monnaie).
Dumping.

E

Eau (questions de).
 Échange (origines de l') — (avantages de).
 Échelle mobile.
 Économats.
 Économie politique.
 Économie pure.
 Économie sociale.
 Elberfeld (système de).
 Émigration.
 Émission : — des billets — des rentes sur
 l'État.
 Encaisse (banques).
 Endossement.
 Engel (loi d').
 Enseignement professionnel.
Enti (*autonomi*).
 Entrepôt (douanes).
 Entrepreneur.
 Épargne.
 Escompte.
 Établissements de crédit — campagne
 contre eux.
 État : — fonctions — revenus —
 intervention —.
 Étatisation.
 Étrangers : — dépenses — immigration.
 Évolution : — de l'industrie — de
 l'échange — de la monnaie, — du crédit
 — du salariat — du patronat.
 Expérimentation.
 Exploitations agricoles (statistiques).
 Exportations (avantages des) — banques.
 Expropriation (socialiste).
 Extensive (culture).

F

Fabrique.
 Facteurs (de la production).
 Faible (monnaie).
Fair trade.
 Famille (industrie de).

Fédérales (banques États-Unis).
 Femmes (ouvrières) : — salaires — travail.
 Fermage.
 Fermiers — généraux.
 Fer (statistique).
 Fiduciaire (monnaie).
 Fiscal (droit).
 Fixes (capitaux).
 Fondations (personne morale).
 Fonds (des salaires).
 Forces motrices.
 Forte (monnaie).
 Fortune de la France — de quelques pays.
Fourier : — travail attrayant — division
 du travail — concurrence — association
 — répartition — consommation —
 phalanstère.
 Frai (monnaie).
 Frappe (monnaie).
 Fret.
 Fruitières.

G

Gand (système de).
George (Henri) (socialisme agraire).
Gold-point.
Gossen (valeur).
 Gothembourg (système de).
Gregory (loi de).
Gresham (loi de).
 Grèves — (statistiques).
 Guerre (coût de la) — hausse des prix —
 projet de démonétisation — bons
 Défense nationale — emprunts —
 émission billets — remboursement
 billets — moratorium — Banque de
 France — hausse fret — commerce
 international, — changes — inégalité
 fortunes — taxation prix — dépenses —
 natalité.

H

Hausse (prix) — salaires.
 Hebdomadaire (repos).
 Hédonistique (principe).
 Hérité (droit de).
 Historique (l'école).
Homestead.
 Houille blanche.
 Houille (statistique).
 Huit les trois).
 Hygiène Bureaux d') — des ateliers.

Hypothèse (méthode).

I

Icarie.
 Immigration.
 Impatience (théorie de l').
 Impérialisme (commercial).
 Importations (avantages des) — répartition
 des — des capitaux.
Income tax.
 Indépendance économique.
Index number.
 Indifférence (loi d').
 Indigents (nombre des) — causes —
 dangers.
 Inductive (méthode).
 Industrialisation (de l'agriculture).
 Inégalités (des fortunes) — statistiques.
Inflationist.
 Inscription maritime.
 Inspecteurs (du travail).
 Intégration (de l'industrie).
 Intensification (travail).
 Intensive (culture).
 Internationale (monnaie) — législation
 travail.
 Invalidité.
 Invention (travail d').

J

Jevons (Stanley) : — méthode — valeur
 — travail — capital — loi des crises —
 valeur d'échange — loi du salaire.
 Journée (de travail) — anglaise — courtes
 journées.
 Juste (salaire).
 Justice distributive.

L

Label (des syndicats) — des Ligues
 d'acheteurs.
 Laiteries.
Lassalle : — loi d'airain — association de
 production.
 Law (système de).
 Le Play : — méthode — programme —
 milieu — fabrique collective — famille-
 souche — patronage — monographies
 de famille — partage successions.
Leroy-Beaulieu (Paul) — optimisme —
 rôle de l'État — cours du change —

inégalité des richesses — libre-échange
 — socialisme — société actions —
 baisse taux intérêt — salaires —
 participation bénéfiques — luxe.
 Lettre de change.
 Libérale (l'école).
 Liberté (du travail).
 Ligues : — de consommateurs —
 d'acheteurs — antialcooliques.
 Liquidation (caisses de).
List (protectionnisme).
 Listes blanches.
 Livre (monnaie).
 Localisation des industries.
Lock-out.
 Loisirs.
 Lois naturelles.
 Loteries.
 Lucratif (capital).
 Lutte de classe.
 Luxe.

M

Machines (définition) — puissance des —
 illusions sur les — griefs contre les —
 dans l'agriculture.
 Magasins (grands) — à succursales —
 généraux.
 Mainmorte.
Malthus — (loi de).
 Mandats rouges.
 Manufacture.
 Marchandage.
 Marchands (origine des) — rôle des.
 Marchés (étymologie) — à terme — à
 livrer.
 Marginale : — (utilité) — productivité —
 consommation.
 Marine marchande (statistique).
 Marques de fabrique.
Marx (Karl) — valeur — capital — crises
 — loi de concentration — concentration
 des richesses — répartition des revenus,
 — collectivisme — profit et plus-value.
 Matérialisme (historique).
 Mathématique (méthode).
 Ménager (enseignement).
 Mendicité.
 Mercantile (système).
 Mesure (de la valeur).
 Métaux précieux.
 Métayage.
 Métiers (naissance des).

Métrique (système)
 Mines : — d'or — de la propriété des.
 Minimum (salaire)
 Mir russe
 Mobilisation (terre).
 Monétaires (systèmes).
 Monnaie (définition — historique —
 fonction — statistique).
 Monnayage.
 Monoculture.
 Monométallisme.
 Monopole (valeur de) — banques,.
Montchrétien.
 Monts-de-Piété.
 Morcellement.
 Municipalisation — logement.
 Mutualités, — maternelles — scolaires.
 Mutuelles (assurances) — crédit —
 prévoyance.
 Mutuellisme (Proudhon).

N

Natalité (taux de la) —.
 Nationales (banques), États-Unis.
 Nationalisation (du sol).
 Naturelles (lois) : voir au mot Lois.
 Navigation (Act de).
 Nœud (navigation).

O

Obligations (titres).
 Occupation (propriété).
 Offre et demande (loi de).
 Oisifs.
 Ophélimité.
 Optimiste (école).
 Organiciste (école).
 Or (production de l').
Owen : — communisme — profit.

P

Pair : — du change — des rentes.
 Papier-monnaie.
 Parcellement (terres).
 Paritaires (bureaux).
 Partage égal : — socialisme —
 successions.
 Participation aux bénéfiques — société à
 participation. Pastorale (industrie).
 Patronales (institutions).
 Patronat : — évolution — élimination.

Paupérisme (causes).
 Paysans.
 Péages.
 Pêche (industrie de).
 Perpétuelles (rentes).
 Personnes morales.
 Phalanstère.
Physiocrates — productivité — échange
 — propriété foncière.
 Pièces (travail aux).
 Placement : — des capitaux — à l'étranger
 — des ouvriers.
 Plantation (forêts).
 Ploutologie.
 Plus-value) foncière).
 Poids et mesures — (Bureau international
 des).
Pools.
 Population (répartition par âges).
 Portefeuille (banques).
 Ports — francs.
 Postes et télégraphes.
 Prémption (droit de).
 Prescription (droit de).
 Prêt (de consommation).
 Prévoyance.
 Primes : — de l'or — à la production — à
 l'exportation — à la construction des
 navires — aux salaires — natalité.
 Prix — (variations des).
 Productivité (des travaux) — du capital —
 de la terre.
 Produit (net).
 Professionnel (enseignement).
 Professions (statistique des).
 Progressif (impôt).
 Propriétaires (fonciers).
 Propriété (droit de) — littéraire — foncière
 — grande — petite.
 Protectionnisme historique — arguments.
 Protestante (école).
Proudhon — Banque d'échange — crédit
 — propriété.
 Prud'hommes (Conseil des).
 Psychologique (méthode).

Q

Quai (droits de).
 Quantitative (théorie monnaie).
 Quasi-contrat (social).
Quesnay (Physiocrates).
 Quête (préagriculture).

R

Rachat : — des chemins de fer — de la
 terre.
Raiffeisen (banques rurales).
 Rapport légal (monnaies).
 Réaliste (école).
 Régie (exploitation).
 Réglementation (émission billets de
 banque).
 Règlements d'ateliers.
 Remembrement (terres).
 Remises (changes).
 Rendement non proportionnel (loi du).
 Rentabilité.
 Rente du consommateur.
 Rente foncière (loi de la).
 Rentes sur l'État.
 Rentier.
 Répercussion (impôt).
 Report.
 Résiliation (contrat travail).
 Retraites (vieillesse).
 Revenu : — définition — impôt sur le.
Ricardo — valeur — théorie quantitative
 — Commerce international — loi de la
 rente.
 Richesses (définition) — des nations
 (statistique) — de la France.
 Risque — professionnel.
 Ristourne.
Rochdale (Pionniers de).
Rodbertus : — capital — rentabilité.
 Route (importance de la).

S

Sabotage.
Saint-Simon (système de).
 Saisie (salaires).
 Salariat.
 Salariés (nombre de).
 Sauvegarde (clause de).
Say (J. B.) — valeur — loi des débouchés
 — entrepreneur.
Schulze-Delitzsch (sociétés coopératives
 de crédit).
 Sciences (sociales).
 Secours mutuels (sociétés de).
 Semaine anglaise.
Single tax (impôt).
Sismondi : — machines — crises.

Socialisme : — caractères généraux —
rapports avec le coopératisme — les
divers systèmes.

Socialisme d'État.

Socialisation (terres).

Sociologie.

Solidarisme.

Somptuaires (lois).

Souche (famille).

Sous-consommation (crises).

Sous-sol.

Spécialisation : — de l'industrie — des
droits de douane. Spécifiques (droits).

Standardisation.

Statistique (science).

Stuart Mill : — valeur — concurrence —
coopération de production — crédit, —
état stationnaire — loi des valeurs
internationales — inégalité des fortunes
— loi des salaires — placement.

Substitution (loi de) — successions.

Subventions (marine).

Succédanés.

Succession *ab intestat.*

Surproduction.

Surtaxes : — d'entrepôt — de pavillon.

Sweating system.

Syndicalisme.

Syndicats : — agricoles — ouvriers.

T

Tarif (de douanes).

Taux : — de l'escompte — de l'intérêt.

Taxation (du pain et de la viande).

Taylor (système).

Téléphones (statistique).

Tempérament (vente à).

Tempérance (sociétés de).

Terme (marché à).

Tester (liberté de).

Thésaurisation.

Thünen (de) — loi du salaire.

Tonnage.

Torrens (Act).

Trade Unions.

Traités : — de commerce — de travail.

Travail : — formes diverses — mesuré par
le temps — contrat de — actions de.

Troc — international.

Truck system.

Trusts.

Turgot — liberté intérêt — baisse d'intérêt
— loi d'airain.

Tutelle (protection).

U

Unearned increment.

Union Latine (monnaie).

Union Postale.

Urbaine (propriété).

Usure.

Utilité — finale.

V

Valeur — mesure de la — d'échange — de
la monnaie — valeurs internationales
(loi des) — valeurs mobilières

(statistique) — de la terre.

Valorem (droits *ad*).

Végétariennes (sociétés).

Vie : — utile — moyenne.

Vooruit (de Gand).

W

Wage fond.

Walras : — méthode mathématique —
valeur — capital — loi de la demande
— taux du profit — impôt.

Warrant.

Vente à terme.

Wholesales (coopératives).